



Taakstelling Provincie als vergunningverlenende overheid

Luk Lemmens, eerste gedeputeerde Provincie Antwerpen

Hilde Van Look, departementshoofd Leefmilieu Provincie Antwerpen





Taakstelling provincie als vergunningverlenende overheid

- Omgevingsvergunning | wettelijk kader
- Bevoegdheid provincie
- Procedures
 - Verloop gewone procedure
 - Verloop vereenvoudigde procedure
 - Procedure bijstelling voorwaarden
- POVC
- Evaluaties
- Uitwisseling met Nederland
- Handhaving
- Meer info



**Omgevingsvergunning
wettelijk kader**



Omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning vervangt integraal de milieuvergunning, de stedenbouwkundige vergunning, verkavelingsvergunning, natuurvergunning en socio-economische vergunning.



Omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt ervoor dat door het indienen van één dossier en het doorlopen van één vergunningsprocedure men zowel de toelating tot bouw als exploiteren kan bekomen, evenals de toelating tot wijziging van vegetatie of vergunning voor kleinhandel.

In de meeste gevallen is het bouwen onlosmakelijk verbonden met het exploiteren.

Bij het fabriceren van producten hoort de constructie van installaties en gebouwen waarin de processen plaatsvinden.

De omgevingsvergunning vraagt daarom een integrale beoordeling en inbreng van expertise.



Alle vergunningverleners opereren binnen het Vlaamse wettelijk kader

De omgevingsvergunning wordt geregeld door 5 decreten

- **Omgevingsvergunningsdecreet**
 - Kaderdecreet en kapstok voor de invoering van de omgevingsvergunning
 - Proceduredecreet: regelt de procedure om een omgevingsvergunning te bekomen of veranderen



Alle vergunningverleners opereren binnen het Vlaamse wettelijk kader

- Decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM)
 - Integratie milieueffectenrapport (MER) en omgevingsveiligheidsrapport (OVR)
 - Kapstok voor indelingslijst Vlarem I (titel V)
 - Kapstok voor Vlarem II en III (titel V)
 - Regelt de evaluaties



Alle vergunningverleners opereren binnen het Vlaamse wettelijk kader

- Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening (VCRO)
- Decreet integraal handelsvestigingsbeleid
 - Toetsingskader kleinhandelsactiviteiten
- Decreet natuurbehoud
 - Toetsingskader voor wijziging vegetaties en kleine landschapselementen



Indelingslijst (bijlage 1 van Vlarem II)

- In de indelingslijst bepaalt de Vlaamse regering voor elke inrichting of activiteit of ze van de eerste, tweede of derde klasse is.
 - Eerste klasse : inrichtingen of activiteiten met de grootste risico's of hinder
 - Derde klasse : inrichtingen of activiteiten met de minste risico's of hinder
- Het volledige bedrijf valt onder dezelfde klasse als de meest hinderlijke activiteit



Bevoegdheid provincie



Bevoegdheid provincie

- De deputatie is voor haar ambtsgebied in 1^{ste} administratieve aanleg bevoegd voor
 - Provinciale projecten en projecten over 2 of meer gemeenten
 - Projecten die in de **eerste klasse** ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvatten die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van beide zijn.
 - De meldingen, bijstellingen,... die horen bij bovenstaande projecten
- De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen van beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg



Procedures



Vergunningsaanvragen

- 2 vergunningsprocedures voorzien voor vergunnen van activiteiten
 - **De gewone procedure**
 - Aanvragen voor nieuwe inrichtingen klasse 1 en hervergunningen van klasse 1
 - Vergunningsaanvragen met
 - Milieueffectenrapport (MER)
 - Omgevingsveiligheidsrapport (OVR)
 - Een passende beoordeling (PB)
 - Wegenwerken waarover gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft
 - Veranderingen van de vergunning (die niet voldoen aan voorwaarden vereenvoudigde procedure)



Vergunningsaanvragen

– De vereenvoudigde procedure

- Mogelijk indien de veranderingen geen betekenisvol bijkomend risico inhouden voor de mens of het milieu en de hinder niet significant vergroot
- Art. 11 tem 14 van het uitvoeringsbesluit omgevingsvergunning omschrijft de voorwaarden wanneer deze procedure mogelijk is
- Korte beslissingstermijn, geen openbaar onderzoek



