

De rol van het Departement Omgeving bij het duurzaam inplannen van padelterreinen

Hoorzitting Vlaams Parlement, 17 mei 2022

DEPARTEMENT
OMGEVING



Vlaanderen
is omgeving



Inhoud

- ▶ **Beleidscontext Departement Omgeving**
- ▶ **Ondersteuning aan lokale overheden m.b.t. milieuhinder**
- ▶ **Beleid rond geluidshinder in Vlaanderen**
- ▶ **Geluidshinder door padel**
- ▶ **Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'**

Beleidscontext Departement Omgeving

► Beleidsnota Omgeving 2019-2024

- “Ik schep het kader voor een **bouwshift** waarbij in elke gemeente kansen ontstaan voor verdichting ... Ik ondersteun de lokale overheden in het slagkrachtig realiseren van kwalitatieve verdichting.”
- “Burgers hebben recht op een **gezonde, veilige en kwaliteitsvolle leefomgeving**. De basis hiervoor is natuurlijk het halen van de uitgezette milieustandaarden en normen.”
- “... samen met lokale stakeholders zoek ik naar op maat gedragen oplossingen die de leefomgevingskwaliteit als geheel versterken. Ik investeer daarvoor in **kennisopbouw**, ik deel **goede praktijken** en ik ontwikkel **beleidstools** die alle belanghebbenden kunnen ondersteunen.”

► Ondernemingsplan 2022 Departement Omgeving

- We gaan volop voor een kwaliteitsvolle leefomgeving met respect voor mens, dier en ecosysteem. We maken milieu-ecologische en ruimtelijke afwegingen en ontwikkelingskeuzes samen met en in het belang van de Vlaamse samenleving.
 - × We brengen een **beleid rond leefomgevingskwaliteit, met de 10 kernkwaliteiten uit het BRV als uitgangspunt**, in de praktijk.
 - × We brengen een **beleid rond omgevingslawaaï** in de praktijk.

Beleidscontext Departement Omgeving

► Strategische visie Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

- Ruimtelijke ontwikkeling brengt **functies samen om voorzieningen toegankelijk te houden** en de noodzaak tot grote **verplaatsingen te reduceren**. Geluidshinder en stralingen blijven beperkt tot een aanvaardbaar niveau.
- Er wordt gestreefd naar een aanbod van voorzieningen zoals zorg, onderwijs, sport en recreatie of winkels in steden en dorpen. De mogelijkheid te beschikken over bepaalde **(basis)voorzieningen in eigen buurt bepaalt mee het welzijn van mensen**.

► Parlementaire aandacht m.b.t. padel

- VOU Elisabeth Meuleman van 24 februari 2021 aan minister Weyts
- SV Ludwig Vandehove van 18 maart 2021 aan minister Demir
- SV Mieke Schauvliege van 16 april 2021 aan minister Demir
- SV Steven Coenegrachts van 23 april 2021 aan minister Demir
- VOU Maaïke De Rudder van 25 mei 2021 aan minister Demir
- Voorstel van resolutie van 17 september 2021
- SV Maaïke De Rudder van 8 februari 2022 aan minister Weyts

Ondersteuning aan lokale overheden m.b.t. milieuhinder

- ▶ **FAQs, Leidraden, informatiebrochures, codes van goede praktijk, (BBT) studies,...**
 - [Omgevingsloket](#) met informatie over vergunningsplicht
 - [Wetwijzer van Departement Omgeving](#) met toelichtingen over regelgeving
 - [Thematische info](#) over gezonde, kwaliteitsvolle en veilige leefomgeving
- ▶ **Gesubsidieerde [pilootprojecten BRV](#):** thema ruimtelijk rendement en 10 kernkwaliteiten
- ▶ **Informer/Sensibiliseren via diverse kanalen**
 - Website Departement Omgeving
 - Atria
 - Yammer
 - Caplo nieuwsbrief
 - Beleidsfora
 - omgeving@vlaanderen.be, juridische interpretatievragen: bjo.omgeving@vlaanderen.be
 - Communicatiekanalen van onze stakeholders (NAV, VVSG, VMx...)

