

ingediend op **1261** (2021-2022) – Nr. 1
27 april 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet
'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Bijlage bij de memorie van toelichting: Advies van de stuurgroep.....	19
Voorontwerp van decreet van 26 november 2021.....	29
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	39
Advies van de Raad van State van 15 februari 2022	51
Voorontwerp van decreet van 25 februari 2022.....	59
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	69
Advies van de Raad van State van 1 april 2022.....	75
Ontwerp van decreet.....	89
Bijlage bij de memorie van toelichting: Kind- en jongereneffectrapport (JoKER)	97

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Probleemstelling**

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 zou in werking treden samen met zijn uitvoeringsbesluiten. Het ontwikkelingsproces voor deze uitvoeringsbesluiten werd opgestart op 5 juli 2018. Doorheen het ontwikkelingsproces kwamen een aantal legistieke en inhoudelijke knelpunten naar boven, die het moeilijk maken het decreet en de uitvoeringsbesluiten in werking te stellen zonder een bijsturing van het decreet op een aantal punten.

De Vlaamse minister, bevoegd voor Toerisme, heeft in de beleidsnota Toerisme als volgt aangegeven het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 te willen evalueren en bijsturen: "Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' biedt een kader om het potentieel op dit vlak optimaal te benutten. Ik voorzie de nodige middelen om dit decreet uit te voeren. Hierbij hou ik rekening met de aanbevelingen van de klankbordgroep¹ "Iedereen verdient vakantie".

Wanneer uit een bevraging van de sector en na juridische toets blijkt dat het decreet dient te worden bijgestuurd, zal ik de nodige wijzigingen voorleggen aan het parlement. In ieder geval voorzie ik een beperkte overgangsperiode omdat de nieuwe werking uitgaat van enveloppefinanciering en de partners de nodige tijd moeten krijgen om hun beleidsplannen voor de komende vier jaar uit te schrijven."

B. Evaluatiemethode

Om de bevraging van de sector te coördineren, werd een beroep gedaan op twee formele overlegstructuren.

Vooreerst werd tijdens het startoverleg op 5 juli 2018 besloten om een werkgroep aan te stellen met vertegenwoordigers uit de sector, die dan geconsulteerd zouden worden bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten. Deze werkgroep werd aangesteld door het kabinet. De werkgroep heeft adviezen geformuleerd met betrekking tot alle bepalingen in het decreet, met uitzondering van de bepalingen waarvoor de stuurgroep gemandateerd is. Op 2 april 2019 bracht de werkgroep haar finale adviezen uit betreffende de concrete uitwerking van de uitvoeringsbesluiten. Deze werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van de sociaal-toeristische sector. Het ging met name om de volgende entiteiten: Lejo vzw, Koninklijke villa, Centrum voor Jeugdtoerisme vzw, Koepel van Attracties & Musea vzw, PASAR vzw, Netwerk tegen Armoede vzw, Provincie Oost-Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en Toerisme Vlaanderen.

Daarnaast werd op 22 maart 2019 de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' aangesteld door de Vlaamse Regering. Deze stuurgroep diende een advies voor de Vlaamse Regering te formuleren met betrekking tot het charter en het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie'. Dit advies was noodzakelijk om de uitvoeringsbesluiten op te stellen. Bij het formuleren van haar advies, gaf de stuurgroep de opdracht om vertegenwoordigers van de werkgroep 'Iedereen verdient vakantie', vertegenwoordigers van het ruimere netwerk 'Iedereen verdient vakantie' en medewerkers van Toerisme Vlaanderen te consulteren. Dit overleg vond plaats op 3 mei 2019. De finale adviezen van de stuurgroep werden goedgekeurd op 19 juni 2019 (zie bijlage 1). Deze stuurgroep bestaat overeenkomstig artikel 7, tweede lid,

¹ Dit betreft een materiële vergissing in de beleidsnota. Er dient verwezen te worden naar de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'.

van het decreet Iedereen verdient vakantie uit vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen en vertegenwoordigers uit de sector van sociaal toerisme die representatief zijn voor het aanbod (op heden: Bizon vzw, Koepel van Attracties & Musea vzw, Pierre & Vacances – Center Parcs Group, Koninklijke Villa, Berkelhoeve – vzw Elegast, NZ Vakanties), de bemiddeling (op heden: Horizont vzw, Brussels Onthaalbureau, OCMW Oudenaarde) en de gebruikers (op heden: Oranje vzw, OKRA vzw, Netwerk tegen Armoede vzw).

C. Knelpunten

Beide overlegstructuren stelden gedurende hun opdracht een aantal knelpunten vast. Deze werden in kaart gebracht in een knelpuntennota die aan het kabinet van de minister van Toerisme werd bezorgd. Uit deze knelpuntennota kwamen de volgende inhoudelijke knelpunten naar voren:

- Het initiële voorstel van decreet delegeerde uitgebreide beslissingsbevoegdheden aan Toerisme Vlaanderen. Zo zou Toerisme Vlaanderen zelfstandig de voorwaarden van het charter en het beeldmerk kunnen bepalen. Hiermee werd getracht de huidige praktijk dat het Steunpunt Vakantieparticipatie grotendeels zelfsturend het netwerk coördineert, ook decretaal te verankeren. De afdeling Wetgeving van de Raad van State adviseerde echter dat dit niet tot de bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen maar tot de bevoegdheid van de Vlaamse Regering behoort.² Hierdoor werd het concept van de stuurgroep, zoals opgenomen in het voorstel tot decreet, omgevormd tot een stuurgroep die door de Vlaamse Regering wordt aangesteld. Daarmee delegeert de Vlaamse Regering ten dele haar bevoegdheid over de controle van het netwerk aan de stuurgroep. De stuurgroep krijgt een controlerende rol naar het netwerk toe, en treedt ten aanzien van de Vlaamse Regering in een adviserende rol op. Daarnaast zorgt dit voor een structurele verankering van de inspraak van de verschillende sectoren vertegenwoordigd in het netwerk. De stuurgroep neemt deels de sturing van het netwerk over van het Steunpunt Vakantieparticipatie, wat mogelijk de zelfsturing van het netwerk wegneemt. Deze zelfsturing is evenwel één van de succesfactoren van het huidige netwerk. Dit wordt deels gecompenseerd door de aanstelling van drie vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen door de stuurgroep en de beslissing om al haar beslissingen in consensus te nemen. Het risico blijft niettemin bestaan dat de Vlaamse Regering zelfstandig de voorwaarden en inhoud van het charter zal bepalen, zonder rekening te houden met het niet-bindende advies van de stuurgroep. Op deze manier zou de Vlaamse Regering de zelfsturing van het netwerk ernstig kunnen verstoren, wat tot de inkrimping van het netwerk kan leiden. Daarom is het belangrijk in overweging te nemen, dat het advies van de stuurgroep van 19 juni 2019 met betrekking tot het charter en het beeldmerk, reeds extra waarborgen probeert in te bouwen om de zelfsturende werking van het netwerk te waarborgen (zie bijlage 1).
- Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 verruimt het sociaal toerisme van een doelgroepenpak naar alle vakantiedrempels die een individu of groep niet zelfstandig kan overwinnen. De cijfers van Eurostat tonen aan dat in 2019 15,5% van de inwoners van het Vlaamse Gewest, en 28% van de inwoners van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zich geen week vakantie kunnen veroorloven omwille van financiële drempels. Mensen in armoede ervaren naast deze financiële drempel ook andere drempels die hen ervan weerhouden om op vakantie te kunnen gaan. Anders dan mensen met een algemene vakantiedrempel, hebben mensen met de vakantiedrempel armoede evenwel een specifieke aanpak nodig om hen tot vakantie toe te leiden. De erkende sociaal-toeristische organisaties spelen hierin een cruciale rol, aangezien ze bij de

² Adv.RvS 62.813/1 van 14 februari 2018 over een voorstel van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest houdende de invoering van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in het sociaal toerisme, *Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1404/1.

ontwikkeling van hun vakantieaanbod deze vakantiedrempel armoede in rekening kunnen brengen. In deze context is het zinvol om het subsidie-instrument, voorzien voor de sociaal-toeristische organisaties, gericht in te zetten op de vakantiedrempel armoede, zonder de beoogde verruiming van de sector te verliezen.

- Het huidige decreet voorziet enkel in een erkenning voor bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, niet in enige vorm van subsidiëring. De sector heeft in de voorbereidende fase van het decreet nooit de vraag voor een erkenning gesteld, omdat het 'Rap op Stap'-label reeds voldoende is. Dit staat in contrast met de stijgende vraag en nood naar subsidiëring voor deze bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. Deze vraag werd meermaals gesteld door de sector tijdens de voorbereiding van het decreet, en kwam ook terug bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten. De erkenning veronderstelt namelijk extra administratie, verantwoording en personeelsinzet (zowel betaald als vrijwillig). De vraag inzake subsidiëring werd reeds gesteld in aanloop van de goedkeuring van het decreet. Er werden verschillende pistes onderzocht om de erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, in ruil voor hun dienstverlening, andere vormen van ondersteuning te bieden. Deze doorstaan de juridisch toets (zie infra) niet, omdat dit volgens de Europese Commissie ook als staatssteun aangemerkt moet worden. De evaluatie heeft uitgewezen dat een beperkte jaarlijkse forfaitaire subsidie voor erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme de meest effectieve en efficiënte steunmaatregel is.
- In het decreet wordt toepassing gemaakt van de DAEB-de-minimisverordening (dienst van algemeen economisch belang) en het DAEB-besluit. Het decreet wordt hieraan aangepast. Staatssteun die voldoet aan de voorwaarden van de DAEB-de-minimisverordening en het DAEB-besluit moet niet bij de Europese Commissie aangemeld worden.
- In 2019 werden het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019, de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 mei 2019 en de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 bekendgemaakt. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 dient op enkele vlakken juridisch-technisch afgestemd te worden op deze nieuwe bepalingen.

D. Uitgangspunten wijzigingsdecreet

Met deze bijsturing van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, beoogt de minister van Toerisme de uitgangspunten van de originele initiatiefnemers in de eerste plaats te bewaren, mits een bijsturing op de volgende vlakken:

- het herstellen van de zelfsturende werking van het netwerk Iedereen verdient vakantie;
- het voorzien van een jaarlijkse forfaitaire subsidie voor erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme;
- de decretaal voorziene steuninstrumenten in regel stellen met de Europese staatssteunregels, meer bepaald door aan elk steuninstrument een specifieke dienst van algemeen economisch belang toe te wijzen;
- het afstemmen van het decreet met recente kaderwetgeving.

E. Impactanalyse

Er werd een kinder- en jongereneffectrapport (bijlage 2) opgesteld voor het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet Iedereen verdient vakantie van 29 juni 2018, waarin drie opties worden onderzocht:

- In de nuloptie wordt het decreet niet gewijzigd. In deze optie kan het decreet Iedereen verdient vakantie niet in uitvoering gebracht worden, en blijft het

Toerisme voor Allendecreet in uitvoering. De nuloptie zou een decennium van hervormingen en participatie binnen de sector van sociaal toerisme omkeren. Het Toerisme voor Allendecreet is niet meer aangepast aan de noden van de sector vandaag, noch aan de wettelijke vereisten voor kwalitatieve wetgeving van de Vlaamse overheid.

- In de gekozen beleidsoptie wordt het decreet gewijzigd en in uitvoering gebracht. Deze optie brengt een lang en participatief veranderingsproces binnen het sociaal toerisme in de praktijk. Het creëert een nieuw ecosysteem dat, door een diversiteit van ondersteuningsinstrumenten, drempels wegwerpt die Vlamingen weerhouden om op vakantie te gaan. Het wijzigingsdecreet zorgt ervoor dat dit ook daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden, binnen de correcte wettelijke kaders.
- In de alternatieve beleidsoptie wordt het decreet omgevormd in consumentensteun in de vorm van vakantiecheques voor personen met vakantiedrempels. Deze optie is onbetaalbaar. Daarnaast is het kwalitatief ook minderwaardig aan de gekozen beleidsoptie, omdat hier enkel op basis van directe consumentensteun wordt gewerkt. De complexe problematiek van vakantiedrempels overwinnen wordt niet ondersteund door vakantietoeleiders, noch is er plaats voor vernieuwing of innovatie om deze steeds evoluerende drempels te identificeren en weg te werken.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vergt geen nadere toelichting.

Artikel 2

In artikel 3, 7°, van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 worden de woorden "elke organisatie", naar analogie met artikel 73, eerste lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, vervangen door "elke natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon". Bijgevolg wordt niemand a priori uitgesloten van de kwalificatie als "netwerkpartner". Zo kunnen onder meer ook natuurlijke personen en feitelijke verenigingen, die een belangrijke rol kunnen spelen bij het bereiken van personen met een vakantiedrempel, als "netwerkpartner" kwalificeren.

In artikel 3, 10°, worden de woorden "vierjaarlijks document" vervangen door "driejaarlijks document" om de definitie van beleidsplan in lijn te brengen met de aanpassing in artikel 11.

In het nieuwe artikel 3, 11°, worden de woorden "voor sociaal toerisme", "op lokaal niveau" en "uit de buurt" toegevoegd om de definitie van bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme in lijn te brengen met de aanpassing in artikel 12.

In artikel 3, 14°, wordt een definitie van het begrip "vakantiedrempel armoede" toegevoegd. Dit begrip verwijst naar een deelcategorie van de onder artikel 3, 4°, omschreven vakantiedrempels. Het specifiek definiëren van de "vakantiedrempel armoede" is aangewezen in het licht van de bijzondere rol van dit begrip in het door onderhavig ontwerp van decreet gewijzigde artikel 11. Op het belang en de invulling van het begrip "vakantiedrempel armoede" wordt verder ingegaan bij de toelichting van de aanpassingen aan artikel 11. De formulering van deze bepaling

werd tekstueel bijgesteld op basis van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling wetgeving van Raad van State.³

Artikel 3

In artikel 4 worden de woorden “financiële ondersteuning” geschrapt omdat er op basis van het decreet enkel subsidies worden toegekend.

Artikel 4

In artikel 5 worden de woorden “, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid,” ingevoegd tussen de woorden “natuurlijke persoon” en de woorden “of rechtspersoon” om dit artikel in lijn te brengen met de aanpassing in artikel 3, 7°.

Artikel 5

In artikel 6, 1°, wordt verduidelijkt dat naast sociaal-toeristische organisaties ook bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en projecten rond sociaal toerisme subsidies kunnen ontvangen.

Artikel 6

In artikel 7, eerste en vierde lid, worden de woorden “private of publieke actor” vervangen door “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon” om dit artikel in lijn te brengen met de aanpassing in artikel 3, 7°.

In artikel 7, eerste lid, wordt daarnaast ook verduidelijkt dat het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ wel de strategische visie inzake het wegwerken van vakantie-drempels vastlegt, maar dat erin geen operationele voorwaarden aan de netwerkpartners kunnen worden opgelegd. Zulke operationele voorwaarden zouden de strategische visie omzetten in concrete criteria of acties, om dit constateerbaar en meetbaar vast te leggen. Dit strookt niet met de beoogde functie van het charter binnen het decreet. Het charter is immers een intentieverklaring om een specifiek engagement op te nemen, maar dit engagement moet niet ex-ante aangetoond worden. Dit zou de toegangsdrempel verhogen. Gezien de grote diversiteit aan leden van het netwerk, is het ook niet altijd haalbaar om het engagement in specifieke acties om te zetten. Deze lijst zou onmogelijk voldoende exhaustief kunnen zijn.

Artikel 7

In artikel 8, eerste lid, worden de woorden “ondertekenaar van het charter” vervangen door “netwerkpartner” om dit artikel in lijn te brengen met artikel 3, 7°.

