

ingediend op **67** (2021-2022) – Nr. 1
16 maart 2022 (2021-2022)

Verslag

van het Rekenhof

over de voortgang van het relanceplan
Vlaamse Veerkracht.
Evaluatieverslag over de informatiekwaliteit
van de derde voortgangsrapportering
door de Vlaamse Regering



Rekenhof



Voortgang relanceplan Vlaamse Veerkracht

Evaluatieverslag over de informatiekwaliteit
van de derde voortgangsrapportering door de Vlaamse Regering



Verslag van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement
Brussel, maart 2022



Rekenhof

Voortgang relanceplan Vlaamse Veerkracht

Evaluatieverslag over de informatiekwaliteit
van de derde voortgangsrapportering door de Vlaamse Regering



Verslag goedgekeurd in de Nederlandse kamer van het Rekenhof op 15 maart 2022
Vlaams Parlement, 67 (2021-2022) – Nr. 1

Hoofdstuk 1

Inleiding	3
1.1 Vraag Vlaams Parlement	3
1.2 Situering relanceplan Vlaamse Veerkracht	3
1.3 Voortgangsrapporthages	4
1.4 Evaluatieverslag Rekenhof	5

Hoofdstuk 2

Evaluatie van de financiële voortgangsinformatie	6
2.1 Relanceprovisie	6
2.2 Financiële uitvoering van de relanceprojecten	7
2.3 Europese financiering	9
2.4 Kwaliteit van de financiële informatie	11

Hoofdstuk 3

Evaluatie van de inhoudelijke projectvoortgang	13
3.1 Auditverslag relanceplan Vlaamse Veerkracht	13
3.2 Covernota	14
3.3 Inhoudelijke beoordeling van de informatie over de individuele projectvoortgang	14
3.4 Algemene beoordeling van de kwaliteit van de informatie	15
3.4.1 Omschrijving van de projectvoortgang	15
3.4.2 Omschrijving van de mijlpalen	15
3.4.3 Projectstatus tegenover de mijlpalen	16
3.4.4 Omschrijving van de outputindicatoren	16
3.4.5 Streefwaarden	17
3.4.6 Andere vaststellingen	17

Hoofdstuk 4

Conclusies en aanbevelingen	18
4.1 Conclusies	18
4.2 Aanbevelingen	19

Hoofdstuk 5

Reactie van de Minister-President en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting	20
--	-----------

Bijlage 1

Evaluatie van de informatie in de voortgangsrapporthage per project	22
--	-----------

Bijlage 2

Beleidsruimte en kredietuitvoering relanceprojecten	27
--	-----------

Bijlage 3

Beoordeling inhoudelijke informatie over de individuele projecten	37
--	-----------

Bijlage 4

Beleidsmatige repliek op het ontwerp van verslag	63
---	-----------

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Vraag Vlaams Parlement

De voorzitter van het Vlaams Parlement vroeg het Rekenhof op 18 mei 2021 om advies over de opvolging van het relanceplan Vlaamse Veerkracht door de commissie Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie¹. Er werd overeengekomen dat het Rekenhof jaarlijks (de eerste maal begin 2022) de informatiekwaliteit zal evalueren van de meest recente voortgangsrapportering over het relanceplan door de Vlaamse Regering.

De vraag van het Vlaams Parlement is als volgt gepreciseerd:

Het rapport bestaat uit de beoordeling van de informatiekwaliteit van de hoger genoemde voortgangsrapportering (naar analogie van de voortgangsrapportering in het kader van het Toekomstverbond) met als doel:

- *de nodige zekerheid te bieden over de juistheid van deze rapportering inzake het financiële plaatje (wat heeft het gekost, blijven we binnen het budget ...) en de performantie (wat hebben we bereikt, zitten de projecten op schema ...);*
- *selectief duiding te geven bij bepaalde projecten (bijv. in geval van vertraging of andere problemen) met focus op de projecten die een budget hebben van 20 miljoen euro of meer en op de hervormingsfiches die van belang zijn voor deze projecten.*

1.2 Situering relanceplan Vlaamse Veerkracht

De coronacrisis had een enorme impact op het economisch en maatschappelijk leven in Vlaanderen. De Vlaamse Regering wilde een coherent plan uitwerken om de Vlaamse ondernemers en werknemers op korte en middellange termijn maximaal te ondersteunen en de veerkracht van de economie en de maatschappij te verhogen. Na consultatie van een economisch relancecomité, een maatschappelijk relancecomité en de SERV stelde de Vlaamse Regering eind september 2020 haar relanceplan *Vlaamse Veerkracht* voor.

Het relanceplan telt in totaal 180 projecten. Het bestaat enerzijds uit 158 eenmalige relanceprojecten, waarin Vlaanderen 4,3 miljard euro investeert om het maatschappelijk en economisch weefsel in Vlaanderen te herstellen. Anderzijds financieren extra en bestaande, reguliere middelen ook 22 (hervormings)projecten². Van de 158 eenmalige projecten zijn in het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht 55 projecten opgenomen, waarvoor Vlaanderen een Europese subsidie van maximaal 2,255 miljard euro ontvangt.

¹ Brief van de voorzitter van het Vlaams Parlement aan de voorzitter van het Rekenhof, d.d. 18 mei 2021.

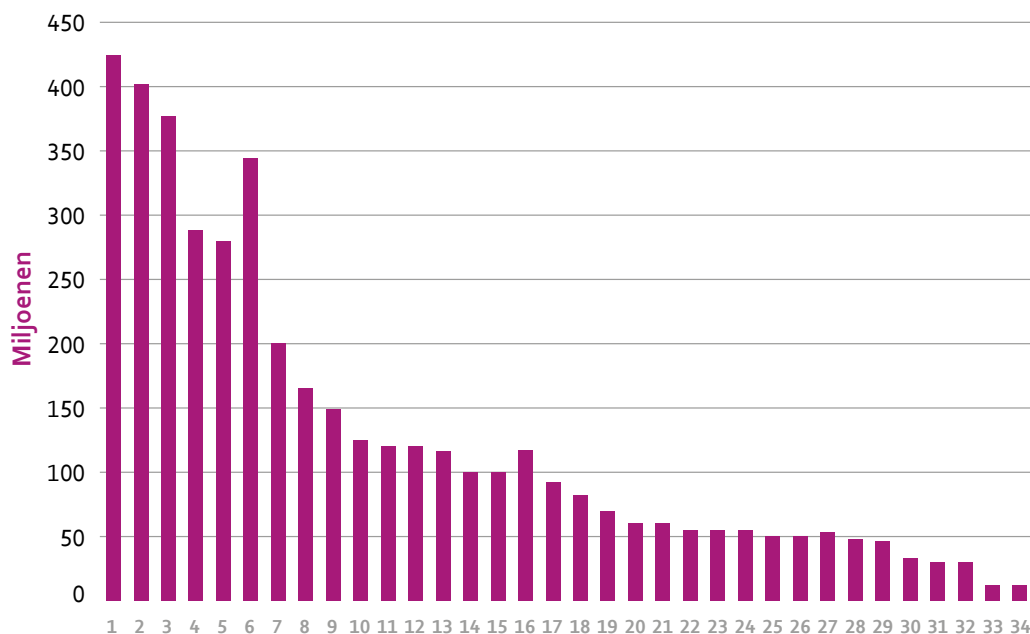
² Het is onmogelijk het totaal aan budgetten voor deze 22 projecten te bepalen, onder meer doordat zij ook leningen en waarborgen inhouden.

Het relanceplan rust op zeven speerpunten:

1. Economie en samenleving verduurzamen (48 projecten).
2. Investeren in infrastructuur (39 projecten).
3. Vlaanderen digitaal transformeren (46 projecten).
4. Investeren in mensen en talenten (9 projecten).
5. Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken (22 projecten).
6. De coronacrisis beheren en Brexit (11 projecten).
7. De overheid efficiënter maken (5 projecten).

De projecten zijn in het relanceplan ook gegroepeerd in 35 clusters, waarvan cluster 35 de 22 regulier gefinancierde projecten omvat. De onderstaande figuur geeft de eenmalige relance-uitgaven weer voor de 34 andere clusters.

Figuur 1 – Verdeling per cluster van de 4,3 miljard euro eenmalige relance-uitgaven



1 Renovatie gebouwenpatrimonium	18 Brexit
2 Fietsinfrastructuur	19 Congres-, beurs- en toeristische infrastructuur
3 Digitale versnelling leerplichtonderwijs	20 Voorsprongfonds Hoger Onderwijs
4 Opleidings- en loopbaanoffensief	21 Digitalisering zorgbeleid
5 Versterking O&O	22 Investeren in personen met een handicap
6 Blue deal	23 Sportinfrastructuur
7 Investeren in verkeersveilige wegen	24 Uitbouwen circulaire economie
8 Modal shift naar water	25 Investeren in groene warmte
9 Welzijnsinfrastructuur	26 Digibanken
10 Waterstofonderzoek	27 Digitale vaardigheden
11 Vergroening weginfrastructuur	28 Digitalisering Vlaamse media- en cultuursector
12 Iedereen lokaal digitaal	29 Versterken mentaal welzijn
13 Digitalisering Vlaamse overheid	30 Armoedebestrijding en wijkverbetering
14 Culturele infrastructuur	31 Investeren in audiovisuele sector
15 Investeren in onroerend erfgoed	32 Jeugdinfrastructuur
16 Verbetering en verduurzaming ruimtelijke ordening	33 Gemeenschapsinfrastructuur in Brussel
17 Vergroening openbaar vervoer (De Lijn)	34 Spending reviews

1.3 Voortgangsrapportages

In een mededeling aan de Vlaamse Regering van 5 februari 2021 is vastgelegd hoe de monitoring van en rapportering over het relanceplan de komende jaren dient te verlopen. Drie keer per jaar zal een meting plaatsvinden (in maart-april, augustus-september en november-december), die telkens in een monitoringrapport moet uitmonden. Aldus verschenen in april en september 2021 en in januari 2022 monitoringrapporten over alle projecten die deel uitmaken van het relanceplan Vlaamse Veerkracht. Ook de projecten met Europese middelen maken daarvan deel uit. De monitoringstructuur van het Vlaams relanceplan voorziet in de volgende stappen:

- De voor de projecten verantwoordelijke entiteiten brengen alle rapporteringsgegevens in in de monitoringtool die door het departement KBUZA werd ontwikkeld. Het departement KBUZA streeft er daarbij naar om de kwaliteit van de rapportering steeds verder te verbeteren. Financiële gegevens worden aangereikt door het departement Financiën en Begroting.
- De ministeriële kabinetten kijken de gegevens na die de entiteiten in het monitoringsysteem inbrengen en passen ze eventueel aan.
- Een directiecomité³ volgt het ontwerp van voortgangsrapportering op. Het bereidt de *taskforce*-vergadering voor en waakt over een optimale uitvoering en een correcte monitoring van het relanceplan.
- Voorafgaand aan elke *taskforce*-vergadering bespreken het maatschappelijk en het economisch relancecomité en het klimaatpanel het monitoringsrapport en maken zij een advies op.
- Ten slotte buigt de *taskforce*⁴ Vlaamse Veerkracht zich over de rapporten. De *taskforce* fungeert als overleg- en supervisieorgaan en waakt over de uitvoering van het relanceplan. Zij komt drie keer per jaar samen, evalueert de monitoring en de bereikte resultaten, en stuurt bij waar zij dat nodig acht. De voorzitters van de relancecomités en het klimaatpanel kunnen er hun adviezen toelichten.

1.4 Evaluatieverslag Rekenhof

Op 28 januari 2022 werd het derde voortgangsrapport samen met een covernota als mededeling op de Vlaamse Regering gebracht en vervolgens gepubliceerd. Dit rapport is het voorwerp van dit verslag.

Het Rekenhof heeft enerzijds de financiële informatie in de derde voortgangsrapportering geëvalueerd (**hoofdstuk 2** in dit verslag). Anderzijds heeft het zijn evaluatie van de kwaliteit van de voortgangsrapportering toegespitst op een aantal kernelementen die van belang zijn voor een accurate beoordeling van de voortgang van de individuele projecten, zoals voortgangbeschrijvingen, mijlpalen en outputindicatoren (**hoofdstuk 3**).

Deze evaluatie diende binnen een kort tijdsbestek plaats te vinden. Doordat de beoordeling van de individuele projecten op korte termijn diende plaats te vinden, kon zij geen diepgaande audit van de onderzochte projecten inhouden.

Het Rekenhof dankt de administraties. Dankzij hun goede samenwerking bij de informatiegaring, kon het Rekenhof dit verslag tijdig opmaken.

³ Het directiecomité bestaat uit een kabinetsadviseur per minister en de elf leden van het voorzitterscollege.

⁴ De *taskforce Vlaamse Veerkracht* bestaat uit de ministers van de Vlaamse Regering, de voorzitters van de twee relancecomités, de voorzitter en ondervoorzitter van de SERV, de voorzitter van het klimaatexpertenpanel en een vertegenwoordiging uit het voorzitterscollege, met de voorzitter en de secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting als vaste leden.

Hoofdstuk 2

Evaluatie van de financiële voortgangsinformatie

2.1 Relanceprovisie

De relanceprovisietabel geeft weer hoeveel middelen de begroting 2021 heeft bestemd als relanceprovisie⁵ en in welke mate die provisie in 2021 werd herverdeeld naar de beleidsdomeinen die de relanceprojecten uitvoeren.

Tabel 1 – Relanceprovisie (in miljoen euro)

	VAK	VEK
Initiële begroting 2021	4.300,0	4.300,0
Begrotingsaanpassing 2021	+0,0	-2.300,0
Totaal begrotingskredieten	4.300,0	2.000,0
Totale herverdelingen	-1.729,0	-334,1
Beschikbare middelen op 31/12/2021	2.571,0	1.665,9

Bron: Algemene toelichting bij begrotingsaanpassing 2021 en Orafin

In de initiële begroting 2021 voorzag de Vlaamse Regering in een eenmalige enveloppe van 4,3 miljard euro voor het *Plan Vlaamse Veerkracht*. Zij situeerde de vastleggings- en vereffeningskredieten daarvoor integraal als een provisie bij het departement Financiën en Begroting. Het Rekenhof merkte in zijn rapport over het onderzoek van de initiële begroting 2021 op dat het ongebruikelijk is dat voor een meerjarig relanceplan in de begroting een identiek vastleggings- en vereffeningskrediet wordt ingeschreven. Aangezien het relanceplan ook publieke investeringen met een langere doorlooptijd bevat, was te verwachten dat het volledige vereffeningskrediet nog niet nodig zou zijn in 2021.

Bij de begrotingsaanpassing bleef het vastleggingskrediet ongewijzigd, maar werd het vereffeningskrediet bijgesteld tot 2,0 miljard euro.

In het begrotingsjaar 2021 heeft de Vlaamse Regering uit de relanceprovisie 1.729,0 miljoen euro vastleggingskredieten en 334,1 miljoen euro vereffeningskredieten herverdeeld naar de relanceprojecten.

⁵ CBo-1CBGzAH-PR, dat is het totale krediet voor de 158 relanceprojecten. Het krediet voor de 22 hervormingsprojecten is opgenomen onder de reguliere kredieten.

Voor de 2.571,0 miljoen euro nog niet aangewende vastleggingskredieten staat een begrotingsruiter⁶ de overdracht van het onbelaste kredietsaldo op 31 december 2021 naar het begrotingsjaar 2022 toe. Voor de niet aangewende vereffeningskredieten is nog geen overdrachtsbepaling in de begroting opgenomen.

Hervormingsprojecten

De relanceprovisie is uitsluitend bedoeld voor de 158 eenmalige relanceprojecten. De 22 hervormingsprojecten uit cluster 35 worden gefinancierd met reguliere kredieten. Zowel in de begroting als in de voortgangsrapportering blijft de financiële en budgettaire impact van de hervormingsprojecten onderbelicht. Van deze projecten schetst de covernota wel een algemeen beeld, maar zij vermeldt voor slechts vier projecten de begroting en uitvoering over 2021 op vastleggings- en vereffeningsbasis. Voor een toelichting daarover verwijst zij naar de jaarlijkse beleids- en begrotingstoelichting van de betrokken beleidsdomeinen.

De beslissing van de Vlaamse Regering van 5 februari 2021 over de monitoring vereist nochtans het volgende: *Concreet rapporteren we dus de komende jaren drie keer per jaar inhoudelijk over 180 projecten (158 + 22) en de investeringen die eraan gekoppeld zijn. Deze uitgebreide rapportering die de basis vormt voor een mededeling aan de Vlaamse Regering, wordt telkens vertaald in een helder communicatief verhaal.*

De covernota bij de huidige voortgangsrapportering maakt bij de (bondige) inhoudelijke bespreking van de speerpunten geen onderscheid tussen eenmalige relance- en hervormingsprojecten. Zij behandelt ze per speerpunt samen, zonder specifiek aan te geven tot welke categorie elk individueel project behoort.

Enkele eenmalige relance- en hervormingsprojecten⁷ zijn gekoppeld. Dat maakt het moeilijk verdedigbaar dat de voortgangsrapportering wel financiële duiding verstrekt bij het ene deelproject, maar bij het ander deelproject voor de financiële duiding verwijst naar de jaarlijkse beleids- en begrotingstoelichting van de betrokken beleidsdomeinen.

Doordat de hervormingsprojecten gebruik maken van reguliere begrotingsmiddelen, is het nog moeilijker te monitoren wat als relance wordt beschouwd en wat als lopend beleid wordt gecatalogeerd.

2.2 Financiële uitvoering van de relanceprojecten

De onderstaande tabel vat een aantal kerncijfers uit de meest recente voortgangsrapportering van december 2021 samen per speerpunt, en plaatst die naast de herverdelingen van de relanceprovisie (zie [punt 2.1](#)).

Na de herverdeling uit de relanceprovisie kunnen de betrokken entiteiten deze begrotingskredieten inzetten voor de uitvoering van de individuele relanceprojecten. Vanaf dan zijn de budgettaire

⁶ Art. 9 van het decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021.

⁷ VV108 (Subsidies aan bedrijven (financiële steun voor bedrijven, kostenverlaging voor deelname aan beurzen, ondersteuning voor Brexit) + inzet van consultants om Vlaanderen in het buitenland te promoten) en VV179 (Inspanningen om investeringen aan te trekken verhogen); VV121 (Vooruitschuif uitbreidingsbeleid - fase 1) en VV180 (Wachtlijsten gehandicaptenzorg).

kredieten op projectniveau beschikbaar om verbintenissen aan te gaan en uitgaven te vereffenen. De herverdeling gaat de effectieve besteding vooraf.

