1269 (2021-2022) – Nr. 1
ingediend op 29 april 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid

verzendcode: BIN
OND

Vlaams Parlement

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet van 12 november 2021..... 19
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad..... 27
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 37
Voorontwerp van decreet van 11 februari 2022..... 51
Advies van de Raad van State 61
Ontwerp van decreet..... 71

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet is erop gericht het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid te wijzigen in functie van het hertekende inburgeringsbeleid.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2019-20, nr. 31/1) waarbij een grotere inspanning van de inburgeraar wordt gevraagd en de inburgeraar tegelijk meer kansen worden geboden door het aanreiken van de hefbomen om als een volwaardige burger in Vlaanderen te kunnen functioneren.

In overeenstemming met het hertekende Inburgeringsdecreet bevat het voorliggend ontwerp van decreet volgende nieuwe regels voor de hertekening van het vormingspakket Nederlands tweede taal (NT2) van het inburgeringstraject:
– de invoering van een test NT2 waarmee alle NT2-cursisten hetzelfde taalniveau A2 kunnen halen;
– de invoering van een inschrijvingsgeld voor de NT2-opleiding met inbegrip van de NT2-test;
– de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid voor de centra voor basiseducatie met een opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 in functie van het versterkte taalniveau na het inburgeringstraject.

Tevens worden in het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid een aantal categorieën van rechthebbende inburgeraars opgenomen die vrijgesteld worden van de retributies voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie (MO).

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het regeerakkoord 2019-2024 van de Vlaamse Regering voorziet in een verdere versterking van het inburgeringsbeleid. De focus daarbij ligt op een verhoogde economische en maatschappelijke zelfredzaamheid van inburgeraars, een snellere verwerving van de Nederlandse taal en het sterker uitdragen van de normen en waarden die we gemeenschappelijk belangrijk vinden in onze Vlaamse samenleving.

De uitvoering van het inburgeringsbeleid wordt traditioneel opgenomen door verschillende organisaties en instellingen uit verschillende beleidsdomeinen. De kern van het inburgeringsbeleid en de algemene coördinatie wordt opgenomen door de verschillende agentschappen voor integratie en inburgering, met het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid als belangrijkste regelgevend kader.

Ook het beleidsdomein Onderwijs en Vorming heeft een belangrijke opdracht op het vlak van het integratie- en inburgeringsbeleid. De centra voor basiseducatie, centra voor volwassenenonderwijs en de universitaire talencentra staan in voor de verwerving van de Nederlandse taal door inburgeraars. Dit door het aanbieden van een laagdrempelig en hoogkwalitatief aanbod van opleidingen Nederlands tweede taal, dit op maat van de inburgeraar, rekening houdend met schoolse ervaring, mate van geletterdheid in de eigen taal, voorkennis en cognitieve sterkte. Het

kader voor de organisatie van deze opleidingen NT2 zit in grote mate vervat in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

De Vlaamse Regering gaf in een nota die werd goedgekeurd op 17 juli 2020 een verdere operationalisering aan de plannen uit het regeerakkoord om het inburgeringsbeleid verder te versterken. Deze operationalisering vraagt ook om een aantal aanpassingen aan het decreet volwassenenonderwijs. Meer specifiek gaat het over een aanpassing van de bijdrage die inburgeraars betalen om deel te nemen aan de opleidingen NT2, de invoering van NT2-testen en de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid voor het opleidingsaanbod NT2 in de centra voor basiseducatie tot niveau B1 van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State in het advies van 9 december 2021 over een ontbrekende rechtsgrond voor de vrijstelling van retributie voor een aantal categorieën van inburgeraars in het uitvoeringsbesluit bij het Inburgeringsdecreet, wordt met dit ontwerp van decreet ook het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid gewijzigd.

B. Inhoud

1. Invoering van een NT2-test

Een nieuw element in het inburgeringstraject is dat een inburgeraar op het einde van de opleiding NT2 een test zal moeten afleggen.

Zoals goedgekeurd in de nota van 17 juli 2020 wil de Vlaamse Regering met deze NT2-test een hefboom bieden zodat elke inburgeraar, maar ook andere anderstaligen, traag of snel lerend, ongeacht de plaats waar hij NT2 volgt, hetzelfde taalniveau kan halen en dit ook kan vaststellen in de dagelijkse realiteit, bijvoorbeeld op het werk, bij het solliciteren, tijdens het oudercontact, voor consultaties enzovoort. In overeenstemming met de nota van 17 juli 2020 wordt ook voorzien dat het certificaat van het betrokken taalniveau pas kan uitgereikt worden indien men slaagt voor deze test. Daarom wordt in het decreet betreffende het volwassenenonderwijs ingeschreven dat cursisten het certificaat van de NT2-opleidingen op het niveau A2 enkel kunnen behalen na het slagen voor een NT2-test die in opdracht van de Vlaamse Regering wordt ontwikkeld.

De selectie van de te testen doelen vertrekt van de opleidingsprofielen NT2 van het secundair volwassenenonderwijs en de basiseducatie en van de ERK-niveaus (ERK: Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen). De centra die onderwijsbevoegdheid hebben voor een opleiding NT2 op niveau richtgraad 1 dienen deze testen verplicht te organiseren.

De bijdrage voor de deelname aan de test is vervat in het inschrijvingsgeld dat een NT2-cursist voor de opleiding betaalt.

De Vlaamse Regering zal nog verdere uitvoeringsbepalingen treffen over de wijze van afname van de test, het gebruik van de resultaten, de kwaliteitscontrole en beroepsmogelijkheden voor de cursist.

2. Inschrijvingsgeld voor opleiding NT2 in het kader van een inburgeringstraject

Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 voorziet dat inburgeraars voortaan een bijdrage moeten betalen voor deelname aan hun inburgeringstraject: "We stappen af van het gratis inburgeringsbeleid. Inburgeraars zullen een financiële vergoeding moeten betalen van twee keer 90 euro wanneer ze een inburgeringscontract tekenen. Hiervoor krijgen zij een cursus maatschappelijke oriëntatie en een cursus NT2

tot op niveau A2. Bij het afleggen van de testen NT2 en maatschappelijke oriëntatie betalen ze voor elk van deze twee testen 90 euro. Deze regeling geldt ook voor vrijwillige inburgeraars. Indien de inburgeraar niet slaagt, dient men opnieuw te betalen voor een nieuwe test. Onkosten die de inburgeraar maakt in het kader van zijn inburgeringstraject (bv. vervoersonkosten) kunnen niet langer worden terugbetaald door de Agentschappen."

In principe geldt vandaag het normale inschrijvingsgeld voor het aanbod Nederlands tweede taal in het volwassenenonderwijs. Evenwel zijn de meeste cursisten NT2 vrijgesteld van het betalen van inschrijvingsgeld op basis van één van de vrijstellingscategorieën of geldt er een verminderd inschrijvingsgeld. Verplichte en vrijwillige, rechthebbende inburgeraars die een inburgeringscontract hebben getekend genieten een volledige vrijstelling voor de opleidingen 'Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1' (centrum voor basiseducatie (CBE), standaardduur 600 lestijden), 'Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1' (CBE standaardduur 1140 lestijden), 'Latijns schrift – Basiseducatie' (CBE standaardduur 180 lestijden), 'Nederlands tweede taal richtgraad 1' (CBE: standaardduur 480 lestijden), 'Nederlands tweede taal richtgraad 1' (centrum voor volwassenenonderwijs (CVO): standaardduur 240 lestijden), 'Nederlands tweede taal richtgraad 2' (CVO: standaardduur) en 'lezen en schrijven voor andersgealfabetiseerden' (CVO: standaardduur 40 lestijden).

De vrijstelling voor cursisten met een inburgeringscontract wordt nu opgeheven en vervangen door een regeling waarbij een cursist in een NT2-opleiding op het taalniveau A2 niet meer onder het algemene toepassingsgebied van de inschrijvingsgelden valt. In de plaats komt er een regeling waarbij NT2-cursisten een begrensd inschrijvingsgeld van 180 euro per opleiding NT2 tot het taalniveau A2 betalen. In dat inschrijvingsgeld is ook de eerste deelname aan de NT2-test inbegrepen. De koppeling tussen het aantal lestijden en de hoogte van het inschrijvingsgeld wordt losgelaten.

Het plafond van 180 euro geldt per opleiding en is dus van toepassing op zowel de langere Alfa-NT2 of NT2-opleiding in een CBE als op de NT2-opleiding Richtgraad 1 in een CVO. Op dit plafond per opleiding zijn echter twee uitzonderingen. Ten eerste wordt er een uitzondering gemaakt voor de opleidingen 'Latijns schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal' en 'lezen en schrijven voor andersgealfabetiseerden in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2'. Deze opleidingen zijn enkel bedoeld voor anderstaligen met een ander schrift in de eigen moedertaal die eerst het Latijnse schrift moeten beheersen voor ze kunnen starten met de feitelijke opleiding NT2. Deze opleidingen zijn vervat in het inschrijvingsgeld van 180 euro, want ze zijn noodzakelijk voor het behalen van het niveau A2. Een tweede uitzondering geldt voor wie in de loop van zijn traject naar een andere NT2-opleiding geheroriënteerd wordt dan waarvoor hij bij aanvang was ingeschreven. Deze valt onder hetzelfde plafond van 180 euro.

Alle meerderjarige verplichte inburgeraars betalen zonder uitzondering dit inschrijvingsgeld van 180 euro, waar ook een eerste deelname aan de NT2-test in vervat zit. De mogelijkheden tot vrijstelling van inschrijvingsgeld of verminderd inschrijvingsgeld zijn bijgevolg niet meer van toepassing voor deze cursisten wanneer zij zich inschrijven voor een opleiding NT2 in het kader van hun inburgeringstraject.

Voor de andere NT2-cursisten (waaronder ook de vrijwillige inburgeraars) bedraagt het inschrijvingsgeld eveneens 180 euro voor de deelname aan de opleiding op taalniveau A2 en deelname aan de NT2-test. De mogelijkheden tot vrijstelling van inschrijvingsgeld of verminderd inschrijvingsgeld blijven voor deze cursisten wel van toepassing wanneer zij zich inschrijven voor een opleiding NT2 tot taalniveau A2, net zoals voor alle andere opleidingen. Deze vrijstellingen blijven ook geldig indien de cursist herkanst voor de NT2-test.

Minderjaren die voldaan hebben aan de deeltijdse leerplicht en die aanvullend bij de leerplicht baat hebben bij het volgen van een inburgeringstraject zijn vrijgesteld van inschrijvingsgeld voor NT2 richtgraad 1. Op die manier is het inburgeringstraject toegankelijk voor deze leerlingen.

De cursist die niet slaagt voor de NT2-test moet in functie van een herkansing eerst opnieuw een (deel van de) opleiding volgen. Voor deze opleiding is geen inschrijvingsgeld meer vereist maar wel voor een nieuwe deelname aan de test. Wie de volledige test opnieuw moet afleggen betaalt 90 euro. Indien echter niet alle vier onderdelen van de test (spreken, luisteren, lezen en schrijven) moeten hernomen worden, betaalt de cursist 22,5 euro per onderdeel waarvoor hij herkanst.

Als een NT2-cursist (gedeeltelijk) vrijgesteld is van dit inschrijvingsgeld, is er voor een nieuwe deelname aan de test geen retributie verschuldigd.

Voor de cursisten met een inburgeringscontract of die al een attest van inburgering behaalden, ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is een uitzondering voorzien op de financiële bijdrage. Deze inburgeraars hebben de keuze tussen een Nederlandstalig of Franstalig traject. Hierdoor is het aangewezen om rekening te houden met deze specifieke context die de beide systemen in een concurrentiële positie ten opzichte van elkaar plaatst. Het is te vermijden dat Brusselse inburgeraars niet langer voor een Nederlandstalig traject zouden kiezen. Daardoor zou een andere uitdrukkelijke ambitie van deze Vlaamse Regering worden tekortgedaan namelijk het waken over het Vlaamse en Nederlandstalige karakter van onze hoofdstad. Momenteel is het Franstalige traject gratis. De bestaande volledige vrijstelling blijft daarom behouden voor deze cursisten, zowel voor NT2-opleidingen op niveau richtgraad 1 als richtgraad 2.

Omwille van diezelfde reden worden cursisten die gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die de opleiding NT2 richtgraad 1 of richtgraad 2 volgen in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad eveneens vrijgesteld van het betalen van inschrijvingsgeld.

De vrijstelling voor mensen met een inburgeringscontract of een inburgeringsattest blijft behouden voor richtgraad 2. Hierdoor blijft de drempel laag naar een vervolgopleiding NT2 voor mensen die ervoor kiezen om na hun inburgeringstraject verder Nederlands te leren.

De bijdrageregeling van inburgeraars voor het aanbod aan de universitaire talencentra wordt niet in dit ontwerp van decreet geregeld, aangezien de universitaire talencentra niet onder het toepassingsgebied van het decreet volwassenenonderwijs vallen. De aanpassing aan de bijdrageregeling voor de universitaire talencentra wordt apart geregeld.

Een opleiding Nederlands wordt in het traject naar werk door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) steeds als passend beschouwd waardoor deze opleiding kosteloos wordt aangeboden aan de VDAB-klant. Door het invoeren van een retributie voor de cursus en taaltest NT2 ontstaat een potentieel conflict tussen het betalend maken van NT2 voor de verplichte inburgeraar enerzijds en het kosteloze opleidingsaanbod NT2 aangeboden via VDAB anderzijds. Er is bepaald dat verplichte inburgeraars de retributie voor de cursus NT2, die ze in het kader van hun inburgeringstraject moeten betalen, niet kunnen terugvorderen bij VDAB. Hierdoor houdt het principe van het invoeren van een retributie voor de cursus en taaltest NT2 ook in de feiten stand.

3. Uitbreiding onderwijsbevoegdheid centra voor basiseducatie met opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2

In het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 staat het volgende: "Binnen 24 maanden na succesvolle afronding van het inburgeringstraject moet de verplichte inburgeraar op arbeidsactieve leeftijd (18-65 jaar) die geen job heeft, geen opleiding volgt of niet studeert (d.w.z. in die periode geen 6 maanden onafgebroken gewerkt heeft, een opleiding gevolgd of gestudeerd), een test afleggen voor taalniveau B1 mondeling (luisteren en spreken). Hij betaalt hiervoor een vergoeding van 90 euro. Het bereiken van dit taalniveau doet de inburgeraar op eigen initiatief via scholing (de overheid voorziet hiervoor het nodige aanbod), via werk, via benutting van oefenkansen, ... Indien hij dit taalniveau niet behaalt, dient men opnieuw te betalen voor een nieuwe test."

