

ingediend op **1111** (2021-2022) – Nr. 1
26 januari 2022 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys,
Elke Sleurs, Maaïke De Rudder en Koen Daniëls

tot wijziging van het decreet van 29 oktober 2021
over het COVID Safe Ticket,
wat betreft de verhoging
van de onderste leeftijdsgrens
voor het gebruik van het COVID Safe Ticket
en de koppeling van de buitenwerkingtreding
van het decreet van 29 oktober 2021
aan de epidemische noodsituatie



**Vlaams
Parlement**

TOELICHTING

I. Algemene toelichting**A. Situering**

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2-virus uitgeroepen tot een pandemie.

In het kader van het preventieve gezondheidsbeleid zijn er in 2020 en 2021 voor de Vlaamse Gemeenschap verschillende regelgevende initiatieven genomen. Zo werden er niet alleen wijzigingen aangebracht aan het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en aan het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 en de wijzigingen ervan, maar werden er ook verschillende uitvoeringsbesluiten genomen. Verder was het noodzakelijk om diverse samenwerkingsakkoorden te sluiten met de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

In artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, gewijzigd bij de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en 28 oktober 2021 (waarbij de afkorting PLF staat voor Passenger Locator Form), wordt bepaald dat de gefedereerde entiteiten overeenkomstig de bepalingen van artikel 2bis van het voormelde samenwerkingsakkoord en voor zover dat tot hun respectieve bevoegdheden behoort, het gebruik van het COVID Safe Ticket (CST) kunnen uitbreiden of verlengen op het volledige grondgebied waarvoor ze bevoegd zijn of op een deel ervan, als de lokale epidemiologische omstandigheden dat vereisen. Voor de Vlaamse Gemeenschap gebeurde dat bij het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket.

B. Inhoud

Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België werd gewijzigd bij het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021. Er werden bepalingen ingevoegd die aan de gefedereerde entiteiten de toestemming geven om het gebruik van het CST uit te breiden vanaf 1 oktober 2021 en te verlengen vanaf 1 november 2021.

De mogelijkheid om het gebruik van het CST decretaal uit te breiden is beperkt tot de limitatief opgesomde sectoren waarvoor de kans op een verdere verspreiding van het coronavirus het grootst is, voor zover er epidemiologische omstandigheden zijn die een dergelijk gebruik rechtvaardigen na evaluatie door de Risk Assessment

Group (RAG) en voor zover dat gebruik beperkt is in de tijd. Daarbij is het ten sterkste aanbevolen om die periode te beperken tot maximaal drie maanden.

Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd nog eens gewijzigd bij het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021. Als de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie worden de decreten en ordonnanties die de gefedereerde entiteiten hebben genomen, opgeschort. Door de wijziging bij het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021 wordt het gevolg van deze maatregel beperkt. De gefedereerde entiteiten kunnen nog steeds niet alleen het gebruik van het CST voor de toegang tot massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en discotheken en dancings regelen, aangezien dat door het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 wordt geregeld. Wel blijven door de wijziging van het samenwerkingsakkoord van 28 oktober 2021 de maatregelen van de gefedereerde entiteiten die strenger zijn ten opzichte van de maatregelen genomen op grond van artikel 4, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie ongewijzigd gelden zolang de epidemische noodsituatie voortduurt.

De gefedereerde entiteiten blijven bovendien verantwoordelijk voor het gebruik van het CST in de aangelegenheden of voorzieningen die zijn opgelijst in artikel 1, §1, 21°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 en zoals is bepaald in een decreet, maar de bepalingen van het decreet mogen niet in strijd zijn met de maatregelen die overeenkomstig de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie werden genomen.

In het Nederlandse taalgebied van België werd bij het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket het gebruik van het CST uitgebreid tot andere sectoren dan de massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en de dancings en discotheken. Het decreet bepaalt dat het gebruik van het CST:

- facultatief is voor bezoekers van ziekenhuizen, woonzorgcentra, revalidatieziekenhuizen en voorzieningen voor personen met een handicap;
- verplicht is voor bezoekers van voorzieningen van horeca-activiteiten;
- verplicht is voor bezoekers van fitnesscentra.

Uit de praktijk is gebleken dat verschillende jongeren van 12 jaar die gevaccineerd wensen te worden pas volledig gevaccineerd zijn in de loop van de tweede maand volgend op de maand waarin ze de leeftijd van 12 jaar hebben bereikt. Het CST kan pas gegenereerd worden veertien dagen na de datum van de tweede vaccinatie. Om te vermijden dat 12-jarigen de toegang tot een massa-evenement, proef- en pilootproject of een ziekenhuis, woonzorgcentrum, revalidatieziekenhuis of voorziening voor personen met een handicap wordt ontzegd omdat ze geen geldig CST kunnen voorleggen op de datum waarop ze de leeftijd van 12 jaar en twee maanden bereiken, wordt de leeftijdsgrens voor het opvragen van het CST in deze sectoren opgetrokken tot 12 jaar en drie maanden.