Artikel 8

Het nieuwe artikel 9 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen niet enkel netwerkpartners – die per definitie het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ ondertekend hebben – begeleidt, maar eveneens alle natuurlijke personen, rechtspersonen, verenigingen en entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen. Zowel de netwerkpartners als deze natuurlijke personen, rechtspersonen, verenigingen en entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid worden betrokken bij de kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering rond sociaal toerisme door expertise en kennis aan te leveren. Binnen het kader

³ Zie opmerking 7 van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

van de COVID-19-steun aan de sociaal-toeristische sector, heeft Toerisme Vlaanderen nieuwe instrumenten opgezet. Vanuit de evaluatie van deze instrumenten kan Toerisme Vlaanderen in de toekomst ook nieuwe instrumenten ontwikkelen die de netwerkpartners versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

Het nieuwe artikel 9, §2, bepaalt de rechtsgrond voor de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor het beheer van de charters. Door het ondertekenen van het charter wordt men lid van het netwerk Iedereen verdient vakantie. Het ondertekenen van het charter is een uitsluitende voorwaarde voor de erkenningen en subsidies opgenomen in het decreet Iedereen verdient vakantie. Om deze voorwaarde te kunnen controleren zet Toerisme Vlaanderen een databank op (eerste doeleinde van de gegevensverwerking, cfr. artikel 9, §2, tweede lid, 1°). In haar advies aan de Vlaamse Regering (zie bijlage 1) oordeelt de stuurgroep Iedereen verdient vakantie dat deze databank ook een belangrijk sensibiliserings- en netwerkinstrument kan zijn. Concreet adviseert de stuurgroep dat alle netwerkpartners standaard met naam en gemeente gepubliceerd moeten worden in een publiek consulteerbare databank, tenzij de netwerkpartner aangeeft dit niet toe te staan (tweede doeleinde van de gegevensverwerking, cfr. artikel 9, §2, tweede lid, 3°). Op deze manier wordt de brede verspreiding van de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie over gans Vlaanderen zichtbaar gemaakt. Hiermee kan het sociaal toerisme verder gepromoot worden. Daarnaast adviseert de stuurgroep dat de databank voor alle netwerkpartners voor verdere relevante informatie toegankelijk wordt gemaakt, tenzij de netwerkpartner aangeeft dit niet toe te staan (derde doeleinde van de gegevensverwerking, cf. artikel 9, §2, tweede lid, 2°). Deze informatie zal enkel consulteerbaar zijn op een afgeschermd samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie. De netwerkpartner kan een recht op bezwaar uitoefenen tegen de opname van zijn gegevens in de publiek toegankelijke databank (cfr. artikel 9, §2, tweede lid, 3°) of ten aanzien van andere netwerkpartners (cfr. artikel 9, §2, tweede lid, 2°).

In het advies wetgeving VTC nr. 2021/102 van 14 december 2021 (Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens) oordeelt de Vlaamse Toezichtcommissie dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin vier bijkomende elementen worden geïmplementeerd:

- 1° het verduidelijken welke categorieën persoonsgegevens verwerkt worden en welke categorieën publiek gemaakt worden op het op te zetten platform;
- 2° de maximale bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen om deze te bepalen;
- 3° het uitwerken van de transparantiemaatregelen;
- 4° het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen.

In het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving stelt de Raad van State dat het ontwerp van decreet moet voorzien in een meer uitgebreide regeling over:

- 1° de categorie van verwerkte gegevens, van betrokken personen en van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 2° de doelstelling van de verwerking;
- 3° de maximale bewaartermijn.⁴

In reплик op beide adviezen kan vastgesteld worden dat ontwerp van decreet reeds deze elementen voorziet, en de verdere praktische uitwerking van de bepalingen delegeert aan de Vlaamse Regering. De uitvoeringsbesluiten zullen daarom ook aan het VTC worden voorgelegd voor wetgevingsadvies. De bepalingen in artikel 9,

⁴ Zie opmerking 6.1. en 6.2. van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

§2, derde en vierde lid, werden verder verfijnd om te waarborgen dat het advies van het VTC en de afdeling Wetgeving van de Raad van State geïmplementeerd zal worden in de bepalingen van de besluiten van de Vlaamse Regering.

In het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving stelt de Raad van State onder verwijzing naar het advies 66.033/1/AV van 3 juni 2019 dat een advies van het VTC niet volstaat en dat ook nog om het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) moet worden gevraagd. Aan dit advies van de Raad van State wordt geen gevolg gegeven. De Vlaamse Toezichtcommissie verstrekt, op grond van artikel 10/4 van het E-Govdecreet van 18 juni 2008⁵ zoals gewijzigd bij het AVG-decreet van 8 juni 2018⁶, adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. De Vlaamse Toezichtcommissie is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Gelet op artikel 10/4 van het E-Govdecreet en gelet op de publicatie van de leden van de Vlaamse Toezichtcommissie in het Belgisch Staatsblad op 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van het E-Govdecreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het voorstel is getoetst aan de AVG. Bijgevolg is een bijkomend advies van de GBA niet aan de orde.

Artikel 9

In de titel van hoofdstuk IV wordt het woord “ondersteuning” door “subsidiering” vervangen omdat er aan sociaal-toeristische organisaties subsidies worden toegekend.

Artikel 10

In artikel 10, eerste lid, van het decreet Iedereen verdient vakantie wordt in punt 9° een bijkomende erkenningsvoorwaarde opgenomen, namelijk het beschikken over een bovenlokale werking en het minstens 2 jaar na elkaar vakanties voor personen met een vakantiedrempel organiseren. Deze voorwaarde is op heden een subsidievoorwaarde voor sociaal-toeristische organisaties die is opgenomen in artikel 11, eerste lid, 1°. Met onderhavig ontwerp van decreet wordt deze voorwaarde omgevormd van subsidievoorwaarde tot erkenningsvoorwaarde.

Artikel 11

In het nieuwe artikel 11, eerste lid, van het decreet Iedereen verdient vakantie wordt de voorwaarde “over een privaatrechtelijk statuut beschikken” geschrapt omdat, overeenkomstig artikel 10, enkel een private rechtspersoon als een sociaal-toeristische organisatie kan worden erkend.

Verder wordt in het nieuwe artikel 11 verduidelijkt dat enkel aan sociaal-toeristische organisaties die inzetten op de vakantiedrempel armoede een subsidie wordt

⁵ Voluit het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, BS 29 oktober 2008.

⁶ Voluit het decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), BS 26 juni 2018.

toegekend. De vakantiedrempel armoede is nog steeds de belangrijkste die kwetsbare personen weerhoudt van op vakantie te gaan. Hiertoe wordt in elk van de opdrachten waarmee sociaal-toeristische organisaties worden belast, bepaald dat ze betrekking hebben op (personen met) de 'vakantiedrempel armoede'. Onder de vakantiedrempel armoede wordt, overeenkomstig het nieuwe artikel 3, 14°, verstaan elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie indicator van Eurostat. Europese armoedecijfers verwijzen vaak naar de materiële en sociale deprivatie indicator (MSD). Deze indicator beschrijft de situatie van personen die zich geen goederen of diensten kunnen veroorloven die essentieel worden geacht om fatsoenlijk te kunnen leven in Europa. Armoede uit zich immers niet alleen op financieel vlak maar gaat veelal gepaard met uitsluiting en achterstelling op heel wat andere domeinen (bijvoorbeeld: tewerkstelling, huisvesting, gezondheid, onderwijs en maatschappelijke participatie). De mogelijkheid om een week vakantie te nemen is één van de elementen in deze indicator. Dit benadrukt hoe centraal vakantie wordt geacht in de Europese levensstijl. Mensen met een 'ernstige materiële en sociale deprivatie' missen minstens vijf van de dertien volgende elementen en zijn niet in staat om:

- 1° rekeningen op tijd te betalen;
- 2° een week vakantie per jaar te nemen buitenshuis (wegens financiële redenen);
- 3° minstens om de twee dagen vlees, kip of vis te eten (wegens financiële redenen);
- 4° onverwachte uitgaven te doen (wegens financiële redenen);
- 5° zich een eigen wagen te veroorloven;
- 6° de woning degelijk te verwarmen (wegens financiële redenen);
- 7° beschadigde of versleten meubels te vervangen;
- 8° versleten kledij te vervangen door nieuwe kledij;
- 9° twee paar schoenen in goede staat te hebben;
- 10° thuis toegang tot internet te hebben;
- 11° minstens eenmaal per maand met vrienden of familie af te spreken om iets te eten of te drinken;
- 12° regelmatig deel te nemen aan vrijetijdsactiviteiten;
- 13° wekelijks een bedrag uit te geven voor persoonlijke behoeften.

Volgens deze MSD leeft 6,6% van de Vlaamse bevolking in ernstige materiële deprivatie. Het percentage Vlamingen dat zich geen week vakantie per jaar buitenshuis kan veroorloven bedraagt 15,5% in 2018 (Statbel 2019⁷).

Voor de toepassing van dit ontwerp van decreet zal de vakantiedrempel armoede bereikt zijn indien een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en zij in aanmerking komen voor minstens vier andere categorieën van de materiële en sociale deprivatie indicator.

Zowel sociaal-toeristische organisaties met een doelgroepspecifieke benadering van de vakantiedrempel armoede als sociaal-toeristische organisaties met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede die worden belast met de opdrachten, opgesomd in punt 1° tot en met 4° van dit nieuwe artikel, kunnen hiervoor een compensatie in de vorm van een subsidie ontvangen. Artikel 11, eerste lid, 2°, machtigt de Vlaamse Regering tot het nader bepalen van de voorwaarden waaraan sociaal-toeristische organisaties dienen te voldoen om geacht te worden vakanties te organiseren met een doelgroepspecifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede.

⁷ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/huishoudens/armoede-en-levensomstandigheden/materiele-en-sociale-deprivatie>

Het tweede lid van het vroegere artikel 11, dat bepaalde dat sociaal-toeristische organisaties die specifiek inspelen op de vakantiedrempel armoede aanspraak op aanvullende subsidies kunnen maken, wordt niet overgenomen in het nieuwe artikel 11. Immers bepaalt het nieuwe artikel 11 dat de subsidie, bedoeld in het eerste lid, enkel aan sociaal-toeristische organisaties die inzetten op de vakantiedrempel armoede wordt toegekend. Daarbuiten worden er geen aanvullende subsidies toegekend.

In het tweede lid van het nieuwe artikel 11 wordt de termijn waarop het beleidsplan van de sociaal-toeristische organisaties betrekking moet hebben, teruggebracht van vier naar drie jaar. In het verlengde daarvan wordt ook in artikel 11, derde lid, de beleidsperiode waarvoor de subsidie wordt toegekend, teruggebracht van vier naar drie jaar. Dit om de controle op overcompensatie overeenkomstig artikel 6 van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen (Publicatieblad van de EU van 11 januari 2012, L 7/3, hierna: DAEB-besluit) te vergemakkelijken.

Gelet op de Europese staatssteunregels bepaalt artikel 11, derde lid, ook dat de subsidie wordt toegekend overeenkomstig het DAEB-besluit. De dienst die in dit artikel wordt geregeld, betreft het organiseren van vakanties met een doelgroep-specifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede. Dit is een taak die het algemeen belang dient en dus een dienst van algemeen economisch belang.

In artikel 11, derde lid, wordt daarnaast verduidelijkt dat de subsidie aan de sociaal-toeristische organisaties dient ter compensatie van de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in punt 1° tot en met 4°, waarmee ze zijn belast.

De compensatie in de vorm van een subsidie voor de opdracht van het organiseren van vorming betreffende de vakantiedrempel armoede voor de medewerkers en vrijwilligers (punt 5° van het eerste lid van dit artikel) wordt niet toegekend door Toerisme Vlaanderen, maar door andere departementen van de Vlaamse overheid, zoals Jeugd of Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk in uitvoering van bijvoorbeeld het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de respectievelijke uitvoeringsdecreten van deze decreten.

Artikel 11, vierde lid, verplicht de sociaal-toeristische organisaties om aan Toerisme Vlaanderen een financieel en werkingsverslag over de uitvoering van het beleidsplan gedurende het voorbije werkingsjaar te bezorgen.

Artikel 11, vijfde lid, machtigt de Vlaamse Regering tot het nader bepalen van de voorwaarden en procedure voor de toekenning en uitkering van subsidies aan sociaal-toeristische organisaties. Bij de uitwerking van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van onderhavig ontwerp van decreet zal rekening worden gehouden met het DAEB-besluit en zullen de voorwaarden vermeld in het DAEB-besluit worden opgenomen.

Verder machtigt artikel 11, zesde lid, de Vlaamse Regering expliciet om de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor de sociaal-toeristische organisaties nader vorm te geven. Ook verschaft deze bepaling de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om rechtsregels te bepalen om belangenvermenging bij de toekenning of aanwending van de subsidies voor de sociaal-toeristische organisaties tegen te gaan. Het kan hierbij om verbodsbepalin-

gen gaan maar ook om bepalingen die de rechtsgevolgen van de overtreding van de betrokken voorschriften instellen. Artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën voorziet in een analoge bepaling. Er wordt evenwel voor geopteerd om in een aparte rechtsgrond te voorzien in artikel 11, zesde lid. Op basis van deze machtiging kan de Vlaamse Regering een bijzondere regeling uitwerken die aangepast is aan de specifieke aard van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties en de bijzondere context waarbinnen deze subsidies worden toegekend aan deze organisaties.

Bovenstaande bepalingen machtigen de Vlaamse Regering eveneens om de nodige regelingen te voorzien teneinde de naleving van de reglementering inzake het verwerken van persoonsgegevens te verzekeren door én de sociaal-toeristische organisaties én Toerisme Vlaanderen.⁸ Gelet op deze machtiging is er geen bijkomende regeling in die zin in het ontwerp van decreet op te nemen.

Artikel 12

In de titel van hoofdstuk V wordt het woord “subsiëring” toegevoegd omdat ook aan bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme een subsidie wordt toegekend.

Artikel 13

Binnen het huidige netwerk Iedereen verdient vakantie zijn er enerzijds ‘Rap op Stap’-kantoren die in meer dan 100 gemeentes vakantiebemiddeling doen voor mensen met vakantiedrempels. Anderzijds zijn er in het netwerk Iedereen verdient vakantie 1840 aangesloten sociale organisaties. Beide zorgen voor een Vlaanderen brede dekking, en verzorgen momenteel de toeleiding naar het aanbod van het netwerk Iedereen verdient vakantie. In de praktijk kan elke rechthebbende in Vlaanderen toegeleid worden naar het aanbod. Daarnaast biedt Toerisme Vlaanderen vakantiebemiddeling aan via haar bemiddelingscentra, voor zij die de weg niet vinden via de aangesloten sociale organisaties en/of Rap op Stapkantoren.

De erkenning van bemiddelingskantoren voor sociaal-toerisme, voorzien in dit artikel, wil deze dienstverlening decretaal verankeren, en voorziet een subsiëring om de werking te optimaliseren, zodat meer rechthebbenden de weg naar het aanbod kunnen vinden.

De erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme staan open voor consultatie van alle geïnteresseerde gebruikers, maar kunnen enkel een vakantieboeking realiseren voor de lokale geïnteresseerde gebruikers. Geïnteresseerde gebruikers waarvoor geen vakantieboeking kan gerealiseerd worden op lokaal niveau, worden doorverwezen naar de bemiddelingscentrale binnen de werking van Toerisme Vlaanderen. Niet-lokaal verankerde geïnteresseerde gebruikers worden dan ook niet van consultatie uitgesloten.⁹

In artikel 12 worden de woorden “lokaal”¹⁰ en “lokale” toegevoegd om te verduidelijken dat de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme actief zijn op lokaal niveau. De bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme hebben een beperkte actieradius. Het doelpubliek van de bemiddelingsdiensten zijn de inwoners met een vakantiedrempel van de gemeente of stad waar het bemiddelingskantoor voor

⁸ Zie opmerking 6.3. van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

⁹ De tekst van de memorie van toelichting werd aangepast op basis van opmerking 8.2. van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met als doel te verduidelijken dat de bemiddelingskantoren op het lokale niveau werken, op dit lokale niveau alle geïnteresseerden kunnen informeren en sensibiliseren, maar enkel vakantieboekingen kunnen realiseren voor lokale rechthebbenden.

¹⁰ In het voorontwerp werd “in de buurt” voorzien, dat werd aangepast naar “lokaal” omwille van de eenvormigheid, op basis van opmerking 8.3. van het advies 71.144/1 van 1 april van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

sociaal toerisme is gelegen. De bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme werken dus op het kleinst mogelijke lokale niveau. Binnen een kleinere gemeente gaat dit over één bemiddelingskantoor, binnen de stedelijke context zijn er verschillende bemiddelingskantoren mogelijk (verschillende buurten en wijken). In de praktijk gaat dit over sociale dienstverleners of vrijwilligersorganisaties op lokaal niveau, bijvoorbeeld een sociaal huis, buurtwerking, welzijnsschakel of een vereniging waar armen het woord nemen¹¹. De bemiddelingsdiensten betreffen voornamelijk binnenlandse daguitstappen en vakanties. De bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme promoten hun diensten niet in andere EU-lidstaten en de overkoepelende website is enkel beschikbaar in het Nederlands.

Verder wordt in artikel 12 verduidelijkt dat de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme om te kunnen worden erkend niet alleen aan een aantal voorwaarden moeten voldoen maar ook worden belast met een aantal opdrachten.

Ook wordt in artikel 12, eerste lid, een punt 11° ingevoegd, waarin aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme de bijkomende erkenningsvoorwaarde wordt opgelegd dat ze gebruik moeten maken van het vakantieaanbod van het netwerk Iedereen verdient vakantie, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken¹².

De Vlaamse Regering subsidieert twee transversale participatie-instellingen, Demos vzw en vzw publiq. Het zijn verenigingen zonder winstoogmerk die werken rond de verhoging en verbreding van de participatie en de vernieuwing en verdieping van de participatie van kansengroepen.