In artikel 34/5 van het gewijzigde decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid werd inmiddels ingeschreven dat verplichte inburgeraars op beroepsactieve leeftijd twee jaar na het behalen van hun inburgeringsattest moeten kunnen aantonen dat ze niveau B1 mondeling hebben behaald. Personen die werken of studeren, of die gedurende een periode van zes maanden onafgebroken gewerkt of gestudeerd hebben gedurende deze twee jaar worden vrijgesteld van deze verplichting. Ook personen die omwille van medische of persoonlijke redenen of omwille van beperkte leercapaciteiten dit niveau niet kunnen behalen worden eveneens vrijgesteld. In de memorie van toelichting bij dit ontwerp van decreet werd aangekondigd dat de modaliteiten op vlak van Nederlands als tweede taal zullen geregeld worden in de regelgeving voor het volwassenenonderwijs.

Momenteel kan het niveau B1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen in het volwassenenonderwijs enkel behaald worden via de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het secundair volwassenenonderwijs in een centrum voor volwassenenonderwijs. Cursisten van de centra voor basiseducatie die na het behalen van het niveau A2 verder opleiding willen volgen om het niveau B1 te bereiken, dienen de overstap te maken naar een andere onderwijsinstelling.

Daarom wordt via deze decreetsaanpassing voorzien dat de centra voor basiseducatie onderwijsbevoegdheid krijgen voor het inrichten van een opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 die leidt tot een taalniveau B1. Aangezien alle centra voor basiseducatie automatisch onderwijsbevoegdheid krijgen voor alle opleidingen die onder basiseducatie vallen, moet er geen aparte programmatieprocedure voorzien worden. Wel dient er werk gemaakt te worden van een nieuw opleidingsprofiel voor de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 binnen de leergebieden alfabetisering Nederlands tweede taal en Nederlands tweede taal van de basiseducatie.

Impactanalyse

Responsabilisering: billijke financiële vergoeding voor cursus en test

Het vragen van een financiële vergoeding voor inburgering verhoogt de kosten voor inburgeraars. Door een beperkte financiële vergoeding te vragen, versterken we de waarde van het inburgeringstraject voor zowel inburgeraars zelf als de samenleving. Zoals in het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt toegelicht, is het ook zo dat de financiële vergoeding die wordt gevraagd voor inburgering (cf. het regeerakkoord vier keer negentig euro) relatief laag ligt of op een gelijkaardig niveau ligt in vergelijking met andere landen/regio's waar inburgering betalend is.

Uitbreiding onderwijsbevoegdheid CBE tot niveau B1 van het ERK

Om de kansen van inburgeraars in onze samenleving te versterken, is het belangrijk om ook na het inburgeringstraject een aanklampend beleid te voeren. Een goede kennis van het Nederlands is daarbij zeer belangrijk. Vandaar de zorg dat inburgeraars na het behalen van het inburgeringsattest hun kennis van het Nederlands verbeteren. Het nieuwe Inburgeringsdecreet verwacht van ex-inburgeraars op beroepsactieve leeftijd dat zij twee jaar na het behalen van hun inburgeringsattest als verplichte inburgeraar, kunnen aantonen dat ze niveau B1 mondeling hebben behaald. Zonder aanpassing van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs betekent dit dat cursisten van de centra voor basiseducatie na het behalen van het niveau A2 zouden moeten overstappen naar een andere onderwijsinstelling om het niveau B1 te kunnen bereiken. Het wordt mogelijk gemaakt dat deze anderstaligen de NT2-opleiding op niveau mondeling B1 in de basiseducatie kunnen volgen.

Budgettaire impact

Voortaan geldt de verplichting om de doelstellingen van de onderdelen van het inburgeringstraject te behalen. Binnen de vormingspakketten maatschappelijke oriëntatie en NT2 wordt verwacht dat de inburgeraars slagen voor de testen. Aangezien er momenteel reeds geëvalueerd wordt binnen MO en NT2, betreft het hier dus geen nieuwe opdracht. De manier waarop getest wordt zal wel wijzigen. Conform het regeerakkoord zal er op een meer gestandaardiseerde manier getest worden.

De voorbereiding om tot die test te komen is ondertussen reeds opgestart. De ontwikkelkosten worden opgevangen binnen de beschikbare begrotingskredieten.

De financiële bijdrage die de cursisten voortaan moeten betalen zal een positieve budgettaire consequentie hebben. Conform het Vlaamse regeerakkoord gaat het om eenmalig 90 euro voor de opleiding NT2 en 90 euro voor de test NT2, hier gevat door een inschrijvingsgeld van 180 euro voor beide. Een exacte raming is niet mogelijk in deze fase omdat het aantal keer dat inburgeraars opnieuw een test afleggen een belangrijke impact hebben op de raming. Dit kan nu nog niet worden ingeschat, aangezien de test nog niet ingevoerd is.

Tot slot dient vermeld te worden dat er zowel voor de overheid als de centra kosten zullen zijn met betrekking tot de operationalisering van de nieuwe maatregelen. Concreet gaat het om de aanpassing van de registratiedatabank DAVINCI en de administratieve kosten om de inschrijvingsgelden te kunnen innen. Het is niet mogelijk om dit al te ramen voor de concrete modaliteiten in het uitvoeringsbesluit zijn bepaald. De kosten die deze operationalisering met zich meebrengt zullen gefinancierd worden binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Concluderend kan gesteld worden dat de kosten die de wijzigingen aan het decreet met zich meebrengen, zullen ondervangen worden binnen de beschikbare begrotingskredieten en de opbrengsten. De reële opbrengsten en kosten zullen in het eerste jaar na inwerkingtreding nauwgezet gemonitord worden.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 oktober 2021.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 8 november 2021.

Implementatie

Er wordt beoogd dat het hertekende inburgeringsbeleid effectief kan starten op 1 september 2022. De nodige tools voor het innen van de inschrijvingsgelden en de afname van de NT2-test worden ontwikkeld. Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen bereidt zich in 2021 en de eerste helft van 2022 voor op de hertekening van het inburgeringstraject wat betreft het innen van de inschrijvingsgelden.

C. Totstandkomingsprocedure

Het wetgevingstechnisch en taaladvies 2021/305 werd ontvangen op 15 juli 2021.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 26 oktober 2021.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 8 november 2021.

Op 12 november 2021 werd het voorontwerp van decreet een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (DOC 1259).

De Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) bracht op 14 december 2021 een advies uit. Hieronder worden de elementen van het advies toegelicht met een bijbehorende repliek.

– De Vlor kan zich niet vinden in de plotse introductie van 'high stakes'-testen NT2 voor alle cursisten en meent dat dit een inbreuk op de grondwettelijke vrijheid van onderwijs vormt als het behalen van het certificaat enkel afhangt van het slagen voor een gestandaardiseerde test en niet meer kan afhangen van alternatieve evaluatievormen (permanente evaluatie, portfolio-evalueren enzovoort).

  Het is inderdaad zo dat het volwassenenonderwijs en zijn leraren de decretale opdracht hebben om per module de cursist te evalueren en op basis daarvan te beoordelen of de cursist de opleiding met goed gevolg heeft beëindigd en dus recht heeft op een certificaat. De Vlaamse Regering wil zowel voor de cursus maatschappelijke oriëntatie als voor NT2 de kwaliteit verbeteren en gelijkberechtiging creëren, met oog voor de leercapaciteiten van de cursisten. Ongeacht waar iemand een NT2-opleiding volgt, moet hij hetzelfde taalniveau halen en dit ook kunnen inzetten in de dagelijkse realiteit, bijvoorbeeld op het werk, bij het solliciteren, tijdens het oudercontact, voor consultaties enzovoort. Bij de ontwikkeling van de test NT2 is er aandacht voor de diversiteit binnen de doelgroep (bv. opleidingsniveau) en voor kwetsbare profielen in het bijzonder (bv. analfabeten, laaggeletterden). Het doel is uiteraard dat elke cursist kan slagen voor de test NT2. De Vlaamse Regering zal de modaliteiten van de test NT2 nog concretiseren in een uitvoeringsbesluit. Daarbij zal er, net zoals in het uitvoeringsbesluit voor het gewijzigde integratie- en inburgeringsbeleid met betrekking tot de test voor MO bepaald is, voorzien worden dat de test naast een uniforme gestandaardiseerde test ook voor een deel een procesevaluatie kan bevatten. Bij de ontwikkeling van de gestandaardiseerde NT2-test worden de aanbieders van het volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie zeer nauw betrokken.

– De Vlor uit opnieuw bezwaar tegen de invoering van het inschrijvingsgeld. Indien de overheid bij haar plannen blijft, lijst de Vlor vragen op voor de verdere uitwerking.

  De overheid blijft bij het principe van het betalend maken van het volledige inburgeringstraject. Door een beperkte vergoeding te vragen wil de Vlaamse

Regering de inburgeringstrajecten minder vrijblijvend maken. Daartegenover staan meer garanties op een kwalitatief aanbod die de waarde van het traject voor de inburgeraar verhogen.

Op de verschillende vragen van de Vlor kunnen volgende antwoorden worden gegeven.

1. Het streefdoel voor de inwerkingtreding is 1 september 2022. Cursisten schrijven zich in per module en net zoals dat voor alle andere modules geldt, wordt er steeds rekening gehouden met het statuut van de cursist op het moment van de inschrijving. Voor cursisten met een inburgeringscontract dat afgesloten is vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde regelgeving is een overgangsmaatregel voorzien.
2. In het geval het statuut van een cursist op een bepaald moment van vrijwillige inburgeraar naar verplichte inburgeraar wijzigt, zullen bij de inschrijving in een volgende module de nieuwe regels voor verplichte inburgeraars toegepast worden.
3. In het voorliggende ontwerp van decreet is een expliciete bepaling opgenomen waaruit blijkt dat niemand voor de eerste deelname aan de NT2-test inschrijvingsgeld zal moeten betalen en dat enkel cursisten die geen volledige of gedeeltelijke vrijstelling van inschrijvingsgeld genieten, zullen moeten betalen bij een herkansing voor de NT2-test. Wie herkanst voor de NT2-test zal per onderdeel (spreken, luisteren, lezen en schrijven) 22,50 euro moeten betalen.
4. De agentschappen integratie en inburgering zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van het taalniveau. Ze hanteren hiervoor een gemeenschappelijk evaluatiereglement, waarin onder meer de bewijzen die in aanmerking komen om het taalvaardigheidsniveau aan te tonen opgenomen worden. Deze bewijzen zullen ook de (deel)certificaten vanuit de CVO's en CBE's omvatten.
5. Door de betaling van een inschrijvingsgeld per module is een zekere mate van spreiding van het totaal verschuldigde inschrijvingsgeld van 180 euro voorzien. Voor cursisten die het moeilijk hebben om meteen het volledige bedrag per module aan het standaardtarief van 1,5 euro per lestijd te betalen, kunnen de centra een afbetalingsplan toepassen indien dit in hun centrumreglement is opgenomen.
6. Het geïnde inschrijvingsgeld moet net zoals de geïnde inschrijvingsgelden van de andere opleidingen volledig aan de overheid overgemaakt worden. Onrechtstreeks komen deze inkomsten voor de overheid terug ten goede van het volwassenenonderwijs via ondersteunende maatregelen, onder meer voor de ontwikkeling van de testen.
7. Universitaire talencentra (UTC): de aanpassing aan de bijdrageregeling voor de universitaire talencentra wordt apart geregeld. Het beurzensysteem zal aangepast worden zodat cursisten zonder vrijstelling een lagere beurs krijgen en dus ook 180 euro betalen voor de opleiding. Vrijgestelde cursisten zullen nog steeds een volledige beurs krijgen. Er zal ook een voorwaarde opgenomen worden dat de UTC's deze beurs enkel krijgen voor cursisten die opleidingen volgen waarin gebruikgemaakt wordt van de NT2-toets niveau A2.

– De Vlor is tevreden met de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid van de CBE voor taalniveau B1 maar vraagt om de vaststelling B1 mondeling te laten gebeuren door de CVO en CBE.

De agentschappen integratie en inburgering zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van het taalniveau. Ze hanteren hiervoor een gemeenschappelijk evaluatiereglement, waarin onder meer de bewijzen die in aanmerking komen om het taalvaardigheidsniveau aan te tonen opgenomen worden. Deze bewijzen zullen ook (deel)certificaten vanuit de CVO's en CBE's omvatten.

– De Vlor ondersteunt de noodzaak om de principes van inburgering op het vlak van MO en NT2 zorgvuldig op elkaar af te stemmen en vraagt dan ook binnen het NT2-luik met bepaalde aspecten uit het Inburgeringsdecreet rekening te houden.

  De verplichte inburgeraar die voor MO en/of NT2 de doelstellingen niet heeft behaald, maar wel regelmatig deelgenomen heeft, wordt niet gesanctioneerd. Om regelmatig deel te nemen aan een vormingspakket moet de verplichte inburgeraar minstens 80% deelnemen aan dat vormingspakket.

  In het voorliggende ontwerp van decreet is een expliciete bepaling opgenomen waaruit blijkt dat wie de NT2-opleiding in functie van een herkansing voor de NT2-test volgt, hiervoor geen inschrijvingsgeld moet betalen.

  De modaliteiten voor de afname zullen verder worden geoperationaliseerd. Net zoals bij de ontwikkeling van deze testen zal er ook bij de afname aandacht zijn voor de diversiteit binnen de doelgroep (bv. opleidingsniveau) en voor kwetsbare profielen in het bijzonder (bv. analfabeten, laaggeletterden).

  Er komt geen sanctionering voor personen die omwille van hun beperkte leercapaciteiten de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen.

– De Vlor pleit ervoor dat de vaststelling van beperkte leercapaciteiten overdraagbaar is en vraagt zich af wie op basis van welke (objectieve) criteria de vaststelling van de 'beperkte leercapaciteit' zal bepalen.

  De vaststelling van beperkte leercapaciteiten voor de taalvaardigheidsniveaus A2 en B1 mondeling gebeurt op dezelfde wijze en door dezelfde partners. Het Vlaams Afsprakenkader NT2 biedt richtlijnen over de criteria om tot dit besluit te komen. Het is, indien mogelijk, niet de bedoeling de inburgeraar twee keer dezelfde procedure te laten doorlopen. Het zal echter steeds individueel afgewogen moeten worden of dit al dan niet noodzakelijk is. Voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie worden beperkte leercapaciteiten vastgesteld aan de hand van andere voorwaarden en door andere partners. Het is dus niet mogelijk de resultaten voor de taalniveaus over te dragen naar MO, of omgekeerd. Uiteraard is het wel de bedoeling dat de NT2-aanbieder optimaal samenwerkt met de agentschappen integratie en inburgering. Dat kan bijvoorbeeld tijdens geïntegreerde trajecten.

