

ingediend op **1076** (2021-2022) – Nr. 3
24 januari 2022 (2021-2022)

Advies

van de Vlaamse Toezichtcommissie
voor de verwerking van persoonsgegevens

over het voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys,
Elke Sleurs, Maaïke De Rudder en Koen Daniëls

tot wijziging van het decreet van 29 oktober 2021
over het COVID Safe Ticket,
wat betreft het vrijwillig gebruik
van het COVID Safe Ticket
in voorzieningen die behoren tot
de culturele, feestelijke en recreatieve sector
en de sportcentra en de verhoging
van de leeftijd van 12 jaar en 2 maanden
naar 12 jaar en 3 maanden

Documenten in het dossier:

- 1076** (2021-2022) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Advies van de Risk Assessment Group



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/008 van 18 januari 2022

over

tekst	voorstel van decreet
van	van het Vlaams Parlement
	tot wijziging van het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket, wat betreft het vrijwillig gebruik van het COVID Safe Ticket
titel	in voorzieningen die behoren tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector en de sportcentra en de verhoging van de leeftijd van 12 jaar en 2 maanden naar 12 jaar en 3 maanden
roepnaam	(wijziging CST-decreet)
datum	zoals ingediend bij het Vlaams Parlement op 20 december 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 10 januari 2022 van mevrouw Liesbeth Homans, voorzitter van het Vlaams Parlement, ontvangen door de VTC op 11 januari 2022;

Gelet op de beslissing van de VTC om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 18 januari 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorstel van decreet *tot wijziging van het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket, wat betreft het vrijwillig gebruik van het COVID Safe Ticket in voorzieningen die behoren*

*tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector en de sportcentra en de verhoging van de leeftijd van 12 jaar en 2 maanden naar 12 jaar en 3 maanden*¹(hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. In artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 wordt bepaald dat de gefedereerde entiteiten overeenkomstig de bepalingen van artikel 2bis van het voormelde samenwerkingsakkoord en voor zover dat tot hun respectieve bevoegdheden behoort, het gebruik van het COVID Safe Ticket (CST) kunnen uitbreiden of verlengen op het volledige grondgebied waarvoor ze bevoegd zijn of op een deel ervan, als de lokale epidemiologische omstandigheden dat vereisen. Voor de Vlaamse Gemeenschap gebeurde dat bij het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket.
4. Op het Overlegcomité van 17 november 2021 werd, gelet op de ongunstige ontwikkeling van de kernindicatoren van COVID-19, besloten om de maatregelen ter bestrijding van COVID-19 te verstrengen.
5. De mogelijkheid om het gebruik van het CST decretaal uit te breiden is beperkt tot de limitatief opgesomde sectoren waarvoor de kans op een verdere verspreiding van het coronavirus het grootst is, voor zover er epidemiologische omstandigheden zijn die een dergelijk gebruik rechtvaardigen na evaluatie door de Risk Assessment Group (RAG) en voor zover dat gebruik beperkt is in de tijd. Daarbij is het ten sterkste aanbevolen om die periode te beperken tot maximaal drie maanden.
6. In het Nederlandse taalgebied van België werd bij het decreet van 29 oktober 2021 over het COVID Safe Ticket het gebruik van het CST uitgebreid tot andere sectoren dan de massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en de dancings en discotheken. Het decreet bepaalt dat het gebruik van het CST:
 - facultatief is voor bezoekers van ziekenhuizen, woonzorgcentra, revalidatieziekenhuizen en voorzieningen voor personen met een handicap;
 - verplicht is voor bezoekers van voorzieningen van horeca-activiteiten;
 - verplicht is voor bezoekers van fitnesscentra.
7. De beslissing van het Overlegcomité van 17 november 2021 maakt het ook mogelijk om **in de voorzieningen die tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector** behoren, het CST bij bezoekers vanaf 16 jaar op te vragen. Die sectoren worden door het Ontwerp (artikel 6) mee opgenomen in het decreet van 29 oktober 2021.
8. Gelet op de stijgende coronacijfers wordt ook aan andere sportcentra dan de fitnesscentra de mogelijkheid geboden om bij bezoekers van 16 jaar en ouder het CST op te vragen.
9. Gelet op de stijgende coronacijfers wordt ook aan **andere sportcentra dan de fitnesscentra** (voor deze laatste is het CST immers verplicht voor alle bezoekers van 16 jaar en ouder) de mogelijkheid geboden om bij bezoekers van 16 jaar en ouder het CST op te vragen (artikel 6 van het Ontwerp).
10. De andere aanpassing van het decreet (artikelen 3, 4 en 6 van het Ontwerp) betreft **de leeftijdsgrens** voor het gebruik van het CST. Door de wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 werd de leeftijdsgrens voor het gebruik van het CST bij bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, discotheken en dancings en voorzieningen voor de residentiële opvang van kwetsbare personen **verhoogd van 12 jaar naar 12 jaar en drie maanden**. Daardoor is ook de verwerking van het CST voor die aangelegenheden pas rechtmatig bij bezoekers vanaf de leeftijd van 12 jaar en drie maanden. Het huidige decreet van 29 oktober 2021 bepaalt dat voor die aangelegenheden het CST wordt verwerkt vanaf de leeftijd van 12 jaar en twee maanden. Omdat die verwerking