Tabel 2 – Relanceplan Vlaamse Veerkracht – speerpunten (in miljoen euro)

Beleidsruimte		VAK 12/2021		VEK 12/2021	
		Herverdelingen	Uitvoering	Herverdelingen	Uitvoering
Economie en samenleving verduurzamen	1.606,0	718,1	610,8	142,6	93,3
Investeren en infrastructuur	1.128,0	474,6	457,1	41,6	45,1
Vlaanderen digitaal transformeren	447,0	108,5	95,7	62,9	39,1
Investeren in mensen en talenten	721,0	326,8	289,3	23,4	18,0
Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken	280,0	77,7	51,1	44,3	17,8
De Coronacrisis beheren en Brexit	113,0	21,6	18,1	17,6	4,6
De overheid efficiënter maken	10,0	1,7	1,7	1,7	1,0
Totaal	⁸4.305,0	1.729,0	1.523,9	334,1	218,8

Bron: 3^e voortgangsrapportage en Orafin

De uitvoeringscijfers in de derde voortgangsrapportage geven de toestand van de boekhouding weer op 31 december 2021. Zij geven aan welke transacties voor de relanceprojecten tot op dat fotomoment⁹ in de boekhouding zijn geregistreerd. Het Rekenhof heeft gecontroleerd of deze uitvoeringscijfers in de voortgangsrapportage aansluiten met de boekhouding. Het kan bevestigen dat de cijfers volledig aansluiten.

Het heeft ook onderzocht in welke mate de transacties die zijn aangerekend op de relanceprojecten, inhoudelijk uitgaven (en ontvangsten) betreffen die verband houden met deze projecten. Ook op dat vlak heeft het geen afwijkingen vastgesteld.

De uitvoeringscijfers in de derde voortgangsrapportage kunnen wel nog verschillen van de uitvoeringscijfers in de definitieve jaarrekening(en) 2021. Er zullen immers nog bijstellingen plaatsvinden tijdens de afsluitprocedures in het kader van de opmaak van die jaarrekening(en) voor het boekjaar 2021. Zij worden gefinaliseerd in de loop van maart 2022, en voorgelegd aan het Vlaams Parlement in mei 2022.

⁸ De begrote beleidsruimte van alle relanceprojecten (1-158) is 5 miljoen euro hoger dan de gebudgetteerde relanceprovisie.

⁹ Het fotomoment op 31 december is een compromis. Het Rekenhof had initieel voorgesteld de derde voortgangsrapportering te baseren op de definitieve jaarcijfers, maar politiek was het niet haalbaar om de definitieve jaarafsluiting af te wachten. Daarom is de voortgangsrapportering gebaseerd op voorlopige cijfers, en volgt een actualisatie in de volgende voortgangsrapportering op basis van definitieve jaarcijfers.

EMOE, de rapporteringstool van de Vlaamse overheid voor het financiële luik van de relance, bevat een prognose van 68,8 miljoen euro¹⁰ voor aanrekeningen die nog na het fotomoment (31 december 2021) zullen worden ingeboekt. Volgens die prognose zullen de relance-uitgaven 2021 meer dan 30% hoger liggen dan wat de voorliggende rapportering van 28 januari 2022 vermeldt. De cijfers waarop het Rekenhof zijn controle uitvoerde, waren dan ook zeer voorlopig. Dat nadien nog correcties plaatsvinden, is eigen aan de afsluiting van de boekhouding.

Op het fotomoment 31 december 2021 zijn de herverdelingen uit de relanceprovisie hoger dan de effectieve uitvoering van de relanceprojecten: voornamelijk bleven 205,1 miljoen euro¹¹ vastleggingskredieten en 115,3 miljoen euro¹² vereffeningskredieten ongebruikt. De prognose in EMOE geeft al aan dat de onderbenutting van de vastleggings- en vereffeningskredieten voor de relanceprojecten nog zal afnemen, maar dat moet de definitieve jaarrekening 2021 nog bevestigen.

Normaliter vervallen deze ongebruikte kredieten eind 2021, aangezien er geen overdracht voor is bepaald, noch regularisatiemaatregelen zijn getroffen¹³.

Voor een aantal projecten heeft het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken dit risico ondervangen door meer vereffeningen te boeken dan wat herverdeeld was uit de relanceprovisie. Het betreft een prefinanciering door de uitvoerende entiteiten. Om onderbenutting te vermijden, hebben zij de herverdelingen laag geraamd, om te voorkomen dat herverdeelde kredieten onbenut bleven en zouden vervallen. De grootste verschillen situeren zich bij de projecten *VVo13 - Een groter en veiliger fietsnetwerk (incl. fietstoegang economische poorten en jaagpaden)* (een overschrijding met 6,0 miljoen euro) en *VVo41 - Modal shift naar water - Albertkanaal (versneld verhogen van bruggen)* (een overschrijding met 1,9 miljoen euro).

2.3 Europese financiering

Een belangrijk deel van de relanceprojecten wordt gefinancierd met Europese middelen. In de begroting 2021 maakt Vlaanderen aanspraak op 2,3 miljard euro Europese steun. Dat is echter een voorlopig cijfer. Een deel van die steun is afhankelijk van de economische groei in vergelijking met de andere EU-lidstaten. De subsidie zal worden herzien in 2022, wanneer het bbp-verloop tussen 2019 en 2021 gekend zal zijn.

Volgens de EC-zomerprognose 2021 zou de Europese steun voor België ongeveer 12% minder bedragen dan waarin was voorzien bij de opmaak van het plan, doordat de economische prestaties van België recent beter waren dan die van andere EU-lidstaten. Voor Vlaanderen zou dat een impact kunnen hebben van ongeveer 270 miljoen euro. Latere berekeningen¹⁴ gewagen zelfs van een minderontvangst voor België van 1,35 miljard euro, wat voor Vlaanderen een minderontvangst zou betekenen van meer dan 500 miljoen euro.

De Vlaamse Regering heeft al aangegeven dat zij het relanceprogramma van 4,3 miljard euro onverkort zal uitvoeren, ook als de Europese subsidie lager uitvalt dan aanvankelijk verwacht. In dat geval zal de schuld wel sterker toenemen dan waarin de meerjarenraming voorziet.

¹⁰ Voor de vastleggingen worden nog ongeveer 190 miljoen euro extra aanrekeningen verwacht met betrekking tot 2021.

¹¹ Per basisallocatie betreft het 207,5 miljoen euro onderbenuttingen en 2,4 miljoen euro overschrijdingen.

¹² Per basisallocatie betreft het 126,1 miljoen euro onderbenuttingen en 10,8 miljoen euro overschrijdingen.

¹³ 14,0 miljoen euro van deze ongebruikte kredieten werd herverdeeld naar het begrotingsfonds Energiefonds en vervallen daardoor niet eind 2021.

¹⁴ Zoals onder meer gepubliceerd op www.standaard.be.

De onderstaande tabel toont per begrotingsronde hoeveel de Vlaamse overheid in 2021 zou uitgeven voor het relanceplan (vereffeningen) en hoe zij die uitgaven zou financieren (met Europese steun en schuldopname).

Tabel 3 – Begrote en effectieve uitvoering van relance- en Europese steun (in miljoen euro)

	Uitvoering relance (VEK)	Europese steun		Opname schuld
		ESR-aanrekening ¹⁵	Op kasbasis ¹⁶	
Initiële begroting 2021	4.300,0	0,0	0,0	1.000,0
Begrotingsaanpassing 2021	2.000,0	1.048,8	549,2	1.450,8
Meerjarenraming 2021-2026 (initiële begroting 2022)	¹⁷ 439,4	230,4	293,1	146,3
Effectieve uitvoering	218,8	¹⁸ 129,7	293,1	<i>nog niet gekend</i>

Bron: initiële en aangepaste begroting 2021 en Orafin

De initiële begroting 2021 heeft in het volledige bedrag voor het relanceplan voorzien (4,3 miljard euro) en dat ook al onmiddellijk ingeschreven als vereffeningskredieten (zie ook 2.1). Omdat er nog geen zekerheid was over de Europese steun voor het relanceplan, heeft zij in deze middelen nog niet voorzien. Zij heeft wel geraamd dat 1 miljard euro schuldfinanciering nodig zou zijn om de relanceprojecten te financieren.

De begrotingsaanpassing 2021 heeft de vereffeningskredieten voor het relanceplan bijgesteld tot 2,0 miljard euro. Dat bedrag zou worden gefinancierd met 0,55 miljard euro Europese subsidievoorschotten en een Vlaamse schuldtoename van 1,45 miljard euro.

De meerjarenraming 2021-2026, voorgesteld met de initiële begroting 2022, heeft de prognose opnieuw aangepast: aangezien de uitvoering van de relanceprojecten trager op gang kwam dan aanvankelijk verwacht, konden de vereffeningskredieten dalen en was naast de Europese voorschotten ook minder schuldfinanciering nodig.

In de loop van 2021 heeft de Vlaamse overheid van Europa een voorschot van 13% op de Europese subsidie of 293,1 miljoen euro ontvangen, wat meer is dan de totale uitgaven die voorlopig in 2021 op het relanceplan werden aangerekend.

Budgettair zal in 2021 129,7 miljoen euro van dit bedrag aangerekend zijn als een begrotingsontvangst. Die aanrekening is afgestemd op het uitgavenritme van de Europees gefinancierde relanceprojecten. Het resterende gedeelte zal worden geneutraliseerd als een voorschot, aangezien Europese subsidies geen impact mogen hebben op het resultaat¹⁹.

¹⁵ De ESR-aanrekening van de Europese subsidie werd geraamd op basis van de verhouding van de verwachte Europese subsidie (2,225 miljard euro) ten opzichte van het totale relancepakket (4,3 miljard euro) of 52,44%. Voor de uitvoering wordt 100% van de RFF uitgaven aangerekend als ESR ontvangsten (ESR-neutraliteit Europese subsidies).

¹⁶ De aanrekening op kasbasis geeft weer hoeveel Europese steun al is betaald aan de Vlaamse overheid.

¹⁷ Dit betrof geen aanpassing van het krediet, maar een raming van de relance-vereffeningen die in de meerjarenraming 2021-2026 opgenomen werd in voetnoot 7 bij tabel 4-1, Vorderingsaldo bij constant beleid 2021-2026.

¹⁸ Waarvan 5 miljoen euro BAR middelen.

¹⁹ vabn.vlaanderen/advies_2017_7_EU-subsidies.pdf.

2.4 Kwaliteit van de financiële informatie

Het monitoringrapport bevat de volgende financiële informatie over de relanceprojecten (projecten 1-158): de totale beleidsruimte en de geboekte vastleggingen en vereffeningen, zowel in hun totaliteit als per project. De rapportering geeft ook informatie over de financiering van de relanceprojecten (met Europese RFF-middelen, met Brexit-middelen of met eigen middelen van de Vlaamse overheid), eveneens in totaal en per project, maar biedt geen actuele informatie over de concrete uitvoering ervan.

Het Rekenhof ging na of de voortgangsrapportering toelaat de verschillende financiële invalshoeken van het relanceplan correct te duiden en op te volgen. Het onderzocht ook of dat leidt tot betekenisvolle informatie over de relanceprojecten.

De relanceprojecten zijn inhoudelijk heel verschillend van aard: zij omvatten onder meer infrastructuurbouw, subsidietoekenningen, participaties, leningverstrekking, waarborgenverlening, enzovoort. De financiële rapportering aggregeert die diversiteit in de bovenstaande kerncijfers, die daardoor ook moeilijk te interpreteren zijn. Want ook boekhoudkundig, budgettair en kasmatig gaat het over heel uiteenlopende zaken, vaak met een verschillende impact op het ESR-vorderingensaldo en op de schuld.

De onderstaande alinea's illustreren met voorbeelden dat de rapportering over de relanceprojecten niet altijd eenzelfde logica hanteert (zoals voor de berekening van de beleidsruimte), en evenmin altijd een volledig beeld schetst van het project:

- Het project *VVo10 - Sociale woningbouw* wil de sociale woningbouw en de renovatie van sociale woningen versnellen door de FS3-machtiging van de VMSW²⁰ in 2021 eenmalig te verhogen met 250 miljoen euro. Voor de financiering van die leningen ontvangt de VMSW een renteloze lening van het Vlaams Gewest. Vlaanderen leent die middelen op de kapitaalmarkt. Voor die bijkomende financiering komt het departement Financiën en Begroting tegemoet in de rentelasten, waarvoor het een relancebudget van 5 miljoen euro ter beschikking krijgt (voor de eerste vier jaar van de lening, maar niet voor de resterende looptijd ervan). Het relancebudget bedraagt slechts 5 miljoen euro, maar de schuld van de Vlaamse overheid stijgt wel met 250 miljoen euro door de extra boost.
- Het relanceproject *VVi10 - Congres* betreft verscheidene pps-projecten, waarvoor gedurende twintig jaar een beschikbaarheidsvergoeding van 5 miljoen euro kan worden uitgekeerd (in totaal dus 100 miljoen euro). Alleen de middelen tijdens de huidige legislatuur, 20 miljoen euro, zijn vervat in de relancemiddelen. 80 miljoen euro zal nadien moeten worden gefinancierd met reguliere kredieten.

²⁰ Sinds het uitvoeringsprogramma 2012 loopt het financieringssysteem FS3. Het bestaat uit een marktconforme lening van de VMSW aan de sociale woonactor met een jaarlijkse tegemoetkoming van de Vlaamse overheid (langs de VMSW), gekoppeld aan de VMSW-lening. Het resultaat van deze tegemoetkoming is in de opnamefase een 0%-lening en in de aflossingsfase een -1%-lening. Deze leningen lopen over een periode van ongeveer 35 jaar: een opnameperiode waarbinnen de woning wordt gebouwd of gerenoveerd en een terugbetalingsperiode van 33 jaar. De stroom van kapitaalaflossingen houdt rekening met een interest van 'min 1' en een 'progressiviteit' in de aflossing van 2%. Deze 2% moet ongeveer de indexatie dekken, zodat het 'gewicht' van de lening hetzelfde blijft tijdens de duurtijd. Deze leningen bestaan voor alle sociale woonactoren die huurwoningen realiseren. In vorige financieringssystemen was dat exclusief voor de sociale huisvestingsmaatschappijen.

- Het PMV-project VVi64 trekt de waarborgcapaciteit van Gigarant en PMV-Z-Waarborgen op met respectievelijk 3,0 miljard en 0,4 miljard euro. Die extra waarborgcapaciteit heeft geen rechtstreekse impact op het vorderingensaldo, noch op de schuldpositie. Een budgettaire impact komt er pas als een waarborg wordt uitgewonnen.
- Om het project VVi65 - *Welvaartsfonds* op te starten, voerde de Vlaamse Regering een kapitaalverhoging uit van 240 miljoen euro bij de PMV en 5 miljoen euro bij de LRM. Daarmee ontvangen de investeringsmaatschappijen van het Vlaams Gewest het nodige startkapitaal om het Welvaartsfonds uit te bouwen. Deze verrichting moet echter, zeker op geconsolideerde basis, beschouwd worden als een interne transfer van middelen, en niet als de volledige realisatie van het relanceproject.
- Het project VVo15 - *Digitalisering Leerplichtonderwijs (Digisprong)* investeert in ICT-infrastructuur binnen de schoolmuren. De voortgangsrapportage geeft aan dat 237,3 miljoen euro is aangerekend op het vastleggingskrediet en 2 miljoen euro op het vereffeningskrediet. Kasmatig werd in mei 2021 al 229,3 miljoen euro overgemaakt aan de scholen. Deze kosten werden niet toegerekend aan 2021, maar via de overlopende rekeningen overgedragen naar 2022. De schoolbesturen verantwoorden de aanwending van de middelen via de digitale tool *Schoolloket Toelagen*²¹. Op 26 januari 2022 hadden de scholen al voor 72,2 miljoen euro verantwoordingsstukken ingediend, waarvan een deel zeker aankopen van 2021 betreft.

Deze voorbeelden tonen aan dat verdere afspraken nodig zijn om de financiële rapportering over de projecten beter te stroomlijnen.

Op geaggregeerd niveau dient duidelijk te worden vermeld welke elementen uit de individuele projectfiches worden overgenomen om te worden geaggregeerd, en dient ervoor te worden gezorgd dat die inhoudelijk coherent zijn. Als er met andere woorden voor zou worden gekozen de kasuitgaven te rapporteren in de overzichtsrapportage, dan moet worden bewaakt dat dit totaaloverzicht alle kasuitgaven met betrekking tot de relanceprojecten bevat en ook alleen maar de kasuitgaven.

²¹ Volgens de circulaire van 31 mei 2021: Digisprong gewoon en buitengewoon kleuter-, lager en secundair onderwijs en de HBO5-opleiding Verpleegkunde.

Hoofdstuk 3

Evaluatie van de inhoudelijke projectvoortgang

3.1 Auditverslag relanceplan Vlaamse Veerkracht

Om de kwaliteit van de voortgangsrapportering over een project te evalueren, moet volgens het Rekenhof aan een aantal voorwaarden voldaan zijn. Zo moeten onder meer de doelstellingen, doelgroepen, input, output, impact, outcome, begin- en einddatum en mijlpalen duidelijk bepaald zijn. Al deze aspecten moeten daarenboven kwaliteitsvol beschreven zijn. Zo moeten doelstellingen SMART geformuleerd worden, moeten doelgroepen duidelijk afgebakend worden, enz. Slechts over de duidelijk en kwaliteitsvol bepaalde elementen is een kwaliteitsvolle rapportering mogelijk. Zo kan niet gesteld worden dat een mijlpaal al dan niet gehaald werd, als niet duidelijk is wat deze mijlpaal inhoudt. Evenmin kan gesteld worden dat een doelstelling gerealiseerd werd, als zij niet voorafgaand kwaliteitsvol geformuleerd werd.

Het auditverslag *relanceplan Vlaamse Veerkracht* houdt een aantal globale vaststellingen over de bovengenoemde aspecten in, die steunen op een analyse van de 74 projecten met een budget van 20 miljoen euro of meer. Ook de jaarlijkse evaluatie van de informatiekwaliteit van de voortgangsrapportering zal zich vooral op deze projecten richten. Van deze 74 projecten zijn er 30 opgenomen in het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht. Van de 74 projecten behoren er 63 tot de clusters 1 tot 34, die met eenmalige kredieten gefinancierd worden. Elf projecten behoren tot cluster 35, die met reguliere middelen gefinancierd worden.