– De Vlor pleit er met aandrang voor dat de definitie van studeren in het uitvoeringsbesluit van inburgering wordt verruimd om de toegang tot het onderwijsaanbod te optimaliseren.

  De definitie van studeren is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Een eventuele aanpassing van dit besluit wordt niet geregeld door het voorliggende ontwerp van wijzigingsdecreet.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verleende op 20 december 2021 een advies. Hieronder worden enkel de elementen van het advies die niet voorkomen in het advies van de Vlor van een repliek voorzien.

– De SERV vraagt om bij de ontwikkeling van de NT2-testen zoveel mogelijk een beroep te doen op de aanwezige wetenschappelijke expertise met betrekking tot NT2 in Vlaanderen en de kennis en ervaring bij de NT2-aanbieders.

  Zie repliek op het Vlor-advies hierboven.

– De commissie vraagt garanties dat deze testen vrij zijn van bias naargelang het gevolgde NT2-traject, leeftijd, opleidingsniveau enzovoort.

  Zie repliek op het Vlor-advies hierboven.

– De SERV dringt er op aan om de mogelijkheden tot gedeeltelijke en volledige vrijstellingen van het inschrijvingsgeld NT2 ook voor verplichte inburgeraars te behouden.

  Net zoals voor MO zal elke inburgeraar het begrensde inschrijvingsgeld voor NT2 moeten betalen. De Vlaamse overheid opteert voor een billijk systeem van een lage vergoeding die voor iedereen dezelfde is. Ook in een aantal andere Europese landen zoals Duitsland, Denemarken en Nederland wordt verwacht van inburgeraars dat ze zelf een bijdrage leveren in de kostprijs van het inburgeringstraject. Enkel voor inburgeraars, ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt de volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld behouden. Dit gelet op de specifieke Brusselse context waar er ook Franstalige – gratis – trajecten worden aangeboden. Om te vermijden dat Brusselse inburgeraars niet langer voor een Nederlandstalig traject zouden kiezen en daardoor het Vlaamse en Nederlandstalige karakter van onze hoofdstad zou verminderen, wordt de drempel voor de inwoners van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad laag gehouden.

– Met betrekking tot de begrenzing van het inschrijvingsgeld vraagt de SERV zich af of in artikel 7, 3°, bij de invoering van paragaaf 6bis, ook niet paragraaf 1 moet worden meegenomen en vraagt ook in de memorie van toelichting te verduidelijken wat bedoeld wordt met 180 euro per opleiding.

  Er is een verduidelijking in de memorie van toelichting opgenomen.

– De SERV vraagt om bij niet slagen voor de gestandaardiseerde NT2-test binnen een redelijke termijn een kosteloze herkansing in het ontwerp van wijzigingsdecreet te voorzien.

  Hiervoor wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Vlor. In het voorliggende ontwerp van decreet is een expliciete bepaling opgenomen waaruit blijkt dat enkel cursisten die geen volledige of gedeeltelijke vrijstelling van inschrijvingsgeld genieten, zullen moeten betalen bij een herkansing voor de NT2-test. Wie herkanst voor de NT2-test zal per onderdeel (spreken, luisteren, lezen en schrijven) 22,50 euro moeten betalen. Door aan de overige cursisten en de verplichte inburgeraars een beperkte bijdrage te vragen wil de Vlaamse Regering de deelname aan het NT2-traject, inclusief de test, minder vrijblijvend maken.

– De SERV vraagt ook om het onderscheid in kostprijs van de verschillende onderdelen van de NT2-test voor A2 (22,5 euro per onderdeel) en voor B1 (45 per onderdeel euro) te verduidelijken en te motiveren.

  Hieraan is gevolg gegeven.

– De SERV vraagt een gedegen monitoring en evaluatie van de impact van de invoering van de gestandaardiseerde NT2-testen en de schrapping van de mogelijkheden tot vrijstellingen van het inschrijvingsgeld vóór het einde van de huidige legislatuur.

  De Vlaamse Regering plant een evaluatie in de tweede helft van 2023 omtrent de impact van de verschillende facetten van de hertekening van het inburgeringstraject. Dit gebeurt via een proces in samenwerking met inburgeraars die over ervaringskennis beschikken en andere betrokken organisaties.

– De SERV vraagt meer duidelijkheid over de timing die de Vlaamse Regering vooropstelt voor voorliggende wijzigingen in het volwassenenonderwijs.

  Het streefdoel voor de inwerkingtreding is 1 september 2022. De gestandaardiseerde NT2-test zal vanaf dan gefaseerd ingevoerd worden.

Op 11 februari 2022 werd het voorontwerp van decreet een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (DOC. 0156).

De Raad van State bracht op 29 maart 2022 het advies 71.051/1 uit.

Hieronder worden de elementen van het advies toegelicht met een bijbehorende repliek.

Aan de opmerking dat uit de definitie van de NT2-test in artikel 2 onvoldoende duidelijk is wat met de vier onderdelen bedoeld wordt, is gevolg gegeven door uitdrukkelijk te bepalen dat het om de vaardigheden lezen, luisteren, schrijven en spreken gaat.

Over de in artikel 5 en 6 opgenomen verplichting voor de CVO en CBE om de NT2-test te organiseren, brengt de Raad van State in herinnering dat artikel 24, §1, eerste lid, van de Grondwet de vrijheid van onderwijs waarborgt maar dat die gewaarborgde vrijheid niet onbegrensd is. Met het oog op het algemeen belang en het verzekeren van de kwaliteit van het met overheidsmiddelen verstrekte onderwijs zijn bepaalde vrijheidsbeperkende maatregelen mogelijk indien die adequaat zijn en evenredig ten aanzien van het nagestreefde doel. De mate waarin de onderwijsvrijheid door het opleggen van een gestandaardiseerde test daadwerkelijk wordt beperkt, zal afhangen van de wijze waarop de Vlaamse Regering uitvoering geeft aan de bedoelde machtigingen. In het licht van de grondwettelijke gewaarborgde vrijheid van onderwijs acht de Raad van State een ruimere verantwoording dan het doel van "hetzelfde taalniveau" nodig omdat dit niet duidelijk maakt waarom dat doel binnen het Europees Referentiekader Moderne Vreemde Talen enkel zou kunnen worden bereikt door een test waarvan de regels inzake ontwikkeling en afname door de Vlaamse Regering eenvormig worden vastgelegd.

Rekening houdend met dit advies zal de Vlaamse Regering in het uitvoeringsbesluit geen uniforme gestandaardiseerde NT2-test vastleggen maar regels over de evenwichtige samenstelling van een set van toetsitems uit een gevalideerde vragendatabank die via een participatief proces zal tot stand komen. Naar analogie van de databank met EVC-instrumenten (EVC: eerder verworven competentie) zullen de centra een keuze moeten maken uit deze gevalideerde vragendatabank. Samen met een team van ervaren NT2-leerkrachten wordt een toetsmatrijs per vaardigheid ontwikkeld. De toetsafname, correctie en bekendmaking van de resultaten zal door de centra gebeuren. De examinatoren van de centra zullen een opleiding, voorbeeldexamens en oefenmateriaal krijgen. Per vaardigheid worden een handleiding voor toetsafname en correctiemodellen voorzien. Het team wordt begeleid door taalexperts en experts psychometrie in de wetenschappelijke aspecten van de toetsontwikkeling en bij het uittekenen van een opleidingstraject en kwaliteitsborging.

De Raad van State stelt bij de vrijstellingscategorieën voor wie in Brussel woonachtig is (artikel 7) dat de gemaakte onderscheiden op objectieve criteria steunen en een wettig doel nastreven maar oppert wel de vraag of de gevolgen van het gemaakte onderscheid niet onevenredig zijn. Een in Brussel wonende NT2-cursist zonder inburgeringscontract of -attest kan immers geen vrijstelling van inschrijvingsgeld genieten als hij kiest voor een NT2-opleiding in een centrum in het Nederlandse taalgebied. Een in Brussel wonende NT2-cursist met inburgeringscontract of -attest kan dat wel. De inburgeraar is immers gebonden aan een bepaalde

termijn om zijn inburgeringsattest te behalen of om na het behalen van zijn inburgeringsattest het mondeling taalniveau B1 te kunnen aantonen. Daarom is het van belang dat een NT2-cursist met inburgeringscontract of -attest kan deelnemen aan een ruimere waaier van NT2-aanbod zonder de vrijstelling van inschrijvingsgeld te verliezen.

De Raad van State merkt bij artikel 9 van het ontwerp van decreet op dat, overeenkomstig artikel 173 van de Grondwet, de decreetgever bij het invoeren van een retributie in elk geval de gevallen moet bepalen waarin ze verschuldigd is, alsook de heffingsplichtigen en de eventuele vrijstellingen. De ontworpen bepaling moet bijgevolg zelf bepalen welke niet-verplichte inburgeraars worden vrijgesteld van de retributies voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. Naar aanleiding van deze opmerking van de Raad van State bij artikel 9 van het ontwerp van decreet, worden de categorieën van rechthebbende inburgeraars die vrijgesteld worden opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Over artikel 12 adviseert de Raad van State om een uiterste datum van inwerkingtreding bij de machtiging aan de Vlaamse Regering op te nemen zodat dit meer in overeenstemming is met het legaliteitsbeginsel. Op deze aanbeveling wordt niet ingegaan. Het is de intentie van de decreetgever dat de Vlaamse Regering de inwerkingtreding kan bepalen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het decreet van 15 juni 2007 waarin de begrippen worden gedefinieerd. De begripsomschrijving voor ‘inburgeraar’ is hier opgeheven en er is een nieuw begrip ‘NT2-test’ gedefinieerd. Met deze aanpassingen wordt het decreet betreffende het volwassenenonderwijs beter afgestemd op de bepalingen van het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Artikel 3

Dit artikel verruimt de indeling van de leergebieden alfabetisering Nederlands tweede taal en Nederlands tweede taal in de basiseducatie zodat er op dit niveau een opleiding voor mondelinge vaardigheden op niveau B1 mondeling van het Europese referentiekader voor Moderne Vreemde Talen mogelijk wordt. Op basis van deze rechtsgrond kan er een opleidingsprofiel op het niveau richtgraad 2 voor de basiseducatie ontwikkeld worden. Na de goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen de centra voor basiseducatie een NT2-opleiding aanbieden aan ex-inburgeraars die hun versterkt taalniveau B1 mondeling zullen moeten aantonen.

Artikel 4

In overeenstemming met de nota van 17 juli 2020 bepaalt dit artikel dat het certificaat van het NT2-taalvaardigheidsniveau A2 pas kan uitgereikt worden indien men slaagt voor de NT2-test. Wie niet geslaagd is voor deze test, kan herkansen

maar moet dan wel eerst opnieuw een NT2-opleiding volgen. Dat kan onder de vorm van een herhaling van (een) module(s), al dan niet in verkorte of verlengde duur, of onder de vorm van een open module waarin competenties op maat worden geselecteerd.

Artikel 5 en 6

Deze artikelen geven respectievelijk de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs de opdracht om de NT2-test daadwerkelijk te organiseren voor de cursisten die het taalvaardigheidsniveau A2 moeten of willen behalen. De CBE en CVO zullen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering zal bepalen, de test afnemen bij deze NT2-cursisten. Door deze verantwoordelijkheid aan de CBE en CVO toe te vertrouwen wordt ervoor gezorgd dat kandidaten geen verplaatsingen naar onbekende locaties moeten maken en de test kunnen afleggen in een vertrouwde omgeving. Er wordt hierbij gerekend op de professionaliteit van de centra en zij zullen ook met bijkomende maatregelen ondersteund worden in functie van een maximale garantie voor de standaardisatie, zoals het opstellen van een gedetailleerd draaiboek, het voorzien in trainingen enzovoort.

Artikel 7

Dit artikel regelt de financiële bijdrage die de NT2-cursisten voor de NT2-opleiding tot taalvaardigheidsniveau A2 en de test zullen moeten betalen.

Voor de inschrijving in de opleiding tot het niveau richtgraad 1 (taalvaardigheidsniveau A2) zijn cursisten het standaardtarief van 1,5 euro per lestijd verschuldigd met een plafond van 180 euro. Indien zij ook de opleiding Latijns Schrift van de basiseducatie of Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het secundair volwassenenonderwijs moeten volgen, is het daarvoor verschuldigde inschrijvingsgeld ook inbegrepen in het plafond van 180 euro. Dit geldt ook voor NT2-cursisten die in de loop van hun inburgeringstraject geheroriënteerd worden naar een andere NT2-opleiding (bijvoorbeeld cursisten die zijn doorverwezen naar een NT2-opleiding richtgraad 1 van een CVO maar later geheroriënteerd worden naar een NT2-opleiding richtgraad 1 van een CBE).

Verplichte inburgeraars kunnen op geen enkele vrijstelling een beroep doen. De mogelijkheden tot vrijstelling van inschrijvingsgeld of verminderd inschrijvingsgeld van 0,30 euro blijven voor de andere cursisten (waaronder de vrijwillige inburgeraars) wel van toepassing wanneer zij zich inschrijven voor een opleiding NT2 op taalniveau A2.

In afwijking hierop blijft de volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld behouden voor alle cursisten met een inburgeringscontract of die al een attest van inburgering behaalden, ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, ook bij meerdere inschrijvingen in dezelfde module. Daarnaast wordt ook een vrijstelling voorzien voor NT2-cursisten die gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die de opleiding NT2 richtgraad 1 of 2 volgen in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, ook bij meerdere inschrijvingen in dezelfde module.

Het verhoogde tarief geldt niet meer voor de NT2-cursisten in de opleidingen op taalvaardigheidsniveau A2. Hierdoor zal een cursist nooit meer dan 180 euro betalen voor de NT2-opleiding, ongeacht het aantal keer dat een opleiding opnieuw gevolgd wordt.

De deelname aan de NT2-test zit vervat in het inschrijvingsgeld voor de opleiding. Indien de cursist niet slaagt en opnieuw (een onderdeel van) de test aflegt, betaalt de cursist die op geen enkele vrijstelling aanspraak kan maken, een eigen bijdrage

van maximaal 90 euro. De test op het taalvaardigheidsniveau A2 bestaat uit vier onderdelen. Per onderdeel bedraagt de eigen bijdrage 22,50 euro. Cursisten die wel (gedeeltelijk) vrijgesteld zijn van inschrijvingsgeld, betalen voor een nieuwe deelname niet.