VRIJUIT is een initiatief dat de participatie in culturele recreatie aan een kansentariet mogelijk maakt. Een bezoek aan een museum, concert, festival of voorstelling maakt namelijk vaak deel uit van een toeristische daguitstap of een vakantiebeleving. VRIJUIT is ingebed binnen de werking van Demos vzw. Demos vzw heeft deze opdrachten:

- 1° op het niveau van visie en methodes, op verzoek ondersteuning geven aan:
 - a) particuliere sociaal-artistieke en participatie-bevorderende projecten voor kansengroepen in de cultuur-, jeugdwerk- en sportsector;
 - b) lokale trajecten in verband met cultuur-, jeugdwerk- en sportparticipatie;
 - c) de opmaak van een 'afsprakennota vrijetijdsparticipatie' voor de lokale netwerken armoede;
 - d) de ontsluiting van goede praktijken;
- 2° het tot stand brengen of mogelijk maken van:
 - a) samenwerkingsverbanden en netwerken waarin verschillende partners een inspanning leveren om de participatie van mensen in armoede mogelijk te maken;
 - b) concrete projecten voor kansengroepen;
- 3° het stimuleren en ontwikkelen van het maatschappelijke debat over de participatie van kansengroepen;
- 4° het opzetten van een systeem van financiële tegemoetkomingen om financiële drempels voor participatie aan cultuur, jeugdwerk of sport weg te werken – in de vorm van VRIJUIT. Die tegemoetkomingen worden toegekend voor de participatie aan een bovenlokaal cultuur-, jeugdwerk- of sportaanbod door personen in armoede.

¹¹ De tekst van de memorie van toelichting werd aangepast op basis van opmerking 8.1. van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met als doel het lokale karakter van de bemiddelingskantoren scherper te stellen.

¹² De verdere tekst van de memorie van toelichting onder dit artikel werd aangepast op basis van opmerkingen 9.1, 9.2 en 9.3 van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met als doel de samenwerking van VRIJUIT en andere aanbieder duidelijker te kaderen.

VRIJUIT is een dienstverlening voor Nederlandstalige sociale en welzijnsorganisaties, werkingen en verenigingen die actief zijn in Vlaanderen en Brussel. Zij kunnen kosteloos lid worden van VRIJUIT. Leden van VRIJUIT werken met een eigen missie en visie met en voor personen in armoede. Als lidorganisatie kan je namens mensen met een beperkt budget tickets kopen voor ruim 400 concerten, musea, festivals of voorstellingen. Dankzij de korting van onze partners en de tussenkomst van de Vlaamse overheid, koop je als lid tickets aan 80% korting.

In meer dan 90 gemeenten en steden is UiTPAS uitgerold. UiTPAS is een voordeelkaart voor vrije tijd buitenshuis: concerten, sportclubs, workshops, socio-culturele activiteiten, musea en attracties binnen één van de UiTPAS regio's. Mensen in armoede hebben recht bij vertoon van UiTPAS op het kansentarief aan de kassa. UiTPAS is ingebed binnen de werking van vzw publiq. De opdracht van publiq vzw kadert in de uitvoering van decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport (Participatiedecreet), artikel 3 en 4, betreffende de communicatie en informatiedienstverlening ter verhoging en verbreding van de participatie: "Om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging zonder winstoogmerk die als doel heeft participatie te stimuleren en te faciliteren via communicatie, marketing en informatiediensten. Bij het uitvoeren van die doelen richt de vereniging zich prioritair op een publieksgerichte actieve exploitatie van een sectoroverschrijdende databank, waarin de vrijetijdsbesteding met de nadruk op de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport centraal staat."

Publiq vzw zal de toekomst van vrijetijdsparticipatie in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad mee vormgeven. Ze doet dit vanuit de bewezen kracht van hedendaagse technologie en collectieve marketing met haar diensten UiTdatabank en UiTPAS als onderbouw. Als matchmaker tussen vraag en aanbod in het publieke vrijetijdsdomein verzekert publiq vzw de verdere uitbouw van haar diensten ter ondersteuning van vrijetijdsinformatie- en participatie, en dit met een duidelijk educatieve opdracht en systematisch in nauwe samenwerking met partners op het terrein.

Bijkomende opdrachten kunnen gedurende de looptijd van de beheersovereenkomst aan publiq vzw worden opgedragen na gezamenlijk akkoord over de precieze opdrachtomschrijving en de bijhorende middelen voor realisatie. Deze opdrachten worden telkens vertaald in een addendum bij onderhavige overeenkomst.

In gemeentes waar de UiTPAS nog niet is uitgerold, gaan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme partnerschappen aan met lokale vrijetijds- en/of vakantieaanbieders: culturele centra, speelpleinwerking, jeugdbeweging, sportclubs enzovoort.

Artikel 14

Het nieuwe artikel 12/1, §1, bepaalt dat Toerisme Vlaanderen met elk van de erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme een samenwerkingsovereenkomst sluit. In die samenwerkingsovereenkomst worden de rechten en de plichten van beide partijen omschreven. Het tweede lid van artikel 12/1, §1, machtigt de Vlaamse Regering om de procedure voor het sluiten van deze samenwerkingsovereenkomst nader te bepalen en om vast te leggen welke rechten en plichten in de samenwerkingsovereenkomst opgenomen worden. De rechten van de erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, die in de samenwerkingsovereenkomst nader worden omschreven, kunnen in het bijzonder een jaarlijkse forfaitaire subsidie omvatten.

Gelet op de Europese staatssteunregels bepaalt artikel 12/1, §2, eerste lid, dat de subsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen (thans verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen, Publicatieblad van de EU van 26 april 2012, L 114/8 (hierna: DAEB-de-minimisverordening))¹³. De dienst die in dit artikel wordt geregeld, betreft het ontsluiten van het aanbod van aanbieders van sociaal toerisme (zoals sociaal-toeristische organisaties, toeristische en vrijetijdsaanbieders die sociale kortingen geven) voor personen met een vakantiedrempel (armoede, fysiek, mentaal of praktisch), het bemiddelen en het begeleiden van die personen naar de juiste keuzes. Dit is een taak die het algemeen belang dient en dus een dienst van algemeen economisch belang. Overeenkomstig de DAEB-de-minimisverordening, mag de-minimissteun voor deze dienst van algemeen economisch belang niet worden gecumuleerd met compensaties op grond van het DAEB-besluit.

In artikel 12/1, §2, eerste lid, wordt ook verduidelijkt dat de subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in artikel 12, 2° tot en met 6°, waarmee de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme zijn belast.

Artikel 12/1, §2, tweede lid, machtigt de Vlaamse Regering tot het nader bepalen van de voorwaarden en procedure voor de toekenning en uitkering van deze subsidie aan bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. Bij de uitwerking van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van onderhavig ontwerp van decreet zal rekening worden gehouden met de voorwaarden van de DAEB-de-minimisverordening.

Verder machtigt artikel 12/1, §2, derde lid, de Vlaamse Regering expliciet om de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van deze subsidies aan bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. Ook verschaft deze bepaling de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om rechtsregels te bepalen om belangenvermenging bij de toekenning of aanwending van deze subsidies aan bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme tegen te gaan. Het kan hierbij om verbodsbepalingen gaan maar ook over bepalingen die de rechtsgevolgen van de overtreding van de betrokken voorschriften instellen. Hoewel artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën reeds in een analoge bepaling voorziet die algemeen toepasbaar is, wordt geopteerd om in deze bijzondere rechtsgrond te voorzien. Op die manier kan de Vlaamse Regering in het besluit tot uitvoering van onderhavig ontwerp van decreet een bijzondere regeling ter zake uitwerken die aangepast is aan de specifieke aard van de subsidies toegekend aan erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en de bijzondere context waarbinnen deze subsidies worden toegekend aan deze bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme.

Artikel 15

Gelet op de Europese staatssteunregels, voegt onderhavig ontwerp een lid toe tussen het tweede lid en het (huidige) derde lid van artikel 13 van het decreet. Dit nieuwe derde lid van artikel 13 bepaalt dat de projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving

¹³ In navolging van opmerking 10 van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, werd de tekst van het voorontwerp decreet gewijzigd naar een expliciete vermelding van de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen, zoals ook hier opgenomen in de memorie van toelichting.

inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen (thans verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen, Publicatieblad van de EU van 26 april 2012, L 114/8 (DAEB-de-minimisverordening)). De dienst die in dit artikel wordt geregeld, betreft het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel, wat een taak is die het algemeen belang dient en dus een dienst van algemeen economisch belang. Dat de projecten rond sociaal toerisme betrekking hebben op deze dienst wordt verduidelijkt in artikel 13, eerste lid.

In artikel 13, eerste lid, worden de woorden "actoren die het charter 'Iedereen verdient vakantie' ondertekend hebben," vervangen door "netwerkpartners" om dit artikel in lijn te brengen met artikel 3, 7°.

In het nieuwe derde lid van artikel 13 wordt ook verduidelijkt dat de projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in goedgekeurde projecten, waarmee de projectuitvoerders worden belast.

Het huidige derde lid van artikel 13, dat het vierde lid wordt, machtigt de Vlaamse Regering tot het nader bepalen van de voorwaarden en de procedure voor de toekenning en de uitkering van deze projectsubsidies. Bij de uitwerking van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van onderhavig ontwerp van decreet zal rekening worden gehouden met de voorwaarden van de DAEB-de-minimisverordening.

Verder machtigt artikel 13, vijfde lid, de Vlaamse Regering expliciet om de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van deze projectsubsidies vorm te geven. Ook verschaft deze bepaling de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om rechtsregels te bepalen om belangenvermenging bij de toekenning of aanwending van de projectsubsidies tegen te gaan. Het kan hierbij om verbodsbepalingen gaan maar ook over bepalingen die de rechtsgevolgen van de overtreding van de betrokken voorschriften instellen. Hoewel artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën reeds in een analoge bepaling voorziet die algemeen toepasselijk is, wordt geopteerd om in deze bijzondere rechtsgrond te voorzien. Op die manier, kan de Vlaamse Regering in het besluit tot uitvoering van onderhavig ontwerp van decreet een bijzondere regeling ter zake uitwerken die aangepast is aan de specifieke aard van de projectsubsidies en de bijzondere context waarbinnen deze subsidies worden toegekend.

Bovenstaande bepalingen machtigen de Vlaamse Regering eveneens om de nodige waarborgen te treffen teneinde de inpasbaarheid van de voorgestelde regeling van het gewijzigde artikel 13 in de voorwaarden van verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen.¹⁴ Gelet op deze machtiging zijn er geen bijkomende bepalingen in het decreet op te nemen.

¹⁴ Zie opmerking 4.1. tot en met 4.3. van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Artikel 16

Onderhavig ontwerp van decreet past artikel 14 van het decreet Iedereen verdient vakantie in die zin aan dat er ook een beroep kan worden ingesteld tegen de subsidiebeslissing die betrekking heeft op de jaarlijkse forfaitaire subsidie bedoeld in het nieuwe artikel 12/1, §2, van het decreet.

Artikel 17

Onderhavig ontwerp van decreet past artikel 15 van het decreet Iedereen verdient vakantie in die zin aan dat de erin vervatte verplichting betreffende het verstrekken van de nodige informatie aan Toerisme Vlaanderen ook toepassing vindt op de netwerkpartners die projectsubsidies ontvangen. Daarnaast bepaalt het aangepaste artikel 15 ook dat niet alleen de aanvragers van een erkenning zoals bedoeld in het decreet Iedereen verdient vakantie maar ook de aanvragers van een subsidie of projectsubsidie op basis van datzelfde decreet, ermee instemmen dat Toerisme Vlaanderen de bevoegde ambtenaren ter plaatse het nuttige of nodige onderzoek kan laten verrichten.

Artikel 18

In artikel 18 wordt het woord “vier” vervangen door “drie” om de definitie van beleidsperiode in lijn te brengen met de aanpassing in artikel 11.

Artikel 19

Dit artikel vergt geen nadere toelichting.

Artikel 20

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet af, op de inwerkingtreding van het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018 zelf. Dit artikel is een nieuw artikel in navolging van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.¹⁵

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving,
Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

¹⁵ Zie opmerking 11 van het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:

Advies van de stuurgroep

STUURGROEP



ADVIES AAN DE VLAAMSE REGERING

**Advies met betrekking tot het
charter en het beeldmerk 'Iedereen
verdient vakantie'**

19 juni 2019

1 INHOUD

1	Inhoud	22
2	Situering.....	23
3	Advies charter 'Iedereen verdient vakantie'	24
3.1	Voorwaarden charter 'Iedereen verdient vakantie'	24
3.1.1	Vormelijke en inhoudelijke voorwaarden	24
3.1.2	Voorwaarden lidmaatschap netwerk 'Iedereen verdient vakantie'	24
3.1.3	Voorwaarden procedure toekenning en uitsluiting.....	25
3.1.4	Voorwaarden voor herziening inhoud en voorwaarden charter.....	25
3.2	Inhoud charter 'Iedereen verdient vakantie'	26
4	Advies beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie'	27

2 SITUERING

Op 22 maart 2019 stelde de Vlaamse Regering de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' aan. Deze stuurgroep is een officieel adviesorgaan binnen het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. De stuurgroep heeft 2 taken:

1. De stuurgroep is gemandateerd om adviezen voor Vlaamse Regering te ontwikkelen, die de voorwaarden en inhoud van het charter en het model en gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk bepalen.
2. De stuurgroep is verantwoordelijk om de kwaliteitsvolle werking van het netwerk en het charter te coördineren, te voeden, te bewaken en te evalueren.

De stuurgroep is in eerste plaats de drager van de netwerkvisie die eigen is aan het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. De stuurgroep heeft als taak het participatieve proces binnen het netwerk te vrijwaren, door de doelstellingen en de geest van het decreet te bewaken. Het netwerk blijft zelf eigenaar over strategische veranderingsprocessen. Het decreet bepaalt dat de stuurgroep evenwichtig moet worden samengesteld uit 'vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen en vertegenwoordigers uit de sector van sociaal toerisme die representatief zijn voor het aanbod, de bemiddeling en de gebruikers'. De stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' bestaat uit:

- de heer Jan Van Praet, afdelingshoofd Bestemmingsontwikkeling Toerisme Vlaanderen;
- mevrouw Marianne Schapmans, directeur Steunpunt Vakantieparticipatie Toerisme Vlaanderen;
- de heer Michel Vandendriessche, voorzitter Raadgevend Comité Toerisme Vlaanderen;
- de heer Jonas Quinteyn, educatief medewerker Bizon vzw;
- de heer Bart Vermeulen, directeur Koepel van Attracties & Musea vzw;
- mevrouw Vera Gebeelen, operational manager CSR-afdeling Pierre & Vacances;
- de heer Tom Decraecke, coördinator Koninklijke Villa (voorzitter);
- mevrouw Bieke Parmentier, verantwoordelijke Berkelhoeve - vzw Elegast;
- de heer Francis Fivez, algemeen directeur NZ Vakanties;
- de heer Roeland Schaeken, algemeen coördinator Horizont vzw;
- mevrouw Razia Alibhai, consulent integratie bij Agentschap Integratie en Inburgering;
- mevrouw Karen Sleurs, maatschappelijk werker OCMW Oudenaarde;
- mevrouw Licorice Leroy, stafmedewerker Armoedebeleid Netwerk tegen Armoede vzw;
- de heer Dimitri Haezebrouck, coördinator Vrijetijds punt Oranje vzw;
- de heer Pat Rooseleers, coördinator Sociaal-Cultureel Werk OKRA vzw.

Dit advies heeft betrekking op de voorwaarden en inhoud van het charter 'Iedereen verdient vakantie' (cf. art.7§3), en het model en gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie' (cf. art.8§2) van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Het werd ontwikkeld op basis van een participatief proces met het netwerk 'Iedereen verdient vakantie', onder het voorzitterschap van de heer Tom Decraecke, en afgerond op de vergadering van 19 juni 2019.

3 ADVIES CHARTER ‘IEDEREEN VERDIENT VAKANTIE’

3.1 Voorwaarden charter ‘Iedereen verdient vakantie’

3.1.1 Vormelijke en inhoudelijke voorwaarden

Het bestaande netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’ is een breed maatschappelijk gedragen project, waarbij een diversiteit aan partners, vrijwillig en volgens eigen vermogen, bijdragen aan het wegwerken van vakantiedrempels voor mensen die deze niet zelfstandig kunnen overwinnen. Het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ wordt de engagementsverklaring om deel uit te maken van dit netwerk. Daarnaast zal het toegang geven tot andere instrumenten in het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’. De stuurgroep gelooft dat de rijkdom aan diversiteit binnen het netwerk gevrijwaard moet worden om toekomstige groei te garanderen. Daarom moet het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ een breed wervende engagementsverklaring zijn, die iedereen wie wil bijdragen aan het verwezenlijken van haar doelstellingen moet kunnen ondertekenen.

De stuurgroep adviseert om volgende vormelijke en inhoudelijke voorwaarden voor het charter op te nemen:

- De inhoud van het charter gericht moet zijn op het breed werven van een grote diversiteit aan netwerkpartners.
- Het charter is een engagementsverklaring die ondertekend moet kunnen worden door beide partijen: de netwerkpartner enerzijds, en Toerisme Vlaanderen anderzijds.

