

ingediend op **1086** (2021-2022) – Nr. 4
1 februari 2022 (2021-2022)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Tinne Rombouts en Jeremie Vaneekhout

over het ontwerp van decreet

tot vaststelling van de regels
voor de subsidiëring van jeugdverblijven,
hostels, ondersteuningsstructuren
en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Documenten in het dossier:

- 1086** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 en 3: Amendementen



**Vlaams
Parlement**

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Elisabeth Meuleman.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele, Manuela Van Werde;
Filip Brusselmans, Johan Deckmyn, Klaas Sloomans;
Karin Brouwers, Orry Van de Wauwer;
Steven Coenegrachts, Stephanie D'Hose;
Elisabeth Meuleman, Jeremie Vaneekhout;
Hannes Anaf.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Kathleen Krekels, Philippe Muyters, Kris Van Dijck, Karl Vanlouwe;
Immanuel De Reuse, Jan Laeremans, Ilse Malfroot;
Maaïke De Rudder, Tinne Rombouts;
Els Ampe, Bart Tommelein;
Björn Rzoska, Tine Van den Brande;
Katia Segers.

Toegevoegde leden:

Tom De Meester.

INHOUD

I. Algemene bespreking	4
1. Toelichting	4
1.1. Doelstellingen	4
1.2. Voorgeschiedenis	5
1.3. Artikelsgewijze toelichting	6
1.4. Conclusie	7
2. Bespreking	8
2.1. Hannes Anaf	8
2.2. Jeremie Vaneeckhout	8
2.3. Tinne Rombouts	9
2.4. Filip Brusselmans	11
2.5. Steven Coenegrachts	11
2.6. Freya Perdaens	11
2.7. Minister Benjamin Dalle	12
II. Artikelsgewijze bespreking en stemming	13
III. Eindstemming	16
Gebruikte afkortingen	17
Tekst aangenomen door de commissie	18
Bijlage: zie dossierpagina van dit commissieverslag op www.vlaamsparlement.be	

Op donderdag 20 januari 2022 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De presentatie bij de toelichting van minister Benjamin Dalle is te vinden op de [dossierpagina](#) van dit commissieverslag op www.vlaamsparlement.be.

(Deze commissievergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

I. ALGEMENE BESPREKING

1. Toelichting

Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media, legt uit dat het voorliggende ontwerp van decreet vorm heeft gekregen in een uitgebreid onderzoeken participatietraject, een tussentijdse knelpuntennota uit 2018 en de opvolging tijdens de voorbije en de huidige zittingsperiode.

1.1. Doelstellingen

Het ontwerp van decreet strekt ertoe om jeugdverblijven en hostels te versterken met een aangepast systeem van werkings- en personeelssubsidies, en op die manier een voldoende groot, divers, aangepast en betaalbaar overnachtingsaanbod te garanderen.

Met het onderzoeks- en participatietraject speelt het ontwerp van decreet goed in op knelpunten, die de jeugdtoeristische sector uitgebreid aan de kaak heeft gesteld. Zowel de uitbaters- als de gebruikersdoelgroepen zijn intens bij het traject betrokken.

Om de jeugdverblijven beter toe te spitsen op de doelgroep jeugd en om de overnachtingscapaciteit te vergroten, introduceert het ontwerp van decreet de volgende nieuwe criteria:

- het minimumpercentage aan overnachtingen van kinderen en jongeren wordt opgetrokken van 70 naar 80 procent voor jeugdverblijven met de comfortclassificaties basis en standaard, en van 50 naar 70 procent voor hostels;
- jeugdverblijven moeten jaarlijks minstens vijf jeugdverenigingen ontvangen die ten minste één nacht blijven. Op advies van de Vlaamse Jeugdraad blijft het aantal nachten voor jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort op tien liggen.

De overige vernieuwingen hebben betrekking op extra flexibiliteit. Overnachtingen in tentplaatsen op het domein van het jeugdverblijf of hostel zullen meetellen in de berekening van de werkingssubsidies, op voorwaarde dat deze plaatsen in voldoende ondersteunende accommodatie en sanitair voorzien. Deze hervorming komt tegemoet aan de piekvraag tijdens het zomerseizoen en zal het aantal kwaliteitsvolle tentplaatsen doen toenemen.

De minimale slaapcapaciteit van veertig bedden wordt geschrapt, om tegemoet te komen aan de stijgende vraag naar kleinere accommodaties, die zich de voorbije decennia heeft voorgedaan.

Tegenover deze behoorlijk ingrijpende hervormingen staat een financiële opwaardering van de veelal symbolische jaarlijkse subsidiebedragen. De huidige maximumplafonds van de werkingssubsidies worden geschrapt. Er wordt een minimale jaarlijkse werkingssubsidie ingevoerd. De personeelssubsidies worden opgetrokken van 25.000 euro tot 30.000 euro per vte.

Ten slotte krijgen de ondersteuningsstructuren CJT en VJH een duidelijk afgebakende en uitgebreidere taakstelling, die inspeelt op de vraag naar een lerend netwerk, expertise- en kennisdeling en concretere samenwerkingsverbanden.

Als het op jeugdtoerisme aankomt, heeft Vlaanderen een rijke traditie. De eerste subsidie voor jeugdverblijven werd in 1984 uitgekeerd. Toen kwamen 39 centra in aanmerking voor een toelage. Dat aantal steeg gestaag naar het dubbele in 2003 en naar 225 centra in 2016. Vandaag ontvangen 258 verblijven en hostels een toelage van het departement Cultuur, Jeugd en Media.

De laatste wijziging aan het huidige decreet dateert van 2012. Bij de opstelling van het voorliggende ontwerp van decreet is intensief overleg gevoerd met het beleidsveld Toerisme. Dat was nodig omdat de bevoegdheden van de twee betrokken administraties sterk vervlochten zijn. Ter illustratie: de jeugdcentra worden erkend door Toerisme Vlaanderen maar ontvangen subsidies van het Departement CJM.

In het decreet Toerisme voor Allen is een onderverdeling opgenomen met bepalingen die de ondersteuning voor jeugdverblijven op het vlak van infrastructuur, personeel en werk zullen regelen. Het voorliggende ontwerp van decreet is daarop goed afgestemd.

De Vlaamse overheid subsidieert de uitbaters van jeugdverblijven en hostels, maar ook hun coördinatie en begeleiding via de subsidiëring van de ondersteuningsstructuren CJT en VJH. De ADJ is voorts verantwoordelijk voor het beheer en de uitbating van de educatieve jeugdcentra van de Vlaamse overheid. Het gaat om de Hoge Rielen in Kasterlee, en om Destelheide en Hanenbos in Beersel, verduidelijkt minister Dalle.

De huidige regeling valt uiteen in algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

Tot de algemene voorwaarden behoren voor de hand liggende criteria als de naleving van het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind. Voorts moet het centrum een Nederlandstalige subsidieadministratie hebben en zijn er voorwaarden met betrekking tot de rechtspersoonlijkheid.

Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de hostels en jeugdverblijfcentra op infrastructureel vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B, C of hostel. Toerisme Vlaanderen baseert zich daarvoor op het decreet Toerisme voor Allen. Sommige specifieke voorwaarden gelden voor elk centrum, andere zijn eigen aan bepaalde types verblijf.