De vrijstelling voor mensen met een inburgeringscontract of een inburgeringsattest blijft behouden voor richtgraad 2. Hierdoor blijft de drempel laag naar een vervolgopleiding NT2 voor mensen die ervoor kiezen om na hun inburgeringstraject verder Nederlands te leren.

Er wordt een vrijstelling toegevoegd voor minderjarige inburgeraars die, in nauwe samenwerking met de school waar de minderjarige ingeschreven is, een inburgeringstraject volgen.

In paragraaf 6 wordt een technische aanpassing gedaan waarbij punt 1° correct geformuleerd wordt.

Artikel 8

Een overgangsmaatregel verduidelijkt dat cursisten die vóór de inwerkingtreding van het ontwerp van wijzigingsdecreet een inburgeringscontract ondertekenen, nog door de bestaande regeling gevat zijn en bijgevolg met volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld hun NT2-opleiding kunnen aanvatten of afronden. In het geval de cursist met inburgeringscontract al meer dan drie keer voor dezelfde module was ingeschreven, is ook het verhoogd tarief van 1,5 euro nog van toepassing.

Artikel 9

In artikel 30, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de categorieën van rechthebbende inburgeraars opgenomen die vrijgesteld worden van het betalen van de retributies voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie. Dit in navolging van een opmerking die de Raad van State maakte in haar advies 70.407/3 van 9 december 2021 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018. De Raad van State merkte op met betrekking tot het toekomstige artikel 27/3, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016, dat dit artikel niet in overeenstemming was met artikel 30, §3, laatste lid, van het decreet van 7 juni 2013, zoals dat moet worden begrepen in het licht van artikel 173 van de Grondwet. Naar aanleiding van een opmerking van de Raad van State in haar advies 71.051/1 van 29 maart 2022 bij voorliggend ontwerp van decreet worden de categorieën van rechthebbende inburgeraars die vrijgesteld worden, integraal opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De Raad van State merkte op bij artikel 9 van het ontwerp van decreet dat, overeenkomstig artikel 173 van de Grondwet, de decreetgever bij het invoeren van een retributie in elk geval de gevallen moet bepalen waarin ze verschuldigd is, alsook de heffingsplichtigen en de eventuele vrijstellingen. De ontworpen bepaling moet bijgevolg zelf bepalen welke niet-verplichte inburgeraars worden vrijgesteld van de retributies.

Er wordt ook voorzien in een vrijstelling van de retributie voor het afleggen van een vrijstellingstest voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie voor de inburgeraars die reeds een inburgeringsattest behaalden dat is uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschaps-

commissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Op deze manier wordt de inspanning die zij reeds geleverd hebben om in te burgeren in onze samenleving, hetgeen zij kunnen aantonen aan de hand van het betreffende inburgeringsattest, gehonoreerd.

Artikel 10

Via dit artikel wordt een delegatie opgenomen aan de Vlaamse Regering om de nodige overgangsmaatregelen te nemen voor de invoering van de retributies voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Artikel 11

Een opleiding Nederlands wordt in het traject naar werk door VDAB steeds als passend beschouwd waardoor deze opleiding kosteloos wordt aangeboden aan de VDAB-klant. Voorliggend ontwerp van decreet voert een retributie in voor de cursus en taaltest NT2. Hierdoor ontstaat een potentieel conflict tussen het betalend maken van NT2 voor de verplichte inburgeraar enerzijds en het kosteloze opleidingsaanbod NT2 aangeboden via VDAB anderzijds. Door toevoeging van deze paragraaf wordt verduidelijkt dat verplichte inburgeraars de retributie voor de cursus NT2, die ze in het kader van hun inburgeringstraject moeten betalen, niet kunnen terugvorderen bij VDAB. Hierdoor houdt het principe van het invoeren van een retributie voor de cursus en taaltest NT2 ook in de feiten stand.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs,
Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 12 november 2021

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs in functie van het hertekende inburgeringsbeleid

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, het laatst gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 18° wordt opgeheven

2° vóór punt 29bis, dat punt 29ter wordt, wordt een nieuw punt 29bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"29°bis NT2-test: een test waarmee een inburgeraar die ervoor slaagt, kan aantonen dat hij het taalvaardigheidsniveau, vermeld in artikel 31 of 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft behaald en waarmee een andere NT2-cursist kan aantonen dat hij geslaagd is voor het taalvaardigheidsniveau A2 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. De test op taalvaardigheidsniveau A2 omvat vier onderdelen en de test op taalvaardigheidsniveau B1 omvat twee onderdelen;".

Art. 3. In artikel 5, §1, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De leergebieden alfabetisering Nederlands tweede taal en Nederlands tweede taal in de basiseducatie omvatten opleidingen die georganiseerd worden op het niveau richtgraad 1 dat overeenstemt met het niveau A2 van het Europese Referentiekader

voor Moderne Vreemde Talen, en voor mondelinge vaardigheden op het niveau richtgraad 2 dat overeenstemt met het niveau B1 mondeling van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Het niveau van het leergebied talen is enerzijds richtgraad 1, niveau 1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, en anderzijds is het gelijkgesteld met het niveau van het lager onderwijs en de eerste graad van het voltijds secundair onderwijs.".

Art. 4. In artikel 40 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 december 2012, 19 juni 2015, 23 december 2016 en 5 april 2019, wordt een paragraaf 1bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1bis. Een centrumbestuur kan het certificaat van de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 enkel toekennen aan de cursist die slaagt voor een NT2-test op het niveau A2 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

Art. 5. Aan artikel 62, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° de organisatie van de NT2-test. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test.".

Art. 6. In artikel 63 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 mei 2018, wordt een paragraaf 1quater ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1quater. De centra voor volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid hebben voor opleidingen van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2, zijn ertoe gehouden om de NT2-test te organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test.".

Art. 7. In artikel 113novies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 5 april 2019 en 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 4 wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

6° inburgeraar zijn en een inburgeringscontract hebben ondertekend als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid of een attest van inburgering hebben behaald als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2° van het voormelde decreet die ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor:

a) de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

b) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;

2° in paragraaf 5 worden de woorden "in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4" vervangen door de woorden "van het niveau richtgraad 2 in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en een opleiding in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4";

3° er worden een paragraaf 6bis en 6ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"6bis. In afwijking van paragraaf 2,3,5 en 6 is het verschuldigde inschrijvingsgeld begrensd tot 180 euro voor een cursist die ingeschreven is in een van de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands Tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

In voorkomend geval omvat de begrenzing tot 180 euro, vermeld in het eerste lid, ook het verschuldigde inschrijvingsgeld voor:

1° de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden;

2° een in het eerste lid vermelde opleiding waarvoor de cursist niet bij aanvang van zijn opleiding ingeschreven was maar waarnaar hij in de loop van zijn opleiding geheroriënteerd wordt.

In afwijking van paragraaf 4 tot en met 6, met uitzondering van paragraaf 4, 6°, geldt er geen volledige of gedeeltelijke vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor een inburgeraar als vermeld in artikel 27 §1 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid voor de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

§6ter. De cursist die niet geslaagd is voor een onderdeel van de gestandaardiseerde NT2-test vermeld in artikel 40, §1bis en zich opnieuw inschrijft, betaalt 22,50 euro per onderdeel.

De inburgeraar als vermeld in artikel 27 §1 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die zich inschrijft voor een NT2-test om aan te tonen dat hij over een taalvaardigheid van het Nederlands beschikt die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde talen als vermeld in artikel 34/5 van het voormelde decreet, is daarvoor 90 euro verschuldigd. Deze inburgeraar die niet geslaagd is voor een onderdeel van de gestandaardiseerde NT2-test en zich opnieuw inschrijft, betaalt 45 euro per onderdeel.".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021, wordt een artikel 196undecies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 196undecies. In afwijking van artikel 113novies, §6bis, van dit decreet geldt er een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld en in voorkomend geval het verhoogd tarief van 1,5 euro vermeld in artikel 113novies, §2, voor de inburgeraar die vóór XXX (de datum van inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet) een inburgeringscontract als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft ondertekend, voor een van de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.".

Art. 9. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

VLOR vlaamse onderwijsraad

ADVIES

14 december 2021

Impact van inburgeringsdecreet op alle NT2-leerders

Advies over het wijzigingsdecreet NT2

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Wijs beleid door overleg

Advies op vraag van Ben Weyts, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand op 16 november 2021

Uitgebracht door de Raad Levenslang en Levensbreed Leren op 14 december 2021 met eenparigheid van stemmen

Voorbereiding: werkgroep Herinrichting inburgeringsbeleid op 19 november 2021 en 30 november 2021 onder voorzitterschap van Joke Drijkoningen

Dossierbeheerder: Ewoud De Sadeleer

Dit advies focust in de eerste plaats op het totale gebrek aan *evidence informed* beleid rond de introductie van gestandaardiseerde NT2-testen. De Vlor stelt vast dat er nog geen enkele vooruitgang is gemaakt in de ontwikkeling van die testen en dat geen voorbereidend wetenschappelijk onderzoek aan de introductie van de testen voorafgaat. Dat is onaanvaardbaar. Er staat immers veel op het spel. Zo beslist de Vlaamse overheid plotsklaps om de gestandaardiseerde test in te voeren als noodzakelijke voorwaarde voor het behalen van het kwalificatieniveau A2 voor *alle* cursisten NT2. Het ondoordacht opleggen van dergelijke testen voor alle cursisten vormt zelfs een inbreuk op de grondwettelijke en pedagogische vrijheid van onderwijs. Wij kunnen dus absoluut niet akkoord gaan met de introductie van gestandaardiseerde testen zoals die nu voorligt. De Vlor herhaalt zijn pleidooi voor een *evidence informed* en participatieve beleidsvoorbereiding.

Daarnaast spreekt het advies zich wederom uit tegen de invoering van inschrijvingsgeld voor de NT2-opleiding en test. We stellen vast dat die maatregel ingaat tegen de doelstellingen van het decreet volwassenenonderwijs en het decreet rond VDAB. Gezien de overheid geen intentie toont om van haar plannen af te wijken, lijst het advies heel wat vragen op bij de verdere uitwerking.

Tot slot voorziet de Vlor ook beleidsaanbevelingen rond de invoering van de onderwijsbevoegdheid voor het taalniveau B1, de afstemming van de regelgeving over MO en NT2, de vaststelling van beperkte leercapaciteiten en het stimuleren van de toegang tot het aanbod van het volwassenenonderwijs door een verruimde definitie van studeren in het BVR integratie en inburgering.

1 Situering

Op 16 november 2021 werd de Vlor om advies gevraagd bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs. Dat decreet wordt aangepast in functie van het hertekende inburgeringsbeleid. De Vlor gaf al drie adviezen over het nieuwe inburgeringsbeleid.[1]

Voorliggend ontwerp van decreet bevat drie nieuwe regels voor de hertekening van het vormingspakket Nederlands Tweede Taal (NT2) van het inburgeringstraject:

- Invoering van een **test** NT2 waarmee alle NT2-cursisten hetzelfde taalniveau A2 kunnen halen;
- Invoering van een **inschrijvingsgeld** voor de NT2-opleiding met inbegrip van de NT2-test;
- Uitbreiding **onderwijsbevoegdheid** centra voor basiseducatie met opleiding Nederlands tweede taal niveau B1 in functie van het versterkte taalniveau na het inburgeringstraject.

2 Plotse introductie high stakes testen NT2 voor alle cursisten is onaanvaardbaar

Meer dan een jaar geleden signaleerden we al dat de ontwikkeling van valide gestandaardiseerde testen tegen de deadline van 1 januari 2022 onrealistisch was.[2] Ondertussen stellen we vast dat er **nog geen enkele vooruitgang** is gemaakt in de ontwikkeling van die testen en onze adviezen hieromtrent niet werden gevolgd. De Vlor acht het compleet onaanvaardbaar dat **geen voorbereidend wetenschappelijk onderzoek** aan de introductie van gestandaardiseerde testen met een hoge inzet (*high stakes*) voorafgaat.[3] Het ontwerpdecreet koppelt de introductie van de testen immers aan bindende en verregaande gevolgen. Zo moeten inburgeraars slagen op de test voor het verkrijgen van hun inburgeringsattest en riskeren ze (financiële) sancties wanneer ze niet slagen en de test niet opnieuw willen afleggen (tegen betaling). Daarnaast beslist de Vlaamse Regering plotsklaps om de gestandaardiseerde test in te voeren als noodzakelijke voorwaarde voor het behalen van het kwalificatieniveau A2 voor *alle* cursisten NT2.

Het ondoordacht opleggen van gestandaardiseerde testen voor alle cursisten vormt een **inbreuk op de grondwettelijke vrijheid van onderwijs** als het behalen van het enkel afhangt van het slagen voor een gestandaardiseerde test en niet meer kan afhangen van alternatieve evaluatievormen (permanente evaluatie, portfolio-evalueren …). De gestandaardiseerde test kan een extra drempel opleveren en ondermijnt de autonomie van het volwassenenonderwijs en zijn leraren. Tot op heden

---

[1] Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Hertekening inburgeringstraject: drempels wegwerken. Advies over de conceptnota 'Hertekening inburgeringstraject'*, 6 oktober 2020.
Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Wijziging Integratie- en inburgeringsdecreet. Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid*, 28 januari 2021.
Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Wijziging regelgeving integratie- en inburgeringsbeleid. Advies bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over integratie en inburgeringsbeleid*, 28 september 2021.

[2] Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Hertekening inburgeringstraject: drempels wegwerken. Advies over de conceptnota 'Hertekening inburgeringstraject'*, 6 oktober 2020.

[3] Voor de introductie van centrale (gevalideerde, gestandaardiseerde en genormeerde) toetsen in het basis en secundair onderwijs heeft de overheid wel voorbereidend onderzoek ingebouwd via een haalbaarheidsstudie en een OESO-studie naar het draagvlak. In dat dossier is men er wel in geslaagd om de nodige academische expertise te betrekken. Een grondige analyse van de knelpunten in het beleidsproces van de GGG-proeven is te vinden in Vlor, Algemene Raad. *Nood aan debat over de gevalideerde, gestandaardiseerde en genormeerde proeven. Advies naar aanleiding van de haalbaarheidsstudie over centrale toetsen*, 23 september 2021.

hebben de onderwijsinstellingen namelijk de decretale opdracht om onder andere te evalueren en niveaus vast te stellen.[4]

De Vlor kan dus absoluut niet akkoord gaan met de voorgestelde introductie van gestandaardiseerde testen. We herhalen ons pleidooi voor een *evidence informed* en participatieve beleidsvoorbereiding.

