

ingediend op **1210** (2021-2022) – Nr. 1
29 maart 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006
en het decreet van 23 december 2011
betreffende het duurzaam beheer
van materiaalkringlopen en afvalstoffen

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 17 september 2021.....	17
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens.....	27
Gezamenlijk advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	39
Voorontwerp van decreet van 3 december 2021	45
Advies van de Raad van State	55
Ontwerp van decreet	69

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit wijzigingsdecreet verduidelijkt enkele asbestbepalingen in het Materialendecreet en voorziet in de oprichting van een sectorraad Asbest. Het voorziet in een rechtsgrond voor het beheer van persoonsgegevens die worden bijgehouden in kader van data-inzameling over afvalstoffenproductie, -inzameling en -verwerking. Het geeft een rechtsgrond om de beheerders van online marktplaatsen verplichtingen op te leggen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Het Bodemdecreet wordt aangepast aan de wijzigingen die in 2020 werden aangebracht in het Burgerlijk Wetboek.

I. ALGEMENE TOELICHTING**I.1. Situering**

Dit ontwerp van decreet wijzigt het Bodem- en Materialendecreet.

I.2. Inhoud

Het Burgerlijk Wetboek is in 2020 gewijzigd. Met dit ontwerp van wijzigingsdecreet wordt het Bodemdecreet aangepast om in lijn te zijn met de nieuwe nummering.

Het Materialendecreet bevat bepalingen die de verwerking vereisen van persoonsgegevens. Dit ontwerp van wijzigingsdecreet voorziet de rechtsgrond om persoonsgegevens te kunnen beheren in overeenstemming met de wetgeving rond bescherming van de privacy.

De online verkopen nemen een hoge vlucht. Dit impliceert dat er meer producenten zijn die rechtstreeks vanuit het buitenland producten verkopen aan eindgebruikers in Vlaanderen via online marktplaatsen. Deze producenten kunnen ook aangesproken worden op hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor die producten waarvoor een regeling van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid geldt. Om te vermijden dat die hun verplichtingen ontlopen, wordt in het Materialendecreet in de rechtsgrond voorzien om ook de beheerders van online marktplaatsen aan te merken als producenten in het kader van een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Het ontwerp van wijzigingsdecreet voorziet in enkele verduidelijkingen met betrekking tot bepalingen over de inventarisatie en afbouw van asbest. Het voorziet in de oprichting van een sectorraad Asbest.

– Impactanalyse

Dit ontwerp van wijzigingsdecreet heeft een zeer beperkte impact.

De meeste wijzigingen zijn van juridisch-technische aard. Ze brengen de bepalingen van het Bodem- en Materialendecreet en hun uitvoeringsbesluiten in overeenstemming met andere wetgeving, met name het Burgerlijk Wetboek en de wetgeving met betrekking tot bescherming van de privacy.

De bepalingen rond asbest betreffen slechts een verduidelijking. De oprichting van een sectorraad Asbest moet de controle op de certificatie-instellingen voor asbestdeskundigen ondersteunen.

De regeling rond online marktplaatsen zal zorgen voor een gelijk spelveld tussen producenten die vanuit België opereren en producenten die via verkoop op afstand buiten de landsgrenzen opereren.

– Implementatie

Het is de bedoeling de wijzigingsbepalingen van de decreten onmiddellijk in werking te laten treden.

1.3. Totstandkomingsprocedure

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/315 werd afgeleverd op 4 augustus 2021.

De Inspectie van Financiën heeft op 7 september 2021 gunstig advies gegeven.

Het voorontwerp van decreet werd voor de eerste keer principieel goedgekeurd op 17 september 2021.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies gegeven op 12 oktober 2021.

De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) heeft advies gegeven op 14 oktober 2021.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft advies gegeven op 18 oktober 2021.

Het voorontwerp van decreet werd voor de tweede keer principieel goedgekeurd op 3 december 2021.

De Raad van State heeft advies gegeven op 26 januari 2022.

1.3.1. Bespreking van de adviezen van de Minaraad en de SERV

De Minaraad en de SERV hebben op respectievelijk 14 en 18 oktober 2021 hun advies afgeleverd.

De Minaraad en de SERV hebben geen opmerkingen in verband met de actualisatie van verwijzingen die doorgevoerd worden in het Bodemdecreet.

De SERV en de Minaraad onderschrijven de voorgestelde, meer zorgvuldige, definitie van de term 'asbestveilig' in artikel 6, maar vragen om bijkomend te verduidelijken hoe omgegaan moet worden met afdruiptzones en de daarbij gepaard gaande met asbest vervuilde gronden. Deze verduidelijking is toegevoegd in de toelichting bij artikel 6.

De Minaraad en de SERV stellen dat wijzigingsartikel 8 een meer systematisch databeheer beoogt in functie van beleidsmakers, -uitvoerders en -handhavers. Algemeen vragen de raden om, bij het opvragen en bewaren van informatie, steeds de effectieve meerwaarde hiervan voor de uitbouw van een circulaire economie voor ogen te houden, en hierbij ook het 'only once'-principe te implementeren en om dus geen bijkomende hinderpalen te creëren.

De Minaraad en de SERV geven aan dat bij de transitie naar een circulaire economie het belangrijk is om het gebruik van secundaire grondstoffen te stimuleren. De raden vrezen dat de creatie van een nieuw 'transportdocument' een extra hinderpaal zal vormen voor het gebruik van secundaire grondstoffen en vragen

daarom om deze bepaling te herzien en om de data-inzameling af te bakenen tot de afvalfase. Vanaf het moment dat een grondstof als product wordt ingezet, dient het productbeleid van toepassing te zijn.

De raden vragen bovendien dat de data-inzameling afgebakend blijft tot de afvalfase. Vanaf het moment dat een grondstof als product wordt ingezet, dient het productbeleid van toepassing te zijn.

Het algemene principe dat er geen extra hinderpalen voor de circulaire economie mogen opgeworpen worden, wordt gevolgd. Om de hinder voor de circulaire economie tot een minimum te beperken is de tekst van het voorontwerp aangepast van 'materialen' naar 'grondstoffen'. Grondstoffen zijn in de afvalwetgeving (VLAREMA: Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen) gedefinieerd als bijproducten of afvalstoffen die de einde-afvalstatus bereikt hebben. Voor deze grondstoffen is het nodig om een opvolging tijdens transport te voorzien. De Europese wetgeving stelt immers dat afvalstoffen die overgegaan zijn van de afvalstatus naar de grondstoffenstatus moeten meegeteld worden als gerecycleerde afvalstoffen. Deze moeten dus geregistreerd worden. De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is dus verplicht om over deze grondstoffen gegevens te verzamelen om te kunnen voldoen aan de Europese rapportageverplichtingen. Dat is momenteel ook reeds voorzien in de inkomende en uitgaande registers in VLAREMA. Het proces voor registratie en tracering van deze grondstoffen zal bovendien gemakkelijker verlopen als het transport vergezeld gaat van een (digitaal) document. Momenteel is trouwens ook reeds verplicht dat een bewijs van grondstofverklaring moet kunnen voorgelegd worden tijdens transport. Er wordt hiervoor ook in een juridische basis voorzien via dit artikel. Bovendien werd recent door de afdeling Handhaving vastgesteld dat materialenregisters op dit moment niet de identificatie van de afnemer bevatten. Men kan dus niet achterhalen door wie of waar de materialen (secundaire grondstoffen) werden gebruikt. Ook vanuit deze hoek werd gevraagd om deze registratie te bestendigen en uit te breiden met de gebruikers, met het oog op efficiëntere handhaving.

De Minaraad en de SERV stellen dat wijzigingsartikel 7 de conformering beoogt van het beheer van persoonsgegevens die worden bijgehouden bij data-inzameling over afvalbeheer, aan privacyregels en aan de Europese algemene verordening gegevensbescherming. De raden ondersteunen het opzet van deze wijzigingen en adviseren dat de persoonsgegevens die verzameld worden in het kader van het beheer van afvalstoffen en materialen, enkel indien strikt noodzakelijk doorgegeven worden aan derden. De raden wijzen hier op de commerciële aard van de persoonsgegevens. In alle andere gevallen vragen de Minaraad en de SERV een aggregatie van de gegevens.

Er wordt ingestemd met de visie van de Minaraad en de SERV. Het is een feit dat de gegevens die ingezameld worden in het kader van het afval- en materialenbeleid ook commercieel vertrouwelijke gegevens bevatten. De gegevens die in het materialeninformatiesysteem worden opgeslagen zullen commercieel vertrouwelijke gegevens bevatten. De OVAM hanteert het principe dat commerciële gegevens niet worden vrijgegeven. Bij een vraag in het kader van openbaarheid van bestuur wordt bovendien steeds de afweging gemaakt of het belang van de openbaarmaking van de gegevens opweegt tegen het commerciële belang gekoppeld aan de gegevens. Het artikel waarnaar verwezen wordt handelt echter over het beheer van de persoonsgegevens (meer bepaald contactgegevens zoals namen, adressen, e-mailadressen, ondernemingsnummers enzovoort). Het is duidelijk dat deze enkel doorgegeven zullen worden indien noodzakelijk. Om tegemoet te komen aan deze bezorgdheden werd zowel in het voorgestelde artikel 4/2, §8, als in het voorgestelde artikel 6, §5, een passage opgenomen die betrekking heeft op het feit dat de OVAM passende maatregelen zal nemen om de vertrouwelijke persoonsgegevens

en de commercieel vertrouwelijke gegevens voldoende te beschermen. Dit wordt ook gespecificeerd in de memorie van toelichting.

In het voorgestelde artikel 6, §5, is toegevoegd dat de data van het materialen-informatiesysteem ook zullen gebruikt worden voor het voldoen aan de Europese en internationale rapporteerverplichtingen. Zo wordt dubbele rapportering vermeden.

Wijzigingsartikel 10 creëert de mogelijkheid om ook verplichtingen op te leggen aan de beheerders van online marktplaatsen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. De Minaraad en de SERV vinden dit positief omdat dit een gelijk speelveld stimuleert tussen online en offline handel.

Wijzigingsartikel 19 bepaalt de oprichting van een sectoraal adviesorgaan betreffende de uitvoering van het asbestbeleid. Deze sectorraad zal niet-bindend advies geven over beroepsprocedures bij de interne beroepscommissie van een certificatie-instelling Asbest, bij vragen van deze certificatie-instellingen inzake klachten enzovoort van certificaathouders en over de marktwerking inzake asbestinventarisatie. De Minaraad en de SERV gaan akkoord met de oprichting van deze adviesraad, maar vragen om bij de samenstelling de hele waardeketen te betrekken.

Dit advies werd niet gevolgd. De sectorraad is bedoeld als een technisch beroepscomité voor het certificatiesysteem. Ingaan op het advies, zou betekenen dat de sectorraad wordt verbreed tot een overkoepelend sectoroverlegorgaan of breed asbestforum. Buiten de reeds beoogde vertegenwoordigers (asbestdeskundigen, labo's, asbestverwijderaars, sociale partners en bouwsector via paritair comité bouw) zou dit betekenen dat partijen zoals vertegenwoordigers van afvalintercommunales en privaatrechtelijke afvalinzamelaars moeten worden toegevoegd. Het is niet de bedoeling dat dit technisch comité een beleidsforum wordt. De beleidsaftsing voor het bredere asbestafbouwbeleid gebeurt binnen de reeds bestaande periodieke overlegorganen.

1.3.2. Bespreking van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft advies gegeven op 12 oktober 2021.

Volgens de VTC vermeldt het voorontwerp niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (hierna AVG), de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC is van oordeel dat de verwerking van persoonsgegevens die hoort bij de bepalingen in het wijzigingsdecreet een rechtvaardigingsgrond kan vinden in het noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van een taak van algemeen belang. Daarom is dit verduidelijkt in de bespreking van artikel 7 in de memorie van toelichting.

Het voorontwerp bevat een bepaling die stelt dat de gegevens verwerkt worden door de OVAM, die dus de verwerkingsverantwoordelijke is. Er kan uit de tekst wel afgeleid worden wie de verwerkingsverantwoordelijke is, maar de VTC beveelt toch aan om deze al expliciet aan te duiden als deze toch al gekend is, zodat betrokkenen met zekerheid kunnen weten tot wie zich te richten. Dit is zo aangepast in voorgesteld artikel 4/2, §1.

De VTC vraagt om na te gaan of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling noodzakelijk is. In de memorie van toelichting is bij het voorgestelde artikel 4/2, §1, verduidelijkt dat de OVAM zal nagaan of een gegevensbeschermingseffecten-

beoordeling voor de datastromen met persoonsgegevens noodzakelijk is. Indien deze noodzakelijk is, zal deze ook uitgevoerd worden.

Artikel 12, AVG, bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in artikel 13 en 14, AVG, bedoelde informatie en de in artikel 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG, bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het voorontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Dit is toegevoegd in het voorgestelde artikel 4/2, §1, en de memorie van toelichting.

De locatiegegevens waarvan sprake in het voorgestelde artikel 4/2, §3, dienen enkel om de keten van afvalstoffen en materialen te kunnen volgen zodat de OVAM kan nagaan op welke locatie deze zich bevinden en zo nodig kan optreden. De betrokkenen zullen niet continu gevolgd worden. Het betreft enkel de locatie van de start en de afgifte. De VTC adviseert daarom dat er uitdrukkelijk bepaald wordt dat de locatiedata die ingezameld worden enkel gebruikt mogen worden voor de wettelijk voorziene doeleinden, die uitdrukkelijk bepaald dienen te worden in het ontwerp van decreet. Daarom is er een verduidelijking aangebracht in een nieuw artikel 4/2, §3, en de bijhorende toelichting bij het artikel.

