

ingediend op **1365** (2021-2022) – Nr. 1
7 juli 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 2
van de wet van 20 juli 2001
tot bevordering van buurtdiensten en -banen,
wat de omschrijving van het begrip
'buurtwerken of -diensten' betreft



**Vlaams
Parlement**

INHOUD

| | |
|---|----|
| Memorie van toelichting | 3 |
| Voorontwerp van decreet | 9 |
| Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen | 13 |
| Advies van de Raad van State | 19 |
| Ontwerp van decreet..... | 27 |

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Via dit ontwerp van wijzigingsdecreet wordt ervoor gezorgd dat dienstenchequewerknemers gedurende de uitoefening van activiteiten van huishulp van huishoudelijke aard begeleiding kunnen aanbieden op de werkvloer. Deze begeleiding kan gericht zijn op werkzoekenden, in het kader van VDAB-stages, maar ook op nieuwe dienstenchequewerknemers in het kader van een opleiding op de werkvloer (VDAB: Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding).

Het uitvoeren van begeleiding op de werkvloer ten aanzien van nieuwe werknemers of in het kader van VDAB-stages is op dit moment niet mogelijk door elementen die eigen zijn aan de regelgeving met betrekking tot dienstencheques. Dienstenchequewerknemers mogen enkel activiteiten uitoefenen die betrekking hebben op huishulp van huishoudelijke aard.

Door een wijziging van artikel 2, §1, derde lid, wordt het mogelijk dat de dienstenchequewerknemer begeleiding op de werkvloer kan aanbieden in het kader van een VDAB-stage of in het kader van de opleiding van een andere dienstenchequewerknemer.

Op deze manier worden de opleidingsmogelijkheden voor de sector uitgebreid en wordt tegemoetgekomen aan de ambitie uit het Vlaamse regeerakkoord waarbij ingezet wordt op het invullen van openstaande vacatures en op het realiseren van loopbaanperspectief.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het Vlaamse regeerakkoord stelt dat het invullen van openstaande vacatures de belangrijkste uitdaging vormt voor het arbeidsmarktbeleid van de komende jaren, net zoals het realiseren van een loopbaanperspectief om mensen aan de slag te krijgen en te houden. Ter concretisering van deze ambitie wil de Vlaamse Regering partners onder meer de mogelijkheid bieden om zelf IBO-contracten af te sluiten, ook met het oog op duurzame tewerkstelling in de dienstenchequesector (IBO: individuele beroepsopleiding).

2. De toenmalige Vlaamse minister van Werk en Sociale Economie hernam deze ambitie in haar beleidsnota Werk en Sociale Economie (2019-2024). Met het oog op het performant en klantgericht uitbouwen van de dienstverlening "(...) werken we de drempels weg voor het gebruik van instrumenten door partners, en vereenvoudigen de administratieve afhandeling. We verbreden de toepassing naar de dienstenchequesector en verkennen de mogelijkheden naar de dienstenchequesector."

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

3. De dienstenchequesector ondervindt al meerdere jaren problemen met betrekking tot de instroom en retentie van werknemers. Dit heeft te maken met de krapte op de arbeidsmarkt, samen met de vaststelling dat potentiële werknemers over onvoldoende skills beschikken om aan de slag te gaan als dienstenchequewerknemer. De dienstenchequejob is daarenboven zeer veeleisend. Hoewel initieel gericht op laaggeschoolden, moeten de werknemers over de nodige communicatieve vaardigheden beschikken, ze moeten zich goed kunnen organiseren, ze

moeten zelfstandig kunnen werken, omgaan met feedback van klanten, assertief zijn enzovoort. De hoge jobeisen vormen tevens een verklaring voor de relatief grote uitstroom van dienstenchequewerknemers. Over een periode van vijf jaar gemeten, verdwijnt 18,2 procent het eerste jaar uit de sector.

4. Het opleiden van nieuwe werknemers op de werkvloer kan hier een oplossing bieden. Onderzoek naar werkplekcleren toont aan dat werkplekcleren positief bijdraagt aan een duurzame uitstroom naar werk. De reden hiertoe is dat de werkzoekende of werknemer via werkplekcleren de kans krijgt om aan te sluiten bij de arbeidsmarkt en tegelijkertijd competenties verwerft op maat van de vacature. In het geval van een IBO hebben werkgevers daarbij laagdrempelige opleidingsmogelijkheden op maat van de onderneming in het kader van een moeilijk in te vullen vacature.