3 Inschrijvingsgeld NT2-opleiding en test

De Vlaamse Regering kiest er, **tegen alle adviezen** van onder andere Vlor en SERV in, toch voor om inschrijvingsgeld in te voeren voor de NT2-opleiding en test. Dat inschrijvingsgeld komt er in de eerste plaats voor de kwetsbare en financieel minder sterke groep van verplichte inburgeraars.[5] Maar ook voor de andere NT2-cursisten (waaronder ook de vrijwillige inburgeraars) bedraagt het inschrijvingsgeld 180 euro voor de deelname aan de opleiding en eerste deelname aan de NT2-test. Hoewel voor die cursisten wel de mogelijkheden tot vrijstelling van inschrijvingsgeld of verminderd inschrijvingsgeld blijven bestaan, zien ook zij zich geconfronteerd met plotse kosten, zoals voor een herkansing op de test. Met dat nieuwe uitgangspunt gaat het ontwerpdecreet plots, zonder overleg met onderwijspartners of publiek debat, op een onwenselijke wijze verder dan het regeerakkoord.

We herhalen nogmaals dat **de ingevoerde kosten duidelijk in contrast staan met de doelstellingen van het financieringsdecreet volwassenenonderwijs** (2018).[6] Een van de hoofddoelstellingen van dat decreet was net dat het volwassenenonderwijs sterker zou inzetten op kwetsbare groepen door onder meer het inschrijvingsgeld te verminderen[7] of te schrappen[8]. We pleiten er dan ook opnieuw voor om de bestaande tarieven te behouden. De zeer summiere en niet onderbouwde argumentatie dat de financiële vergoeding de waarde van het inburgeringstraject voor zowel inburgeraars zelf als de samenleving zou versterken, overtuigt niet. We begrijpen niet dat er geen sociale correcties voorzien zijn.

Het ingevoerde inschrijvingsgeld staat ook **in contrast met de decretale verplichting van VDAB om zijn universele dienstverlening kosteloos aan te bieden aan werkzoekenden**. Het principe van kosteloosheid bestaat ook voor werkzoekenden die erkende opleidingen in onderwijsinstellingen volgen. Dat principe komt door deze regelgeving op de helling te staan. Ook voor geïntegreerde (beroeps)trajecten, waarop de Vlaamse Regering steeds meer wil inzetten, levert dat een belangrijke (financiële) drempel op.

Als de overheid vasthoudt aan de plannen om inschrijvingsgeld in te voeren, dan stelt de Vlor de volgende vragen aan de overheid:

1 Wanneer gaat deze regelgeving in? Hoe zal ervoor gezorgd worden dat cursisten niet halverwege een ander bedrag moet betalen? Welke termijn wordt voorzien om de administratieve aanpassingen rond te krijgen?

---

[4] Decreet betreffende het volwassenenonderwijs. 15 juni 2007, Art. 3, 38 en 39.

[5] Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor. Mei 2018.

[6] Decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, 16 maart 2018.

[7] Het inschrijvingsgeld werd verminderd in de CVO voor onder meer NT2.

[8] Het inschrijvingsgeld werd geschrapt in de penitentiaire instellingen en in de CBE voor NT2 en voor cursisten zonder diploma secundair onderwijs

2 Wat met de wijzing van statuut van de cursisten: van vrijwillige inburgeraar naar verplichte, van asielzoeker zonder recht op inburgering (die wel kunnen starten in NT2) naar verplichte inburgeraar?
3 Wat met betaling van de test voor NT2-cursisten zonder inburgeringstraject? Het is onduidelijk of zij, hoewel ze vermindering of vrijstelling van inschrijvingsgeld genieten, voor de eerste test moeten betalen. Indien wel, hoeveel dan? Daarnaast moeten zij zeker wel betalen wanneer zij niet slagen en opnieuw een test moeten afleggen. Wat zal hen aanmoedigen om alsnog de volledige kwalificatie te halen?
4 Waarom wordt betaling voor de B1-test voorzien? Waarom kan het inburgeringsattest geen vrijstelling opleveren voor het vervolg, beginnen met taalniveau B1?
5 Waarom wordt er geen spreiding van betaling voorzien?
6 Vloeit het inschrijvingsgeld terug naar het onderwijs voor NT2 zodat die onder andere gebruikt kunnen worden voor het gericht inzetten op kwetsbare doelgroepen, alsook de ontwikkeling en afname van testen?
7 Via welke regelgeving zal de bijdrageregeling van inburgeraars voor het aanbod aan de universitaire talencentra geregeld worden?

4 Onderwijsbevoegdheid taalniveau B1

De Vlor is tevreden met de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid voor taalniveau B1, waar wij in een vorig advies al voor gepleit hebben. Belangrijk is wel dat dit geen zaligmakende oplossing is: er zullen nog steeds cursisten zijn die dat niveau niet zullen kunnen behalen, ook al kunnen ze een opleiding in een centrum voor basiseducatie (CBE) volgen.

We vragen daarnaast om de vaststelling van het niveau B1 mondeling te laten gebeuren door de centra voor volwassenenonderwijs (CVO) en CBE.

5 Afstemmen regelgeving Maatschappelijke Oriëntatie en NT2

De Vlor ondersteunt de noodzaak om de principes voor de vorming van inburgeraars op het vlak van MO en NT2 zorgvuldig op elkaar af te stemmen. De Vlor vraagt om, net zoals het beleid dat ook naar voren schuift, de principes voor MO en NT2 op elkaar af te stemmen. We vragen dan ook om binnen het NT2-luik met de volgende aspecten uit het inburgeringsdecreet rekening te houden:

- De verplichte inburgeraar die voor MO en/of NT2 de doelstellingen niet heeft behaald, maar wel regelmatig deelgenomen heeft, wordt niet gesanctioneerd. Om regelmatig deel te nemen aan een vormingspakket, moet de verplichte inburgeraar minstens 80% deelnemen aan dat vormingspakket.
- Een inburgeraar die niet slaagt voor de test MO en opnieuw de cursus MO volgt, moet niet opnieuw voor de cursus betalen.
- De gestandaardiseerde test MO wordt digitaal opgesteld. Belangrijk is dat daarvan afgeweken kan worden op basis van het profiel van de inburgeraar.
- Er komt geen sanctionering voor personen die omwille van hun beperkte leercapaciteiten de doelstellingen van een vormingspakket niet kunnen behalen.

6 Beperkte leercapaciteiten

In het uitvoeringsbesluit zullen ook de vrijstellingen door beperkte leercapaciteiten voor NT2 geregeld moeten worden. De Vlor verwijst in die context naar de beleidsaanbevelingen uit zijn advies over het Besluit van de Vlaamse Regering rond integratie en inburgering.[9] We pleiten er onder meer voor dat de vaststelling van beperkte leercapaciteiten ook overdraagbaar moet zijn.

Bij de CVO is er grote bezorgdheid over de vaststelling van de 'beperkte leercapaciteit'. Wie gaat dat bepalen en op basis van welke (objectieve) criteria? Ook hier is het cruciaal om de tijd te nemen om de regelgeving zorgvuldig samen met de onderwijspartners op te maken en in te zetten op het ontsluiten van *good practices* vanuit basiseducatie.

7 Toegang volwassenenonderwijs stimuleren

Bij de tweede principiële goedkeuring van het besluit dat de regelgeving over het Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid wijzigt werd geen rekening gehouden met cruciale opmerkingen van de Vlor over de definitie van studeren.[10] Zo zullen onder andere de cursussen van Ligo, Centra voor Basiseducatie, de algemene vorming in het secundair volwassenenonderwijs (studiegebieden Algemene vorming en Aanvullende algemene vorming) en NT2-opleidingen richtgraad 2-4 niet onder die definitie vallen. Dat kan een grote impact hebben op de participatie aan dat aanbod in het volwassenenonderwijs. We pleiten er met aandrang voor dat de minister van Onderwijs die kwestie opnieuw opneemt en de definitie van studeren verruimt om de toegang tot het onderwijsaanbod te optimaliseren.

Ewoud De Sadeleer
secretaris Raad Levenslang Levensbreed Leren

Kurt Berteloot
voorzitter Raad Levenslang Levensbreed Leren

[9] Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Wijziging regelgeving integratie- en inburgeringsbeleid. Advies bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over integratie en inburgeringsbeleid*, 28 september 2021, blz. 3.

[10] Ibid., blz. 4-5. Ook de ondergrens van studiepunten voor een studie aan het hoger onderwijs en de onnauwkeurige verwijzingen in de definitie werden niet aangepast.

8 Bronnen

8.1 Vlor-adviezen

Vlor, Algemene Raad. *Nood aan debat over de gevalideerde, gestandaardiseerde en genormeerde proeven. Advies naar aanleiding van de haalbaarheidsstudie over centrale toetsen*, 23 september 2021.

Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Hertekening inburgeringstraject: drempels wegwerken. Advies over de conceptnota 'Hertekening inburgeringstraject'*, 6 oktober 2020.

Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Wijziging Integratie- en inburgeringsdecreet. Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid*, 28 januari 2021.

Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. *Wijziging regelgeving integratie- en inburgeringsbeleid. Advies bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over integratie en inburgeringsbeleid*, 28 september 2021.

8.2 Overheidsbronnen

Decreet betreffende het volwassenenonderwijs. 15 juni 2007, Art. 3, 38 en 39.

Decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, 16 maart 2018.

Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor. Mei 2018.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



WIJZIGINGSDECREET NT2

Commissie Diversiteit
sterk door overleg

Advies van de Commissie Diversiteit, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be/diversiteit – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Wijzigingsdecreet NT2
Adviesvrager	Ben Weyts - Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand
Ontvangst adviesvraag	22 november 2021
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)
Goedkeuring raad	20 december 2021

Contactpersoon	Liselotte Hedebouw	Lhedebouw@serv.be

Commissie Diversiteit
sterk door overleg

De heer Ben WEYTS

Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Kreupelenstraat 2

B-1000 Brussel

Adviesvraag wijzigingsdecreet NT2

Mijnheer de viceminister-president

Op 22 november 2021 vroeg U de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs in functie van het hertekende inburgeringsbeleid. De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit, waarin de sociale partners samen met LEVL en het Gebruikersoverleg Handicap en Arbeid adviezen formuleren over evenredige arbeidsdeelname, diversiteit en gelijke behandeling.

Hierbij bezorgen wij u het gevraagde advies en zijn uiteraard steeds bereid om hierover met u van gedachten te wisselen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

Krachtlijnen

Op 22 november 2021 vroeg de minister van Onderwijs de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs in functie van het hertekende inburgeringsbeleid.

De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit. Maatregelen binnen het integratie- en inburgeringsbeleid moeten voor de commissie de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterken. In dat opzicht is het goed dat er wordt ingezet op het versterken van het verwerven van de Nederlandse taal. Tegelijkertijd heeft de commissie volgende prioritaire aanbevelingen en bedenkingen:

- Zorg voor garanties dat de NT2-testen vrij zijn van bias naargelang het gevolgde NT2-traject, leeftijd, opleidingsniveau, enzovoort. Gebruikerstests bij verschillende doelgroepprofielen kunnen daar zicht op geven.
- De invoering van de gestandaardiseerde NT2-testen mag de aantrekkelijkheid van geïntegreerde trajecten niet beperken. Het sector- en beroepsgerichte jargon in de geïntegreerde taaltrajecten moet een contextfactor zijn die geen impact heeft op het al dan niet slagen voor de test.
- De commissie vraagt om, zeker in de beginfase, enige flexibiliteit in te bouwen zodat ook de inspanningen om de taal te leren in de vorm van procesevaluatie (zoals actieve participatie in de les, medewerking aan taken) een onderdeel kan zijn in de evaluatie.
- De commissie pleit om voor het taalniveau B1 mondeling de bestaande taalbewijzen van CNAVT, ITNA-taaltesten, Selor-taaltesten, EVK's uit het onderwijs en de certificaten vanuit CVO's en CBE's mee te nemen als voldoende bewijs.
- Het is positief dat de CBE's onderwijsbevoegdheid krijgen voor de opleidingen NT2 richtgraad B1 mondeling. Dat zorgt voor meer continuïteit en verkleint het risico op afhaken bij CBE-cursisten. Deze trajecten moeten wel van bij de start zoveel mogelijk geïntegreerd en flexibel worden aangeboden zodat ze gecombineerd kunnen worden met werk(ervaring) en (beroeps)opleidingen.
- De commissie onderstreept dat door de schrapping van de volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor de NT2-opleidingen tot taalvaardigheidsniveau A2 voor inburgeraars die een inburgeringscontract hebben ondertekend, de kosten van deze NT2-trajecten potentieel worden doorgeschoven naar de lokale besturen. De commissie wijst ook op de potentiële negatieve impact van deze schrapping op de armoedesituatie van inburgeraars.
- De commissie dringt er op aan om de mogelijkheden tot gedeeltelijke en volledige vrijstellingen van het inschrijvingsgeld NT2 ook voor verplichte inburgeraars te behouden zodat een aantal sociale correcties ook voor deze groep mogelijk blijven.
- De commissie vraagt om bij niet slagen voor de gestandaardiseerde NT2-test binnen een redelijke termijn een kosteloze herkansing in het wijzigingsdecreet te voorzien.

- De commissie vraagt vóór het einde van de huidige legislatuur een gedegen monitoring en evaluatie van de impact van de invoering van de gestandaardiseerde NT2-testen en de schrapping van de mogelijkheden tot vrijstellingen van het inschrijvingsgeld.

Advies

Op 22 november 2021 vroeg de minister van Onderwijs de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs (hierna 'het wijzigingsdecreet') in functie van het hertekende inburgeringsbeleid[1]. Het voorliggende wijzigingsdecreet gaat concreet in op:

1. de invoering van een NT2-test voor het taalniveau NT2 A2 en B1,
2. de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheden van de centra basiseducatie voor opleiding NT2 B1,
3. het afschaffen van de volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld voor de opleiding NT2 voor inburgeraars.