Het Rekenhof ging in de bovenvermelde audit ook na hoe het *relanceplan Vlaamse Veerkracht* tot stand kwam en uitgewerkt werd, welke visie aan het plan ten grondslag lag en welke doelstellingen de Vlaamse overheid ermee nastreeft. Het ging ten slotte ook na hoe het plan wordt opgevolgd en hoe erover wordt gerapporteerd.

Een van de belangrijkste auditconclusies luidt dat de basis voor een kwaliteitsvolle rapportering over de voortgang thans bij sommige projecten onvoldoende aanwezig is en dat elke evaluatie van de kwaliteit van de voortgangsrapportering met dit gegeven rekening zal moeten houden.

Het Rekenhof heeft zich bij de evaluatie van de kwaliteit van de voortgangsrapportering toegepitst op de elementen in de rapportering die van belang zijn om de voortgang en stand van zaken van de projecten te beoordelen, met name:

- de (tekstuele) beschrijving van de voortgang;
- de mijlpalen (omschrijving en status);
- outputindicatoren (omschrijving indicator; streefwaarde, timing en realisatie).

3.2 Covernota

Een voortgangsrapport bestaat uit een covernota, die een algemene beschrijving van het relanceplan en de globale stand van zaken van de 180 relanceprojecten inhoudt, en het eigenlijke monitoringrapport, dat de voortgang van elk afzonderlijk project weergeeft.

De titels 2 en 3 van de covernota gaan respectievelijk in op de aanloop naar het relanceplan en de 180 projecten en 7 speerpunten. Het Rekenhof heeft die aspecten geëvalueerd in respectievelijk punt 2.2.1 en de punten 2.2.2 en 2.3 van zijn audit van het relanceplan. In titel 4 behandelt de covernota de aanpak van de monitoring van het relanceplan. Voor een evaluatie van de daar beschreven *governance* (4.1) verwijst het Rekenhof eveneens naar het verslag van zijn audit. Het evalueerde niet de communicatie rond het plan (covernota 4.2). Titel 5 van de covernota betreft een *Terugblik aandachtspunten meting 2 van september 2021 en aanpak meting 3*. Het Rekenhof ging op verschillende plaatsen in zijn auditrapport op deze aandachtspunten in.

Het Rekenhof onderzocht 74 van de 180 projecten. Het kan dan ook geen uitspraak doen over de correctheid en de kwaliteit van de rapportering van de niet onderzochte 106 projecten. Het kon wel voor alle 180 projecten nagaan hoeveel mijlpalen (6.2) met een realisatiedatum in 2021 de status op schema kregen. Daar de realisatiedatum in die gevallen verstreken is, kan de VGR alleen niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging vermelden. Uit de analyse blijkt dat de covernota de status van 75 verstreken mijlpalen foutief als op schema catalogeert. Op een totaal van 465 vermeldingen op schema bedraagt de foutenmarge dus 16,5%.

3.3 Inhoudelijke beoordeling van de informatie over de individuele projectvoortgang

Zoals vermeld in 1.4, kon de beoordeling van de individuele projecten door de tijdsdruk geen diepgaande audit van de onderzochte projecten inhouden. Bij zijn analyse hanteerde het Rekenhof de volgende uitgangspunten:

- Het Rekenhof onderzocht niet de status van toekomstige mijlpalen, tenzij er aanduidingen zijn dat ze niet gehaald zullen worden.
- In de audit van het *relanceplan Vlaamse Veerkracht* bleek dat mijlpalen in veel dossiers te vaag omschreven zijn. Daardoor is het onduidelijk welke fase in het project moet gerealiseerd zijn op een bepaald moment (timing). Het is bijgevolg moeilijk om met zekerheid de status van de mijlpaal vast te stellen. Het Rekenhof is bij zijn evaluatie dan ook uitgegaan van een ruime interpretatie van deze vage mijlpalen en heeft daarbij zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de beschrijving van de voortgang of de omschrijving van de outputindicatoren.
- Voor de projecten met Europese financiering zijn mijlpalen en targets (indicatoren) afgesproken met de Europese Commissie. Zij moeten echter nog verder gepreciseerd worden in *operational arrangements*. Het Rekenhof is dan ook enkel uitgegaan van de mijlpalen en indicatoren die zijn opgenomen in de voortgangsrapportering.

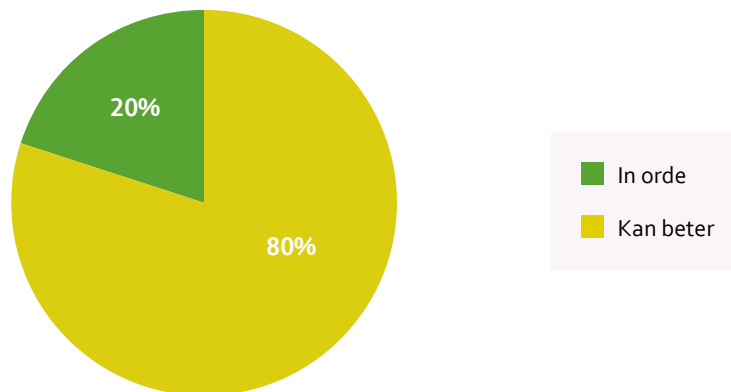
De tabel in [bijlage 1](#) toont in de kolommen 7-11 de beoordeling door het Rekenhof per project met een kleurcode.

3.4 Algemene beoordeling van de kwaliteit van de informatie

3.4.1 Omschrijving van de projectvoortgang

De omschrijving van de projectvoortgang is voor 80% van de projecten toereikend. Voor 20% van de projecten is een betere onderbouwing mogelijk.

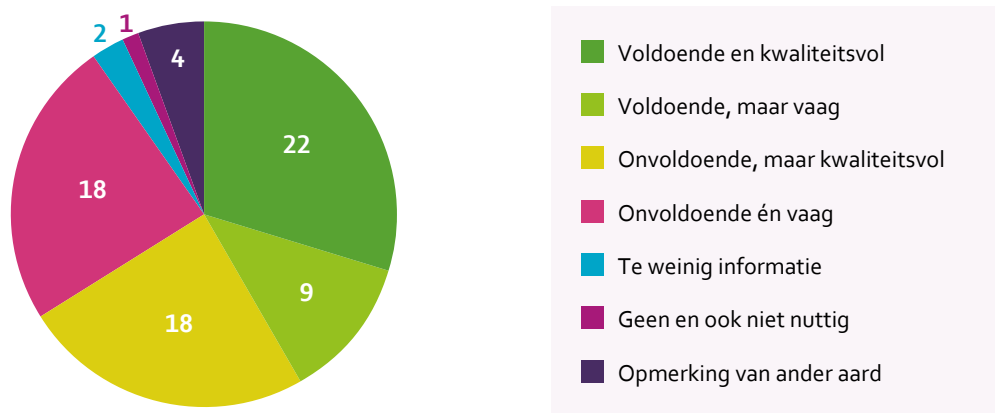
Figuur 2 – Omschrijving van de projectvoortgang



3.4.2 Omschrijving van de mijlpalen

In 22 van 74 dossiers (30%) zijn voldoende en kwaliteitsvolle mijlpalen bepaald. In negen dossiers (12%) zijn er voldoende mijlpalen, maar zijn die te vaag omschreven om te kunnen bepalen wat op welk ogenblik gerealiseerd moet zijn. In achttien dossiers (24%) zijn de opgenomen mijlpalen kwaliteitsvol, maar is het aantal mijlpalen te beperkt om alle belangrijke fasen van het project op te volgen. Eveneens in achttien dossiers (24%) zijn de opgenomen mijlpalen te vaag en is het aantal mijlpalen ook te beperkt. In twee dossiers²² (3%) ontbreken mijlpalen en kan het Rekenhof niet bepalen of zij nuttig kunnen zijn. In één dossier (1%, nl. VV164) ontbreken mijlpalen en zijn die ook niet nuttig. Ten slotte zijn er vier dossiers²³ (6%) waarbij het Rekenhof over de mijlpalen opmerkingen van een andere aard heeft.

Figuur 3 – Omschrijving van de mijlpalen



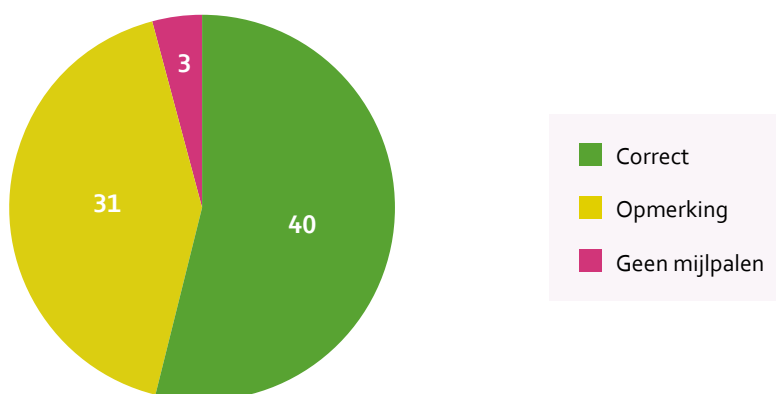
²² VV103 (Lantis - PFOS-vervuiling) en VV170 (Flanders Future Techfund aanwenden voor innovatief onderzoek op vlak van (hoog-risico) platformtechnologie).

²³ VV001 (Asbestpremie daken en buitenmuren niet-residentieel met isolatie), VV003 (Asbestpremie daken residentieel met isolatie), VV007 (Financiering flankerend beleid transitie oude elektrische verwarming en toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnet) en VV008 (EPC-labelpremie residentieel).

3.4.3 Projectstatus tegenover de mijlpalen

In veertig projecten (54%) werden de status van de mijlpalen correct weergegeven. Bij 31 projecten (42%) heeft het Rekenhof uiteenlopende opmerkingen geformuleerd (bv. dat de status van de mijlpalen foutief²⁴ is weergegeven (21 dossiers), dat het Rekenhof van de administratie niet genoeg informatie heeft gekregen om te kunnen bepalen wat gerealiseerd is, dat door de vage omschrijving van de mijlpalen niet kan worden bepaald of het project op schema ligt of dat het niet altijd duidelijk is wat de correcte status is). Voor drie projecten (4%) heeft de VGR de status van de mijlpalen niet opgenomen omdat er geen mijlpalen bepaald zijn.

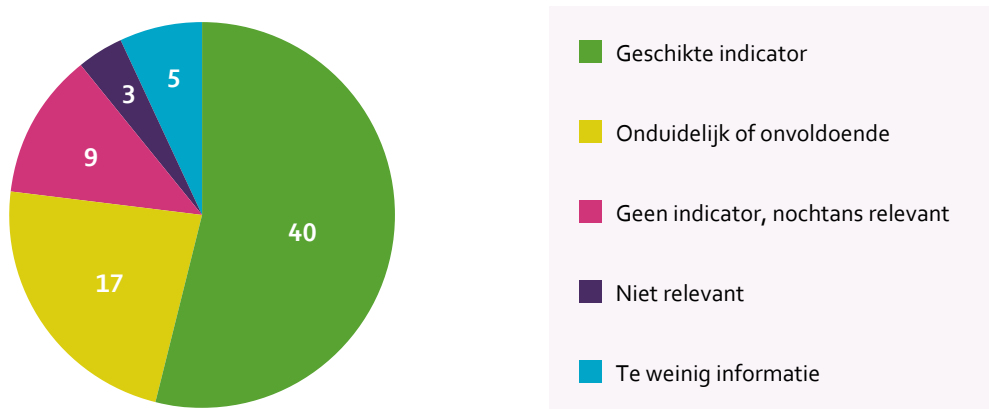
Figuur 4 – Projectstatus tegenover de mijlpalen



3.4.4 Omschrijving van de outputindicatoren

Voor veertig projecten (54%) zijn geschikte outputindicatoren gedefinieerd. Voor zeventien projecten (23%) zijn de vermelde indicatoren volgens het Rekenhof niet duidelijk genoeg omschreven of kunnen bijkomende indicatoren worden geformuleerd. In negen projecten (12%) zijn geen outputindicatoren (en dus ook geen streefwaarden) opgenomen. Het Rekenhof is van oordeel dat voor die projecten wel relevante indicatoren en streefwaarden kunnen opgenomen worden. Voor drie projecten (4%) werden geen indicatoren en streefwaarden opgenomen, maar het Rekenhof is van oordeel dat voor deze projecten dit ook niet nodig of nuttig was. Voor 5 projecten (7%) beschikt het Rekenhof over onvoldoende informatie om te bepalen of relevante indicatoren kunnen bepaald worden.

Figuur 5 – Omschrijving van de outputindicatoren



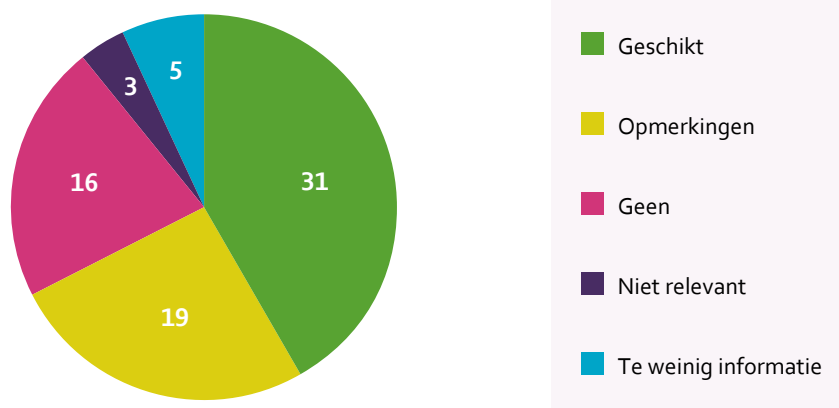
²⁴ Zie bij 3.2 voor de 180 projecten.

3.4.5 Streefwaarden

In 31 projecten (42%) werden geschikte streefwaarden opgenomen. Het Rekenhof had opmerkingen over de geformuleerde streefwaarden in 19 projecten (26%). In zestien projecten (21%) werden geen streefwaarden opgenomen, waaronder zeven projecten die wel outputindicatoren bevatten, maar waaraan geen streefwaarden zijn verbonden. Het is bijgevolg soms onduidelijk of die projecten al dan niet een waarde nastreven. Als dat niet het geval is, kan dat ook beter zo worden aangegeven. Er zijn drie projecten (4%) die geen indicatoren en dus ook geen streefwaarden bevatten en waarvan het Rekenhof van oordeel is dat die voor deze projecten niet nodig of nuttig zijn. Ten slotte zijn er vijf projecten waar het Rekenhof de relevantie van indicatoren en dus ook streefwaarden niet kan bepalen.

De meeste dossiers bevatten alleen een finaal te bereiken streefwaarde. Tussentijdse streefwaarden vermelden zij maar beperkt, waardoor het moeilijk is te bepalen of de realisatie van de output op schema ligt en tijdig de finale streefwaarde zal halen.

Figuur 6 – Streefwaarden



3.4.6 Andere vaststellingen

Hoewel de instructies van het departement KBUZA stelden dat de entiteiten duidelijk moesten aangegeven welke mijlpalen en indicatoren zijn afgesproken met de Europese Commissie, blijkt dat dit maar voor een beperkt aantal projecten geschied is. De afstemming tussen Vlaamse en Europese mijlpalen en indicatoren is daardoor moeilijk te maken.

In de marge van de beoordeling van de projectvoortgang merkt het Rekenhof ook nog op dat de rubriek *Agendering van de Vlaamse Regering* soms niet alle beslissingen of mededelingen weergeeft. Zo vermeldt de VGR voor project VV127 (*digibanken*) maar één beslissing (die van 2 april 2021), terwijl er al vier beslissingen zijn. Dat maakt het onzeker of alle beleidsbeslissingen mee zijn opgenomen in de beoordeling. Vermits de website met de beslissingen van de Vlaamse Regering evenmin systematisch en consistent alle beslissingen en mededelingen bevat die verband houden met een van de projecten, bestaat geen zekerheid over de volledigheid van de informatie. Zo is op 4 februari 2022 een *startnota decentralisatie* goedgekeurd zonder dat daarbij verwezen werd naar project VV161 (*decentralisatieoefening naar lokale besturen*).

Hoofdstuk 4

Conclusies en aanbevelingen

4.1 Conclusies

De uitvoeringscijfers in de derde voortgangsrapportage sluiten volledig aan met de boekhouding. De transacties die zijn aangerekend op de relanceprojecten betreffen ook alle inhoudelijk uitgaven (en ontvangsten) die verband houden met deze projecten. Vooralsnog bleven 205,1 miljoen euro vastleggingskredieten en 115,3 miljoen euro vereffeningskredieten ongebruikt. Zij vervallen normaaliter eind 2021.

De relanceprojecten zijn inhoudelijk heel verschillend van aard. Dat de financiële rapportering die diversiteit aggregeert in kerncijfers, bemoeilijkt de interpretatie. Want ook boekhoudkundig, budgettair en kasmatisch gaat het over uiteenlopende zaken, vaak met een verschillende impact op het ESR-vorderingensaldo en op de schuld.

De VGR beschrijft de voortgang van de (deel)projecten goed voor 80% van de dossiers, maar voor sommige projecten is een betere inhoudelijke onderbouwing van de stand van zaken nodig.

Bij de bepaling van de stand van zaken van de projecten moet rekening gehouden worden met de soms beperkte kwaliteit van mijlpalen, indicatoren en streefwaarden. Zonder daarmee rekening te houden, zou het voor veel projecten onmogelijk zijn een beoordeling te geven van de opgegeven status (mijlpalen) en realisaties (outputindicatoren).

De mijlpalen zijn voor ongeveer 30% van de projecten kwaliteitsvol bepaald, maar in 60% van de projecten zijn ze te vaag en/of te beperkt. De opgegeven status van de mijlpalen is in 54% van de dossiers correct. In de andere dossiers is de status niet correct of kan hij niet bepaald worden, onder meer door de vage omschrijving van de mijlpalen of het ontbreken van voldoende informatie. De outputindicatoren zijn eveneens in 54% van de dossiers kwaliteitsvol gedefinieerd. In de andere dossiers zijn de indicatoren soms te vaag of te beperkt in aantal en soms ontbreken indicatoren waar zij wel relevant kunnen zijn. In 42% van de dossiers zijn geschikte streefwaarden opgenomen. Voor de andere dossiers ontbreken deze streefwaarden of zijn er verbeteringen mogelijk.

Het Rekenhof concludeert globaal dat de derde VGR de stand van zaken vrij goed weergeeft, maar dat een kwaliteitsverbetering vooral moet voortbouwen op een betere definiëring van mijlpalen en outputindicatoren.