In het oorspronkelijke artikel 4/2, §5, van het voorontwerp werd verwezen naar de regeling inzake openbaarheid van bestuursdocumenten (en de behandeling van parlementaire vragen). De VTC raadt evenwel af om naar deze algemene regels te verwijzen bij het bepalen van de essentiële elementen van de gegevensverwerking. Op advies van de VTC is deze verwijzing geschrapt. In de memorie van toelichting is wel nog verduidelijkt dat gegevens kunnen worden doorgegeven in het kader van openbaarheid van bestuur en de behandeling van parlementaire vragen.

De VTC is van oordeel dat het ontwerp van decreet dient te voorzien in een bewaartermijn van bepaalde duur die kan worden verantwoord. De termijn moet volgens de AVG bepaalbaar zijn, hetzij de periode (dan is het een bepaalde termijn) dan wel "de criteria ter bepaling van die termijn" (dan is het een bepaalde termijn). Dit is zo aangepast in artikel 4/2, §6, en verder toegelicht in de memorie van toelichting.

De VTC vraagt de doeleinden te concretiseren voor de verwerking van persoonsgegevens, eventueel in uitvoeringsbesluiten. De OVAM is van oordeel dat in het ontwerp van decreet een algemeen overzicht van de doelstellingen van de verwerking van persoonsgegevens thuishoort. In de uitvoeringsbesluiten zullen deze, waar nodig, verfijnd worden. Hiervoor is een delegatie voorzien in het voorgestelde artikel 4/2, §7, van het ontwerp van decreet.

De VTC raadt aan om beveiligingsmaatregelen te nemen. Deze zijn toegevoegd in artikel 4/2, §8, en in de memorie van toelichting.

1.3.3. Bespreking van het advies van de Raad van State

De Raad van State heeft advies gegeven op 26 januari 2022.

In het ontworpen artikel 2, 19°, d), van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 (artikel 2, 3°, van het voorontwerp), is op vraag van de Raad van State de zinsnede "de afwijking, vermeld in artikel 3.78 tot en met 3.84 van het Burgerlijk

Wetboek” vervangen door de zinsnede “de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek”.

De Raad van State merkte op dat aan het einde van artikel 3 melding wordt gemaakt van “de toepassing van artikel 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”. Aan het einde van artikel 5 daarentegen wordt verwezen naar “de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”. De OVAM heeft de voorgestelde wijzigingen voorgelegd aan de Vlaamse Raad van het Notariaat, deel van de Koninklijke Federatie van het Notariaat vzw. De Raad van het Notariaat heeft erop gewezen dat het oude artikel 577-2 niet in één artikel opnieuw is opgenomen, maar dat de inhoud ervan verspreid staat over alle artikelen 3.78 tot en met 3.84. Zowel in artikel 3 als in artikel 5 moet dus verwezen worden naar “artikel 3.78 tot en met 3.83”. Dit is zo aangepast.

Artikel 6 strekt tot het wijzigen van artikel 3 van het decreet van 23 december 2011. De Raad van State merkt op dat deze bepaling het laatst gewijzigd werd door artikel 4 van het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 6 van het voorontwerp is dus de zinsnede “het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:” vervangen door de zinsnede “het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

De Raad van State merkte op dat in het ontworpen artikel 4/2, §2, 2°, van het decreet van 23 december 2011 melding wordt gemaakt van “de inning van heffingen”. Zij wees erop dat de “milieuheffingen” het voorwerp uitmaken van artikel 44 tot en met 65 van het decreet, maar dat daarnaast in artikel 41 tot en met 43 van het decreet een regeling is opgenomen betreffende “milieubijdragen”. De Raad van State vroeg om de formulering in het ontworpen artikel 4/2, §2, 2°, beter te laten aansluiten bij de gediversifieerde terminologie die in het decreet voorkomt. Artikel 4/2, §2, 2°, is daarom aangepast.

De Raad van State merkte op dat in het ontworpen artikel 4/2, §3, van het decreet van 23 december 2011 wordt bepaald welke de precieze aard is van de betrokken gegevens. Zij vroeg zich af welke betekenis moet worden gehecht aan de woorden “over het algemeen”, die voorkomen in het ontworpen artikel 4/2, §3, eerste lid, van het ontwerp van decreet. Deze woorden mogen niet op zo een wijze worden begrepen dat ermee, ongeacht hun aard, andere categorieën van gegevens worden beoogd dan die welke in de ontworpen bepaling worden vermeld. Daarom zijn de woorden “over het algemeen” geschrapt.

De Raad van State vraagt om in het ontworpen artikel 4/2, §6, van het decreet van 23 december 2011, een maximumtermijn voor het bewaren van de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, en de namen en contactgegevens, in te schrijven, dan wel om de decreetgever in die bepaling in voldoende afgebakende criteria te voorzien voor het vastleggen van die termijn. Daarom is in het eerste en tweede lid van artikel 4/2, §6, een bepaling toegevoegd.

Wat de bewaring van de ondernemings- en vestigingsnummers betreft, stemde de Raad van State in met het voorstel tot aanpassing van de redactie van de laatste zin van het ontworpen artikel 4/2, §6, van het decreet van 23 december 2011.

De regeling van inwerkingtreding van artikel 18 van het voorontwerp is afgestemd op de regeling van inwerkingtreding van de bepaling die dat artikel beoogt te wijzigen, zijnde artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011. De Raad van State merkt op dat dergelijke werkwijze geenszins bevorderlijk is voor de duidelijk-

heid van de ontworpen regeling en voor de rechtszekerheid. Afgezien van de vraag of de betrokken zinsnede in de ontworpen bepaling dient te worden behouden, zou de commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 18 en 20 wordt gegeven, moeten worden aangevuld met de hiervoor beschreven wetshistoriek zonder dewelke het bijzonder moeilijk is om een voldoende inzicht te verwerven in de huidige stand van de decreetgeving en de wijzigingen die artikel 18 daaraan beoogt aan te brengen en om te begrijpen volgens welk complex systeem van inwerkingtreding aan de ontworpen wijzigingen uitwerking zal worden gegeven. In opvolging van deze aanbeveling is in de memorie van toelichting de historiek van het artikel vermeld om de inwerkingtreding te verduidelijken.

Aanvullend lijkt de zinsnede “en ten vroegste op 1 maart 2022”, in artikel 20, overbodig of minstens verwarrend. Dit werd aangepast.

De Raad van State ziet ook geen reden om retroactiviteit te verantwoorden en geeft aan dat niet is aangetoond dat de terugwerkende kracht van de betrokken bepalingen onontbeerlijk zou zijn voor het verwezenlijken van een doelstelling van algemeen belang. Om die reden werd de bepaling “Artikel 15 en 16 hebben uitwerking met ingang van 17 augustus 2021.” geschrapt.

De Raad van State merkt op dat het betrokken voorzitterschap in artikel 19 door een natuurlijk persoon dient te worden uitgeoefend die als zodanig moet worden omschreven in de ontworpen bepaling. De tekst werd aangepast.

I.4. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Deze wijzigingen betreffen een gewestaangelegenheid.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Op 17 maart 2020 werd in het Belgisch Staatsblad de wet van 4 februari 2020 houdende boek 3 ‘Goederen’ van het Burgerlijk Wetboek gepubliceerd. Met deze wet geeft de federale wetgever het goederen- of zakenrecht een grondige update, om de verschillende zakelijke rechten bestand te maken tegen de uitdagingen die de 21e eeuw brengt. Met de inwerkingtreding van het nieuwe goederenrecht op 1 september 2021, krijgen veel van de bepalingen uit het huidige Burgerlijk Wetboek dus een nieuw nummer. Deze wijzigingen zijn een aanpassing aan de nieuwe nummering van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3

Deze wijziging is een aanpassing aan de nieuwe nummering van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4

Deze wijziging is een aanpassing aan de nieuwe nummering van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 5

Deze wijziging is een aanpassing aan de nieuwe nummering van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 6

1° en 2°: Dit is een verduidelijking van de bestaande definitie met toevoeging van de voorheen afzonderlijk in één artikel opgenomen definitie van asbestverdachte materialen.

3°: De definitie van een asbestveilige toestand was voorheen enkel opgenomen in één artikel. Het was technisch nodig een asbestveilige toestand als concept overkoepelend te definiëren. Hierbij is de definitie die bestond aangevuld en verduidelijkt. Het behalen van een asbestveilige toestand voor elke locatie is het beleidsmatige einddoel van het asbestafbouwbeleid. Voor publieke gebouwen is dit verplicht. De toets gebeurt via de opmaak van een asbestinventarisatetest.

Dit wordt beperkt tot afvalstoffen omdat afvalstoffen een subcategorie zijn onder de grote noemer 'asbesthoudende materialen'. Het is dus een vervollediging en verduidelijking, geen beperking. Wanneer asbesthoudende materialen juridisch in de fase van afvalstof zijn gekomen, spreken we over asbesthoudende afvalstoffen. Afvalstoffen mogen enkel op een locatie gestockeerd blijven indien daarvoor een omgevingsvergunning werd afgeleverd. Het hergebruik is verboden en er rusten reeds decretale bepalingen op voor het beheer ervan.

Er is een uitzondering voorzien voor (on)uitgegraven steenslag en puinlagen omdat de bepalingen van het asbestafbouwbeleid enkel gelden voor constructies. Conform de decretale definitie van constructies zijn bodem, steenslag en puin uitgesloten onder wat een constructie is. De materialen vallen onder de bepalingen van het bodembeleid.

Pleisterwerk is uitgesloten omdat risicogebaseerd een veilig beheer mogelijk is voor een normaal gebruik van het gebouw. Opleggen dat – om asbestveilig te zijn – het pleisterwerk de facto moet verwijderd worden, botst op het feit dat dit te ingrijpend is om te realiseren in de context van een normaal gebruik van een gebouw of van een beperkte renovatie.

Afdruipzones en de daarbij gepaard gaande met asbest vervuilde gronden behoren net zoals andere asbestverontreinigde gronden tot het Vlaamse bodembeleid, verankerd in het Bodemdecreet en het VLAREBO (Vlaams reglement betreffende de bodemsanering). De scope van het asbestafbouwbeleid is decretaal en bij beslissing van de Vlaamse Regering (20 juli 2018) afgebakend op constructies, waaronder gebouwen. Beheers-, onderzoeks-, sanerings- en reinigingsplichten voor asbestverontreinigde bodem zijn gereguleerd in het Bodemdecreet en het VLAREBO. Hieruit voortvloeiend is de erkenning en werking van de uitvoerende sectoractoren ook strikt regelgevend gescheiden: bodemsaneringsdeskundigen versus asbestdeskundigen, bodemsaneerders versus asbestverwijderaars.

Centraal in het asbestafbouwbeleid staat de invoering van een asbestinventarisatetest bij verkoop en tegen de mijlpaal 2032. Dit asbestinventarisatetest beschrijft het aanwezige asbest in constructie(s) en toetst of de constructie(s) asbestveilig zijn of niet. Uit de vaststelling van het asbestatetest volgen geen verwijderingsplichten voor de private eigenaar omdat decretaal de verwijderingsmijlpalen 2034 en 2040 enkel gelden voor eigenaars van publieke constructies. Het gros van de eigenaars met een asbestatetest, waaronder particulieren en bedrijven, is niet door deze verplichtingen gevat. Het asbestatetest is evenwel een sterk informerend en sensibiliserend instrument om de eigenaar te stimuleren om vrijwillig actie te ondernemen. Beschadigd asbesten

dakmateriaal of ander beschadigd materiaal langs de buitenkant kan, gecombineerd met het ontbreken van bijvoorbeeld een goede waterafvoer leiden tot het 'afdruipen' van asbestvezels. Indien de asbestdeskundige dit vaststelt, zal hij dit opnemen in zijn inventaris. Op die manier worden eigenaars geïnformeerd over de potentiële aanwezigheid van asbest en hoe ze het veilig kunnen beheeren. Op die manier faciliteert het asbestinventarisatetest de inventarisatie van afdruipzones en het informeren van de eigenaars. Het gaat over het signaleren van een potentiële aanwezigheid van asbest in de bodem door de asbestdeskundige. Die zal immers enkel op basis van een visuele inspectie kunnen vaststellen of er een mogelijk risico is. De asbestdeskundige kan niet vaststellen of er werkelijk sprake is van een bodemverontreiniging of wat de werkelijke omvang ervan is. De regelgeving rond hoe een verontreiniging moet worden vastgesteld en wanneer en hoe de afdruipzone desnoods moet verwijderd worden is voorwerp van het bodembeleid en gereguleerd in het Bodemdecreet en het VLAREBO.

4°: Deze toevoeging verduidelijkt dat de beschadiging slaat op het bedekkende materiaal en niet op het asbesthoudende materiaal.

5°: Deze vervanging is een technische verduidelijking.

6°: Deze definitie was voorheen enkel opgenomen in één artikel. Het was nodig dit overkoepelend te definiëren.

7°: Deze definitie is nodig om de maatregelen af te bakenen die genomen worden om een risico van een asbesthoudend materiaal te verlagen tot een laag risico.

8°: Deze definitie was voorheen enkel opgenomen in één artikel. Het was nodig dit overkoepelend te definiëren afgestemd op de nieuwe definitie 'asbestveilig'. Voor de beoordeling van het risico van asbesthoudende materialen die geen afvalstof zijn, hanteert een asbestdeskundige inventarisatie het standaard risicobeoordelingsmodel dat opgenomen is in de databank asbestinventarisatie. Na het doorlopen van deze risicobeoordeling bekomt de asbestdeskundige als uitkomst voor een asbesthoudend materiaal één van volgende mogelijkheden: zeer laag/laag risico of verhoogd/hoog risico. Het risico bepaalt of de kans op het vrijkomen van asbestvezels gering of hoog is. Wordt voor een asbesthoudend materiaal een laag risico vastgesteld dan hoeft dit materiaal niet weggenomen te worden om een asbestveilige toestand te bekomen. In een veilig beheer is het dan de bedoeling deze status te behouden. Is het risico verhoogd dan moet het asbesthoudende materiaal wel weggenomen worden tenzij het niet eenvoudig bereikbaar is, dan valt het toch onder een veilig beheer indien een risicobeheersmaatregel werd genomen om het risico van verhoogd/hoog naar zeer laag/laag te brengen.