5. Dienstenchequewerknemers kunnen op dit moment echter geen begeleidende taken opnemen. Dit beperkt de mogelijkheid om nieuwe werknemers op te leiden op de werkvloer.

In de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen en in het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques die het stelsel van dienstencheques regelen wordt namelijk bepaald dat:

- de dienstencheque een betaalmiddel is waarmee de gebruiker een prestatie van buurtwerken of -diensten kan vergoeden;
- buurtwerken of -diensten banenscheppende activiteiten zijn, met of zonder handelskarakter, die inspelen op individuele, persoonlijke of familiale noden die zich binnen het raam van het dagelijkse leven laten voelen en die enkel betrekking hebben op huishulp van huishoudelijke aard;
- een werknemer met een arbeidsovereenkomst enkel prestaties mag uitoefenen die betrekking hebben op buurtwerken of -diensten die recht geven op een dienstencheque.

Begeleiding door een dienstenchequewerknemer in het kader van een opleiding op de werkvloer is hier aldus niet in vervat.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

6. Met deze decreetswijziging wordt de definiëring van buurtwerken en -diensten geconcretiseerd zodat dit concept ook betrekking heeft op het begeleiden op de werkvloer van werkzoekenden in het kader van een VDAB-stage en van (nieuwe) dienstenchequewerknemers in het kader van een opleiding op de werkvloer.

7. Door middel van een concretisering van het concept wordt verduidelijkt dat een dienstenchequewerknemer gedurende de uitoefening van activiteiten van huishulp van huishoudelijke aard begeleidende taken kan opnemen ten aanzien van een werkzoekende, in het kader van een VDAB-stage, of een dienstenchequewerknemer in opleiding.

8. Het begeleiden van een werkzoekende of een werknemer moet wel steeds op de werkvloer plaatsvinden én onlosmakelijk verbonden zijn met activiteiten die betrekking hebben op huishulp van huishoudelijke aard. Begeleiding van een werkzoekende of werknemer mag dus geen activiteit op zichzelf zijn wanneer deze uitgevoerd wordt in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques, noch kan begeleiding als aparte activiteit betaald worden met een dienstencheque, of mag deze vanuit een andere locatie plaatsvinden.

In geval van de begeleiding van een werkzoekende, zal de coachende dienstenchequewerknemer zijn gebruikelijke taken uitvoeren, maar ook tegelijkertijd de werkzoekende uitleg geven en opleiden. Enkel de coachende dienstenchequewerknemer

wordt in dit geval betaald met dienstencheques. De werkzoekende zelf zal in hoofdorde toekijken maar kan ook zelf wel reeds mee taken verrichten onder toezicht van de coachende dienstenchequewerknemer.

In geval van de begeleiding van een dienstenchequewerknemer in opleiding, kunnen zowel de coachende dienstenchequewerknemer als de gecoachte dienstenchequewerknemer in opleiding taken van huishoudelijke aard verrichten, en beiden zullen hiervoor ook vergoed kunnen worden met dienstencheques. Een nieuwe dienstenchequewerknemer in opleiding is ook reeds gewoon in dienst met een arbeidsovereenkomst bij de dienstenchequeonderneming. In casu impliceert dit de mogelijkheid van duobanen, een principe dat vandaag ook al bestaat, waarbij meerdere dienstenchequewerknemers tegelijkertijd aan de slag zijn bij één en dezelfde gebruiker (bijvoorbeeld in plaats van één werknemer die vier uur presteert, twee werknemers die elk twee uur presteren op hetzelfde moment).

Een andere piste hierbij is dat enkel de coachende dienstenchequewerknemer prestaties zal verrichten waar een dienstencheque tegenover staat en waarbij de onderneming dus slechts voor één werknemer dienstencheques zal aanrekenen. De werknemer in opleiding zal, conform zijn arbeidsovereenkomst, wel zijn loon ontvangen maar die kosten zullen opgevangen worden via andere (eigen) middelen.

