

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 522

van **ANDRIES GRYFFROY**

datum: 1 april 2022

aan **HILDE CREVITS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

Opleidings- en investeringssteun - Strategische transformatiesteun (STS)

Aan de hand van deze steunmaatregel kunnen internationaal gerichte kmo's en grote ondernemingen rekenen op opleidings- en investeringssteun van de Vlaamse overheid. De strategische transformatiesteun was voor 2021 bekend als strategische investerings- en opleidingssteun (SIOS).

1. Hoeveel steun werd in de periode 2017-2021 (cijfers per jaartal) toegekend in het kader van STS (voordien SIOS)? Graag een overzicht van:
 - a) De totale toegekende steun, per jaartal met onderscheid tussen het aantal dossiers en de uitgekeerde bedragen, alsook de steun toegekend aan micro-/kleine/middelgrote en grote ondernemingen. Daarbij ook graag een opdeling per sector en provinciale spreiding.
 - b) Het totale aantal aanvragen, per jaartal met onderscheid tussen het aantal dossiers en de uitgekeerde bedragen, alsook de steun toegekend aan micro-/kleine/middelgrote en grote ondernemingen. Daarbij ook graag een opdeling per sector en provinciale spreiding.
 - c) Het totale aantal unieke steunverkrijgers, per jaartal met onderscheid tussen micro-/kleine/middelgrote en grote ondernemingen. Daarbij ook graag een opdeling per sector en provinciale spreiding.
 - d) De hoeveelheid aanvragen per bedrijf per subsidie. I.e. een bedrijf dat meerdere keren een subsidie aanvraagt.

Bv: X aantal bedrijven dienden 1 maal een aanvraag in en bekwamen de subsidie; X aantal bedrijven dienden 2 maal een aanvraag in en bekwamen 2 maal de subsidie; ...
 - e) De relatieve verdeling (zowel in steunbedrag als in aantal dossiers) per thema van de aangevraagde projecten binnen deze subsidie.
 - f) Graag een overzicht van de transformatieplannen en -projecten per type organisatie die de steun hebben toegekend en dit per jaar.
 - g) Het totale aantal gestarte aanvragen, maar die niet werden afgewerkt door de aanvrager (aan de hand van het aantal 'clicks'). Daarbij graag een opdeling per sector en provinciale spreiding. Alsook de grootte van de onderneming (micro/kleine/middelgrote en grote onderneming).
2. Hoeveel controles werden er uitgevoerd voor de Strategische Transformatiesteun (STS) in de periode 2017-2021? Graag de cijfers per jaartal weergeven en

onderscheid makend tussen micro-/kleine/middelgrote en grote ondernemingen voor zowel deze als alle onderstaande vragen.

- a) Hoeveel van deze controles brachten onregelmatigheden/fraude aan het licht?
 - b) In hoeveel dossiers werden terugvorderingen uitgestuurd en over welk totaalbedrag aan terugvorderingen gaat het?
 - c) Hoeveel van de teruggevorderde bedragen werden effectief geïnd?
3. Hoe verloopt het controlemechanisme van de Strategische Transformatiesteun (STS)? Graag een beschrijving van het controleproces.
 4. Indien er gebruik wordt gemaakt van een automatische screening/controle, welke 'red flags' worden hiervoor gehanteerd? Welke categorieën/elementen worden in consideratie genomen?
 5. Hoe wordt de impact van de steunmaatregel op de onderneming onderzocht? Hoe worden de effecten in kaart gebracht om de doelmatigheid van de maatregel na te gaan? Hoe worden de resultaten opgevolgd en hoe dragen deze bij tot de doelstellingen van de Vlaamse Regering?

Bovenstaande cijfers graag in een excel-tabel.

HILDE CREVITS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

ANTWOORD

op vraag nr. 522 van 1 april 2022

van **ANDRIES GRYFFROY**

1. a. De gevraagde gegevens zijn doorgaans publiek beschikbaar via de het jaarverslag van VLAIO en via de website. De gevraagde statistieken worden hierbij in Excel ter beschikking gesteld. Zie bijlage 1, tabblad SV522 – 1a en b. Merk hierbij op dat ingediende dossiers niet steeds in het jaar van indiening kunnen worden beslist. Zo zijn er in 2017 ook nog een aantal aanvragen uit 2016 die werden beslist en dat er daarnaast in 2022 nog een aantal aanvragen uit 2021 dienen beslist te worden.