Tot slot zijn er asbesthoudende materialen die juridisch gezien als afvalstof moeten beschouwd worden. Bijvoorbeeld een stapel gedemonteerde golfplaten of resten van leidingisolatie die na verwijdering achtergebleven zijn op de keldervloer. Asbesthoudende afvalstoffen die eenvoudig bereikbaar zijn, moeten weggenomen worden om een asbestveilige toestand te bekomen. Zijn ze niet eenvoudig bereikbaar dan moet de beheerder alle maatregelen nemen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om het gevaar voor de gezondheid van de mens of voor het milieu, meer bepaald het risico voor water, lucht en bodem te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Deze formulering aligneert met een bestaande bepaling in het decreet inzake het beheer van afvalstoffen. Niet eenvoudig bereikbare afvalstoffen zijn bijvoorbeeld resten van een onzorgvuldige verwijdering van asbesthoudende dakleien die achtergebleven zijn tussen de zolderafwerking en de nieuwe dakbedekking en isolatie.

Artikel 7

Deze bepaling maakt mogelijk dat de OVAM persoonsgegevens verzamelt en verwerkt. Dit is gerechtvaardigd omdat deze persoonsgegevens noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van taken van algemeen belang. De persoonsgegevens zullen vooral verwerkt worden om een betere controle te kunnen uitoefenen op de registratie van afvalstoffen- en materialengegevens, voor de verlening van subsidies en de inning van heffingen. Het nieuwe artikel 4/2 geeft aan met welk doel deze gegevens worden verzameld en waar deze gegevens kunnen op slaan. Ze bepaalt ook aan wie de OVAM deze gegevens kan kenbaar maken en wanneer ze zullen worden verwijderd.

Paragraaf 1 van het nieuwe artikel 4/2 bevat de artikels van het decreet waaraan administratieve processen gekoppeld zijn waarin persoonsgegevens kunnen opgevraagd worden. In deze paragraaf wordt de OVAM aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens. In deze rol zal de OVAM nagaan of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling noodzakelijk is. Met het oog op het informeren van de betrokkenen over de verwerking van hun gegevens, hun rechten en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten, zal de OVAM op de formulieren en in de webloketten waar persoonsgegevens opgevraagd worden disclaimers voorzien met deze informatie.

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 4/2 bevat de doelen waarvoor de persoonsgegevens opgevraagd worden. Waar nodig zullen deze in de uitvoeringsbesluiten verder verfijnd worden. Hiertoe wordt in paragraaf 7 delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering.

Paragraaf 3 van het nieuwe artikel 4/2 bevat de aard van de persoonsgegevens die opgevraagd worden. Voor de locatiegegevens van start- en eindpunt van afval- en materialentransporten wordt het doel van de verwerking beperkt tot het traceren van de afvalstoffen en materialen en het toezicht op dit ontwerp van decreet. Op deze manier kan de keten van afvalstoffen en materialen worden gevolgd zodat de OVAM en de toezichthouders kunnen nagaan op welke locatie deze zich bevinden en zo nodig kunnen optreden.

Paragraaf 4 van het nieuwe artikel 4/2 bevat de personen van wie mogelijks persoonsgegevens worden verwerkt.

Paragraaf 5 van het nieuwe artikel 4/2 bevat de entiteiten aan wie persoonsgegevens kunnen worden doorgegeven. Naast de vermelde entiteiten kunnen deze gegevens worden doorgegeven in het kader van vragen met betrekking tot de openbaarheid van bestuur, en vragen in het kader van de parlementaire werking.

In paragraaf 6 van het nieuwe artikel 4/2 wordt de bewaartermijn van de persoonsgegevens geregeld. De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Daarnaast zal de OVAM per administratief proces waar persoonsgegevens opgevraagd worden een specifieke bewaartermijn met een motivering opnemen in de selectielijsten die in het kader van artikel III.87 van het Bestuursdecreet worden opgesteld. Indien deze specifieke termijn korter is dan 20 jaar, geldt de specifieke bewaartermijn. Verder engageert de OVAM zich om deze selectielijsten voor 30 april 2022 ter goedkeuring aan te bieden aan de selectiecommissie. Deze specifieke termijnen zijn van toepassing op de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. De ondernemingsnummers en vestigingsnummers worden voor onbepaalde tijd bijgehouden om ook in de toekomst nog analyses van de stand van het leefmilieu in het verleden toe te laten.

Paragraaf 7 van het nieuwe artikel 4/2 bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens, waar nodig, meer in detail te regelen. Deze delegatie is nodig omdat de processen waarbinnen persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden zeer divers zijn en het daarom nodig is om processpecifieke bepalingen in de uitvoeringsbesluiten op te nemen.

Paragraaf 8 van het nieuwe artikel 4/2 bepaalt dat de OVAM de nodige en passende maatregelen gaat nemen om de persoonsgegevens te beschermen. De OVAM houdt hierbij rekening met de stand van de techniek, de kosten en de risico's.

Artikel 8

Met de bepaling in het toegevoegde tweede lid van paragraaf 2 wordt een juridische basis voorzien om de voorwaarden vast te leggen waaraan digitale identificatieformulieren moeten voldoen en hoe deze moeten uitgewisseld worden met de OVAM en de toezichthouders. Deze gegevens zijn van groot belang voor de tracering van afvalstromen en de controle en handhaving op afvalstoffentransporten.

Met de bepaling in de toegevoegde paragraaf 4 wordt mogelijk gemaakt dat de Vlaamse overheid nadere regels vaststelt met betrekking tot documentatie die moet worden voorzien die het transport van afvalstoffen, bijproducten of grondstoffen die niet langer als afvalstof worden beschouwd, vergezelt. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn om een betere traceerbaarheid van materialen te garanderen of om na te gaan of materiaalstromen wel onder het juiste juridische statuut (afval of grondstof) worden vervoerd.

Met de bepaling in paragraaf 5 wordt een juridische basis voorzien voor het opzetten van een Vlaams materialeninformatiesysteem en het beheer en gebruik ervan. Enkel de gegevens die in het kader van paragraaf 1 tot en met 4 van artikel 6 van het decreet betreffende het duurzaam beheer van materiaalstromen en afvalstoffen gemeld worden aan de OVAM of uitgewisseld worden met de OVAM, vormen de input van het materialeninformatiesysteem. Het doel is om dit materialeninformatiesysteem te gebruiken voor de tracering van afvalstoffen en grondstoffen, het uitvoeren van de bepalingen en opvolgen van de doelstellingen van dit ontwerp van decreet en zijn uitvoeringsbesluiten en het voldoen aan Europese en internationale rapporteerverplichtingen, waaronder de bepaling van de recyclagegraad van de afvalstoffen. Met 'grondstoffen' worden bedoeld afvalstoffen of bijproducten die – al of niet na een of andere bewerking – omwille van hun aard en samenstelling en de zekerheid van gebruik in een nieuwe toepassing, geen afvalstatuut (meer) dragen.

Omdat het materialeninformatiesysteem ook commercieel vertrouwelijke gegevens zal bevatten, werd een lid ingevoegd dat bepaalt dat de OVAM de nodige en passende maatregelen moet nemen om deze gegevens te beschermen. Meer specifiek zal in het kader van het materialeninformatiesysteem een beheerkader voor deze gegevens worden opgemaakt waarin de risico's geïdentificeerd worden en voor elk risico de nodige beheersmaatregelen zullen beschreven worden. Hierbij zal specifiek aandacht besteed worden aan het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de systemen te garanderen. Ook wordt daarbij een procedure opgenomen voor het op gezette tijden testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de beheersmaatregelen ter beveiliging van de gegevens.

Artikel 9

De omschrijving van asbestverdacht materiaal wordt hier geschrapt, omdat dit wordt gedefinieerd in artikel 3 van het Materialendecreet.

Artikel 10

De wijziging verbreedt het spectrum van actoren aan wie maatregelen kunnen worden opgelegd in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. De verbreding beoogt in de eerste plaats online marktplaatsen. Deels fungeren zij enkel als platform waarop andere producenten hun producten verkopen. Voor die activiteit zijn zij op dit moment dus niet gevat door de omschrijving van producent. Toch is het wenselijk dat ook aan online marktplaatsen bepaalde maatregelen kunnen worden opgelegd om mee invulling te geven aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Dit vooral in de strijd tegen freeriders die vanuit het buitenland via online marktplaatsen hun producten op onze markt verkopen. Het is van belang deze freeriding maximaal in regel te brengen om zo de financiële draagkracht van de bestaande systemen te vrijwaren en een gelijk speelveld te creëren met fysieke en online verkoop op ons grondgebied.

Artikel 11

Het betreft hier een correctie van het Materialendecreet om een foutieve verwijzing recht te zetten.

Artikel 12

Deze vervanging verduidelijkt dat het plaatsen van constructies zoals zonnepanelen, overzetdaken en reclamepanelen over niet-asbesthoudende dak- en gevelbekleding ook niet mogelijk is indien daarbij onderliggende asbesthoudende materialen beschadigd worden. Door de beschadiging komen asbestvezels vrij in de binnenruimte of buitenomgeving. De beschadigingen ontstaan bij het breken, doorboren of doorslijpen van het onderliggende asbesthoudende materiaal om de constructies te kunnen bevestigen. Vaak gaat het om asbesthoudende onderdakplaten.

Dit artikel vermijdt ook dat eigenaars de aanwezige asbesthoudende materialen die niet asbestveilig zijn, gaan verbergen of de noodzaak van het wegnemen gaan vermijden door het in te sluiten of te bedekken. Op die manier zouden de risico's verborgen worden en doorgeschoven worden naar volgende generaties. Voor asbesthoudende dak- en gevelbekleding is het insluiten of bedekken altijd verboden.

Artikel 13

Deze schrapping is nodig omdat bepaalde zinnen van het vermelde derde lid van artikel 33/6 met dit wijzigingsdecreet wordt geschrapt.

Artikel 14

De omschrijvingen voor een asbestveilige toestand en asbesthoudende materialen worden geschrapt omdat ze gedefinieerd worden in artikel 3 van het Materialendecreet.

Artikel 15

Dit is een taalkundige rechtzetting. Het gaat om werkzaamheden die plaatsvinden aan een constructie en niet om werkzaamheden die plaatsvinden binnen een constructie.

Artikel 16

Deze vervanging is een aanpassing naar aanleiding van de wijziging in het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 17

De toevoeging in punt 2° bepaalt dat eigenaars het insluiten of bedekken van asbesthoudende materialen moeten melden bij de opmaak van een asbestinventaris, als zij hiervan zelf op de hoogte zijn of behoren te zijn. Dit vermijdt dat asbesthoudende materialen bewust worden verborgen en maakt het mogelijk nieuwe eigenaars en aannemers hierover te informeren zodat geen blootstellingsrisico's of kosten kunnen ontstaan door het onvoorzien aantreffen of beschadigen.

De toevoeging in punt 3° is nodig om de verdere uitwerking door de Vlaamse Regering mogelijk te maken.

Artikel 18

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 33/14 van het Materialendecreet. De vervanging is een aanpassing naar aanleiding van de wijziging in het Burgerlijk Wetboek. De opheffing in punt 2° is ingegeven vanuit het feit dat nieuwe, technische ontwikkelingen inzake de authentieke bronnen die voor een unieke locatie de eigenaarsgegevens bevatten, deze registratie van de nieuwe eigenaar door de notaris overbodig maken.

Overeenkomstig artikel 20 treedt dit artikel "in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum. In afwijking hiervan treedt artikel 18 in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risicobouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen."

Artikel 33/14 werd in het decreet van 23 december 2011 ingevoegd bij artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen. Ter uitvoering van artikel 29 van dat decreet bepaalt de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van het voornoemde artikel 24.

Ter uitvoering van artikel 29 van het decreet van 29 maart 2019 wordt in artikel 86 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 juli 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen bepaald dat artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 als volgt in werking treedt:

"Artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, treedt in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit

houdende retributies inzake asbestinventarisatie en ten vroegste op 1 maart 2022, voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum.

In afwijking van het eerste lid treedt artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risicobouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen.”

Artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011 werd ondertussen gewijzigd bij artikel 18 van het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen. Luidens artikel 27 van dat decreet treedt artikel 18 ervan in werking op dezelfde datum als artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011.

De regeling van inwerkingtreding van artikel 18 is afgestemd op de regeling van inwerkingtreding van de bepaling die dat artikel beoogt te wijzigen, zijnde artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011.

Artikel 19

Dit artikel beschrijft de initiatie van een sectorraad Asbest, die fungeert als overkoepelend, technisch adviescomité binnen het kwaliteitsborgingsysteem voor gecertificeerde asbestdeskundigen inventarisatie. De klemtoon ligt op niet-bindende adviesverlening.

Artikel 20

De regeling van inwerkingtreding van artikel 18 is afgestemd op de regeling van inwerkingtreding van de bepaling die dat artikel beoogt te wijzigen, zijnde artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011, waarvan de historiek te vinden is bij de toelichting van artikel 18.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

VOORONTWERP VAN DECREET

van 17 september 2021



Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

Art. 2. In artikel 2 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 17°, b) wordt vervangen door wat volgt:

"b) vereniging van mede-eigenaars in het kader van een onroerend geheel dat valt onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek.";

2° punt 18°, eerste lid, h) wordt vervangen door wat volgt:

"h) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek.";

3° punt 19° d) wordt vervangen door wat volgt:

“d) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.78 tot en met 3.84 van het Burgerlijk Wetboek;”.

