

ingediend op **1118** (2021-2022) – Nr. 1  
1 februari 2022 (2021-2022)

## **Voorstel van resolutie**

van Ann De Martelaer, Celia Groothedde, Jeremie Vaneeckhout,  
Hannes Anaf, Maxim Veys en Hannelore Goeman

over het terugdraaien van de beslissing  
om vanaf het begrotingsjaar 2022 de indexering  
van het basisbedrag van het groeipakket  
te verminderen van 2 tot 1 procent

## TOELICHTING

De Vlaamse Regering heeft tijdens de Septemberverklaring van 27 september 2021 een onvolledige indexatie van het basisbedrag van het groeipakket aangekondigd. De indexering zou beperkt worden tot 1 in plaats van 2 procent. De sociale toeslagen zouden wel blijven stijgen met 2 procent per jaar.

De kinderbijslag wordt jaarlijks in september geïndexeerd. De komende maanden wordt een basisbedrag van 169,79 euro per maand uitbetaald. Door de indexknip zal dat bedrag vanaf oktober 2022 niet meer met 2, maar met 1 procent geïndexeerd worden. Daardoor zal er een basisbedrag van 171,50 euro gestort worden, wat 1,70 euro minder is dan bij een indexering van 2 procent. Dat verschil is klein, maar de lagere indexering dikt jaar na jaar aan. Tegen 2024 betaalt de overheid door de halvering van de indexering maandelijks 174,9 euro per kind uit: dat is 5,2 euro minder dan zonder de indexknip. Op jaarbasis scheelt dat 63 euro per kind op het gezinsbudget. Voor drie kinderen komt dat jaarlijks al neer op 189 euro.

De maatregel past binnen de ambitie van de Vlaamse Regering om het begrotingstekort van 1,8 miljard tegen 2024 te halveren, met daarvoor dus de komende jaren een besparing van 900 miljoen euro. In het beleidsdomein Welzijn werd er naar 100 miljoen euro gezocht en een belangrijk deel daarvan, zo'n 65 miljoen euro, komt dus van de halvering van de indexering van het groeipakket.

Er werd gesteld dat het niet om een besparing ging, maar om een actualisering. Tussen 2019 en 2023 zou het basisbedrag nog steeds stijgen met 8 procent, terwijl de gezondheidsindex met minder dan 8 procent omhooggaat (situatie eind 2021). Voor de sociale toeslagen blijft het tussen 2019 en 2023 om een totale stijging van 10 procent gaan.

Minder snel stijgen of 'een beetje minder meer', is op zich wél een besparing, iets waar de laagste inkomens proportioneel zwaarder door getroffen worden omdat het groeipakket een groter deel uitmaakt van hun budget. De halvering van de indexering van het basisbedrag van het groeipakket treft de gezinnen met meerdere kinderen zwaarder. Bovendien is bekend dat gezinnen aan de onderkant van de inkomenstrap gemiddeld groter zijn.

Diverse experts en de sociale partners stellen dat het groeipakket het efficiëntste instrument is om in te zetten op armoede. Armoedeorganisaties stellen vast dat het basisbedrag maar half indexeren een structurele verarming is voor gezinnen in armoede.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen opmerken dat ook de vorige Vlaamse Regering twee indexesprongen heeft ingevoerd: in 2017 en 2018. Dat kostte de gezinnen volgens cijfers van de Gezinsbond 365 miljoen euro.

Op 26 januari 2022 stelde de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) in zijn evaluatierapport over de initiële begroting 2022 het volgende: "Het ziet ernaar uit dat de Vlaamse Regering door de huidige hoge inflatie sneller dan verwacht terug kan aanknopen bij meer houdbare Vlaamse overheidsfinanciën."

Volgens berekeningen van de SERV zou Vlaanderen in 2022 1,5 miljard euro meer ontvangsten boeken dan de regering had opgenomen in de ingediende begroting. De uitgaven voor 2022 raamt de SERV 1,6 miljard euro hoger, vooral door de extra corona-uitgaven en de inflatie. Dat maakt dat de Vlaamse begroting voor 2022 bij ongewijzigd beleid zou afsluiten met een tekort van 2,7 miljard euro. In 2023 zou dat tekort zakken naar 1,7 miljard euro, en in 2024 zou het eindigen op 919 miljoen euro. Zonder de uitgaven voor Oosterweel en Vlaamse Veerkracht mee te

rekenen wordt dat een tekort van 126 miljoen euro, wat 827 miljoen euro beter is dan in de laatste meerjarenbegroting. Een gezondere Vlaamse begroting ligt bij ongewijzigd beleid dus in het verschiet.

