

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 556

van **CHRIS STEENWEGEN**

datum: 12 april 2022

aan **HILDE CREVITS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) - Ontwerp strategisch plan

In het ontwerp van het strategisch plan, zoals het aan de Europese Commissie is bezorgd, staat een passage over wie zal worden beschouwd als 'actieve landbouwer'. Het plan vermeldt een aantal criteria en voegt er dan aan toe:

"De criteria worden verder uitgewerkt in de regelgeving. Indien andere criteria ook relevant blijken met het oog op de doelstelling, kunnen ze verder in overweging genomen worden."

1. Waarom zijn deze criteria niet uitgewerkt voorafgaand aan het openbaar onderzoek zodat het heel helder had kunnen zijn wat de doelgroep van het plan is?
2. Er wordt voorzien in een "verhouding tussen de BTW verkoopshandelingen aan 6% als gevolg van de landbouwactiviteit ten opzichte van de btw verkoopshandelingen van de economische activiteiten van de betrokken onderneming zonder rekening te houden met verbonden ondernemingen".

- a) Werd in het vorige GLB ook al in zo'n verhouding voorzien?

Zo ja, wat was die? Werd een evaluatie gemaakt van dit criterium? Kan die evaluatie bezorgd worden? Zijn er redenen om de verhouding aan te passen? Wat zijn die mogelijke redenen/argumenten?

Zo niet, waarom wil de minister dit criterium invoeren? Aan welke mogelijke verhoudingen denkt ze? Waarom? Worden momenteel al simulaties gemaakt, en zo ja, kunnen die worden overgemaakt.

3. Over het hebben van een bepaalde standaardverdien capaciteit zonder of met premies.

- a) Werd in het vorige GLB ook al in dit criterium voorzien?

Zo ja, hoe werd dit toen berekend? Welke coëfficiënten werden gebruikt? Werd het criterium geëvalueerd? Kan die evaluatie bezorgd worden. Zijn er redenen om de eerdere aanpak te wijzigen? Welke argumenten?

Zo niet, waarom wordt dit criterium toegevoegd? Wat zijn de argumenten? Worden momenteel al simulaties voorbereid in verband met dit criterium of bestaan die al? Welke pistes worden momenteel verkend?

De standaardverdien capaciteit wordt gedefinieerd als de omzet x een coëfficiënt (telkens per teelt en per diersoort).

Wat zijn de coëfficiënten en rekengetallen die men hanteert in deze voorbereidende oefeningen? Graag een overzicht per diersoort, teelt enzovoort. Op basis van welke gegevens werden ze bepaald? Is daarbij ook gedifferentieerd in functie van korte keten en/of biologische productie?

- b) De mogelijkheid van een aangepaste grens wordt onderzocht voor instromers en landbouwers met biologische productie.

Waaraan wordt gedacht? Wat zijn de overwegingen die de minister maakt om hieraan invulling te geven? Wordt ook hier gewerkt met coëfficiënten? Gaat het over dezelfde als voor de gangbare landbouwers? Welke simulaties werden al gemaakt? Gelieve alle simulaties ter beschikking te stellen.

4. Het nieuwe GLB wordt van kracht vanaf 1 januari 2023.

Wanneer zullen landbouwers die niet langer als actieve landbouwer worden beschouwd daarvan op de hoogte gebracht worden? Op welke manier kunnen zij beroep aantekenen en hoeveel tijd zullen zij daarvoor krijgen (rekening houdende met de timing van de indiening van de verzamelaanvraag 2023)?

