

ingediend op **1261** (2021-2022) – Nr. 2  
10 juni 2022 (2021-2022)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,  
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking  
en Toerisme  
uitgebracht door Emmily Talpe en Kristof Slagmulder

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet  
'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018

Documenten in het dossier:  
**1261** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme:*

*Voorzitter:* Cathy Coudyser.

*Vaste leden:*

Cathy Coudyser, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Joris Nachtergaele, Karl Vanlouwe;  
Johan Deckmyn, Carmen Ryheul, Kristof Slagmulder;  
Karin Brouwers, Vera Jans;  
Emmily Talpe, Bart Tommelein;  
Staf Aerts, Tine Van den Brande;  
Annick Lambrecht.

*Plaatsvervangers:*

Maike De Vreese, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Steven Vandeput, Manuela Van Werde;  
Adeline Blancquaert, Stefaan Sintobin, Anke Van dermeersch;  
Orry Van de Wauwer, Loes Vandromme;  
Jean-Jacques De Gucht, Marino Keulen;  
Chris Steenwegen, Jeremie Vaneeckhout;  
Steve Vandenberghe.

*Toegevoegde leden:*

Jos D'Haese.

## INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.....	4
1.	Algemene situering.....	4
2.	Technische correcties.....	4
3.	Achtergrond en historiek .....	4
4.	Bijsturingsoperatie .....	5
4.1.	Zelfsturing van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' .....	5
4.2.	Afstemming op de Europese staatssteunregeling .....	5
4.3.	Ondersteuning van de bemiddelingskantoren .....	6
4.4.	Afstemming op de gewijzigde kaderwetgeving .....	6
5.	Uitvoeringsbesluiten en verdere timing.....	6
6.	Bij wege van conclusie .....	7
II.	Bespreking.....	7
1.	Vragen en opmerkingen van de leden .....	7
1.1.	Tussenkomst van Cathy Coudyser.....	7
1.2.	Tussenkomst van Kristof Slagmulder .....	8
1.3.	Tussenkomst van Vera Jans.....	9
1.4.	Tussenkomst van Tine Van den Brande.....	11
1.5.	Tussenkomst van Emmily Talpe .....	13
1.6.	Tussenkomst van Maxim Veys .....	14
2.	Antwoorden van de minister .....	14
III.	Stemmingen .....	16
1.	Technische correcties.....	16
2.	Artikelsgewijze stemming .....	16
3.	Stemming over het geheel.....	16
	Gebruikte afkortingen .....	17
	Tekst aangenomen door de commissie.....	18
	Bijlage: zie de <a href="#">dossierpagina</a> van dit document op <a href="http://www.vlaamsparlement.be">www.vlaamsparlement.be</a>	

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme stond op 24 mei 2022 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 op de agenda. Het ontwerp van decreet werd toegelicht door minister Zuhail Demir, die bij haar uiteenzetting gebruik maakte van een powerpointpresentatie die terug te vinden is op de [dossierpagina](#) van dit verslag. Op voorstel van de minister stemde de commissie er unaniem mee in om twee kleine technische correcties aan te brengen in de tekst van het voorliggende ontwerp van decreet. Het ontwerp van decreet werd na bespreking verder ongewijzigd aangenomen. De meerderheidsfracties stemden voor, de oppositiefracties onthielden zich.

## **I. Inleidende uiteenzetting door Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme**

### **1. Algemene situering**

Minister *Zuhail Demir* wijst er bij de aanvang van haar uiteenzetting op dat er de afgelopen jaren hard gewerkt is aan het updaten van het decretale kader voor het Vlaamse toerismebeleid. Onder andere via de vele vragen om uitleg die daarover werden gesteld, is deze commissie goed bekend met die hele operatie. Zo werd enkele maanden geleden reeds het Logiesdecreet gewijzigd (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1028/1-4). En vandaag ligt hier het laatste luik van die hele operatie voor, namelijk de wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'.

### **2. Technische correcties**

Vooraleer in te gaan op de eigenlijke inhoud van het ontwerp van decreet wijst de minister erop dat er – zoals nogal eens voorkomt – een paar kleine onvolmaaktheden geslopen zijn in de tekst van het ontwerp van decreet. Meer bepaald is in het eerste lid van artikel 8 de vermelding "§1" vergeten net na "Art 9.". Terwijl in artikel 14 per vergissing het laatste woord is weggefallen van de titel van de Europese verordening waarnaar wordt verwezen. Daar dient dus de term "ondernemingen" te worden toegevoegd. Gezien de aard van de wenselijke tekstuele aanpassingen vertrouwt de minister erop dat de commissie ermee zal instemmen om dit recht te zetten bij wege van technische correctie.

### **3. Achtergrond en historiek**

De minister komt dan tot het ontwerp van decreet zelf, waarvan ze kort de historiek schetst. Het sociaal toerisme kent in Vlaanderen een lange en fiere traditie, die ook breed verankerd is. De omvang hiervan mag bijvoorbeeld blijken uit het feit dat Toerisme Vlaanderen in het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' samenwerkt met 110 Rap op Stapkantoren, 443 individuele toeristische ondernemingen en 1840 sociale organisaties.

Het recht op vakantie voor iedereen wordt door de Vlaamse Gemeenschap zeer belangrijk gevonden. Vandaar dat men deze organisaties en initiatieven ook voluit steunt. In 2003 werd met het decreet "Toerisme voor Allen" (*Parl.St.* VI.Parl. 2002-03, nr. 1461/1-6) een decretale basis geschapen voor die ondersteuning. En in de vorige legislatuur werd vanuit dit parlement het initiatief genomen om die basis verder te moderniseren. Dat heeft geleid tot het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018.

Laatstgenoemd decreet werd dus de opvolger van het Toerisme voor Allendecreet. Het vormt zo de nieuwe decretale basis voor de ondersteuning van het sociaal toerisme in Vlaanderen. Het decreet treedt samen met de uitvoeringsbesluiten in werking. Over deze uitvoeringsbesluiten werd reeds uitgebreid overleg gepleegd met de sociaal-toeristische sector. Met het oog hierop werden er – naar goed Vlaams

gebruik – twee overlegstructuren opgezet, te weten: de werkgroep 'Iedereen verdient vakantie' en de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'. Naar aanleiding van dit overleg kwamen er zowel legistische als inhoudelijke knelpunten boven water. Die maakten een bijsturing van het decreet noodzakelijk.

#### 4. Bijsturingsoperatie

In totaal is er sprake van vier knelpunten (slide 4 van de presentatie), te weten:

- herstellen van de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie';
- forfaitaire werkingssubsidie voor erkende sociaal-toeristische bemiddelingskantoren;
- afstemming van het steuninstrument op de EU-regelgeving inzake staatssteun;
- verder afstemmen op de sinds 2018 uitgewerkte kaderwetgeving.

Aan Toerisme Vlaanderen werd de opdracht gegeven om hieromtrent een voorstel uit te werken. Om de inhoudelijke knelpunten weg te werken werd er uiteraard ook volop samengewerkt met de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'.