De concrete afspraken hierrond dienen te gebeuren in onderling overleg door de erkende dienstenchequeonderneming en de gebruiker. Dit behoort immers tot de autonomie van de erkende onderneming en de gebruiker. Bij het opmaken van een dergelijke gebruikersovereenkomst zijn de geldende regels van onder andere het consumentenrecht van toepassing (Wetboek van economisch recht). Ook de geldende reglementering inzake privacy dient hierbij uiteraard te worden nageleefd.

9. Door middel van deze decreetswijziging wordt het mogelijk gemaakt dat dienstenchequeondernemingen eenvoudiger opleidingen op het terrein kunnen organiseren. Zodoende worden de opleidingsmogelijkheden van de sector uitgebreid en de instroom in de sector versterkt.

10. Deze decreetswijziging biedt tevens de mogelijkheid voor meer ervaren dienstenchequewerknemers om op te treden als coach, iets wat de retentie kan bevorderen. Het geeft dienstenchequewerknemers immers een loopbaanperspectief en het werken in tandem maakt de job meer werkbaar op de lange termijn.

11. Tot slot betekent deze decreetswijziging ook een vereenvoudiging voor de coachingtrajecten die nu worden aangeboden door de sector zelf. De coaching kan door deze wijziging immers gebeuren door een dienstenchequewerknemer, waar deze coaching in het verleden enkel kon gebeuren onder een bediendecontract.

Impactanalyse

Kind- en jongereneffectrapport (JoKER)

Over het algemeen kan iedereen met dienstencheques werken en dus een dienstenchequewerknemer worden. Ook wie niet als werkzoekende is ingeschreven, kan dat.

Het beroep van dienstenchequewerknemer spreekt jongeren in het algemeen en schoolverlaters in het bijzonder niet echt aan. 17,6 procent van de werknemers in de sector is jonger dan 30 jaar.

Gezien de toegenomen krapte op de arbeidsmarkt is de sector genoodzaakt om optimaal in te zetten op de beschikbare arbeidskrachten door zich, onder andere, te focussen op de (jonge) werkzoekende.

Werkpleklers kan positief bijdragen aan de duurzame instroom van jonge werkzoekenden. Uit een evaluatie van de IBO blijkt dat cursisten jonger dan 25 jaar instaan voor het grootste aandeel van de IBO's.¹

Armoedetoets

Het voorliggende ontwerp van wijzigingsdecreet richt zich niet specifiek op personen in armoede, maar wel op werkzoekenden en dienstenchequewerknemers. Via dit ontwerp van wijzigingsdecreet zal het voor dienstenchequebedrijven eenvoudiger worden om ook personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt en met een opleidingsnood, aan te werven en op te leiden op de werkvloer. Dit kan door mogelijk te maken dat ook dienstenchequewerknemers begeleidende taken kunnen uitoefenen.

Het inzetten op het verhogen van de tewerkstellingskansen van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt is dan ook belangrijk omdat werk een belangrijk beschermingsmechanisme tegen armoede is. In 2019 leefde iets minder dan één op de tien inwoners van het Vlaamse Gewest in een huishouden met een huishoudinkomen onder de Belgische armoededrempel (dit is 60 procent van het nationaal mediaan beschikbaar huishoudinkomen na sociale transfers). Werklozen zijn het kwetsbaarst (38 procent), bij werknemers ligt het armoederisico op 2,2 procent, bij zelfstandigen is dat 9,9 procent.

Impact op lokale en provinciale besturen

Deze maatregel heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen.

Implementatie

Het decreet treedt in werking de tiende dag volgend op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

C. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande ontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/45 van 11 februari 2022;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 10 februari 2022;
- het akkoord van 11 maart 2022 van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting;
- de eerste principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering van 11 maart 2022;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 28 maart 2022. De sociale partners namen akte van de adviesvraag, maar onthielden zich van een advies met het oog op de lopende gesprekken in het sectoraal sociaal overleg;
- de tweede principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022;
- het advies 71.478/1 van de Raad van State van 14 juni 2022. De Raad van State adviseerde enerzijds een verduidelijking van het opschrift van het ontwerp van decreet, en anderzijds een nadere explicitering in de memorie van toelichting van de praktische toepassing en gevolgen van het voorliggende ontwerp van decreet. Aan beide suggesties werd tegemoetgekomen; zie hierboven onder randnummer 8.