3.1.2 Voorwaarden lidmaatschap netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’

Door het ondertekenen van het charter wordt men lid van het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’. Omdat het ondertekenen van het charter een voorwaarde is om toegang te krijgen tot verdere instrumenten in het decreet, zal Toerisme Vlaanderen een databank moeten ontwikkelen om deze te kunnen consulteren. De stuurgroep oordeelt dat deze databank een belangrijk sensibiliserings- en netwerkinstrument kan zijn.

De stuurgroep stelt vast dat de artikels 3, 5 en 7 van het decreet mogelijks in tegenspraak zijn, met betrekking natuurlijke personen toegang te geven tot het ondertekenen van het charter. De stuurgroep vindt het essentieel dat ook natuurlijke personen het charter moeten kunnen ondertekenen. In het huidige netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’ spelen zij een cruciale rol. Zij kunnen doelgroepen van organisaties die om diverse redenen niet in staat zijn om het charter te ondertekenen, op persoonlijk initiatief toch toegang geven tot de dienstverlening van het steunpunt vakantieparticipatie.

De stuurgroep adviseert om volgende voorwaarden met betrekking tot het lidmaatschap van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' op te nemen:

- Het charter kan ondertekend worden door alle natuurlijke personen en rechtspersonen die zich willen engageren om de doelstellingen van het decreet te verwezenlijken.
- Alle netwerkpartners moeten standaard met naam en gemeente gepubliceerd worden in een publiek consulteerbare databank, tenzij de netwerkpartner aangeeft dit niet toe te staan.
- De databank moet voor alle netwerkpartners voor verdere relevante informatie toegankelijk gemaakt, tenzij de netwerkpartner aangeeft dit niet toe te staan.

3.1.3 Voorwaarden procedure toekenning en uitsluiting

Het huidige netwerk 'Iedereen verdient vakantie' bestaat uit 2.500 netwerkpartners. Momenteel is het ondertekenen van een charter enkel een voorwaarde voor netwerkpartners die een engagement aangaan om een sociaal tarief voor dagrecreatie of verblijfstoerisme aan te bieden aan personen met financiële vakantiedrempels. Daarom moet er een procedure uitgewerkt worden die de toekenning en uitsluiting bepaalt voor alle netwerkpartners. De stuurgroep geeft hierbij aan dat ze een sensibiliserende verantwoordelijkheid heeft om het engagement in het charter blijvend duidelijk te houden in het netwerk.

De stuurgroep adviseert om volgende voorwaarden met betrekking tot de procedure voor toekenning en uitsluiting op te nemen:

- Voor de aanvraagprocedure moet Toerisme Vlaanderen op input van de stuurgroep de formaliteiten kunnen uitwerken.
- De aanvraagprocedure moet schriftelijk mogelijk blijven omdat veel huidige en potentiële netwerkpartner nog niet in staat zijn via e-procedures te werken.
- Toerisme Vlaanderen moet op een redelijke termijn een aanvraag kunnen verwerken.
- Het ondertekend charter is een engagementsverklaring van onbepaalde duur, of tot de netwerkpartner zichzelf terugtrekt of uitgesloten wordt.
- Indien de waarden van het charter bewust geschaad worden door de ondertekende netwerkpartner, kan de stuurgroep na onderzoek beslissen over de intrekking van het charter en de uitsluiting van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Hiervoor dient de inhoud van het charter als grond voor uitsluiting.

3.1.4 Voorwaarden voor herziening inhoud en voorwaarden charter

Artikel 7 van het decreet stelt dat de stuurgroep verantwoordelijk is voor 'de kwaliteitsvolle werking van het netwerk en het charter te coördineren, te voeden, te bewaken en te evalueren'. Het charter als engagementsverklaring van alle netwerkpartners speelt hierin een cruciale rol. Deze moet ten alle tijden dicht bij de noden van het netwerk liggen, en indien noodzakelijk herzien kunnen worden. Deze herziening is een mogelijke uitkomst van de evaluatie van de werking van het netwerk en het charter.

De stuurgroep adviseert om volgende voorwaarden met betrekking tot de herziening van de inhoud en voorwaarden van het charter op te nemen:

- De stuurgroep moet zelfstandig het initiatief kunnen nemen om de inhoud van het charter te herzien.
- Indien de Vlaamse regering de inhoud en voorwaarden wil herzien, moet deze tijdig het advies inwinnen bij de stuurgroep, zodat deze minimaal 2 maanden tijd heeft om het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' te consulteren.

3.2 Inhoud charter 'Iedereen verdient vakantie'

De inhoud van het charter moet kunnen onderschreven worden door alle huidige netwerkpartners, als door potentiële nieuwe netwerkpartners die mee willen werken aan de visie van het nieuwe decreet. Om deze inhoud te kunnen bepalen organiseerde de stuurgroep een consultatie met verschillende vertegenwoordigers van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. De uitkomsten van deze consultatie werden gebruikt om de inhoud van het charter te bepalen.

De stuurgroep adviseert om volgende tekst als inhoud voor het charter 'Iedereen verdient vakantie' aan te nemen:

Charter 'Iedereen verdient vakantie'

Vakantie is een grondrecht waar we een gezamenlijke verantwoordelijkheid in dragen. We zetten ons samen in voor vakantie voor iedereen, op weg naar een betere en duurzame wereld.

We onderschrijven als netwerkpartner de missie en visie van 'Iedereen verdient vakantie'.

We willen bijdragen aan een divers, krachtig en groeiend netwerk dat vakantiedrempels wegwerkt, welzijn en geluk stimuleert, en hierdoor ontwikkelt tot een waardevol maatschappelijk project.

We engageren ons om, op basis van eigen expertise en kunnen, bij te dragen tot het mogelijk maken van vakanties op maat door het wegwerken van vakantiedrempels die mensen niet zelfstandig kunnen overwinnen.

We zorgen samen voor een kwaliteitsvolle vakantiebeleving met respect voor de eigenheid en aandacht voor de noden van elke vakantieganger.

4 ADVIES BEELDMERK ‘IEDEREEN VERDIENT VAKANTIE’

De stuurgroep stelt voor om het huidige beeldmerk (vlinder) te behouden. De visie achter dit beeldmerk is coherent met de visie van het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’: *“De vlinder staat symbool voor transformatie, voor de kracht die je in jezelf hebt om te groeien en te veranderen.”*¹

De stuurgroep adviseert om volgende voorwaarden met betrekking tot het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk ‘Iedereen verdient vakantie’ op te nemen:

- Het huidige beeldmerk moet behouden worden als uitgangspunt voor het model.
- Op basis van dit model moeten 2 beeldmerken aangeboden worden aan de netwerkpartners: een eerste beeldmerk met enkel de tekst ‘Iedereen verdient vakantie’, en een tweede beeldmerk met zowel de tekst ‘Iedereen verdient vakantie’ als ‘Netwerkpartner’.
- Beide beeldmerken moeten in kleur, zwart-wit en negatief aangeboden worden aan de netwerkpartners.
- De stuurgroep moet zelfstandig het initiatief kunnen nemen om het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk te herzien.
- Indien de Vlaamse regering het model en de gebruiksvoorwaarden wil herzien, moet deze tijdig het advies inwinnen bij de stuurgroep, zodat deze minimaal 2 maanden tijd heeft om het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’ te consulteren.

¹ <https://www.iedereenverdientvakantie.be/een-vlinder-als-symbool>

VOORONTWERP VAN DECREET
van 26 november 2021



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3 van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 7° wordt het woord “organisatie” vervangen door de zinsnede “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon”;

2° in punt 10° wordt het woord “vierjaarlijks” vervangen door het woord “driejaarlijks”;

3° punt 11° wordt vervangen door wat volgt:

“11° bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme: een organisatie die op een lokaal niveau een uitgebreid, laagdrempelig recreatie- en vrijetijdsaanbod aanbiedt. Een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme streeft naar het wegwerken van materiële en immateriële drempels die individuen of groepen uit de buurt verhinderen om op daguitstap of op vakantie te gaan.

Aan artikel 3 van het hetzelfde decreet wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“14° vakantiedrempel armoede: elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie-indicator van Eurostat. De

vakantiedrempel armoede is bereikt als een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en in aanmerking komt voor minstens vier andere categorieën van de voormelde materiële en sociale deprivatie-indicator.”

Art. 3. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden “de financiële ondersteuning en” opgeheven.

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden “natuurlijke persoon” en de woorden “of rechtspersoon” de zinsnede “, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid,” ingevoegd.

Art. 5. In artikel 6, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden “financieel te ondersteunen” vervangen door de zinsnede “, bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en projecten rond sociaal toerisme te subsidiëren”.

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en het vierde lid worden de woorden “private of publieke actor” vervangen door de zinsnede “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon”;

2° aan het eerste lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Het charter legt de strategische visie vast om vakantiedrempels weg te werken. Het charter kan geen operationele voorwaarden opleggen aan de netwerkpartners.”.

Art. 7. In artikel 8, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “ondertekenaar van het charter” vervangen door het woord “netwerkpartner”.

Art. 8. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Toerisme Vlaanderen begeleidt de netwerkpartners, en de natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen, door hen:

- 1° te ondersteunen op het vlak van kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering;
- 2° te versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

De voormelde netwerkpartners en natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen leveren expertise en kennis aan met het oog op kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering.

§2. Toerisme Vlaanderen houdt een databank bij van de netwerkpartners. Toerisme Vlaanderen is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de databank.

De databank centraliseert de gegevens van de netwerkpartners, met als doel deze beschikbaar te stellen als

- 1° een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures binnen het decreet "Iedereen verdient vakantie";
- 2° een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk "Iedereen verdient vakantie";
- 3° een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.

De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens uit de databank toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk "Iedereen verdient vakantie". Het gaat minstens om de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner. De netwerkpartner heeft het recht te vragen dat zijn gegevens niet worden beschikbaar gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere netwerkpartners.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewaarduur van de gegevensverwerking en de maatregelen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen."

Art. 9. In het opschrift van hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het woord "ondersteuning" vervangen door het woord "subsiëring".

Art. 10. Aan artikel 10, eerste lid, van het hetzelfde decreet wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° beschikken over een bovenlokale werking waarbij ze al minstens twee jaar na elkaar vakanties voor personen met een vakantiedrempel organiseren."

Art. 11. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 11. Sociaal-toeristische organisaties die erkend zijn conform artikel 10, kunnen worden gesubsidieerd als ze minstens de volgende opdrachten uitvoeren:

- 1° personen met de vakantiedrempel armoede informeren en sensibiliseren en hen toeleiden naar vakantie;
- 2° jaarlijks minstens twee vakanties van elk minimaal vier overnachtingen organiseren voor in totaal minstens honderd verschillende deelnemers met een vakantiedrempel uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Die vakanties worden georganiseerd met een doelgroepspecifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede. De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden een sociaal-toeristische organisatie voldoet aan de voormelde voorwaarde over de organisatie van vakanties met een doelgroepspecifieke of inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede;
- 3° één vierde nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede bereiken op het einde van een beleidsperiode van drie jaar;
- 4° werken aan de opbouw van competenties van de vakantiegangers met de vakantiedrempel armoede om zelfstandig reizen op termijn mogelijk te maken;

- 5° vorming over de vakantiedrempel armoede organiseren voor de medewerkers en vrijwilligers.

Sociaal-toeristische organisaties dienen bij Toerisme Vlaanderen een driejaarlijks beleidsplan in dat informatie bevat over de wijze waarop de sociaal-toeristische organisatie de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, realiseert.

De subsidie, die de vorm heeft van een enveloppefinanciering, wordt toegekend overeenkomstig het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. De subsidie wordt toegekend voor een beleidsperiode van drie jaar. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°.

Jaarlijks bezorgt de sociaal-toeristische organisatie aan Toerisme Vlaanderen een financieel verslag en een werkingsverslag over de uitvoering van het beleidsplan gedurende het voorbije werkingsjaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 12. In het opschrift van hoofdstuk V van hetzelfde decreet worden tussen het woord “Erkenning” en de woorden “van bemiddelingskantoren” de woorden “en subsidiëring” ingevoegd.

Art. 13. In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, inleidende zin, worden de woorden “en voeren de volgende opdrachten uit” toegevoegd;

2° in het eerste lid, 2°, worden de woorden “mensen die een drempel ervaren” vervangen door de woorden “personen uit de buurt die een vakantiedrempel ervaren”;

3° in het eerste lid, 7°, wordt tussen het woord “geïnteresseerde” en het woord “gebruikers” het woord “lokale” ingevoegd en worden na de woorden “het bemiddelingskantoor” de woorden “voor sociaal toerisme” toegevoegd;

4° aan het eerste lid wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° ze maken gebruik van het vakantieaanbod van het netwerk “Iedereen verdient vakantie”, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.”;

5° in het derde lid worden de woorden “bepaalt de nadere voorwaarden en” vervangen door de zinsnede “kan de erkenningsvoorwaarden en de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader uitwerken en bepaalt”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12/1. §1. Toerisme Vlaanderen sluit een samenwerkingsovereenkomst met de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12. De samenwerkingsovereenkomst omschrijft de rechten en de plichten van beide partijen.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst en legt vast welke rechten en plichten die samenwerkingsovereenkomst bevat.

§2. Aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12, kan een jaarlijkse forfaitaire subsidie worden toegekend. De subsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° tot en met 6°.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidie voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 15. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord “verlenen” en het woord “Alleen” de zinnen “De projecten rond sociaal toerisme hebben betrekking op het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel.” ingevoegd en worden de woorden “actoren die het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ ondertekend hebben,” vervangen door het woord “netwerkpartners”;

2° in het tweede lid worden de woorden “of opportuniteiten” opgeheven;

3° in het tweede lid worden de woorden “de beleidsnota” vervangen door de woorden “het beleidsplan”;

4° in het tweede lid wordt het woord “vereniging” vervangen door de woorden “sociaal-toeristische organisatie”;

5° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid.”;

6° in het bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “die projectsubsidies” vervangen door de zinsnede “de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”;

7° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”.

Art. 16. In artikel 14, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de zinsnede “artikel 11” en de zinsnede “en 13” de zinsnede “, 12/1” ingevoegd.

Art. 17. In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “erkende organisaties en bemiddelingskantoren” worden vervangen door de zinsnede “erkende en/of gesubsidieerde sociaal-toeristische organisaties en bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, en de netwerkpartners die projectsubsidies ontvangen,”;

2° tussen het woord “erkenning” en de woorden “stemt ermee in” wordt de zinsnede “en/of subsidie, of van de projectsubsidie” ingevoegd.

Art. 18. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “vier” vervangen door het woord “drie”.

Art. 19. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.”.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/102 van 14 december 2021

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018
roepnaam	(decreet wijziging decreet "Iedereen verdient vakantie")
datum	zoals principieel goedgekeurd op 26 november 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 30 november 2021 van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams Minister voor Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen door de VTC op 30 november 2021;

Brengt op 14 december 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Toerisme (hierna "**de Aanvrager**") verzocht bij brief van 30 november 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "**VTC**") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018* (hierna "het Ontwerp"), meer bepaald artikel 8.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 zou in werking treden samen met zijn uitvoeringsbesluiten. Het ontwikkelingsproces voor deze uitvoeringsbesluiten werd opgestart op 5 juli 2018. Doorheen het ontwikkelingsproces kwamen een aantal legistieke en inhoudelijke knelpunten naar boven, die het moeilijk maken het decreet en de uitvoeringsbesluiten in werking te stellen zonder een bijsturing van het decreet op een aantal punten.
4. De knelpunten werden in kaart gebracht in een knelpuntennota.
5. Met het Ontwerp beoogt de adviesaanvrager de uitgangspunten van de originele initiatiefnemers in de eerste plaats te bewaren, mits een bijsturing op de volgende vlakken:
 - het herstellen van de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie';
 - het voorzien van een jaarlijkse forfaitaire subsidie voor erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme;
 - de decretaal voorziene steuninstrumenten in regel stellen met de Europese staatssteunregels, meer bepaald door aan elk steuninstrument een specifieke dienst van algemeen economisch belang toe te wijzen;
 - het afstemmen van het decreet met recente kaderwetgeving.
6. In de volgende bepaling van het Ontwerp is er sprake van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

“Art. 8. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Toerisme Vlaanderen begeleidt de netwerkpartners, en de natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen, door hen:

- 1° te ondersteunen op het vlak van kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering;
- 2° te versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

De voormelde netwerkpartners en natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen leveren expertise en kennis aan met het oog op kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering.

§2. Toerisme Vlaanderen houdt een databank bij van de netwerkpartners. Toerisme Vlaanderen is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de databank.

De databank centraliseert de gegevens van de netwerkpartners, met als doel deze beschikbaar te stellen als

- 1° een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures binnen het decreet “Iedereen verdient vakantie”;
- 2° een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk “Iedereen verdient vakantie”;

- 3° een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.

De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens uit de databank toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk "Iedereen verdient vakantie". Het gaat minstens om de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner. De netwerkpartner heeft het recht te vragen dat zijn gegevens niet worden beschikbaar gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere netwerkpartners.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewaarduur van de gegevensverwerking en de maatregelen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen."."

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie persoonsgegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

de natuurlijke personen die netwerkpartners zijn: elke natuurlijke persoon die het charter 'Iedereen verdient vakantie' ondertekent en aldus bijdraagt aan de realisatie van de doelstellingen van het decreet.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

- naam;
- adres of maatschappelijke zetel;
- hoedanigheid van netwerkpartner.

8. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens, onder meer identificatie- en contactgegevens, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

10. De VTC meent dat ook dat er sprake is van een verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een **wettelijke verplichting** die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, lid 1, c), AVG)¹. De VTC beveelt aan de **rechtvaardigingsgrond** toe te voegen aan het Ontwerp, minstens in de memorie van toelichting.

11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet

¹ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.²

12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG, die enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn³. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal namelijk niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of voor een beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie infra).

3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
17. In het Ontwerp worden als doeleinden voor het opzetten van de databank vermeld:
 - het fungeren als een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures;

² Zie DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. : EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

³ Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

- het dienen als een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk “ledereen verdient vakantie”;
 - een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.
18. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is derhalve van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
21. Artikel 8 van het Ontwerp bepaalt dat Toerisme Vlaanderen de verwerkingsverantwoordelijke is.
22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen** (GEB - artikel 35 AVG)⁴ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk zijn. De VTC wijst in dat kader op de lijst met verwerkingen waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd door de Vlaamse bestuursinstanties⁵.
23. In casu meent de VTC dat een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling niet strikt noodzakelijk is.

5. Minimale gegevensverwerking

24. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** zijn de netwerkpartners: elke natuurlijke persoon die het charter ‘ledereen verdient vakantie’ ondertekent en aldus bijdraagt aan de realisatie van de doelstellingen van het decreet.

⁴ Voor richtlijnen over, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁵ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

26. Volgens artikel 7 van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 kan het charter ondertekend worden door elke natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon in de vakantieketen die zich engageert om vakantiedrempels weg te werken.
27. Voor de **categorieën gegevens** gaat het om minstens de volgende gegevens:
- naam;
 - adres of maatschappelijke zetel;
 - hoedanigheid van netwerkpartner.
28. Het is echter niet duidelijk welke gegevens al dan niet begrepen worden door het Ontwerp. Het Ontwerp spreekt gewoon over “de gegevens van de netwerkpartners” en geeft delegatie aan de Vlaamse Regering om te bepalen welke gegevens uit de databank toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk “Iedereen verdient vakantie”. Daarbij wordt aangegeven dat deze gegevens minstens de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner zijn.
29. Om de minimale gegevensverwerking te beoordelen is verduidelijking nodig in verband met welke persoonsgegevens juist in de databank opgeslagen worden.
30. Ook een vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, wordt geïdentificeerd aan de hand van onder meer het ondernemingsnummer, zodat de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP. Deze gegevens zullen in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.
31. Wat de instanties die toegang hebben betreft:
32. Het Ontwerp voorziet toegang voor de leden van het netwerk “Iedereen verdient vakantie” en voor Toerisme Vlaanderen. Daarbij kunnen de leden van het netwerk vragen dat hun gegevens niet beschikbaar worden gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere leden. Dit beoordeelt de VTC als positief.
33. Anderzijds zal minstens een deel van de informatie in de toekomst ook publiek toegankelijk gemaakt worden via een platform. Het is echter niet duidelijk over welke informatie het in dat geval gaat.
34. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
35. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt in het Ontwerp, maar dat er delegatie gegeven wordt aan de Vlaamse Regering.

36. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

37. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
38. Alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren. De verwerkingsverantwoordelijke is dus verplicht tot een permanente kwaliteitsbewaking en -zorg. Op de verwerkingsverantwoordelijke rust een middelenverbintenis: hij zal alle redelijke maatregelen moeten nemen zoals een voorzichtige en vooruitziende verwerkingsverantwoordelijke dit doet, in dezelfde omstandigheden.⁶
39. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

40. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
41. Het Ontwerp bepaalt hierover niets maar geeft delegatie aan de Vlaamse regering om de nodige maatregelen te nemen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen.
42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen**⁷ op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

⁶ DE BOT, D., *De toepassing van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in de Belgische context. Commentaar op de AVG, De Gegevensbeschermingswet en de Wet Gegevensbeschermingsautoriteit, Handboek*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2020, 497- 498.

⁷ Doel van de verwerking, types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, betrokkenen, entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, opslagperioden en aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke

44. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijden testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
45. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁸ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁰ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom¹¹.
46. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹².
47. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹³.

⁸ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁰ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Versillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹¹ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹² <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

¹³ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

III. BESLUIT

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- verduidelijken welke categorieën persoonsgegevens verwerkt worden en welke categorieën publiek gemaakt worden op het op te zetten platform (randnummer 30-33);
- de maximale bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen om deze te bepalen (randnummer 38-39);
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen (luik 7);
- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (luik 8).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 15 februari 2022



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 70.850/1
van 15 februari 2022

over

een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet
'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018'

Op 17 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018¹ op verschillende punten te wijzigen.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. Volgens de notificatie van haar vergadering van 26 november 2021 (beslissingsfiche VR PV 2021/63 – punt 0010) hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het om advies voorgelegde voorontwerp en besliste zij om:

“1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC),

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst”.

3. Uit de geciteerde beslissing van de Vlaamse Regering blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme (hierna: de minister) de Raad van State maar om advies kan verzoeken nadat over het voorontwerp het advies is ingewonnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC), en op voorwaarde dat het voornoemde advies geen aanleiding geeft tot wijziging van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

4. De VTC bracht advies nr. 2021/102 uit op 14 december 2021. Het advies betreft de vervanging van artikel 9 van het decreet van 29 juni 2018 door een nieuwe bepaling die betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens (artikel 8 van het voorontwerp). In het advies wordt de stellers van het voorontwerp onder meer aanbevolen na te gaan of voor de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig is.

¹ Het decreet van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme’ wordt luidens artikel 2 ervan aangehaald als het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018.

De VTC besluit in haar advies dat zij van oordeel is

“dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- verduidelijken welke categorieën persoonsgegevens verwerkt worden en welke categorieën publiek gemaakt worden op het op te zetten platform (...);
- de maximale bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen om deze te bepalen (...);
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen (...);
- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (...).”

5. De gemachtigde bevestigde dat het door de Vlaamse Regering op 26 november 2021 goedgekeurde voorontwerp werd gewijzigd naar aanleiding van het advies van de VTC, zonder dat die wijzigingen werden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Dit blijkt ook uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp waarin wordt opgemerkt dat “[d]e bepalingen in artikel 9, § 2, derde en vierde lid (...) verder [werden] verfijnd om te waarborgen dat het advies van het VTC geïmplementeerd zal worden in de bepalingen van de besluiten van de Vlaamse Regering”.

De door de gemachtigde aangehaalde argumenten volgens dewelke de aanpassing slechts een “tekstuele wijziging” en “geen inhoudelijke wijziging” zou zijn die een nieuwe principiële goedkeuring vereist, vinden, voor zover voormelde beslissing van de Vlaamse Regering dergelijke interpretatie zou toelaten, bovendien geen bevestiging in de memorie van toelichting, noch in het wetgevingsdossier. Ofschoon de wijzigingen veeleer beperkt zijn, vormen zij niettemin de vertaling van een beleidsmatige beslissing van de wijze waarop in het kader van het decreet zal worden omgegaan met de verwerking van persoonsgegevens.

6. Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist en die voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een voorontwerp van decreet.

Bijgevolg vermocht de minister niet, na geoordeeld te hebben dat de tekst van het voorontwerp moest worden aangepast naar aanleiding van het advies van de VTC, de aldus gewijzigde tekst voor advies aan de Raad van State voor te leggen zonder voorafgaandelijke goedkeuring van die wijzigingen door de Vlaamse Regering.

7. De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk.

Het voorontwerp zal slechts opnieuw voor advies kunnen worden voorgelegd nadat de Vlaamse Regering de door de minister gewijzigde tekst heeft goedgekeurd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

VOORONTWERP VAN DECREET
van 25 februari 2022



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3 van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 7° wordt het woord “organisatie” vervangen door de zinsnede “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon”;

2° in punt 10° wordt het woord “vierjaarlijks” vervangen door het woord “driejaarlijks”;

3° punt 11° wordt vervangen door wat volgt:

“11° bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme: een organisatie die op een lokaal niveau een uitgebreid, laagdrempelig recreatie- en vrijetijdsaanbod aanbiedt. Een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme streeft naar het wegwerken van materiële en immateriële drempels die individuen of groepen uit de buurt verhinderen om op daguitstap of op vakantie te gaan.

Aan artikel 3 van het hetzelfde decreet wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“14° vakantiedrempel armoede: elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie-indicator van Eurostat. De

vakantiedrempel armoede is bereikt als een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en in aanmerking komt voor minstens vier andere categorieën van de voormelde materiële en sociale deprivatie-indicator.”

Art. 3. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden “de financiële ondersteuning en” opgeheven.

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden “natuurlijke persoon” en de woorden “of rechtspersoon” de zinsnede “, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid,” ingevoegd.

Art. 5. In artikel 6, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden “financieel te ondersteunen” vervangen door de zinsnede “, bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en projecten rond sociaal toerisme te subsidiëren”.

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en het vierde lid worden de woorden “private of publieke actor” vervangen door de zinsnede “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon”;

2° aan het eerste lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Het charter legt de strategische visie vast om vakantiedrempels weg te werken. Het charter kan geen operationele voorwaarden opleggen aan de netwerkpartners.”.

Art. 7. In artikel 8, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “ondertekenaar van het charter” vervangen door het woord “netwerkpartner”.

Art. 8. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Toerisme Vlaanderen begeleidt de netwerkpartners, en de natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen, door hen:

- 1° te ondersteunen op het vlak van kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering;
- 2° te versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

De voormelde netwerkpartners en natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen leveren expertise en kennis aan met het oog op kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering.

§2. Toerisme Vlaanderen houdt een databank bij van de netwerkpartners. Toerisme Vlaanderen is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de databank.

De databank centraliseert de gegevens van de netwerkpartners, met als doel deze beschikbaar te stellen als

- 1° een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures binnen het decreet "Iedereen verdient vakantie";
- 2° een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk "Iedereen verdient vakantie";
- 3° een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.

De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens in de databank worden opgenomen en zo toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk "Iedereen verdient vakantie". Het gaat minstens om de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner. De netwerkpartner heeft het recht te vragen dat zijn gegevens niet worden beschikbaar gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere netwerkpartners.

De Vlaamse Regering bepaalt de maximale bewaarduur van de gegevens in de databank en de maatregelen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen in overeenstemming met de bepalingen van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de Richtlijn 95/46/EG.

Art. 9. In het opschrift van hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het woord "ondersteuning" vervangen door het woord "subsidiëring".

Art. 10. Aan artikel 10, eerste lid, van het hetzelfde decreet wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° beschikken over een bovenlokale werking waarbij ze al minstens twee jaar na elkaar vakanties voor personen met een vakantiedrempel organiseren."

Art. 11. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 11. Sociaal-toeristische organisaties die erkend zijn conform artikel 10, kunnen worden gesubsidieerd als ze minstens de volgende opdrachten uitvoeren:

- 1° personen met de vakantiedrempel armoede informeren en sensibiliseren en hen toeleiden naar vakantie;
- 2° jaarlijks minstens twee vakanties van elk minimaal vier overnachtingen organiseren voor in totaal minstens honderd verschillende deelnemers met een vakantiedrempel uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Die vakanties worden georganiseerd met een doelgroepspecifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede. De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden een sociaal-toeristische organisatie voldoet aan de voormelde voorwaarde over de organisatie van vakanties met een doelgroepspecifieke of inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede;

- 3° één vierde nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede bereiken op het einde van een beleidsperiode van drie jaar;
- 4° werken aan de opbouw van competenties van de vakantiegangers met de vakantiedrempel armoede om zelfstandig reizen op termijn mogelijk te maken;
- 5° vorming over de vakantiedrempel armoede organiseren voor de medewerkers en vrijwilligers.

Sociaal-toeristische organisaties dienen bij Toerisme Vlaanderen een driejaarlijks beleidsplan in dat informatie bevat over de wijze waarop de sociaal-toeristische organisatie de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, realiseert.

De subsidie, die de vorm heeft van een enveloppefinanciering, wordt toegekend overeenkomstig het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. De subsidie wordt toegekend voor een beleidsperiode van drie jaar. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°.

Jaarlijks bezorgt de sociaal-toeristische organisatie aan Toerisme Vlaanderen een financieel verslag en een werkingsverslag over de uitvoering van het beleidsplan gedurende het voorbije werkingsjaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 12. In het opschrift van hoofdstuk V van hetzelfde decreet worden tussen het woord “Erkenning” en de woorden “van bemiddelingskantoren” de woorden “en subsidiëring” ingevoegd.

Art. 13. In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, inleidende zin, worden de woorden “en voeren de volgende opdrachten uit” toegevoegd;

2° in het eerste lid, 2°, worden de woorden “mensen die een drempel ervaren” vervangen door de woorden “personen uit de buurt die een vakantiedrempel ervaren”;

3° in het eerste lid, 7°, wordt tussen het woord “geïnteresseerde” en het woord “gebruikers” het woord “lokale” ingevoegd en worden na de woorden “het bemiddelingskantoor” de woorden “voor sociaal toerisme” toegevoegd;

4° aan het eerste lid wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° ze maken gebruik van het vakantieaanbod van het netwerk “Iedereen verdient vakantie”, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.”;

5° in het derde lid worden de woorden “bepaalt de nadere voorwaarden en” vervangen door de zinsnede “kan de erkenningsvoorwaarden en de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader uitwerken en bepaalt”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12/1. §1. Toerisme Vlaanderen sluit een samenwerkingsovereenkomst met de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12. De samenwerkingsovereenkomst omschrijft de rechten en de plichten van beide partijen.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst en legt vast welke rechten en plichten die samenwerkingsovereenkomst bevat.

§2. Aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12, kan een jaarlijkse forfaitaire subsidie worden toegekend. De subsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° tot en met 6°.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidie voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 15. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord “verlenen” en het woord “Alleen” de zinnen “De projecten rond sociaal toerisme hebben betrekking op het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een

vakantiedrempel.” ingevoegd en worden de woorden “actoren die het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ ondertekend hebben,” vervangen door het woord “netwerkpartners”;

2° in het tweede lid worden de woorden “of opportuniteiten” opgeheven;

3° in het tweede lid worden de woorden “de beleidsnota” vervangen door de woorden “het beleidsplan”;

4° in het tweede lid wordt het woord “vereniging” vervangen door de woorden “sociaal-toeristische organisatie”;

5° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid.”;

6° in het bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “die projectsubsidies” vervangen door de zinsnede “de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”;

7° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”.

Art. 16. In artikel 14, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de zinsnede “artikel 11” en de zinsnede “en 13” de zinsnede “, 12/1” ingevoegd.

Art. 17. In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “erkende organisaties en bemiddelingskantoren” worden vervangen door de zinsnede “erkende en/of gesubsidieerde sociaal-toeristische organisaties en bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, en de netwerkpartners die projectsubsidies ontvangen,”;

2° tussen het woord “erkenning” en de woorden “stemt ermee in” wordt de zinsnede “en/of subsidie, of van de projectsubsidie” ingevoegd.

Art. 18. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “vier” vervangen door het woord “drie”.

Art. 19. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.”.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



ADVIES

IEDEREEN VERDIENT VAKANTIE



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme
Ontvangst adviesvraag	4 maart 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)
Goedkeuring raad	14 maart 2022
Contactpersoon	Tim Buyse tbuyse@serv.be Kristel Bogaerts kbogaerts@serv.be



Mevrouw Zuhel DEMIR

Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Koning Albert II-Laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Iedereen verdient vakantie

Mevrouw de minister

De SERV ondersteunt het belang van vakantie voor iedereen en de aandacht die met dit wijzigingsdecreet wordt gegeven aan de ondersteuning en organisatie van sociaal toerisme. Dat er voor het uitwerken van dit decreet werd samengewerkt met direct betrokkenen, zoals vertegenwoordigers uit de sociaal-toeristische sector, het Netwerk tegen Armoede en het VAPH, is een goede praktijk.

De SERV heeft vanuit sociaal-economische invalshoek geen opmerkingen bij de inhoud van dit wijzigingsdecreet, maar wil wel graag enkele aandachtspunten aanstippen voor de verdere operationalisering en flankerende acties.