De sociale partners pleiten in dat kader voor investeringen en duurzame groei. Ze wijzen er de Vlaamse Regering op dat ze de mensen onderaan op de economische ladder niet mag vergeten, omdat die mensen het bijzonder moeilijk hebben. Ze pleiten er concreet voor om de recente besparing op het groeipakket terug te draaien.

De huidige hoge energieprijzen doen de kosten voor de gezinnen sterk toenemen. De verminderde indexering van 1 procent staat vandaag niet meer in verhouding tot de stijging van de levensduurte.

Tijdens de begrotingsbesprekingen in het Vlaams Parlement stelde minister van Begroting Matthias Diependaele het volgende: "Maar als de economie blijft groeien, gaan we dat geld alsnog uitgeven."

Het feit dat in het Vlaamse groeipakket 383.000 mensen recht hebben op een sociale toeslag, terwijl dat in het oude (federale) systeem maar 175.000 mensen waren, en dat er tijdens de huidige zittingsperiode 450 miljoen extra naar het groeipakket gaat, is een goede zaak. Dat mag er echter niet voor zorgen dat er geen aandacht meer gaat naar de situatie van de Vlaamse gezinnen vandaag, vooral dan de gezinnen onderaan op de inkomensladder en de gezinnen met meerdere kinderen. De studie van het Federaal Planbureau van mei 2021 toonde aan dat er op het vlak van armoedebestrijding nog werk aan de winkel is.

De Vlaamse Regering startte in het voorjaar van 2021 de zogenaamde Vlaamse Brede Heroverweging. Het eindrapport van de projectgroep Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd in de commissie Welzijn van 16 november 2021 besproken. Tijdens die bespreking brachten de voorzitters van de projectgroep verslag uit over de mate waarin de middelen die ze benutten, hun doel bereiken en wat mogelijke toekomstige efficiëntiewinsten zijn. In het eindrapport wordt een mogelijke halvering van de indexering van het basisbedrag van het groeipakket nergens als mogelijke optie naar voren geschoven (*Parl.St.* Vl.Parl. 2021-22, nr. 1031/1). Er worden wel verschillende scenario's uitgewerkt om het budget te herbesteden met het oog op het verhogen van de selectiviteit van het groeipakket. De Vlaamse Regering heeft die scenario's echter niet in overweging genomen.

Ann DE MARTELAER  
Celia GROOTHEDDE  
Jeremie VANEECKHOUT  
Hannes ANAF  
Maxim VEYS  
Hannelore GOEMAN

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
  - 1° de beslissing van de Vlaamse Regering om vanaf het begrotingsjaar 2022 het basisbedrag van het groeipakket maar met 1 in plaats van 2 procent te indexeren;
  - 2° het feit dat die beslissing vooral ten nadele is van gezinnen met een laag inkomen en gezinnen met meerdere kinderen;
  - 3° de vaststelling dat het groeipakket een belangrijk instrument is voor de aanpak van kinderarmoede;
  - 4° het recente evaluatierapport van de SERV, waaruit blijkt dat de huidige hoge inflatie meer inkomsten genereert dan wat in de ingediende begroting was opgenomen;
  - 5° het recente advies van de sociale partners om de besparingen op het groeipakket terug te draaien;
  - 6° de vaststelling dat de huidige hoge energiekosten niet meer in verhouding staan tot de stijging van de levensduurte en de vermindering van de indexering van het groeipakket met 1 procent;
  - 7° de belofte van de minister van Begroting om bij hogere inkomsten het geld alsnog te kunnen uitgeven;
  - 8° het feit dat in de Vlaamse Brede Heroverweging de halvering van de indexering van het basisbedrag van het groeipakket niet als mogelijk voorstel of voorstel tot efficiëntiewinst voorgesteld werd;
  - 9° het feit dat in de Vlaamse Brede Heroverweging verschillende scenario's werden uitgewerkt om, binnen een budgetneutraal kader, het groeipakket selectiever in te zetten;
- vraagt aan de Vlaamse Regering om:
  - 1° de beslissing om de indexering van het basisbedrag van het groeipakket voor de begrotingsjaren 2022, 2023 en 2024 te halveren, te herzien en de volledige indexering van het basisbedrag toe te passen;
  - 2° de voorstellen van de Vlaamse administratie om de selectiviteit van het groeipakket te vergroten in het kader van de Vlaamse Brede Heroverweging, te onderzoeken zodat de meest kwetsbare gezinnen extra ondersteuning krijgen.

Ann DE MARTELAER  
Celia GROOTHEDDE  
Jeremie VANEECKHOUT  
Hannes ANAF  
Maxim VEYS  
Hannelore GOEMAN