¹ Deloitte (2021), *VDAB – Individuele Beroepsopleiding: evaluatierapport*. In opdracht van de Vlaamse overheid.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat dit decreet een gewestbevoegdheid regelt. Het betreft met name de materie dienstencheques waarvoor de gewesten bevoegd zijn overeenkomstig artikel 6, §1, IX, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 2, §1, derde lid, van de wet tot bevordering van buurtwerken en -diensten die het concept buurtwerken en -diensten definieert.

De wijziging houdt in dat begeleiding van een werkzoekende in het kader van VDAB-stages of van een werknemer in het kader van een opleiding op de werkvloer ook gezien wordt als een activiteit die wordt beschouwd als een buurtwerk of -dienst. Maar deze activiteit moet wel steeds verbonden zijn aan het uitoefenen van activiteiten die betrekking hebben op huishulp van huishoudelijke aard. Het is dus uitdrukkelijk niet de bedoeling dat een werknemer in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstenchequeactiviteiten gaat uitoefenen die louter gericht zijn op het begeleiden van werkzoekenden (als aparte activiteit) of dienstenchequewerknemers, noch dat deze begeleiding vanop een afstand wordt aangeboden.

Voor de stages in het kader van een VDAB-traject wordt van VDAB een strikt toezicht verwacht op het correct naleven van de reglementering doorheen de stage. De werkzoekende moet binnen de stage effectief begeleiding ontvangen en versterkt worden in zijn competenties voor de job. Wanneer er voorafgaand geen nood is aan werkpleklers om de job uit te oefenen, kan werkpleklers uiteraard niet worden ingezet en dient de werkzoekende onmiddellijk als werknemer in dienst te worden genomen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, §1, 3°, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, vervangen bij de wet van 22 december 2003, wordt tussen de woorden "huishoudelijke aard" en de woorden "De Koning" de zinsnede ", met inbegrip van de begeleiding van werkzoekenden op de werkplek, vermeld in artikel 5, §1/1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", op voorwaarde dat die begeleiding onlosmakelijk verbonden is met de uitoefening van activiteiten die betrekking hebben op thuishulp van huishoudelijke aard" ingevoegd.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



VDAB-STAGES IN DE DIENSTENCHEQUESECTOR



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

| | |
|-----------------------|---|
| Adviesvraag | Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2, §1, 3° van de wet tot bevordering van buurtdiensten en banen |
| Adviesvrager | Hilde Crevits - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw |
| Ontvangst adviesvraag | 15 maart 2022 |
| Decretale opdracht | SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie) |
| Goedkeuring raad | 28 maart 2022 |
| Contactpersoon | Niels Morsink nmorsink@serv.be |

Mevrouw Hilde CREVITS

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Consciencegebouw

Koning Albert II laan 15

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

VDAB-stages in de dienstenchequesector

Mevrouw de viceminister-president

De sociale partners nemen akte van de adviesvraag, maar zullen hierover met het oog op de lopende gesprekken in het sectoraal sociaal overleg niet adviseren.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.478/1
van 14 juni 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van artikel 2 van de
wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten
en -banen’

Op 9 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om het voor dienstenchequewerknemers mogelijk te maken om, gedurende de uitoefening van activiteiten van thuishulp of van hulp van huishoudelijke aard, begeleiding te kunnen aanbieden op de werkvloer die kan gericht zijn op werkzoekenden, in het kader van VDAB-stages, maar ook op nieuwe dienstenchequewerknemers in het kader van een opleiding op de werkvloer.¹ Daartoe voorziet het voorontwerp in een verruiming van de omschrijving van het begrip “buurtwerken of -diensten”, in artikel 2, § 1, 3°, van de wet van 20 juli 2001 ‘tot bevordering van buurtdiensten en -banen’. Dergelijke verruiming past binnen de gewestbevoegdheid inzake “de bevordering van de buurtdiensten en -banen” zoals bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.²