- De SERV verwelkomt dat een van de doelstellingen van het voorontwerp van decreet het herstel is van de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. De zelfsturing voor de sociaal-toeristische kantoren mét subsidiering is een goede keuze. Dat laat toe om goed in te spelen op de lokale noden. Het blijft evenwel een werkpunt om verder in te zetten op een gebiedsdekkende spreiding van de kantoren over heel Vlaanderen.
- Tegelijk vraagt de SERV in dat verband om de nodige randvoorwaarden te creëren om ervoor te zorgen dat 'Iedereen verdient vakantie' als sterk netwerk verder kan functioneren en niet louter als een 'programma'.
- 'Vakantiedrempel armoede' hanteert een handzame definitie om het doelpubliek voor sociaal toerisme af te bakenen. Het wordt een belangrijke uitdaging om deze groep te bereiken, te informeren en toe te leiden naar het aanbod. Een proactieve attendering van gezinnen (bv. omdat een gezin al een ander sociaal voordeel ontvangt), toeleiding via sociale diensten en eenvoudige administratieve procedures spelen daarin onder meer een belangrijke rol.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 1 april 2022



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 71.144/1
van 1 april 2022

over

een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet
'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018'

Op 4 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 april 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018², dat vooralsnog niet in werking is getreden, op verschillende punten aan te passen.

Het voorontwerp voorziet in de invoeging van nieuwe definities en de wijziging van bestaande definities in artikel 3 van het te wijzigen decreet (artikel 2 van het voorontwerp), beperkte wijzigingen van algemene bepalingen (artikelen 3 en 4), de wijziging van één van de doelstellingen van het te wijzigen decreet (artikel 5) en de wijziging van de regels inzake het Charter “Iedereen verdient vakantie” (artikelen 6 en 7).

Daarnaast wordt artikel 9 van het te wijzigen decreet vervangen door een artikel inzake de begeleiding door Toerisme Vlaanderen en de verwerking van persoonsgegevens in een databank van Toerisme Vlaanderen (artikel 8).

Het voorontwerp bevat voorts nog wijzigingen van het opschrift van de hoofdstukken IV en V van het decreet van 29 juni 2018 (artikelen 9 en 12), van de regels inzake de erkenning en subsidiëring van sociaal-toeristische organisaties (artikelen 10 en 11), evenals van de regels inzake de erkenning van bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme (artikel 13).

De ontworpen regeling beoogt tevens de invoeging van een nieuw artikel inzake het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met en het subsidiëren van bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme (artikel 14), een wijziging van de regels inzake projectsubsidies “Iedereen verdient vakantie” (artikel 15), de invoeging van een verwijzing (artikel 16), een wijziging van de regels inzake toezicht en controle (artikel 17) en een aanpassing van de duurtijd van de beleidsperiode (artikel 18).

Tot slot wordt artikel 20 van het decreet van 29 juni 2018, dat de inwerkingtreding van dat decreet regelt, vervangen door een machtiging aan de Vlaamse Regering om artikelsgewijs de inwerkingtreding van het decreet van 29 juni 2018 te bepalen (artikel 19).

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het decreet van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme’ wordt luidens artikel 2 ervan aangehaald als: het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018.

VORMVEREISTEN

3. Artikel 8 van het voorontwerp (ontworpen artikel 9, § 2, van het decreet van 29 juni 2018) bevat bepalingen die op de verwerking van persoonsgegevens betrekking hebben.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft over het voorontwerp op 14 december 2021 advies nr. 2021/102 uitgebracht. In dat verband dient er evenwel op gewezen te worden dat, gelet op hetgeen is uiteengezet in advies 66.033/1/AV van 3 juni 2019,³ een advies van de Vlaamse Toezichtcommissie niet per se volstaat om aan het hiervoor aangehaalde vormvoorschrift te voldoen en dat in dat geval ook nog om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden verzocht.

4.1. Aan de gemachtigde werd gevraagd of de bepalingen van het voorontwerp die betrekking hebben op de subsidiëring⁴ werden aangemeld bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, lid 3, van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’ (VWEU).

De gemachtigde deelde mee dat het voorontwerp niet werd aangemeld omdat wordt gesteund op uitzonderingsregelingen. Daarbij wordt, wat betreft artikel 11 van het voorontwerp, verwezen naar het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’ en, wat betreft de artikelen 14 en 15 van het voorontwerp, naar de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen’.⁵

4.2. In het algemeen kan worden vastgesteld dat het voorontwerp ter zake vrij summier is en ruime machtigingen aan de Vlaamse Regering omvat om onder meer de nadere voorwaarden voor de toekenning van de subsidies te bepalen. Er zal over gewaakt moeten worden dat bij het uitwerken van het uitvoeringsbesluit effectief aan de voorwaarden van de voormelde uitzonderingsregelingen wordt voldaan.

4.3. Wat betreft de regeling in artikel 15 van het voorontwerp, dat artikel 13 van het decreet van 29 juni 2018 wijzigt, valt te betwijfelen of voldaan is aan de toepassingsvoorwaarden van verordening (EU) nr. 360/2012. Overeenkomstig artikel 1, lid 1, van de verordening (EU) nr. 360/2012 is deze verordening immers uitsluitend van toepassing op steun

³ Adv.RvS 66.033/1/AV van 3 juni 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2019 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars’, opm. 5.1 tot 5.4.

⁴ Zie in het bijzonder de artikelen 11, 14 en 15 van het voorontwerp.

⁵ Dit blijkt voor wat betreft de verordening (EU) nr. 360/2012 echter niet duidelijk uit de tekst van het voorontwerp (zie verder, *sub* 10).

welke wordt verleend aan ondernemingen die een dienst van algemeen economisch belang in de zin van artikel 106, lid 2, van het Verdrag verrichten.

De voorgestelde regeling bevat een regeling inzake projectsubsidies (met name “projecten rond sociaal toerisme”)⁶ die ingevolge artikel 2, 1°, *juncto* artikel 15 van het voorontwerp kunnen worden aangewend voor het subsidiëren van “netwerkpartners”, i.e. natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die het charter “Iedereen verdient vakantie” ondertekend hebben.⁷ De memorie van toelichting verduidelijkt dat “niemand *a priori* [wordt] uitgesloten van de kwalificatie als ‘netwerkpartner’”.⁸ Artikel 15, 5°, van het voorontwerp voorziet daarbij in een “(...) compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid”, met name “(...) het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel” (artikel 15, 1°, van het voorontwerp).

In het licht van deze ruime omschrijving rijst de vraag of de betrokken subsidies worden verleend aan ondernemingen die een dienst van algemeen economisch belang in de zin van artikel 106, lid 2, van het Verdrag verrichten en de voorgestelde regeling inpasbaar is in de voorwaarden van de verordening (EU) nr. 360/2012.

De stellers van het voorontwerp moeten zich ervan vergewissen dat aan de voormelde voorwaarde is voldaan en eventueel bepalingen opnemen in het voorontwerp om dat te waarborgen. Indien aan de voormelde voorwaarde niet is voldaan, zal de voorgestelde regeling immers moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie, tenzij een beroep kan worden gedaan op een andere vrijstellingsregeling, zoals bijvoorbeeld de *de-minimis*verordening.⁹

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,¹⁰ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog eveneens aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

⁶ Zie artikel 15, 1°, van het voorontwerp.

⁷ Zie artikel 3, 7°, van het decreet van 29 juni 2008, zoals gewijzigd door artikel 2, 1°, van het voorontwerp.

⁸ Memorie van toelichting, p. 5.

⁹ Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun’. Verordening (EU) nr. 360/2012 vormt een aanvulling op deze algemene *de-minimis*verordening en is van toepassing op steun die wordt verleend aan organisaties die diensten van algemeen economisch belang verrichten. Het in Verordening (EU) nr. 1407/2013 vastgestelde plafond voor vrijgestelde steun ligt evenwel lager dan het in Verordening (EU) nr. 360/2012 vastgestelde bedrag.

¹⁰ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

6.1. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.¹¹

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.¹²

In verband met deze essentiële elementen kan het hiernavolgende opgemerkt worden bij de ontworpen artikelen 9, § 2, en 11 van het te wijzigen decreet.

6.2. In het ontworpen artikel 9, § 2, van het te wijzigen decreet (artikel 8 van het voorontwerp) is voorzien in het bijhouden van een databank met gegevens over de netwerkpartners,¹³ waarbij Toerisme Vlaanderen optreedt als verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens. Daarbij zijn ruime delegaties opgenomen aan de Vlaamse Regering, die onder meer wordt gemachtigd om te bepalen welke gegevens, naast de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner, in de databank worden opgenomen en welke de maximale bewaarduur van deze gegevens is.

Uit het voorgaande volgt dat in het voorontwerp nog moet worden voorzien in een meer uitgebreide regeling van de verwerking van persoonsgegevens door Toerisme Vlaanderen, waarbij alle hiervoor genoemde essentiële elementen moeten worden geregeld.

¹¹ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

¹² Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119.

¹³ Die ook natuurlijke personen kunnen zijn (zie artikel 2, 1°, van het voorontwerp).

6.3. Artikel 3, 4°, van het decreet van 29 juni 2018 definieert het begrip “vakantiedrempel” als volgt:

“elke drempel of belemmering in de vakantieketen die een individuele vakantieganger of een groep vakantiegangers ervaart om op -vakantie te gaan en die de vakantieganger niet zelf kan overwinnen. Die drempels kunnen financieel, fysiek, mentaal of praktisch van aard zijn;”.

Artikel 2 van het voorontwerp strekt ertoe om daarnaast ook het begrip “vakantiedrempel armoede” te definiëren (ontworpen artikel 3, 14°):

“elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie-indicator van Eurostat. De vakantiedrempel armoede is bereikt als een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en in aanmerking komt voor minstens vier andere categorieën van de voormelde materiële en sociale deprivatie-indicator”.

Uit die regeling volgt dat op basis van het voorontwerp een onderscheid wordt gemaakt tussen, enerzijds, de (ruimere) categorie van personen met een “vakantiedrempel” en, anderzijds, de (beperkttere) categorie van personen met een “vakantiedrempel armoede”, die deel uitmaken van de ruimere groep van personen met een “vakantiedrempel”.

Onder meer het ontworpen artikel 11 van het decreet van 29 juni 2018 (artikel 11 van het voorontwerp) omvat specifieke voorwaarden inzake de “vakantiedrempel armoede”. Zo wordt onder meer als subsidievoorwaarde voor erkende sociaal-toeristische organisaties gesteld dat zij op het einde van een beleidsperiode van drie jaar één vierde nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede bereiken (ontworpen artikel 11, eerste lid, 3°).

In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt gesteld:

“(…) Mensen met een ‘ernstige materiële en sociale deprivatie’ missen minstens 5 van de 13 volgende elementen en zijn niet in staat om:

1. rekeningen op tijd te betalen
2. een week vakantie per jaar te nemen buitenshuis (wegens financiële redenen)
3. minstens om de twee dagen vlees, kip of vis te eten (wegens financiële redenen)
4. onverwachte uitgaven te doen (wegens financiële redenen)
5. zich een eigen wagen te veroorloven
6. de woning degelijk te verwarmen (wegens financiële redenen)
7. beschadigde of versleten meubels te vervangen
8. versleten kledij te vervangen door nieuwe kledij
9. twee paar schoenen in goede staat te hebben
10. thuis toegang tot internet te hebben
11. minstens éénmaal per maand met vrienden of familie af te spreken om iets te eten of te drinken
12. regelmatig deel te nemen aan vrijetijdsactiviteiten

13. wekelijks een bedrag uit te geven voor persoonlijke behoeften”.

In antwoord op de vraag hoe concreet getoetst zal worden aan de voormelde criteria, bijvoorbeeld om na te gaan of voldaan is aan de voorwaarde van het bereiken van het vereiste aantal nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede, stelde de gemachtigde:

“De materiële en sociale deprivatie indicator met de 13 elementen is een instrument voor de sociale toeristische organisaties om te bepalen wie kan deelnemen aan de vakantie. De sociale toeristische organisaties staan in voor de screening van de potentiële vakantieganger.

De mogelijke vakantieganger dient aan te tonen dat hij/zij tot de doelgroep behoort. Dit kan minstens door:

- i. Verhoogde tegemoetkoming bij de mutualiteit
- ii. Bewijs van inkomen waaruit blijkt dat iemand een laag inkomen heeft. Dit op basis van de Europese armoededrempel
- iii. Schuldbemiddelingsattest
- iv. Kansentarief Uitpas.

Voor de toepassing in deze zal de vakantiedrempel bereikt zijn indien een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en zij in aanmerking komen voor minstens vier andere categorieën van de materiële en sociale deprivatie indicator.

Door middel van de deelnemerslijsten waarin duidelijk wordt aangetoond wie de vakantiedrempel armoede heeft, doet Toerisme Vlaanderen de controle op het bereiken van één vierde nieuwe deelnemers op het einde van de beleidsperiode van 3 jaar.

Deze gegevens worden intern vertrouwelijk behandeld bij het subsidiedossier met de conforme bewaartermijnen. De gegevens worden niet opgenomen in de databank vermeld in artikel 8.”

Uit het antwoord van de gemachtigde blijkt dat – al worden deze gegevens niet opgenomen in de in artikel 8 van het voorontwerp vermelde databank – ook deze ontworpen regeling allicht gepaard gaat met een verwerking van persoonsgegevens.

De ontworpen regeling moet in het licht hiervan aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen. In voorkomend geval zal de tekst ervan moeten worden aangevuld met bepalingen die betrekking hebben op sommige aspecten inzake gegevensverwerking die een expliciete wettelijke regeling of machtiging impliceren.

ARTIKELSGEWIJZE OPMERKINGEN

Artikel 2

7. In artikel 2 van het voorontwerp dient een punt 4° te worden ingevoegd voorafgaand aan de zinsnede “Aan artikel 3 van (...) hetzelfde decreet”. Die zinsnede kan voorts worden vervangen door het woord “er”.

Artikel 13

8.1. Ingevolge de wijziging door artikel 13, 3°, van het voorontwerp, moeten bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme voldoen aan de erkenningsvoorwaarde dat “lokale geïnteresseerde gebruikers” minstens op één wekelijks consultatiemoment in contact kunnen komen met de medewerkers van het bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme (ontworpen artikel 12, eerste lid, 7°, van het decreet van 29 juni 2018).

In de memorie van toelichting wordt inzake het “lokaal” karakter van bemiddelingskantoren gesteld dat het doelpubliek van de bemiddelingsdiensten de inwoners zijn met een vakantiedrempel “van de gemeente/stad/regio waar het bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme is gelegen”.

Gevraagd of die zinsnede impliceert dat het de bedoeling is dat bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme tot op provinciaal niveau kunnen optreden, stelde de gemachtigde:

“De bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme werken op het kleinst mogelijke lokale niveau. Binnen een kleinere gemeente gaat dit over 1 bemiddelingskantoor, binnen de stedelijke context zijn er verschillende bemiddelingskantoren mogelijk (verschillende buurten en wijken). In de praktijk gaat dit over sociale dienstverleners of vrijwilligersorganisaties op lokaal niveau, bijvoorbeeld een sociaal huis, buurtwerking, welzijnsschakel of een vereniging waar armen het woord nemen.

Regio moet niet begrepen worden vanuit de 13 referentieregio's in het kader van regiovorming binnen het beleidsveld ‘Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid’. Het provinciale niveau is uitgesloten. Indien het de helderheid van de toelichting ten goede zou komen, kan ons inziens het woord ‘regio’ geschrapt worden uit de toelichting.”

Hiermee kan worden ingestemd, waarbij het tevens aanbeveling verdient om voormelde uitleg te integreren in de memorie van toelichting.

8.2. Gevraagd om de draagwijdte van de voorwaarde om diensten te verlenen aan “lokale geïnteresseerde gebruikers”, te verduidelijken, verstrekte de gemachtigde voorts de volgende toelichting:

“Binnen het huidige netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’ zijn er enerzijds ‘Rap op Stap’ kantoren die in meer dan 100 gemeentes vakantiebemiddeling doen voor mensen met vakantiedrempels. Anderzijds zijn er in het netwerk ‘Iedereen verdient vakanties’ 1840 aangesloten sociale organisaties. Beide zorgen voor een Vlaanderen brede dekking, en verzorgen momenteel de toeleiding naar het aanbod van het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’. In de praktijk kan elke rechthebbende in Vlaanderen toegeleid worden naar het aanbod. Daarnaast biedt Toerisme Vlaanderen vakantiebemiddeling aan via haar bemiddelingscentra, voor zij die de weg niet vinden via de aangesloten sociale organisaties en/of Rap op Stap kantoren.

De erkenning van bemiddelingskantoren voor sociaal-toerisme, voorzien in dit decreet, wil deze dienstverlening decretaal verankeren, en voorziet een subsidiëring om de werking te optimaliseren, zodat meer rechthebbenden de weg naar het aanbod kunnen vinden.

De erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme staan open voor consultatie van alle geïnteresseerde gebruikers, maar kunnen enkel een vakantieboeking realiseren voor de lokale geïnteresseerde gebruikers. Geïnteresseerde gebruiker waarvoor geen vakantieboeking kan gerealiseerd worden op lokaal, worden doorverwezen naar de bemiddelingscentrale binnen de werking van Toerisme Vlaanderen.