De SERV behandelde deze adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit waarin de sociale partners samen werken met LEVL en het Gebruikersoverleg Handicap & Arbeid. De Commissie Diversiteit kijkt daarbij naar het integratie- en inburgeringsbeleid vanuit de focus op werk en opleiding als belangrijke motoren voor duurzame integratie en participatie. Maatregelen binnen het integratie- en inburgeringsbeleid moeten voor de commissie de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterken. In dat opzicht is het goed dat er wordt ingezet op het versterken van het verwerven van de Nederlandse taal. Tegelijkertijd heeft de commissie een aantal aanbevelingen en bedenkingen bij de wijzigingen in voorliggend ontwerp van decreet.

1. Invoering NT2-test

Het wijzigingsdecreet voert een gestandaardiseerde NT2-test in waarmee inburgeraars of een andere NT2-cursist bij het slagen voor de test, kan aantonen het taalniveau A2 of B1 mondeling te hebben bereikt. De commissie heeft daarbij volgende bedenkingen en aanbevelingen:

- **De commissie vraagt om bij de ontwikkeling van deze NT2-testen zoveel mogelijk beroep te doen op de aanwezige wetenschappelijke expertise met betrekking tot NT2 in Vlaanderen en de kennis en ervaring bij de NT2-aanbieders**.
- **De commissie vraagt garanties dat deze testen vrij zijn van bias naargelang het gevolgde NT2-traject, leeftijd, opleidingsniveau, enzovoort.** De gestandaardiseerde NT2-testen zullen bepalen of het vereiste taalniveau werd bereikt. Iedere persoon die een taalniveau A2 heeft bereikt moet dan ook kunnen slagen voor de gestandaardiseerde test onafhankelijk van bijvoorbeeld waar het taaltraject tot A2 werd gevolgd (CBE, CVO of UTC).

[1] Zie eerdere adviezen van de Commissie Diversiteit op het wijzigingsdecreet en BVR

Gebruikerstests bij verschillende doelgroepprofielen kunnen daar zicht op geven. De commissie vraagt om voor de uitwerking hiervan een realistisch tijdspad te voorzien.

- **Het is cruciaal dat de invoering van de gestandaardiseerde NT2-testen de aantrekkelijkheid van geïntegreerde trajecten niet beperken.** De aangeboden vocabulaire in geïntegreerde taalopleidingen is wellicht sterker gericht op de beroeps- en sectorale realiteit waarin men terecht zal komen. Het sector- en beroepsgerichte jargon in dergelijke geïntegreerde taaltrajecten moet daarbij een contextfactor zijn die geen impact heeft op het al dan niet slagen voor de te ontwikkelen gestandaardiseerde NT2-testen. Mogelijks kunnen aanvullende spoedcursussen bij CVO's en CBE's personen in geïntegreerde en gecombineerde trajecten voldoende voorbereiden om te slagen voor de gestandaardiseerde NT2-testen, maar dit kan het traject naar werk natuurlijk verlengen.

- **De commissie vindt het positief dat het wijzigingsdecreet voorziet dat de CBE's en CVO's de NT2-test zullen afnemen**. Het is zeker voor laaggeletterde cursisten met weinig leerervaring immers belangrijk dat een dergelijke test zoveel mogelijk in een vertrouwde en veilige omgeving kan worden afgenomen.

- **De commissie vraagt om, zeker in de beginfase, enige flexibiliteit in te bouwen zodat ook de inspanningen om de taal te leren in de vorm van procesevaluatie (zoals actieve participatie in de les, medewerking aan taken) een onderdeel kan zijn in de evaluatie .** Er is immers nog geen ervaring met het gebruik van gestandaardiseerde NT2-testen.

- **De Commissie Diversiteit vraagt verduidelijking over de doelgroep voor wie de gestandaardiseerde NT2-test taalniveau B1 mondeling zal worden voorzien. Op basis van eerdere nota's en feedback zal deze test enkel nuttig zijn voor wie dit NT2-traject niet via CVO of CBE volgde of geen van de andere certificaten heeft die in het evaluatiereglement zullen worden opgenomen als voldoende bewijs voor het behalen van het vereiste taalniveau.** In het *BVR tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* werd in verband met het vaststellen van het taalvaardigheidsniveau B1 opgenomen dat het EVA en het stedelijk EVA hiertoe een gemeenschappelijk evaluatiereglement zullen hanteren, waarin onder meer wordt bepaald welke bewijzen in aanmerking komen om aan te tonen dat het vereiste taalvaardigheidsniveau is behaald. Ook in de nota aan de Vlaamse regering voor de tweede principiële goedkeuring van dit BVR wordt in de repliek op het advies van de Commissie Diversiteit gesteld dat: '*Het vereiste taalniveau kan immers op verschillende manieren worden vastgesteld, vb via het CNAVT, Selorcertificaat etc. De agentschappen zullen de bewijzen die in aanmerking komen om het behalen van het vereiste taalvaardigheidsniveau aan te tonen, vastleggen in het gemeenschappelijk evaluatiereglement.'*[2] In hetzelfde document wordt in de repliek op de aanbeveling van de Vlor dat CVO en CBE moeten kunnen bepalen of het taalniveau B1 mondeling is behaald, gesteld dat: '*De agentschappen integratie en inburgering zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van het taalniveau. Ze hanteren hiervoor een gemeenschappelijk evaluatiereglement, waarin onder meer de*

[2] Zie VR2021 2210 DOC 1188/1, pg. 10

bewijzen die in aanmerking komen om het taalvaardigheidsniveau aan te tonen opgenomen worden. Deze bewijzen zullen ook de certificaten vanuit de CVO's en CBE's omvatten'.

- **Voor het behalen van het taalniveau B1 mondeling pleit de commissie om de bestaande taalbewijzen van CNAVT[3], ITNA-taaltesten[4], Selor-taaltesten, EVK's uit het onderwijs en de certificaten vanuit CVO's en CBE's mee te nemen als voldoende bewijs.** Daarnaast vraagt de commissie om de partners van het Afsprakenkader NT2 te betrekken bij de opmaak van dit gemeenschappelijk evaluatiereglement van het EVA en de stedelijke EVA's.

2. Uitbreiding onderwijsbevoegdheid centra basiseducatie

Het is positief dat ook de centra voor basiseducatie onderwijsbevoegdheid krijgen voor de opleidingen NT2 richtgraad B1 mondeling (Art. 3). Op die manier moeten cursisten van de CBE's, na het behalen van het NT2-niveau A2, niet overstappen naar een CVO om het NT2-niveau B1 mondeling te behalen. Dat zorgt voor meer continuïteit en verkleint het risico op afhaken.

Tegelijkertijd wijst de commissie op het belang en de grote uitdaging om deze trajecten van bij de start zoveel mogelijk geïntegreerd en flexibel aan te bieden zodat ze gecombineerd kunnen worden met werk(ervaring) en (beroeps)opleiding. Dat impliceert onder meer dat lessen in het weekend, 's avonds of op afstand kunnen plaatsvinden, alsook het verder verkennen van de mogelijkheden die technologie daarbij kan bieden.

3. Afschaffing vrijstellingen inschrijvingsgeld

3.1 Schrapping volledige vrijstelling voor inburgeraars met inburgeringscontract

Het wijzigingsdecreet schrapt de volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor de NT2-opleidingen tot taalvaardigheidsniveau A2 voor vrijwillige en verplichte inburgeraars die een inburgeringscontract hebben ondertekend. Deze vrijstelling zal enkel nog gelden voor inburgeraars die zijn ingeschreven in het rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en een inburgeringscontract hebben getekend of een inburgeringsattest hebben behaald.

---

[3] https://cnavt.org/

[4] https://www.itna.be/

- De commissie onderstreept dat met **deze schrapping de kosten van deze NT2-trajecten potentieel worden doorgeschoven naar de lokale besturen**, die veel nieuwkomers financieel ondersteunen bij de start van hun traject, **en de VDAB**.
- De commissie wijst ook op **de potentiële negatieve impact van deze schrapping op de armoedesituatie van deze personen** gezien inburgeringstrajecten gericht zijn op een groep met een hoog armoederisico.[5] De commissie wees er al eerder[6] op dat niet alle inburgeraars bekend zijn bij de OCMW's of op basis van de verblijfswetgeving beroep mogen doen op OCMW-steun.

3.2 Schrapping mogelijkheden tot vrijstellingen voor verplichte inburgeraars

Voor verplichte inburgeraars worden bijkomend de mogelijkheden tot gedeeltelijke of volledige vrijstellingen van het inschrijvingsgeld NT2 tot niveau A2 geschrapt. Voor vrijwillige inburgeraars en andere NT2-cursisten blijven deze behouden.

- **De commissie dringt er op aan om de mogelijkheden tot gedeeltelijke en volledige vrijstellingen van het inschrijvingsgeld NT2 ook voor verplichte inburgeraars te behouden.** Op die manier blijven een aantal sociale correcties mogelijk.
- Voor de commissie is het **belangrijk dat het principe dat werkzoekenden kosteloos aan competentieversterking moeten kunnen doen via de VDAB behouden blijft** en geïntegreerde taalopleidingen die door of in samenwerking met de VDAB worden aangeboden kosteloos blijven.
- **De volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld die behouden blijft voor vrijwillige inburgeraars die werkzoekend zijn kan volgens de commissie motiverend zijn voor vrijwillige inburgeraars om in een traject naar werk te stappen.** Voor vrijwillige inburgeraars blijven de mogelijkheden tot volledige of gedeeltelijke vrijstellingen van het inschrijvingsgeld voor de opleidingen NT2 behouden. Zo voorziet het decreet van 15 juni 2007 bijvoorbeeld een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor cursisten die werkzoekend zijn (Art. 113 novies, §4, 8°).

3.3 Begrenzing inschrijvingsgeld

Er is een begrenzing van het inschrijvingsgeld voorzien van €180 voor verplichte inburgeraars tot taalniveau A2. De commissie heeft daarbij volgende vragen of bedenkingen:

- Het is positief dat de opleidingen *Latijns Schrift* van de basiseducatie en *Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden* van het secundair volwassenenonderwijs onder deze begrenzing zullen vallen. Deze opleidingen zijn immers nodig om A2 te kunnen behalen.

---

[5] In eerdere adviezen over het wijzigingsdecreet inburgering (1 februari 2021) en het BVR Inburgering (20 september 2021) wees de commissie er al op dat gezinnen in armoede vooral nood hebben aan maatregelen die het inkomen versterken en/of kostenbeheersende maatregelen waardoor hun beschikbaar gezinsinkomen vergroot.

[6] Commissie Diversiteit (20 september 2021). Advies BVR Inburgering. SERV, Brussel. (onderdeel 4, pg. 11)

- De commissie vraagt zich af of voor de invoering van deze begrenzing in Art. 7, 3°, bij de invoering van paragaaf 6bis, ook niet §1 moet worden meegenomen (er staat nu: 'In afwijking van paragraaf 2, 3, 5 en 6 is het verschuldigde inschrijvingsgeld begrensd tot 180 euro …').
- In de Memorie van Toelichting bij het wijzigingsdecreet staat dat er een regeling komt waarbij NT2-cursisten een begrensd inschrijvingsgeld van 180 euro betalen *per opleiding NT2* tot het taalniveau A2 betalen. De commissie vraagt te verduidelijken wat wordt bedoeld met 'per opleiding NT2'?

3.4 Herkansing NT2-test voorzien

De commissie vraagt om bij niet slagen voor de gestandaardiseerde NT2-test binnen een redelijke termijn een kosteloze herkansing in het wijzigingsdecreet te voorzien. Het begrensde inschrijvingsgeld van €180 voor verplichte inburgeraars voor de opleiding NT2 tot het taalniveau A2 omvat een eerste NT2-test. Voor de NT2-test voor het taalniveau B1 mondeling moet de cursist €90 betalen. Bij niet slagen moet de test telkens opnieuw worden afgelegd en betaald. De invoering van gestandaardiseerde testen en verhoging van het vereiste taalniveau B1 zijn nieuw en het is nog moeilijk in te schatten hoe haalbaar dit zal zijn voor (ex-)inburgeraars.

De commissie vraagt ook om het **onderscheid in kostprijs van de verschillende onderdelen van de NT2-test** voor A2 (€22,5 per onderdeel) en voor B1 (€45 per onderdeel) **te verduidelijken en te motiveren**.

4. Monitoring

De commissie vraagt **een gedegen monitoring en evaluatie van de impact van de invoering van de gestandaardiseerde NT2-testen en de schrapping van de mogelijkheden tot vrijstellingen van het inschrijvingsgeld vóór het einde van de huidige legislatuur**. De commissie vraagt daarbij onder meer volgende elementen mee te nemen:

- Het aantal en aandeel vrijwillige inburgeraars dat deelneemt aan een NT2-traject tot taalniveau A2 en evoluties daarin ten aanzien van de huidige situatie,
- De impact op het verworven niveau NT2 bij vrijwillige en verplichte inburgeraars en andere NT2-cursisten,
- De duur van het traject (naar werk) van inburgeraars,
- Het aantal keer dat (vrijwillige, verplichte, ex-)inburgeraars de NT2-testen voor niveau A2 en B1 mondeling moeten afleggen alvorens te kunnen slagen voor de test,
- De potentiële verschuiving van de kosten van het NT2-traject naar de lokale besturen.

5. Timing

De commissie vraagt meer duidelijkheid over de timing die de Vlaamse Regering voorop stelt voor voorliggende wijzigingen in het volwassenenonderwijs. Het uitgangspunt bij de hertekening van het inburgeringsbeleid was dat dit ingang zou vinden op 1 januari 2022. Het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse Integratie- en Inburgeringsbeleid werd reeds bekrachtigd en het BVR inburgeringsbeleid principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De vooropgestelde timing van 1 januari 2022 is voor wat betreft het voorliggende wijzigingsdecreet betreffende het volwassenenonderwijs niet meer haalbaar. De Vlaamse Regering moet ook nog uitvoering geven aan de ontwikkeling van de gestandaardiseerde NT2-test alvorens deze wijzigingen kunnen worden doorgevoerd.

VOORONTWERP VAN DECREET
van 11 februari 2022

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, het laatst gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 18° wordt opgeheven;

2° vóór punt 29bis, dat punt 29ter wordt, wordt een nieuw punt 29bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"29°bis NT2-test: een test waarmee een inburgeraar die ervoor slaagt, kan aantonen dat hij het taalvaardigheidsniveau, vermeld in artikel 31 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft behaald en waarmee een andere NT2-cursist kan aantonen dat hij geslaagd is voor het taalvaardigheidsniveau A2 van het Europese Referentiekader voor

Moderne Vreemde Talen. De test op taalvaardigheidsniveau A2 omvat vier onderdelen.".