Vergunningsaanvragen

- **Procedure bijstelling voorwaarden**
 - Aan een vergunning zijn meestal voorwaarden verbonden
 - De algemene en sectorale voorwaarden zijn geregeld in Vlarem II en Vlarem III
 - In de vergunning kunnen extra milieuvoorwaarden ingeschreven zijn als bijzondere voorwaarden



Vergunningsaanvragen

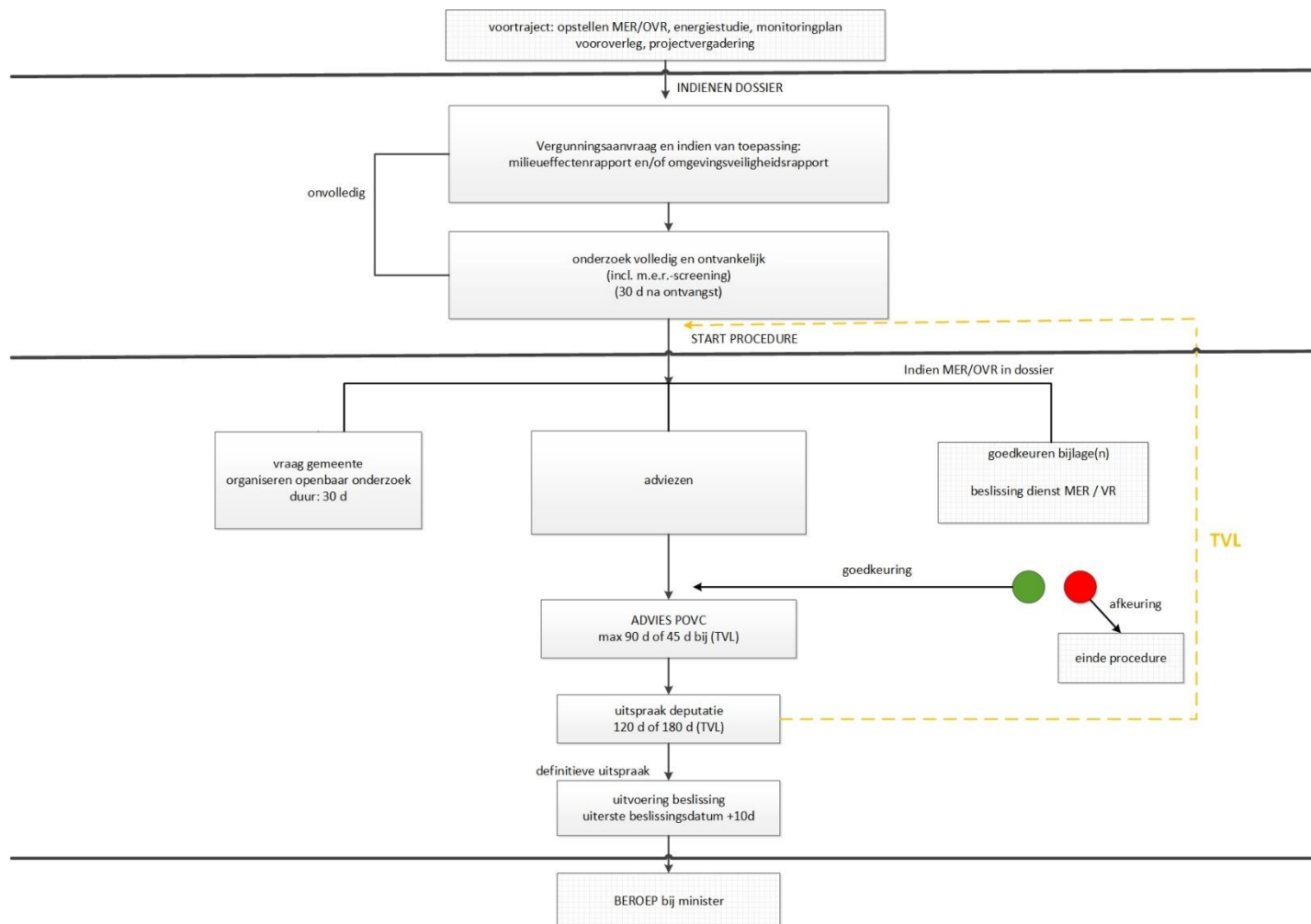
- De wetgeving voorziet in een procedure om de milieuvorwaarden (en ook stedenbouwkundige) te wijzigen. Dit kan :
 - **ambtshalve** via een gemotiveerd initiatief door de bevoegde overheid
 - op **gemotiveerd verzoek** van
 - Bevoegde dienst van de gemeente, POVC of GOVC als gevolg van een evaluatie
 - Het betrokken publiek
 - De toezichthouder die is aangewezen om op de ingedeelde inrichting of activiteit toezicht uit te oefenen
 - De leidend ambtenaar van een adviesinstantie
 - De leidend ambtenaar van de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning
 - De vergunninghouder / exploitant