Niet-lokaal verankerde geïnteresseerde gebruikers worden dan ook niet van consultatie uitgesloten.”

In het licht van de voormelde uitleg verstrekt door de gemachtigde, lijkt het niet de bedoeling te zijn om als erkenningsvoorwaarde op te leggen dat (enkel) geïnteresseerden die dichtbij wonen in contact kunnen komen met medewerkers van het bemiddelingskantoor. Het verdient aanbeveling de ontworpen wijzigingen van artikel 12 van het decreet van 29 juni 2018 beter op die doelstelling af te stemmen, minstens om voormelde uitleg in de memorie van toelichting te integreren.

8.3. De gemachtigde deelde voorts mee dat de zinsnede “uit de buurt” (artikel 13, 2°, van het voorontwerp) inhoudelijk samenvalt met het begrip “lokale” (artikel 13, 3°, van het voorontwerp). De tekst dient op dit punt eenvormig te worden gemaakt.

9.1. In artikel 12, eerste lid, van het te wijzigen decreet wordt door artikel 13, 4°, van het voorontwerp een punt 11° ingevoegd, waarin aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme de bijkomende erkenningsvoorwaarde wordt opgelegd dat ze gebruik moeten maken van het vakantieaanbod van het netwerk “Iedereen verdient vakantie”, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.

Gevraagd om de verwijzing naar “VRIJUIT” nader te duiden, stelde de gemachtigde:

“De Vlaamse Regering subsidieert twee transversale participatie-instellingen, vzw Publiq en Demos vzw. Het zijn verenigingen zonder winstoogmerk die werken rond de verhoging en verbreding van de participatie en de vernieuwing en verdieping van de participatie van kansengroepen. VRIJUIT is ingebed binnen de werking van Demos vzw. Demos vzw heeft deze opdrachten:

1. Op het niveau van visie en methodes, op verzoek ondersteuning geven aan:
 - a. particuliere sociaal-artistieke en participatie-bevorderende projecten voor kansengroepen in de cultuur-, jeugdwerk- en sportsector;
 - b. lokale trajecten in verband met cultuur-, jeugdwerk- en sportparticipatie;
 - c. de opmaak van een ‘afsprakennota vrijetijdsparticipatie’ voor de lokale netwerken armoede;
 - d. en de ontsluiting van goede praktijken.
2. Het tot stand brengen of mogelijk maken van:
 - a. samenwerkingsverbanden en netwerken waarin verschillende partners een inspanning leveren om de participatie van mensen in armoede mogelijk te maken;
 - b. concrete projecten voor kansengroepen.
3. Het stimuleren en ontwikkelen van het maatschappelijke debat over de participatie van kansengroepen.

4. Het opzetten van een systeem van financiële tegemoetkomingen om financiële drempels voor participatie aan cultuur, jeugdwerk of sport weg te werken – in de vorm van Vrijuit. Die tegemoetkomingen worden toegekend voor de participatie aan een bovenlokaal cultuur-, jeugdwerk- of sportaanbod door personen in armoede.

VRIJUIT is een dienstverlening voor Nederlandstalige sociale en welzijnsorganisaties, werkingen en verenigingen die actief zijn in Vlaanderen en Brussel. Zij kunnen kosteloos lid worden van VRIJUIT. Leden van VRIJUIT werken met een eigen missie en visie met en voor personen in armoede. Als lidorganisatie kan je namens mensen met een beperkt budget tickets kopen voor ruim 400 concerten, musea, festivals of voorstellingen. Dankzij de korting van onze partners en de tussenkomst van de Vlaamse overheid, koop je als lid tickets aan 80% korting.

Als dit nodig wordt geacht, kan een omschrijving/definitie in het decreet of toelichting worden opgenomen.”

Het verdient aanbeveling deze uitleg eveneens te integreren in de memorie van toelichting.

9.2. De stellers van het voorontwerp dienen er zich voorts bewust van te zijn dat, op basis van de huidige tekst van het voorontwerp, als erkenningsvoorwaarde wordt opgelegd dat gebruik wordt gemaakt van zowel (i) het netwerk “Iedereen verdient vakantie”, (ii) VRIJUIT, als (iii) andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.

9.3. Het verdient voorts aanbeveling om in de memorie van toelichting concrete voorbeelden te geven van welke organisaties momenteel te beschouwen zijn als “andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken”.

Artikel 14

10. In artikel 14 van het voorontwerp wordt verwezen naar “de Europese regelgeving inzake *de-minimis*steun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen”. Er dient uitdrukkelijk te worden verwezen naar de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen’.

Artikel 19

11. Het te wijzigen decreet van 29 juni 2018 is nog niet in werking getreden. Volgens het huidige artikel 20 van dit decreet bepaalt de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding ervan. Artikel 19 van het voorontwerp wijzigt die machtiging en biedt de Vlaamse Regering de mogelijkheid om voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding te bepalen.

Het voorontwerp van decreet bevat geen specifieke inwerkingtredingsbepaling, zodat het in werking zal treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit kan in de voorliggende context tot de situatie leiden waarbij de wijzigingsbepalingen wel zullen in werking zijn getreden, maar de bepalingen die gewijzigd worden nog niet in werking zullen zijn getreden.

De inwerkingtreding van het voorontwerp van wijzigingsdecreet moet dus worden afgestemd op het nog niet in werking getreden decreet van 29 juni 2018.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3 van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 7° wordt het woord "organisatie" vervangen door de zinsnede "natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon";
- 2° in punt 10° wordt het woord "vierjaarlijks" vervangen door het woord "driejaarlijks";
- 3° punt 11° wordt vervangen door wat volgt:

"11° bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme: een organisatie die op een lokaal niveau een uitgebreid, laagdrempelig recreatie- en vrijetijdsaanbod aanbiedt. Een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme streeft naar het wegwerken van materiële en immateriële drempels die individuen of groepen uit de buurt verhinderen om op daguitstap of op vakantie te gaan;"

- 4° er wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"14° vakantiedrempel armoede: elke vakantiedrempel die ontstaat uit de ernstige materiële en sociale deprivatie van een individu of een huishouden, zoals vastgelegd in de materiële en sociale deprivatie-indicator van Eurostat. De vakantiedrempel armoede is bereikt als een individu of huishouden geen week vakantie per jaar buitenshuis kan nemen wegens financiële redenen en in aanmerking komt voor minstens vier andere categorieën van de voormelde materiële en sociale deprivatie-indicator."

Art. 3. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden "de financiële ondersteuning en" opgeheven.

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden "natuurlijke persoon" en de woorden "of rechtspersoon" de zinsnede ", vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid," ingevoegd.

Art. 5. In artikel 6, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden "financieel te ondersteunen" vervangen door de zinsnede ", bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme en projecten rond sociaal toerisme te subsidiëren".

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en het vierde lid worden de woorden “private of publieke actor” vervangen door de zinsnede “natuurlijke persoon, vereniging of entiteit zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersoon”;

2° aan het eerste lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Het charter legt de strategische visie vast om vakantiedrempels weg te werken. Het charter kan geen operationele voorwaarden opleggen aan de netwerkpartners.”.

Art. 7. In artikel 8, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “ondertekenaar van het charter” vervangen door het woord “netwerkpartner”.

Art. 8. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Toerisme Vlaanderen begeleidt de netwerkpartners en de natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen die interesse hebben om een sociaal-toeristisch engagement te ontwikkelen, door hen:

- 1° te ondersteunen op het vlak van kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering;
- 2° te versterken in hun sociaal-toeristisch engagement.

De in het eerste lid vermelde netwerkpartners en natuurlijke personen, verenigingen of entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid, of rechtspersonen, leveren expertise en kennis aan met het oog op kennisopbouw, kennisuitwisseling en professionalisering.

§2. Toerisme Vlaanderen houdt een databank bij van de netwerkpartners. Toerisme Vlaanderen is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de databank.

De databank centraliseert de gegevens van de netwerkpartners, met als doel deze beschikbaar te stellen als:

- 1° een intern controleregister voor Toerisme Vlaanderen voor de erkennings- en subsidieprocedures binnen het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018;
- 2° een afgeschermd online samenwerkingsplatform voor de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie;
- 3° een hulpmiddel om het sociaal toerisme te promoten, door uitsluitend de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner op een publiek toegankelijk platform te publiceren.

De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens in de databank worden opgenomen en zo toegankelijk zijn voor Toerisme Vlaanderen en de leden van het netwerk Iedereen verdient vakantie. Het gaat minstens om de naam en het adres of de maatschappelijke zetel van de netwerkpartner. De netwerkpartner heeft het recht te vragen dat zijn gegevens niet worden beschikbaar gemaakt in de publiek toegankelijke databank of ten aanzien van andere netwerkpartners.

De Vlaamse Regering bepaalt de maximale bewaarduur van de gegevens in de databank en de maatregelen om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te waarborgen in overeenstemming met de bepalingen van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de ver-

werking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG.

Art. 9. In het opschrift van hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het woord “ondersteuning” vervangen door het woord “subsiëring”.

Art. 10. Aan artikel 10, eerste lid, van het hetzelfde decreet wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“9° beschikken over een bovenlokale werking waarbij ze al minstens twee jaar na elkaar vakanties voor personen met een vakantiedrempel organiseren.”.

Art. 11. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11. Sociaal-toeristische organisaties die erkend zijn conform artikel 10, kunnen worden gesubsidieerd als ze minstens de volgende opdrachten uitvoeren:

- 1° personen met de vakantiedrempel armoede informeren en sensibiliseren en hen toeleiden naar vakantie;
- 2° jaarlijks minstens twee vakanties van elk minimaal vier overnachtingen organiseren voor in totaal minstens honderd verschillende deelnemers met een vakantiedrempel uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Die vakanties worden georganiseerd met een doelgroep-specifieke benadering van de vakantiedrempel armoede of met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede. De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden een sociaal-toeristische organisatie voldoet aan de voormelde voorwaarde over de organisatie van vakanties met een doelgroep-specifieke of inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede;
- 3° één vierde nieuwe deelnemers met de vakantiedrempel armoede bereiken op het einde van een beleidsperiode van drie jaar;
- 4° werken aan de opbouw van competenties van de vakantiegangers met de vakantiedrempel armoede om zelfstandig reizen op termijn mogelijk te maken;
- 5° vorming over de vakantiedrempel armoede organiseren voor de medewerkers en vrijwilligers.

Sociaal-toeristische organisaties dienen bij Toerisme Vlaanderen een driejaarlijks beleidsplan in dat informatie bevat over de wijze waarop de sociaal-toeristische organisatie de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, realiseert.

De subsidie, die de vorm heeft van een enveloppefinanciering, wordt toegekend overeenkomstig het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. De subsidie wordt toegekend voor een beleidsperiode van drie jaar. De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 4°.

Jaarlijks bezorgt de sociaal-toeristische organisatie aan Toerisme Vlaanderen een financieel verslag en een werkingsverslag over de uitvoering van het beleidsplan gedurende het voorbije werkingsjaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor sociaal-toeristische organisaties, vermeld

in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 12. In het opschrift van hoofdstuk V van hetzelfde decreet worden tussen het woord “Erkenning” en de woorden “van bemiddelingskantoren” de woorden “en subsidiëring” ingevoegd.

Art. 13. In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° aan het eerste lid, inleidende zin, worden de woorden “en voeren de volgende opdrachten uit” toegevoegd;
- 2° in het eerste lid, 2°, worden de woorden “mensen die een drempel ervaren” vervangen door de woorden “lokaal personen die een vakantiedrempel ervaren”;
- 3° in het eerste lid, 7°, wordt tussen het woord “geïnteresseerde” en het woord “gebruikers” het woord “lokale” ingevoegd en worden na de woorden “het bemiddelingskantoor” de woorden “voor sociaal toerisme” toegevoegd;
- 4° aan het eerste lid wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° ze maken gebruik van het vakantieaanbod van het netwerk Iedereen verdient vakantie, VRIJUIT en andere aanbieders die vakantiedrempels willen wegwerken.”;
- 5° in het derde lid worden de woorden “bepaalt de nadere voorwaarden en” vervangen door de zinsnede “kan de erkenningsvoorwaarden en de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader uitwerken en bepaalt”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt een artikel 12/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12/1. §1. Toerisme Vlaanderen sluit een samenwerkingsovereenkomst met de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12. De samenwerkingsovereenkomst omschrijft de rechten en de plichten van beide partijen.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst en legt vast welke rechten en plichten die samenwerkingsovereenkomst bevat.

§2. Aan de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme die erkend zijn conform artikel 12, kan een jaarlijkse forfaitaire subsidie worden toegekend. De subsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende.

De subsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° tot en met 6°.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en uitkering van de subsidie voor de bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies voor de bemiddelingskantoren voor sociaal

toerisme, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van die subsidies.”.

Art. 15. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden tussen het woord “verlenen” en het woord “Alleen” de zin “De projecten rond sociaal toerisme hebben betrekking op het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel.” ingevoegd en worden de woorden “actoren die het charter ‘Iedereen verdient vakantie’ ondertekend hebben,” vervangen door het woord “netwerkpartners”;
- 2° in het tweede lid worden de woorden “of opportuniteiten” opgeheven;
- 3° in het tweede lid worden de woorden “de beleidsnota” vervangen door de woorden “het beleidsplan”;
- 4° in het tweede lid wordt het woord “vereniging” vervangen door de woorden “sociaal-toeristische organisatie”;
- 5° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid.”;
- 6° in het bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden “die projectsubsidies” vervangen door de zinsnede “de projectsubsidies, vermeld in dit artikel”;
- 7° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”.

Art. 16. In artikel 14, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen de zinsnede “artikel 11” en de zinsnede “en 13” de zinsnede “, 12/1” ingevoegd.

Art. 17. In artikel 15 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “erkende organisaties en bemiddelingskantoren” worden vervangen door de zinsnede “erkende en/of gesubsidieerde sociaal-toeristische organisaties en bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, en de netwerkpartners die projectsubsidies ontvangen,”;
- 2° tussen het woord “erkenning” en de woorden “stemt ermee in” wordt de zinsnede “en/of subsidie, of van de projectsubsidie” ingevoegd.

Art. 18. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt het woord “vier” vervangen door het woord “drie”.

Art. 19. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.”.

Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van de inwerkingtreding.

Brussel, 22 april 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving,
Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
Kind- en jongereneffectrapport (JoKER)

Kind- en jongereneffectrapport (JoKER) voor Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018

Gebruik de JoKER-handleiding (zie: https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2020-05/20200527_JoKER-handleiding.pdf). Voor meer info: <https://www.vlaanderen.be/cjm/nl/jeugd/vlaams-jeugd-en-kinderrechtenbeleid/joker-kind-en-jongereneffectrapport>.

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	2020/317
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme
datum JoKER-advies	28 oktober 2020

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	rein.meus@toerismevlaanderen.be
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	Internationaal Vlaanderen
entiteit	Toerisme Vlaanderen

2 Titel en fase



Titel: Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018

Fase 3: eerste principiële goedkeuring

3 Samenvatting

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 voorziet een aantal ondersteuningsinstrumenten voor de sociaal-toeristische sector. De doelgroepenbenadering, die was opgenomen het voorgaande 'Toerisme voor Allen'-decreet van 18 juli 2003, wordt in dit decreet vervangen door in een individuele benadering die maatwerk toestaat, ongeacht leeftijdscategorie. Daarnaast voorziet het decreet 'Iedereen verdient vakantie' extra ondersteuningsinstrumenten in vergelijking met het Toerisme voor Allen-decreet. Dit met als doel een verdere professionalisering en opschaling van de sector verwezenlijken. Omdat deze nieuwe aanpak breder kan inzetten op vakantiedrempels, zullen meer kinderen en jongeren bereikt worden.

Deze schaalvergroting is noodzakelijk. Volgens de EU-SILC bevraging van Eurostat, leefde in 2019 15,5% van alle inwoners van het Vlaamse gewest in een gezin dat omwille van financiële drempels jaarlijks géén week vakantie kan veroorloven. Op gewest niveau zijn er geen precieze cijfers beschikbaar voor kinderen en jongeren, maar op federaal niveau leeft 25% van de kinderen (0-17), en 23% van de jongeren (18-24) in zo een gezin. Als we kijken naar de gezinssamenstellingen, gaat dit over 46,2% van de kinderen die in een éénoudergezin wonen, en 18,1% van kinderen die in een tweeoudergezin wonen. Het in werking brengen van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' stelt de Vlaamse overheid in staat om substantieel meer kinderen en jongeren het recht op vakantie te garanderen.

Het decreet kan in huidige vorm echter niet in uitvoering gebracht worden omwille van een aantal inhoudelijke en juridische knelpunten. Het doel van dit decreet tot wijziging is om de noodzakelijke aanpassingen te maken, zodat het decreet in uitvoering gebracht kan worden.