1.2. Voorgeschiedenis

In 2016 besliste toenmalig Vlaams minister van Jeugd Sven Gatz om een onderzoeks- en participatietraject te ontwikkelen. De bedoeling was enerzijds om na te gaan of de wijziging van het decreet in 2012 ten opzichte van de versie van 2004 beantwoordde aan de beoogde planlastvermindering en om die waar nodig te verfijnen, en anderzijds om te bestuderen hoe het decreet beter tegemoet kan komen aan de behoeften van de steeds meer diverse gebruikersgroepen.

De vzw ADJ werd niet opgenomen in het evaluatietraject vanwege de transitie van de provincies en de overdracht van domein Hanenbos van de provincie Vlaams-Brabant naar ADJ.

In 2017 werden de uitbaters uitgebreid bevroegd. Dit algemene evaluatieonderzoek mondde uit in een lijst met knelpunten en beleidsaanbevelingen. Op basis van

de resultaten werden maatregelen uitgewerkt die tegemoetkomen aan de verzuchtingen van uitbaters en gebruikers.

Op 20 juli 2018 werd een knelpuntennota voorgesteld aan de Vlaamse Regering. De nota legde de noodzaak bloot om verder onderzoek te voeren naar de capaciteitsnoden, behoeften en wensen van gebruikersdoelgroepen, met specifieke aandacht voor bijzondere doelgroepen. Het onderzoeksrapport werd opgeleverd in maart 2020.

Minister Dalle benadrukt het belang van de samenhang tussen het decreet betreffende de jeugdverblijven en het decreet Toerisme voor Allen. In de huidige regeling vragen jeugdverblijven hun erkenning aan via het laatstgenoemde decreet. Binnenkort zal die aangelegenheid geregeld worden door het Logiesdecreet, dat zal worden gewijzigd op een manier die parallel loopt met het voorliggende ontwerp van decreet.

Voorts zullen jeugdverblijven anders gecategoriseerd worden. De types A, B en C veranderen in jeugdverblijven met comfortclassificatie basis, standaard en comfort. Het ontwerp van decreet voorziet in een overgangsbepaling om de omschakeling vlot te laten verlopen.

Het decreet Toerisme voor Allen regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden. Het Logiesdecreet is daarentegen een gewestaangelegenheid. Opdat Brussel niet uit de boot zou vallen, bevat het voorliggende ontwerp van decreet een specifieke regeling voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het behoudt niet alleen de bestaande subsidiemechanismen, het versterkt ze ook. De subsidievoorwaarden werken een toegenomen focus op jeugd en bijkomende overnachtingscapaciteit in de hand. Het ontwerp van decreet maakt op jaarbasis bijkomend 1,2 miljoen euro vrij, wat het totaalbudget op 8,4 miljoen euro brengt.

1.3. Artikelsgewijze toelichting

Minister Dalle licht vervolgens enkele artikelen uit het voorliggende ontwerp van decreet meer specifiek toe.

Artikel 5 regelt de subsidiëring en de taakstelling van de vzw ADJ. Op advies van de Raad van State is de periodieke evaluatie van die vzw in het artikel opgenomen.

Artikel 11 bepaalt aan welke voorwaarden verblijven moeten beantwoorden om in aanmerking te komen voor subsidies. De minister leest ze voor uit de ontwerp-tekst: "Om voor een subsidie in aanmerking te komen moeten jeugdverblijven en hostels, die gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied, erkend zijn als jeugdverblijf in de comfortclassificatie basis, standaard of comfort of als hostel erkend zijn overeenkomstig het Logiesdecreet. Om voor een subsidie in aanmerking te komen moeten jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad erkend zijn door de administratie."

In artikel 12, dat voortborduurde op de laatste paragraaf van artikel 11, wordt de Brusselse situatie geregeld.

Artikel 13 betreft de subsidievoorwaarden waaraan jeugdverblijven en hostels moeten voldoen. In het artikel wordt een jeugdvereniging gedefinieerd als een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die aan jeugdwerk doet, zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen.

De tweede paragraaf van het artikel bevat subsidievoorwaarden waaraan de jeugdverblijven met comfortclassificatie basis of standaard moeten voldoen, de derde

paragraaf de voorwaarden voor hostels en jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort.

De vierde paragraaf luidt als volgt: "Zowel overnachtingen in de gebouwen van het jeugdverblijf of hostel als overnachtingen in tentplaatsen bij het gebouw of op hetzelfde domein van het jeugdverblijf of hostel komen in aanmerking voor de berekening van de werkingssubsidies."

Het aantal tentplaatsen wordt opgenomen in de erkenning van het jeugdverblijf door Toerisme Vlaanderen in het kader van het Logiesdecreet. Over de tentplaatsen zal de meerderheid nog verduidelijking aanbrengen in de vorm van een amendement.

Artikel 7 en 8 van het voorliggende ontwerp vervangen artikel 6 en 7 van het huidige decreet. In artikel 7 wordt de taakomschrijving van de ondersteuningsstructuren aangepast en uitgebreid. Artikel 8 regelt de subsidiëring op basis van de ingediende beleidsnota.

De structuren worden aanspreekpunten die eerstelijnssteuning bieden en een doorverwijsfunctie hebben. De rol die uitwisseling speelt bij het creëren van een lerend netwerk, wordt in de verf gezet. De structuren communiceren al met de uitbaters, maar zullen hen en de gebruikersgroepen ook gaan informeren. Beide ondersteuningsstructuren zullen bovendien bestuderen wat ze gemeenschappelijk voor de brede sector kunnen betekenen. Pas in tweede instantie zullen ze zich buigen over een aanbod dat specifiek nuttig kan zijn voor jeugdcentra of voor hostels. Tot slot zullen ze hun kennis en expertise delen met de jeugdtoeristische sector en de Vlaamse overheid.

Artikel 17 bevat een overgangsbepaling bij de gewijzigde erkenningsprocedure. Het Logiesdecreet zal de erkenning van jeugdverblijven regelen, maar in de eerste beleidsperiode, van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2026, zullen jeugdverblijfscentra van de types A, B en C alsnog in aanmerking komen voor subsidies. Zo worden continuïteitsproblemen vermeden.

De inwerkingtreding wordt geregeld door artikel 18 en is toegevoegd op aangeven van de Raad van State: "Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum." Het Departement Jeugd werkt aan een uitvoeringsbesluit dat zo snel mogelijk geagendeerd zal worden. Het is de bedoeling dat het decreet op tijd in werking treedt, zodat organisaties weten hoe ze hun beleidsnota moeten opstellen.

Ten slotte wijst minister Dalle erop dat het ontwerp van decreet bijdraagt tot de planlastvermindering. Er is op een aantal gebieden vooruitgang geboekt. De subsidielijnen zijn volledig gedigitaliseerd via KIOSK. De aanvraag en het werkingsverslag zijn vereenvoudigd. De digitale inhoudelijke beleidsnota voor de aanvraag van personeelssubsidies is vereenvoudigd. Een tussentijdse bijsturing van de beleidsnota wordt mogelijk. Verblijven zullen kunnen werken met één voorschot van 90 procent in plaats van met vier van elk 22,5 procent.

1.4. Conclusie

Tegenover de aangescherpte subsidievoorwaarden staat een financiële opwaardering, is de slotsom van minister Dalle. Maximumplafonds worden geschrapt, er wordt een minimale jaarlijkse werkingssubsidie ingevoerd en het bedrag per vte wordt opgetrokken.