De indeling naar ondernemingsgrootte beperkt zich bij de dossierbehandeling tot kleine, middelgrote of grote onderneming.

- b. Zie bijlage 1, tabblad SV 522 – 1a en b.

- c. Er zijn 238 unieke ondernemingen die steun hebben gekregen in de periode 2017-2021.

Zie bijlage 1, tabblad SV 522 - 1c voor de gevraagde onderverdeling.

- d. In de periode 2017-2021 diende(n):

- 233 ondernemingen éénmaal een aanvraag in en bekwamen éénmaal de subsidie.
- drie ondernemingen tweemaal een aanvraag in en bekwamen tweemaal de subsidie.
- één onderneming driemaal een aanvraag in en bekwam tweemaal de subsidie (de derde aanvraag werd beslist in 2022).
- één onderneming vijfmaal (en één aanvraag in 2016) een aanvraag in en bekwam zesmaal de subsidie.

- e. Zie bijlage 1, tabblad SV 522 – 1e.

De thema's zijn opgesplitst in investeringssteun, opleidingssteun, bonussteun en covid-19-investeringssteun.

Een verdere verfijning op inhoudelijk niveau per projectvoorstel is van kwalitatieve aard en kan niet kwantitatief worden gemonitord in het CRM-pakket.

Een opdeling maken naar aantallen zou resulteren in dubbeltellingen aangezien een steunaanvraag zowel opleidings-, investerings- als bonussteun kan bevatten.

- f. Zie bijlage 1, tabblad SV 522 – 1f.

- g. Deze gegevens zijn niet beschikbaar.

2. De tabel in bijlage 2 geeft een overzicht per jaar van het aantal gecontroleerde dossiers. Zoals toegelicht in het antwoord op vraag drie en vier maken alle STS-dossiers het voorwerp uit van een controle. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen de

grootte van de begunstigde onderneming aangezien dit door Inspectie niet wordt bijgehouden in het bestaande registratie- en opvolgsysteem.

- a) Wat STS betreft bracht geen enkele controle fraude of onregelmatigheden aan het licht. Indien de uitvoering niet conform de beslissing tot steuntoekenning is, betekent dat dat de steun niet (volledig) kan worden uitbetaald. Dat kan te wijten zijn aan het niet helemaal realiseren van het project zoals voorzien, kosten die lager zijn uitgevallen dan initieel begroot, niet-aanvaarde uitgaven (niet transformatiegericht, wettelijk verplicht of buiten de projectperiode) of proratering van de steun omdat de tewerkstelling tijdens de projectperiode was gedaald. Het is gebruikelijk dat er bij grote projecten zoals STS afwijkingen kunnen zijn tussen de gegevens bij geplande projecten (op het moment van de goedkeuring) en de gegevens bij het moment van de volledige uitvoering van de projecten. Vandaar ook het principe van de controle voor de uitbetaling van de saldoscijf.
 - b) In de periode 2017-2021 werden 11 terugvorderingen uitgestuurd voor een totaalbedrag van 1.950.151,13 euro.
 - c) Van bovenstaand bedrag werd 1.376.401,97 euro geïnd. 573.749,16 euro werd niet ontvangen wegens het faillissement van de onderneming.
3. Alle STS-dossiers maken het voorwerp uit van een eindcontrole op stukken of ter plaatse. De meeste controles gebeuren ter plaatse voor zover dat mogelijk is.

Bij de aanvraag van de saldoscijf of indien de saldoscijf niet tijdig wordt aangevraagd, verzoekt de projectadviseur de dienst Inspectie om een controle uit te voeren. Het dossier wordt vervolgens door het diensthoofd van de dienst Inspectie toegewezen aan een inspecteur, meestal regiogebonden afhankelijk van de woonplaats van de inspecteur.

Voor de controles ter plaatse maakt de inspecteur voorafgaandelijk een afspraak met de onderneming waarbij duiding wordt gegeven over het verloop van dergelijke controle.

Bij een controle op stukken vraagt de inspecteur achterliggende bewijsstukken op voor zover die al niet ter beschikking zijn gesteld bij de aanvraag van de eerste, tweede en/of derde schijf. Dat was voornamelijk het geval tijdens de coronapandemie en de lockdownperiode, toen er geen controles ter plaatse mogelijk waren.