HILDE CREVITS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

ANTWOORD

op vraag nr. 556 van 12 april 2022

van **CHRIS STEENWEGEN**

1. De principes van de criteria zijn geschetst in het GLB-strategisch plan. De uitwerking via de regelgeving wordt voorbereid door het Departement Landbouw en Visserij en de drempels worden opgenomen in de regelgeving. Voor standaardverdien capaciteit is het momenteel nog niet duidelijk of subsidies moeten worden meegenomen in de berekening. Dit aspect maakt deel uit van de onderhandelingen met de Europese Commissie tijdens de goedkeuringsprocedure van het ingediende plan. Daarom kon de grens nog niet opgenomen worden in het GLB-Strategisch Plan. Voor de grens met betrekking tot de verhouding tussen de BTW-verkoopshandelingen zijn sinds de indiening van het plan nog bijkomende analyses gaande. De criteria werden met de stakeholders besproken. De passage 'Indien andere criteria ook relevant blijken met het oog op de doelstelling, kunnen ze verder in overweging genomen worden' werd opgenomen in het GLB-strategisch plan met het oog op de verwerking van de adviezen van adviesraden en het openbaar onderzoek. Indien uit deze adviezen andere criteria ook relevant blijken met het oog op de doelstelling, kunnen ze verder in overweging genomen worden. Gezien de complexiteit van de definitie actieve landbouwer, is en blijft het Departement Landbouw en Visserij in overleg met verschillende stakeholders.
2. In het huidige GLB, dat nog loopt, wordt de 'verhouding tussen de BTW-verkoopshandelingen aan 6% als gevolg van de landbouwactiviteit, ten opzichte van de BTW-verkoopshandelingen van de economische activiteiten van de betrokken onderneming zonder rekening te houden met verbonden ondernemingen', niet toegepast.

Het doel van de definitie actieve landbouwer is om de steun toe te spitsen op de actieve landbouwer om zo het GLB doelmatig en performant te maken. Steun bieden met het oog op een leefbaar landbouwbedrijfsinkomen en veerkracht (ter ondersteuning van de voedselzekerheid) is namelijk één van de 9 specifieke doelstellingen van het GLB. Dit criterium wordt ingevoerd om landbouwers van wie het inkomen slechts een onaanzienlijk deel uitmaakt van hun totale economische activiteit, uit te sluiten van steun. Aangezien het BTW-tarief voor de verkoop van landbouwproducten 6% bedraagt, zijn deze verkoopshandelingen een maat voor de landbouwactiviteit wanneer deze vergeleken worden met de totale verkoopshandelingen. Daarnaast moet opgemerkt worden dat de verkoopshandelingen aan 6% ruimer kunnen zijn dan enkel een gevolg van de landbouwactiviteit. In dit geval kan de landbouwer gevraagd worden naar meer uitgesplitste cijfers.

Belangrijk is wel dat er aandacht en steun is en blijft voor zowel pluri-actieve landbouwers als geleidelijke instromers om hun ondernemingszin niet te ondermijnen. Daarnaast moet er ook aandacht zijn voor alle verdienmodellen binnen onze landbouw.

Bijlage 1 bevat simulaties voor het aantal landbouwers met pijler 1-steun en/of steun voor agromilieu- en klimaatmaatregelen in het huidige GLB (op basis van 2019) dat al dan niet voldoet aan verschillende verhoudingen van BTW-verkoopshandelingen aan 6% ten gevolge van de landbouwactiviteit, t.o.v. de totale BTW-verkoopshandelingen van de economische activiteiten betrokken onderneming.

Met betrekking tot de bedrijfstypologie blijken vooral akkerbouwers tot de afvallers te behoren.

In de groep van <10% verkoopshandelingen aan 6% ten opzichte van de totale verkoopshandelingen heeft bijna de helft van deze landbouwers zelfs geen verkoop aan 6% (dus geen verkoop die voortvloeit uit landbouwactiviteit).

Wanneer een grens van 33% wordt gehanteerd, zijn er 943 landbouwers die niet voldoen. Iets meer dan een derde van deze landbouwers heeft een standaardverdien capaciteit van minder dan 5.000 euro en een vijfde heeft een standaardverdien capaciteit van minder dan 2.500 euro. Er blijkt bijgevolg een gedeeltelijke overlap te zijn met het criterium van standaardverdien capaciteit.

Meer detaillering is momenteel niet mogelijk, aangezien er maar beperkte cijfers beschikbaar zijn met betrekking tot de verkoopshandelingen.