De Vlaamse Regering heeft gevolg gegeven aan de knelpunten en beleidsaanbevelingen die tijdens het participatieve traject zijn aangekaart. Jeugd en jeugdwerk

worden versterkt, flexibiliteit en capaciteit worden opgedreven. De rol van de ondersteuningsstructuren wordt ontdebeld, de planlast wordt kleiner en er wordt toegezien op een goede afstemming met het Logiesdecreet.

2. Bespreking

2.1. Hannes Anaf

Hannes Anaf vindt het ontwerp van decreet een goede zaak. Vooruit is het eens met de meeste bepalingen. De Vlaamse Jeugdraad en de andere instanties die hun advies hebben gegeven, zijn tevreden.

De bijkomende middelen voor de sector van de jeugdverblijven waren nodig. Uiteraard had de subsidieverhoging nog groter mogen zijn.

Wel heeft Vooruit twee technische amendementen ingediend, die de indiener vervolgens toelicht (zie artikelsgewijze bespreking en stemming).

2.2. Jeremie Vaneckhout

Jeremie Vaneckhout heeft bij de totstandkoming en de inhoud van het voorliggende ontwerp van decreet weinig op te merken. Het wordt gedragen door de sector. Zowel de aanbieders als de klanten zijn erbij betrokken.

De spreker juicht toe dat niet enkel jeugdwerkingen maar ook sportorganisaties en het onderwijs gretig gebruikmaken van jeugdverblijfscentra. Het is een goede keuze om de jeugdbestemming van zulke verblijven beter in de verf te zetten en de subsidievoorwaarden aan te passen. Het maakt daarbij niet zoveel uit waar de financiering vandaan komt. Groen schaarft zich achter de vraag van de jeugdsector om toerisme met een verruimde blik te bekijken.

In de toelichting van het ontwerp van Logiesdecreet, dat vorige week nog in de commissie Toerisme aan bod kwam, staat dat het Departement CJM het niet nodig vond om de jeugdsector te betrekken bij de totstandkoming van dat decreet (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1028/4). Dat is vreemd, aangezien de sector zijn interesse op voorhand kenbaar had gemaakt. Toerisme voor allen betekent immers ook toerisme voor jongeren.

Het lid vindt het fijn dat het voorliggende ontwerp Brussel niet links laat liggen. De bruisende en multiculturele hoofdstad verdient aandacht, ook wat jeugdtoerisme betreft.

Met de goedkeuring van het ontwerp van decreet zal het werk nog niet af zijn. De verdeling van de vrijgemaakte middelen moet nog vastgelegd worden in uitvoeringsbesluiten. Er heerst bezorgdheid over de verdeelsleutels. Gelukkig is minister Dalle ertoe bereid om de oorspronkelijke verdeling bij te sturen. In het bijzonder wijzen jeugdcentra erop dat het voor enkele logies met comfortclassificatie basis of standaard geen verschil zou uitmaken of ze jaarlijks 1001 dan wel 4999 jongeren ontvangen. De sector vraagt dus om tussencategorieën. Hoe vlot het overleg hierover?

Groen wil graag verder gaan dan louter kwantitatieve ambities. In de toekomst moeten er rond toegankelijkheid, duurzaamheid en diversiteit inspanningen worden geleverd die gepaard mogen gaan met bijkomende subsidies.

Goed nieuws vindt de spreker dat minister Dalle inziet hoe cruciaal de erkenning van tentplaatsen als volwaardige overnachtingsplek is.

De sector vraagt om tussentijdse evaluaties mogelijk te maken. In de tussentijd moet erop worden toegezien dat de afstemming met het Logiesdecreet niet in het gedrang komt. Was het een bewuste keuze om de tussentijdse evaluaties niet in het voorliggende ontwerp van decreet op te nemen?

Tot slot wijst de spreker op de grote impact van de coronacrisis. De evaluatie van het huidige decreet is los van die context gevoerd. Sommige uitdagingen waarmee uitbaters te kampen krijgen, zijn dus niet opgenomen in het voorliggende ontwerp van decreet. Dat heeft tijdens de gezondheids crisis soms tot vreemde maatregelen geleid, wat in de toekomst vermeden moet worden.

2.3. Tinne Rombouts

Tinne Rombouts noemt het huidige decretale kader voor de erkenning en subsidiëring van jeugdverblijven bijzonder complex, wat niet bevorderlijk is voor een coherente ondersteuning van de jeugdsector. Het lid vindt de tijd rijp voor verandering.

Jeugdverblijven en jeugdlokalen zijn essentieel voor een reguliere wekelijkse werking, maar ook voor weekends, vormingsinitiatieven en kampen. Ook scholen en educatieve organisaties maken frequent gebruik van alle types jeugdverblijven. Deze vorm van jeugdtoerisme kent een lange traditie in Vlaanderen en is voor veel jongeren de eerste toeristische ervaring.

In de conceptnota voor nieuwe regelgeving betreffende een toekomstgericht beleid voor Toerisme voor Allen (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 624/1) heeft CD&V een uitgebreid hoofdstuk besteed aan jeugdtoerisme, waaruit de spreker de volgende passussen citeert: "De indieners van deze conceptnota wensen daarom nu het debat te voeren met de jeugdsector en alle stakeholders over de vraag of een meer eenvoudige regelgeving voor het jeugdtoerisme wenselijk is en positief stimulerend kan werken om de diversiteit en het aantal verblijfplaatsen te verhogen. Nu is de regelgeving gelinkt aan de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme, wat op zijn minst de indruk wekt dat de situatie complex is en de administratie voor de sector bemoeilijkt. [...] Er zijn verschillende pistes mogelijk:

- a) jeugdtoerisme blijft decretaal verankerd in de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme met twee nieuwe aparte decreten. De bepalingen in verband met jeugdlogies worden niet opgenomen in een nieuw TVA-decreet. Samenwerking tussen de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme is daarbij essentieel en beide decreten moeten perfect op elkaar afgestemd worden zodat een minimum aan administratieve last wordt gecreëerd voor de jeugdsector;
- b) er komt één nieuw decreet Jeugdtoerisme onder de bevoegdheid van de minister van Jeugd, uiteraard mits overheveling van de kwaliteitscontrole, investeringssubsidies, handhaving enzovoort vanuit het beleidsdomein Toerisme. Toerisme Vlaanderen blijft verantwoordelijk voor de buitenlandpromotie van de jeugdverblijfssector."

Op initiatief van toenmalig minister van Jeugd Sven Gatz is het decretale kader geëvalueerd. Op 15 december 2020 werd het evaluatierapport toegelicht in de commissie voor Toerisme. De aanbeveling luidde om twee aparte decreten te blijven hanteren, die perfect op elkaar afgestemd moeten worden, zodat een minimum aan administratieve last wordt gecreëerd voor de jeugdsector. De ministers Benjamin Dalle en Zuhail Demir kweten zich van hun taak.

De CD&V-fractie is er tevreden mee dat het voorliggende ontwerp van decreet het product is van een lange evaluatie- en overlegfase met de jeugdsector en het beleidsdomein Toerisme. De partij steunt de keuze om jeugdtoerisme blijvend te verankeren in de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme. Zo kan er een algemene en coherente strategie worden uitgewerkt.