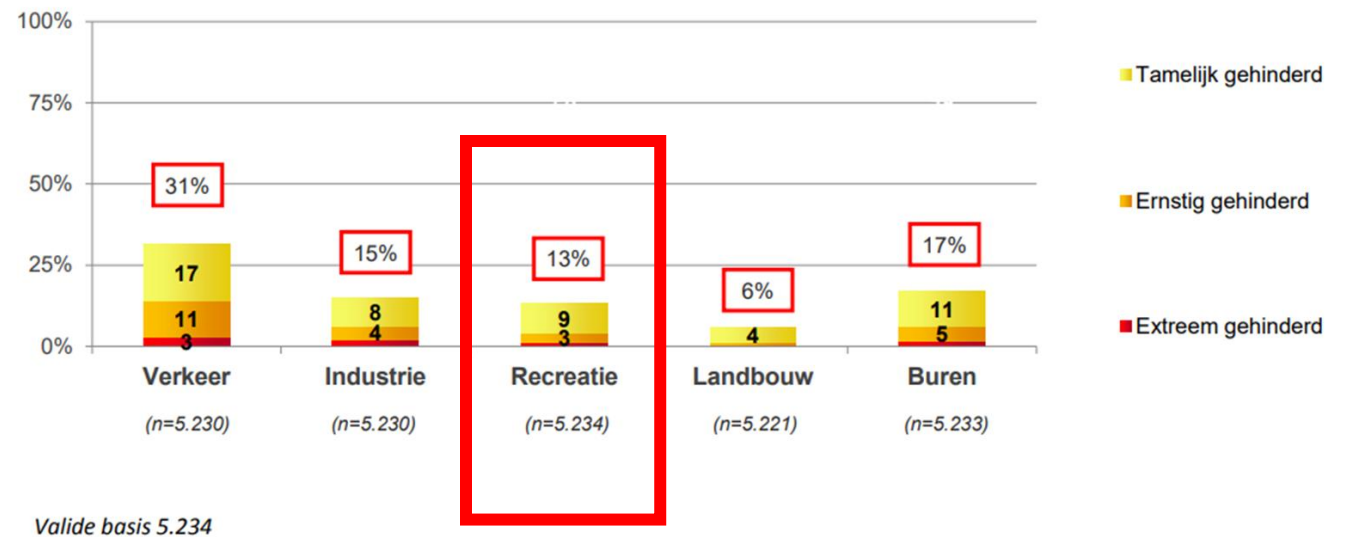
Beleid rond geluidshinder in Vlaanderen

► Monitoring en evaluatie als basis voor een onderbouwd hinderbeleid:

- Leefomgevingsonderzoek (hinderpeilingen)
- Klachtenregistratie
- Geluidbelastingskaarten
- Geluidmeetnet
- Ontwikkeling geluidsensoren
 - × Burgerwetenschapsprojecten
 - × Biohumane monitoring



Hinder door geluid van:



Geluidshinder van recreatieve activiteiten in 2018:

- Muziek van autoradio's: 5,3%
- Muziek van dancings, cafés of restaurants: 2,9%
- Kermessen, braderijen, muziekfestivals: 3,2%
- Racen en crossen: 3,3%
- Mensen op straat: 5,2%
- Sportvelden en -stadia: 1,4%

Beleid rond geluidshinder in Vlaanderen

► Aanpak in functie van type bron

- **Ingedeelde inrichtingen of activiteiten:** VLAREM en bijzondere vergunningsvoorwaarden
- **Wegverkeer/Spoorverkeer:** niet ingedeeld, prioritering aanpak op basis van plandrempels (cf. EU RL 2002/49/EG)
- **Luchtverkeer:** ingedeeld, VLAREM II hfst. 5.57 Vliegvelden + RL 2002/49/EG
- **Bronnen van lokale overlast (buren/recreatie):** deels via VLAREM (muziekactiviteiten), deels via FAQ/codes van goede praktijk/handleidingen/typereglementen

Milieuhinder door padel

- ▶ **Thematiek komt in 2020-2021 in de aandacht door de sterke groei van de sport n.a.v. de coronamaatregelen**
 - Vragen van burgers, lokale besturen en deskundigen
 - Parlementaire vragen
 - Sterke media-aandacht
- ▶ **Acties van het Departement Omgeving**
 - Atrium Lerend Netwerk
 - × Toelichting op lokale atria omtrent vergunningsaspecten voor padelterreinen (voorjaar 2021)
 - Naar aanleiding van de grote aantallen vragen uit verschillende hoeken
 - × Toelichting op Atrium voor landmeters (mei 2021)
 - Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'
 - × Overzicht van vergunningsaspecten omtrent padel en instrumenten die door lokale besturen gehanteerd kunnen worden om hinder vanwege padel te beperken
 - Contacten gelegd met Sport Vlaanderen en Tennis Vlaanderen
 - × Gezamenlijk werken aan een code van goede praktijk voor de sector