4.2 Aanbevelingen

Aanbeveling	Gericht aan	Zie punt
1 Het Rekenhof dringt erop aan de financiële rapportering over de hervormingsprojecten volwaardig te integreren in de voortgangsrapportering.	Departementen Financiën en Begroting en KBUZA, projectverantwoordelijken	2.1
2 Het Rekenhof beveelt op het niveau van de individuele project-fiches het volgende aan: • De beleidsruimte dient de ontvangsten en uitgaven van het project over de volledige looptijd in aanmerking te nemen (en niet alleen over de relanceperiode); daarbij moet ook worden aangegeven hoe die ontvangsten en uitgaven over de jaren gespreid zijn. • Behalve voor de budgettaire invalshoek, met de aanrekening van vastleggingen en vereffeningen (en de impact op het vorderingensaldo), dient er ook aandacht te zijn voor de kasmatige invalshoek (de impact op de schuldpositie). • Niet alleen het bedrag van de ontvangsten en uitgaven dient te worden vermeld. Het is ook van belang dat voldoende inzicht wordt geboden in hun aard (bv. investering, lening, intrest, subsidie ...). • Als verscheidene actoren bij het project betrokken zijn (bv. verschillende entiteiten van de Vlaamse overheid, cofinanciering, derdenpartners), dient ieders rol en aandeel in de ontvangsten en uitgaven duidelijk te worden toegelicht.	Departementen Financiën en Begroting en KBUZA, projectverantwoordelijken	2.4
3 De administraties moeten de nodige verantwoordingsstukken op een eenvoudig toegankelijke manier ter beschikking stellen. Daarvoor kan eventueel in de monitoringtool de mogelijkheid voorzien worden om alle onderbouwende stukken op te laden. Toelichting: Het wordt niet aanbevolen alle documentatie in de voortgangsrapportering op te nemen, aangezien dat tot een te uitgebreid rapport zou leiden. Wel wordt aanbevolen alle documentatie die de rapportering onderbouwt, te verzamelen in een centrale <i>tool</i> , waartoe de controlerende instanties toegang hebben. Zo kunnen deze instanties de eventuele vragen aan de projectverantwoordelijke(n) tot een minimum beperken.	Departement KBUZA en projectuitvoerende entiteiten	1.4
4 Er moet duidelijk aangegeven worden welke de met de EC afgesproken mijlpalen, indicatoren en streefwaarden zijn.	Departement KBUZA en projectuitvoerende entiteiten	3.4.6
5 De omschrijving van de mijlpalen moet concreter aangeven wat op een bepaald ogenblik dient gerealiseerd te zijn.	Projectuitvoerende entiteiten	3.4.2
6 De outputindicatoren dienen voldoende relevant te zijn en alle belangrijke elementen van output te meten.	Projectuitvoerende entiteiten	3.4.4
7 Voor het bereiken van streefwaarden is het aangewezen ook in tussenliggende meetmomenten met streefwaarden te voorzien, zodat beter in kaart wordt gebracht of de voortgang op schema ligt.	Projectuitvoerende entiteiten	3.4.5

Hoofdstuk 5

Reactie van de Minister-President en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting

Inleiding

De Minister-President en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting zijn van oordeel dat het verslag waardevolle informatie bevat die door de administraties zal worden meegenomen met het oog op de voorbereidingen van de volgende metingen. Zij verwezen naar de beleidsmatige replek op de audit relanceplan Vlaamse Veerkracht. Het Rekenhof zou ook in dit verslag abstractie maken van de bredere beleidsrapportering en de rapporteringsdruk, en onvoldoende rekening houden met de bijzondere context van de pandemie.

Het Rekenhof is zich ervan bewust dat de beleidsrapportering en de rapporteringsdruk een impact heeft op de werking van de administraties. In casu is het de Vlaamse Regering zelf die het rapporteringsritme heeft bepaald. Het Rekenhof zou kunnen begrijpen dat dit ritme wordt aangepast aan het rapporteringsritme dat met de Europese Commissie wordt afgesproken, opdat een verdere belasting wordt vermeden. Het heeft in dit verslag een aanbeveling opgenomen die moet toelaten de werklust bij rapporteringen en de controle erop vlotter te laten verlopen. De aanbeveling wil niet dat alle onderbouwende documentatie in de rapportering wordt opgenomen, aangezien dat tot een veel te uitgebreide en complexe rapportering zou leiden. Zij stelt wel voor alle documentatie die dienstig kan zijn voor de onderbouwing van de rapportering, op een gestructureerde wijze in de monitoringtool op te nemen. Op die wijze kunnen alle betrokken controle-instanties (Vlaamse Auditautoriteit, Rekenhof, Europese Commissie, Europese Rekenkamer, Inspectie van Financiën, Audit Vlaanderen) de documentatie terugvinden zonder de administraties te moeten bevragen. Daarnaast moet rapportering ook meer en meer als een kerntaak van de administraties beschouwd worden, zodat daarmee ook rekening gehouden wordt bij de planning.

Financiële rapportering

De ministers maken een onderscheid tussen eenmalige investeringen, gefinancierd door de relanceprovisie, en hervormingsprojecten (cluster 35), gefinancierd met reguliere middelen. De rapportering over de hervormingsprojecten geschiedt niet in de voortgangsrappportage. Daarvoor verwijzen de ministers naar de jaarlijkse beleids- en begrotingstoelichting (BBT). Het vermengen van beide categorieën zou de voortgangsrappportage volgens hen minder transparant maken. Het Rekenhof blijft echter van oordeel dat de voortgangsrappportage door het weglaten van de hervormingsprojecten onvolledig is. Het vraagt niet om de eenmalige investeringen en hervormingsprojecten samen te behandelen. Een afzonderlijk hoofdstuk over de hervormingsprojecten (cluster 35) is een mogelijkheid. Maar daarin dient ook de financiële uitvoering aan bod te komen, zelfs al wordt die met reguliere middelen gefinancierd.

Een bespreking van de hervormingsprojecten in de BBT is niet voldoende, om verschillende redenen:

- De timing van de voortgangsrapportage en van de BBT ligt te ver uiteen. Het is wenselijk op hetzelfde moment in eenzelfde document te rapporteren over alle projecten van het relanceplan, zowel over de eenmalige investeringsprojecten, als over de hervormingsprojecten.
- De BBT is een overzichtsrapportering over alle verrichtingen van het afgelopen jaar. De informatie over de hervormingsprojecten dreigt te verdwijnen in het groter geheel.
- Doordat de hervormingsprojecten met reguliere kredieten worden gefinancierd, zijn ze in de boekhouding ook moeilijker opvolgbaar. De begrotingsartikelen waarop deze uitgaven worden geboekt, zijn immers niet specifiek voor relance. Ook andere uitgaven kunnen op deze begrotingsartikelen worden aangerekend. Om die reden is het zelfs nog meer nodig dan voor de eenmalige investeringsprojecten, er afzonderlijk over te rapporteren.
- Daarbij komt dat de totale financiële omvang van de hervormingsprojecten zelfs aanzienlijk groter is dan de 4,3 miljard euro van de eenmalige investeringsprojecten.

De ministers bevestigen dat de relanceprojecten heel uiteenlopende informatie bevatten, en engageren zich ertoe de uitgaven in EMOE te detailleren naar aard en begunstigde. Het bijhorend detailrapport zal aan het Rekenhof worden bezorgd, maar het is niet duidelijk of ook de voortgangsrapportage zal worden bijgesteld, noch of de financiële informatie op projectniveau wordt vervolledigd. Dat wordt een aandachtspunt voor het Rekenhof bij het onderzoek van de komende voortgangsrapportages.

Voor de geaggregeerde impact van het Vlaams relanceplan op de overheidsschuld verwijzen de ministers naar de algemene toelichting en de meerjarenraming. Het Rekenhof is akkoord dat (ook) daar over de gevolgen van het relanceplan moet worden gerapporteerd. Maar die informatie op geaggregeerd niveau steunt op detailinformatie, die op projectniveau moet beschikbaar zijn. Momenteel is de financiële informatie in de projectfiches vaak fragmentair en niet altijd vanuit dezelfde invalshoek (bedrijfseconomisch, ESR- of kasmatig) opgesteld. Het is noodzakelijk de financiële informatie die op projectniveau wordt gegeven, zo aan te vullen dat een volledig beeld van het project ontstaat over de volledige looptijd van het project (met voldoende informatie om de impact op de verschillende invalshoeken te kunnen beoordelen).

Inhoudelijke projectvoortgang

De ministers geven aan dat de projectverantwoordelijken uit voorzichtigheid voor veel mijlpalen met als realisatiedatum het vierde kwartaal van 2021, de vermelding op schema hebben opgenomen voor zaken die rond het jaareinde moesten worden gerealiseerd. Aangezien het ontwerpverslag net voor de kerstvakantie werd gefinaliseerd en de definitieve versie eind januari werd gepubliceerd, zou het volgens het Rekenhof mogelijk moeten zijn de correcte status te vermelden.

De vaststellingen over de vage mijlpalen en outputindicatoren zullen volgens de ministers meegenomen worden bij de volgende meting. Zij vermelden enkele oorzaken voor de vagere detaillering van sommige projecten. Het Rekenhof heeft inderdaad vastgesteld dat sommige Europese mijlpalen vaag zijn. Als projecten opgedeeld zijn in subprojecten, moeten, tenzij het een zeer groot aantal subprojecten betreft, mijlpalen per subproject bepaald worden. Voor projecten waarbij alleen kan worden bepaald of ze gerealiseerd zijn of niet, heeft het Rekenhof aangegeven dat outputindicatoren niet relevant of nuttig zijn, en er dus ook geen streefwaarden moeten worden bepaald.

Bijlage 1

Evaluatie van de informatie in de voortgangsrapportage per project

Betekenis van de kleurcodes

 Europese projecten

 Vlaamse projecten



In orde - wat de VGR vermeldt in de betrokken rubriek is kwaliteitsvol of correct. Met deze kleurcode geeft het Rekenhof aan dat de informatie van het rapport kwaliteitsvol of correct is. Dit houdt dus geen beoordeling in van de vooruitgang van het project. Zo kreeg een project waarbij vertraging is opgetreden, maar waarbij de VGR deze vertraging correct heeft weergegeven, de vermelding in orde.



Verbeteringen mogelijk - wat de VGR vermeldt is voor verbetering vatbaar. Voor de financiële kolommen 5 en 6 betekent dit dat er (nog) geen aanrekeningen plaatsvonden. Voor de inhoudelijke kolommen (7-11) geeft [bijlage 3](#) aan waarom deze kleurcode is gegeven en welke verbeteringen nog kunnen worden aangebracht (bv. meer toelichting geven in de omschrijving van de projectvoortgang, de mijlpalen concreter omschrijven, meer mijlpalen opnemen, enz.).



Rood betekent dat de informatie in de VGR voor de betrokken rubriek niet in orde is. Het Rekenhof diende deze kleur alleen te gebruiken voor de rubrieken outputindicatoren en streefwaarden, wat inhield dat die ontbraken, hoewel volgens het Rekenhof wel relevante indicatoren en streefwaarden kunnen worden bepaald ([bijlage 3](#) licht dat verder toe).



Deze kleur betreft de rubrieken mijlpalen en hun status, outputindicatoren en streefwaarden. De grijscode betekent dat er geen mijlpalen of outputindicatoren zijn (en dus ook geen status of streefwaarde). Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen dossiers waar dit niet relevant is en dossiers waarvoor het Rekenhof onvoldoende informatie heeft om de relevantie te bepalen.

Clusters (CL – kolom 3) en speerpunten (SP – kolom 4)

Clusters (CL)

- | | |
|---|--|
| 01 = Renovatie gebouwenpatrimonium (energetisch & asbestverwijdering) | 16 = Verbetering en verduurzaming ruimtelijke ordening |
| 02 = Fietsinfrastructuur | 17 = Vergroening openbaar vervoer (De Lijn) |
| 03 = Digitale versnelling leerplichtonderwijs | 18 = Brexit |
| 04 = Opleidings- en loopbaanoffensief | 19 = Congres-, beurs- en toeristische infrastructuur |
| 05 = Versterking O&O | 20 = Voorsprongfonds Hoger Onderwijs |
| 06 = Blue deal | 21 = Digitalisering zorgbeleid |
| 07 = Investerings in verkeersveilige wegen | 22 = Investeren in personen met een handicap |
| 08 = Modal shift naar water | 23 = Sportinfrastructuur |
| 09 = Welzijnsinfrastructuur | 24 = Uitbouwen circulaire economie |
| 10 = Waterstofonderzoek | 25 = Investerings groene warmte |
| 11 = Vergroening weginfrastructuur | 26 = Digibanken |
| 12 = Iedereen lokaal digitaal | 27 = Digitale vaardigheden |
| 13 = Digitalisering Vlaamse overheid | 28 = Digitalisering Vlaamse media- en cultuursector |
| 14 = Culturele infrastructuur | 29 = Versterken mentaal welzijn |
| 15 = Investerings onroerend erfgoed | 32 = Jeugdinfrastructuur |
| | 35 = Extra relanceprojecten |

Speerpunten (SP)

- | | |
|---|--|
| 01 = Economie en samenleving verduurzamen | 05 = Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken |
| 02 = Investeren in infrastructuur | 06 = De coronacrisis beheren en Brexit |
| 03 = Vlaanderen digitaal transformeren | |
| 04 = Investeren in mensen en talenten | |

Project	Inhoud relanceproject	CL	SP	Afgestemd met boekhouding	Uitgaven voor relance	Beschrijving voortgang	Omschrijving mijlpalen	Status mijlpalen	Omschrijving indicator	Streefwaarde en timing
VV001	Asbestpremie daken en buitenmuren niet-residentieel met isolatie	01.	01.							
VV003	Asbestpremie daken residentieel met isolatie	01.	01.							
VV004	Circulaire economie - asbest (lokale besturen)	01.	01.							
VV006	Financiering energieluik woningrenovatiepremie	01.	01.							
VV007	Financiering flankerend beleid transitie oude elektrische verwarming en toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnet	01.	01.							
VV008	EPC-labelpremie residentieel	01.	01.							
VV009	Renovaties sociale woningen versnellen	01.	01.							
VV011	VEB-energie-efficiëntie Vlaamse overheid	01.	01.							
VV013	Een groter en veiliger fietsnetwerk (incl. fietstoegang economische poorten en jaagpaden) maakt de fiets een aantrekkelijker vervoersmiddel en helpt zo het gebruik van personenwagens te reduceren	02.	02.							
VV014	Fietsinfrastructuur aan gemeentewegen	02.	02.							
VV015	Digitale versnelling leerplichtonderwijs (digisprong)	03.	04.							
VV017	Extra aandacht meest kwetsbaren	04.	04.							
VV018	Opleidingsoffensief arbeidsmarkt	04.	04.							
VV019	Versterken Levenslang Blijven Leren	04.	04.							
VV020	Bio-economie	05.	01.							
VV021	Onderzoeksinfrastructuur (bij Strategische Onderzoekscenari's (SOC's), speerpuntclusters, Vlaamse onderzoeksinstellingen en hoger onderwijs)	05.	01.							
VV022	Versterking O&O bedrijven	05.	01.							
VV023	Versterking onderzoeksveld en versnelling O&O	05.	01.							
VV024	Groenblauwe infrastructuur - open ruimte	06.	01.							
VV026	Blue Deal - MOW	06.	01.							

Project	Inhoud relanceproject	CL	SP	Afgestemd met boekhouding	Uitgaven voor relance	Beschrijving voortgang	Omschrijving mijlpalen	Status mijlpalen	Omschrijving indicator	Streefwaarde en timing
VV031	Groenblauwe infrastructuur - bebouwde omgeving	06.	01.							
VV032	Innovatieve projecten circulair watergebruik en slimme meetnetten en datasystemen	06.	01.							
VV034	Vlaggenschipprojecten natuurgebaseerde oplossingen	06.	01.							
VV035	Groenblauwe infrastructuur - waterlopen	06.	01.							
VV036	Natte natuur	06.	01.							
VV037	Assetmanagement - aanpakken cat. 4-kunstbouwwerken in slechte staat	07.	02.							
VV038	Aanpak gevaarlijke punten	07.	02.							
VV039	Versnelling investeringen in veilige schoolroutes	07.	02.							
VV040	Versnelling verkeerslichtenbeïnvloeding voor een betere en veiligere doorstroming voor de fietser en dynamisch verkeersmanagement	07.	02.							
VV041	Modal shift naar water - Albertkanaal (versneld verhogen van bruggen)	08.	02.							
VV042	Modal shift naar water - extra kaaimuren	08.	02.							
VV043	Modal shift naar water - opstart Dender (verhoging watertransportcapaciteit)	08.	02.							
VV044	Onteigeningen Nieuwe Sluis Zeebrugge	08.	02.							
VV045	Inzetten op kwaliteit en good governance van WZC & vooruitschuif nieuw beleid	09.	05.							
VV047	Waterstofonderzoek	10	01.							
VV048	Investering LED-verlichting gewestwegen (VEKP)	11.	01.							
VV049	Laadpalen - versnelde uitrol laadinfrastructuur	11.	01.							
VV051	Gemeente zonder gemeentehuis	12.	03.							
VV054	Iedereen digitaal - toegang tot computers & internet	12.	03.							
VV055	Smart Cities	12.	03.							
VV061	Datanutsbedrijf	13.	03.							
VV089	Musea Brugge nieuwe Museumsite	14.	02.							

Project	Inhoud relanceproject	CL	SP	Afgestemd met boekhouding	Uitgaven voor relance	Beschrijving voortgang	Omschrijving mijlpalen	Status mijlpalen	Omschrijving indicator	Streefwaarde en timing
VV099	Investerings in de ontwikkeling en promotie van onroerend erfgoed	15.	02.							
VV102	Investeren in kernversterking via projectoproepen	16.	01.							
VV103	Lantis - PFOS-vervuiling	16.	01.							
VV104	Veerkrachtige steden na Corona (extra oproep Stadsvernieuwing)	16.	01.							
VV105	Ontsnippen van Vlaams landschap	16.	01.							
VV106	Vergroening openbaar vervoer De Lijn	17.	01.							
VV108	Subsidies aan bedrijven (financiële steun voor bedrijven, kostenverlaging voor deelname aan beurzen, ondersteuning voor Brexit) + inzet van consultants om Vlaanderen in het buitenland te promoten	18.	06.							
VV109	VLAIO Brexit actieplan	18.	06.							
VV110	Congres (5 MEUR BBV)	19.	02.							
VV111	Hefboomrelanceprojecten	19.	02.							
VV112	Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	20.	04.							
VV116	Elektronisch patiëntendossier - Geïntegreerd zorg en ondersteuningsplan	21.	03.							
VV121	Vooruitschuif uitbreidingsbeleid - fase 1	22.	05.							
VV122	Versterken oproepen bovenlokale sportinfrastructuur	23.	02.							
VV125	Circulaire economie - Recyclagehub	24.	01.							
VV126	Call groene warmte	25.	01.							
VV127	Digibanken	26.	03.							
VV128	Digitale vaardigheden	27.	03.							
VV133	Digitaal transformatieprogramma Vlaamse mediasector	28.	03.							
VV144	Zorgzame buurten - Versterken van buurtgerichte lokale initiatieven	29.	05.							
VV156	Jeugdinfrastructuur	32.	02.							