ALGEMENE OPMERKINGEN

2. De steller van het voorontwerp kiest ervoor de ontworpen regeling te concipiëren als een verruiming van de omschrijving van het begrip “buurtwerken of -diensten” in de wet van 20 juli 2001. Hij heeft dus niet geopteerd voor het invoegen in die wet van een afzonderlijke bepaling waarin de beoogde begeleiding nader wordt geregeld. In dit verband verwees de gemachtigde naar de toepasselijke bevoegdheidsverdeling op het vlak van de regeling inzake de buurtdiensten en -banen:

“Met een arbeidsovereenkomst DCH kan dus momenteel geen begeleiding gebeuren. Dit luik arbeidsovereenkomst is echter een federale bevoegdheid gebleven die op niveau van het Vlaamse gewest niet kan aangepast worden. Om die reden is ervoor geopteerd om de definitie van buurt- en nabijheidsdiensten te verruimen, hetgeen wel tot de gewestelijke bevoegdheid behoort.

Het feit dat een dienstencheque-werknemer in het kader van zijn arbeidsovereenkomst dienstencheques tot op vandaag enkel dienstencheque-activiteiten kan verrichten, is ook belangrijk in functie van controledoeleinden. Een dienstenchequewerknemer mag per gepresteerd uur maar 1 dienstencheque vragen. Hieruit volgt dat, conform de huidige regelgeving, het aantal ingediende dienstencheques het aantal aangegeven arbeidsuren (ikv een arbeidsovereenkomst dienstencheques) bij de RSZ niet mag overstijgen. Indien een dienstenchequewerknemer in het kader van zijn arbeidsovereenkomst dienstencheques andere activiteiten zou verrichten waar geen dienstencheques tegenover staan, zoals bijvoorbeeld louter de begeleiding van werknemers of stagiairs, zou de controle op voornoemde bepalingen quasi onmogelijk worden waarbij een dienstencheque-onderneming voor de ‘niet-productieve’ uren waar geen dienstencheques tegenover staan, alsnog dienstencheques kunnen indienen (en waardoor er in de praktijk dan ook meer dienstencheques worden geïnd dan de effectief gepresteerde

¹ In de memorie van toelichting wordt erop gewezen dat “[b]egeleiding van een werkzoekende of werknemer (...) dus geen activiteit op zichzelf [mag] zijn wanneer deze uitgevoerd wordt in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques, noch (...) begeleiding als aparte activiteit betaald [kan] worden met een dienstencheque, of (...) deze vanuit een andere locatie [mag] plaatsvinden”.

² Zie, in verband met de bevoegdheidsverdeling inzake de materie van de dienstencheques, adv.RvS 69.304/1 van 6 mei 2021 over een voorontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het decreet van 18 juni 2021 ‘tot invoeging van een artikel 3ter in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen’, opm. 4.1 tot 4.3.3 (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 799/1, 26-27).

uren waarvoor een dienstencheque tegenover staat). Vandaar dat dit ontwerp decreet ook voorziet dat de begeleidingstaken geen activiteit op zichzelf mogen zijn wanneer deze worden uitgevoerd in het kader van een arbeidsovereenkomst dienstencheques.”

3. De keuze voor een verruiming van de omschrijving van het begrip “buurtwerken of -diensten”, zoals door de gemachtigde verantwoord onder randnummer 2, is aannemelijk, maar houdt wel het risico in dat bepaalde vragen kunnen rijzen omtrent de praktische toepassing en gevolgen van dergelijke uitbreiding.

Zo werd aan de gemachtigde gevraagd hoe de beoogde begeleiding in de praktijk zal worden georganiseerd, hoe de verhouding tussen de gebruiker met de werkzoekende of de nieuwe dienstenchequewerknemer moet worden begrepen, alsook onder welke overeenkomst de nieuwe dienstenchequewerknemer of de werkzoekende valt, met inbegrip van de verhouding ten aanzien van de erkende onderneming. De gemachtigde beantwoordde deze vragen als volgt:

“Ingeval van een werkzoekende, zal de coachende dienstenchequewerknemer zijn gebruikelijke taken uitvoeren, maar ook tegelijkertijd de werkzoekende uitleg geven en opleiden. Enkel de coachende dienstenchequewerknemer wordt in dit geval betaald met DCH. De werkzoekende zal in hoofdorde toekijken maar kan ook zelf wel mee taken verrichten onder toezicht van de coachende dienstenchequewerknemer.