**Verloop gewone
procedure**



Stroomschema gewone procedure (dossiers met milieuluik)





Adviesinstanties

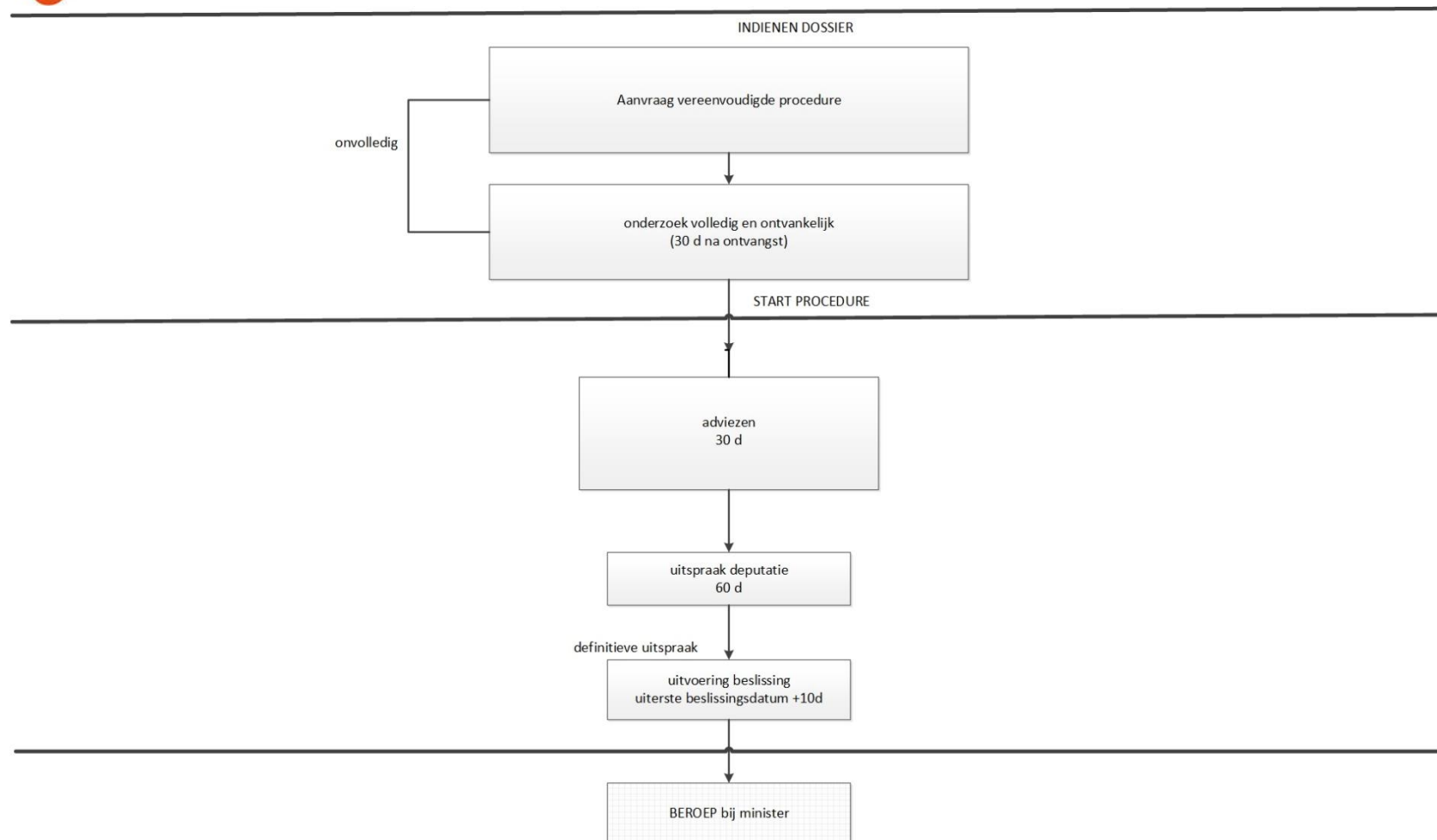
- Vlaanderen
 - AGOP (Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en –projecten)-Milieu (departement omgeving - milieu)
 - AGOP-Ruimte (departement omgeving - RO)
 - OVAM (Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij)
 - VMM (Vlaamse Milieumaatschappij)
 - AOW (Afdeling Operationeel Waterbeleid – VMM)
 - AZG (Agentschap Zorg en Gezondheid)
 - AGOP-N (departement omgeving – natuurlijke rijkdommen)
 - VEKA (Vlaams Energie- en Klimaatagentschap)
 - ANB (Agentschap voor Natuur en Bos)
 - AOE (Agentschap Onroerend Erfgoed)
 - Dep. LV (Departement Landbouw en Visserij)
 - MOW (Departement Mobiliteit en Openbare Werken)
 - Wegbeheerder (Agentschap Wegen en Verkeer)
 - Team Externe Veiligheid (voorheen dienst VR)
 - Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO)
- Federale Overheid
 - FANC (Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle)
 - DGLV (Directoraat Generaal Luchtvaart)
 - ASTRID-veiligheidscommissie
 - Infrabel
- Gemeenten
- Havenbedrijf
- Adviesinstantie watertoets
- Provinciale dienst Integraal Waterbeleid
- Brandweer
- Nederland