Het resultaat van dit alles is het hier voorliggende ontwerp van wijzigingsdecreet dat maximaal aansluit bij de filosofie van het bestaande decreet, en dat de opgesomde knelpunten oplost via gerichte wijzigingen in de tekst van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. De minister waarschuwt er daarbij wel voor dat het wijzigingsdecreet op zich zeer technisch en daardoor meteen ook weinig 'leesbaar' is. Ze zal dientengevolge ook niet ingaan op elke individuele wijziging, maar zal er zich toe beperken kort de knelpunten te overlopen en aan te geven hoe en waar deze verwerkt werden.

##### 4.1. Zelfsturing van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'

Het eerste knelpunt betreft, zoals gezegd, de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Dat is een publiek-private samenwerking van niet minder dan 1840 sociale organisaties, 110 Rap op Stapkantoren en 443 toeristische ondernemers. Alle partners van dit netwerk drukken hun engagement uit op basis van een charter.

Ook de Vlaamse overheid is partner in dit netwerk. Ze geeft haar engagement vorm door middel van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. De minister legt daarbij uit dat, bijvoorbeeld, het opleggen van een minimumengagement op vlak van de bijdrage van de toeristische ondernemers, iets is dat men niet eenzijdig wil of kan doen. Daarom wordt er een verduidelijking toegevoegd aan de inhoud van het charter, die door de Vlaamse Regering wordt bepaald. De verduidelijking in kwestie is terug te vinden in artikel 6, 2°, van het ontwerp van decreet.

##### 4.2. Afstemming op de Europese staatssteunregeling

Een tweede belangrijk knelpunt betreft de staatssteunregeling. Alle subsidies die zijn opgenomen in het decreet 'Iedereen verdient vakantie' vallen onder de Europese definitie van staatssteun. Bij de totstandkoming van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' in 2018 werd ervoor gekozen om het decreet niet aan te melden bij Europese Commissie. Dit heeft tot gevolg dat er geen zekerheid is over de vraag of de voorgenomen staatssteun al dan niet kan aanvaard worden door de Europese Commissie. Mocht dat niet het geval zijn, dan zal die steun moeten worden terugbetaald. Het moge duidelijk zijn dat dit voor de sociaal-toeristische organisaties financieel geen haalbare kaart is.

Na evaluatie is gebleken dat de gesubsidieerde activiteiten in kwestie eigenlijk onder het staatssteunstelsel 'Diensten van Algemeen Economisch Belang' (hierna DAEB)

te klasseren waren. Hiertoe moesten dan wel enkele definities en formuleringen in het decreet worden afgestemd op de voorwaarden van het DAEB-stelsel. Concreet wordt een specifieke opdracht voor de uitvoering van een dienst van algemeen economisch belang toegewezen aan de sociaal-toeristische organisaties, de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en de organisaties die een projectsubsidie ontvangen. Dit gebeurt bij wege van artikel 5, 8, §1, 10, 11 en 13 tot en met 18.

#### 4.3. Ondersteuning van de bemiddelingskantoren

Het derde knelpunt betreft de Rap op Stapkantoren, of zoals ze in het decreet worden omschreven: de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. In het huidige decreet 'Iedereen verdient vakantie' was voor hen enkel een erkenning voorzien. Vanuit de sociaal-toeristische sector was er de vraag om ook te voorzien in een financiële ondersteuning. Die kwestie is tijdens eerdere besprekingen ook al meermaals aan bod gekomen in deze commissie.

De minister wijst er in dat verband op dat ze, naar aanleiding van de COVID-19-steunmaatregelen die ze genomen heeft, reeds een punctuele financiële ondersteuning voorzien heeft voor deze Rap op Stapkantoren. De steun in kwestie is zinvol en noodzakelijk gebleken. Het toonde ook aan dat een structurele ondersteuning verdere groei van deze organisaties mogelijk maakt. Daarom wordt voor hen nu voorzien in een forfaitaire subsidiëring als impuls om verder te groeien. Minister Zuhail Demir preciseert dat de betreffende subsidie eveneens onder een specifieke staatssteunregel valt, namelijk de 'de-minimissteun'. Dit wordt geregeld in artikel 12 tot en met 14 van het ontwerp van decreet.

#### 4.4. Afstemming op de gewijzigde kaderwetgeving

De minister komt dan tot het vierde en laatste knelpunt, de afstemming met andere kaderwetgeving. Sinds in 2018 het decreet 'Iedereen verdient vakantie' werd gestemd, zijn diverse wetten en decreten aangepast. Het betreft met name:

- het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 mei 2019;
- de omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek (VR2019/4).

Via het voorliggende ontwerp van wijzigingsdecreet wordt de tekst van het decreet dan ook in lijn gebracht met die kaderwetgeving. Dit is terug te vinden in artikel 2 tot en met 9 en in artikel 19 van het ontwerp van decreet.

### 5. Uitvoeringsbesluiten en verdere timing

Naast het wijzigingsdecreet zelf, is het minstens even belangrijk om te weten hoe dit alles in de praktijk zal worden gebracht. Daarom gaat minister Demir ook nog kort in op de modaliteiten en de timing van een en ander (slide 10 van de presentatie).

Ze wijst erop dat er momenteel reeds één artikel (artikel 7) van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' in werking is. Het gaat meer bepaald over het artikel dat het mogelijk maakte om de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' aan te stellen. De leden daarvan werden reeds door de vorige Vlaamse Regering aangesteld. Dit was nodig omdat hun advies diende ingewonnen te worden voor de ontwikkeling van het charter en het beeldmerk.

Voor de rest van het decreet wordt momenteel de laatste hand gelegd aan het uitvoeringsbesluit. Een eerste versie daarvan ondergaat momenteel een wetgevingstechnische controle. Dit ontwerpbesluit zal de komende dagen en weken nog worden aangepast aan de ontvangen opmerkingen, en zal daarna zo snel

mogelijk ter principiële goedkeuring aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd. Dit besluit zal dan de rest van het decreet in werking doen treden.

Op die manier wordt voorzien dat per 1 januari 2023 de volgende regelgevende teksten in werking zullen treden: het decreet 'Iedereen verdient vakantie', het voorliggende wijzigingsdecreet, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten. Ook het vernieuwde Logiesdecreet zal op dat moment trouwens in werking treden.

Voor de sociaal-toeristische organisaties voorziet de minister wel twee overgangsmechanismen. Meer bepaald kunnen zij onder het decreet 'Iedereen verdient vakantie' een enveloppesubsidiëring krijgen. Deze wordt, op basis van een beleidsplan, toegekend voor een periode van drie jaar.

In de loop van 2023 zullen zij hun erkenning kunnen aanvragen, hun beleidsplan opstellen en hun subsidieaanvraag indienen. Toerisme Vlaanderen zal hen hierin begeleiden en ondersteunen. In 2023 zullen zij nog een laatste maal subsidies ontvangen onder het oude stelsel. Vanaf 2024 start dan de enveloppefinanciering, waarna ook het decreet Toerisme voor Allen definitief wordt opgeheven. Op die manier wordt er voor een maximale continuïteit gezorgd in de werking en de ondersteuning van de sociaal-toeristische organisaties.