Tijdens de bespreking van het ontwerp van Logiesdecreet op 11 januari 2022 heeft de CD&V opgeroepen om in de uitvoeringsbesluiten voldoende aandacht te hebben voor de eigenheid van jeugdverblijven. Vooral de aanscherping van de brandveiligheidsnormen moet zorgvuldig met de sector worden besproken. Er zijn immers duidelijke verschillen met de hotelsector. Dat is geen pleidooi om niet op de veiligheid toe te zien, wel om oplossingen op maat aan te reiken.

Hetzelfde geldt voor het uitvoeringsbesluit met betrekking tot de classificatienormen voor jeugdverblijven. Tot tevredenheid van Tinne Rombouts vindt ook minister Demir een 'one size fits all'-benadering niet geschikt. Ook de overgangperiode van drie jaar voor de al erkende jeugdverblijven is in dit verband belangrijk. CD&V zal de implementatie goed opvolgen.

De spreker steunt de keuze van minister Dalle om de subsidievoorwaarden aan te scherpen. De Vlaamse Jeugdraad riep er al toe op om uitbaters te verplichten om voldoende overnachtingscapaciteit voor kinderen en jongeren ter beschikking te stellen. Ook de verhoging van de werkings- en personeelssubsidies en de planlastvermindering zijn in de ogen van de spreker goede ingrepen.

Infrastructuursubsidies aanvragen is bijzonder ingewikkeld. CD&V is tevreden dat de ministers dat ingewikkelde kluwen willen ontwarren. De partij rekent erop dat de bevoegde administraties hun beleid goed op elkaar afstemmen en de sector goed informeren en begeleiden. Zolang de aanvraagprocedure klantvriendelijk is en centraal wordt georganiseerd, maakt het de sector niet veel uit hoe de backoffice wordt ingericht. Zoals de Raad van State opmerkt, is het van belang dat beide decreten samen in werking treden. Anders dreigen jeugdorganisaties tussen twee stoelen te vallen als ze erkennings- of subsidieaanvragen willen indienen. Gelukkig heeft minister Dalle uitdrukkelijk verklaard hierop te zullen toezien.

CD&V is voorstander van een zo snel mogelijke inwerkingtreding. Nu het nieuwe decretale kader op punt staat, moet de uitvoering verduidelijkt worden. Kan de minister toelichting geven bij het beschikbare budget voor dit nieuwe decreet en voor de infrastructuurdossiers? Op het terrein heerst ongerustheid over het FoCI-reglement. Kan de minister daarover toelichting verschaffen?

Jeugdverblijven zijn een belangrijk, maar niet het enige facet van het bivakbeleid. Het regeerakkoord voorziet daarom in een vervolgplan op het masterplan Bivakplaatsen. Dat plan zal vorm krijgen dankzij het beleidsgrensoverschrijdende werk van de taskforce Bivakplaatsen. Wat is de stand van zaken?

De Vlaamse Jeugdraad en de Raad van State adviseerden om de werking van de ADJ te evalueren. Hoe en door wie zal de minister de periodieke evaluatie op basis van artikel 5, derde lid, van het ontwerp van decreet concreet laten uitvoeren? Wanneer is de eerste evaluatie gepland?

In september 2021 werd de subsidieregeling voor de hostels in het kader van de staatssteunregeling aangemeld bij de Europese Commissie. Is de aanvraag al goedgekeurd?

De CD&V-fractie zal het ontwerp van decreet met veel overtuiging goedkeuren en zich constructief opstellen tijdens de totstandkoming van de uitvoeringsbesluiten en de implementatie van het hervormingsproces, kondigt Tinne Rombouts ten slotte aan.

2.4. Filip Brusselmans

Filip Brusselmans is grotendeels tevreden met de totstandkoming en de inhoud van de ontwerp tekst. De doelstellingen gaan de goede richting uit.

Enkele stakeholders maakten in hun adviezen wel belangrijke kanttekeningen, zoals de tussentijdse evaluatie en de nood aan een hoge financiële ambitie. Het Vlaams Belang raadt de minister aan om daar grondig rekening mee te houden.

Het Vlaams Belang zal het ontwerp van decreet goedkeuren. Het is wel nog even wachten op de uitvoeringsbesluiten, beseft de spreker.

2.5. Steven Coenegrachts

Steven Coenegrachts is blij omdat het participatieve evaluatietraject vruchten heeft afgeworpen. Die verstandige werkwijze heeft een breed draagvlak gecreëerd.

Hij vindt het een goede zaak dat de subsidiebedragen worden aangepast aan de gewijzigde economische context. De voorbije maanden heeft de sector bijvoorbeeld geleden onder de stijgende energieprijzen.

De instroom van nieuwe aanbieders zou op jaarlijkse basis mogelijk worden. Zet die maatregel de budgetten niet onder druk? Is het de bedoeling dat de subsidies elk jaar over een wisselend aantal aanbieders verdeeld worden?

De overheid zal erover moeten waken dat jeugdcentra genoeg ruimte krijgen om te experimenteren, besluit de spreker.

2.6. Freya Perdaens

Freya Perdaens constateert dat de jeugdsector ondertussen bij het Logiesdecreet wordt betrokken. Er wordt rekening gehouden met de bedenkingen van de sector bij de brandveiligheidsbepalingen in het uitvoeringsbesluit, al moet er nog een tandje bijgestoken worden.

De N-VA is tevreden met het voorliggende ontwerp van decreet. Het lange onderzoeks- en participatietraject komt tegemoet aan de verzuchtingen van de sector. De fractie vindt het een goede zaak dat er met minimale bedragen wordt gewerkt, dat de plafonds verdwijnen en dat er meer middelen worden vrijgemaakt. Dankzij deze aanpak zullen goede dossiers op termijn echt naar waarde geschat kunnen worden.

Minister Dalle heeft aangegeven dat het gemiddelde bedrag per slaappleaats terugloopt, ondanks het toegenomen aantal bedden. Die trend moet gekeerd worden.

De aangepaste taakstelling en de duidelijke opdrachtbeschrijving zijn een goede zet. De opdrachten rond netwerkuitbouw en de terbeschikkingstelling van expertise dragen bij aan de professionalisering van de sector en zijn gunstig voor de kwaliteit van de dienstverlening.

Ook de planlastvermindering beschouwt Freya Perdaens als goed nieuws. Hoe minder overbodig papierwerk, hoe meer tijd organisaties overhouden voor hun kerntaken.

De inwerkingtreding van het voorliggende ontwerp van decreet moet goed doorgepraat worden met de sector, zodat die voldoende tijd heeft om dossiers in te dienen, signaleert Freya Perdaens. Tegelijk begrijpt de spreker dat de regering het best de regie in handen houdt, om de coherentie met onder andere het Logiesdecreet te bewaren. Daarom lijkt het niet aan de orde om nu al decretaal een concrete datum van inwerkingtreding op te nemen.

De splitsing tussen de ondersteuning en de eigen uitbating maakt het mogelijk om belangenvermenging te vermijden. De maatregel maakt de subsidiëring van

de jeugdverblijven en hostels transparanter. Dat is belangrijk voor de kwalitatieve evaluatie van hun werking.