Art. 3. In artikel 5, §1, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De leergebieden alfabetisering Nederlands tweede taal en Nederlands tweede taal in de basiseducatie omvatten opleidingen die georganiseerd worden op het niveau richtgraad 1 dat overeenstemt met het niveau A2 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, en voor mondelinge vaardigheden op het niveau richtgraad 2 dat overeenstemt met het niveau B1 mondeling van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Het niveau van het leergebied talen is enerzijds richtgraad 1, niveau 1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, en anderzijds is het gelijkgesteld met het niveau van het lager onderwijs en de eerste graad van het voltijds secundair onderwijs.".

Art. 4. In artikel 40 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 december 2012, 19 juni 2015, 23 december 2016 en 5 april 2019, wordt een paragraaf 1bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1bis. Een centrumbestuur kan het certificaat van volgende opleidingen enkel toekennen aan de cursist die slaagt voor een NT2-test:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2.

Als de cursist niet geslaagd is voor een test als vermeld in het eerste lid, is herkansing mogelijk op voorwaarde dat hij opnieuw deelneemt aan een opleiding als vermeld in het eerste lid.".

Art. 5. Aan artikel 62, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° de organisatie van de NT2-test. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test.".

Art. 6. In artikel 63 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een paragraaf 1quater ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1quater. De centra voor volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid hebben voor opleidingen van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2, zijn ertoe gehouden om de NT2-test te organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test.".

Art. 7. In artikel 113novies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 5 april 2019 en 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2bis. In afwijking van paragraaf 2 blijft het verschuldigde inschrijvingsgeld ongewijzigd, ongeacht het aantal inschrijvingen in een van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.";

2° er wordt een 3bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§3bis. In afwijking van paragraaf 3 is het verschuldigde inschrijvingsgeld begrensd tot 180 euro voor een cursist die ingeschreven is in een van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands Tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

In voorkomend geval omvat de begrenzing tot 180 euro, vermeld in het eerste lid, ook het verschuldigde inschrijvingsgeld voor:
1° de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden;
2° een in het eerste lid vermelde opleiding waarvoor de cursist niet bij aanvang van zijn opleiding ingeschreven was maar waarnaar hij in de loop van zijn opleiding geheroriënteerd wordt.";

3° in paragraaf 4 wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

"6° een inburgeringscontract hebben ondertekend als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid of een attest van inburgering hebben behaald als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2° van het voormelde decreet en ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor:
a) de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
b) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor

Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;
c) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.
In afwijking van §2, geldt deze vrijstelling van inschrijvingsgeld ongeacht het aantal inschrijvingen in dezelfde module."

4° in paragraaf 4 worden een punt 6°bis en 6°ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"6°bis gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn in:
a) de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
b) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;
c) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.
In afwijking van §2, geldt deze vrijstelling van inschrijvingsgeld ongeacht het aantal inschrijvingen in dezelfde module;

6°ter een attest van inburgering hebben behaald als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2° van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en ingeschreven zijn in de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;";

5° in paragraaf 4 wordt een punt 7°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"7°bis minderjarige inburgeraar zijn, zoals vermeld in artikel 26, §1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, en ingeschreven zijn in één van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;";

6° er wordt een paragraaf 4bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§4bis. In afwijking van paragraaf 4, 1°, 3° tot en met 5° en 8° tot en met 10° geldt er geen vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor een verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 27 §1 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid voor de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.";

7° in paragraaf 5 worden de woorden "in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4" vervangen door de woorden "van het niveau richtgraad 2 in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en een opleiding in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4";

8° in paragraaf 6, 1°, wordt de zinsnede "voor andere opleidingen dan deze bedoeld in paragraaf 4, 1°, 6° en 7°" vervangen door de woorden "en ingeschreven zijn voor een opleiding die niet op basis van §4, 8°, recht geeft op een volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld,";

9° er worden een paragraaf 6bis en 6ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"§6bis. In afwijking van paragraaf 6 geldt er geen verminderd inschrijvingsgeld voor een verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 27 §1 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid voor de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift - Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

§6ter. De verschuldigde bijdrage voor de eerste deelname aan de gestandaardiseerde NT2-test vermeld in artikel 40, §1bis, eerste lid, is inbegrepen in het inschrijvingsgeld zoals bepaald in §3bis.

De cursist die niet geslaagd is voor één of meerdere onderdelen van de gestandaardiseerde NT2-test betaalt geen inschrijvingsgeld voor het opnieuw volgen van één van deze opleidingen in functie van een herkansing. Voor een nieuwe deelname aan de NT2-test betaalt de cursist 22,50 euro per onderdeel.

Indien de cursist een gedeeltelijke of volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld geniet op basis van paragraaf 4 of 6 betaalt hij niet opnieuw voor een nieuwe deelname aan de NT2-test.".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2021, wordt een artikel 196duodecies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 196duodecies. In afwijking van artikel 113novies, §4bis, van dit decreet geldt er een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld en in voorkomend geval het verhoogd tarief van 1,5 euro vermeld in artikel 113novies, §2, voor de inburgeraar die vóór XXX (de datum van inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet) een inburgeringscontract als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft ondertekend, voor een van de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 - schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Art. 9. In artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

"In afwijking van het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering vrijstellingen verlenen van de retributies, vermeld in het eerste en tweede lid.".

Art. 10. De Vlaamse Regering neemt de nodige overgangsmaatregelen voor de retributies, vermeld in artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Hoofdstuk 4. Niet-terugbetaling van inschrijvingsgeld door VDAB

Art. 11. De verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 27 §1 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die het inschrijvingsgeld, bedoeld in artikel 113novies, §3bis, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs dient te betalen, kan niet genieten van het voordeel van de terugbetaling daarvan zoals bedoeld in artikelen 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

Hoofdstuk 5. Slotbepaling

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.051/1
van 29 maart 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid’

Op 16 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2022.

*

STREKKING

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt hoofdzakelijk om het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs' af te stemmen op een aantal wijzigingen die bij decreet van 9 juli 2021 zijn aangebracht in het decreet van 7 juni 2013 'betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid'. Aldus bevat het voorontwerp onder meer de invoering van de NT2-test (artikelen 2, 2°, en 4 tot 6); de uitbreiding van de onderwijsbevoegdheid voor de centra voor basiseducatie met een opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 (artikel 3); bijzondere regels voor het inschrijvingsgeld in centra voor basiseducatie of centra voor volwassenenonderwijs, meer bepaald inzake de opleiding Nederlands tweede taal (artikelen 7 en 8). Daarnaast beoogt het voorontwerp een rechtsgrond in te voeren om een vrijstelling te verlenen van de retributie die sommige categorieën van inburgeraars verschuldigd zijn voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie van het inburgeringstraject en kan de Vlaamse Regering overgangsmaatregelen nemen (artikelen 9 en 10). Ten slotte bepaalt artikel 11 van het voorontwerp dat de inburgeraar die het tot 180 euro begrensde inschrijvingsgeld voor een NT2-opleiding betaalt, niet kan genieten van de terugbetaling daarvan door de VDAB, overeenkomstig de artikelen 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 'houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. In het ontworpen artikel 2, 29°*bis*, van het decreet van 15 juni 2007 wordt bepaald dat de NT2-test op taalvaardigheidsniveau A2 vier onderdelen omvat. Het is onvoldoende duidelijk wat hiermee bedoeld wordt. Indien het de bedoeling is te verwijzen naar de vaardigheden lezen, luisteren, spreken en schrijven, in samenhang met het bewijs van taalniveau zoals bedoeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013, moet dit uitdrukkelijk worden bepaald.

Artikelen 5 en 6

3.1. Door een toevoeging aan de artikelen 62 en 63 van het decreet van 15 juni 2007 worden de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid hebben voor opleidingen van het studiegebied Nederlands tweede taal, verplicht de NT2-test te organiseren. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test te bepalen. De decretale bepaling maakt daarbij geen onderscheid tussen de NT2-test voor inburgeraars en de NT2-test voor andere NT2-cursisten.

3.2. In de memorie van toelichting wordt in verband met de gestandaardiseerde test het volgende opgemerkt:

> "Het is inderdaad zo dat het volwassenenonderwijs en zijn leraren de decretale opdracht hebben om per module de cursist te evalueren en op basis daarvan te beoordelen of de cursist de opleiding met goed gevolg heeft beëindigd en dus recht heeft op een certificaat.
>
> De Vlaamse Regering wil zowel voor de cursus maatschappelijke oriëntatie als voor NT2 de kwaliteit verbeteren en gelijkberechtiging creëren, met oog voor de leercapaciteiten van de cursisten.
>
> Ongeacht waar iemand een NT2-opleiding volgt, moet hij hetzelfde taalniveau halen en dit ook kunnen inzetten in de dagelijkse realiteit, bijvoorbeeld op het werk, bij het solliciteren, tijdens het oudercontact, voor consultaties, enz. Bij de ontwikkeling van de test NT2 is er aandacht voor de diversiteit binnen de doelgroep (vb. opleidingsniveau) en voor kwetsbare profielen in het bijzonder (vb. analfabeten, laaggeletterden). Het doel is uiteraard dat elke cursist kan slagen voor de test NT2. De Vlaamse Regering zal de modaliteiten van de test NT2 nog concretiseren in een uitvoeringsbesluit. Daarbij zal er, net zoals in het uitvoeringsbesluit voor het gewijzigde integratie- en inburgeringsbeleid m.b.t. de test voor MO bepaald is, voorzien worden dat de test naast een uniforme gestandaardiseerde test ook voor een deel een procesevaluatie kan bevatten. Bij de ontwikkeling van de gestandaardiseerde NT2-test worden de aanbieders van het volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie zeer nauw betrokken."

3.3. Artikel 24, § 1, eerste lid, van de Grondwet waarborgt de vrijheid van onderwijs die voor privépersonen het vermogen impliceert om naar eigen inzicht onderwijs in te richten en te laten verstrekken, zowel naar de vorm als naar de inhoud van dat onderwijs.

De bij die bepaling gewaarborgde vrijheid is evenwel niet onbegrensd en staat niet eraan in de weg dat de decreetgever, met het oog op het algemeen belang en het verzekeren van de kwaliteit van het met overheidsmiddelen verstrekt onderwijs, "maatregelen neemt die op de onderwijsinstellingen van algemene toepassing zijn"[1] of bepaalde voorwaarden oplegt, bijvoorbeeld voorwaarden van financiering en subsidiëring,[2] die de vrijheid van onderwijs beperken. Dergelijke maatregelen kunnen als dusdanig niet worden beschouwd als een inbreuk op de vrijheid van onderwijs. Dit zou wel het geval zijn wanneer zou blijken dat de concrete beperkingen die aan die vrijheid worden gesteld, niet adequaat of onevenredig zouden zijn ten aanzien van het nagestreefde doel.[3]

3.4. De mate waarin de onderwijsvrijheid daadwerkelijk wordt beperkt, zal afhangen van de wijze waarop de Vlaamse Regering uitvoering geeft aan de bedoelde machtigingen. Zoals de memorie van toelichting verduidelijkt, zal de machtiging evenwel in ieder geval leiden tot het opleggen van een gestandaardiseerde test.

In het licht van de grondwettelijk gewaarborgde vrijheid van onderwijs zal de wetgever moeten kunnen verantwoorden welke het legitieme doel is dat met de

[1] Bijv. GwH 18 april 2001, nr. 49/2001, B.8.

[2] GwH 21 april 2016, nr. 53/2016, B.22.3.2.

[3] Zie bijv. GwH 23 februari 2005, nr. 44/2005.

gestandaardiseerde test wordt nagestreefd. Het loutere feit dat de wetgever voor ogen heeft dat eenieder die een NT2-opleiding volgt, ongeacht of hij inburgeraar is of niet, "hetzelfde taalniveau" moet halen, vormt daarbij geen voldoende verantwoording aangezien dit niet duidelijk maakt waarom het doel van "hetzelfde taalniveau", binnen het Europees Referentiekader Moderne Vreemde Talen, enkel zou kunnen worden bereikt door een test waarvan de regels inzake ontwikkeling en afname door de Vlaamse Regering eenvormig worden vastgelegd.

Artikel 7

4. Artikel 7 van het voorontwerp voert met betrekking tot het inschrijvingsgeld meerdere verschillen in behandeling in tussen verschillende categorieën van cursisten.

Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof is een verschil in behandeling slechts verenigbaar met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, wanneer dat verschil op een objectief criterium berust en het redelijk verantwoord is. Het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de betrokken maatregel en met de aard van de ter zake geldende beginselen; het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie is geschonden wanneer er geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.[4]

5. De punten 3° en 4° van artikel 7 van het voorontwerp voeren een vrijstelling van het inschrijvingsgeld in voor een aantal personen die verblijven in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en zich inschrijven voor een opleiding NT2. Deze vrijstelling geldt enerzijds voor de inburgeraars of de personen die al een inburgeringsattest hebben bekomen (het ontworpen artikel 113*novies*, 6°, van het decreet van 15 juni 2007). De vrijstelling geldt anderzijds voor de niet-inburgeraars die zijn ingeschreven voor een opleiding NT2 in een lesplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (het ontworpen artikel 113*novies*, 6°*bis*, van het decreet van 15 juni 2007).

Deze bepalingen creëren een verschil in behandeling al naargelang de betrokkene al dan niet zijn verblijfplaats in het tweetalige gebied heeft. Daarnaast creëert artikel 7, 4°, van het voorontwerp, een verschil in behandeling voor de cursist die geen inburgeraar is, al naargelang de betrokkene zich al dan niet inschrijft in een lesplaats die is gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

In de memorie van toelichting wordt voor deze onderscheiden behandelingen de volgende verantwoording gegeven:

> "Voor de cursisten met een inburgeringscontract of die al een attest van inburgering behaalden, ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het

[4] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv.: GwH 17 juli 2014, nr. 107/2014, B.12; GwH 25 september 2014, nr. 141/2014, B.4.1; GwH 30 april 2015, nr. 50/2015, B.16; GwH 18 juni 2015, nr. 91/2015, B.5.1; GwH 16 juli 2015, nr. 104/2015, B.6; GwH 16 juni 2016, nr. 94/2016, B.3; GwH 18 mei 2017, nr. 60/2017, B.11; GwH 15 juni 2017, nr. 79/2017, B.3.1; GwH 19 juli 2017, nr. 99/2017, B.11; GwH 28 september 2017, nr. 104/2017, B.8.

tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is een uitzondering voorzien op de financiële bijdrage. Deze inburgeraars hebben de keuze tussen een Nederlandstalig of Franstalig traject. Hierdoor is het aangewezen om rekening te houden met deze specifieke context die de beide systemen in een concurrentiële positie ten opzichte van elkaar plaatst. Het is te vermijden dat Brusselse inburgeraars niet langer voor een Nederlandstalig traject zouden kiezen. Daardoor zouden we een andere uitdrukkelijke ambitie van deze Vlaamse Regering tekortdoen: we willen namelijk waken over het Vlaamse en Nederlandstalige karakter van onze hoofdstad. Momenteel is het Franstalig traject gratis. De bestaande volledige vrijstelling blijft daarom behouden voor deze cursisten, zowel voor NT2-opleidingen op niveau richtgraad 1 als richtgraad 2. Omwille van diezelfde reden worden cursisten die gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die de opleiding NT2 richtgraad 1 of richtgraad 2 volgen in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad eveneens vrijgesteld van het betalen van inschrijvingsgeld. Deze vrijstellingen, specifiek voor de Brusselse context, zijn bedoeld om te aligneren met de huidige inschrijvingsgelden van het Franstalig onderwijs in Brussel, gezien de concurrentiele positie van het Nederlandstalig en Franstalig onderwijs. Deze vrijstellingen hebben bijgevolg een tijdelijk karakter."