Project	Inhoud relanceproject	CL	SP	Afgestemd met boekhouding	Uitgaven voor relance	Beschrijving voortgang	Omschrijving mijlpalen	Status mijlpalen	Omschrijving indicator	Streefwaarde en timing
VV163	PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Pakket van 500 miljoen euro voor zeer goedkope achtergestelde leningen aan enerzijds start-ups & scale-ups en anderzijds KMO's	35.	06.							
VV164	PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Extra capaciteit voor Gigarant (3 miljard euro) en voor PMV-Z-Waarborgen (400 miljoen euro) - hefboom voor maximale bancaire financiering	35.	06.							
VV165	PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Welvaartsfonds (beheerd door PMV) van 500 miljoen euro (waarvan 240 miljoen euro Vlaams-publiek en rest privaat)	35.	06.							
VV167	Uitvoering Masterplan Scholenbouw 2	35.	02.							
VV168	Versnelde uitrol digitale meters	35.	03.							
VV170	Flanders Future Techfund aanwenden voor innovatief onderzoek op vlak van (hoog-risico) platformtechnologie	35.	01.							
VV171	Vlaanderen chiplab van de wereld	35.	01.							
VV174	Noodkoopleningen	35.	01.							
VV175	Uitbreidingsbudget voor welzijn en zorg	35.	05.							
VV177	Implementatie van de Vlaamse jobbonus	35.	04.							
VV180	Wachlijsten gehandicaptenzorg	35.	05.							

Bijlage 2

Beleidsruimte en kredietuitvoering relanceprojecten

De onderstaande tabel toont de beleidsruimte en kredietuitvoering (op vastleggings- en vereffeningsskredieten) zoals weergegeven volgens de 3^e voortgangsrapportering.

(Bedragen in duizenden euro)

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34			
	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
01. Economie en samenleving verduurzamen	1.606.000	610.838	93.328
01. Renovatie gebouwenpatrimonium (energetisch & asbestverwijdering)	422.000	215.134	17.448
VV001 Asbestpremie daken en buitenmuren niet-residentieel met isolatie	30.000	344	344
VV002 Asbestpremie buitenmuren residentieel met isolatie	12.000	74	74
VV003 Asbestpremie daken residentieel met isolatie	42.000	721	721
VV004 Circulaire economie - asbest (lokale besturen)	27.600	10.083	180
VV005 Circulaire economie - asbest (sectorprotocollen)	12.400	672	0
VV006 Financiering energieluik woningrenovatiepremie	180.000	180.000	0
VV007 Financiering flankerend beleid transitie oude elektrische verwarming en toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnet	20.050	8.470	8.470
VV008 EPC-labelpremie residentieel	25.350	190	190
VV009 Renovaties sociale woningen versnellen	30.000	9.165	2.054
VV010 Sociale woningbouw	5.000	0	0
VV011 VEB-energie-efficiëntie Vlaamse overheid	20.000	0	0
VV012 Verlenging en uitbreiding sloop- en heropbouwpremie	17.600	5.415	5.415
05. Versterking O&O	280.000	76.399	22.988
VV020 Bio-economie	20.000	1.327	390
VV021 Onderzoeksinfrastructuur (bij Strategische Onderzoekscenari's (SOC's), speerpuntclusters, Vlaamse onderzoeksinstellingen en hoger onderwijs)	101.135	42.990	11.347
VV022 Versterking O&O bedrijven	100.000	29.982	11.251
VV023 Versterking onderzoeksveld en versnelling O&O	58.865	2.100	0

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
06. Blue deal	343.000	81.780	27.683
VV024 Groenblauwe infrastructuur - open ruimte	40.000	7.969	6.222
VV025 Blue Deal - onderzoek	6.000	1.473	96
VV026 Blue Deal - MOW	35.000	25.660	273
VV027 Blue Deal - economie	10.000	1.623	0
VV028 Droogteresistente teelten	8.000	3.999	400
VV029 Groene investeringen op land- en tuinbouwbedrijven	10.000	0	0
VV030 Hergebruik van restwater	10.000	0	0
VV031 Groenblauwe infrastructuur - bebouwde omgeving	20.000	0	0
VV032 Innovatieve projecten circulair watergebruik en slimme meetnetten en datasystemen	45.000	8.606	5.619
VV033 Sensibilisering, opleiding en advisering	6.000	0	0
VV034 Vlaggenschipprojecten natuurgebaseerde oplossingen	23.000	2.462	657
VV035 Groenblauwe infrastructuur - waterlopen	30.000	9.201	218
VV036 Natte natuur	100.000	20.787	14.198
10. Waterstofonderzoek	125.000	0	0
VV047 Waterstofonderzoek	125.000	0	0
11. Vergroening weginfrastructuur	120.000	98.975	116
VV048 Investering LED-verlichting gewestwegen (VEKP)	90.000	84.498	0
VV049 Laadpalen - versnelde uitrol laadinfrastructuur	30.000	14.477	116
16. Verbetering en verduurzaming ruimtelijke ordening	118.000	54.108	23.213
VV100 Achterstand bij subsidies tegen leegstand verminderen	15.000	7.493	2.178
VV101 Inhaalbeweging vernieuwing bedrijventerreinen	10.000	0	0
VV102 Investeren in kernversterking via projectoproepen	25.000	3.615	435
VV103 Lantis - PFOS-vervuiling	23.000	23.000	20.600
VV104 Veerkrachtige steden na Corona (extra oproep Stadsvernieuwing)	20.000	20.000	0
VV105 Ontsnippen van Vlaams landschap	25.000	0	0
17. Vergroening openbaar vervoer (De Lijn)	93.000	69.144	1.474
VV106 Vergroening openbaar vervoer De Lijn	93.000	69.144	1.474
24. Uitbouwen circulaire economie	55.000	3.853	393
VV123 Circulair bouwen	10.000	2.255	347
VV124 Circulaire maakindustrie	15.000	1.598	46
VV125 Circulaire economie - Recyclagehub	30.000	0	0
25. Investeren groene warmte	50.000	11.445	13
VV126 Call groene warmte	50.000	11.445	13

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
02. Investeren in infrastructuur	1.128.008	457.056	45.017
02. Fietsinfrastructuur	400.000	96.782	7.586
VV013 De inrichting van een groter en veiliger fietsnetwerk (incl. fietstoegang economische poorten en jaagpaden) maakt de fiets een aantrekkelijker vervoersmiddel en helpt zo het gebruik van personenwagens te reduceren	250.000	96.129	7.586
VV014 Fietsinfrastructuur aan gemeentewegen	150.000	653	0
07. Investerings in verkeersveilige wegen	200.000	116.534	27.476
VV037 Assetmanagement - aanpakken cat. 4-kunstbouwwerken in slechte staat	100.000	52.837	23.921
VV038 Aanpak gevaarlijke punten	50.000	35.386	396
VV039 Versnelling investeringen in veilige schoolroutes	30.000	14.752	3.125
VV040 Versnelling verkeerslichtenbeïnvloeding voor een betere en veiligere doorstroming voor de fietser en dynamisch verkeersmanagement	20.000	13.559	34
08. Modal shift naar water	164.000	91.083	4.676
VV041 Modal shift naar water - Albertkanaal (versneld verhogen van bruggen)	96.000	87.643	4.497
VV042 Modal shift naar water - extra kaaimuren	20.000	3.049	179
VV043 Modal shift naar water - opstart Dender (verhoging watertransportcapaciteit)	21.000	391	0
VV044 Onteigeningen Nieuwe Sluis Zeebrugge	27.000	0	0
14. Culturele infrastructuur	99.008	68.912	2.854
VV077 Belfort Aalst	1.100	0	0
VV078 Cultuurhuis Blankenberge	3.000	0	0
VV079 deSingel Antwerpen	1.650	0	0
VV080 Groeningeabdij Kortrijk	7.500	7.500	463
VV081 Grote culturele infrastructuur	7.000	0	0
VV082 Hotel Dumont Antwerpen	750	0	0
VV083 Inventaris infrastructuur	600	51	12
VV084 Kunst in opdracht in de publieke ruimte	3.000	951	287
VV085 Kursaal Oostende	9.000	9.000	59
VV086 Masterplan Schouwburg Kortrijk	7.800	7.800	191
VV087 Materniteit de Bijloke - de Creatiecluster (Gent)	4.980	0	0
VV088 MOOOV Turnhout	1.300	0	0
VV089 Musea Brugge nieuwe Museumsite	27.253	27.253	389

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
VV090 Museumsite De Zwijgershoek Sint-Niklaas	900	900	300
VV091 Nieuwbouw de Kopergieterij Gent	2.125	2.125	402
VV092 Nieuwe bibliotheek Sint-Niklaas	300	300	120
VV093 Nieuwe huisvesting en depotruimte voor het Vlaams Architectuur Instituut	5.800	0	0
VV094 Kunstenwerkplaats 'KC Groenplein' Hasselt	5.100	5.100	0
VV095 Parterre CC De Werf Aalst	450	450	36
VV096 Schouwburg Boom	300	0	0
VV097 Sectorale investeringssubsidies	4.100	2.482	90
VV098 Versnelling Opera Gent	5.000	5.000	505
15. Investerings onroerend erfgoed	100.000	44.539	515
VV099 Investerings in de ontwikkeling en promotie van onroerend erfgoed	100.000	44.539	515
19. Congres-, beurs- en toeristische infrastructuur	70.000	0	0
VV110 Congres (5 MEUR BBV)	20.000	0	0
VV111 Hefboomrelanceprojecten	50.000	0	0
23. Sportinfrastructuur	55.000	22.781	212
VV122 Versterken oproepen bovenlokale sportinfrastructuur	55.000	22.781	212
32. Jeugdinfrastructuur	30.000	11.470	59
VV156 Jeugdinfrastructuur	30.000	11.470	59
33. Gemeenschapsinfrastructuur in Brussel	10.000	4.955	1.639
VV157 Gemeenschapsinfrastructuur in Brussel	10.000	4.955	1.639
03. Vlaanderen digitaal transformeren	447.000	95.744	39.100
12. Iedereen lokaal digitaal	120.000	5.142	1.064
VV050 Digitalisering integratie & inburgering	15.000	1.894	293
VV051 Gemeente zonder gemeentehuis	35.000	817	580
VV052 Iedereen digitaal - digibuddies	2.710	1.908	191
VV053 Iedereen digitaal - opleiding & vorming	19.700	0	0
VV054 Iedereen digitaal - toegang tot computers & internet	27.590	0	0
VV055 Smart Cities	20.000	523	0
13. Digitalisering Vlaamse overheid	115.900	47.808	21.427
VV056 Achterliggende processen gemeenschappelijke dienstverlening – onboarding raamovereenkomsten	15.000	13.993	2.504
VV057 Ondersteuning Digitale Transformatie	5.000	5.000	2.015

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
VV058 Versnelling gemeenschappelijke dienstverlening	3.000	1.639	918
VV059 Digitalisering asset management Aquafin	9.000	4.500	4.500
VV060 Versnelling en verdere uitbouw van Mijn Burgerprofiel	10.000	6.000	2.982
VV061 Datanutsbedrijf	23.000	2.974	2.445
VV062 Digitalisering DBRC - toegang tot de Vlaamse bestuursrechtspraak	1.600	0	0
VV063 Het Omgevingsloket - digitalisering inzage-loket en omgevingscheck	1.000	999	429
VV064 FIT – datagedreven organisatie en digitalisering dienstverlening	1.000	266	3
VV065 Cybersecurity en uitrol SIEM	2.500	639	511
VV066 Hybride digitale werkplek	1.000	0	0
VV067 Modernisering cloud- en netwerkinfrastructuur	3.500	1.505	1.052
VV068 Kaleidos – Digitalisering van het besluitvormingsproces van de Vlaamse Regering	2.400	1.760	268
VV069 MaaS (Mobility as a Service)	5.000	767	619
VV070 MATIS, het Vlaamse materialeninformatiesysteem	1.950	750	0
VV071 Poolstokalias	2.000	0	0
VV072 Doelgericht digitaal transformeren	5.000	827	221
VV073 Sensor Data Platform	8.500	905	475
VV074 Vastgoedinformatieplatform	9.000	2.534	1.361
VV075 VLM - MAP6 en datawarehouse	2.450	750	354
VV076 Regie op eigen gegevens en zelf beheerde identiteit	4.000	2.000	770
21. Digitalisering zorgbeleid	59.000	19.103	11.614
VV113 Blended-care jeugdhulp - Bandbreedte	5.000	570	60
VV114 Digitale hulpverlening - kwaliteitsbevordering	500	0	0
VV115 Digitalisering RIZIV-sectoren	11.000	7.775	5.658
VV116 Elektronisch patiëntendossier - Geïntegreerd zorg en ondersteuningsplan	30.000	1.009	453
VV117 Enkelbanden en strafuitvoering	4.000	4.000	134
VV118 Groeipakket - verderzetten digitalisering	7.000	5.749	5.309
VV119 Ontwikkelen rechtenverkenner 2.0 met een meer gebruiksvriendelijke tool in sterke samenwerking met de lokale besturen	1.000	0	0
VV120 Verbeteren van de sociale kaart	500	0	0

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
26. Digibanken	50.000	86	60
VV127 Digibanken	50.000	86	60
27. Digitale vaardigheden	54.000	13.666	3.044
VV128 Digitale vaardigheden	54.000	13.666	3.044
28. Digitalisering Vlaamse media- en cultuursector	48.100	9.939	1.891
VV129 Cultuur - betere informatiedoorstroming en koppeling databanken	250	0	0
VV130 Cultuur - digitalisering van collecties	5.000	3.484	587
VV131 Cultuur - integratietraject erfgoeddatabanken	2.000	2.245	286
VV132 Digitaal verenigingsloket - investering	2.850	983	515
VV133 Digitaal transformatieprogramma Vlaamse mediasector	27.000	2.227	268
VV134 Digitaal transformatieprogramma voor de Vlaamse mediasector	10.000	0	0
VV135 Investeren in mediawijsheid van de Vlaming	1.000	1.000	235
04. Investeren in mensen en talenten	721.000	289.291	18.040
03. Digitale versnelling leerplichtonderwijs	375.000	237.287	1.968
VV015 Digitale versnelling leerplichtonderwijs (digisprong)	375.000	237.287	1.968
04. Opleidings- en loopbaanoffensief	286.000	51.980	16.051
VV016 Activering-verhogen van de werkzaamheidsgraad 80 procent VESOC	17.000	12.372	372
VV017 Extra aandacht meest kwetsbaren	90.000	16.952	1.861
VV018 Opleidingsoffensief arbeidsmarkt	119.000	14.554	12.434
VV019 Versterken Levenslang Blijven Leren	60.000	8.102	1.384
20. Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	60.000	24	21
VV112 Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	60.000	24	21

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
05. Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken	280.000	51.130	17.781
09. Welzijnsinfrastructuur	148.250	9.211	9.211
VV045 Inzetten op kwaliteit en good governance van WZC & vooruitschuif nieuw beleid	138.250	9.211	9.211
VV046 Optrekken strategische forfaits ziekenhuizen	10.000	0	0
22. Investeren in personen met een handicap	55.000	0	0
VV121 Vooruitschuif uitbreidingsbeleid - fase 1	55.000	0	0
29. Versterken mentaal welzijn	44.550	15.943	4.515
VV136 Vernieuwende projecten Huizen van het Kind	3.000	3.000	567
VV137 Enmalige initiatieven om mensen die reeds psychisch kwetsbaar waren, te ondersteunen	3.500	0	0
VV138 Opvolging actieplan mentaal welzijn	6.500	4.486	1.576
VV139 OverKophuizen	4.800	4.800	865
VV140 Samenwerkingsverbanden "één gezin, één plan"	3.200	0	0
VV141 Versterking aanpak intra-familiaal geweld - crisisopvang en crisisbegeleiding in residentiële jeugdzorg	3.000	2.418	1.233
VV142 Versterking aanpak intra-familiaal geweld - bewustmakingscampagnes	300	0	0
VV143 Zorgzame buurten - Rol van apothekers als aanspreekpunt welzijnsvragen in de buurt	250	120	100
VV144 Zorgzame buurten - versterken van buurtgerichte lokale initiatieven	20.000	1.119	174
30. Armoedebestrijding en wijkverbetering	32.200	25.976	4.055
VV145 Buitenschoolse opvang ondersteunen	11.400	11.400	2.100
VV146 Compensatiebesluit KO - extra tussenkomst IKT (inkomenstarief)	975	975	975
VV147 Doorgaande lijn kinderopvang - onderwijs	1.800	5	5
VV148 Lokale armoede initiatieven ondersteunen	2.400	2.400	15
VV149 Ondersteuning buurtwerk	7.500	3.871	424
VV150 Wijkverbetering	4.000	3.200	0
VV151 Wijkverbeteringscontracten - integrale ketenaanpak welzijn-justitie-lokale besturen	1.125	1.125	69
VV152 Projectoproep kwetsbare kinderen	3.000	3.000	467

Enmalige relanceprojecten - cluster 1 tot en met 34

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
06. De coronacrisis beheren en Brexit	113.000	18.144	4.576
18. Brexit	83.000	9.943	4.375
VV107 Initiatieven vanuit VLAM voor de promotie en afzet van producten, o. a. als gevolg van Brexit	3.000	3.000	1.500
VV108 Subsidies aan bedrijven (financiële steun voor bedrijven, kostenverlaging voor deelname aan beurzen, ondersteuning voor Brexit) + inzet van consultants om Vlaanderen in het buitenland te promoten	30.000	2.138	1.936
VV109 VLAIO Brexit actieplan	50.000	4.805	939
31. Investerings audiovisuele sector	30.000	8.201	201
VV153 Garantiefonds voor de Vlaamse onafhankelijke audiovisuele productiesector	10.000	201	201
VV154 Impuls aan VAF Filmfonds	10.000	4.000	0
VV155 Impuls aan VAF Mediafonds en Gamefonds	10.000	4.000	0
07. De overheid efficiënter maken	10.000	1.703	992
34. Spending reviews	10.000	1.703	992
VV158 Spending reviews	10.000	1.703	992
Totaal	4.305.008	1.523.906	218.834