Het aanscherpen van de criteria garandeert dat de verstrekte subsidies zullen renderen en de jeugd ten goede zullen komen.

Het commissielid geeft vervolgens het standpunt van haar fractie bij de amendementen (zie artikelsgewijze bespreking).

2.7. Minister Benjamin Dalle

Minister Benjamin Dalle geeft eerst zijn visie op de drie voorliggende amendementen (zie artikelsgewijze bespreking).

Hij waardeert de steunbetuigingen uit alle fracties van meerderheid en oppositie voor het werk dat zijn kabinet, de administratie en het werkveld jarenlang hebben geleverd.

Minister Dalle bevestigt de stelling van Freya Perdaens over de betrokkenheid van de sector bij het Logiesdecreet van minister Demir. De werkgroep vernieuwing Logiesdecreet legde een traject af waarbij ook het Departement CJM en vertegenwoordigers uit de sector betrokken waren. Daarom gaat de minister ervan uit dat er op een goede manier rekening is gehouden met de verschillende noden.

Aan Jeremie Vaneekhout antwoordt de minister dat het de bedoeling is om komaf te maken met een aantal symbolische subsidiebedragen. Er zijn nu bepaalde jeugdverblijven die maar enkele honderden euro's krijgen. Daartoe moeten ze voldoen aan een heel decretaal kader en een administratie bijhouden. Dat is disproportioneel. Men wil een meer substantiële subsidiëring hebben. Daarom komt er sowieso een minimumbedrag. Men ging in eerste instantie uit van 2500 euro. In het kader van het uitvoeringsbesluit is de minister samen met de verschillende betrokken stakeholders aan het bekijken of dat bedrag correct is. Vast staat dat het vermelde minimumbedrag substantieel hoger moet zijn dan wat sommigen nu krijgen. Tegelijk moet er voldoende aanmoediging zijn om de nodige plaatsen en overnachtingen aan te bieden aan jeugdorganisaties. Dat evenwicht streeft de minister in het uitvoeringsbesluit na.

Hij gaat dan in op de vragen over de bredere ondersteuning van jeugdverblijven op infrastructuur vlak, met onder meer het vroegere FoCI-reglement. De Vlaamse Regering hoopt ter zake vrij spoedig te landen met het besluit waaraan ze momenteel werkt. Er is nog wat werk aan op het vlak van adviesverlening en dergelijke. In het kader van het Klimaatfonds en de energieondersteuning voorziet de regering in extra ondersteuning voor de jeugdinfrastructuur in het algemeen met relancemiddelen. De brede jeugdsector kan intekenen op twee projectoproepen voor in totaal 7,8 miljoen euro. De infrastructuurondersteuning blijft dus lopen en is zelfs nog stevig versterkt.

Op de vraag naar tussentijdse evaluatie antwoordt minister Dalle dat er een traject van drie jaar permanente evaluatie achter de rug is. Het resultaat moet vanzelfsprekend goed worden opgevolgd. In een formeel evaluatiemoment voorziet het ontwerp van decreet niet, maar de minister bevestigt dat het departement zeer grondig zal omgaan met de data, de monitoring en de kennisdeling, en daarbij oog zal hebben voor de nood aan bijsturing. Hij verwijst naar de hervorming van de twee ondersteuningsstructuren CJT en VJH, die nieuwe taken krijgen rond kennisdeling. In nauw overleg met hen zullen de effecten van het nieuwe decreet worden bestudeerd. Aangezien het pas in 2023 effectief in werking treedt, moet het juiste moment daarvoor worden uitgekozen.

Minister Dalle bevestigt het belang van de coronacontext. Hij wijst op het grote aantal coronanoodfondsmiddelen voor jeugdverblijven en hostels, een gezamenlijk initiatief van hemzelf en minister Demir, wat een stevige ondersteuning inhield. Minister Dalle hoopt op een beslissing van het Overlegcomité van vrijdag 21 januari die minder ondersteuning nodig zal maken vanaf de krokusvakantie en zeker vanaf de paasvakantie.

Het masterplan bivakplaatsen krijgt momenteel volop vorm. Een actualisatie van het eerste voorstel van de sector is aan het kabinet overgemaakt. Binnenkort zitten sector en kabinet samen. De minister plant een snelle start en rekent op een afronding tegen de zomer van 2022.

Wat betreft de staatssteun, is de prenotificatie bij de Europese Commissie nog lopende. Dit wordt opgevolgd.

Op de vraag of de instroom van nieuwe jeugdverblijven en hostels een impact zal hebben op de subsidiëring, antwoordt minister Dalle dat de extra middelen van 1,2 miljoen euro rekening houden met een mogelijke nieuwe instroom van aanvragers, vooral gezien de schrapping van het minimumaantal van veertig slaapplekken. Met de verwachte extra instroom en extra capaciteit in het segment van de kleinere jeugdverblijven is dus rekening gehouden.

Experiment en innovatie blijven belangrijk en kunnen worden ondersteund. Specifieke beleidslijnen of beleidsnota's zijn er daarvoor niet, maar men blijft het vanzelfsprekend aanmoedigen. Ook in het kader van het vernieuwde FoCI- reglement en de projectsubsidies voor jeugdorganisaties is innovatie een belangrijk punt.

De minister dankt ten slotte meerderheid en oppositie voor de aangekondigde steun.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 2

Amendement nr. 3, voorgesteld door Tinne Rombouts, Freya Perdaens, Steven Coenegrachts, Manuela Van Werde, Orry Van de Wauwer en Cathy Coudyser, strekt ertoe artikel 2 te wijzigen.

Tinne Rombouts licht toe dat het amendement een technische verduidelijking inhoudt in verband met de tentplaatsen. Op basis van de definitie in het voorliggende ontwerp van decreet zouden die enkel meegeteld worden tijdens de erkenningsaanvraag van jeugdverblijven, terwijl ze – weliswaar minder vaak – ook bij hostels kunnen voorkomen. Daarom neemt amendement nr. 3 de hostels op in de definitie.

Freya Perdaens noemt het amendement nuttig voor de rechtszekerheid. Wel moet er bij de uitvoering en evaluatie van het decreet over worden gewaakt dat tentplaatsen niet worden misbruikt om toch maar aan subsidiecriteria te voldoen. Het is dan ook goed dat de memorie van toelichting gewag maakt van minimale kwaliteitsnormen voor tentplaatsen.

Minister *Benjamin Dalle* deelt mee dat het Departement CJM hem deze bezorgdheid heeft gesignaleerd. Het amendement zorgt voor de nodige zekerheid en nodige juridische verduidelijking. De minister beveelt het aan als een goed en nodig amendement.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 3

Amendement nr. 1, voorgesteld door Hannes Anaf, Katia Segers en Conner Rousseau, strekt ertoe artikel 3 te wijzigen.

Volgens artikel 3 moeten jeugdverblijven een statutaire zetel hebben in het Nederlandse taalgebied, het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad of in een andere lidstaat van de Europese Unie, constateert *Hannes Anaf*. De laatste optie werd toegevoegd naar aanleiding van het advies van de Raad van State. Volgens de regels van de interne Europese markt is het immers oneerlijke concurrentie als buitenlandse organisatoren uitgesloten worden, maar door de huidige omschrijving worden wel de Frans- en Duitstalige gebieden van België uitgesloten. Amendement nr. 1 dient om deze wellicht per ongeluk gecreëerde absurditeit recht te zetten.