Art. 3. In artikel 30, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 8 december 2017 wordt de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder toepassing van artikel 577-2 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder de toepassing van artikel 3.83 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 4. In artikel 30bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 12 december 2008 wordt de zinsnede “, vermeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 5. In artikel 102, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, vervangen bij het decreet van 8 december 2017 en gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder toepassing van artikel 577-2 van het Burgerlijk Wetboek” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Art. 6. In artikel 3 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 5°/1 vervangen door wat volgt:

“5°/1 asbesthoudende materialen:

- a) materialen die op basis van voorkennis en een beoordeling met het blote oog of op basis van een geldige monsternamen en analyse asbest bevatten;
- b) asbestverdachte materialen tenzij de afwezigheid van asbest met zekerheid kan worden aangetoond op basis van een geldige monsternamen en analyse;”;

2° in paragraaf 1 wordt een punt 5°/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/2 asbestverdachte materialen: materialen die op basis van voorkennis en een beoordeling met het blote oog mogelijk asbest bevatten;”;

3° in paragraaf 2 wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1°/1 asbestveilig: een toestand waarin bij normaal gebruik van de constructie geen blootstellingsrisico's kunnen ontstaan voor mens en milieu doordat:

- a) men zich heeft ontdaan van:

- 1) alle eenvoudig bereikbare hechtgebonden asbesthoudende materialen met niet-laag risico;
 - 2) alle eenvoudig bereikbare niet-hechtgebonden asbesthoudende materialen, met uitzondering van asbesthoudende wandpleister met een laag risico;
 - 3) alle dak- en gevelbekledingen, dakgoten, rookgaskanalen en hemelwaterafvoerkanalen bestaande uit asbestcement als ze zich aan de buitenzijde bevinden;
 - 4) alle eenvoudig bereikbare asbesthoudende materialen die een afvalstof zijn, met uitzondering van uitgegraven of onuitgegraven steenslag, bodem- en puinlaag;
 - 5) alle asbesthoudende materialen, met uitzondering van asbesthoudende wandpleister, die werden ingesloten of bedekt als risicobeheersmaatregel als vermeld in artikel 33/1, §2;
- b) de resterende asbesthoudende materialen veilig worden beheerd.”;

4° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “zonder het te beschadigen;” vervangen door de zinsnede “zonder het bedekkende materiaal te beschadigen;”,

5° in paragraaf 2 wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

“5° hechtgebonden asbesthoudende materialen: asbesthoudende materialen waarin de asbestvezels in oorsprong sterk gebonden zijn door een bindmiddel dat hoofdzakelijk bestaat uit cement, bitumen, mastiek, kunststof of lijm;”;

6° in paragraaf 2 wordt een punt 5°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/1 laag risico: als op basis van de aard, de staat en het voorkomen van de asbesthoudende materialen het weinig waarschijnlijk is dat asbestvezels kunnen vrijkomen;”;

7° in paragraaf 2 wordt een punt 8°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“8°/1 risicobeheersmaatregel: een tijdelijke maatregel die erop gericht is om voor een asbesthoudend materiaal een laag risico te verkrijgen in afwachting van het wegnemen van het asbesthoudende materiaal;

8° in paragraaf 2 wordt een punt 10°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“10°/1 veilig beheer: voor laag risico asbesthoudende materialen maatregelen nemen zodat ze deze status behouden en risicobeheersmaatregelen nemen voor niet eenvoudig bereikbare niet-laag risico asbesthoudende materialen;”.

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt een artikel 4/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/2 §1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

§2. De gegevens, vermeld in §1, worden verwerkt met de volgende doelen:

- 1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;
- 2° het uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;
- 3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;
- 4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;
- 5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;
- 6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.

§3. De aard van de gegevens betreft over het algemeen de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan een afvalstoffentransport.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in §2.

§4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

- 1° de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;
- 2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.

§5. De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in §1, verstrekken aan:

- 1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
- 2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die aan de OVAM vragen gesteld hebben in het kader van de openbaarheid van bestuur, met behoud van de toepassing van de bepalingen van het Bestuursdecreet, of de parlementaire werking;
- 3° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
- 4° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.

§6. De OVAM verwijdert de verwerkte persoonsgegevens uiterlijk bij het verstrijken van de termijn waarna de gegevens vernietigd mogen worden en die is opgenomen in de selectieregels overeenkomstig artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

§7. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.”.

Art. 8. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 1 maart 2013, 26 april 2019 en 26 februari 2021 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak van identificatieformulieren en voor de uitwisseling ervan met de OVAM en de toezichthouders.”;

2° er worden een paragraaf 4 en een paragraaf 5 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§4. De Vlaamse Regering kan bepalen dat transport van materialen vergezeld moet gaan van een transportdocument. De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen over de modaliteiten over de inhoud van de transportdocumenten en het delen van de documenten met de OVAM en de toezichthouders.”

“§5. De gegevens die in het kader van §1 tot en met §4 van dit artikel gemeld worden aan de OVAM of uitgewisseld worden met de OVAM, vormen de basis van het materialeninformatiesysteem.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak, het beheer en het gebruik van het materialeninformatiesysteem.

In dit artikel wordt verstaan onder het materialeninformatiesysteem: een systeem dat bestaat uit een ICT-toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen ten behoeve van het traceren van afvalstoffen en materialen, het opvolgen van de sluiting van materiaalkringlopen en het bepalen van het aandeel afval dat gerecycleerd, gestort, verbrand of op een andere manier verwerkt wordt.”.

Art. 9. In artikel 12, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 21, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de woorden “verkoopt of invoert” vervangen door de zinsnede “verkoopt, invoert of de verkoop faciliteert”.

Art. 11. Artikel 33/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 33/1. §1. Het is verboden constructies zoals zonnepanelen, overzetdaken en reclamepanelen te bevestigen aan of over:

- 1° asbesthoudende dak- en gevelbekleding;
- 2° niet-asbesthoudende dak- en gevelbekleding als daarbij onderliggende asbesthoudende materialen beschadigd worden.

§2. Het insluiten of bedekken van asbesthoudende materialen die weggenomen moeten worden om een asbestveilige toestand te verkrijgen, is alleen toegestaan als risicobeheersmaatregel of maatregel voor een veilig beheer.

In afwijking van het eerste lid is het verboden asbesthoudende dak- en gevelbekleding in te sluiten of te bedekken met andere materialen.”.

Art. 12. In artikel 33/5, eerste lid, punt 1°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt de zinsnede “als vermeld in artikel 33/6, derde lid” opgeheven.

Art. 13. In artikel 33/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021 worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 14. In artikel 33/7 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het woord “in” vervangen door het woord “aan”.

Art. 15. Artikel 33/9, § 1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”.

Art. 16. Aan artikel 33/10 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, punt 2°, wordt het woord “of” vervangen door “en”;

2° aan paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Als asbesthoudende materialen zijn ingesloten of bedekt, meldt de eigenaar dat aan de asbestdeskundige inventarisatie bij de opmaak van de asbestinventaris.”;

3° in paragraaf 3, tweede lid, wordt de zinsnede “, kan regels vaststellen over de risico-evaluatie en het veilig beheer van asbesthoudende materialen en de modaliteiten voor het bezorgen van informatie over ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen aan de asbestdeskundige inventarisatie” toegevoegd;

4° in paragraaf 4 wordt aan het zesde lid de zin “De categorie van de betrokken personen zijn de eigenaars van de constructies met risicobouwjaar.” toegevoegd.

Art. 17. In artikel 33/14 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel dat deel uitmaakt van de overdracht, een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”;

2° paragraaf 3, tweede lid, wordt opgeheven.

Art. 18. In hetzelfde decreet wordt een artikel 33/17 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 33/17. Een sectorraad asbest wordt samengesteld als sectoraal adviesorgaan, op initiatief van de OVAM. De OVAM treedt op als voorzitter.

De sectorraad asbest kan niet-bindend advies geven over:

- 1° beroepsprocedures bij de interne beroepscommissie van een certificatie-instelling asbest;
- 2° vragen van certificatie-instellingen asbest inzake klachten, schorsings- of opheffingsdossiers van certificaathouders;
- 3° de marktwerking inzake asbestinventarisatie.

De Vlaamse Regering kan de modaliteiten van de werking en de samenstelling van de sectorraad asbest verder uitwerken.”

Art. 19. Artikel 15 en 16 hebben uitwerking met ingang van 17 augustus 2021.

Art. 20. Artikel 17 treedt in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie en ten vroegste op 1 maart 2022, voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum.

In afwijking van het eerste lid treedt artikel 17 in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risico-bouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/86 van 12 oktober 2021

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
roepnaam	(decreet wijziging bodemdecreet en materialendecreet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 17 september 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 22 september 2021 van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams Minister bevoegd voor Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen door de VTC op 22 september 2021;

Brengt op 10 oktober het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de Aanvrager") verzocht bij brief van 22 september 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen* (hierna "het Ontwerp"), zonder opgave van artikelen.
2. De VTC beperkt zich in deze uitleg tot de delen van het Ontwerp die haar relevant lijken in het kader van de bescherming van persoonsgegevens.

3. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

4. Het Ontwerp beoogt tegemoet te komen aan een aantal noden:
- het bodemdecreet aan te passen aan de nieuwe nummering van het burgerlijk wetboek, gewijzigd in 2020;
 - in een rechtsgrond voorzien voor het verwerken van persoonsgegevens in het materialendecreet;
 - een rechtsgrond te voorzien in het materialendecreet om de beheerders van online marktplaatsen aan te merken als producenten in het kader van een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;
 - verduidelijkingen aan te brengen met betrekking tot bepalingen over de inventarisatie en afbouw van asbest en de oprichting van een sectorraad asbest.
5. Er worden geen eerdere adviezen teruggevonden van de VTC of de gegevensbeschermingsautoriteit.
6. In de volgende bepalingen van het Ontwerp is er sprake van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

Art. 7: *In het materialendecreet van 23 december 2011 wordt een artikel 4/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:*

“Art. 4/2 § 1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

§ 2. De gegevens, vermeld in § 1, worden verwerkt met de volgende doelen:

- 1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;*
- 2° het uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;*
- 3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;*
- 4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;*
- 5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;*
- 6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.*

§ 3. De aard van de gegevens betreft over het algemeen de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan een afvalstoffentransport.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in §2.

§ 4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

- 1° *de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;*
- 2° *de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.*

§ 5. De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in §1, verstrekken aan:

- 1° *de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;*
- 2° *de natuurlijke personen en rechtspersonen die aan de OVAM vragen gesteld hebben in het kader van de openbaarheid van bestuur, met behoud van de toepassing van de bepalingen van het Bestuursdecreet, of de parlementaire werking;*
- 3° *de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;*
- 4° *de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.*

§ 6. De OVAM verwijdert de verwerkte persoonsgegevens uiterlijk bij het verstrijken van de termijn waarna de gegevens vernietigd mogen worden en die is opgenomen in de selectieregels overeenkomstig artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

§7. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.”.

Art. 8: In artikel 6 van het materialendecreet wordt onder meer een § 5 toegevoegd die luidt als volgt (onderlijning VTC):

“§ 5. De gegevens die in het kader van § 1 tot en met § 4 van dit artikel gemeld worden aan de OVAM of uitgewisseld worden met de OVAM, vormen de basis van het materialeninformatiesysteem.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak, het beheer en het gebruik van het materialeninformatiesysteem.

In dit artikel wordt verstaan onder het materialeninformatiesysteem: een systeem dat bestaat uit een ICT-toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen ten behoeve van het traceren van afvalstoffen en materialen, het opvolgen van de sluiting van materiaalkringlopen en het bepalen van het aandeel afval dat gerecycleerd, gestort, verbrand of op een andere manier verwerkt wordt.”

- 7. In het geval dat de Aanvrager van oordeel is dat ook andere bepalingen moeten bekeken worden door de VTC, kan nog steeds een aanvullend verzoek hierover gericht worden aan de VTC.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

- 8. De Adviesvrager heeft zelf geen artikelen aangeduid die de verwerking van persoonsgegevens betreffen. In de begeleidende brief wordt ook geen verdere duiding gegeven. De VTC bespreekt bijgevolg de artikelen die haar relevant lijken (zie hiervoor).
- 9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren of die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

ondernemingsnummers, vestigingsnummers, bankrekeningnummers, naam en contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres en locatiegegevens die verbonden zijn aan een afvalstoffentransport.

10. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. Aangezien sommige personen geïdentificeerd worden aan de hand van onder meer naam en contactgegevens en het ondernemingsnummer, moeten de gevraagde gegevens beschouwd worden als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP.
11. Het gaat om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.
13. Artikel 7 van het Ontwerp voegt een bepaling toe inzake de bescherming van persoonsgegevens.
14. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
15. Elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.¹
16. Het Ontwerp vermeldt niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC is van oordeel dat de verwerking van persoonsgegevens die hoort bij de vermelde bepalingen van het Ontwerp een rechtvaardigingsgrond kan vinden in het noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van een taak van algemeen belang. De Aanvrager wordt aanbevolen om dit in het Ontwerp of de memorie te vermelden.
17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG², die enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

¹ Zie DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens*. Handboek, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

²

18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal namelijk niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of voor een beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling.