Ingeval van dienstenchequewerknemer in opleiding, kunnen zowel de coachende dienstenchequewerknemer als de gecoachte dienstenchequewerknemer in opleiding, taken van huishoudelijke aard verrichten, en beide zullen hiervoor ook vergoed worden met DCH. Ingeval van een nieuwe dienstenchequewerknemer in opleiding is deze ook reeds gewoon in dienst bij de DCH-onderneming. In dit geval is de afstand tot de arbeidsmarkt kleiner, zodanig dat betrokkene mits begeleiding reeds aan de slag kan. In principe bestaat het principe van duobanen vandaag ook al, waarbij meerdere dienstenchequewerknemers tegelijkertijd aan de slag zijn bij één en dezelfde gebruiker (ipv 1 werknemer die 4 uren presteert 2 werknemers die elk 2 uren presteren op zelfde moment). Dit zal met de gebruiker moeten worden bekeken. Een andere piste is dat enkel de dienstenchequewerknemer prestaties zal verrichten waartegen een dienstencheque tegenover staat en waarbij de onderneming dus slechts voor 1 werknemer dienstencheques zal aanrekenen. De werknemer in opleiding zal, conform zijn arbeidsovereenkomst, wel zijn loon ontvangen maar die kost zal opgevangen worden via andere (eigen) middelen.

Ingeval van een VDAB-stage, zoals een IBO vb, behoudt de stagiair zijn werklozenstatuut en -uitkering, met een premie er bovenop. De werkgever zelf betaalt geen loon, maar enkel een beperkt maandelijks bedrag. Er wordt een opleidingsplan afgesproken met VDAB. Indien de IBO goed verloopt krijgt de werkzoekende aansluitend een arbeidsovereenkomst.”

Vraag is ook of de gebruiker financiële gevolgen zal ervaren als gevolg van de ontworpen uitbreiding van de omschrijving van het begrip “buurtwerken of -diensten” en of bijvoorbeeld de gebruiker voorafgaandelijk akkoord dient te gaan met de beoogde begeleiding op de werkvloer.³

³ In dat verband deelde de gemachtigde het volgende mee: “De afspraken hierrond behoren tot de autonomie van de erkende onderneming en de gebruiker. Bij het opmaken van een dergelijke gebruikersovereenkomst zijn de geldende regels van (...) o.a. het consumentenrecht van toepassing (WER). Derhalve zijn hierrond geen dergelijke bepalingen rond geformuleerd. Uiteraard kan de reglementering inzake privacy niet door de onderneming worden genegeerd.”

4. Het zou voor een goed begrip van de ontworpen regeling aanbeveling verdienen indien in de memorie van toelichting nader zou worden ingegaan op de praktische toepassing en gevolgen van de ontworpen uitbreiding van de omschrijving van het begrip “buurtwerken of -diensten”. De onder randnummer 3 aangehaalde antwoorden van de gemachtigde zullen gebeurlijk een basis kunnen bieden voor een nadere verduidelijking op dat vlak.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. De precieze draagwijdte van het voorontwerp van decreet kan worden verduidelijkt door de redactie van het opschrift ervan aan te passen als volgt:

“Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, wat de omschrijving van het begrip ‘buurtwerken of -diensten’ betreft”.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁴ Dergelijke aanvulling van het opschrift van het voorontwerp zou bovendien duidelijker tot uitdrukking brengen dat in het voorontwerp een aspect van de regelgeving met betrekking tot de buurtwerken of -diensten wordt geregeld waarvoor het gewest bevoegd is.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van artikel 2
van de wet van 20 juli 2001
tot bevordering van buurtdiensten en -banen,
wat de omschrijving van het begrip
'buurtwerken of -diensten' betreft

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, §1, 3°, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, vervangen bij de wet van 22 december 2003, wordt tussen de woorden "huishoudelijke aard" en de woorden "De Koning" de zinsnede ", met inbegrip van de begeleiding op de werkplek van werknemers, vermeld in artikel 3 van deze wet, in opleiding en van werkzoekenden, vermeld in artikel 5, §1/1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", op voorwaarde dat die begeleiding onlosmakelijk verbonden is met de uitoefening van activiteiten die betrekking hebben op thuishulp van huishoudelijke aard" ingevoegd.

Brussel, 17 juni 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS