

ingediend op **1302** (2021-2022) – Nr. 4  
28 juni 2022 (2021-2022)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Onderwijs  
uitgebracht door Johan Danen, Arnout Coel,  
Hilâl Yalçin en Hannelore Goeman

over het ontwerp van programmadecreet

bij de aanpassing van de begroting 2022

Hoofdstuk 4. Onderwijs en Vorming  
Hoofdstuk 6. Inwerkingtreding

Documenten in het dossier:

**1302** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van programmadecreet  
– Nr. 2 en 3: Verslagen

**19-A** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen

*Samenstelling van de Commissie voor Onderwijs:*

*Voorzitter:* Karolien Grosemans.

*Vaste leden:*

Arnout Coel, Koen Daniëls, Karolien Grosemans, Kathleen Krekels, Annabel Tavernier;  
Roosmarijn Beckers, Jan Laeremans, Kristof Slagmulder;  
Loes Vandromme, Hilâl Yalçin;  
Jean-Jacques De Gucht, Gwendolyn Rutten;  
Johan Danen, Elisabeth Meuleman;  
Hannelore Goeman.

*Plaatsvervangers:*

Marius Meremans, Axel Ronse, Nadia Sminate, Kris Van Dijck, Katja Verheyen;  
Leo Pieters, Els Sterckx, Sam Van Rooy;  
Katrien Schryvers, Brecht Warnez;  
Els Ampe, Tom Ongena;  
Stijn Bex;  
Steve Vandenberghe.

*Toegevoegde leden:*

Kim De Witte.

## INHOUD

I.	Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand .....	4
1.	Uitvoering addendum bij cao VI hoger onderwijs .....	4
2.	Hoger onderwijs – buiten de cao.....	4
3.	Omkadering permanente ondersteuning CLB's officieel gesubsidieerd onderwijs.....	5
II.	Bespreking.....	5
1.	Tussenkomen van de leden .....	5
1.1.	Kristof Slagmulder .....	5
1.2.	Loes Vandromme .....	5
2.	Antwoorden van minister Ben Weyts .....	5
3.	Repliek van een lid en bijkomend antwoord.....	6
III.	Stemming .....	6
	Gebruikte afkortingen .....	7

Op 2 en 9 juni 2022 besprak de Commissie voor Onderwijs het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2022. Dat gebeurde samen met de bespreking van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 19-A/1).

## **I. Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand**

De meeste bepalingen in het ontwerp van programmadecreet hebben betrekking op het hoger onderwijs, deelt minister *Ben Weyts* mee.

### **1. Uitvoering addendum bij cao VI hoger onderwijs**

De eerste vier artikelen uit het hoofdstuk Onderwijs van het ontwerp van programmadecreet geven uitvoering aan de afspraken in het kader van cao VI. In het addendum daarbij zijn concrete afspraken opgenomen over de besteding van de middelen voor een wendbaar en weerbaar personeelsbeleid vanaf 2022. Het grootste deel van de middelen is bestemd voor acties in het kader van re-integratie en de preventie van langdurige afwezigheid wegens ziekte. In uitvoering van die afspraken worden de middelen voor een wendbaar en weerbaar personeelsbeleid uit de totale werkingsmiddelen gehaald en met hun bestemming toegevoegd aan de aanvullende uitkeringen voor de universiteiten en hogescholen.

Het saldo van de cao-middelen voor de hogescholen is gebruikt voor een verhoging van de bijzondere salarisschalen in het hoger kunstonderwijs, een oude belofte die niet eerder is gehonoreerd. Dat gebeurt nu wel, zij het ten dele. Om tot een significant bedrag te komen dat aan de verhoging van de bijzondere salarisschalen kan worden besteed, worden de specifieke middelen voor de hogescholen uit het vormingsfonds gehaald en toegevoegd aan de middelen voor maatregelen voor een wendbaar en weerbaar personeelsbeleid. Het saldo van de cao-middelen is aangevuld met bijkomende middelen om tot een bedrag van 2 miljoen euro te komen voor de verhoging van de bijzondere salarisschalen. Die middelen worden nu beschikbaar gesteld aan de instellingen. Daarmee wordt een grote stap gezet in de gelijkenschakeling van de bijzondere salarisschalen met de gewone salarisschalen, stelt de minister.

### **2. Hoger onderwijs – buiten de cao**

Artikel 17 en 18 gaan over een aanpassing van de berekening van de groei van de financiering van de graduaatsopleidingen. Vanaf september 2022 gaat men naar een afgetopt groeisysteem van maximaal 2 procent per jaar, conform de andere opleidingen in het hoger onderwijs.

Artikel 19 betreft de toelagen voor de hogere instituten en andere instellingen voor schone kunsten die via decreet worden vastgelegd voor 2022. Er wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om het artikel in de Codex Hoger Onderwijs te vereenvoudigen.

Artikel 13 bevat een technische rechtzetting. De lectoren van de opleiding 'assistent in de psychologie' werden door de overheveling van die opleiding personeelslid van de Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen. De loonkosten werden mee overgeheveld. Vanaf het begrotingsjaar 2023 moet het volledige bedrag, 127.971 euro, toegevoegd worden aan het variabel onderwijsdeel voor de professionele bacheloropleidingen. In het betreffende artikel staat tot nu toe verkeerdelijk dat vanaf

het begrotingsjaar 2022 102.376,80 euro toegevoegd wordt aan dit variabel onderwijsdeel. Dat wordt in het voorliggende artikel rechtgezet.

### **3. Omkadering permanente ondersteuning CLB's officieel gesubsidieerd onderwijs**

Tot slot is er nog een bepaling over de omkadering van de permanente ondersteuning voor de CLB's van het officieel gesubsidieerd onderwijs. De omkaderingsgewichten (1,99) worden na akkoord van de OVSG en het POV niet langer uitsluitend aan de cel van de OVSG toegekend, maar verdeeld over die van de OVSG (1,44) en een nieuw op te richten cel voor het POV (0,55).

De minister benadrukt nogmaals dat de Vlaamse Regering met wat voorligt, blijft investeren in het onderwijs.

## **II. Bespreking**

### **1. Tussenkomsten van de leden**

#### 1.1. Kristof Slagmulder

*Kristof Slagmulder* heeft een vraag over de bijzondere salarisschalen in het hoger kunstonderwijs. Hoe komt het dat de voorwaarden om het eerder afgesproken groeipad te realiseren, nooit zijn ingelost? Wat waren de voorwaarden en waarom wordt er nu toch een verhoging toegepast? Is het wel gepast om middelen die waren vastgelegd voor preventie en re-integratie in het kader van langdurige ziekte, daarvoor te besteden? Hoe verantwoordt de minister dat?

Wat de beperking van de groei van de graduaatsopleidingen door de versnelde invoering van de nieuwe financiering betreft, herinnert hij aan de waarschuwing van zijn collega Roosmarijn Beckers voor de nadelige gevolgen daarvan, zeker voor de instellingen die recent meer inschrijvingen hadden of er de komende jaren meer verwachten: minder middelen per student en mogelijk kwaliteitsverlies. Het Vlaams Belang treedt de kritiek van de Vlor bij dat de voorliggende beslissing de langetermijnperspectieven van de hogescholen beperkt. Veel studenten volgen deze opleidingen als zijinstromer of werkstudent, terwijl de regering net wil inzetten op levenslang leren, waarmee de besparing niet te rijmen valt. Breekt de regering daarmee ook geen eerdere belofte?

Tot slot kregen het Hoger Instituut voor Schone Kunsten en de Posthogeschool voor Podiumkunsten, omdat hun evaluatie onvoldoende positief was, slechts een verlenging van één jaar in de plaats van een nieuwe beheersovereenkomst voor vijf jaar. Het lid wil weten of de financiële toelage onmiddellijk stopt als hun herstelplan in 2022 onvoldoende zou blijken. Wanneer moet dat plan voorliggen en wanneer valt de beslissing?

#### 1.2. Loes Vandromme

*Loes Vandromme* vraagt welke termijn de Vlaamse Regering voor ogen heeft voor de volledige gelijkschakeling van de salarisschalen in het hoger kunstonderwijs.

### **2. Antwoorden van minister Ben Weyts**

Op de vragen over het hoger onderwijs antwoordt de minister dat in oktober 2022 de instellingen bij hem, de regeringscommissaris en de administratie een plan zullen indienen dat vervolgens zal worden geëvalueerd. Daarin dienen ze ook op zoek te gaan naar alternatieve financiering. Een beslissing volgt dan op grond van de evaluatie van dat plan. Bij een stopzetting is er sowieso financiering voorzien opdat

studenten die ten laatste ingeschreven zijn op 31 december 2021 hun opleiding kunnen afronden en het getuigschrift kunnen verwerven dat verbonden is aan de opleiding.

Het klopt dat de groei van de graduaatsopleidingen wordt beperkt. Het is echter de logica zelve dat ze bij de inkanteling in het hoger onderwijs ook inkantelen in de financiering daarvan. Er was inderdaad twijfel over het moment daarvoor, maar daarom werd de beslissing genomen om in het academiejaar 2022-2023, dus vanaf september 2022 de reële individuele groei van de instellingen mee te nemen voor de eerste acht maanden van 2022, wat betekent dat de open-endregeling in de bredere financieringsmechaniek wordt ingekanteld vanaf 1 september 2022. VLIR en VLHORA hadden dat liever anders gezien, maar waren grosso modo toch tevreden over de manier waarop de operatie is doorgevoerd, stelt de minister.

De bijzondere salarisschalen voor het hoger kunstonderwijs vormen een specifiek geval, waarin de minister probeert via sociaal overleg een langlopende discussie te beslechten, ook al worden daarin niet alle vragen of beloftes beantwoord. Het bedrag van 3,7 miljoen euro dat de vorige regering naar voren had geschoven, kan niet volledig gehonoreerd worden, maar er wordt nu wel in 2 miljoen euro voorzien voor een verhoging van de bijzondere salarisschalen. De minister gewaagt van een goed compromis.

### **3. Repliek van een lid en bijkomend antwoord**

*Johan Danen* vraagt of er de komende jaren nog stappen worden gezet in de nu al gedeeltelijke gelijkshakeling van de salarisschalen in het hoger kunstonderwijs. Tot slot steunt hij het streven naar een wendbaar en weerbaar personeelsbeleid in hogescholen maar had hij dat ook graag gezien in de secundaire scholen.

Voor de salarisschalen dienen de cao's, stelt minister *Ben Weyts*. Hij gaat dan ook uit van de mogelijkheid dat dergelijke desiderata terugkeren in de eisencahiers. In afwachting wordt alvast een inspanning gedaan die gezien mag worden, besluit de minister.

### **III. Stemming**

De aan de Commissie voor Onderwijs toegewezen artikelen van het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2022 worden aangenomen met 7 stemmen tegen 4.

Karolien GROSEMANS,  
voorzitter

Johan DANEN  
Arnout COEL  
Hilâl YALCIN  
Hannelore GOEMAN,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CLB	centrum voor leerlingenbegeleiding
OVSG	Onderwijsvereniging van Steden en Gemeenten
POV	Provinciaal Onderwijs Vlaanderen
VLHORA	Vlaamse Hogescholenraad
VLIR	Vlaamse Interuniversitaire Raad
Vlor	Vlaamse Onderwijsraad