3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
22. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp expliciet vermeld:
 - 1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;
 - 2° het uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;
 - 3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;
 - 4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;
 - 5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;
 - 6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.
23. Door de expliciete vermelding in het ontwerp zijn de doeleinden vastgesteld of welbepaald. De doeleinden zijn evenwel zeer algemeen omschreven, terwijl ze uitdrukkelijk omschreven dienen te worden op een wijze die transparant en begrijpelijk is. Gezien de verwerkingen eerder een beperkte impact hebben, kan de VTC zich eventueel vinden in de omschrijving op voorwaarde dat deze geconcretiseerd wordt, eventueel in uitvoeringsbesluiten. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens te komen.
24. De VTC is derhalve van oordeel dat de doeleinden, gerechtvaardigd zijn. Ze kunnen ook welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn wanneer tegemoetgekomen wordt aan de opmerking onder randnummer 21.

4. Verantwoordelijkheid

25. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
26. Het Ontwerp bevat een bepaling die stelt dat de gegevens verwerkt worden door OVAM, dat dus de verwerkingsverantwoordelijke is. Er kan dus uit de tekst wel afgeleid worden wie de verwerkingsverantwoordelijke is, maar de VTC beveelt toch aan om deze al expliciet aan te duiden als deze toch al gekend is, zodat betrokkenen met zekerheid kunnen weten tot wie zich te richten.
27. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)³ voor de verschillende

³ Voor richtlijnen over, zie:

gegevensstromen al dan niet noodzakelijk zijn. De VTC wijst in dat kader bovendien op de lijst met verwerkingen waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd door de Vlaamse bestuursinstanties.

28. In casu is de VTC van oordeel dat er steeds moet nagegaan worden of er een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling noodzakelijk is ook al komen de beoogde verwerkingen niet voor op de lijst. Artikel 8 van het Ontwerp stelt in paragraaf 5 immers voor om een Vlaams materialeninformatiesysteem (een systeem dat bestaat uit een ICT – toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen) op te zetten waarbij het doel is om dit te gebruiken voor de tracing van afvalstoffen en materialen, de opvolging van de sluiting van materiaalkringlopen en de bepaling van de recyclagegraad van de afvalstoffen (Memorie van Toelichting, pagina 4). Voor de nadere regels over de modaliteiten voor de opmaak, het beheer en het gebruik van het materialeninformatiesysteem wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering. Het is de VTC niet duidelijk of en welke persoonsgegevens in dit systeem zullen worden verwerkt, zodat ze niet kan oordelen over de wenselijkheid of de verplichting om een GEB uit te voeren voor dit systeem. Anderzijds vermeldt het ontwerp zelf de verwerking van locatiegegevens.
29. De VTC wijst op de lijst van categorieën persoonsgegevens waarvoor een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling verplicht is⁴, staat onder meer vermeld:

“wanneer er een grootschalige verwerking en/of stelselmatige monitoring is van locatiegegevens van of herleidbaar tot natuurlijke personen, waarbij grootschalig of stelselmatig begrepen wordt als volgt: de VTC is van oordeel dat de overgrote meerderheid van de verwerkingen door Vlaamse bestuursinstantie, ook van die die op zich kleine entiteiten zijn, grootschalig of systematisch zijn. Daardoor is een van de criteria van de Richtsnoeren bijna altijd van toepassing (criterium 5. Op grote schaal verwerkte gegevens). Slechts zeer uitzonderlijk zal er sprake zijn van kleinschaligheid of onsystematische verwerking. Dit geldt voor alle punten. Een eenmalige uitwisseling van een omvangrijke dataset valt hier ook onder. “

5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De **categorieën betrokkenen** zijn de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren en de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen (nieuw artikel 4/2§ 4).
32. Voor de **categorieën gegevens** gaat het om de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van het decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van het decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM. Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan een afvalstoffentransport. (nieuw artikel 4/2, § 3)

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁴

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf?timestamp=1589396929

33. Concreet gaat het dus om contactgegevens, identificatiegegevens en locatiegegevens.
34. De locatiegegevens dienen enkel om de keten van afvalstoffen en materialen te kunnen volgen zodat de OVAM ook kan nagaan op welke locatie deze zich bevinden en zo nodig op te treden. Het gaat hier om – al is het zeer beperkt – locatietechnologieën die als bijzonder bedreigend beschouwd worden voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Deze technologieën kunnen met andere woorden raken aan de grondrechten.⁵ Uit het Ontwerp kan afgeleid worden dat de betrokkenen niet continu gevolgd worden en het de locatie van de start en de afgifte betreft. De VTC adviseert dat er uitdrukkelijk bepaald wordt dat de locatiedata die ingezameld worden enkel gebruikt mogen worden voor de wettelijk voorziene doeleinden, die uitdrukkelijk bepaald dienen te worden in het Ontwerp.
35. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
36. Wat de **instanties die toegang hebben** betreft: het ontwerp voorziet in art. 4/2, § 5 dat de OVAM de persoonsgegevens kan verstrekken aan:
- 1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
 - 2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die aan de OVAM vragen gesteld hebben in het kader van de openbaarheid van bestuur, met behoud van de toepassing van de bepalingen van het Bestuursdecreet, of de parlementaire werking;
 - 3° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
 - 4° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.
37. De adviesvrager heeft rekening gehouden met de regeling inzake openbaarheid van bestuursdocumenten (en de behandeling van parlementaire vragen). De VTC raadt evenwel af om naar deze algemene regels te verwijzen bij het bepalen van de essentiële elementen van de gegevensverwerking. Dit kan eventueel wel in de memorie van toelichting worden vermeld.
38. In het Ontwerp wordt, zoals uit de onder vorig randnummer opgesomde punten blijkt, specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Voor wat persoonsgegevens betreft, zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden. De mededeling onder 2° “openbaarheid van bestuur,(...) of de parlementaire werking” is onduidelijk. Wanneer er bedoeld wordt dat de informatie ook gebruikt zal worden voor het beantwoorden van vragen in het kader van de openbaarheid van bestuur of voor het beantwoorden van parlementaire vragen, is deze bepaling overbodig aangezien dit reeds voorzien is in andere wetgeving en een Minister niet dient te beschikken over persoonsgegevens om parlementaire vragen te beantwoorden tenzij dit strikt noodzakelijk is en met een wettelijke basis.
39. Waar er sprake is in §5, 4° van doorgifte aan internationale instellingen, buiten de Europese Unie, dient de verwerkingsverantwoordelijke zich er eerst van te vergewissen dat het land van bestemming een passend beschermingsniveau biedt of als het derde land al door een besluit van de Europese Commissie aangemerkt werd als een land met een passend beschermingsniveau(“adequaateitsbesluit”). Als het beschermingsniveau van het land van bestemming als passend beschouwd kan worden, kan de verzending gebeuren alsof het ging om een verzending binnen de Europese Unie (artikel 44 – 46, AVG)
40. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

⁵ Zie Richtsnoeren van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29 (WP 29) voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking “waarschijnlijk een hoog risico inhoudt” in de zin van Verordening 2016/679, p. 9. <https://overheid.vlaanderen.be/richtsnoeren-voor-gegevensbeschermingseffectbeoordelingen-wp29>

41. Wat de **bewaartermijn** betreft, stelt het ontwerp voor in het nieuwe artikel 4/2, § 6 dat de OVAM de verwerkte persoonsgegevens verwijdert uiterlijk bij het verstrijken van de termijn waarna de gegevens vernietigd mogen worden en die is opgenomen in de selectieregels overeenkomstig artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.⁶
42. Voor de termijn wordt dus verwezen naar het Archiefdecreet en het Bestuursdecreet. Dit is niet voldoende omdat het daar in eerste instantie minimale bewaartermijnen betreft. Artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 blijkt bovendien niet meer te bestaan.
43. De VTC is van oordeel dat het Ontwerp dient te voorzien in een bewaartermijn van bepaalde duur die kan worden verantwoord. De termijn moet volgens de AVG bepaalbaar zijn, hetzij de periode (dan is het een bepaalde termijn) dan wel “de criteria ter bepaling van die termijn” (dan is het een bepaalde termijn).

6. Juistheid

44. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
45. Alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijd te wissen of te rectificeren. De verwerkingsverantwoordelijke is dus verplicht tot een permanente kwaliteitsbewaking en -zorg. Op de verwerkingsverantwoordelijke rust een middelenverbintenis: hij zal alle redelijke maatregelen moeten nemen zoals een voorzichtige en vooruitziende verwerkingsverantwoordelijke dit doet, in dezelfde omstandigheden.⁷

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

46. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
47. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen**⁸ op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

48. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
49. De VTC wijst erop dat aangezien artikel 8 van het Ontwerp in paragraaf 5 voorstelt om een Vlaams materialeninformatiesysteem (een systeem dat bestaat uit een ICT – toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen) op te zetten (zie ook randnummer 26) beveiligingsmaatregelen zeer belangrijk zijn

⁶ De termijn wordt bepaald aan de hand van selectielijsten die per bestuursniveau opgesteld worden door een selectiecommissie en die bekrachtigd en bekendgemaakt worden door de Vlaamse Regering.

⁷ DE BOT, D., *De toepassing van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in de Belgische context. Commentaar op de AVG, De Gegevensbeschermingswet en de Wet Gegevensbeschermingsautoriteit, Handboek*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2020, 497- 498.

⁸ Doel van de verwerking, types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, betrokkenen, entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, opslagperioden en aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke

50. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijden testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
51. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁰ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹¹ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom¹².
52. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹³.
53. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁴.

III. BESLUIT

54. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond vermelden in het Ontwerp of de Memorie van Toelichting (luik 2);
 - de doeleinden concretiseren, eventueel in uitvoeringsbesluiten (luik 3);
 - OVAM uitdrukkelijk aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
 - het nagaan of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling noodzakelijk is (luik 4);
 - uitdrukkelijk bepalen dat de locatiedata die ingezameld worden enkel gebruikt worden voor wettelijk voorziene doeleinden (luik 5);
 - de bewaringstermijn van de persoonsgegevens op te nemen in het Ontwerp (luik 5);

⁹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁰ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹¹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹² *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹³ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

¹⁴ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

- de verwijzing naar de regeling inzake openbaarheid van bestuursdocumenten (en de behandeling van parlementaire vragen) schrappen in het Ontwerp;
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen (luik 7);
- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (luik 8).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-10-14 15:31:35 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



GEZAMENLIJK ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN
EN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



Briefadvies

Over het ontwerpdecreet tot wijziging van het Bodem- en Materialendecreet

Advies over het Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Datum van goedkeuring Minaraad	14/10/2021
Datum van goedkeuring SERV	18/10/2021
Volgnummer	2021 26
opgemaakt door	Jan Verheeke, jan.verheeke@minaraad.be Annick Lamote, alamote@serv.be

Minaraad
Havenlaan 88 bus 15
1000 Brussel
T 02 558 01 30
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

Mevrouw Zuhail Demir
Vlaamse minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme
Koning Albert II Laan 7
1210 St. Joost-ten-Node

Datum:
18 oktober 2021

Ons kenmerk:
01/K2/2021/336

Uw bericht van:
22 september 2021

Uw kenmerk:
ZD/NV

Betreft: Uw adviesvraag – Ontwerpdecreet tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.

Mevrouw de minister,

Op 22 september vroeg u de Minaraad en de SERV om binnen 30 dagen te adviseren over wijzigingen aan het Bodemdecreet en aan het Materialendecreet. Het betreft hoofdzakelijk juridisch-technische wijzigingen.

De Minaraad en de SERV hebben geen opmerkingen in verband met de actualisatie van verwijzingen die doorgevoerd worden in het **Bodemdecreet**. In dit briefadvies gaan de raden dus uitsluitend in op de wijzigingen aan het **Materialendecreet**, meer bepaald: (1) definitie *asbestveilig* en samenstelling van sectorraad asbest; (2) afstemming van het informatiebeheer op GDPR-regelgeving en (3) uitbreiding van UPV op online verkoop.

Asbest. Wijzigingsartikel 6 verduidelijkt een aantal begrippen die van belang zijn voor het asbestbeleid. Volgens Minaraad en SERV is de verandering van de definitie van “**asbestveilige toestand**” het meest ingrijpend. De huidige definitie heeft alleen betrekking op publieke gebouwen en slaat op de verwijdering van “*alle eenvoudig bereikbare asbesthoudende materialen*” en het veilig behouden van alle “*resterende asbesthoudende materialen*”. De nieuwe definitie verruimt de term tot alle constructies en omschrijft op een meer gedetailleerde wijze wat men moet verstaan onder het zich ontdoen van asbesthoudende materialen uit deze constructies. Voor de Minaraad en de SERV is het asbest-afbouwbeleid een belangrijk zaak.¹ De voorgestelde definitie van “asbestveilig” is dan ook relevant, omdat deze definitie verband houdt met het beleidsmatige doel van het asbestafbouw-beleid, met name bij alle bouwwerken een asbestveilige toestand te bekomen. De raden onderschrijven dan ook de voorgestelde, meer zorgvuldige, definitie van de term “asbestveilig”, maar vragen om bijkomend te verduidelijken hoe omgegaan moet worden met afdruiptzones en de daarbij gepaard gaande met asbest vervuilde gronden.

Wijzigingsartikel 18 bepaalt de oprichting van een **sectoraal adviesorgaan** betreffende de uitvoering van het asbestbeleid. Deze sectorraad zal niet-bindend advies geven over beroepsprocedures bij de interne beroepscommissie van een certificatie-instelling asbest, bij vragen van deze certificatie-instellingen inzake klachten enz. van certificaathouders en over de

¹ Zie MINARAAD en SERV, [Advies 2018|017](#) van 20 september 2018 betreffende het asbest-afbouwbeleid.

marktwerving inzake asbestinventarisatie. De Minaraad en de SERV gaan akkoord met de oprichting van deze adviesraad, maar vragen om bij de samenstelling de hele waardeketen te betrekken.

Informatiebeheer en GDPR. De wijzigingsartikelen 7 en 8 betreffen informatiebeheer en leggen de basis voor een nieuw “transportdocument”.