Hervormingsprojecten - cluster 35

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
35. Extra relanceprojecten	8.874.500	674.513	121.945
01. Economie en samenleving verduurzamen	185.000	70.000	36.822
VV170 Flanders Future Techfund aanwenden voor innovatief onderzoek op vlak van (hoog-risico) platformtechnologie	75.000	0	0
VV171 Vlaanderen chiplab van de wereld	70.000	70.000	36.822
VV172 Investeringsmiddelen in vlaggenschiprelanceprojecten van de Vlaamse havens inzake CO ² captatie & hergebruik	0	0	0
VV173 Ad hoc investeringsmiddelen als cofinanciering voor Europese steun	0	0	0
VV174 Noodkoopleningen	40.000	0	0
02. Investeren in infrastructuur	3.078.000	0	0
VV167 Uitvoering Masterplan Scholenbouw 2	3.078.000	0	0
03. Vlaanderen digitaal transformeren	0	0	0
VV168 Versnelde uitrol digitale meters	0	0	0
VV169 Versnelde uitrol glasvezelnetwerk en 5G	0	0	0
04. Investeren in mensen en talenten	201.000	0	0
VV176 Zijinstroom vanuit de privésector naar het onderwijs aantrekkelijk maken	4.000	0	0
VV177 Implementatie van de Vlaamse jobbonus	197.000	0	0
VV178 Extra zuurstof voor individueel creatief talent - meesterschap	0	0	0
05. Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken	1.269.500	358.639	0
VV175 Uitbreidingsbudget voor welzijn en zorg	1.139.500	358.639	0
VV180 Wachtlijsten gehandicaptenzorg	130.000	0	0

Hervormingsprojecten - cluster 35

	Beleidsruimte (begroot)	Uitvoering VAK	Uitvoering VEK
06. De coronacrisis beheren en Brexit	4.140.000	245.000	85.000
VV163 PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Pakket van 500 miljoen euro voor zeer goedkope achtergestelde leningen aan enerzijds start-ups & scale-ups en anderzijds KMO's	500.000	0	0
VV164 PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Extra capaciteit voor Gigarant (3 miljard euro) en voor PMV-Z-Waarborgen (400 miljoen euro) - hefboom voor maximale bancaire financiering	3.400.000	0	0
VV165 PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Welvaartsfonds (beheerd door PMV) van 500 miljoen euro (waarvan 240 miljoen euro Vlaams-publiek en rest privaat)	240.000	245.000	85.000
VV166 PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Uitbreiding van de win-win-lening en vriendenaandeel	0	0	0
VV179 Inspanningen om investeringen aan te trekken verhogen	0	0	0
07. De overheid efficiënter maken	1.000	874	123
VV159 Snellere vergunnings- en beroepsprocedures	0	0	0
VV160 Administratieve vereenvoudiging	0	0	0
VV161 Decentralisatieoefening naar lokale besturen	0	0	0
VV162 Investeren in Vlaamse kennisoverheid	1.000	874	123
Totaal	8.874.500	674.513	121.945

Bijlage 3

Beoordeling inhoudelijke informatie over de individuele projecten

Legende

■ Europese projecten

■ Vlaamse projecten

■ In orde

■ Verbeteringen mogelijk

■ Indicatoren of streefwaarden ontbreken waar die relevant zijn

■ Geen mijlpalen of outputindicatoren (en dus ook geen status of streefwaarde), zonder onderscheid tussen dossiers waar dat niet relevant is en dossiers waarvoor het Rekenhof onvoldoende informatie heeft om de relevantie te bepalen.

VV001 - Asbestpremie daken en buitenmuren niet-residentieel met isolatie

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Twee mijlpalen zijn in orde, de vier andere mijlpalen zijn indicatoren met streefwaarden per jaar.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De indicator is in orde en door de opname in de VGR van de vier mijlpalen met streefwaarden per jaar zal een continue opvolging mogelijk zijn.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde als de vier mijlpalen met streefwaarden in de VGR opgenomen worden.

VV003 - Asbestpremie daken residentieel met isolatie

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Eén mijlpaal is in orde, de vier andere mijlpalen zijn indicatoren met een streefwaarde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De indicator is in orde en door de opname in de VGR van de vier mijlpalen met streefwaarden per jaar zal continue opvolging mogelijk zijn.
Streefwaarde, timing en realisatie	Is in orde als de vier mijlpalen met streefwaarden in de VGR opgenomen worden.

VV004 - Circulaire economie - asbest (lokale besturen)

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Er is één mijlpaal, met name: opstart operationalisering 2021 Q3, maar die is vaag geformuleerd.
Status mijlpalen	De status wordt omschreven als gerealiseerd, maar ministeriële besluiten ontbreken. Het Rekenhof heeft van de administratie niet genoeg info gekregen om te bepalen wat gerealiseerd is.
Omschrijving indicator	Geen indicatoren opgenomen, maar relevante indicatoren zijn mogelijk en zijn zelfs gedefinieerd in outputomschrijving.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV006 - Financiering energieluik woningrenovatiepremie

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt. Zo zijn de verschillende stappen in de planning van het unieke loket niet bepaald. Bij ICT-projecten is dat cruciaal.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde, maar de streefwaarden betreffen alleen finale streefwaarden voor 2025. Tussentijdse streefwaarden die toelaten op te volgen of te bepalen of vooruitgang voldoende is, ontbreken.

VV007 - Financiering flankerend beleid transitie oude elektrische verwarming en toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnet

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Eenzelfde mijlpaal wordt tweemaal vermeld met een verschillende timing (eenmaal als Vlaamse mijlpaal en eenmaal als mijlpaal die is afgesproken met de Europese Commissie). De derde mijlpaal betreft de toekenning van premies, terwijl die bij de tweede voortgangsrapportering nog de uitbetaling betrof. De timing van deze derde mijlpaal is met anderhalf jaar verschoven.
Status mijlpalen	De mijlpaal voor 2023 Q2 vermeldt een globaal aantal toegekende premies voor thuisbatterijen en slimme sturing, zonder een onderscheid te maken tussen de twee. Dat onderscheid is er wel bij de indicatoren. De mijlpaal vermeldt op schema, maar bij gebrek aan een onderscheid, zou dat volgens de gegevens bij de indicatoren gerealiseerd moeten zijn.
Omschrijving indicator	De omschrijving van de indicator is sinds het tweede VGR gewijzigd van aangevraagde naar toegekende premies voor een thuisbatterij. Voor slimme sturing gaat de indicator uit van aangevraagde premies. De afstemming met de mijlpaal is dus niet gegarandeerd.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarde voor thuisbatterijen is al sterk overschreden. Voor slimme sturing is een streefwaarde opgenomen, maar zijn nog geen realisaties vermeld.

VV008 - EPC-labelpremie residentieel

Beschrijving voortgang	In orde
Omschrijving mijlpalen	Eén mijlpaal is in orde, de twee andere mijlpalen zijn indicatoren met een streefwaarde.
Status mijlpalen	In orde, de mijlpaal (indicator) voor 2022 Q1 toont een projectvertraging aan.
Omschrijving indicator	De indicator is in orde, maar de mijlpaal voor 2022 Q1 zou als tussentijdse indicator kunnen worden toegevoegd.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde, maar de mijlpaal voor 2022 Q1 zou met een streefwaarde moeten worden toegevoegd.

VV009 - Renovaties sociale woningen versnellen

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV011 - VEB-energie-efficiëntie Vlaamse overheid

Beschrijving voortgang	In orde, de reden van vertraging is vermeld.
Omschrijving mijlpalen	Er zijn ook tussentijdse mijlpalen opgenomen, maar nog te weinig (zo ontbreken mijlpalen voor de lancering van de oproep of de indiening van de aanvraag).
Status mijlpalen	Voor de mijlpaal vastlegging en uitbetaling van 1,25 miljoen euro in 2021 vermeldt de VGR op schema. Aangezien de deadline is verstreken en er geen vastlegging en uitbetaling voor 2021 meer zullen volgen, wordt beter niet gerealiseerd vermeld.
Omschrijving indicator	De indicator vermeldt alleen nieuwbouw, terwijl de projectomschrijving het zowel over nieuwbouw als over renovatie heeft.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV013 - Een groter en veiliger fietsnetwerk (incl. fietstoegang economische poorten en jaagpaden maakt de fiets een aantrekkelijker vervoersmiddel en helpt zo het gebruik van personenwagens te reduceren)

Beschrijving voortgang	Er is een gedetailleerde opsomming van wat uitgevoerd, lopende of in voorbereiding is. Dat volstaat wel niet om aan de streefwaarden te geraken. Het doel is de extra aanleg of vernieuwing van fietspaden bovenop de fietspaden die aangelegd of vernieuwd worden met regulier budget. Bij gebrek aan gegevens over de realisaties met regulier budget, kan niet bepaald worden of deze fietspaden extra zijn.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn zeer vaag en laten niet toe te bepalen wat moet gerealiseerd zijn op een bepaalde datum. Het totaal aantal subprojecten is zeer groot. Een goede projectwerking voorziet mijlpalen voor elk subproject, maar de voortgangsrapportering is niet geschikt om deze allemaal op te nemen. Er moet nagegaan worden of een beperkt aantal relevante mijlpalen kunnen gedefinieerd worden.
Status mijlpalen	Rekening houdende met de vaagheid van de mijlpalen en met het gegeven dat de mijlpalen alleen 2024 Q4 betreffen, kan niet bepaald worden of de vermelding op schema correct is (zie ook bij indicatoren).
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarden zijn correct, maar de deadline ervoor is 2026 Q2. Er is dus geen afstemming met de mijlpalen, wat de onduidelijkheid vergroot.

VV014 - Fietsinfrastructuur aan gemeentewegen

Beschrijving voortgang	De beschrijving in de VGR beperkt zich tot de melding dat 41 projecten aangemeld zijn. Verdere informatie (bv. aantal gemeenten, aantal goedgekeurde projecten, aantal km in goedgekeurde projecten ...) zou een duidelijker beeld kunnen geven.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De opgenomen indicatoren zijn in orde. De mogelijke subsidies zijn verdeeld over alle Vlaamse gemeenten. Het project kan alleen zijn maximale doelstelling bereiken als elke gemeente een of meer aanvragen indient. Daarvoor is in geen indicator voorzien.
Streefwaarde, timing en realisatie	Streefwaarden zijn opgenomen met timing eind 2025. De VGR vermeldt nog geen realisaties. Om beter te kunnen opvolgen of de uiteindelijke doelstelling bereikt kan worden, ontbreken tussenliggende data met streefwaarden.

VV015 - Digitale versnelling leerplichtonderwijs (digisprong)

Beschrijving voortgang	De VGR beschrijft de voortgang goed, maar over speerpunt 3 ontbreekt informatie.
Omschrijving mijlpalen	Europa bepaalde een mijlpaal die niet in het Vlaams relanceplan is opgenomen (ICT-learning outcomes) De mijlpalen die de VGR vermeldt, zijn niet altijd voldoende concreet, bv. een sterk ondersteunend en doeltreffend ICT schoolbeleid.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De VGR bevat geen indicatoren.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV017 - Extra aandacht meest kwetsbaren

Beschrijving voortgang	In orde, het project is onderverdeeld in drie speerpunten.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	De VGR vermeldt voor de mijlpaal 2021 Q4 op schema, terwijl dat gerealiseerd zou moeten zijn.
Omschrijving indicator	De VGR bevat één indicator voor één project. Voor andere deelprojecten en speerpunten bevat het geen indicatoren.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarde van 11.000 deelnames aan zomerscholen is niet bereikt: de VGR vermeldt voor 2021 Q4 slechts 7.720 deelnames.

VV018 - Opleidingsoffensief arbeidsmarkt

Beschrijving voortgang	De beschrijving in de VGR is in orde. Het krediet is sinds het vorige VGR met drie miljoen euro verhoogd zonder dat daarover informatie is verstrekt.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag omschreven. Zo geeft de mijlpaal Talenplan 2021 Q4 niet aan wat in dat kwartaal moet gerealiseerd zijn.
Status mijlpalen	Drie mijlpalen hebben als datum 2021 Q4 en een vermelding op schema. Aangezien die datum voorbij is, kan de status enkel niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. De beschrijving van de voortgang luidt voor werkplekleren dat verschillende acties in voorbereiding of in uitvoering zijn. De VGR moet voor de corresponderende mijlpaal dan ook wellicht vertraging vermelden, ervan uitgaande dat met de vaag omschreven mijlpaal bedoeld wordt dat alles in uitvoering moest zijn tegen eind 2021.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde

VV019 - Versterken Levenslang Blijven Leren

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV020 - Bio-economie

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag. Zo geeft de mijlpaal tweede impulsprogramma bio-economie niet aan wat wanneer moet gerealiseerd zijn. Er zijn ook geen toekomstige mijlpalen, terwijl nog een aantal fasen moeten worden doorlopen.
Status mijlpalen	In orde. De realisatie van twee mijlpalen voor 2021 Q4 heeft vertraging opgelopen, de twee andere mijlpalen zijn gerealiseerd.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De VGR geeft geen realisatiecijfers weer voor de twee indicatoren voor 2021 Q4. De administratie toonde aan dat de streefwaarde (6) voor de indicator FWO-oproep 1 gehaald werd.

VV021 - Onderzoeksinfrastructuur (bij Strategische Onderzoekscenari's (SOC's), speerpuntclusters Vlaamse onderzoeksinstituten en hoger onderwijs)

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV022 - Versterking O&O bedrijven

Beschrijving voortgang	De VGR beschrijft de voortgang zeer summier.
Omschrijving mijlpalen	De opgenomen mijlpalen zijn in orde, maar het aantal mijlpalen is wel beperkt, zodat voor belangrijke fasen in het project mijlpalen ontbreken.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarde voor het aantal O&O-projecten is 100. 108 projecten zijn al gerealiseerd, terwijl slechts 30% van het budget gebruikt is. De streefwaarde lijkt dan ook veel te laag.

VV023 - Versterking onderzoeksveld en versnelling O&O

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De opgenomen mijlpalen zijn goed omschreven. Het aantal mijlpalen is echter beperkt. De mijlpaal Oproep 1 hogescholen gelanceerd wordt gevolgd door de mijlpaal Projecten oproep 1 hogescholen zijn opgestart. Tussen die twee stappen liggen echter andere belangrijke fasen, zoals de deadlines voor de ontvangst en goedkeuring van kandidaturen, waarvoor geen mijlpalen zijn bepaald.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV024 - Groenblauwe infrastructuur - open ruimte

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV026 - Blue Deal - MOW

Beschrijving voortgang	Bij de output vermeldt de VGR tien deelprojecten, maar de beschrijving beperkt zich tot acht projecten. Het deelproject pompinstallaties Hasselt moest volgens de informatie op de website van de Vlaamse Waterweg al in 2018 gerealiseerd zijn, maar werd nu opgenomen in dit project. In zijn antwoord op het ontwerpverslag stelt de administratie dat de onduidelijkheid het gevolg is van een te globale, niet volledig correcte projectomschrijving.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag omschreven. Zo maakt de mijlpaal vervangen sluisdeuren Boezinge dorp niet duidelijk wat precies bedoeld wordt: de start of het einde van de werken of nog iets anders? In de beschrijving van de voortgang vermeldt de VGR dat de werken gestart zijn, wat erop zou kunnen wijzen dat de start van de werken bedoeld wordt. Dat geldt ook voor bijna alle andere mijlpalen.
Status mijlpalen	Het project zou voor de meeste mijlpalen op schema zijn, maar door de vage omschrijving van de mijlpalen, die zich bovendien in een min of meer verre toekomst situeren, kan niet bepaald worden of de vermelding op schema correct is. Eén mijlpaal, nl. vervangen sluisdeuren Boezinge dorp, heeft als datum 2021 Q4 en kreeg de vermelding op schema. Aangezien die datum al voorbij is, kan de status enkel niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. In de beschrijving van de voortgang staat dat de werken begonnen zijn. Als met de mijlpaal de start van de werken bedoeld wordt, dan moet die de vermelding gerealiseerd krijgen. Als met de mijlpaal iets anders wordt bedoeld, dan betreft het een vertraging.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	Als streefwaarde wordt de voltooiing van acht projecten voorzien, terwijl de output tien projecten vermeldt.

VV031 - Groenblauwe infrastructuur - bebouwde omgeving

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De opgenomen mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt. Zo is in een mijlpaal voor de oproep aan verenigingen en intercommunales voorzien, maar de volgende mijlpaal ligt meer dan twee jaar later en betreft de realisatie van hun projecten. Tussen oproep en realisatie liggen tal stappen waarvoor in geen mijlpaal voorzien is, zoals de indiening en de goedkeuring van de dossiers.
Status mijlpalen	De VGR vermeldt op schema voor de mijlpaal groenblauwe infrastructuur: lancering oproep 2021 naar lokale besturen, terwijl die oproep al is gerealiseerd. Eén mijlpaal (de goedkeuring van vijftien projecten) vermeldt 2021 Q4, maar heeft vertraging en dit is correct. De realisatie was voorzien voor januari 2022, maar begin februari 2022 was deze nog niet gerealiseerd.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV032 - Innovatieve projecten circulair watergebruik en slimme meetnetten en datasystemen

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV034 - Vlaggenschipprojecten natuurgebaseerde oplossingen

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	Het project heeft vertraging tegenover de mijlpaal 2021 Q4 ingevolge het uitblijven van een beslissing van de Vlaamse Regering over de inzet van het instrument vergoedingen bij lokale grondenbanken, nodig om een aantal terreinaankopen te kunnen realiseren in deelproject 3 - Kleine Nete. Voor vijf mijlpalen in 2021 vermeldt de VGR op schema. Aangezien 2021 al verstreken is, kan er alleen sprake zijn van niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraagd. Uit de beschikbare informatie blijkt dat wellicht vertraagd wordt bedoeld.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV035 - Groenblauwe infrastructuur - waterlopen

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Het aantal mijlpalen is beperkt, aangezien pas vanaf de vastlegging mijlpalen zijn bepaald. Eerdere stappen in de deelprojecten zijn niet vertaald in mijlpalen. Een aantal mijlpalen zijn indicatoren of tussentijdse streefwaarden voor indicatoren.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde. De omschrijving van een aantal mijlpalen biedt bijkomende informatie.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV036 - Natte natuur

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	Voor één mijlpaal met een timing in 2021 Q4 vermeldt de VGR op schema. Aangezien 2021 verstreken is, zou dat niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging moeten zijn.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De VGR vermeldt geen streefwaarden.

VV037 - Assetmanagement - aanpakken cat. 4-kunstbouwwerken in slechte staat

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag omschreven. Begrippen als herbouw van of renovatie van duiden onvoldoende wat bedoeld wordt: studie, start werken, einde werken ...? Als het einde van de werken bedoeld wordt, dan ontbreken tussenliggende mijlpalen, zoals: de start van de gunningsprocedure, de start van de werken, enz.
Status mijlpalen	Voor drie mijlpalen met als datum 2021 Q4 vermeldt de VGR op schema. Aangezien die datum verstreken is, kan de status alleen niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. De vage omschrijving maakt niet duidelijk welke keuze de juiste is, noch of projecten op schema liggen.
Omschrijving indicator	Indicatoren ontbreken. Eventueel kunnen indicatoren, zoals het aantal gegunde projecten of het aantal gestarte projecten, gebruikt worden. Maar de opvolging van deze stappen per project aan de hand van mijlpalen is meer aangewezen.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV038 - Aanpak gevaarlijke punten

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag en geven geen indicatie van wat tegen wanneer moet gerealiseerd zijn. Alle mijlpalen hebben als datum eind 2024 en tussentijdse mijlpalen ontbreken.
Status mijlpalen	Alle mijlpalen hebben een datum eind 2024, maar door de vaagheid ervan zal het onmogelijk zijn een correcte status te bepalen.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	Er is een streefwaarde bepaald. De VGR vermeldt geen realisaties, hoewel die er volgens de voortgangsbeschrijving zijn. Bij gebrek aan gegevens over realisaties met het reguliere budget, kan echter niet bepaald worden of dit een versnelling van het gevaarlijke-puntenprogramma inhoudt, dan wel of deze deelprojecten de uitvoering met reguliere budgetten vervangen.

VV040 - Versnelling verkeerslichtenbeïnvloeding voor een betere en veiligere doorstroming voor de fietser en dynamisch verkeersmanagement

Beschrijving voortgang	Door de onduidelijke projectomschrijving is het nagenoeg onmogelijk de voortgang te controleren. Het betreft ook regulier beleid, waarbij het moeilijk is de voortgang van de deelprojecten afzonderlijk na te gaan en te bepalen of het om een extra investering gaat.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag en geven geen indicatie van wat tegen wanneer moet gerealiseerd zijn.
Status mijlpalen	De mijlpalen zijn zeer vaag en er kan dus niet bepaald worden of het project op schema ligt.
Omschrijving indicator	De opgegeven indicator is in orde. Voor verscheidene deelprojecten ontbreekt een indicator.
Streefwaarde, timing en realisatie	Voor de opgenomen indicator vermeldt de VGR een streefwaarde, maar geen realisaties. Uit de voortgangsbeschrijving blijkt nochtans dat er al realisaties zijn. Aangezien de timing voor de streefwaarde eind 2023 is, zijn tussenliggende streefwaarden en timings aangewezen.

VV041 - Modal shift naar water - Albertkanaal (versneld verhogen van bruggen)

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn zeer vaag en hebben als timing meestal 2023 of 2024, zonder tussentijdse stappen, wat de opvolging bemoeilijkt.
Status mijlpalen	Voor één mijlpaal (herbouw spoorbrug Genk) met als datum 2021 Q4 vermeldt de VGR op schema. Vermits de datum van de mijlpaal verstreken is, kan de status alleen niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. Uit de beschrijving van de voortgang blijkt dat deze brug in uitvoering is.
Omschrijving indicator	Eén indicator is vaag omschreven, maar betreft wellicht de finalisatie van de werken aan de zeven bruggen. De timing daarvoor is 2024 Q4. Een opvolging langs mijlpalen van de verschillende stappen, en dus ook de finalisatie, van elk van de bruggen lijkt meer aangewezen dan een indicator.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarde komt overeen met het aantal bruggen. De timing komt overeen met de laatste mijlpaal.

VV042 - Modal shift naar water - extra kaaimuren

Beschrijving voortgang	De beschrijving van de voortgang beperkt zich tot één onderdeel van het project. Informatie over de voortgang van het deelproject kanaal Roeselare-Leie ontbreekt.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag omschreven en tussenliggende mijlpalen ontbreken.
Status mijlpalen	Voor één mijlpaal duidt de VGR kort de vertraging in de voortgangbeschrijving. De andere mijlpaal (kanaal Roeselare-Leie) kan niet beoordeeld worden door de vaagheid ervan en het ontbreken van informatie.
Omschrijving indicator	De opgegeven indicator is in orde, maar mogelijke indicator(en) voor het deelproject kanaal Roeselare-Leie ontbreken.
Streefwaarde, timing en realisatie	Een streefwaarde ontbreekt. Bij gebrek aan gegevens over realisaties met het reguliere budget kan nog niet bepaald worden of dit project zal leiden tot een versnelling van het langlopende kaaimurenprogramma.

VV043 - Modal shift naar water - opstart Dender (verhoging watertransportcapaciteit)

Beschrijving voortgang	In orde. Een studie is lopende. Verscheidene studies vonden in het verleden al plaats en de bouw was al jaren voordien gepland en aangekondigd. Het huidige project betreft dan ook de herstart van een stilgevalen project.
Omschrijving mijlpalen	De omschrijving van de mijlpaal is te vaag en maakt niet duidelijk wat wanneer gerealiseerd moet zijn. Tussentijdse mijlpalen ontbreken (bv. de afronding van de studie, de start van de gunningsprocedure ...).
Status mijlpalen	De VGR beweert dat de mijlpaal op schema ligt, maar zonder een duidelijke planning kan de correctheid van die bewering niet worden nagegaan.
Omschrijving indicator	Er is geen indicator. Het gebruik van een indicator lijkt in dit geval ook niet nuttig.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV044 - Onteigeningen Nieuwe Sluis Zeebrugge

Beschrijving voortgang	In orde. Meer uitleg werd gegeven in de Commissie Mobiliteit en Openbare Werken op 3 februari 2022.
Omschrijving mijlpalen	De omschrijving van de mijlpaal kan duidelijker zijn. Wellicht wordt bedoeld dat alle onteigeningen volledig afgerond zijn, maar precisering ontbreekt.
Status mijlpalen	De VGR vermeldt de status op schema. De nota aan de Vlaamse Regering (VR 2021/0503/VV DOC.0018/1) voorzag in de vastlegging van het volledige budget in 2021. Dit is niet geschiedt, wat wijst op een vertraging ten opzichte van de initiële planning.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De VGR vermeldt geen streefwaarde.

VV045 - Inzetten op kwaliteit en good governance van WZC & vooruitschuif nieuw beleid

Beschrijving voortgang	In orde, het project bestaat uit verscheidene deelprojecten.
Omschrijving mijlpalen	Enkele mijlpalen zijn vaag over wat gerealiseerd moet zijn. Voor een paar deelprojecten (ventilatieplan en VIKZ) ontbreken mijlpalen.
Status mijlpalen	Voor één mijlpaal met als timing 2021 Q4, vermeldt de VGR op schema. Aangezien de datum van de mijlpaal verstreken is, kan de status alleen niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. De omschrijving is te vaag om een correcte status te kunnen bepalen.
Omschrijving indicator	In orde voor één deelproject. Voor de andere deelprojecten ontbreken indicatoren.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde voor één deelproject.

VV047 - Waterstofonderzoek

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV048 - Investerings LED-verlichting gewestwegen (VEKP)

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde.
Status mijlpalen	In orde. Er is lichte vertraging voor de derde mijlpaal, maar het is onduidelijk of dat een impact zal hebben op tijdige projectrealisatie.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	Er is geen streefwaarde bepaald en geen realisatie aangegeven.

VV049 - Laadpalen - versnelde uitrol laadinfrastructuur

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag. Zo is het onduidelijk wat bedoeld wordt met Subsidiecall laadinfrastructuur 2022. Moet de call gelanceerd zijn of moeten de kandidaturen ontvangen of goedgekeurd zijn ...? Sommige aspecten worden niet gevat in mijlpalen, zoals de studie van de onderbouwing voor de uitrol van laadpunten.
Status mijlpalen	Voor drie mijlpalen met eind 2021 als timing, vermeldt de VGR op schema. Aangezien 2021 verstreken is, kan de vermelding alleen niet gerealiseerd, vertraagd of gerealiseerd zijn.
Omschrijving indicator	De eerste twee indicatoren zijn eigenlijk mijlpalen, aangezien zij acties betreffen die afgerond moeten zijn. De drie andere indicatoren betreffen dezelfde meting op tussentijdse momenten en op het einde van het project. Deze werkwijze kan als een goed voorbeeld beschouwd worden.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde. Tussentijdse streefwaarden zijn een goed voorbeeld.

VV051 - Gemeente zonder gemeentehuis

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De opgenomen mijlpalen zijn in orde, maar moeten wel aangevuld worden voor de opvolging van volgende oproepen (o.a. met een mijlpaal goedkeuring subsidies).
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De opgegeven indicatoren zijn in orde, maar kunnen wel aangevuld worden met een indicator voor de resultaten van de volgende oproepen.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde, maar tussentijdse streefwaarden ontbreken.

VV054 - Iedereen digitaal - toegang tot computers & internet

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De opgenomen mijlpalen zijn in orde, maar voor de verdere projectuitvoering ontbreken (voorlopig) nog mijlpalen.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er zijn geen indicatoren. Bij gebrek aan een uitgewerkte aanpak, is het onduidelijk of indicatoren kunnen worden bepaald.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV055 - Smart Cities

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar moeten wel aangevuld worden voor de opvolging van de oproep 2022 (cfr. mijlpalen oproep 2021).
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De opgenomen indicator is in orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	Een streefwaarde ontbreekt. De indicator heeft als timing 2022 Q1. In 2022 Q3 zal nog een tweede oproep gelanceerd worden. De indicator kan door zijn timing dus alleen betrekking hebben op de eerste oproep. Voor de tweede oproep is er geen indicator, noch een streefwaarde, ook niet voor het geheel van de twee oproepen. Ofwel dient de timing te worden aangepast, ofwel dient een tweede indicator te worden opgenomen.

VV061 - Datanutsbedrijf

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar er zijn bijkomende mijlpalen nodig voor verdere stappen, zoals de effectieve oprichting van het datanutsbedrijf.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er zijn geen indicatoren. De administratie dient na te gaan of indicatoren nuttig kunnen zijn (bv. het aantal functionaliteiten, het aantal gebruikers).
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV089 - Musea Brugge nieuwe Museumsite

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde. De drie mijlpalen waarvoor de Vlaamse overheid verantwoordelijk is, zijn gerealiseerd. De tien toekomstige mijlpalen betreffen de uitvoering van de eigenlijke werken, die lopende zijn.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er is geen indicator, maar die is ook niet nodig vermits de output bestaat uit één museumsite en één museumpark.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV099 - Investeringen in de ontwikkeling en promotie van onroerend erfgoed

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn soms vaag. Zo is het niet duidelijk wat wordt bedoeld met Uitvoering oproepen erfgoedpremies: uitvoering van de geselecteerde premiedossiers: de start van de uitvoering, de realisatie ...? Er zijn te weinig mijlpalen. Er is maar één mijlpaal voor de projecten kasteel van Heers en Thermae Palace. Ook voor de dossiers restauratiepremies en erfgoedpremedossiers moeten er meer mijlpalen komen.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	Een streefwaarde ontbreekt. Die is nochtans mogelijk voor de premiedossiers.

VV102 - Investeren in kernversterking via projectoproepen

Beschrijving voortgang	In orde voor 12 miljoen euro projecten; over de verdere 13 miljoen euro ontbreekt informatie.
Omschrijving mijlpalen	De nog openstaande mijlpalen zijn te beperkt en te vaag: de oproepen tot begeleiding en de uitvoering (start en einde) kennen verscheidene stappen die de VGR (nog) niet als mijlpaal vermeldt.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De indicator begeleidingstrajecten gemeenten kreeg als streefwaarde 85 met timing 2022 Q1. Thans zijn dertig trajecten gerealiseerd (39%). Het is bijgevolg weinig waarschijnlijk dat de streefwaarde zal worden gehaald. De andere indicator voorziet in dertig dossiers over leegstaande bedrijfspanden tegen 2022 Q4. Daarvan zijn er thans acht goedgekeurd. Dit aantal wijkt af van het aantal in de voortgangbeschrijving, waarin sprake is van zeven goedkeuringen.

VV103 - Lantis - PFOS-vervuiling

Beschrijving voortgang	De opgenomen informatie is beperkt.
Omschrijving mijlpalen	Er zijn geen mijlpalen. Het Rekenhof beschikt over onvoldoende informatie om te bepalen of mijlpalen nuttig kunnen zijn.
Status mijlpalen	Niet van toepassing.
Omschrijving indicator	Er zijn geen indicatoren. Het Rekenhof beschikt over onvoldoende informatie om te bepalen of indicatoren nuttig kunnen zijn.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV104 - Veerkrachtige steden na Corona (extra oproep Stadsvernieuwing)

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV105 - Ontsnippen van Vlaams landschap

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt (er zijn bv. geen mijlpalen voor de gunningsprocedure) en te vaag (zo zijn het ontwerp en de aanbesteding twee afzonderlijke fasen en is onvoldoende gepreciseerd of de mijlpaal het begin of de afronding van de studie betreft, of het begin van de gunningsprocedure of de gunning).
Status mijlpalen	Voor drie mijlpalen met als timing 2021 Q4, vermeldt de VGR op schema. Aangezien deze mijlpalen niet zijn gehaald, moet dit vertraging zijn.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV106 - Vergroening openbaar vervoer De Lijn

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar bijkomende mijlpalen zijn nodig voor de levering van voertuigen en het plaatsen laadinfrastructuur.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	De eerste indicator omvat verschillende deelindicatoren, die eigenlijk mijlpalen zijn (bv. de bestelling moet geplaatst zijn tegen een bepaalde datum). De VGR vermeldt één deelindicator niet als mijlpaal. De tweede indicator omvat ook verschillende deelindicatoren, maar slechts één streefwaarde, en kan dus beter opgesplitst worden.
Streefwaarde, timing en realisatie	Tussenliggende streefwaarden die de evolutie naar de streefwaarde voor eind 2025 duiden, ontbreken.

VV108 - Subsidies aan bedrijven (financiële steun voor bedrijven, kostenverlaging voor deelname aan beurzen, ondersteuning voor Brexit) + inzet van consultants om Vlaanderen in het buitenland te promoten

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag (niet concreet genoeg) omschreven. Zij tonen niet duidelijk wat op dat moment moet zijn bereikt. Er zijn ook te weinig mijlpalen.
Status mijlpalen	In orde (situeren zich vanaf 2022 Q4).
Omschrijving indicator	Niet in orde: twee indicatoren omschrijven het doel van het project, maar zijn niet meetbaar en veel te ruim omschreven. Zij zouden geconcretiseerd kunnen worden, bv. het aantal subsidies of het aantal consultancyopdrachten.
Streefwaarde, timing en realisatie	De VGR bevat geen streefwaarden.

VV109 - VLAIO Brexit actieplan

Beschrijving voortgang	Project bestaat uit zeven deelprojecten. De VGR geeft voor elk van deze deelprojecten de voortgang weer.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag omschreven en tonen niet duidelijk aan juist moet worden bereikt.
Status mijlpalen	Voor negen mijlpalen in 2021 vermeldt de VGR op schema. Aangezien 2021 verstreken is, kan dat alleen niet gerealiseerd, gerealiseerd of vertraging zijn. Door de vage omschrijving is het niet altijd duidelijk wat de correcte status is.
Omschrijving indicator	Indicatoren ontbreken. Zij zijn nochtans gemakkelijk definieerbaar.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren ontbreken ook streefwaarden.

VV110 - Congres (5 MEUR BBV)

Beschrijving voortgang	In orde, de onderhandelingen over deelprojecten lopen nog.
Omschrijving mijlpalen	Er is maar een beperkt aantal mijlpalen (3), en zij betreffen alleen de goedkeuring van de projecten. Er zijn geen mijlpalen voor de eigenlijke werken (afhankelijk van het project en de projectstructuur zullen die moeten worden bepaald).
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er is geen indicator opgenomen, maar die is ook niet nodig.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV111 - Hefboomrelanceprojecten

Beschrijving voortgang	In orde, het project verkeert nog in de opstartfase (de deelprojecten moeten nog worden gekozen).
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt: er zijn bijvoorbeeld nog geen mijlpalen voor de aangekondigde subsidieoproepen in 2022.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Indicatoren ontbreken. Zij zijn nochtans gemakkelijk definieerbaar.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV112 - Voorsprongfonds Hoger Onderwijs

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er is maar één indicator (het aantal deelnemende hogeschoolinstellingen). Andere indicatoren zijn nochtans mogelijk (bv. het aantal goedgekeurde projecten per speerpunt of het aantal afgeronde projecten).
Streefwaarde, timing en realisatie	Het project streefde naar deelname van zeven scholen. In totaal nemen zeventien scholen deel aan in totaal 257 projecten. De melding dat 50% is gerealiseerd, is dus niet correct.

VV116 - Elektronisch patiëntendossier - Geïntegreerd zorg- en ondersteuningsplan

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt: er zijn geen mijlpalen voor de oplevering van het project, noch tussentijdse mijlpalen voor use-cases.
Status mijlpalen	Voor de mijlpaal 2021 Q4 vermeldt de VGR op schema, terwijl dat zou moeten zijn gerealiseerd of vertraging zou moeten hebben opgelopen.
Omschrijving indicator	Er is geen indicator. Afhankelijk van het aantal gedefinieerde use-cases moet bepaald worden of de opvolging van het aantal gerealiseerde use-cases relevant is.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV121 - Vooruitschuif uitbreidingsbeleid - fase 1

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Er is maar één, vaag omschreven mijlpaal. Mijlpalen voor de volgende stappen van het project ontbreken.
Status mijlpalen	Voor de mijlpaal met als timing 2021 Q4, vermeldt de VGR op schema. Aangezien die datum verstreken is, moet dat gerealiseerd of vertraging zijn. Door de vage omschrijving is de correcte status niet te bepalen.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde. De streefwaarde werd niet bereikt (2.250 personen ontvingen een persoonsvolgend budget in plaats van 2.700 personen).

VV122 - Versterken oproepen bovenlokale sportinfrastructuur

Beschrijving voortgang	De projectvoortgang is zeer summier omschreven en brengt geen duidelijkheid over de voortgang.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn te vaag omschreven: ze tonen niet duidelijk aan wat precies moet worden bereikt. Er zijn ook te weinig mijlpalen om alle fasen te kunnen opvolgen.
Status mijlpalen	In orde, maar door de vage omschrijving kan niet worden bepaald of de vermelde status correct is.
Omschrijving indicator	De indicator is in orde, maar er zijn niet genoeg indicatoren. Alleen het aantal ingediende dossiers wordt opgevolgd, terwijl het aantal goedgekeurde dossiers meer relevante informatie kan leveren.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV125 - Circulaire economie - Recyclagehub

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Deels in orde: de mijlpalen beperken zich tot periode-oproepen. Mijlpalen voor de indiening en goedkeuring van de dossiers, de afronding van de tweede call, enz., ontbreken.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV126 - Call groene warmte

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV127 - Digibanken

Beschrijving voortgang	In orde. Ondertussen zijn de eerste digibanken actief.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag en zeker voor de tweede mijlpaal (Oproepen Digibanken - Voortraject en Digibanken – Implementatietraject) is onvoldoende bepaald wat wordt bedoeld en wat dus moet zijn gerealiseerd.
Status mijlpalen	De VGR vermeldt voor de tweede mijlpaal op schema, hoewel de timing eind 2021 was. De mijlpaal is dus al dan niet gerealiseerd of het project kent vertraging. Door de vage bewoordingen is dat echter onduidelijk.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV128 - Digitale vaardigheden

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De meeste mijlpalen zijn te vaag om te bepalen wat gerealiseerd moet zijn. Meestal wordt wellicht het eindpunt van het deelproject bedoeld en ontbreken dus tussenliggende mijlpalen voor de belangrijkste fasen van het deelproject. In de beschrijving van de voortgang staan ook deelprojecten waarvoor in geen mijlpalen is voorzien, bijvoorbeeld voor de drie vermelde overheidsopdrachten
Status mijlpalen	Alle mijlpalen hebben een toekomstige datum en zouden op schema zijn. De vage omschrijvingen zullen een toekomstige beoordeling ervan bemoeilijken.
Omschrijving indicator	Eén indicator is in orde. De indicator aantal gemelde vacatures is meer een impact- dan een outputindicator. Het uitgebreide aantal deelprojecten laat wellicht de bepaling van andere relevante indicatoren toe.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV133 - Digitaal transformatieprogramma Vlaamse mediasector

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV144 - Zorgzame buurten - Versterken van buurtgerichte lokale initiatieven

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	Er zijn te weinig mijlpalen: er kunnen mijlpalen worden toegevoegd voor de beslissing over de projectaanvragen, de timing voor de aanwervingsprocedure van coaches, enz.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV156 - Jeugdinfrastructuur

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	Twee mijlpalen 2021 Q3 toonden een projectvertraging, aangezien het subsidiereglement en de samenwerkingsovereenkomst nog niet zijn gerealiseerd. Voor één mijlpaal met een timing in 2021 Q4, vermeldt de VGR op schema, terwijl dat gerealiseerd of vertraging moet zijn.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV163 - PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Pakket van 500 miljoen euro voor zeer goedkope achtergestelde leningen aan enerzijds start-ups & scale-ups en anderzijds KMO's

Beschrijving voortgang	In orde, het project (coronaleningen) is stopgezet op 15 oktober 2021. Wel zijn er nog lopende dossiers.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV164 - PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Extra capaciteit voor Gigarant (3 miljard euro) en voor PMV-Z-Waarborgen (400 miljoen euro) - hefboom voor maximale bancaire financiering

Beschrijving voortgang	In orde, het project is op 15 oktober 2021 stopgezet voor de aanvragen van waarborgen.
Omschrijving mijlpalen	Geen mijlpalen (het gaat om de interne werking van de PMV).
Status mijlpalen	Niet van toepassing.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde, maar het project is stopgezet, dus niet meer van toepassing.

VV165 - PMV-instrumenten maximaal ontplooiën voor leningen, kapitaalsparticipaties en waarborgen - Welvaartsfonds (beheerd door PMV) van 500 miljoen euro (waarvan 240 miljoen euro Vlaams-publiek en rest privaat)

Beschrijving voortgang	De vermelde stand van zaken in de VGR komt niet overeen met de informatie die het management heeft verstrekt. Het welvaartsfonds is opgericht met een commitment van de PMV van 80 miljoen euro en van de institutionele partners van 87 miljoen euro, dus samen 167 miljoen euro in plaats van de vermelde 205 miljoen euro. De vastleggingskredieten (245 miljoen euro) overschrijden het maximale budget (240 miljoen euro).
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	Voor de mijlpaal in 2021 Q3 vermeldt de VGR op schema, terwijl dat gerealiseerd of vertraging zou moeten zijn.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	De streefwaarde voor 2021 Q4 is niet gehaald. Van de gewenste 500 miljoen euro investeringsmiddelen er maar 205 miljoen euro opgehaald.

VV167 - Uitvoering Masterplan Scholenbouw 2

Beschrijving voortgang	De omschrijving van de voortgang is zeer summier.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn soms vaag omschreven en beperkt.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Er zijn geen indicatoren, maar die kunnen wel relevant zijn (zo verwijst de projectomschrijving naar 1.000 nieuwe of gerenoveerde scholen).
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV168 - Versnelde uitrol digitale meters

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn in orde, maar te beperkt. Er zijn geen mijlpalen voor de communicatie of voor de operationalisering van de weigeringsprocedure.
Status mijlpalen	Voor twee mijlpalen met als timing 2021 Q4 vermeldt de VGR op schema. Aangezien de deadline verstreken is, klopt dat niet. De mijlpaal budgetmeters is niet gehaald en de VGR zou daar dus vertraagd voor moeten melden. De correcte status van de mijlpaal proefprojecten is niet gekend.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV170 - Flanders Future Techfund aanwenden voor innovatief onderzoek op vlak van (hoog-risico) platformtechnologie

Beschrijving voortgang	In orde, er vond nog niets plaats, behalve een heroriëntering van het Flanders Future Techfund.
Omschrijving mijlpalen	Er zijn geen mijlpalen. Het Rekenhof beschikt over onvoldoende informatie om te bepalen of mijlpalen nuttig kunnen zijn.
Status mijlpalen	Niet van toepassing.
Omschrijving indicator	In orde. Er zijn twee indicatoren (het geïnvesteerde bedrag en het aantal projecten).
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV171 - Vlaanderen chiplab van de wereld

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	Indicatoren ontbreken.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

VV174 - Noodkoopleningen

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV175 - Uitbreidingsbudget voor welzijn en zorg

Beschrijving voortgang	In orde.
Omschrijving mijlpalen	De mijlpalen zijn vaag en beperkt in aantal.
Status mijlpalen	De VGR vermeldt voor de mijlpaal Verdeling VIA-middelen voor 2021, met als timing 2021 Q4 op schema, in plaats van gerealiseerd, zoals blijkt uit de besluiten van de Vlaamse Regering over de eerste, tweede en derde fasen van de verdeling van respectievelijk 16 juli, 12 november en 17 december 2021.
Omschrijving indicator	Er zijn geen indicatoren. Het Rekenhof beschikt over onvoldoende informatie om te bepalen of indicatoren nuttig kunnen zijn.
Streefwaarde, timing en realisatie	Niet van toepassing.

VV177 - Implementatie van de Vlaamse jobbonus

Beschrijving voortgang	De beschrijving is in orde, maar bepaalde informatie ontbreekt. De regeling is nog niet definitief beslist. Er is een voorontwerp van decreet goedgekeurd op 23 december 2021. In tegenstelling tot de omschrijvingen in het monitoringrapport van 28 januari 2022, is daarin geen sprake van zelfstandigen. Voor hen zal een andere regeling uitgewerkt worden (jobbonus+).
Omschrijving mijlpalen	In orde.
Status mijlpalen	In orde.
Omschrijving indicator	In orde.
Streefwaarde, timing en realisatie	In orde.

VV180 - Wachtlijsten gehandicaptenzorg

Beschrijving voortgang	De VGR verstrekt geen informatie over fase 2 van de vooruitschuif van het uitbreidingsbeleid (alleen over fase 1 = VV121).
Omschrijving mijlpalen	Er is maar één, vaag omschreven mijlpaal.
Status mijlpalen	Voor de mijlpaal, die de timing 2021 Q4 heeft, vermeldt de VGR op schema. Op basis van de beschikbare informatie is de correcte status vertraging.
Omschrijving indicator	Indicatoren ontbreken en zullen nog moeten worden bepaald.
Streefwaarde, timing en realisatie	Bij gebrek aan indicatoren, zijn er evenmin streefwaarden.

Bijlage 4

Beleidsmatige replek op het ontwerp van verslag

1 Inleiding

- Wij hebben met grote aandacht het ontwerprapport gelezen en willen onze waardering uitdrukken voor de waardevolle informatie die het bevat, in het bijzonder de commentaren op de individuele projectrapporten en de aanbevelingen. De projectverantwoordelijken en de coördinerende entiteiten DKBZA en DFB zullen zich grondig buigen over deze interessante input met het oog op de voorbereiding van de volgende metingen.

Graag verwijzen we terug naar onze eerdere beleidsmatige replek (dd. 24 02 2022) op de audit relanceplan Vlaamse Veerkracht. Deze replek bevat elementen die o.i. ook van toepassing zijn op dit rapport. Ook in dit rapport stellen we vast dat het Rekenhof abstractie lijkt te maken van de bredere beleidsrapportering en rapporteringsdruk die reeds bestaat binnen de Vlaamse overheid. Analooq aan het eerste rapport worden ook in dit tweede rapport de bijzondere context van de ongeziene COVID-crisis en de opeenvolgende golven ervan o.i. onvoldoende in rekening gebracht.

2 Financiële rapportering

- Het onderscheid tussen eenmalige investeringen en hervormingsprojecten als onderdeel van regulier beleid werd ook in vorige replek behandeld, en is in het relanceplan duidelijk gemaakt door projecten op reguliere middelen af te zonderen in cluster 35. Er is bij de start van het plan voor gekozen om de opvolging van de vastleggingen en vereffeningen in cluster 35 niet in de monitoring op te nemen maar te laten verlopen via de jaarlijkse Beleids- en Begrotingstoelichting (BBT). Het vermengen van de twee categorieën, en het uitbreiden van de monitoring naar inzet van reguliere middelen zou de rapportering minder transparant hebben gemaakt, en de afbakening van de monitoring onscherp. In de covernota is ook duidelijk aangegeven dat bij de rapportering van vastleggingen per speerpunt en per cluster de projecten in cluster 35 niet zijn meegenomen. Uiteraard komen zij bij de bespreking van de status van de mijlpalen per speerpunt, die geen financiële informatie bevat, wel samen in beeld.
- Bij de begrotingsopmaak 2021 werd een éénmalige relanceprovisie (CBo-1CBGzAH-PR) van 4,3 miljard euro ingeschreven bij het departement Financiën en Begroting ter financiering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht. Het relanceplan wordt buiten begrotingsdoelstelling gehouden en zal deels gefinancierd worden met Europese relancemiddelen, bijgevolg vereisen die uitgaven extra monitoring en rapportering.

De doelstelling voor het financiële luik van de voortgangsrapportering bestaat erin om door bestaande informatie maximaal te ontsluiten een transparante en relevante rapportering ten behoeve van de lezer op te zetten zonder evenwel te vervallen in een overvloed aan details of dubbele rapportering. Voor de financiële monitoring en rapportering van de relanceprovisie ligt de focus bij de 158 Vlaamse projecten. Die projecten zijn gelinkt aan de beleidsenveloppe van 4,3 miljard euro. Daarom wordt er voorzien in een aparte opvolging en rapportering over die middelen.

Naast de 158 Vlaamse projecten zijn er nog 22 andere projecten die kaderen in het relanceplan waarvoor geen middelen voorzien zijn op de relanceprovisie, maar die binnen de reguliere budgetten aangerekend worden. In de EMOE-tool is voorzien dat ook voor de 22 andere projecten financiële informatie kan opgegeven worden.

- Het Rekenhof merkt terecht op dat de relanceprojecten inhoudelijk heel verschillend van aard zijn (infrastructuurbouw, subsidietoekenningen, participaties, leningverstrekking, waarborgenverlening, enzovoort) en dat het ook boekhoudkundig, budgettair en kasmatig over heel uiteenlopende zaken gaat, vaak met een verschillende impact op het ESR-vorderingensaldo en op de schuld.

Meer duidelijkheid zal verschaft kunnen worden bij de rapportering vanaf de finale jaaruitgaven 2021 waarbij in de EMOE-relancetool alle uitgaven naar aard en begunstigde worden opgesplitst: de rapportering is dan voorzien per economische uitgavecode, alsook voor de finale uitgaven van voorgaande jaren (i.e. vanaf jaarrekening 2022).

Het bijhorend rapport zal aan het Rekenhof bezorgd worden, maar in de VV-rapportering wordt de uitvoering in VAK/VEK weergegeven. Er zit al veel informatie in de fiches per project en we wensen de focus te houden.

- Verder kan er voor de geaggregeerde impact van het Vlaamse relanceplan op de overheids-schuld verwezen worden naar de algemene toelichting en de meerjarenraming. Daar zal er op worden toegezien dat de informatie over de reguliere kredieten met betrekking tot het Vlaamse relanceplan zo maximaal mogelijk wordt ontsloten. Een detail per project van de impact op het saldo versus schuld en de kasmatige invalshoek, strookt niet met de economische boekhouding die het vertrek- en referentiepunt is.

Ook werden tot vandaag in de EMOE-relancetool de begrotingen niet altijd volledig aangevuld; vanaf een volgende rapportering zal dit voor de projecten VV001-VV158 verplicht aan te vullen zijn in overeenstemming met de project-enveloppes.

In het geval er recurrente budgettaire weerslag is na 2026 wordt deze meegenomen in de meerjarenraming en de jaarlijkse begrotingsopmaak (bv. de operationele uitgaven inzake de digitaliseringsprojecten).

- Voor bepaalde projecten wordt gesteld dat men herverdelingen van kredieten lager geraamd heeft om onderbenutting te vermijden. Gezien het Rekenhof hier geen waardeoordeel aan hecht kan, misschien onbedoeld, een negatieve connotatie ontstaan over deze werkwijze. Het zou goed zijn dat het Rekenhof bij dergelijke uitspraken een duidelijker waardeoordeel aanbrengt.

3 Inhoudelijke projectvoortgang

- Het Rekenhof gaat er van uit dat een status 'op schema' voor mijlpalen in Q4, na verstrijken van het meetmoment 31/12 niet meer mogelijk is. Vanuit theoretisch oogpunt klopt dit uiteraard. In deze gevallen hanteren de projectverantwoordelijken bij hun invoer in december echter een zekere voorzichtigheid bij mijlpalen die rond het jaareinde (er kort voor of er kort na) gerealiseerd zouden worden. Anders dan de rapportering in het kader van het nationale Plan voor Veerkracht en Herstel (met EU-middelen), wordt bij Vlaamse Veerkracht éénmalig informatie opgevraagd over het volledige spectrum van mijlpalen, en niet afzonderlijk retrospectief en prospectief gerapporteerd.

- Het Rekenhof haalt op verschillende punten aan dat mijlpalen, voortgangssomschrijving of outputindicatoren te vaag geformuleerd zijn. De feedback die hier gegeven wordt zal zoals eerder gesteld worden meegenomen bij de vierde meting. Globaal streven alle betrokken medewerkers er uiteraard naar de projecten zo scherp mogelijk in beeld te brengen. Opnieuw willen we er op wijzen dat dit relanceplan, en de eraan gekoppelde monitoring, uniek is op het vlak van transparantie en actieve openbaarheid. Wellicht zijn nooit eerder op een dergelijk detailniveau gegevens over lopende projecten gedeeld met het publiek in een breed overzicht. Dit maakt tegelijk dat er ook goede redenen kunnen zijn waarom projecten, soms voorlopig, vager zijn in hun detaillering.
 - Sommige projecten zijn gebonden aan Europese mijlpalen en doelstellingen, vastgelegd in de CID (Council Implementing Decision), en kunnen die niet zomaar wijzigen;
 - Europese gesubsidieerde projecten zijn ook gevat binnen een BCS (beheers- en controlesysteem) en trachten dubbele rapportering over het behalen van mijlpalen en targets te vermijden;
 - Projecten hebben niet altijd een klassiek projectverloop, en maken gebruik van het principe om doelstellingen of deliverables pas scherp te formuleren na een onderzoeksfase;
 - Bepaalde initiatieven zijn samengesteld uit meerdere subprojecten; dit maakt het niet evident om ze op dezelfde tijdlijn weer te geven;
 - Tussentijdse streefwaarden zijn voor veel projecten niet eenduidig te bepalen omdat ze eerder ‘binair’ van aard zijn: ofwel is het project gerealiseerd, ofwel niet.
- Het Rekenhof beveelt aan om verantwoordingsstukken aan de rapportering toe te voegen. We betwijfelen of dit een grote meerwaarde zou bieden, en vrezen dat de data die in de fiches zijn opgenomen ondergesneeuwd zouden geraken, of zelfs verschrallen. Het monitoringsrapport vereist net dat de meest essentiële informatie uit de projectdocumentatie naar boven gehaald wordt, en dat de lezer van het rapport dit niet op eigen initiatief moet gaan zoeken. In het kader van de openbaarheid van bestuur kunnen, binnen bepaalde grenzen, steeds stukken opgevraagd worden. De beslissingen Vlaamse Regering zijn trouwens reeds als link toegevoegd aan fiches.

4. Besluit

- Tot slot wenst de Vlaamse Regering het Rekenhof uitdrukkelijk te danken voor de overzichtelijke en grondige manier waarop het Rekenhof, op korte tijd, de analyse gemaakt heeft van het derde voortgangsrapport. We stellen vast dat het Rekenhof op veel punten het potentieel en de kwaliteit van de voortgangsrapporten erkent en de goede samenwerking met onze diensten in de verf zet. Dit sterkt ons in de overtuiging dat de aanpak van het monitoringsproces en het format van de rapporteringstool fundamenteel goed zitten. We hopen ook in de toekomst op dezelfde constructieve manier met het Rekenhof te kunnen blijven interageren.

Dit verslag is beschikbaar op de website van het Rekenhof.



ONLINE PUBLICATIE

ISSN 2796-0781

COVERFOTO

Shutterstock

ADRES

Rekenhof
Regentschapsstraat 2
1000 Brussel

TEL.

+32 2 551 81 11

www.rekenhof.be