De minister voegt daar aan toe dat ook de organisaties die wel voldoen aan de eisen van het oude decreet, maar niet volledig voldoen aan de eisen van het nieuwe decreet, op ondersteuning zullen kunnen blijven rekenen. Ze preciseert dat ze naast de voorbereidingstijd in 2023, voor de eerste periode van drie jaar alsnog gesubsidieerd worden. In hun beleidsplan moet dan echter wel een groeitraject worden voorgelegd, zodat ze vanaf 2027 volledig voldoen aan de eisen van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'.

## **6. Bij wege van conclusie**

Afsluitend herhaalt de minister dat het doel van de hele oefening erin bestond om de knelpunten in het decreet 'Iedereen verdient vakantie' op te lossen via gerichte wijzigingen in de tekst van het decreet, die zo dicht mogelijk bij de originele filosofie bleven. Ze meent dat men daar met het voorliggende werkstuk al bij al behoorlijk in geslaagd is en kijkt uit naar de eventuele opmerkingen en vragen vanuit de commissie.

Tevens benadrukt minister Demir dat het zaak is om snel duidelijkheid te geven aan de vele actoren in het sociaal toerisme. Hun inzet om ook de meest kwetsbaren in onze samenleving een recht op vakantie te geven, verdient immers ten volle onze steun.

## **II. Bespreking**

### **1. Vragen en opmerkingen van de leden**

#### **1.1. Tussenkoms van Cathy Coudyser**

*Cathy Coudyser* stelt vast dat Vlaanderen een traditie heeft om ook echt iedereen op vakantie te laten gaan. Minstens heeft iedereen daar recht op. Dat is echter niet voor alle Vlamingen even vanzelfsprekend. Vaak moeten mensen daarbij immers een of meerdere drempels overwinnen. Meestal is de financiële drempel de moeilijkste horde om te nemen.

In 2017-2018 werd het Toerisme voor Allendecreet uit 2003 grondig aangepakt. Maar een aantal knelpunten beletten dat er werd overgegaan tot de effectieve uitvoering van het nieuwe decreet. Het hier voorliggende ontwerp van decreet beoogt

deze problemen op te lossen. Hopelijk zal het 'Iedereen verdient vakantie'-decreet hierdoor eindelijk in werking kunnen treden.

Het lid is tevreden dat er daarbij op zich niet geraakt wordt aan de basisfilosofie van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' uit 2018. Het decreet in kwestie vormt in elk geval een optie om een lang en participatief veranderingstraject en -proces binnen heel dat sociaal toerisme in de praktijk om te zetten. Men werkt daarbij met een netwerk waarin zowel publieke als private organisaties die maatschappelijk verantwoord ondernemen, opgenomen kunnen worden. Binnen dat netwerk wordt kennisdeling en ervaringsuitwisseling gestimuleerd. Ook verdere professionalisering wordt aangemoedigd. Binnen dat netwerk kan elke speler zelf aangeven hoe hij met dat maatschappelijk verantwoord ondernemen omgaat en hoe hij een bijdrage wil leveren tot het realiseren van een recht op vakantie voor iedereen.

Hiermee wordt een volledig nieuw ecosysteem gecreëerd, waarin iedereen zijn plaats kan vinden. Uiteraard gaat het daarbij in de eerste plaats over de sociaal-toeristische ondernemingen die ook vroeger al effectief vakanties organiseerden voor mensen die af te rekenen hadden met een drempel, en dan specifiek voor mensen voor wie de financiële drempel niet haalbaar was. Maar daarnaast zijn er ook de bemiddelingskantoren, die instaan voor het matchen van vraag en aanbod. Daarbij gaat het niet louter over de puur financiële drempel, maar ook over andere drempels. Wie bijvoorbeeld op vakantie wil gaan met een ziek familielid, moet op zoek naar geschikte logies, geschikt transport enzovoort. Ook voor die vragen moet er begeleiding zijn en moet er gematched worden. De Rap op Stapkantoren zijn daarvoor een bijzonder geschikt medium, net zoals Vakantieschakel. En daarnaast zijn er nog vele andere private en publieke spelers die zich op dit terrein inzetten.

Bovenop dit nieuwe ecosysteem wordt er met het decreet 'Iedereen verdient vakantie' en de daarop voorliggende wijzigingen, ook nog gezorgd voor een diversiteit aan ondersteuningsinstrumenten. Daarmee mag verwacht worden dat iedereen op vakantie zal kunnen gaan. De ondersteuningsmechanismen worden hier ook wat aangepast, kwestie van ervoor te zorgen dat ze voldoen aan de Europese regels voor staatssteun. In dezen is verder ook belangrijk dat met de voorliggende wijzigingen de bemiddelingskantoren – de Rap op Stapkantoren dus – een forfaitaire financiële ondersteuning zullen kunnen krijgen voor het werk en de bemiddeling die zij leveren.

Anderzijds zijn er in het veld ook verschillende spelers die vaak innovatieve oplossingen vinden. Ook die kunnen ondersteund worden via projectsubsidies. Daarvoor is geen specifieke erkenning nodig, maar men kan wel een financiële ondersteuning krijgen om die innovatieve ontwikkelingen en nieuwe tendensen of nieuwe oplossingen mee te gaan realiseren.

Op die manier biedt het decreet 'Iedereen verdient vakantie' en de daaraan aangebrachte wijzigingen, de kans op een verdere uitbouw van het sociaal toerisme in Vlaanderen. Het lid kijkt dan ook uit naar de effectieve inwerkingtreding van dit alles en zal de zaken verder nauwgezet opvolgen.

## 1.2. Tussenkomen van Kristof Slagmulder

In verband met artikel 2 van het ontwerp van decreet waarbij, onder meer, natuurlijke personen of feitelijke verenigingen gekwalificeerd kunnen worden als netwerkpartner, vraagt *Kristof Slagmulder* of hier mogelijk ook subsidies aan vasthangen ingeval ze gezien worden als bemiddelingskantoren of projecten rond sociaal toerisme. Hoe zal dit duidelijk afgelijnd en opgevolgd worden, kwestie van eventuele misbruiken te voorkomen? Het lid is er alleszins van overtuigd dat de zelfsturing voor de sociaal-toeristische kantoren met subsidiëring, van dichtbij zal moeten worden opgevolgd.



Wat betreft de in artikel 11 voorziene machtiging aan de Vlaamse Regering voor het bepalen van de voorwaarden waaraan sociaal-toeristische organisaties moeten voldoen om vakanties te organiseren met een doelgroepspecifieke of inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede en de daaraan vasthangende subsidies, lijkt het het lid verkieslijk om dit meteen decretaal en duidelijk vast te leggen, veeleer dan de zaak te gaan regelen via de uitvoeringsbesluiten.