Jeremie Vaneekhout betuigt de steun van de Groenfractie aan het amendement.

Filip Brusselmans kondigt namens het Vlaams Belang een tegenstem aan.

Freya Perdaens verklaart deze schijnbare uitsluiting doordat Vlaanderen de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap niet met de voeten wil treden. Dat is louter een kwestie van beleefdheid.

Volgens *Benjamin Dalle* grijpt het amendement in op het territoriale toepassingsgebied van het ontwerp van decreet. Het huidige decreet verduidelijkt dat jeugdverblijven en hostels hun secretariaat en uitbating in Vlaanderen of Brussel moeten hebben. Daarvan is de Vlaamse Regering ook in het voorontwerp van het nieuwe decreet uitgegaan. De Raad van State noemt de beperking van de vrijheid van vestiging echter strijdig met het Europese recht. Dus was het juridisch noodzakelijk om de uitbreiding te maken naar andere lidstaten van de Europese Unie. Dat is trouwens in het verleden ook al gebeurd bij andere Vlaamse decreten.

Waarom dan niet uitbreiden naar de Franse Gemeenschap, poneert de minister. Als Vlaams minister is hij niet territoriaal bevoegd voor organisaties met zetel in het Waalse Gewest. In het Belgische recht bepaalt de statutairezetelleer dat de Vlaamse decreetgever geen erkenning of subsidiëring kan regelen voor dergelijke organisaties of rechtspersonen. Het omgekeerde geldt uiteraard ook. De minister kan en wil daar niet van afwijken.

Tinne Rombouts kondigt aan dat de CD&V-fractie de amendementen van Vooruit niet zal steunen. Minister Dalle heeft de motivering van de neenstem zeer duidelijk geformuleerd.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 4 tot en met 17

Artikel 4 tot en met 17 worden eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 18

Amendement nr. 2, voorgesteld door Hannes Anaf, Katia Segers en Conner Rousseau, strekt ertoe artikel 18 te wijzigen.

Hannes Anaf licht toe dat de regering op advies van de Raad van State een inwerkingtredingsbepaling in het ontwerp van decreet heeft opgenomen. Het commissielid vindt "op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum" echter een ondoorzichtige formulering. De bedoeling van amendement nr. 2 is dan ook om een concrete datum in de tekst op te nemen.

Jeremie Vaneckhout deelt mee dat Groen zijn stemgedrag zal bepalen na het antwoord van minister Dalle te hebben gehoord.

Namens het Vlaams Belang kondigt *Filip Brusselmans* eveneens aan dat het antwoord van de minister de doorslag zal geven.

Freya Perdaens wijst erop dat het ontwerp van decreet in nauwe samenwerking met het Departement Toerisme tot stand is gekomen. De erkenning van de jeugdverblijven wordt geregeld door het Logiesdecreet. Het is essentieel dat het voorliggende ontwerp daar goed op afgestemd blijft. De N-VA vertrouwt erop dat de ministers Dalle en Demir daarop zullen blijven toezien. Om deze redenen zal de N-VA ook het tweede amendement niet steunen, hoewel de fractie de constructieve houding van Vooruit waardeert.

Minister *Benjamin Dalle* wijst eveneens op het oogmerk om het decreet gelijktijdig in werking te laten treden met het Logiesdecreet. Vandaar dat hij niet heeft gekozen voor een uiterste datum van inwerkingtreding, net zoals bij het Logiesdecreet is gebeurd. Op die manier kunnen de twee decreten op elkaar worden afgestemd.

Op dit moment werkt de regering hard aan het uitvoeringsbesluit, met 1 juni 2022 als doel in de retroplanning. Bij de totstandkoming van het dossier horen procedures zoals de inbreng van de Inspectie Financiën, het JoKER, het begrotingsakkoord, de indiening van het dossier en de agendering op de Vlaamse Regering, de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering, en de adviezen van de SARC, de Jeugdraad en de Raad van State. De minister hoopt in mei 2022 een definitieve goedkeuring te hebben, gevolgd door de publicatie in het Staatsblad. De retroplanning gaat terug tot 1 juni 2022 om de organisaties de tijd te geven om zich degelijk voor te bereiden, maar door de link met het Logiesdecreet en het werk aan het uitvoeringsbesluit, kiest de regering om de datum van inwerkingtreding in datzelfde uitvoeringsbesluit op te nemen. Dat was ook de richting die werd aangegeven door de Raad van State.

Ook voor dit amendement adviseert de minister een tegenstem.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Artikel 18 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Elisabeth MEULEMAN,
voorzitter

Tinne ROMBOOTS
Jeremie VANEECKHOUT,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

ADJ	Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme
CJM	Cultuur, Jeugd en Media
CJT	Centrum voor Jeugdtoerisme
FoCI	Fonds Culturele Infrastructuur
JoKER	kind- en jongereneffectrapport
KIOSK	Integraal Opvolgsysteem Kunsten
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (= Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media)
VJH	Vlaamse Jeugdherbergen
vte	voltijdsequivalent / voltijdequivalent

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° ADJ: de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
- 2° administratie: de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst;
- 3° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2, §1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen;
- 4° hostel: een toeristisch logies dat erkend is door Toerisme Vlaanderen als hostel binnen het kader van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies of als hostel in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ligt en erkend is door de administratie;
- 5° jeugd: de kinderen en jongeren tot en met dertig jaar, of een deel van die bevolkingsgroep;
- 6° jeugdverblijf: een toeristisch logies dat erkend is door Toerisme Vlaanderen als jeugdverblijf binnen het kader van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, of als jeugdverblijf in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ligt en erkend is door de administratie;
- 7° jeugdwerk: het sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die eraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 8° Logiesdecreet: het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies;
- 9° overnachting: het blijven slapen in een jeugdverblijf of hostel, of in tentplaatsen naast een jeugdverblijf of hostel;
- 10° personeelssubsidie: een subsidie voor de loonkosten van personeelsleden voor arbeid en diensten uitgevoerd in het kader van de uitbating en werking van het jeugdverblijf of hostel;
- 11° tentplaats: slaapplek in een tent buiten het gebouw, waarvan het aantal is opgenomen in de erkenning van het jeugdverblijf of hostel op basis van het Logiesdecreet of voor jeugdverblijven en hostels die gelegen zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad in de erkenning door de administratie;
- 12° Toerisme Vlaanderen: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen";
- 13° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt om een structurele activiteit te ondersteunen die een continu en permanent karakter vertoont en die de subsidiëring van een kern van personeelsleden, een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten omvat.