**Verloop
vereenvoudigde
procedure**



Stroomschema vereenvoudigde procedure

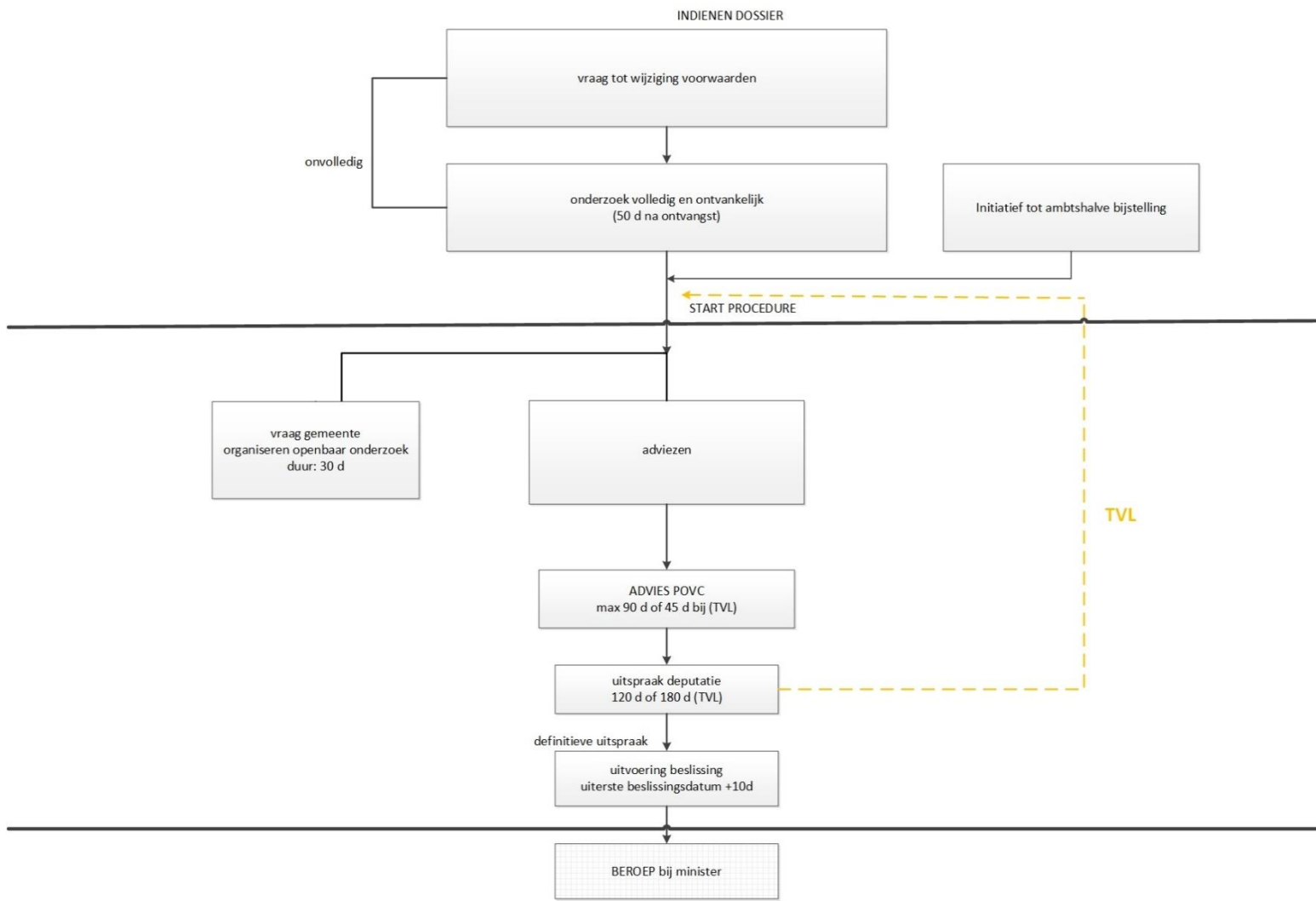




**Verloop procedure
bijstelling voorwaarden**



Stroomschema bijstelling milieuvoorwaarden





Rol van de provinciale omgevingsvergunnings commissie (POVC)



Rol van de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC)

Rol POVC : zeer belangrijk

- Uitbrengen van een geïntegreerd en onderbouwd advies aan de deputatie
 - voor aanvragen die verlopen via de gewone procedure (geen POVC voor vereenvoudigde procedure)
 - voor aanvragen via de procedure bijstellen voorwaarden
- Rekening houden met de verschillende adviezen
- Evaluatie van de resultaten van het openbaar onderzoek
- Horen van vergunningsaanvrager



Rol van de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC)

Rol POVC (vervolg)

- Uitvoeren GPBV-evaluaties (installaties die vallen onder Europese richtlijnen, zie verder)
- Advies aan gemeenten (beperkt): vergunningsaanvragen in gewone procedure met project-MER of MER-ontheffing of MOBER of kleinhandelsactiviteiten > 20.000 m²



Samenstelling POVC = decretaal bepaald

- voorzitter (provinciale ambtenaar)
- secretaris (provinciale ambtenaar)