Zowel de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens als de Raad van State formuleerden enkele opmerkingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en de elementen die openbaar gemaakt worden. Het lid verwijst in dat verband naar een schriftelijke vraag die hij een tijdje geleden aan de minister heeft gericht over de samenstelling van de doelgroep die gebruik maakt van het programma 'Iedereen verdient vakantie' (*Schriftelijke vragen 2021-22*, nr. 305 van 5 januari 2022). Uit het antwoord op die vraag bleek dat er niet kon achterhaald worden of deze groep voornamelijk bestond uit Belgen, EU-inwoners, dan wel inwoners afkomstig van buiten Europa. Dat roept de vraag op of er dan inderdaad geen enkele manier bestaat om te achterhalen wie we hier allemaal mee bereiken. Zowel de minister zelf, alsook het parlement als controlerend orgaan, moeten toch op alle vlakken kunnen nagaan of wel degelijk de juiste doelgroep bereikt wordt via 'Iedereen verdient vakantie'. Op basis van de nationaliteit of de herkomst van de personen die er gebruik van maken, zou zichtbaar moeten worden of onze eigen mensen dit ook gebruiken en of ze hier voldoende van op de hoogte zijn. Want het moet toch zo zijn dat in Vlaanderen eerst onze eigen mensen van die voordelen kunnen genieten, vooraleer we dat gaan uitbreiden. In ons land wordt nu immers al te veel armoede geïmporteerd, en dat kost de Vlaamse belastingbetaler handenvol geld. Gezien er daaromtrent blijkbaar geen cijfers beschikbaar zijn, weten we momenteel niet precies hoe het zit. We weten met andere woorden niet of we wel de juiste doelgroepen bereiken en of we de zaken op dat vlak al dan niet moeten bijsturen.

Afsluitend stelt Kristof Slagmulder dat zijn fractie zeker achter het principe van 'Iedereen verdient vakantie' staat. Een aantal zaken, zoals de hogervermelde subsidies en de netwerkpartners, zijn echter nog te vaag. Daarom zal Vlaams Belang zich bij de stemming onthouden.

### 1.3. Tussenkoms van Vera Jans

*Vera Jans* brengt, niet zonder enige trots, in herinnering dat ze vier jaar geleden een van de indieners was van het voorstel van decreet 'Iedereen verdient vakantie' (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1404/1-8). Iedereen heeft immers recht op vakantie en de overheid moet dan ook alle drempels wegwerken die vakantieparticipatie verhinderen, met prioriteit voor mensen in armoede, zieke mensen en mensen met een handicap. Dat was ook het uitgangspunt van de conceptnota hierover die het lid samen met enkele andere cd&v-parlementsleden in 2016 had ingediend (conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende een toekomstgericht beleid voor Toerisme voor Allen, *Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 913/1-3). Vakantiedrempels stellen zich niet enkel in het vinden of betaalbaar zijn van logies. Meestal gaat het over een combinatie van drempels in de hele vakantieketen. Om oplossingsgericht te kunnen werken wordt die hele vakantieketen dan ook in haar geheel opgenomen in het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Het is daarbij van belang om op maat te werken. Oplossingen zijn vaak geldig voor meerdere doelgroepen en participatiedrempels kunnen worden aangepakt door te werken op de bekende vijf B's: aanbod en dienstverlening moeten bruikbaar, begrijpbaar, bereikbaar, betaalbaar en beschikbaar zijn. Het zijn de fysieke, mentale, financiële en praktische drempels die men zelf niet kan overwinnen, die dit decreet wil wegwerken voor zowel individuen als groepen, en dit op een maatschappelijk verantwoorde manier.

De financiële drempel – de armoedeproblematiek dus – wordt daarbij aanzien als de belangrijkste drempel. Wie in armoede leeft heeft immers vaak niet de middelen om eventuele andere drempels te overwinnen. De oplossing hiervoor ligt in het werken op maat van de vakantieganger, wat inspanningen vergt van de vakantieverstrekker en toeleiding door bemiddelingskantoren en sociaal-toeristische organisaties. Daarom voorziet het decreet in een waaier aan instrumenten, te weten: het charter, de stuurgroep Iedereen verdient vakantie, werkingsubsidies, impulssubsidies en erkenning van bemiddelingskantoren. De spreekster benadrukt daarbij dat de overheid moet blijven zorgen voor een voldoende groot en kwalitatief aanbod aan sociaal toerisme in eigen land.

Als indiener keek het lid dan ook uit naar de inwerkingtreding van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Ze was ook zeer tevreden met het feit dat de Vlaamse Regering 1 miljoen euro extra had voorzien voor de uitvoering ervan. Ze was behoorlijk ontgoocheld toen men bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten tot de vaststelling kwam dat enkele pijnpunten een correcte operationalisering van het decreet in de weg stonden. Het was minister Demir die dit preciseerde in antwoord op vragen om uitleg daarover. Met het ontwerp van wijzigingsdecreet dat hier vandaag voorligt worden die pijnpunten weggewerkt, zodat er werk gemaakt kan worden van de uitvoering van het decreet.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet valt te lezen dat de minister ook een bevraging van de sector heeft georganiseerd om die bijsturing voor te bereiden. Dit vooral ook met het oog op het opstellen van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten. De SERV bracht een positief advies uit, wat wijst op een breed draagvlak voor dit ontwerp van wijzigingsdecreet. De cd&v-fractie zal het voorstel van decreet dan ook goedkeuren en hoopt dat daarmee alle juridische obstakels uit de weg geruimd zullen zijn, zodat het decreet in werking kan treden en de voorziene middelen toegekend kunnen worden aan de organisaties die die vakantiedrempels wegnemen. De socio-economische gevolgen van de coronapandemie, maar ook en vooral de huidige inflatiecrisis, hebben de vakantiedrempels voor heel wat mensen immers nog verhoogd. De cd&v-fractie steunt dan ook uitdrukkelijk de keuze van de minister om het subsidie-instrument voor sociaal-toeristische organisaties gericht in te zetten op de vakantiedrempel armoede. Tevens is men tevreden dat in dit ontwerp van wijzigingsdecreet alsnog voorzien wordt in een financiële ondersteuning voor de Rap op Stapkantoren door de jaarlijkse forfaitaire subsidie in ruil voor een samenwerkingsovereenkomst met Toerisme Vlaanderen.

Afsluitend heeft Vera Jans nog enkele concrete vragen voor de minister. Na de hoorzitting bij de bespreking van het voorstel van decreet (*Parl. St.* VI. Parl. 2017-18, nr. 1404/5) werd met betrekking tot artikel 18 een amendement uitgewerkt waarbij een overgangsregeling werd voorzien voor kleinere organisaties die uitsluitend werken met vrijwilligers. Een voorbeeld hiervan is de vzw Gandalf in West-Vlaanderen die al bijna een kwarteeuw een vakantie organiseert van zeven dagen voor een zeventigtal mensen. Voor hen is het niet evident om meteen aan alle decretale voorwaarden te voldoen. Ze merkt evenwel dat in artikel 10 van het ontwerp van decreet dat hier vandaag voorligt nog een bijkomende erkenningsvoorwaarde werd opgenomen. Men moet namelijk beschikken over een bovenlokale werking en men moet minstens twee jaar na elkaar vakanties hebben georganiseerd voor personen met een vakantiedrempel. De voorwaarde in kwestie is een subsidievoorwaarde, maar wordt nu wel een erkenningsvoorwaarde. Dat vraagt inspanningen om bijkomende vrijwilligers en eigen fondsen te vinden, maar ook om bijkomende vakanties te organiseren. Deze organisaties leveren zeer waardevol werk voor de doelgroep van personen die in armoede leven en daarom hadden de indieners van het decreet via het hogergenoemde amendement voorzien in een overgangsregeling. Er moet nu echter vastgesteld worden dat deze in artikel 18 voorziene overgangsregeling wordt ingeperkt van vier naar drie jaar. Het lid had

van de minister dan ook graag wat nadere toelichting gekregen over die aanpassing.