Art. 3. De jeugdverblijven, hostels, de ondersteuningsstructuren en ADJ voldoen aan al de volgende algemene subsidievoorwaarden om gesubsidieerd te worden en te blijven:

- 1° in de werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en ook de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijven en uitdragen;

- 2° hun statutaire zetel hebben in het Nederlandse taalgebied, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad of in een andere lidstaat van de Europese Unie evenals een uitbating hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de uitbating en subsidievoorwaarden, in het Nederlands voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
- 4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat blijkt uit de volgende elementen:
 - a) de eigen werking zelf bepalen en die zelf uitvoeren;
 - b) over een eigen post- of bankrekening beschikken;
 - c) diensten verlenen in eigen naam;
 - d) de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan het bestuursorgaan, niet overdragen aan een derde;
- 5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de uitbaters, de eventuele vereniging met haar leden, de medewerkers en de deelnemers aan de activiteiten die ze organiseert, vermeld in artikel 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
- 6° uitgbaat worden door een of meer lokale besturen, of een rechtspersoon die is opgericht door een of meer lokale besturen, of een rechtspersoonlijkheid hebben in een van de volgende vormen:
 - a) een vereniging zonder winstoogmerk;
 - b) een stichting;
 - c) een coöperatieve vennootschap met een erkenning als sociale onderneming die het doel om rechtstreekse vermogensvoordelen uit te keren of te bezorgen aan haar vennoten, statutair uitsluit;
 - d) wat betreft rechtspersonen met een statutaire zetel in een andere lidstaat van de Europese Unie, een gelijkaardige rechtspersoon als vermeld onder punt a, b of c.

Vanaf het ogenblik van subsidiëring voldoen de beheerders van jeugdverblijven, hostels, de ondersteuningsstructuren en ADJ aan al de volgende subsidievereisten:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse overheid wordt ingesteld;
- 2° in alle gedrukte en digitale communicatie, bij elke mededeling, verklaring, publicatie en presentatie in het kader van de gesubsidieerde activiteit de steun van de Vlaamse Gemeenschap vermelden door de standaardlogo's en de bijbehorende tekst en baselines te gebruiken die de Vlaamse Regering vaststelt;
- 3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
- 4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

De Vlaamse Regering kan de algemene subsidievoorwaarden en vereisten, vermeld in dit artikel, nader bepalen.

Hoofdstuk 2. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en de ondersteuningsstructuren

Afdeling 1. ADJ

Art. 4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd toe te treden tot ADJ.

De Vlaamse Regering mag goederen ter beschikking stellen van ADJ en er goederen aan overdragen.

Art. 5. ADJ wordt gesubsidieerd om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische, educatieve en vormingsactiviteiten.

ADJ heeft tot doel de volgende eigen educatieve jeugdcentra van de Vlaamse overheid te beheren:

- 1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart);
- 2° Destelheide in Beersel (Dworps);
- 3° Hanenbos in Beersel (Dworps).

De Vlaamse Regering sluit met ADJ een beheersovereenkomst die in een periodieke evaluatie van het beheer door ADJ voorziet en die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van de centra, vermeld in het tweede lid, regelt.

Art. 6. Als ADJ aan al de volgende subsidievoorwaarden voldoet, komt ze in aanmerking voor een subsidie:

- 1° in de bestuursorganen op een evenwichtige wijze, representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van ADJ;
- 2° om de vier jaar aan de administratie een beleidsnota bezorgen die de algemene vergadering heeft goedgekeurd. Die beleidsnota bevat al de volgende elementen:
 - a) de missie, waarin de vereniging haar kernopdracht weergeeft;
 - b) de strategische doelstellingen die de vereniging wil realiseren binnen de beleidsperiode. Bij die strategische doelstellingen worden ook de beoogde effecten op middellange termijn omschreven;
 - c) de operationele doelstellingen, die geformuleerd worden in termen van resultaten op korte termijn. De kostprijs van iedere operationele doelstelling wordt duidelijk weergegeven;
 - d) de financiële middelen die worden ingezet voor de werking, het personeel en de infrastructuur van de vereniging;
 - e) de ontwikkeling van het bereik van de vereniging, opgedeeld per centrum;
 - f) een duidelijk overzicht van het personeelsbeleid en de financiële weerslag daarvan voor de vereniging en per centrum;
 - g) het verlenen van medewerking aan kennis- en expertisedeling met de jeugdtoeristische sector en de Vlaamse overheid;
- 3° de jeugdverblijven en hostels die door ADJ worden beheerd, voldoen aan de subsidievoorwaarden van de jeugdverblijven en hostels, vermeld in artikel 13.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen over de totstandkoming, de procedure voor de verdere behandeling van de subsidieaanvraag na indiening, de indiendatum, de inhoud, de mogelijkheid tot tussentijdse bijsturing en de naleving van de beleidsnota.

Afdeling 2. Ondersteuningsstructuren

Art. 7. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, subsidieert de Vlaamse Regering een organisatie als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijven en een organisatie als ondersteuningsstructuur voor hostels.

De organisaties, vermeld in het eerste lid, hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de sector van de jeugdverblijven en hostels. De voormelde organisaties waken op al de volgende wijzen over de jeugd- en jeugdwerkvriendelijkheid van jeugdverblijven en hostels:

- 1° door voor alle jeugdverblijven en hostels een aanspreekpunt te zijn met een eerstelijnsondersteunings- en doorverwijsfunctie;

- 2° door vorming en uitwisseling te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle jeugdverblijven en hostels;
- 3° door op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de jeugdverblijven en hostels en hen te informeren;
- 4° door gebruikersgroepen op een efficiënte manier te informeren over de jeugdverblijven en hostels en hen ernaartoe te leiden;
- 5° door synergieën en samenwerkingsverbanden tot stand te brengen tussen de twee ondersteuningsstructuren met het oog op efficiëntiewinsten en maximalisatie van het ondersteuningsaanbod;
- 6° door medewerking te verlenen aan kennis- en expertisedeling met de jeugdtoeristische sector en de Vlaamse overheid.

De organisaties, vermeld in het eerste lid, worden alleen gesubsidieerd voor hun afgebakende werking als ondersteuningsstructuur, exclusief de activiteiten die een financieel voordeel opleveren voor de organisatie.

Art. 8. De ondersteuningsstructuren komen in aanmerking voor een subsidie als ze om de vier jaar een beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten, vermeld in artikel 7, tweede lid, uitgevoerd zullen worden.

De vierjaarlijkse beleidsnota, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende elementen:

- 1° de missie, waarin de vereniging haar kernopdracht weergeeft;
- 2° de strategische doelstellingen die de vereniging wil realiseren binnen de beleidsperiode. Bij die strategische doelstellingen worden ook de beoogde effecten op middellange termijn omschreven;
- 3° de operationele doelstellingen, die geformuleerd worden in termen van resultaten op korte termijn. De kostprijs van iedere operationele doelstelling wordt duidelijk weergegeven;
- 4° de financiële middelen die worden ingezet voor de werking, het personeel en de infrastructuur van de vereniging;
- 5° een duidelijk overzicht van het personeelsbeleid en de financiële weerslag daarvan voor de vereniging.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen over de totstandkoming, de procedure, de indiendatum, de inhoud, de mogelijkheid tot tussentijdse bijsturing en de naleving van de beleidsnota.

Afdeling 3. De subsidie voor ADJ en de ondersteuningsstructuren

Art. 9. De Vlaamse Regering legt binnen de perken van de beschikbare jaarlijkse begrotingskredieten, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

De subsidies, vermeld in het eerste lid, worden toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget.

Binnen de perken van de beschikbare jaarlijkse begrotingskredieten kan de Vlaamse Regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd worden door de federale overheid, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in het eerste lid, het noodzakelijk maakt.

Art. 10. De Vlaamse Regering sluit met ADJ en de ondersteuningsstructuren een subsidieovereenkomst voor vier jaar. Die subsidieovereenkomst heeft betrekking op de volgende aspecten:

- 1° de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en ADJ en de ondersteuningsstructuren;
- 2° het toezicht op de aanwending van de middelen die ter beschikking worden gesteld.