Wijzigingsartikel 7 beoogt de conformering van het beheer van persoonsgegevens, die worden bijgehouden bij data-inzameling over afvalbeheer, aan privacyregels en aan de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming. De raden ondersteunen het opzet van deze wijzigingen onder voorwaarden:

- De raden vragen dat de data-inzameling afgebakend blijft tot de afvalfase. Vanaf het moment dat een grondstof als product wordt ingezet, dient het productbeleid van toepassing te zijn.
- Paragraaf vijf van hetzelfde wijzigingsdecreet bepaalt, dat de persoonsgegevens kunnen verstrekt worden voor verschillende doeleinden. De raden wijzen hier op de commerciële aard van de persoonsgegevens en vragen dat – enkel indien strikt noodzakelijk – de persoonsgegevens doorgegeven worden. In alle andere gevallen vragen ze een aggregatie van de gegevens.

Wijzigingsartikel 8 beoogt meer systematisch databeheer in functie van beleidsmakers - uitvoerders en -handhavers. Algemeen vragen de raden om, bij het opvragen en bewaren van informatie, steeds de effectieve meerwaarde hiervan voor de uitbouw van een circulaire economie voor ogen te houden, en hierbij ook het “*only-once*”-principe te implementeren en om dus geen bijkomende hinderpalen te creëren. Bij de transitie naar een circulaire economie is het belangrijk om het gebruik van secundaire grondstoffen te stimuleren². De raden vrezen dat de creatie van een nieuw “transportdocument” een extra hinderpaal zal vormen voor het gebruik van secundaire grondstoffen en vragen daarom om deze bepaling te herzien.

UPV en *online* verkoop. Wijzigingsartikel 10 ten slotte creëert, de mogelijkheid om ook verplichtingen op te leggen aan de beheerders van *online* marktplaatsen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Minaraad en SERV vinden dit positief omdat dit een gelijk speelveld stimuleert tussen *online* en *offline* handel, iets waar ze al op aandrongen in een eerder advies³.

Met hoogachting,

Jan-Baptist Verheeke
(Signature)

2021.10.18 16:14:44 +02'00'

i.o.v. Piet Vanden Abeele
Voorzitter Minaraad

Ann Vermorgen
Voorzitter SERV

² SERV [Advies](#) “De transitie naar een circulaire economie: beleidsagenda en aanbevelingen”, Brussel 25/2/2019 p. 21 en SERV [Nota](#) “Overzicht barrières circulaire economie”, Brussel 18/4/2018.

³ MINARAAD en SERV, [Advies 2021005](#) van 28 januari 2021 over wijziging 8 VLAREMA.

VOORONTWERP VAN DECREET
van 3 december 2021



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

Art. 2. In artikel 2 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 17°, b) wordt vervangen door wat volgt:

"b) vereniging van mede-eigenaars in het kader van een onroerend geheel dat valt onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek.";

2° punt 18°, eerste lid, h) wordt vervangen door wat volgt:

"h) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek.";

3° punt 19° d) wordt vervangen door wat volgt:

“d) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.78 tot en met 3.84 van het Burgerlijk Wetboek;”.

Art. 3. In artikel 30, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 8 december 2017 wordt de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder toepassing van artikel 577-2 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder de toepassing van artikel 3.83 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 4. In artikel 30bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 12 december 2008 wordt de zinsnede “, vermeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 5. In artikel 102, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, vervangen bij het decreet van 8 december 2017 en gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder toepassing van artikel 577-2 van het Burgerlijk Wetboek” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Art. 6. In artikel 3 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 5°/1 vervangen door wat volgt:

“5°/1 asbesthoudende materialen:

- a) materialen die op basis van voorkennis en een beoordeling met het blote oog of op basis van een geldige monsternamen en analyse asbest bevatten;
- b) asbestverdachte materialen tenzij de afwezigheid van asbest met zekerheid kan worden aangetoond op basis van een geldige monsternamen en analyse;”;

2° in paragraaf 1 wordt een punt 5°/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/2 asbestverdachte materialen: materialen die op basis van voorkennis en een beoordeling met het blote oog mogelijk asbest bevatten;”;

3° in paragraaf 2 wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1°/1 asbestveilig: een toestand waarin bij normaal gebruik van de constructie geen blootstellingsrisico's kunnen ontstaan voor mens en milieu doordat:

- a) men zich heeft ontdaan van:

- 1) alle eenvoudig bereikbare hechtgebonden asbesthoudende materialen met niet-laag risico;
 - 2) alle eenvoudig bereikbare niet-hechtgebonden asbesthoudende materialen, met uitzondering van asbesthoudende wandpleister met een laag risico;
 - 3) alle dak- en gevelbekledingen, dakgoten, rookgaskanalen en hemelwaterafvoerkanalen bestaande uit asbestcement als ze zich aan de buitenzijde bevinden;
 - 4) alle eenvoudig bereikbare asbesthoudende materialen die een afvalstof zijn, met uitzondering van uitgegraven of onuitgegraven steenslag, bodem- en puinlaag;
 - 5) alle asbesthoudende materialen, met uitzondering van asbesthoudende wandpleister, die werden ingesloten of bedekt als risicobeheersmaatregel als vermeld in artikel 33/1, §2;
- b) de resterende asbesthoudende materialen veilig worden beheerd.”;

4° in paragraaf 2, punt 3 wordt de zinsnede “zonder het te beschadigen;” vervangen door de zinsnede “zonder het bedekkende materiaal te beschadigen;”,

5° in paragraaf 2 wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

“5° hechtgebonden asbesthoudende materialen: asbesthoudende materialen waarin de asbestvezels in oorsprong sterk gebonden zijn door een bindmiddel dat hoofdzakelijk bestaat uit cement, bitumen, mastiek, kunststof of lijm;”;

6° in paragraaf 2 wordt een punt 5°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/1 laag risico: als op basis van de aard, de staat en het voorkomen van de asbesthoudende materialen het weinig waarschijnlijk is dat asbestvezels kunnen vrijkomen;”;

7° in paragraaf 2 wordt een punt 8°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“8°/1 risicobeheersmaatregel: een tijdelijke maatregel die erop gericht is om voor een asbesthoudend materiaal een laag risico te verkrijgen in afwachting van het wegnemen van het asbesthoudende materiaal;

8° in paragraaf 2 wordt een punt 10°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“10°/1 veilig beheer: voor laag risico asbesthoudende materialen maatregelen nemen zodat ze deze status behouden en risicobeheersmaatregelen nemen voor niet eenvoudig bereikbare niet-laag risico asbesthoudende materialen;”.

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt een artikel 4/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/2 §1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

De OVAM wordt hierbij aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke van deze persoonsgegevens.

De OVAM neemt passende maatregelen om het doel van de verwerking, de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de opslagperioden en de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verwerkt met de volgende doelen:

- 1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;
- 2° het uitvoeren van de bepalingen van dit decreet, waaronder de verlening van subsidies en de inning van heffingen;
- 3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;
- 4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;
- 5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;
- 6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.

§3. De aard van de gegevens betreft over het algemeen de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan het begin- en eindpunt van een transport van afvalstoffen of materialen. Deze locatiegegevens zullen enkel gebruikt worden voor de doelen opgenomen in punten 3° en 6° van paragraaf 2 van dit artikel.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in §2.

§4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

- 1° de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;
- 2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.

§5. De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, verstrekken aan:

- 1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
- 2° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
- 3° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.

§6. De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten zoals die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst nog monitoring van het leefmilieu kan gebeuren.

§7. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.

§8. De OVAM neemt passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's."

Art. 8. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 1 maart 2013, 26 april 2019 en 26 februari 2021 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak van identificatieformulieren en voor de uitwisseling ervan met de OVAM en de toezichthouders.";

2° er worden een paragraaf 4 en een paragraaf 5 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§4. De Vlaamse Regering kan bepalen dat transport van grondstoffen vergezeld moet gaan van een transportdocument. De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen over de modaliteiten over de inhoud van de transportdocumenten en het delen van de documenten met de OVAM en de toezichthouders."

"§5. De gegevens die in het kader van §1 tot en met §4 van dit artikel gemeld worden aan de OVAM of uitgewisseld worden met de OVAM, vormen de basis van het materialeninformatiesysteem.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak, het beheer en het gebruik van het materialeninformatiesysteem.

In dit artikel wordt verstaan onder het materialeninformatiesysteem: een systeem dat bestaat uit een ICT-toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen ten behoeve van het traceren door de OVAM en de toezichthouders van afvalstoffen en materialen, het opvolgen van de sluiting van materiaalkringlopen, het voldoen aan Vlaamse, Europese en internationale rapporteerverplichtingen, en het bepalen van het aandeel afval dat gerecycleerd, gestort, verbrand of op een andere manier verwerkt wordt.”.

Omdat het materialeninformatiesysteem commercieel vertrouwelijke gegevens bevat, neemt de OVAM passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van deze commercieel vertrouwelijke gegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

Art. 9. In artikel 12, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 21, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de woorden “verkoopt of invoert” vervangen door de zinsnede “verkoopt, invoert of de verkoop faciliteert”.

Art. 11. Artikel 33/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 33/1. §1. Het is verboden constructies zoals zonnepanelen, overzetdaken en reclamepanelen te bevestigen aan of over:

- 1° asbesthoudende dak- en gevelbekleding;
- 2° niet-asbesthoudende dak- en gevelbekleding als daarbij onderliggende asbesthoudende materialen beschadigd worden.

§2. Het insluiten of bedekken van asbesthoudende materialen die weggenomen moeten worden om een asbestveilige toestand te verkrijgen, is alleen toegestaan als risicobeheersmaatregel of maatregel voor een veilig beheer.

In afwijking van het eerste lid is het verboden asbesthoudende dak- en gevelbekleding in te sluiten of te bedekken met andere materialen.”.

Art. 12. In artikel 33/5, eerste lid, punt 1°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt de zinsnede “als vermeld in artikel 33/6, derde lid” opgeheven.

Art. 13. In artikel 33/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021 worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 14. In artikel 33/7 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het woord “in” vervangen door het woord “aan”.

Art. 15. Artikel 33/9, § 1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”.

Art. 16. Aan artikel 33/10 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, punt 2°, wordt het woord “of” vervangen door “en”;

2° aan paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de eigenaar op de hoogte is of behoort te zijn over de aanwezigheid van ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen, meldt de eigenaar dat aan de asbestdeskundige inventarisatie bij de opmaak van de asbestinventaris. De eigenaar bezorgt de asbestdeskundige inventarisatie een verklaring op eer niet op de hoogte te zijn of behoort te zijn van ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen die niet gemeld werden.”;

3° in paragraaf 3, tweede lid, wordt de zinsnede “, kan regels vaststellen over de risico-evaluatie en het veilig beheer van asbesthoudende materialen en de modaliteiten voor het bezorgen van informatie over ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen aan de asbestdeskundige inventarisatie” toegevoegd;

4° in paragraaf 4 wordt aan het zesde lid de zin “De categorie van de betrokken personen zijn de eigenaars van de constructies met risicobouwjaar.” toegevoegd.

Art. 17. In artikel 33/14 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel dat deel uitmaakt van de overdracht, een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”;

2° paragraaf 3, tweede lid, wordt opgeheven.

Art. 18. In hetzelfde decreet wordt een artikel 33/17 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 33/17. Een sectorraad asbest wordt samengesteld als sectoraal adviesorgaan, op initiatief van de OVAM. De OVAM treedt op als voorzitter.

- De sectorraad asbest kan niet-bindend advies geven over:
- 1° beroepsprocedures bij de interne beroepscommissie van een certificatie-instelling asbest;
 - 2° vragen van certificatie-instellingen asbest inzake klachten, schorsings- of opheffingsdossiers van certificaathouders;
 - 3° de marktwerking inzake asbestinventarisatie.

De Vlaamse Regering kan de modaliteiten van de werking en de samenstelling van de sectorraad asbest verder uitwerken

Art. 19. Artikel 15 en 16 hebben uitwerking met ingang van 17 augustus 2021.

Art. 20. Artikel 17 treedt in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie en ten vroegste op 1 maart 2022, voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum.

In afwijking van het eerste lid treedt artikel 17 in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risico-bouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.642/1
van 26 januari 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’

Op 7 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe om een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’. Zo wordt in dat decreet een regeling opgenomen met betrekking tot het verwerken van persoonsgegevens die worden bijgehouden in het kader van het inzamelen van data over de productie, inzameling en verwerking van afvalstoffen (artikel 7), en worden aan de Vlaamse Regering bepaalde bevoegdheden toegekend om regels tot stand te brengen op het vlak van de identificatieformulieren bij het vervoer van afvalstoffen en de transportdocumenten bij het vervoer van grondstoffen, enerzijds, en voor de uitbouw van een materialeninformatiesysteem bij de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM), anderzijds (artikel 8). Een andere wijziging van het decreet van 23 december 2011 strekt ertoe om ook de beheerders van online marktplaatsen aan te merken als producenten in het kader van een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (artikel 10). Voorts worden de regels aangepast met betrekking tot de inventarisatie en de afbouw van asbest en wordt voorzien in de oprichting van een sectorraad asbest (artikelen 6, 9 en 11 tot 20).

De wijzigingen die het voorontwerp beoogt aan te brengen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 strekken er in essentie toe om dat decreet aan te passen aan de nieuwe nummering van het Burgerlijk Wetboek (artikelen 2 tot 5).