De inspecteur zorgt voor een representatieve steekproef waarbij een voldoende aantal uitgaven wordt geverifieerd gespreid over de verschillende jaren en over de verschillende kostenrubrieken. Bij het vaststellen van anomalieën wordt de steekproef uitgebreid of gebeurt nadien een bijkomende, diepgaandere controle.

De dienst Inspectie gaat in eerste instantie na wat er van het voorziene investerings- en/of opleidingsprogramma daadwerkelijk is gerealiseerd. Dat is van belang om na te gaan of de realisatie van het project overeenstemt met hetgeen was vooropgesteld, met andere woorden of het project nog voldoende transformatiegericht is. Dat kan worden vastgesteld op basis van de hoogte en de aard van de ingebrachte uitgaven. Indien blijkt dat het voorziene programma tijdens de uitvoering significant is gewijzigd, wordt dat vermeld in het inspectieverslag.

Bij de controle gaat de inspecteur ook na of het project andere steun heeft gekregen en of er geen overlappingen zijn met vroegere projecten. Op die manier wordt dubbele subsidiëring van dezelfde investeringen of opleidingsuitgaven vermeden. Indien bepaalde investeringen of opleidingen al subsidie hebben gekregen via een andere

overheidsinstantie, worden deze uitgaven in het kader van strategische opleiding- of investeringssteun geweigerd.

De tewerkstellingsevolutie is een ander aspect dat standaard wordt gecheckt. De aanvangstewerkstelling moet gewaarborgd worden tot het einde van het programma. Bij daling van de tewerkstelling beneden het cijfer van aanvangstewerkstelling wordt de subsidie 'geprorateerd', dat betekent procentueel worden verminderd, uitgaande van de aanvangstewerkstelling versus de eindtewerkstelling.

Voor de inspectieverslagen gebruikt de dienst Inspectie een standaardsjabloon. Dit verslag wordt intern nagelezen door de STS-procescoördinator, die de maatregel en de aanpassingen aan de regelgeving van nabij opvolgt, knelpunten detecteert en het eerste aanspreekpunt is binnen de dienst Inspectie en ten aanzien van de projectadviseurs van ASO. Vervolgens wordt het inspectieverslag geïviseerd door het diensthoofd vooraleer het aan de projectadviseur wordt terugbezorgd. Alles gebeurt volledig digitaal.

De inspecteur formuleert naar aanleiding van iedere controle een besluit. Op basis van het inspectieverslag neemt de projectadviseur een eindbeslissing die aan de onderneming wordt meegedeeld. De onderneming kan hiertegen steeds bezwaar aantekenen.

4. Alle STS-dossiers maken het voorwerp uit van een individuele controle (ter plaatse of op stukken).
5. Wanneer we kijken naar de levenscyclus van een project vormt de Strategische Transformatiesteun een mogelijk sluitstuk van een project. De logische gang van zaken is dat een onderneming of andere initiatiefnemer een conceptidee door een onderzoeks- en ontwikkelingsfase loodst om in eerste instantie af te toetsen of het een haalbaar concept is. Daarna volgt de verdere concretisering. De Strategische Transformatiesteun is het enige steuninstrument in Vlaanderen dat projecten van een dermate grote omvang substantieel kan steunen. Andere steunmaatregelen voorzien in lagere steunbedragen (of -percentages), hebben een andere doelgroep of kennen een andere finaliteit.

De steun wordt toegekend voor investeringen en/of opleidingen die de full scale-productie en de vermarkting van een voldoende innovatief concept ondersteunen. De onderneming dient aan te tonen dat het project zonder de steun niet of in het beste geval suboptimaal zou worden gerealiseerd.

Of en in welke mate de voorziene investeringen en/of opleidingen (zowel kwantitatief als inhoudelijk) werden gerealiseerd in het kader van het project vormt onderwerp van de tussentijdse controles bij de eerste en tweede schijfaanvraag en bij de eindcontrole ter plaatse of op stukken. Naast deze twee parameters is ook tewerkstelling en de hierin voorziene evolutie een te controleren graadmeter.

Aangezien innovatie, internationalisering en verduurzaming in eerste instantie de ruggengraat vormen van de beoordelingsprocedure, kunnen projecten worden gesteund die bijdragen aan het transformatieve innovatiemodel dat Vlaanderen een top-vijfpositie moet doen verwerven tussen de meest toonaangevende regio's/landen van de EU.

BIJLAGEN

1. [Overzicht vraag 1](#)
2. [Overzicht conform en niet-conform basisbeslissing](#)