De gemaakte onderscheiden steunen op objectieve criteria en streven een wettig doel na. De vraag rijst evenwel of de gevolgen van het gemaakte onderscheid niet onevenredig zijn. De regeling heeft immers tot gevolg dat een in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad verblijvende cursist die zich inschrijft voor een opleiding NT2 in een centrum in het Nederlands taalgebied, en die in de concurrentiële Brusselse context dus kiest voor het Nederlandstalige aanbod, niet kan genieten van een vrijstelling. Voor de in het tweetalige gebied verblijvende cursisten die een inburgeringscontract hebben ondertekend of het inburgeringsattest hebben behaald, geldt de vrijstelling daarentegen wel wanneer ze zich in een centrum in het Nederlandse taalgebied inschrijven.

Artikel 9

6. Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, willen de stellers met het ontworpen artikel 30, § 3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 tegemoetkomen aan een opmerking van de Raad van State in het advies 70.407/3[5] en aldus een geldige rechtsgrond verschaffen aan artikel 27/3, § 5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 'houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid', zoals ingevoegd bij besluit van 17 december 2021.

De Raad van State merkte in het advies 70.407/3 het volgende op:

"11. Overeenkomstig artikel 173 van de Grondwet moet de bevoegde wetgever bij het invoeren van een retributie in elk geval de gevallen bepalen waarin ze verschuldigd is, alsook de heffingsplichtigen en de eventuele vrijstellingen.

[5] Adv.RvS 70.407/3 van 9 december 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 'tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018'.

Wat betreft de retributie voor het deelnemen aan de cursus maatschappelijke oriëntatie en de test maatschappelijke oriëntatie, worden in artikel 30, § 3, van het decreet van 7 juni 2013 zowel de gevallen waarin de retributie verschuldigd is, de heffingsplichtigen als de vrijstellingen bepaald. Wat betreft die vrijstellingen bepaalt artikel 30, § 3, laatste lid, van het decreet van 7 juni 2013 dat "[i]n afwijking van het eerste en tweede lid, (…) de Vlaamse Regering een vrijstelling [kan] verlenen voor een inburgeraar die ingeschreven is in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voor de retributie, vermeld in het eerste en tweede lid", namelijk de retributie voor het volgen van de cursus en de retributie voor het deelnemen aan de test. Uit die bepaling vloeit voort dat slechts aan één categorie van inburgeraars een vrijstelling wordt verleend.

Het bij artikel 28 van het ontwerp ingevoegde artikel 27/3, § 4, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 bevat evenwel 10 categorieën van inburgeraars die vrijgesteld zijn van de retributie, waarbij enkel de eerste categorie beantwoordt aan de categorie van inburgeraars die wordt omschreven in artikel 30, § 3, laatste lid, van het decreet van 7 juni 2013. Het ontworpen artikel 27/3, § 4, vijfde lid, is bijgevolg in strijd met artikel 30, § 3, laatste lid, van het decreet van 7 juni 2013, zoals dat moet worden begrepen in het licht van artikel 173 van de Grondwet. Het gegeven dat de betrokken categorieën van inburgeraars in het ontworpen artikel 27/3, § 4, vijfde lid, worden omschreven als zijnde 'geen verplichte inburgeraars' doet daarvan niets af, nu van die categorie van inburgeraars evenmin sprake is in artikel 30, § 3, van het decreet van 7 juni 2013."

Het ontworpen artikel 30, § 3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 geeft de Vlaamse Regering een algemene machtiging om vrijstellingen te verlenen, zonder enige afbakening of precisering. Zoals het vermelde advies 70.407/3 reeds in herinnering brengt, moet, overeenkomstig artikel 173 van de Grondwet, de decreetgever bij het invoeren van een retributie in elk geval de gevallen bepalen waarin ze verschuldigd is, alsook de heffingsplichtigen en de eventuele vrijstellingen. De ontworpen bepaling moet bijgevolg zelf bepalen welke niet verplichte inburgeraars worden vrijgesteld van de retributies.

Artikel 12

7. Artikel 12 van het voorontwerp machtigt de Vlaamse Regering om de datum van inwerkingtreding vast te stellen. Het zou meer in overeenstemming zijn met het legaliteitsbeginsel bedoeld in artikel 24, § 5, van de Grondwet om in het ontworpen decreet eveneens een uiterste datum van inwerkingtreding op te leggen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, het laatst gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 18° wordt opgeheven;

2° vóór punt 29bis, dat punt 29ter wordt, wordt een nieuw punt 29bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"29°bis NT2-test: een test waarmee een inburgeraar die ervoor slaagt, kan aantonen dat hij het taalvaardigheidsniveau, vermeld in artikel 31 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft behaald en waarmee een andere NT2-cursist kan aantonen dat hij geslaagd is voor het taalvaardigheidsniveau A2 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. De test op taalvaardigheidsniveau A2 omvat vier onderdelen: lezen, luisteren, schrijven en spreken.".

Art. 3. In artikel 5, §1, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De leergebieden alfabetisering Nederlands tweede taal en Nederlands tweede taal in de basiseducatie omvatten opleidingen die georganiseerd worden op het niveau richtgraad 1 dat overeenstemt met het niveau A2 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, en voor mondelinge vaardigheden op het niveau richtgraad 2 dat overeenstemt met het niveau B1 mondeling van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Het niveau van het leergebied talen is enerzijds richtgraad 1, niveau 1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen, en anderzijds is het gelijkgesteld met het niveau van het lager onderwijs en de eerste graad van het voltijds secundair onderwijs.".

Art. 4. In artikel 40 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 december 2012, 19 juni 2015, 23 december 2016 en 5 april 2019, wordt een paragraaf 1bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1bis. Een centrumbestuur kan het certificaat van volgende opleidingen enkel toekennen aan de cursist die slaagt voor een NT2-test:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1– schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2.

Als de cursist niet geslaagd is voor een test als vermeld in het eerste lid, is herkansing mogelijk op voorwaarde dat hij opnieuw deelneemt aan een opleiding als vermeld in het eerste lid.".

Art. 5. Aan artikel 62, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 mei 2009, wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° de organisatie van de NT2-test. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test.".

Art. 6. In artikel 63 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een paragraaf 1quater ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1quater. De centra voor volwassenenonderwijs die onderwijsbevoegdheid hebben voor opleidingen van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2, zijn ertoe gehouden om de NT2-test te organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de ontwikkeling en afname van de NT2-test en de verhouding tussen de test en de procesevaluatie voor de berekening van de eindresultaten per vaardigheid.".

Art. 7. In artikel 113novies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 maart 2018 en gewijzigd bij de decreten van 5 april 2019 en 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 2bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2bis. In afwijking van paragraaf 2 blijft het verschuldigde inschrijvingsgeld ongewijzigd, ongeacht het aantal inschrijvingen in een van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Anderstalige Laaggeletterden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.";

2° er wordt een paragraaf 3bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§3bis. In afwijking van paragraaf 3 is het verschuldigde inschrijvingsgeld begrensd tot 180 euro voor een cursist die ingeschreven is in een van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands Tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

In voorkomend geval omvat de begrenzing tot 180 euro, vermeld in het eerste lid, ook het verschuldigde inschrijvingsgeld voor:
1° de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden;
2° een in het eerste lid vermelde opleiding waarvoor de cursist niet bij aanvang van zijn opleiding ingeschreven was maar waarnaar hij in de loop van zijn opleiding geheroriënteerd wordt.";

3° in paragraaf 4 wordt punt 6° vervangen door wat volgt:

"6° een inburgeringscontract hebben ondertekend als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid of een attest van inburgering hebben behaald als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet en ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor:
a) de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
b) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;
c) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.
In afwijking van paragraaf 2 geldt deze vrijstelling van inschrijvingsgeld ongeacht het aantal inschrijvingen in dezelfde module;";

4° in paragraaf 4 worden een punt 6°bis en 6°ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"6°bis gedomicilieerd zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in een lesplaats gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn in:
a) de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

b) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;
c) de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

In afwijking van paragraaf 2 geldt deze vrijstelling van inschrijvingsgeld ongeacht het aantal inschrijvingen in dezelfde module;

6°ter een inburgeringscontract ondertekend hebben als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid of een attest van inburgering hebben behaald als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet en ingeschreven zijn in de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 2 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;";

5° in paragraaf 4 wordt een punt 7°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"7°bis minderjarige inburgeraar zijn, zoals vermeld in artikel 26, §1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, en ingeschreven zijn in één van de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs;";

6° er wordt een paragraaf 4bis ingevoegd, die luidt als volgt:

"§4bis. In afwijking van paragraaf 4, 1°, 3° tot en met 5° en 8° tot en met 10°, geldt er geen vrijstelling van het inschrijvingsgeld voor een verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 27, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid voor de volgende opleidingen:
1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;
2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Andersgealfabetiseerden van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.";

7° in paragraaf 5 worden de woorden "in de studiegebieden Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4" vervangen door de woorden "van het niveau richtgraad 2 in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 en een opleiding in het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 3 en 4";

8° in paragraaf 6, 1°, wordt de zinsnede "voor andere opleidingen dan deze bedoeld in paragraaf 4, 1°, 6° en 7°" vervangen door de zinsnede "en ingeschreven zijn voor een opleiding die niet op basis van §4, 8°, recht geeft op een volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld,";

9° er worden een paragraaf 6bis en 6ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"§6bis. In afwijking van paragraaf 6 geldt er geen verminderd inschrijvingsgeld voor een verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 27, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid voor de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 of de opleiding Latijns Schrift – Basiseducatie van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 of de opleiding Lezen en Schrijven voor Anderstalige Nieuwkomers van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.

§6ter. De verschuldigde bijdrage voor de eerste deelname aan de NT2-test, vermeld in artikel 40, §1bis, eerste lid, is inbegrepen in het inschrijvingsgeld zoals bepaald in §3bis.

De cursist die niet geslaagd is voor één of meerdere onderdelen van de NT2-test betaalt geen inschrijvingsgeld voor het opnieuw volgen van één van deze opleidingen in functie van een herkansing. Voor een nieuwe deelname aan de NT2-test betaalt de cursist 22,50 euro per onderdeel. Indien de cursist een gedeeltelijke of volledige vrijstelling van inschrijvingsgeld geniet op basis van paragraaf 4 of 6 betaalt hij niet opnieuw voor een nieuwe deelname aan de NT2-test.".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2021, wordt een artikel 196duodecies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 196duodecies. In afwijking van artikel 113novies, §4bis, van dit decreet geldt er een volledige vrijstelling van het inschrijvingsgeld en in voorkomend geval het verhoogd tarief van 1,5 euro, vermeld in artikel 113novies, §2, voor de inburgeraar die vóór de datum van inwerkingtreding van het decreet van […] tot wijziging van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid in functie van het hertekende inburgeringsbeleid een inburgeringscontract als vermeld in artikel 2, eerste lid, 10°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, heeft ondertekend, voor een van de volgende opleidingen:

1° de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 of de opleiding Nederlands tweede taal alfa mondeling richtgraad 1 – schriftelijk richtgraad 1.1 van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal van de basiseducatie;

2° de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het leergebied Nederlands tweede taal van de basiseducatie of de opleiding Nederlands tweede taal richtgraad 1 van het studiegebied Nederlands tweede taal richtgraad 1 en 2 van het secundair volwassenenonderwijs.".

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Art. 9. In artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"In afwijking van het eerste en tweede lid worden de volgende categorieën van inburgeraars, die geen verplichte inburgeraars zijn, vrijgesteld van de retributies, vermeld in het eerste en tweede lid:
1° inburgeraars die ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
2° inburgeraars die geen houder zijn van een diploma van het secundair onderwijs en ingeschreven zijn voor geletterdheidsmodules Nederlands en Leren leren of Regie over het Eigen Leren, een opleiding in de leergebieden van de basiseducatie of een opleiding in de studiegebieden aanvullende algemene vorming of algemene vorming;
3° inburgeraars die een inkomen verwerven via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon of die ten laste zijn van de voormelde categorieën;
4° inburgeraars die gedetineerd zijn zoals is bepaald in artikel 2, 16°bis, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
5° inburgeraars die werkzoekend zijn, zoals bepaald in artikel 2, 47°bis, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
6° inburgeraars die niet-werkende, verplicht ingeschreven werkzoekenden zijn en nog geen recht op een inschakelingsuitkering hebben verworven;
7° inburgeraars die ingeschreven zijn voor een opleiding zoals bedoeld in artikel 64bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
8° minderjarige inburgeraars als vermeld in artikel 26, §1, eerste lid, 3°, van dit decreet.";

2° er wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In afwijking van het tweede lid worden de inburgeraars, die al een inburgeringsattest hebben behaald dat is uitgereikt door de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vrijgesteld van de retributie in het kader van het verkrijgen van een vrijstelling voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 34/1, §1, eerste lid, van dit decreet.".

Art. 10. De Vlaamse Regering neemt de nodige overgangsmaatregelen voor de retributies, vermeld in artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Hoofdstuk 4. Niet-terugbetaling van inschrijvingsgeld door VDAB

Art. 11. De verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 27, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die het inschrijvingsgeld, bedoeld in artikel 113novies, §3bis, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs dient te betalen, kan niet genieten van het voordeel van de terugbetaling daarvan zoals bedoeld in artikel 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

Hoofdstuk 5. Slotbepaling

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, 22 april 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs,
Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS