

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 807

van **KARIN BROUWERS**

datum: 4 februari 2022

aan **LYDIA PEETERS**

VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Openbaar vervoer - Gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden interne exploitant en onderaannemers

Op vrijdag 17 december 2021 keurde de Vlaamse Regering de nota (VR 2021 1712 DOC.1569/1) goed betreffende 2 ontwerpbesluiten:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de exploitatie van het kernnet en het aanvullend net ;
- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 betreffende het geregeld vervoer, de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het vervoer voor eigen rekening en het ongeregeld vervoer.

Het ontwerp van exploitatiebesluit geeft verdere invulling aan de uitrol van de basisbereikbaarheid, meer specifiek op het vlak van het uitvoeren van openbaar personenvervoer in het kader van het kernnet en het aanvullend net.

Door het decreet Basisbereikbaarheid zal het openbaar vervoer in Vlaanderen grondig veranderen. Zo zal er worden afgestapt van het monopolie van De Lijn voor het geregeld personenvervoer. Ook zullen er in het kader van de basisbereikbaarheid meerdere aanbieders van openbaar vervoer zijn en zal het vervoersaanbod gecoördineerd worden door de nog op te richten vervoersautoriteit. Deze vervoersautoriteit zal hiervoor met verschillende vervoerders openbaredienstencontracten sluiten.

Met dit ontwerp van exploitatiebesluit worden o.a. stukken van het exploitatie- en tarievenbesluit van 14 mei 2004 opgeheven.

Bij de toelichting bij de artikelen bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de exploitatie van het kernnet en het aanvullend net lezen we:

“Artikel 2.

Ook als er een interne exploitant wordt aangeduid – wat ondertussen reeds beslist is (VR 2020 1112 DOC.1446/1) – kan die overeenkomstig de Verordening (EG) nr. 1370/2007 onder bepaalde voorwaarden nog beroep doen op onderaannemers. De interne exploitant wordt verplicht om aan de onderaannemers de verplichtingen op te leggen die zijn opgenomen in het voorliggende besluit, evenals om gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden op te leggen als diegene die gelden voor de exploitant zelf. De bedoeling is dat er voor de bevoegde overheid en voor de reizigers geen verschil mag zijn tussen de diensten die de exploitant in eigen beheer uitvoert en de diensten die worden uitbesteed aan onderaannemers.”

Dit is het enige artikel waarin expliciet naar de interne exploitant wordt verwezen. In de andere artikelen staat „exploitant” en moet dat gelezen worden als “elke exploitant die diensten van het kernnet of het aanvullend net uitvoert”.

In het besluit van de Vlaamse Regering over de exploitatie van het kernnet en het aanvullend net zelf (VR 2021 1712 DOC.1569/2 lezen we:

“Art. 2. Als de interne exploitant de uitvoering van diensten van geregeld vervoer gunt aan een onderaannemer via een overheidsopdracht, die vanaf de inwerkingtreding van dit besluit wordt bekendgemaakt of bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, waarvoor vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een offerte, is het bestek in overeenstemming met de bepalingen van dit besluit.”

En:

“Art. 18. In het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM worden de volgende artikelen opgeheven:

1° artikel 3 tot en met 11;

2° artikel 28;

3° artikel 31;

4° artikel 33;

5° artikel 37;

6° artikel 38, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 26 januari 2007 en 20 september 2013;

7° artikel 40 tot en met 48;

8° artikel 54 tot en met 57;

9° artikel 59 en 60;

10° artikel 61, tweede tot en met vierde lid;

11° artikel 63;

12° artikel 66, §2, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2020 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2020.”

Artikel 3 van het exploitatie- en tarievenbesluit bevat het principe van gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden als die van De Lijn.

1. Zullen in de toekomst nog steeds gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden gelden bij de exploitanten?
2. Hoe zal de vervoersautoriteit dit handhaven?
3. Waarom heeft de minister dit niet in het nieuwe exploitatiebesluit opgenomen?
4. Waar zal de minister dit vastleggen? Zal dit in een later besluit worden opgenomen?

ANTWOORD

op vraag nr. 807 van 4 februari 2022

van **KARIN BROUWERS**

1. Het door u geciteerde BVR wijzigde het wettelijk kader en de door u geciteerde verplichting vanuit de wetgeving inzake openbaar personenvervoer is niet langer geldig. Door een materiële vergissing bevat de nota aan de Vlaamse Regering die werd ingediend bij de definitieve goedkeuring echter een achterhaalde toelichtende tekst waardoor er mogelijk verwarring is ontstaan. Ik verwijs echter naar de nota aan de Vlaamse Regering die principieel werd goedgekeurd op 16 juli 2021 en die de correcte uitleg weergeeft: "De interne exploitant wordt verplicht om aan de onderaannemers de verplichtingen op te leggen die zijn opgenomen in het voorliggende besluit. De bedoeling is dat er voor de bevoegde overheid en voor de reizigers geen verschil mag zijn tussen de diensten die de exploitant in eigen beheer uitvoert en de diensten die worden uitbesteed aan onderaannemers."

Ik wil er wel op wijzen dat er op basis van andere wetgeving bepalingen bestaan die de arbeidsvoorwaarden in belangrijke mate gelijkwaardig maken, zie bv. de CAO voor stads- en streekvervoer.

2. De Vervoersautoriteit heeft als taak om toe te zien op de correcte naleving door de exploitanten van de relevante wetgeving inzake openbaar personenvervoer en op de correcte uitvoering van de openbare dienstencontracten met de exploitanten (operatoren) van openbaar personenvervoer in het Vlaamse Gewest. Aangezien de verplichting waar u naar verwijst niet meer is opgenomen in de wetgeving en heeft de vervoersautoriteit in deze geen taak.
3. Een Besluit Vlaamse Regering dient, waar kan, proactief te ageren op mogelijke toekomstige wijzigingen zoals in dit geval waarbij in het regeerakkoord volgende passage werd opgenomen : "In de tweede helft van deze regeerperiode zal er in 1 vervoersregio een pilootproject worden opgezet om daar via tendering een operator voor het vraaggestuurde kern- en aanvullend net aan te duiden binnen die vervoersregio."
4. Het is niet de bedoeling om dit in een nieuw besluit vast te leggen. Wel blijft De Lijn de mogelijkheid hebben om dit op te nemen in de bestekken en de contracten die zij afsluit met haar pachters.