

ingediend op **1304** (2021-2022) – Nr. 1
24 mei 2022 (2021-2022)

Voorstel van bijzonder decreet

van Joke Schauvliege, Elke Sleurs, Stephanie D'Hose,
Freya Van den Bossche en Mieke Schauvliege

tot wijziging van artikel 40sexies
van het bijzonder decreet van 26 juni 1991
betreffende de Universiteit Gent
en het Universitair Centrum Antwerpen



**Vlaams
Parlement**

TOELICHTING

ZorgSaam biedt in de Nederlandse regio Zeeuws-Vlaanderen een ruim aanbod van zorgdiensten aan, de zogenaamde ketenzorg. ZorgSaam is gestructureerd rond een holding, de Stichting ZorgSaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen. Die stichting participeert in een aantal onderliggende rechtspersonen, waaronder de vennootschap ZorgSaam Ziekenhuis B.V., waarin het ziekenhuis te Terneuzen is ondergebracht. In dit voorstel van bijzonder decreet wordt de naam ZorgSaam gemakshalve aangewend om zowel naar de holding als naar het ziekenhuis te verwijzen.

Het Universitair Ziekenhuis Gent (UZ Gent) en ZorgSaam werken inmiddels meer dan vijftien jaar samen. Al in 2004 gingen het UZ Gent en ZorgSaam

een partnerschap aan op het vlak van patiëntenzorg, wetenschappelijk onderzoek, opleidingen, administratief en logistiek beheer, en verpleeginhoudelijke aspecten. Sindsdien zijn diverse dienstspecifieke samenwerkingsovereenkomsten gesloten, onder meer op het gebied van acute zorg, klinische genetica en complexe zorg, die dat partnerschap nader vorm en inhoud hebben gegeven.

De Universiteit Gent (UGent) werd opgericht bij het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, en wordt daarin uitdrukkelijk gekwalificeerd als openbare instelling en gemeenschapsuniversiteit. De UGent oefent een door de Vlaamse overheid gedelegeerde opdracht van algemeen belang uit, waarop de Vlaamse Regering bestuurlijk toezicht uitoefent. Dat wijst op het publiekrechtelijke karakter van de UGent, met inbegrip van het UZ Gent.

De publiekrechtelijke kwalificatie van het UZ Gent impliceert dat het alleen onder beperkte voorwaarden kan deelnemen aan private rechtspersonen. De deelname van publiekrechtelijke rechtspersonen aan privaatrechtelijke rechtspersonen wordt in het algemeen onderworpen aan de volgende vier voorwaarden:

- 1° de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon mag niet strijdig zijn met een dwingende positiefrechtelijke regeling;
- 2° de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon moet met algemene rechtsbeginselen verenigbaar zijn;
- 3° de oprichting van een afzonderlijk rechtspersoon mag niet leiden tot de miskennis van de bevoegdheid van een andere overheid;
- 4° de contractuele regeling mag niet leiden tot een verboden overdracht van bevoegdheid of de ongeoorloofde beperking ervan zonder overdracht.

Bij het opzetten van een institutionele samenwerking tussen het UZ Gent en ZorgSaam moet in het bijzonder aandacht worden besteed aan de vierde voorwaarde. Dat betekent dat een publiekrechtelijke rechtspersoon in beginsel niet zonder een specifieke decretale of wettelijke grondslag kan deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen als dat gepaard gaat met een bevoegdheidsoverdracht.

De in casu door de Vlaamse overheid aan de UGent gedelegeerde opdracht wordt vervolgens in artikel 21, §4, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 door de raad van bestuur van de UGent gedelegeerd aan het Bestuurscomité van het UZ Gent. Die gedelegeerde bevoegdheden worden opgesomd in artikel 40sexies, eerste lid, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991. Tot de bevoegdheden die in dat kader relevant zijn, behoren onder meer die, vermeld in punt 4°, 8° en 15°:

- punt 4°: “het goedkeuren van een aangepaste organisatiestructuur van het UZ Gent, inclusief die van het medisch en verpleegkundig departement, op eigen initiatief of op voorstel van het Directiecomité van het UZ Gent”. Artikel 4, §1, van het delegatieprotocol van 2 februari 2018 verduidelijkt dat het zowel gaat om de medische, verpleegkundige, bedrijfsondersteunende en administratieve