- vertegenwoordigers van de verschillende adviesbevoegde overheidsorganen
- een deskundige ruimtelijke ordening
- een deskundige milieu
- een vertegenwoordiger van het schepencollege van de betrokken gemeente (inbreng belangrijk omwille van hun inzicht in de lokale situatie op vlak van milieu, RO en maatschappelijk draagvlak)



- POVC brengt alle experten rond de tafel in het belang van goede besluitvorming en een probleemoplossende aanpak.
- Vb.: De deputatie in Antwerpen volgt in het merendeel van de dossiers het POVC advies.



- Aandachtspunten

- In de Wetgeving staat dat vergunningverlenende overheid bij beoordeling wordt bijgestaan door vele Vlaamse adviesinstanties die gespecialiseerd zijn in specifieke onderwerpen
- Realiteit : aantal Vlaamse adviesinstanties adviseren niet meer of adviseren nog maar op een beperkt aantal aanvragen of ze leveren verkorte adviezen of ze nemen niet meer deel aan de POVC



- Oplossing
 - Provincie heeft geïnvesteerd in aanwerving van bijkomende experten, maar wetgeving moet aangepast worden om dit te verankeren in de POVC
 - In het ideale scenario blijft de inbreng van de Vlaamse expertise op peil : meer expertise leidt tot betere besluitvorming.