Bij de bespreking van het voorstel van decreet werd ook een pleidooi gehouden om aan Toerisme Vlaanderen en aan het Steunpunt Vakantieparticipatie te vragen die organisaties extra te begeleiden zodat ze de overstap naar het nieuwe decreet 'Iedereen verdient vakantie' op een geleidelijke manier zouden kunnen maken, al dan niet door nauwere samenwerkingsverbanden onderling. Kan de minister toelichting geven bij het groeitraject dat de voorbije drie jaar met die bewuste organisaties werd gelopen? En hoe ziet de minister dit concreet ingeval het traject nog zou moeten worden opgestart? Waarom werd de overgangperiode ingekort?

Een volgende concrete vraag van het lid betreft het doelpubliek en dan vooral de UiTPAS en Demos en Vrijuit. Die krijgen in dit decreet terecht een opdracht, maar hun decretale verankering in het Participatiedecreet van 18 januari 2008 staat wel onder druk omdat minister Jambon dat decreet wenst te evalueren en mogelijk zelfs wenst op te heffen. Kan de minister een stand van zaken geven van de gesprekken die ze hierover heeft met ofwel minister Jambon of met die organisaties? We moeten er immers voor zorgen dat ze hun werking op een correcte decretale manier kunnen verderzetten.

En ten slotte vraagt het lid ook om het sociaal-toeristische aanbod nog meer te promoten, ook binnen en door de commerciële en reguliere sector. Bij deze thematiek is het daarbij natuurlijk eveneens van groot belang dat dat gebeurt zonder enige vorm van stigmatisering. Daarnaast is het ook uitdrukkelijk de vraag van de fractie om ook in het buitenland promotie te maken voor ons uitgebreide en kwalitatieve Vlaamse aanbod aan sociaal toerisme. 'Incoming tourism' van buitenlandse sociaal-toeristische doelgroepen is immers evenzeer van belang voor onze Vlaamse toeristische sector.

Afsluitend is er ten slotte nog de vraag om de uitwerking van de uitvoeringsbesluiten verder in nauw overleg met de sector te laten verlopen. Daarbij moet ook goed voor ogen gehouden worden dat de planlast en de administratieve regulitis zoveel mogelijk beperkt moeten worden. De bedoeling van het decreet is immers om meer mensen op vakantie te laten gaan, niet om meer formulieren in te laten vullen.

Bij wege van besluit stelt Vera Jans dat de cd&v-fractie het hier voorliggende ontwerp van wijzigingsdecreet in elk geval met grote overtuiging zal goedkeuren.

#### 1.4. Tussenkoms van Tine Van den Brande

*Tine Van den Brande* verklaart dat Groen erg positief staat tegenover het feit dat het decreet 'Iedereen verdient vakantie' hier wordt aangepakt om de erin vervatte legistische en inhoudelijke knelpunten weg te werken. Haar fractie kan zich zeker vinden in de bredere inzet op het wegwerken van fysieke, financiële en mentale vakantie drempels en in het feit dat er meer wordt ingezet op maatwerk. Ook positief zijn de extra ondersteuningsinstrumenten die worden aangereikt, en de extra waarborgen in verband met de zelfsturende werking. Ook de nauwere samenwerking met de direct betrokkenen stemt tot tevredenheid. Het gaat daarbij met name over de sociaal-toeristische sector, het Netwerk tegen Armoede en de betreffende steun- en werkgroep bij het VAPH.

Naast de brede definitie van vakantie drempel, wordt er ook een extra doelgroep 'vakantie drempel armoede' ingevoerd, waardoor sociaal-toeristische organisaties

met een doelgroepspecifieke benadering van de 'vakantiedrempel armoede' compensatie onder de vorm van subsidie kunnen ontvangen.

Het lid stelt vast dat voor de toepassing van het voorliggende ontwerp van decreet de 'vakantiedrempel armoede' bereikt is ingeval een individu of een huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en zij in aanmerking komen voor minstens vier andere categorieën van de materiële en sociale deprivatie-indicator (MSD). Het zijn de sociale organisaties die de screening zullen moeten doen. De vakantieganger zal moeten aantonen dat hij bij de doelgroep hoort aan de hand van – minstens – verhoogde tegemoetkoming, Europese armoedegrens, schuldbemiddeling of UiTPAS. En daarnaast moet hij ook scoren op vier indicatoren van de materiële en sociale deprivatie-indicator. Het is daarbij voor de spreekster absoluut niet duidelijk hoe dit concreet zal verlopen. Zal er gebruikgemaakt worden van een vragenlijst, of zal het gebeuren op basis van toeleiding door een erkende armoedeorganisatie? Ze vraagt zich af hoe mensen kunnen bewijzen dat ze niet minstens om de twee dagen vlees, kip of vis kunnen eten, of dat ze versleten of beschadigde meubels niet kunnen vervangen. Hoe ziet de minister deze bewijslast, die in de feiten toch eigenlijk neerkomt op een controlelast voor het individu of het huishouden? En waarom werd er precies voor dit systeem gekozen? Als mensen moeten bewijzen dat ze arm zijn, duikt er immers vaak schaamte op, die dan weer non-take-up tot gevolg heeft. Die niet-toegang tot, en ook het niet-gebruik van rechten zijn helaas nog steeds wijdverbreide fenomenen.

De spreekster meent dat, zoals ook reeds aangegeven door onder andere de SERV, het een behoorlijke uitdaging zal zijn om de doelgroep van de 6,6 procent van de Vlaamse bevolking in ernstige materiële deprivatie en de 15,5 procent Vlamingen die zich geen week vakantie per jaar buitenshuis kan veroorloven voldoende te bereiken. Het komt haar voor dat er hiertoe verder zal moeten worden ingezet op de gebiedsdekkende spreiding van de kantoren van de sociale organisaties.

Tine Van den Brande wil daarna heel in het bijzonder nog een drietal punten benadrukken. Vooreerst is er het voor de hand liggende belang van het proactief bereiken van de gezinnen. Dat kan gebeuren op basis van andere sociale voordelen, zoals UiTPAS en de verhoogde tegemoetkoming. Het voordeel daarvan is dat zulks administratief erg eenvoudig is. Maar toeleiding naar ontspanning en vrije tijd zal helaas altijd een langdurig en werkintensief proces zijn.

Het lid is daarnaast ook zeer te spreken over de forfaitaire subsidiëring van Rap op Stap. De Rap op Stapkantoren zijn immers een krachtig instrument gebleken en zijn de voorbije jaren ook gestaag gegroeid in aantal. Er zijn dus goede stappen gezet, maar er blijft nog steeds een fundamenteel tekort bestaan. De spreekster meent dat het doel er op termijn in zou moeten bestaan te komen tot minstens één Rap op Stapkantoor per gemeente. Op vandaag zijn er een honderdtal Rap op Stapkantoren in het Vlaamse Gewest, wat dus betekent dat er in twee op drie gemeentes nog geen is. Naast die upscaling is er ook nood aan opleidingen voor de vele vrijwilligers, nood aan professionele werkkraft voor de prijsbepalingen, en nood aan een grotere toegankelijkheid, onder andere door frequentere openingsuren.

Als derde aandachtspunt vermeldt Tine Van den Brande dat alles begint met het effectief bereiken van de vooropgestelde doelgroep, en dat liefst op een professionele manier. Dat kan onder andere ook via het netwerk waarmee deze doelgroep al in contact is. De 58 verenigingen van het Netwerk tegen Armoede kunnen hier ook een zeer belangrijke rol in spelen doordat ze de drempel voor mensen en gezinnen in armoede verlagen.

De coronacrisis heeft nog maar eens dubbelop bevestigd hoe belangrijk vrije tijd en vakantie zijn. Kunnen ontspannen is een basisbehoefte en grondrecht van elke mens. Tijdens de pandemie moesten cultuur, sport en vakantie wijken. Veel men-

sen verloren hun kansen tot verbinding en raakten geïsoleerd, kampten vaker met psychische problemen en verloren perspectief. Met het decreet 'Iedereen verdient vakantie' worden die nood aan, en dat grondrecht op vrije tijd en ontspanning onderschreven. Door de extra coronasteun werden voor het eerst twee zaken mogelijk waar al lang naar gestreefd werd, namelijk een voldoende grote korting van 65 procent en een tussenkomst van de overheid naar de aanbieders via solidaire kostendeling. Tine Van den Brande pleit er daarom voor de tijdelijk van 30 procent naar 65 procent verhoogde korting op daguitstappen en vakanties van 'Iedereen verdient vakantie' structureel te blijven toepassen.

#### 1.5. Tussenkomst van Emmily Talpe

Ook de fractie van *Emmily Talpe* is tevreden dat er nu echt van start gegaan kan worden met het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Dat was in 2018 al bijzonder pertinent en dat is ondertussen niet veranderd, wel integendeel. Vera Jans wees er daarnet ook al op. Er komen heel wat prijsstijgingen – brandstof, verwarming, elektriciteit enzovoort – op ons af. Dat maakt het voor de mensen alsmaar moeilijker om de stap te zetten naar vakantie. Het lid wijst in dat verband naar een zeer recente bevraging van de Gezinsbond, waaruit bleek dat zestig procent van de respondenten aangaf in de toekomst te zullen moeten besparen op reizen en uitstapjes. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' komt dus net op tijd. Het erin vervatte principe zal goed bewaakt moeten worden.

Op vakantie kunnen gaan is belangrijk voor het mentaal welzijn en voor de gezondheid in het algemeen. Indirect spelen er dus ook heel wat voordelen mee die men misschien niet onmiddellijk associeert met het vakantiegebeuren. Maar voor heel wat mensen zijn er ernstige drempels in het spel. Het kan daarbij gaan over financiële drempels, mentale drempels, praktisch-fysieke drempels enzovoort. Het is daarom een goede zaak dat men nu het totaalpakket zal gaan bekijken en werkelijk op maat van het individu zelf zal gaan werken. Dat men door te focussen op die individuele noden zoveel mogelijk drempels maximaal wil gaan wegwerken, vormt in dezen een belangrijke wijziging.

Wat dan specifiek de in het voorliggende ontwerp van decreet vervatte wijzigingen betreft, stelt Emmily Talpe met tevredenheid vast dat er grondig onderzocht is hoe men de situatie opnieuw recht kon zetten. De oorspronkelijke geest van het decreet wordt onverkort gehandhaafd. En dat is des te meer een goede zaak omdat dit decreet tot stand is gekomen in samenwerking met de betrokken sector. Die sector wordt trouwens ook ten volle betrokken bij de verdere uitvoering. Dat is logisch aangezien zij – gisteren, vandaag en morgen – de ervaringsdeskundigen bij uitstek op het terrein zijn.

Het lid heeft ten slotte nog een afsluitende vraag voor de minister. Zelfs na het wijzigingsdecreet zal de Vlaamse Regering bevoegd blijven voor het bepalen van de voorwaarden en de inhoud van het charter. Het advies van de stuurgroep is immers niet bindend. Er blijft dus nog altijd enige bezorgdheid bestaan over de zelfsturing van het netwerk. Ook de SERV wees hierop in zijn advies bij het ontwerp van decreet. Hoe denkt de minister dit gegeven te zullen bewaken?

## 1.6. Tussenkoms van Maxim Veys

*Maxim Veys* onderschrijft ten volle het belang van het ontwerp van decreet dat voorligt, want het gaat hier over niets minder dan het grondrecht op vrije tijd en over maatschappelijke participatie. Een sterke overheid is het aan zichzelf verplicht om het nodige te doen opdat dat recht ook effectief gerealiseerd zou kunnen worden. De materie in kwestie is overigens des te pregnanter in deze tijd van toeneemende koopkrachtproblemen. De Vooruitfractie gelooft dan ook heel sterk in het recht op vakantie voor iedereen. Een lid van de fractie van de spreker zet zich zo al jaren in voor kinderen aan de kust. Het lijkt dan ook maar gepast om die zaak nu breder open te trekken naar heel Vlaanderen.

Dit gezegd zijnde, deelt het lid mee dat de Vooruitfractie zich bij de stemming over het ontwerp van decreet toch zal onthouden, net zoals ze ook al – als enige – gedaan heeft bij de stemming in 2018 over het voorstel van decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Het voorstel van decreet in kwestie bleek immers nogal wat lacunes te vertonen, zoals ook mocht blijken uit een advies van de Raad van State (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1404/2). En ook in legistiek opzicht verdiende het niet bepaald een schoonheidsprijs. Zowel in het commissiestadium als in het stadium van plenaire behandeling heeft men moeten werken met errata (respectievelijk bij *Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1404/1, 7 en 8), en met een veeltal aan amendementen (41 in totaal, vervat in *Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1404/3, 4 en 6). Het hoeft dan ook niet te verbazen dat men bij de uitvoering ervan ook nog eens op legio problemen stuitte.

Mutatis mutandis geldt dit overigens ook voor het voorliggende ontwerp van decreet. Ook nu weer kan er bezwaarlijk worden gewag gemaakt van een vlekkeloos juridisch parcours. De minister werd bijvoorbeeld door de Raad van State teruggefloten omdat ze na aanpassingen aan het initiële voorontwerp van decreet niet eerst opnieuw langs de Vlaamse Regering gepasseerd was. Dit belet overigens niet dat een aantal zaken wel degelijk ten goede zijn aangepast. Zo is bijvoorbeeld de definitie van de 'vakantiedrempel armoede' aangepast evenals de beschrijving van de betrokken organisaties. Maar toch omvat de nu voorliggende tekst nog steeds een erg verregaande bevoegdheidsdelegatie. Tenzij de minister het lid zou kunnen geruststellen dat een en ander zo'n vaart niet zal lopen, zal hij zich dan ook genoodzaakt zien om zich bij de stemming te onthouden.