4 Probleembeschrijving

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' beoogt een transitie door te voeren in het sociaal toerisme: van een specifieke doelgroepenbenadering, naar een individuele benadering van vakantiedrempels die personen ervaren, en niet zelfstandig kunnen overwinnen. Dit vakantieproces bestaat uit een reeks stappen, die worden omschreven als de 'vakantieketen'. In het traject 'Strategische transitie in het sociaal toerisme' (2013 – 2016) wat aan de oorsprong ligt van dit decreet, werd duidelijk dat drempels niet alleen voorkomen bij het vinden van betaalbaar logies, maar dat drempels zich kunnen voordoen in de hele vakantieketen. Om oplossingsgericht te kunnen werken wordt die keten in zijn geheel in beeld gebracht, zodat er op alle vakantiedrempels kan worden gewerkt.

In uitvoering van het transitie plan werd er op 29 juni 2018 een nieuw decreet 'Iedereen verdient vakantie' goedgekeurd. Dit decreet kwam er op parlementair initiatief. Het biedt de mogelijkheid om via de ondertekening van het charter een breed, geëngageerd netwerk uit te bouwen dat de specifieke drempels in de vakantieketen kan aanpakken. Daarbij is het van belang om op maat te werken. Uit het gevoerde drempelonderzoek blijkt dat vakantiegangers soms niet met één drempel te maken krijgen, maar dat de drempels gecombineerd voorkomen. De oplossing ligt in het werken op maat van de vakantieganger. Dat vergt inspanningen van de vakantieverspreker, maar ook van tal van andere partners die bij de vakantieketen betrokken zijn.

In deze vernieuwde aanpak zijn kinderen en jongeren niet langer een specifieke doelgroep. Het drempelonderzoek toont namelijk aan dat de vakantiedrempels worden bepaald door de individuele context, ongeacht de leeftijd. Deze vakantiedrempels kunnen financieel, fysiek, mentaal of praktisch van aard zijn. Vanuit deze optiek moet er steeds op maat gewerkt worden van kinderen en jongeren die vakantiedrempels ervaren. Het decreet laat echter wel een doelgroepenwerking toe. Zo blijft het voor de erkende en gesubsidieerde sociaal-toeristische organisaties mogelijk om specifiek in te zetten op het wegwerken van vakantiedrempels door middel van kinder- en jongerenvakanties. Er zijn ook sociaal-toeristische organisaties die vakantie mogelijk maken voor gezinnen met kinderen. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' wordt daardoor een belangrijk instrument om het recht op vakantie van kinderen en jongeren in Vlaanderen te garanderen. De uitbreiding van de

ondersteuningsinstrumenten in het decreet 'Iedereen verdient vakantie' ten opzichte van het voorgaande 'Toerisme voor Allen'-decreet, biedt extra ondersteuningsinstrumenten om dit recht uit te dragen.

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' bleek tijdens de ontwikkeling van de uitvoeringsbesluiten op een aantal problemen te stoten, die het niet mogelijk maakten om het decreet in uitvoering te brengen, zonder een wijziging van de rechtsbasis. Deze bijsturing van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, beoogt de minister van Toerisme de uitgangspunten van de originele initiatiefnemers in de eerste plaats te bewaren, mits een bijsturing op de volgende vlakken:

1. Het herstellen van de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie';
2. Het voorzien van een forfaitaire werkingssubsidie voor erkende sociaal-toeristische bemiddelingskantoren;
3. De decretaal voorziene steuninstrumenten in regel stellen met de Europese staatssteunregels, meer bepaald door aan elk steuninstrument een specifieke dienst van algemeen economisch belang toe te wijzen;
4. Het afstemmen van het decreet met recente kaderwetgeving.

5 Beleidsdoelstelling

De Vlaamse minister, bevoegd voor toerisme, heeft in de beleidsnota Toerisme 2019-2024 als volgt aangegeven het decreet van 29 juni 2018 houdende invoering van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in het sociaal toerisme te willen evalueren en bijsturen:

"Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' biedt een kader om het potentieel op dit vlak optimaal te benutten. Ik voorzie de nodige middelen om dit decreet uit te voeren. Hierbij hou ik rekening met de aanbevelingen van de klankbordgroep 'Iedereen verdient vakantie'".

"Wanneer uit een bevraging van de sector en na juridische toets blijkt dat het decreet dient te worden bijgestuurd, zal ik de nodige wijzigingen voorleggen aan het parlement. In ieder geval voorzie ik een beperkte overgangperiode omdat de nieuwe werking uitgaat van enveloppefinanciering en de partners de nodige tijd moeten krijgen om hun beleidsplannen voor de komende vier jaar uit te schrijven."

De beleidsdoelstelling voor dit decreet tot wijziging is dus duidelijk. Een reparatie van het originele decreet, om snel de reeds opgenomen instrumenten in het decreet in werking te kunnen stellen.

6 Opties

➔ Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand

Indien het decreet niet gewijzigd wordt, kan het niet in uitvoering gebracht worden, en blijft het Toerisme voor Allen-decreet in uitvoering.

➔ Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Het decreet wordt gewijzigd en in uitvoering gebracht.



➔ Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Het decreet wordt omgevormd in consumentensteun in de vorm van vakantiecheques voor personen met vakantiedrempels.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

Personen met vakantiedrempels die ze niet zelfstandig kunnen overwinnen

Nuloptie*Effectbeschrijving*

Indien het decreet 'Iedereen verdient vakantie' niet gewijzigd wordt, kan het niet in werking treden. In dit geval blijft het Toerisme voor Allen-decreet van kracht. Dit decreet is sinds haar originele versie van 18 juli 2003 reeds fundamenteel gewijzigd. Indien het decreet 'Iedereen verdient vakantie' niet gewijzigd zou worden, zou dit betekenen dat enkel de erkenning en subsidiëring van sociaal-toeristische verenigingen behouden zou blijven.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen	voordelen	nadelen
	omschrijving	omschrijving
Kinderen en jongeren met vakantiedrempels die ze niet zelfstandig kunnen overwinnen	Er is een subsidiëring van sociaal-toeristische verenigingen die vakanties mogelijk maken voor kinderen en jongeren met vakantiedrempels	Planlast sociaal-toeristische verenigingen niet in verhouding tot de subsidies Geen toeleiding op maat voorzien

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie*Effectbeschrijving*

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' wordt gewijzigd. Hierdoor kan het decreet in uitvoering gebracht worden, waardoor meer kinderen en jongeren die vakantiedrempels ervaren die ze niet zelfstandig kunnen overwinnen, toegang krijgen tot een vakantie-ervaring.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen	nadelen
	omschrijving	omschrijving
Kinderen en jongeren met vakantiedrempels die ze niet zelfstandig kunnen overwinnen	Er is een divers ondersteuningsinstrumentarium beschikbaar om kwalitatieve vakanties te ontwikkelen voor kinderen en jongeren met vakantiedrempels, en de toeleiding naar de vakanties te verbeteren. Een grotere diversiteit aan kinderen- en jongerenorganisaties kunnen gebruik maken van dit instrumentarium.	Afstemming op Europese staatssteunregelgeving is niet vanzelfsprekend omdat de VO geen algemeen subsidieregister heeft, en er is mogelijk een leercurve voor de sociaal-toeristische organisaties om de overgang te maken naar enveloppefinanciering.

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)*Effectbeschrijving*

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' wordt vervangen door een systeem van vakantiecheques, geïnspireerd door het Franse model voor sociaal toerisme. Hierbij zouden personen die vakantiedrempels hebben en deze niet zelfstandig kunnen overwinnen vakantiecheques kunnen aanvragen, waarmee ze een vakantie bij een vergunde sociaal-toeristische organisatie kunnen aankopen. Op basis van de cijfers uit de meest recente Vlaamse Armoedemonitor (2017), betrof dit in 2015 1.190.000 personen op een totaal van 6.444.000 (jaarverslag statistiek Vlaanderen), oftewel 18,6 % van de bevolking in het Vlaamse gewest (Vlaamse armoedemonitor). De kostprijs van een vakantiecheque zou € 145 moeten bedragen om een vakantie mogelijk te maken. Om dit in uitvoering te

brengen, is er meer dan een verhonderdvoudiging nodig van het beschikbare budget van de Vlaamse overheid voor sociaal toerisme.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen	nadelen
	omschrijving	omschrijving
Kinderen en jongeren met vakantiedrempels die ze niet zelfstandig kunnen overwinnen	Alle kinderen en jongeren die wonen in een gezin die geen week vakantie per jaar kunnen veroorloven hebben recht op € 145 om op vakantie te gaan	Het systeem is onbetaalbaar voor de Vlaamse overheid. De automatische toekenning van vakantiecheques veronderstelt dat deze ook gebruikt zullen worden. Er zijn echter ook niet financiële vakantiedrempels, die personen weerhouden om daadwerkelijk op vakantie te gaan. Hiervoor is er ook ondersteuning nodig vanuit gespecialiseerde organisaties die de kinderen, jongeren en hun ouders/begeleiders kunnen toeleiden tot vakantie. Er zijn echter geen ondersteuningsinstrumenten hiervoor voorzien in deze optie.

8 Vergelijking van de opties

De nuloptie zou een decennium van hervormingen en participatie binnen de sector van sociaal toerisme omkeren. Het Toerisme voor Allen-decreet is niet meer aangepast aan de noden van de sector vandaag, noch aan de wettelijke vereisten voor kwalitatieve wetgeving voor de VO.

De gekozen beleidsoptie brengt een lang en participatief veranderingsproces binnen het sociaal toerisme in de praktijk. Het creëert een nieuw ecosysteem dat, door een diversiteit van ondersteuningsinstrumenten, drempels wegwerkt die Vlamingen weerhouden om op vakantie te gaan. Het wijzigingsdecreet zorgt ervoor dat dit ook daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden, binnen de correcte wettelijke kaders.

De alternatieve beleidsoptie is onbetaalbaar. Daarnaast is het kwalitatief ook minderwaardig aan de gekozen beleidsoptie, omdat hier enkel op basis van directe consumentensteun wordt gewerkt. De complexe problematiek van vakantiedrempels overwinnen wordt niet ondersteund door vakantietoeladers, noch is er plaats voor vernieuwing of innovatie om deze steeds evoluerende drempels te identificeren en weg te werken.

9 Uitvoering

Het decreet voorziet de rechtsbasis voor de verdere uitvoeringsbesluiten. Voor de uitvoering van het decreet zullen een of meerdere besluiten van de Vlaamse regering genomen worden. De keuzes in deze uitvoeringsbesluiten zullen de beheerskosten bepalen.



De meerjarenbegroting 2019-2024 heeft reeds de nodige verhoging van het budget voor de uitvoering van het decreet voorzien. Zolang het decreet 'Iedereen verdient vakantie' niet in werking is getreden, blijft het 'Toerisme

voor Allen' decreet in werking. De voorziene budgetverhoging voor de uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' blijft tijdens de overgangsperiode geormerkt voor de doelstellingen van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Deze kredieten worden via het besluit van de Vlaamse Regering betreffende toerismesubsidies en overheidsopdrachten besteed.

10 Administratieve lasten

Dit is afhankelijk van de te ontwikkelen uitvoeringsbesluiten. Er zal worden gestreefd naar planlastverlaging, rekening houdend met de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese staatssteun regelgeving.



11 Handhaving

Toerisme Vlaanderen is bevoegd om de controle van de erkenningsvoorwaarden en de besteding van de middelen die betrekking hebben op de ondersteuningsinstrumenten uit het decreet 'Iedereen verdient vakantie' na te gaan en te verifiëren.



Voor elk subsidie-instrument wordt er conform de Europese richtlijnen m.b.t. staatssteun een handavingsmechanisme bepaald. De noodzakelijke stavingsstukken voor elk subsidie-instrument zullen bij BVR bepaald worden.

12 Evaluatie

Het wijzigingsdecreet bepaalt voor elk subsidie-instrument, een ex-post evaluatie conform de Europese richtlijnen m.b.t. staatssteun.



De resultaten van deze evaluaties worden voorgelegd aan de door de Vlaamse regering aangestelde stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'. Deze stuurgroep heeft de opdracht om de kwaliteitsvolle werking van het netwerk en het charter 'Iedereen verdient vakantie' te coördineren, te voeden, te bewaken en te evalueren. De conclusies van hun evaluatie worden vastgelegd in officiële adviezen aan de Vlaamse regering en Toerisme Vlaanderen. Op basis van deze adviezen kan het beleidskader bijgestuurd worden.

13 Consultatie

Om de consultatie van de sector te coördineren, werd een beroep gedaan op twee formele overlegstructuren. Beide overlegstructuren bevatten vertegenwoordigers van organisaties die zich richten op sociaal toerisme voor kinderen, jongeren en gezinnen met kinderen:



Vooreerst werd tijdens het startoverleg op 5 juli 2018 besloten om een werkgroep aan te stellen met vertegenwoordigers uit de sector, die dan geconsulteerd zouden worden bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten. Deze werkgroep werd aangesteld door het toenmalige kabinet Toerisme. De werkgroep heeft adviezen geformuleerd met betrekking tot alle bepalingen in het decreet, met uitzondering van de bepalingen waarvoor de stuurgroep gemandateerd is. Gespreid over 6 vergaderingen werden adviezen ontwikkeld met betrekking tot de aanstelling van de stuurgroep, de erkenning en subsidiëring van sociaal-toeristische organisaties, de erkenning en mogelijkheid tot subsidiëring voor sociaal-toeristische bemiddelingskantoren, de projectsubsiëring en de overgangsmaatregelen vanuit het oude Toerisme voor Allen-decreet. Op 2 april 2019 bracht de werkgroep haar finale adviezen uit betreffende de concrete uitwerking van de uitvoeringsbesluiten. De adviezen van de werkgroep werden in grote mate overgenomen voor de uitwerking van de uitvoeringsbesluiten. Deze werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van de sociaal-

toeristische sector. Het ging met name om de volgende entiteiten: Lejo vzw, Koninklijke villa, Centrum voor Jeugdtoerisme vzw, Koepel van Attracties & Musea vzw, PASAR vzw, Netwerk tegen Armoede vzw, Provincie Oost-Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en Toerisme Vlaanderen.

Daarnaast werd op 22 maart 2019 de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' aangesteld door de Vlaamse regering. Deze stuurgroep diende een advies voor de Vlaamse regering te formuleren met betrekking tot de voorwaarden, inhoud en de procedure van toekenning van het charter 'Iedereen verdient vakantie', en het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie'. Dit advies was noodzakelijk om de uitvoeringsbesluiten op te stellen. Bij het formuleren van haar advies, had de stuurgroep de opdracht om vertegenwoordigers van de werkgroep 'Iedereen verdient vakantie', vertegenwoordigers van het ruimere netwerk 'Iedereen verdient vakantie' en medewerkers van Toerisme Vlaanderen te consulteren. Dit overleg vond plaats op 3 mei 2019. De finale adviezen van de stuurgroep werden goedgekeurd op 19 juni 2019 (zie bijlage 1). De adviezen werden integraal overgenomen, als basis voor de ontwikkeling van de uitvoeringsbesluiten. De stuurgroep bestaat overeenkomstig art. 7, § 2, van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' uit vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen en vertegenwoordigers uit de sector van sociaal toerisme die representatief zijn voor het aanbod (op heden: Bizon vzw, Koepel van Attracties & Musea vzw, Pierre & Vacances – Center Parcs Group, Koninklijke Villa, Berkelhoeve – vzw Elegast, NZ Vakanties), de bemiddeling (op heden: Horizont vzw, Brussels Onthaalbureau, OCMW Oudenaarde) en de gebruikers (op heden: Oranje vzw, OKRA vzw, Netwerk tegen Armoede vzw).

Doorheen het consultatieproces was er structureel overleg tussen Toerisme Vlaanderen, BuZA en het kabinet, om de beslissingen m.b.t. de uitvoeringsbesluiten vast te leggen. Vanuit dit overleg werd duidelijk dat er een aantal wetgevingstechnische en inhoudelijke knelpunten zijn, die enkel kunnen opgelost worden door een bijsturing van het decreet. Deze knelpunten werden in kaart gebracht door Toerisme Vlaanderen, aan de hand van een knelpuntennota. De evaluatie en eventuele bijsturing van het decreet werden op basis van het overdrachtdossier naar de nieuwe regering, opgenomen in de beleidsnota Toerisme 2019-2024. De knelpuntennota werd op 27 september 2019 voorgelegd aan de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' voor advies. Dit advies werd mee opgenomen in het overleg met het kabinet m.b.t. het overdrachtdossier 'Iedereen verdient vakantie'. Na overleg met het kabinet Toerisme werd op 19 februari 2020 de opdracht gegeven aan Toerisme Vlaanderen om het decreet bij te sturen.

14 Contactinformatie

Rein Meus
Beleidsmedewerker 'Iedereen verdient vakantie'
T + 32 2 504 03 98
M +32 492 18 23 81
rein.meus@toerismevlaanderen.be

Toerisme Vlaanderen
Grasmarkt 61
1000 Brussel
www.toerismevlaanderen.be