- organisatie en structuur (waarin ook de klinische ondersteunende organisatie is begrepen) in het ziekenhuis, als om de functies die bij wet verplicht zijn. Aangezien het UZ Gent niet losgekoppeld kan worden van de rechtspersoon van de UGent, heeft die bevoegdheid louter betrekking op de interne organisatiestructuur;
- punt 8°: “het sluiten van overeenkomsten met andere ziekenhuizen met betrekking tot zorgverstrekking en opleiding, eventueel op voorstel van het Directiecomité van het UZ Gent en na advies van de raad van de faculteit Geneeskunde van de Universiteit Gent”;
 - punt 15°: “het sluiten van overeenkomsten met derde partijen en het uitoefenen van rechtsvorderingen voor de aangelegenheden die aan het Bestuurscomité van het UZ Gent worden gedelegeerd”.

Een duurzame verankering van de samenwerking tussen het UZ Gent en een buitenlands ziekenhuis (bijvoorbeeld ZorgSaam) via een afzonderlijke rechtspersoon raakt wel degelijk aan de hierboven opgesomde decretale bevoegdheden. De op te richten rechtspersoon zal immers ook een beslissingsbevoegdheid krijgen over de aangelegenheden die het voorwerp uitmaken van de samenwerking. Zonder de eventuele aanpassing van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 kan het UZ Gent niet rechtsgeldig beslissen om aspecten of onderdelen die betrekking hebben op de uitbating of het beheer van het ziekenhuis, te verzelfstandigen in een afzonderlijke rechtspersoon.

Gelet op de beoogde institutionele verankering van – in eerste instantie – de samenwerking tussen het UZ Gent en ZorgSaam, en in een latere fase eventueel met andere buitenlandse ziekenhuizen, en gelet op het gebrek aan een decretale of wettelijke grondslag voor het UZ Gent om deel te nemen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon in het kader van een grensoverschrijdende samenwerking tussen ziekenhuizen, wordt met dit voorstel van bijzonder decreet een aanpassing van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 geformuleerd.

Joke SCHAUVLIEGE
Elke SLEURS
Stephanie D’HOSE
Freya VAN DEN BOSSCHE
Mieke SCHAUVLIEGE

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

Artikel 1. Dit bijzonder decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 40sexies van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, ingevoegd bij het bijzonder decreet van 3 februari 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt een punt 8°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“8°bis het sluiten van overeenkomsten met andere ziekenhuizen die buiten het grondgebied van het Belgisch Koninkrijk liggen met het oog op het maken van afspraken over de taakverdeling en complementariteit op het vlak van aanbod van diensten, disciplines of uitrustingen, om op die manier beter te voldoen aan de behoeften van de bevolking en de kwaliteit van de gezondheidszorg;”;

2° er worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Overeenkomsten als vermeld in het eerste lid, 8°bis, worden gesloten op voorstel van het Directiecomité van het UZ Gent en na advies van de raad van de faculteit Geneeskunde van de Universiteit Gent.

In het kader van overeenkomsten als vermeld in het eerste lid, 8°bis, is het UZ Gent gerechtigd lid te worden van verenigingen of andere rechtspersonen die geen winstuitkering als een doel hebben. Met behoud van de toepassing van andersluidende decretale of wettelijke bepalingen kan dat gepaard gaan met de overdracht of terbeschikkingstelling van infrastructuur en personeel. Het UZ Gent kan een dergelijke overdracht alleen realiseren als er wordt bepaald dat bij de mogelijke uittreding van het UZ Gent uit de samenwerking of bij de stopzetting van de samenwerking, het UZ Gent over een terugname-recht beschikt op de overgedragen bestanddelen en dat de terbeschikkingstelling door het UZ Gent op dat ogenblik zonder meer kan worden beëindigd.”.

Joke SCHAUVLIEGE
Elke SLEURS
Stephanie D'HOSE
Freya VAN DEN BOSSCHE
Mieke SCHAUVLIEGE