Evaluaties



Evaluaties

- de omgevingsvergunning is in principe voor onbepaalde duur
- Europa verplicht dat industriële installaties met potentieel een grote milieu-impact periodiek geëvalueerd worden. (RIE : Europese richtlijn inzake industriële emissies en GPBV : Geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)
- **GPBV-installaties** moeten geregeld geëvalueerd worden
- Er wordt nagegaan of de vergunningsvoorwaarden moeten bijgesteld worden.



Evaluaties

- De uitvoering van deze algemene evaluaties gebeurt op basis van een meerjarenprogramma opgesteld door departement Omgeving - afdeling milieu
- POVC is belast met het uitvoeren van de evaluaties. Indien nodig wordt de vergunning aangepast volgens de procedure tot bijstelling van de voorwaarden



**Uitwisseling met
Nederland**



Uitwisseling Nederland

- Provincies volgen verdrag van Espoo ivm grensuitwisseling (MER) en verdrag van Helsinki/Seveso-richtlijn (OVR)



Uitwisseling Nederland

- Voorbeeld: Provincie Antwerpen heeft duidelijke afspraken ivm grensuitwisseling met de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland (RUD Zeeland)
 - OMWB is een regionale uitvoeringsdienst en voert VTH taken uit (vergunningverlening, toezicht en handhaving) uit voor de provincie Noord-Brabant en de gemeenten in de regio Midden- en West-Brabant
 - RUD Zeeland voert VTH taken uit voor de provincie Zeeland, waterschap Scheldestromen en de 13 Zeeuwse gemeenten



Provincie als vergunningverlener

- Veel ervaring met aanvragen van inrichtingen klasse 1, provinciale projecten en bovengemeentelijke projecten
- Vergunningverlening
 - complex proces, groot aantal normen en voorwaarden
 - vergt samenwerking tussen verschillende overheden
 - vergt inbreng van experts vanuit verschillende beleidsdomeinen



Provincie als vergunningverlener

De provincies zijn goedgeplaatst om de coördinerende en bemiddelende rol op te nemen en zo alle expertise (eigen, maar ook van gemeenten en alle adviesinstanties) maximaal te benutten.



Handhaving



Handhaving

- Sluitstuk van een performant vergunningenbeleid
- Provincie heeft geen bevoegdheden inzake handhaving
- Handhaving vergunningen
 - klasse 1 : bevoegdheid Vlaanderen
 - Klasse 2 en 3 : bevoegdheid Gemeente
- Provincie heeft geen zicht op lopende handhavingsdossiers



Handhaving

- Provincies (VVP standpunt) vragende partij om eigen afgeleverde vergunningen ook te handhaven, mits uiteraard overdracht van de nodige middelen. Dit is absoluut nodig om een performante handhaving uit te bouwen.
 - Vb. : Provincie Antwerpen en Provincie Oost-Vlaanderen hebben met respectievelijk PIH (Provinciaal instituut voor hygiëne) en PCM (Provinciaal Centrum voor Milieu onderzoek) al heel wat technische expertise in huis



Meer info



Meer info

www.provincieantwerpen.be 🔍 omgevingsvergunningen



Contacteer ons

MENU

Dienst
Omgevingsvergunningen
omgevingsvergunningen@provi...
T 03 240 57 45



Regelgeving

Waaruit bestaat de omgevingsvergunning en wat is het verschil met de oude regelgeving?



Omgevingsvergunningscommissie

Wie zetelt er in de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC)?



Wanneer nodig?

Als je een nieuw bedrijf wil starten of wijzigingen uitvoeren aan je bedrijf, heb je mogelijk een omgevingsvergunning nodig



Procedures

Overzicht van de verschillende procedures en bijhorende voorwaarden



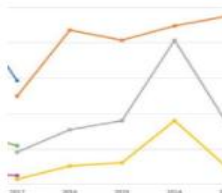
Praktische wegwijzer

Gids bij het opstellen en indienen van een dossier



Veelgestelde vragen

Hier vind je een antwoord op de meest gestelde vragen



De omgevingsvergunning in cijfers

Op deze pagina vind je cijfermateriaal over de omgevingsvergunning in de provincie Antwerpen.



We zetten in op een kwaliteitsvolle en efficiënte vergunningverlening

Verrassend veel aanvragen in 2020 ondanks corona. Nochtans had corona een grote impact op de behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Het jaarrapport blikt terug op dit bijzondere jaar.