## 2. Antwoorden van de minister

Met betrekking tot de kwestie van de subsidies legt minister *Zuhal Demir* uit dat deze verbonden zijn aan een erkenning. Die hangt af van het effectief realiseren van vakanties voor mensen met een of meerdere vakantiedrempels. Hierop wordt controle uitgeoefend door Toerisme Vlaanderen.

Wat de uitvoeringsbesluiten betreft, herhaalt de minister dat ze zo dicht mogelijk bij het oorspronkelijke decreet – dat voortkwam uit een parlementair initiatief – wil blijven. De keuze om een aantal zaken naar een uitvoeringsbesluit te verwijzen is ook door het parlement gemaakt. Men moet daar dus verder niets achter zoeken.

Met betrekking tot artikel 11 van het ontwerp van decreet en de vraag naar de motivatie achter het verplaatsen van het criterium van subsidievoorwaarden naar erkenningsvoorwaarden, en de gevolgen dat dit met zich zou kunnen brengen, kan de minister meedelen dat dit louter het gevolg is van de aanpassing die noodzakelijk was ten gevolge van de vigerende Europese staatssteunregels. De subsidie wordt gegeven als compensatie voor een dienst van algemeen economisch belang (DAEB). Daarnaast vormt al twee jaar actief zijn geen als dusdanig aanmerkbare opdracht, waardoor dit dan ook verplaatst werd naar de erkenningsvoorwaarden. Op die manier zijn de subsidievoorwaarden dus uitgezuiverd geworden. In prakti-

sche zin heeft dit alles in wezen ook geen enkel gevolg. Enkel erkende sociaal-toeristische ondernemingen kunnen een subsidie krijgen. Of het criterium met andere woorden in de erkennings- dan wel in de subsidievoorwaarden is opgenomen, maakt voor de betrokkenen geen enkel verschil.

In artikel 18 dan, wordt een overgangsregeling opgelegd voor de eerste beleidsperiode. De betrokken organisaties worden dus sowieso 'opgevist' tot eind 2026. Ook deze verschuiving maakt in wezen dus geen verschil. De beleidsperiode werd verkort van vier naar drie jaar om in lijn te zijn met de vigerende Europese staatssteunregels. De eerste periode loopt dan ook van 2024 tot en met 2026. In 2023 blijven ze de huidige subsidiëring behouden. Een beleidsperiode van vier jaar betekent dat de organisaties elke periode twee controles op de boekhouding moeten ondergaan, waardoor ze daar dus eigenlijk meer werk aan zouden hebben.

Aangaande het groeitraject, het begeleidingstraject voor sociaal-toeristische organisaties, kan de minister meedelen dat dit zal worden opgestart begin 2023, dus van zodra het decreet in werking is. Ze wijst er in dat verband op dat er, om dit maximaal voor te bereiden, uiteraard wel uitgebreid overleg is geweest met de betrokken organisaties over hun noden.

Op de vraag hoe de armoede-indicatoren gecontroleerd worden, antwoordt minister Demir dat dit zal gebeuren door de sociaal-toeristische organisaties, en dus niet door Toerisme Vlaanderen. Dat is ook zo opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst met elk van die organisaties. Het is belangrijk dat dat tarief wordt toegerekend aan wie daar recht op heeft. De organisaties zelf zijn ook vragende partij voor meer duidelijkheid.

Wat de impact van de Vlaamse Regering op de bepaling van de inhoud van het charter betreft, dient opgemerkt dat de Vlaamse Regering dit doet op basis van het advies van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'. De minister bevestigt in dat verband verder nog dat ze dat advies ook wel degelijk zal volgen.

De minister begrijpt de bedenking van Kristof Slagmulder niet als zou 'eigen volk eerst' ook moeten gelden voor wat de rechthebbenden op vakantie betreft. Ze weet niet goed wat hij daarmee bedoelt. De regeling houdt in dat er wordt gekeken welke mensen een afstand tot het vakantiegebeuren hebben op basis van drempels als laag inkomen (op basis van de tabel 'armoededrempel'), of kansentarief (met UiTPAS), of mensen in schuldbemiddeling. Minister Demir vindt het verder ook gewoon niet wenselijk om dat soort onderscheid aan te brengen. Ze verwijst daarbij naar haar eigen kindertijd, toen de stedelijke overheid er voor zorgde dat de kinderen van mijnwerkers er toch een paar dagen tussenuit konden. Ze herinnert zich dat ze zo onder andere ook naar Bokrijk geweest is, waar ze als zes- à zevenjarig migrantenkind nog nooit geweest was. Haar ouders hadden daar – ook omdat het om een kroostrijk gezin ging – noch de tijd, noch het geld voor. Het bleek overigens ook een goede manier om de Vlaamse cultuur te leren kennen. De minister gaat ervan uit dat het lid allicht toch voor integratie van de doelgroep is, wat zijn suggestie contraproductief zou maken. De huidige criteria zijn armoedegerelateerd en objectief. Mocht men, zoals de spreker dat lijkt voor te stellen, op afkomst willen gaan selecteren, dan zou dat niet alleen onwenselijk zijn, maar zou dat – als discriminatoire maatregel – ook nooit juridisch sluitend gemaakt kunnen worden.

### **III. Stemmingen**

#### **1. Technische correcties**

*Johan Deckmyn*, waarnemend voorzitter, attendeert de commissieleden op de technische correcties die minister Demir aan het begin van haar toelichting vermeld heeft. Er blijkt binnen de commissie consensus te bestaan over de vraag of er kan worden ingestemd met deze twee kleine tekstuele wijzigingen. De tekst van het voorliggende ontwerp van decreet wordt dan ook in die zin aangepast.

#### **2. Artikelsgewijze stemming**

Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het bevoegdheidsartikel aangenomen met unanimititeit van 13 stemmen.

Artikel 2 tot en met 20

Artikelen 2 tot en met 20 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 8 stemmen voor, bij 5 onthoudingen.

#### **3. Stemming over het geheel**

In zijn geheel ter stemming gelegd wordt het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, zoals aangepast na unanieme technische correctie, daarna eveneens aangenomen met 8 stemmen voor, bij 5 onthoudingen.

Cathy COUDYSER,  
voorzitter

Emmily TALPE  
Kristof SLAGMULDER,  
verslaggevers



---

**Gebruikte afkortingen**

DAEB	dienst van algemeen economisch belang
EU	Europese Unie
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 3 van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 7° wordt het woord "organisatie" vervangen door de zinsnede "natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon";

2° in punt 10° wordt het woord "vierjaarlijks" vervangen door het woord "driejaarlijks";

3° punt 11° wordt vervangen door wat volgt:

"11° bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme: een organisatie die op een lokaal niveau een uitgebreid, laagdrempelig recreatie- en vrijetijdsaanbod aanbiedt. Een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme streeft naar het wegwerken van materiële en immateriële drempels die individuen of groepen uit de buurt verhinderen om op daguitstap of op vakantie te gaan;"

4° er wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"14° vakantiedrempel armoede: elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie-indicator van Eurostat. De vakantiedrempel armoede is bereikt als een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en in aanmerking komt voor minstens vier andere categorieën van de voormelde materiële en sociale deprivatie-indicator."