VORMVEREISTEN

3. Over het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 12 oktober 2021 advies nr. 2021/86 uitgebracht. Zoals de afdeling Wetgeving in advies 61.267/AV² van 27 juni 2017 heeft opgemerkt, is het evenwel de Gegevensbeschermingsautoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de “algemene” regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de AVG³ heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

² Adv.RvS 61.267/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. Hieruit volgt dat met betrekking tot de in het voorontwerp opgenomen regeling inzake de verwerking van persoonsgegevens niet noodzakelijk kan volstaan worden met het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, maar dat erover tevens het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit zal moeten worden ingewonnen. Indien de adviesaanvrager van oordeel zou zijn dat het raadplegen van zowel de Gegevensbeschermingsautoriteit als de Vlaamse Toezichtcommissie problematisch zou kunnen zijn, staat het aan hem om een initiatief te nemen om in voorkomend geval een samenwerkingsakkoord te sluiten, wat dat betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, dient in het ontworpen artikel 2, 19°, d), van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 (artikel 2, 3°, van het voorontwerp), de zinsnede “de afwijking, vermeld in artikel 3.78 tot en met 3.84 van het Burgerlijk Wetboek” te worden vervangen door de zinsnede “de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek”.⁴

Artikel 3

5. Aan het einde van artikel 3 van het voorontwerp wordt melding gemaakt van “de toepassing van artikel 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”. Aan het einde van artikel 5 van het voorontwerp daarentegen wordt verwezen naar “de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek”. Aan de gemachtigde werd gevraagd hoe dit redactioneel verschil valt te verklaren. De gemachtigde antwoordde:

“De OVAM heeft de voorgestelde wijzigingen voorgelegd aan de Vlaamse Raad van het Notariaat, deel van de Koninklijke Federatie van het Notariaat vzw. De raad heeft ons erop gewezen dat het oude artikel 577-2 niet in één artikel opnieuw is opgenomen, maar dat de inhoud ervan verspreid staat over alle artikelen 3.78 tot en met 3.84. Zowel in artikel 3 als in artikel 5 moet dus verwezen worden naar “artikel 3.78 tot en met 3.83”. We passen dit aan.”

De door de gemachtigde voorgestelde aanpassing kan worden bijgetreden.

Artikel 6

6. Artikel 6 van het voorontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 3 van het decreet van 23 december 2011. Deze bepaling werd het laatst gewijzigd door artikel 4 van het decreet van 26 februari 2021 ‘tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam

⁴ Zie trouwens ook het ontworpen artikel 2, 18°, eerste lid, h), van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 (artikel 2, 2°, van het voorontwerp).

beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 6 van het voorontwerp moeten derhalve de woorden “het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 maart 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:” worden vervangen door de woorden “het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

Artikel 7

7. Wat de regeling betreft die op het vlak van de verwerking van persoonsgegevens is vervat in het ontworpen artikel 4/2 van het decreet van 23 december 2011 acht de afdeling Wetgeving het nuttig om eraan te herinneren dat, krachtens artikel 22 van de Grondwet, voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, een formeel legaliteitsbeginsel geldt dat dient te worden nageleefd.

In advies 68.936/AV heeft de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving opgemerkt dat, gelet op dat legaliteitsbeginsel, de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf moeten worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken: 1° de categorie van verwerkte gegevens; 2° de categorie van betrokken personen; 3° de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4° de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5° de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁵

Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, kan worden vastgesteld dat de “essentiële gegevens” met betrekking tot de in het voorontwerp aan de orde zijnde gegevensverwerking in beginsel worden vastgelegd in de paragrafen 2 (de met de verwerking nagestreefde doelstellingen), 3 (de categorieën van de verwerkte gegevens), 4 (de categorieën van de betrokken personen), 5 (de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens) en 6 (de bewaartermijn van de gegevens) van het ontworpen artikel 4/2 van het decreet van 23 december 2011.

8. In het ontworpen artikel 4/2, § 1, eerste lid, van het decreet van 23 december 2011 wordt OVAM ermee belast om gegevens te verwerken “die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot 43, 49, 50 en 52 van dit decreet”. Op die wijze is het moeilijk doenbaar om uit te maken welke gegevens door OVAM zullen worden verwerkt met het oog op welke van de doelstellingen die worden opgesomd in het ontworpen artikel 4/2, § 2, van het decreet. Aan de gemachtigde werd dan ook gevraagd om de verwerking van persoonsgegevens die de uitvoering van de taken op grond van het ontworpen artikel 4/2, § 1, voor het OVAM impliceert, ter wille van het door artikel 22 van de Grondwet gewaarborgde legaliteitsbeginsel, beter toe te spitsen op de

⁵ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119 (opmerking 101).

doelstellingen die inzake de gegevensverwerking worden opgesomd in het ontworpen artikel 4/2, § 2, van het decreet. De gemachtigde deelde in dat verband evenwel het volgende mee:

“Neen, dit is vrijwel onmogelijk aangezien deze artikels in het decreet vaak delegaties naar de Vlaamse regering inhouden om nadere regels vast te stellen. De gegevens die verwerkt worden ikv deze ‘nadere regels’ dienen in de meeste gevallen een brede range aan doelen uit §2. In de bijlage vindt u een snelle vingeroefening waarbij we naast elk vermeld decreetsartikel, zeer rudimentair en zonder volledig te willen zijn, de korte inhoud vermelden en de doelen waarvoor de persoonsgegevens worden gebruikt. Deze tabel toont aan dat het bijna onmogelijk is om de gevraagde uitsplitsing te maken.

We willen wel opmerken dat in §7 van artikel 7 van het ontwerpdecreet delegatie gegeven wordt aan de Vlaamse regering om deze regels verder te specificeren. Dit laat toe om in de specifieke bepalingen in het uitvoeringsbesluit hierover verdere duiding te geven.”⁶

In het ontworpen artikel 4/2, § 1, derde lid, van het decreet van 23 december 2011, wordt OVAM opgedragen om passende maatregelen te nemen om onder meer het doel van de gegevensverwerking “op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten”.

Om hieraan gepast uitvoering te kunnen geven, zal evenwel ook het verband tussen de datastroom van de te verwerken persoonsgegevens ter uitvoering van de decretale bepalingen die worden opgesomd in het ontworpen artikel 4/2, § 1, eerste lid, en de in het ontworpen artikel 4/2, § 2, vermelde verwerkingsdoeleinden, voldoende duidelijk moeten zijn. In de lijn met wat de gemachtigde aangeeft, zal er dan ook over moeten worden gewaakt dat de Vlaamse Regering, op basis van de machtiging in het ontworpen artikel 4/2, § 7, het voornoemde verband tussen de concrete gegevensverwerking en de eraan ten grondslag liggende doelstelling voldoende afbakt in de desbetreffende tot stand te brengen uitvoeringsbesluiten.

9. In het ontworpen artikel 4/2, 2°, van het decreet van 23 december 2011 wordt melding gemaakt van “de inning van heffingen”. Wat dat betreft dient erop te worden gewezen dat de “milieuheffingen” het voorwerp uitmaken van de artikelen 44 tot 65 van het decreet, maar dat daarnaast in de artikelen 41 tot 43 van het decreet een regeling is opgenomen betreffende “milieubijdragen”. Aangezien in het ontworpen artikel 4/2, § 1, eerste lid, tevens de gegevensverwerking wordt beoogd in het kader van de uitvoering van de artikelen 39 tot 43 van het decreet, rijst de vraag of in het ontworpen artikel 4/2, § 2, 2°, benevens de milieuheffingen in de zin van de artikelen 44 tot 65 van het decreet, ook de milieubijdragen in de zin van de artikelen 41 tot 43 van het decreet worden bedoeld. Indien dit laatste het geval is, zou in het ontworpen artikel 4/2, § 2, 2°, beter moeten worden aangesloten bij de gediversifieerde terminologie die in het decreet voorkomt.

10. In het ontworpen artikel 4/2, § 3, van het decreet van 23 december 2011 wordt bepaald welke de precieze aard is van de betrokken gegevens. In dat verband rijst de vraag welke betekenis moet worden gehecht aan de woorden “over het algemeen”, die voorkomen in het

⁶ Er werd door de gemachtigde aan de Afdeling Wetgeving een verduidelijkende tabel meegedeeld.

ontworpen artikel 4/2, § 3, eerste lid, van het decreet. Deze woorden mogen niet op zo een wijze worden begrepen dat ermee, ongeacht hun aard, andere categorieën van gegevens worden beoogd dan die welke in de ontworpen bepaling worden vermeld. De redactie van deze laatste zou het best worden verduidelijkt op dit punt.⁷

11. Het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011 luidt:

“De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten zoals die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010⁸ en artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst nog monitoring van het leefmilieu kan gebeuren”.

Aan de gemachtigde werd om nadere toelichting verzocht met betrekking tot de onbepaalde bewaartermijn waarin wordt voorzien ten aanzien van ondernemings- en vestigingsnummers en de overeenstemming daarvan met het bepaalde in artikel 5, lid 1, e), van de reeds in dit advies genoemde AVG⁹. Tevens werd gevraagd aan welke van de doelstellingen die worden opgesomd in het ontworpen artikel 4/2, § 2, wordt gerefereerd met de zinsnede “monitoring van het leefmilieu”.

De gemachtigde antwoordde:

“Dit kadert in archivering met oog op algemeen belang.

Bovendien gaat het hier enkel om ondernemingsnummers. Deze kunnen slechts beperkt aanleiding geven tot indirecte toegang tot persoonsgegevens. Ons enige doel is de identificatie van de economische actor en juridische verantwoordelijke van de betrokken onderneming. Dit is noodzakelijk met het oog op het algemeen belang. Denk b.v. aan PFAS waar men nu ook vraagt wie wat 20 jaar geleden heeft gedaan. Het is dan niet de bedoeling dat je nog contactgegevens of andere persoonsgegevens hebt. Je wil dan wel weten welke onderneming wat gerapporteerd heeft. Dat is niet mogelijk als je bijvoorbeeld gaat pseudonimiseren of anonimiseren.

⁷ Zo heeft bijv. artikel 6 van het decreet van 23 december 2011 betrekking op het afvalstoffenregister waarin ook andere gegevens zijn opgenomen en voorziet artikel 8 van het voorliggende voorontwerp voor het transport van grondstoffen in een transportdocument en in de uitbouw van een materialeninformatiesysteem.

⁸ Rekening houdend met het bepaalde in artikel III.89, § 2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, waarin uitdrukkelijk wordt verwezen naar artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010, moet de verwijzing naar deze laatste bepaling niet worden behouden in het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011.

⁹ Artikel 5, lid 1, e), van de AVG luidt:

“Persoonsgegevens moeten:

(...)

e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen (‘opslagbeperking’);”.

Deze werkwijze kadert dus in het algemeen belang en in het bewaken/opvolgen van de doelstellingen van het decreet (gezond leefmilieu en bescherming van de gezondheid) die niet beperkt zijn in de tijd.

‘Monitoring van het leefmilieu’ (...) valt onder 1^o: het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet. Eventueel is het duidelijker wanneer in de betreffende zin ‘monitoring van het leefmilieu’ wordt vervangen door ‘monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet’.”

Mede rekening houdend met de door de gemachtigde verstrekte toelichting, kan worden opgemerkt dat, ter wille van het reeds genoemde legaliteitsbeginsel, door de decreetgever zelf in het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011, een maximumtermijn voor het bewaren van de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, en de namen en contactgegevens, zal moeten worden ingeschreven, dan wel dat de decreetgever in die bepaling in voldoende afgebakende criteria zal moeten voorzien voor het vastleggen van die termijn.

Wat de bewaring van de ondernemings- en vestigingsnummers betreft, kan worden ingestemd met het door de gemachtigde gedane voorstel tot aanpassing van de redactie van de laatste zin van het ontworpen artikel 4/2, § 6, van het decreet van 23 december 2011.

Artikel 17

12.1. Artikel 17 van het voorontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011. Overeenkomstig artikel 20 van het voorontwerp treedt artikel 17 “in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie en ten vroegste op 1 maart 2022, voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum”. In afwijking hiervan treedt artikel 17 in werking op 1 mei 2025 “voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risico-bouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen”.

12.2. Het is, in het licht van de aangehaalde regeling van inwerkingtreding van artikel 17 van het voorontwerp, niet zonder nut om de wetshistoriek van artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011 te beschrijven.

Artikel 33/14 werd in het decreet van 23 december 2011 ingevoegd bij artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen’. Ter uitvoering van artikel 29 van dat decreet bepaalt de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van het voornoemde artikel 24.

Ter uitvoering van artikel 29 van het decreet van 29 maart 2019 wordt in artikel 86 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 juli 2021 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’ bepaald dat artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 als volgt in werking treedt:

“Artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, treedt in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie en ten vroegste op 1 maart 2022, voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum.

In afwijking van het eerste lid treedt artikel 24 van het decreet van 29 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van titel X van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risico-bouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen.”

Artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011 werd ondertussen gewijzigd bij artikel 18 van het decreet van 26 februari 2021 ‘tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’. Luidens artikel 27 van dat decreet treedt artikel 18 ervan in werking op dezelfde datum als artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011.

12.3. De regeling van inwerkingtreding van artikel 17 van het voorontwerp is blijkbaar afgestemd op de regeling van inwerkingtreding van de bepaling die dat artikel beoogt te wijzigen, zijnde artikel 33/14 van het decreet van 23 december 2011.