In de subsidieovereenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen over de totstandkoming, de inhoud en de naleving van die subsidieovereenkomst.

Hoofdstuk 3. Jeugdverblijven en hostels

Art. 11. Om voor een subsidie in aanmerking te komen moeten jeugdverblijven en hostels, die gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied, erkend zijn als jeugdverblijf in de comfortclassificatie basis, standaard of comfort of als hostel erkend zijn overeenkomstig het Logiesdecreet.

Om voor een subsidie in aanmerking te komen moeten jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad erkend zijn door de administratie.

Art. 12. Om als jeugdverblijf of hostel erkend te worden door de administratie in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad moet het:

- 1° geregistreerd zijn als toeristische logies bij het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
- 2° voldoen aan de openings- en uitbatingsvoorwaarden, bepaald in uitvoering van artikel 4, eerste lid, 7° en 8°, van het Logiesdecreet;
- 3° gelijktijdig met de subsidieaanvraag een aanvraag tot erkenning indienen bij de administratie. Die erkenningsaanvraag bevat minstens volgende elementen:
 - a) het logiestype;
 - b) het aantal geregistreerde slaappleatsen;
 - c) de uitrusting van de slaapruijtes;
 - d) de sanitaire voorzieningen;
 - e) de eetruimte;
 - f) de uitrusting van de keuken of de kookruimte;
 - g) het aantal dagzalen;
 - h) alle andere aanwezige faciliteiten.

Op basis van de elementen uit de erkenningsaanvraag beslist de administratie over de erkenning als jeugdverblijf of als hostel.

In het geval van een jeugdverblijf kent de administratie, samen met de erkenning, de comfortclassificatie basis, standaard of comfort toe op basis van de comfortclassificatienormen, bepaald in uitvoering van artikel 7, §1, van het Logiesdecreet, waaraan jeugdverblijven moeten voldoen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen over de indiendatum, de procedure en de inhoud van de erkenningsaanvraag.

Art. 13. In dit artikel wordt verstaan onder jeugdvereniging: een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die aan jeugdwerk doet, zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen.

Een jeugdverblijf met comfortclassificatie basis of standaard komt in aanmerking voor een subsidie en kan die behouden als het voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° jaarlijks minstens 80 procent overnachtingen voor jeugd realiseren;
- 2° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere prijscategorie vastleggen;
- 3° ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens vijftig dagen in de maanden juli en augustus;
- 4° jaarlijks ten minste duizend overnachtingen voor jeugd realiseren;
- 5° jaarlijks ten minste vijf jeugdverenigingen ontvangen die minstens één nacht verblijven.

Een jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort of een hostel komt in aanmerking voor een subsidie en kan die behouden als het voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° jaarlijks minstens 70 procent overnachtingen voor jeugd realiseren;
- 2° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere prijscategorie vastleggen;
- 3° ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan tachtig dagen tijdens de schoolvakanties;
- 4° jaarlijks ten minste tweeduizend overnachtingen voor jeugd realiseren, waarvan duizend buiten de maanden juli en augustus;
- 5° als het om een hostel gaat jaarlijks ten minste vijf jeugdverenigingen ontvangen die minstens één nacht verblijven;
- 6° als het om een jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort gaat ten minste tien jeugdverenigingen ontvangen die minstens één nacht verblijven.

Zowel overnachtingen in de gebouwen van het jeugdverblijf of hostel als overnachtingen in tentplaatsen bij het gebouw of op hetzelfde domein van het jeugdverblijf of hostel komen in aanmerking voor de berekening van de werkingssubsidies.

De Vlaamse Regering kan de subsidievoorwaarden, vermeld in dit artikel, nader bepalen.

Art. 14. De beschikbare jaarlijkse begrotingskredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de jeugdverblijven en hostels die in het kader van dit decreet worden gesubsidieerd.

Aan de jeugdverblijven met comfortclassificatie basis en standaard die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 3, 11 en 13 van dit decreet, kan een werkingssubsidie toegekend worden. De werkingssubsidie wordt berekend op basis van het aantal gerealiseerde overnachtingen voor jeugd en wordt toegekend op basis van een voorgaande vierjaarlijkse aanvraag.

Aan de jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort en hostels die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 3, 11 en 13 van dit decreet, kunnen werkings- en personeelssubsidies toegekend worden. De werkingssubsidie wordt berekend op basis van het aantal gerealiseerde overnachtingen voor jeugd en toegekend op basis van een voorgaande vierjaarlijkse aanvraag.

De toekenning van personeelssubsidies gebeurt op basis van een vierjaarlijkse beleidsnota.

De vierjaarlijkse beleidsnota, vermeld in het vierde lid, bevat al de volgende elementen:

- 1° een korte voorstelling van het jeugdverblijf of hostel;
- 2° een historiek met de overnachtingscijfers van de voorgaande jaren;
- 3° het aantal erkende slaapplekken, inclusief tentplaatsen;
- 4° de aard van het gebruik;

- 5° het prijsbeleid;
- 6° de personeelsinzet;
- 7° de gevraagde personeelssubsidie inclusief het barema;
- 8° een minimaal financieel overzicht;
- 9° een beschrijving van de inhoudelijke werking met oog voor kwaliteit en toegankelijkheid;
- 10° een korte toekomstvisie voor het jeugdverblijf of hostel.

Om de vierjaarlijkse beleidsnota, vermeld in het vierde lid, op te maken, stelt de administratie een leidraad ter beschikking.

De financiële vraag geldt voor de volledige beleidsperiode van vier jaar. Een tussentijdse bijsturing van de beleidsnota is alleen mogelijk bij een grondige wijziging van de werking of substantiële verhoging van de overnachtingscapaciteit van het jeugdverblijf of hostel.

De werkings- en personeelssubsidies, vermeld in dit hoofdstuk, worden jaarlijks gekoppeld aan de gezondheidsindex.

De werkings- en personeelssubsidies aan hostels kunnen pas worden toegekend na definitieve goedkeuring van dit steunregime door de Europese Commissie.

De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden en de procedure bepalen voor:

- 1° de indiening van de aanvraag;
- 2° de jaarlijkse verantwoording;
- 3° de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies;
- 4° het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 3, 11 en 13.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 15. Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, gewijzigd bij de decreten van 12 mei 2017 en 18 december 2020, wordt opgeheven.

Art. 16. De subsidieovereenkomsten met ADJ, de ondersteuningsstructuren gesloten vóór 1 januari 2018, en de werkings- en personeelssubsidies voor de jeugdverblijven en hostels die toegekend zijn vóór 1 februari 2018 blijven gelden tot en met 31 december 2022.

Art. 17. Gedurende de eerste beleidsperiode, die loopt van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2026, komen naast jeugdverblijven met comfortclassificatie basis, standaard en comfort ook jeugdverblijfcentra type A, B en C die zijn erkend in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", in aanmerking voor subsidiëring als vermeld in hoofdstuk 3 van dit decreet.

De jeugdverblijven moeten uiterlijk op het einde van de eerste beleidsperiode een erkenning als jeugdverblijf met de comfortclassificatie basis, standaard of comfort hebben om gesubsidieerd te blijven.

Art. 18. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.