**Art. 3.** In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden "de financiële ondersteuning en" opgeheven.

**Art. 4.** In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "natuurlijke persoon" en de woorden "of rechtspersoon" de zinsnede ", vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid," ingevoegd.

**Art. 5.** In artikel 6, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden "financieel te ondersteunen" vervangen door de zinsnede ", bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en projecten rond sociaal toerisme te subsidiëren".

**Art. 6.** In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en het vierde lid worden de woorden "private of publieke actor" vervangen door de zinsnede "natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon";

2° aan het eerste lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

"Het charter legt de strategische visie vast om vakantiedrempels weg te werken. Het charter kan geen operationele voorwaarden opleggen aan de netwerkpartners."

**Art. 7.** In artikel 8, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "ondertekenaar van het charter" vervangen door het woord "netwerkpartner".

**Art. 8.** Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 9. §1. Toerisme Vlaanderen begeleidt de netwerkpartners en de natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen, door hen:

- 1° te ondersteunen op het vlak van kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering;
- 2° te versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

De in het eerste lid vermelde netwerkpartners en natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen, leveren expertise en kennis aan met het oog op kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering.

§2. Toerisme Vlaanderen houdt een databank bij van de netwerkpartners. Toerisme Vlaanderen is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de databank.

De databank centraliseert de gegevens van de netwerkpartners, met als doel deze beschikbaar te stellen als:

- 1° een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures binnen het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018;
- 2° een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie;
- 3° een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.

De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens in de databank worden opgenomen en zo toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie. Het gaat minstens om de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner. De netwerkpartner heeft het recht te vragen dat zijn gegevens niet worden beschikbaar gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere netwerkpartners.

De Vlaamse Regering bepaalt de maximale bewaarduur van de gegevens in de databank en de maatregelen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen in overeenstemming met de bepalingen van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG."

**Art. 9.** In het opschrift van hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het woord "ondersteuning" vervangen door het woord "subsidiëring".

**Art. 10.** Aan artikel 10, eerste lid, van het hetzelfde decreet wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

- "9° beschikken over een bovenlokale werking waarbij ze al minstens twee jaar na elkaar vakanties voor personen met een vakantiedrempel organiseren."

**Art. 11.** Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 11. Sociaal-toeristische organisaties die erkend zijn conform artikel 10, kunnen worden gesubsidieerd als ze minstens de volgende opdrachten uitvoeren:

- 1° personen met de vakantiedrempel armoede informeren en sensibiliseren en hen toeleiden naar vakantie;
- 2° jaarlijks minstens twee vakanties van elk minimaal vier overnachtingen organiseren voor in totaal minstens honderd verschillende deelnemers met een vakantiedrempel uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Die vakanties worden georganiseerd met een doelgroep-specifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede. De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden een sociaal-toeristische organisatie voldoet aan de voormelde voorwaarde over de organisatie van vakanties met een doelgroep-specifieke of inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede;
- 3° één vierde nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede bereiken op het einde van een beleidsperiode van drie jaar;
- 4° werken aan de opbouw van competenties van de vakantiegangers met de vakantiedrempel armoede om zelfstandig reizen op termijn mogelijk te maken;
- 5° vorming over de vakantiedrempel armoede organiseren voor de medewerkers en vrijwilligers.

Sociaal-toeristische organisaties dienen bij Toerisme Vlaanderen een driejaarlijks beleidsplan in dat informatie bevat over de wijze waarop de sociaal-toeristische organisatie de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, realiseert.

De subsidie, die de vorm heeft van een enveloppefinanciering, wordt toegekend overeenkomstig het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. De subsidie wordt toegekend voor een beleidsperiode van drie jaar. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°.

Jaarlijks bezorgt de sociaal-toeristische organisatie aan Toerisme Vlaanderen een financieel verslag en een werkingsverslag over de uitvoering van het beleidsplan gedurende het voorbije werkingsjaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies."

**Art. 12.** In het opschrift van hoofdstuk V van hetzelfde decreet worden tussen het woord "Erkenning" en de woorden "van bemiddelingskantoren" de woorden "en subsidiëring" ingevoegd.

**Art. 13.** In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° aan het eerste lid, inleidende zin, worden de woorden “en voeren de volgende opdrachten uit” toegevoegd;
- 2° in het eerste lid, 2°, worden de woorden “mensen die een drempel ervaren” vervangen door de woorden “lokaal personen die een vakantiedrempel ervaren”;
- 3° in het eerste lid, 7°, wordt tussen het woord “geïnteresseerde” en het woord “gebruikers” het woord “lokale” ingevoegd en worden na de woorden “het bemiddelingskantoor” de woorden “voor sociaal toerisme” toegevoegd;
- 4° aan het eerste lid wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° ze maken gebruik van het vakantieaanbod van het netwerk Iedereen verdient vakantie, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.”;
- 5° in het derde lid worden de woorden “bepaalt de nadere voorwaarden en” vervangen door de zinsnede “kan de erkenningsvoorwaarden en de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader uitwerken en bepaalt”.

**Art. 14.** In hetzelfde decreet wordt een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12/1. §1. Toerisme Vlaanderen sluit een samenwerkingsovereenkomst met de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12. De samenwerkingsovereenkomst omschrijft de rechten en de plichten van beide partijen.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst en legt vast welke rechten en plichten die samenwerkingsovereenkomst bevat.

§2. Aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12, kan een jaarlijkse forfaitaire subsidie worden toegekend. De subsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen.

De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° tot en met 6°.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidie voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

**Art. 15.** In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden tussen het woord “verlenen” en het woord “Alleen” de zin “De projecten rond sociaal toerisme hebben betrekking op het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel.” ingevoegd en worden de woorden “actoren die het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ ondertekend hebben,” vervangen door het woord “netwerkpartners”;
- 2° in het tweede lid worden de woorden “of opportuniteiten” opgeheven;
- 3° in het tweede lid worden de woorden “de beleidsnota” vervangen door de woorden “het beleidsplan”;
- 4° in het tweede lid wordt het woord “vereniging” vervangen door de woorden “sociaal-toeristische organisatie”;
- 5° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid.”;
- 6° in het bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “die projectsubsidies” vervangen door de zinsnede “de projectsubsidies, vermeld in dit artikel”;
- 7° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”.

**Art. 16.** In artikel 14, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de zinsnede “artikel 11” en de zinsnede “en 13” de zinsnede “, 12/1” ingevoegd.

**Art. 17.** In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “erkende organisaties en bemiddelingskantoren” worden vervangen door de zinsnede “erkende en/of gesubsidieerde sociaal-toeristische organisaties en bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, en de netwerkpartners die projectsubsidies ontvangen,”;
- 2° tussen het woord “erkenning” en de woorden “stemt ermee in” wordt de zinsnede “en/of subsidie, of van de projectsubsidie” ingevoegd.

**Art. 18.** In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “vier” vervangen door het woord “drie”.

**Art. 19.** Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.”.

**Art. 20.** De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.