3. a. In het huidige GLB, dat nog loopt, wordt het criterium van een bepaalde standaardverdien capaciteit niet gebruikt in de definitie van actieve landbouwer. Artikel 4 van Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 stelt het volgende: *'Actieve landbouwers' wordt zodanig gedefinieerd dat uitsluitend steun wordt verleend aan natuurlijke of rechtspersonen dan wel groepen natuurlijke of rechtspersonen die ten minste een minimumniveau aan landbouwactiviteit verrichten, waarbij pluri-actieve landbouwers of deeltijdlandbouwers niet noodzakelijkerwijs van steun worden uitgesloten*. Deze definitie is verschillend met het huidige GLB en vergt een andere invulling. Doel is om inkomensondersteuning te reserveren voor professionele landbouwers, met aandacht voor pluri-actieve landbouwers of deeltijdlandbouwers.

Er is gekozen voor standaardverdien capaciteit als instrument om op die manier een modelmatig factorinkomen van het bedrijf te berekenen. De landbouwer zal ook de mogelijkheid hebben om via een vastgestelde procedure zijn werkelijk factorinkomen aan te tonen.

De standaardopbrengstcoëfficiënten en bedrijfstypologie worden bepaald volgens Europese richtlijnen. De definitie van de standaardopbrengst komt overeen met die van de 'Standard Output' (SO) die vanaf 2010 in Europese statistieken wordt gebruikt. Het is een bedrag in euro per bedrijf en staat voor een gestandaardiseerde opbrengst op jaarbasis. De standaardopbrengst van een bedrijf (in euro per bedrijf), de totale omvang van een bedrijf, wordt berekend als de som van de totale SO van alle gewassen en dieren. Deze SO-coëfficiënten zijn raadpleegbaar op <https://ec.europa.eu/eurostat/web/agriculture/data/ancillary-data>. Via volgende pagina <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/ks-gg-20-009> wordt de methode uitgelegd en zijn ook de gebruikte codes vermeld die gebruikt worden voor de oplijsting van de SO-coëfficiënten.

Deze SO-coëfficiënten worden vervolgens vermenigvuldigd met een vermenigvuldigingscoëfficiënt (bijlage 2). Dit resultaat stemt overeen met een modelmatig factorinkomen. Meer informatie over factorinkomen staat in het [Landbouwrapport 2020](#).

De berekeningen zullen gebaseerd zijn op vijfjarige gemiddelden, naar analogie van de Europese statistieken.

- b. Er zijn momenteel onvoldoende gegevens om aangepaste coëfficiënten te berekenen voor landbouwers met biologische producties. Een van de pistes waaraan gedacht wordt, is een aangepaste drempelwaarde. Een overzicht van de impact van verschillende drempelwaarden met betrekking tot de SVC, op zowel aantal landbouwers als areaal vindt u in bijlage 3.
- Er is gekozen voor standaardverdiencapaciteit als instrument om op die manier een modelmatig factorinkomen van het bedrijf te berekenen. De landbouwer zal ook de mogelijkheid hebben om via een vastgestelde procedure zijn werkelijk factorinkomen aan te tonen.
4. Dit wordt nog uitgewerkt in de betreffende Vlaamse regelgeving.

BIJLAGEN

1. Simulaties voor het aantal landbouwers met pijler 1-steun en/of steun voor agromilieuen klimaatmaatregelen (o.b.v. 2019) dat wel/niet voldoet aan verschillende verhoudingen van BTW-verkoopshandelingen aan 6% ten gevolge van de landbouwactiviteit t.o.v. de totale BTW-verkoopshandelingen van de economische activiteiten van de betrokken onderneming
2. Gebruikte verdiencoëfficiënten voor de berekening van de gegevens van bijlage 3.
3. Impact van verschillende drempelwaarden met betrekking tot standaardverdiencapaciteit (SVC) voor landbouwers met biologische productie die een bio-premie ontvingen in 2019