Het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket treedt ten laatste buiten werking op 31 januari 2022. Omdat de huidige besmettingscijfers niet toelaten om het gebruik van het CST stop te zetten in de hierboven genoemde voorzieningen, wordt de buitenwerkingtreding van het voornoemde decreet van 29 oktober 2021 gekoppeld aan de epidemische noodsituatie, zoals afgekondigd overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie.

In het advies nr. 2022/008 van 18 januari 2022 beklemtoonde de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens dat het gebruik van het

CST een ingrijpende maatregel is die slechts een legitieme inbreuk op de personele levenssfeer kan vormen in zoverre de ernst van de pandemie dit blijft verantwoorden. Zij benadrukt dan ook dat de regelgever ertoe gehouden is om deze ernst permanent te evalueren en de proportionaliteit van de maatregel te verzekeren.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vereist geen toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 3 van het CST-decreet. De leeftijdsgrens waarop het inzetten van het CST is toegestaan bij bezoekers van ziekenhuizen, woonzorgcentra, revalidatieziekenhuizen en voorzieningen voor personen met een handicap wordt verhoogd van 12 jaar en twee maanden naar 12 jaar en drie maanden. Deze aanpassing wordt uitgevoerd om te vermijden dat personen met de leeftijd van 12 jaar en twee maanden de toegang wordt ontzegd tot een ziekenhuis, woonzorgcentrum, revalidatieziekenhuis of een voorziening voor personen met een handicap, omdat er voor hen nog geen CST kan gegenereerd worden.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 4 van het CST-decreet. De leeftijdsgrens waarop het gebruik van het CST is toegestaan bij bezoekers van publieke evenementen die toegankelijk zijn voor een publiek van ten minste 200 personen en maximaal 2999 personen als dat evenement binnen wordt georganiseerd, en van ten minste 400 personen en maximaal 4999 personen als het buiten wordt georganiseerd, wordt verhoogd van 12 jaar en twee maanden naar 12 jaar en drie maanden. Deze aanpassing wordt uitgevoerd om te vermijden dat personen met de leeftijd van 12 jaar en twee maanden de toegang wordt ontzegd tot een publiek evenement, omdat er voor hen nog geen CST kan gegenereerd worden.

Artikel 4

Artikel 4 brengt een wijziging aan artikel 5, §1, van het CST-decreet aan.

In artikel 5, §1, van het CST-decreet wordt de leeftijdsgrens waarop het gebruik van het CST verplicht is voor massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en discotheken en dancings verhoogd van 12 jaar en twee maanden naar 12 jaar en drie maanden. Deze aanpassing wordt uitgevoerd om te vermijden dat personen met de leeftijd van 12 jaar en twee maanden de toegang wordt ontzegd tot een massa-evenement of een proef- en pilootproject, omdat er voor hen nog geen CST kan gegenereerd worden.

Artikel 5

Artikel 5 vervangt artikel 8 van het CST-decreet. De datum van buitenwerkingtreding van het CST-decreet wordt daarmee vastgeklikt aan de epidemische noodsituatie die door de federale overheid wordt afgekondigd overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie. Concreet werd de epidemische noodsituatie afgekondigd bij koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus-COVID-19-pandemie en dit tot en met 28 januari 2022.

De reden voor de wijziging is dat de maatregelen van dit decreet in werking moeten blijven zolang ze noodzakelijk zijn om de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden. De afkondiging door de federale overheid van de epidemische noodsituatie is daarvoor de beste indicator.

De mogelijkheid wordt wel behouden dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van het CST-decreet een datum van buitenwerkingtreding kan vaststellen die vroeger valt dan het einde van de epidemische noodsituatie. Op die manier wordt de proportionaliteit van de maatregelen gewaarborgd. Bij een positieve evolutie van de COVID-19-cijfers kan de Vlaamse Regering dus besluiten om bepaalde maatregelen al vroeger op te heffen, als zou blijken dat ze niet meer noodzakelijk zijn.

Artikel 6

Artikel 6 regelt de inwerkingtreding van het decreet.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaïke DE RUDDER
Koen DANIELS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3 van het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket wordt de zinsnede "12 jaar en twee maanden" vervangen door de zinsnede "12 jaar en drie maanden".

Art. 3. In artikel 4 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "12 jaar en twee maanden" vervangen door de zinsnede "12 jaar en drie maanden".

Art. 4. In artikel 5, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "12 jaar en twee maanden" vervangen door de zinsnede "12 jaar en drie maanden".

Art. 5. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 8. Dit decreet treedt buiten werking op de datum waarop de epidemische noodsituatie die werd afgekondigd overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, afloopt.

De Vlaamse Regering kan voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding vaststellen die vroeger valt dan de datum, vermeld in het eerste lid."

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaïke DE RUDDER
Koen DANIELS