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

► Inhoud

- Vergunningsplicht voor de aanleg en/of exploitatie van een indoor of outdoor padelterrein
- Locaties waar een padelterrein aangelegd kan worden
- Instrumenten ter beperking van geluidshinder
- Instrumenten ter beperking van lichthinder
- Medewerking architect bij aanleg van een padelterrein

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

► Vergunningsplicht

→ Stedenbouwkundig perspectief

- × De aanleg van een padelterrein is in principe vergunningsplichtig
- × Vrijstelling bij de herinrichting van bestaande sport- of recreatieterreinen, of herinrichting van een bestaande sporthal (mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden)
 - Vrijstelling bijvoorbeeld niet van toepassing op een overkapping van het terrein of indien een stedenbouwkundige verordening het vrijgesteld aanleggen van padelterreinen meldingsplichtig maakt

→ Milieuhygiëne perspectief

- × Niet ingedeeld overeenkomstig de indelingslijst van als hinderlijk ingedeelde inrichtingen
- × Geen omgevingsvergunning of melding voor de exploitatie van een als hinderlijk ingedeelde inrichting en/of activiteit nodig
 - Tenzij padelterrein gelegen is in een sporthal met tribunes (zaal voor sportmanifestaties is een ingedeelde inrichting) of de verwarming/koeling van deze hal ingedeeld is

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

- ▶ **Locaties waar padelterreinen aangelegd kunnen worden**
 - Sport- en recreatiefunctie moet verenigbaar zijn met de bestemmingsvoorschriften
 - × Veelal recreatiegebied, zone voor gemeenschapsvoorzieningen en woongebied
 - Aanleggen van een padelterrein mag ook niet strijdig zijn met eventuele andere stedenbouwkundige voorschriften
 - × Ook weer een aantal afwijkingsmogelijkheden onder voorwaarden

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

► Instrumenten om geluidshinder van padel te beperken

→ Vlaams niveau

× Enkel voorwaarden voor padelterreinen die deel uitmaken van een IIOA

→ Gemeentelijk niveau

× Voorwaarden in de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen

→ Hinderaspecten als onderdeel van de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening

× Stedenbouwkundige verordening voor de aanleg van padelterreinen

→ Zowel voor vergunningsplichtige als vrijgestelde padelterreinen

→ Kan ook meldingsplicht voor vrijgestelde padelterreinen opleggen

► Mogelijkheid om voorwaarden aan de melding te koppelen

× Politiereglement met exploitatiebeperkingen

→ Zowel voor nieuwe als bestaande padelterreinen

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

- ▶ **Brochure bevat ook toelichting en aandachtspunten indien men een geluidsnorm wenst op te leggen aan padel**
 - Een waarde in dB of dB(A) is op zich nietszeggend
 - Een norm bevat minstens volgende gegevens:
 - × Plaats waar de norm van toepassing is
 - Perceelsgrens, nabijheid van woning, ...
 - × Grootte van de norm
 - LAeq,1h; LAeq,15min; LAeq,1s, max; LA05,1h; ...
 - Piekgeluid vs. gemiddelde waarden
 - Aanwezigheid stoorgeluid bij meting? Wat zit vervat in de geluidsnorm?
 - × Waarde van de norm
 - Absolute waarde of een bepaalde maximale verhoging van het aanwezige omgevingsgeluid
 - × Periode van de dag waarvoor de norm van toepassing is
 - × De meetduur
 - Best ook eenvoudig te controleren door de bevoegde instanties

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

► Instrumenten om lichthinder van padel te beperken

- Gelijkaardige instrumenten als deze voor de beperking van geluidshinder
- Algemene bepalingen i.v.m. lichthinder opgenomen in VLAREM II, zowel voor ingedeelde inrichtingen (Deel IV) en voor niet-ingedeelde inrichtingen (Deel VI)
 - × De verlichting is dermate geconcipieerd dat niet-functionele lichtoverdracht naar de omgeving maximaal wordt beperkt
 - × Klemtoonverlichting mag uitsluitend gericht zijn op de inrichting of onderdelen ervan

Brochure 'Padel en de omgevingsvergunning'

- ▶ **Brochure zal beperkt geactualiseerd worden met o.a.**
 - Elementen uit de code van goede praktijk
 - Stappenplan voor burgers bij overlast

Bedankt voor uw aandacht!



Vlaanderen
is omgeving

DEPARTEMENT
OMGEVING