Dit staat evenwel niet de vaststelling in de weg dat dergelijke werkwijze geenszins bevorderlijk is voor de duidelijkheid van de ontworpen regeling en voor de rechtszekerheid.¹⁰ De bepaling die het voorwerp uitmaakt van de wijziging bij artikel 17 van het voorontwerp is nog niet in werking getreden. Daarenboven is geen van de ministeriële besluiten waarnaar wordt verwezen in artikel 20, eerste lid, van het voorontwerp, al bekendgemaakt. In samenhang hiermee lijkt de zinsnede “en ten vroegste op 1 maart 2022”, in artikel 20, eerste lid, van het voorontwerp, overbodig of minstens verwarrend. Afgezien van de vraag of de betrokken zinsnede in de ontworpen bepaling dient te worden behouden, zou de commentaar die in de memorie van

¹⁰ Er kan in elk geval worden betwijfeld “of de datum van de inwerkingtreding gemakkelijk en ondubbelzinnig kan worden bepaald ten opzichte van de bekendmaking van de regeling”, zoals in aanwijzing 231, 1°, van de Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’ nochtans wordt aanbevolen.

toelichting bij de artikelen 17 en 20 van het voorontwerp wordt gegeven,¹¹ moeten worden aangevuld met de hiervoor beschreven wetshistoriek zonder dewelke het bijzonder moeilijk is om een voldoende inzicht te verwerven in de huidige stand van de decreetgeving en de wijzigingen die artikel 17 van het voorontwerp daaraan beoogt aan te brengen en om te begrijpen volgens welk complex systeem van inwerkingtreding aan de ontworpen wijzigingen uitwerking zal worden gegeven.

Artikel 18

13. In het ontworpen artikel 33/17, eerste lid, van het decreet van 23 december 2011 wordt onder meer bepaald dat “[d]e OVAM (...) als voorzitter” van de sectorraad asbest optreedt. Het betrokken voorzitterschap dient door een natuurlijk persoon te worden uitgeoefend (bijv. door een ambtenaar van OVAM) die als zodanig moet worden omschreven in de ontworpen bepaling.

Artikel 19

14. Aan de artikelen 15 en 16 van het voorontwerp wordt uitwerking gegeven met ingang van 17 augustus 2021. Die datum stemt weliswaar overeen met de datum van inwerkingtreding van de bepalingen die worden gewijzigd, maar op zich vormt dit geen reden die de retroactiviteit kan verantwoorden.

De niet-retroactiviteit van wetten en decreten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.¹² Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscolleges te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wet- of decreetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.¹³

¹¹ De commentaar bij artikel 17 van het voorontwerp in de memorie van toelichting is veeleer summier; artikel 20 van het voorontwerp behoeft volgens de memorie van toelichting zelfs helemaal “geen toelichting”.

¹² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13.

¹³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bijv. GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 28 mei 2015, nr. 77/2015, B.4.1; GwH 24 maart 2016, nr. 48/2016, B.6; GwH 6 oktober 2016, nr. 126/2016, B.7.3.; GwH 26 april 2018, nr. 51/2018, B.13.1.; GwH 4 februari 2021,

Hieromtrent om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee met betrekking tot de terugwerkende kracht van de betrokken bepalingen van het voorontwerp:

“De bepalingen zijn van kracht geworden door artikel 85 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 juli 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen op 17 augustus 2021.

Bedoeling is om dit als een geheel van kracht te laten worden op dezelfde datum en hierdoor wordt ook een rechtsgrond ingevoerd voor de betreffende bepalingen.”

Uit de aangehaalde toelichting valt niet af te leiden dat de terugwerkende kracht van de betrokken bepalingen onontbeerlijk zou zijn voor het verwezenlijken van een doelstelling van algemeen belang. Een verantwoording in die zin dringt zich nochtans op. De wijziging die artikel 15 van het voorontwerp strekt weliswaar hoofdzakelijk tot een aanpassing aan de recente wijzigingen van het Burgerlijk Wetboek, maar daardoor valt niet goed in te zien waarom niet tevens in een gelijkaardige retroactiviteit wordt voorzien ten aanzien van andere bepalingen van het voorontwerp die een gelijkaardige strekking hebben, zoals de artikelen 2 tot 5. De betrokken wijzigingen van het Burgerlijk Wetboek waren daarenboven nog niet in werking getreden op 17 augustus 2021. De wijzigingen die artikel 16 van het voorontwerp beoogt aan te brengen in artikel 33/10 van het decreet van 23 december 2021 houden daarenboven nieuwe verplichtingen in of hebben betrekking op de draagwijdte van aan de Vlaamse Regering verleende bevoegdheidsdelegaties. Indien voor dergelijke terugwerkende kracht geen deugdelijke verantwoording kan worden gegeven, die bij voorkeur in de memorie van toelichting wordt geïntegreerd, zal alsnog van de beoogde retroactiviteit moeten worden afgezien.

Artikel 20

15. Er kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerkingen die in dit advies onder de randnummers 12.1 tot 12.3 bij artikel 17 van het voorontwerp zijn gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

nr. 19/2021, B.17.3; GwH 25 februari 2021, nr. 30/2021, B.13.1; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 14 oktober 2021, nr. 142/2021, B.10.1.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

Art. 2. In artikel 2 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 17°, b), wordt vervangen door wat volgt:

“b) vereniging van mede-eigenaars in het kader van een onroerend geheel dat valt onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek;”;

2° punt 18°, eerste lid, h), wordt vervangen door wat volgt:

“h) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek;”;

3° punt 19°, d), wordt vervangen door wat volgt:

“d) het opstellen van de basisakte van het gebouw of van de groep van gebouwen, vermeld in artikel 3.85 van het Burgerlijk Wetboek, en het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek;”.

Art. 3. In artikel 30, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 8 december 2017, wordt de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder toepassing van artikel 577-2 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek of dat valt onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 4. In artikel 30bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 12 december 2008, wordt de zinsnede “, vermeld in artikel 577-3 van het Burgerlijk Wetboek,” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek,”.

Art. 5. In artikel 102, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, vervangen bij het decreet van 8 december 2017 en gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt de zinsnede “zoals bedoeld in

6° in paragraaf 2 wordt een punt 5°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/1 laag risico: als op basis van de aard, de staat en het voorkomen van de asbesthoudende materialen het weinig waarschijnlijk is dat asbestvezels kunnen vrijkomen;”;

7° in paragraaf 2 wordt een punt 8°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“8°/1 risicobeheersmaatregel: een tijdelijke maatregel die erop gericht is om voor een asbesthoudend materiaal een laag risico te verkrijgen in afwachting van het wegnemen van het asbesthoudende materiaal;”;

8° in paragraaf 2 wordt een punt 10°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“10°/1 veilig beheer: voor laag risico asbesthoudende materialen maatregelen nemen zodat ze deze status behouden, voor niet eenvoudig bereikbare niet-laag risico asbesthoudende materialen risicobeheersmaatregelen nemen en voor niet eenvoudig bereikbare materialen die een afvalstof zijn alle maatregelen nemen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om het gevaar voor de gezondheid van de mens of voor het milieu, meer bepaald het risico voor water, lucht en bodem te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken;”.

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt een artikel 4/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/2. §1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot en met 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

De OVAM wordt hierbij aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke van deze persoonsgegevens.

De OVAM neemt passende maatregelen om het doel van de verwerking, de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de opslagperioden en de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verwerkt met de volgende doelen:

- 1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;
- 2° het monitoren, bewaken, opvolgen en uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;
- 3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;
- 4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;
- 5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;
- 6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.

§3. De aard van de gegevens betreft de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan het begin- en eindpunt van een transport van afvalstoffen of materialen. Deze locatiegegevens zullen enkel gebruikt worden voor de doelen opgenomen in punt 3° en 6° van paragraaf 2 van dit artikel.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in paragraaf 2.

§4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

- 1° de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;
- 2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.

§5. De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, verstrekken aan:

- 1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
- 2° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
- 3° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.

§6. De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens.

De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Indien deze specifieke termijn korter is dan de termijn vernoemd in het eerste lid, geldt de specifieke bewaartermijn.

De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst het monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet kan gebeuren.

§7. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.

§8. De OVAM neemt passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's."

Art. 8. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 1 maart 2013, 26 april 2019 en 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak van identificatieformulieren en voor de uitwisseling ervan met de OVAM en de toezichthouders.”;

2° er worden een paragraaf 4 en 5 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§4. De Vlaamse Regering kan bepalen dat transport van grondstoffen vergezeld moet gaan van een transportdocument. De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen over de modaliteiten over de inhoud van de transportdocumenten en het delen van de documenten met de OVAM en de toezichthouders.

§5. De gegevens die in het kader van paragraaf 1 tot en met 4 van dit artikel gemeld worden aan de OVAM of uitgewisseld worden met de OVAM, vormen de basis van het materialeninformatiesysteem.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen over de modaliteiten voor de opmaak, het beheer en het gebruik van het materialeninformatiesysteem.

In dit artikel wordt verstaan onder het materialeninformatiesysteem: een systeem dat bestaat uit een ICT-toepassing, een databank en een dataplatform met gegevens over afvalstoffen en materialen ten behoeve van het traceren door de OVAM en de toezichthouders van afvalstoffen en materialen, het opvolgen van de sluiting van materiaalkringlopen, het voldoen aan Vlaamse, Europese en internationale rapporteerverplichtingen, en het bepalen van het aandeel afval dat gerecycleerd, gestort, verbrand of op een andere manier verwerkt wordt.

Omdat het materialeninformatiesysteem commercieel vertrouwelijke gegevens bevat, neemt de OVAM passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van deze commercieel vertrouwelijke gegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.”.

Art. 9. In artikel 12, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 21, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de woorden “verkoopt of invoert” vervangen door de zinsnede “verkoopt, invoert of de verkoop faciliteert”.

Art. 11. In artikel 29 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “hoofdstuk 2” vervangen door de zinsnede “hoofdstuk 3”.

Art. 12. Artikel 33/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 33/1. §1. Het is verboden constructies zoals zonnepanelen, overzetdaken en reclamepanelen te bevestigen aan of over:

- 1° asbesthoudende dak- en gevelbekleding;
- 2° niet-asbesthoudende dak- en gevelbekleding als daarbij onderliggende asbesthoudende materialen beschadigd worden.

§2. Het insluiten of bedekken van asbesthoudende materialen die weggenomen moeten worden om een asbestveilige toestand te verkrijgen, is alleen toegestaan als risicobeheersmaatregel of maatregel voor een veilig beheer.

In afwijking van het eerste lid is het verboden asbesthoudende dak- en gevelbekleding in te sluiten of te bedekken met andere materialen.”.

Art. 13. In artikel 33/5, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “op wanden” worden opgeheven;
- 2° de zinsnede “als vermeld in artikel 33/6, derde lid” wordt opgeheven.

Art. 14. In artikel 33/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het tweede lid wordt opgeheven;
- 2° in het derde lid worden de zinnen “Asbesthoudende materialen hebben een laag risico wanneer het op basis van hun aard, staat en voorkomen weinig waarschijnlijk is dat asbestvezels kunnen vrijkomen. Asbesthoudende materialen worden veilig beheerd als de materialen met laag risico deze status behouden en er voor de materialen met niet-laag risico maatregelen zijn getroffen om het risico op het vrijkomen van asbestvezels te verhinderen.” opgeheven.

Art. 15. In artikel 33/7 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt het woord “in” vervangen door het woord “aan”.

Art. 16. Artikel 33/9, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”.

Art. 17. Aan artikel 33/10 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 2, 2°, wordt het woord “of” vervangen door “en”;
- 2° aan paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de eigenaar op de hoogte is of behoort te zijn over de aanwezigheid van ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen, meldt de eigenaar dat aan de asbestdeskundige inventarisatie bij de opmaak van de asbestinventaris. De eigenaar bezorgt de asbestdeskundige inventarisatie een verklaring op eer niet op de hoogte te zijn of behoort te zijn van ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen die niet gemeld werden.”;

- 3° in paragraaf 3, tweede lid, wordt de zinsnede “, kan regels vaststellen over de risico-evaluatie en het veilig beheer van asbesthoudende materialen en de modaliteiten voor het bezorgen van informatie over ingesloten of bedekte asbesthoudende materialen aan de asbestdeskundige inventarisatie” toegevoegd;
- 4° in paragraaf 4 wordt aan het zesde lid de zin “De categorie van de betrokken personen zijn de eigenaars van de constructies met risicobouwjaar.” toegevoegd.

Art. 18. In artikel 33/14 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 26 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° paragraaf 1, tweede lid, wordt vervangen door wat volgt:

“Als de toegankelijke constructie met risicobouwjaar onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom, vermeld in artikel 3.84 van het Burgerlijk Wetboek, of onder de toepassing van artikel 3.78 tot en met 3.83 van het Burgerlijk Wetboek valt, wordt zowel voor de gemeenschappelijke delen als voor elk privédeel dat deel uitmaakt van de overdracht, een afzonderlijk asbestinventarisatetest uitgereikt.”;

- 2° paragraaf 3, tweede lid, wordt opgeheven.

Art. 19. In hetzelfde decreet wordt een artikel 33/17 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 33/17. Een sectorraad Asbest wordt samengesteld als sectoraal adviesorgaan, op initiatief van de OVAM. Een natuurlijk persoon, aangewezen door de OVAM, treedt op als voorzitter.

De sectorraad Asbest kan niet-bindend advies geven over:

- 1° beroepsprocedures bij de interne beroepscommissie van een certificatie-instelling Asbest;
- 2° vragen van certificatie-instellingen Asbest inzake klachten, schorsings- of opheffingsdossiers van certificaathouders;
- 3° de marktwerking inzake asbestinventarisatie.

De Vlaamse Regering kan de modaliteiten van de werking en de samenstelling van de sectorraad Asbest verder uitwerken.”.

Art. 20. Artikel 18 treedt in werking 7 maanden na de publicatie van zowel het ministerieel besluit houdende certificatiereglement asbest, het inspectieprotocol asbestinventarisatie als het ministerieel besluit houdende retributies inzake asbestinventarisatie voor alle onderhandse aktes of overeenkomsten tot overdracht van een toegankelijke constructie met risicobouwjaar, die gesloten zijn vanaf die datum.

In afwijking van het eerste lid treedt artikel 18 in werking op 1 mei 2025 voor de gemeenschappelijke delen van toegankelijke constructies met risicobouwjaar die onder het stelsel van gedwongen mede-eigendom vallen.

Brussel, 11 maart 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR