

ingediend op **1302** (2021-2022) – Nr. 2  
28 juni 2022 (2021-2022)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Algemeen Beleid,  
Financiën, Begroting en Justitie  
uitgebracht door Philippe Muyters

over het ontwerp van programmadecreet

bij de aanpassing van de begroting 2022

Hoofdstuk 1. Algemeen  
Hoofdstuk 2. Financiën en Begroting  
Hoofdstuk 6. Inwerkingtreding

Documenten in het dossier:

**1302** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van programmadecreet

**19-A** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen



---

*Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie:*

*Voorzitter:* Steven Vandeput.

*Vaste leden:*

Arnout Coel, Maaike De Vreese, Andries Gryffroy, Philippe Muyters, Steven Vandeput;  
Adeline Blancquaert, Anke Van dermeersch, Wim Verheyden;  
Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;  
Willem-Frederik Schiltz, Maurits Vande Reyde;  
Celia Groothedde, Björn Rzoska;  
Ludwig Vandenhove.

*Plaatsvervangers:*

Veerle Geerinckx, Liesbeth Homans, Sarah Smeyers, Wilfried Vandaele, Paul Van Miert;  
Filip Brusselmans, Yves Buysse, Johan Deckmyn;  
Stijn De Roo, Sofie Mertens;  
Marino Keulen, Gwendolyn Rutten;  
Mieke Schauvliege, Jeremie Vaneeckhout;  
Bruno Tobback.

*Toegevoegde leden:*

Jos D'Haese.

## INHOUD

I.	Inleiding .....	4
II.	Toelichting door minister Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed .....	4
III.	Bespreking op 7 juni 2022 .....	4
1.	Tussenkost van Anke Van dermeersch .....	4
1.1.	Hoofdstuk 2: Financiën en Begroting .....	4
1.2.	Bepalingen die niet in het ontwerp van programmadecreet thuishoren .....	5
2.	Tussenkost van commissievoorzitter Steven Vandeput.....	5
3.	Tweede tussenkost van Anke Van dermeersch .....	5
4.	Tussenkost van Philippe Muyters.....	5
5.	Repliek van minister Matthias Diependaele.....	5
6.	Derde tussenkost van Anke Van dermeersch .....	6
7.	Tweede repliek van minister Matthias Diependaele.....	6
8.	Tweede tussenkost van commissievoorzitter Steven Vandeput.....	6
IV.	Bespreking op 28 juni 2022: artikelsgewijze bespreking en stemming .....	6
	Gebruikte afkortingen .....	7

## I. Inleiding

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie besprak op 31 mei, en 7, 14 en 28 juni 2022 de aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van programmadecreet:

- hoofdstuk 1 Algemeen;
- hoofdstuk 2 Financiën en Begroting;
- hoofdstuk 6 Inwerkingtreding.

## II. Toelichting door minister Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Minister *Matthias Diependaele* licht het ontwerp van programmadecreet toe dat voor wat de commissie betreft, slechts één artikel (artikel 2) in hoofdstuk 2. Financiën en Begroting bevat.

De waarborgvergoeding die Lantis verschuldigd is aan de Vlaamse overheid wordt vanaf 2022 aangerekend op het Vlaams Fonds voor Lastendelging. Het VFLD staat immers in voor de uitbetaling van de schadegevallen in het kader van de gewestwaarborg, verstrekt voor de verbintenissen en aansprakelijkheden voor het project ter realisatie van de nieuwe Scheldeoeververbindingen uitgevoerd door Lantis. Verder wordt er ook voorzien in een toetredingsbijdrage als vermeld in artikel 13 van het Indemniteitsdecreet van 21 januari 2022 wanneer aan een organisatie een waarborg wordt toegekend voor het eerste risico op schade, volledig of gedeeltelijk verlies van inkomende bruiklenen voor tijdelijke tentoonstellingen. Deze toetredingsbijdrage wordt betaald door de organisatie aan het VFLD.

Band met de begroting: Lantis is jaarlijks een indexeerbare vergoeding verschuldigd (1.221.818 euro) als vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 tot toekenning van een waarborg aan BAM NV voor bepaalde verbintenissen en aansprakelijkheden inzake de werken voor de realisatie van de nieuwe Scheldeoeververbindingen voor de periode dat de gewestwaarborg van kracht is. Dat zorgt voor een ontvangst bij het VFLD. De toetredingsbijdrage, vermeld in artikel 13 van het Indemniteitsdecreet, zorgt voor een ontvangst bij het VFLD.

## III. Bespreking op 7 juni 2022

### 1. Tussenkomst van Anke Van dermeersch

#### 1.1. Hoofdstuk 2: Financiën en Begroting

*Anke Van dermeersch* vindt het vanuit het oogpunt van een transparante begroting moeilijk te verteren dat er alweer op een moeilijk op te volgen manier wordt geschoven met middelen via een op te richten begrotingsfonds. Ze heeft het over het feit dat de waarborgvergoeding die Lantis vanaf 2022 moet betalen aan de Vlaamse overheid, geregeld wordt via het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

Inhoudelijk vindt de spreekster het normaal dat een instelling die een waarborgregeling krijgt van de Vlaamse overheid daarvoor moet betalen. Maar vanuit bestuurlijk oogpunt is de werkwijze via daartoe op te richten begrotingsfondsen, niet transparant en dus te betreuren.

## 1.2. Bepalingen die niet in het ontwerp van programmadecreet thuishoren

Hoewel de commissie niet bevoegd is voor het hoofdstuk 3. Landbouw en Visserij, houdt de spreekster een tussenkomst over afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid (artikel 7 tot en met 11 van het ontwerp van programmadecreet), meer bepaald over landbouwvorming.

Er wordt voor de organisatie/subsidiëring van de landbouwvorming in een delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien om de doelgroepen van en de doelen waartoe de naschoolse activiteiten moeten bijdragen, te bepalen. De subsidieregeling die is uitgewerkt bevat volgens de spreekster een redelijk verregaande delegatie aan de Vlaamse Regering en had niet in het ontwerp van programmadecreet mogen voorkomen. Het parlement geeft belangrijke bevoegdheden uit handen. Volgens haar komt het aan het parlement toe te bepalen waarvoor subsidies toegekend kunnen worden. Het is niet aan de Vlaamse Regering om de subsidievoorwaarden te bepalen. Dat zou het best via een apart decreet worden geregeld.

Een gelijkaardige vaststelling meent ze te moeten maken inzake het gebruik van begrotingsfondsen in het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

## 2. Tussenkomst van commissievoorzitter Steven Vandeput

*Steven Vandeput* geeft aan dat de commissie niet bevoegd is voor deze tussenkomst van Anke Van dermeersch en wijst haar erop dat ze die moet houden in de daartoe bevoegde commissies. Ze moet in de bevoegde commissie de minister wijzen op haar inzichten.

## 3. Tweede tussenkomst van Anke Van dermeersch

Volgens *Anke Van dermeersch* is het haar niet te doen om dossiers uit beleidsdomeinen waarvoor deze commissie inderdaad niet bevoegd is, maar wel om de gehanteerde techniek waarover ze met minister Matthias Diependaele van gedachten wil wisselen.

## 4. Tussenkomst van Philippe Muyters

*Philippe Muyters* wijst ter zake op de bestaande procedures en het Reglement van het Vlaams Parlement.

De parlementsvoorzitter wijst, op voorstel van de diensten van het Vlaams Parlement en na raadpleging van het Uitgebreid Bureau, de bepalingen van het ontwerp van programmadecreet toe aan de bevoegde commissies.

Bovendien kan de parlementsvoorzitter na raadpleging van het Uitgebreid Bureau bepalingen die niet thuishoren in het ontwerp van programmadecreet – omdat ze geen rechtstreekse band vertonen met de voorliggende begroting – onontvankelijk verklaren (Reglement Vl.Parl., artikel 65). De Vlaamse Regering kan, in voorkomend geval, deze bepalingen als een afzonderlijk ontwerp aan het Vlaams Parlement ter goedkeuring voorleggen.

De spreker concludeert dat Anke Van dermeersch haar punt moet maken in de bevoegde commissie met de bevoegde minister.

## 5. Repliek van minister Matthias Diependaele

Minister *Matthias Diependaele* stelt dat Anke Van dermeersch hem macht/bevoegdheden toedicht die hij niet heeft. De minister van Financiën en Begroting

heeft niet het laatste woord over de begrotingstechnieken die zijn collega's gebruiken. Hij houdt wel een oogje in het zeil.

Hij wijst er ook op dat noch door de Raad van State noch in de adviesnota van de directie Decreetgeving van het Vlaams Parlement die aan het Uitgebreid Bureau wordt voorgelegd, opmerkingen werden geformuleerd over de rechtstreekse band van deze bepalingen met de begrotingsaanpassing 2022.

#### **6. Derde tussenkomst van Anke Van dermeersch**

*Anke Van dermeersch* zegt dat de werkwijze om via programmadecreten decreten te wijzigen leidt tot niet-transparante wetgeving en problemen voor rechtscolleges. Ze heeft de opmerking in het verleden nogal gemaakt, maar heeft toen geen antwoord gekregen en daarom heeft ze beslist die nog eens voor te leggen aan deze commissie.

#### **7. Tweede repliek van minister Matthias Diependaele**

Volgens minister *Matthias Diependaele* gaat het in het ontwerp van programmadecreet niet om standalonebepalingen maar om wijzigingen aan bestaande decreten, wat de vermeende onduidelijkheid tegenspreekt.

#### **8. Tweede tussenkomst van commissievoorzitter Steven Vandeput**

*Steven Vandeput* concludeert dat Anke Van dermeersch vooreerst via haar fractieleider in het Uitgebreid Bureau kan wegen op welke bepalingen in het ontwerp van programmadecreet thuishoren; verder kan ze via haar stemrecht wijzigingen in dat ontwerp proberen af te dwingen; en ten slotte heeft ze de mogelijkheid om een decretaal initiatief te nemen om de bestaande procedures ter zake te wijzigen.

### **IV. Bespreking op 28 juni 2022: artikelsgewijze bespreking en stemming**

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij de artikelen van hoofdstuk 1. Algemeen, hoofdstuk 2. Financiën en Begroting en hoofdstuk 6. Inwerkingtreding.

Artikel 1 en hoofdstuk 1. Algemeen worden aangenomen met 9 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 2 en hoofdstuk 2. Financiën en Begroting worden aangenomen met 9 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 22 en hoofdstuk 6 Inwerkingtreding worden voor wat betreft de inwerkingtreding van artikel 1 en 2, aangenomen met 9 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Steven VANDEPUT,  
voorzitter

Philippe MUYTERS,  
verslaggever

---

**Gebruikte afkortingen**

BAM	Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
Lantis	Leefbaar Antwerpen door Innovatie en Samenwerken
VFLD	Vlaams Fonds voor de Lastendelging