¹ Vlaams Parlement, stuk 1076 (2021-2022) – Nr. 1

strijdig is met het gewijzigde samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 moet de leeftijdsgrens in het decreet van 29 oktober 2021 ook worden verhoogd naar 12 jaar en drie maanden. De VTC heeft hier geen opmerkingen bij.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

11. De VTC betreurt het dat het gebruik van het CST verder moet uitgebreid worden, en beklemtoont dat het opleggen of aanmoedigen van het CST een ingrijpende maatregel is die slechts een legitieme inbreuk op de persoonlijke levenssfeer kan vormen in zoverre de ernst van de pandemie dit blijft verantwoorden. De regelgever is dan ook gehouden om deze ernst permanent te evalueren en de proportionaliteit van de maatregel te verzekeren.

12. Wat de voorzieningen die behoren tot de culturele, feestelijke en recreatieve sector en de sportcentra betreft, noteert de VTC dat het Ontwerp wel geen verplichting invoert voor deze sectoren om een CST te vragen.

13. Het Ontwerp houdt een aanpassing in van de werking in de tijd van het decreet (en het CST in Vlaanderen). Deze aanpassing kan zowel een inkorting als een verlenging inhouden. De huidige regeling is de volgende (onderlijning VTC):

“Art. 8. Dit decreet treedt buiten werking op 31 januari 2022. De Vlaamse Regering kan voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding vaststellen die voorafgaat aan 31 januari 2022.”

14. Met artikel 7 van het Ontwerp wordt **de werking van het decreet in de tijd gekoppeld aan de epidemische noodsituatie** die door de federale overheid wordt afgekondigd:

“Art. 7. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. Dit decreet treedt buiten werking op de datum waarop de epidemische noodsituatie die werd afgekondigd overeenkomstig artikel 3, §1, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, afloopt.

De Vlaamse Regering kan voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding vaststellen die vroeger valt dan de datum, vermeld in het eerste lid.”

15. Dit wordt in de toelichting verantwoord door te stellen dat de afkondiging door de federale overheid van de epidemische noodsituatie de beste indicator is van het noodzakelijk zijn van maatregelen om de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden.
16. Concreet werd de epidemische noodsituatie afgekondigd bij het Koninklijk Besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID- 19 pandemie. De epidemische noodsituatie duurt tot en met 28 januari 2022.
17. Dus, als de epidemische noodsituatie niet verlengd wordt, is er een zeer kleine inkorting van de gelding van het CST-decreet en als de epidemische noodsituatie verlengd wordt, weer een (grotere) verlenging.
18. Het is positief dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van het decreet een datum van buitenwerkingtreding kan vaststellen die vroeger valt dan het einde van de afgekondigde epidemische noodsituatie.
19. Bij een positieve evolutie van de COVID-19-cijfers kan de Vlaamse Regering dus besluiten om bepaalde maatregelen al vroeger op te heffen, als zou blijken dat ze niet meer noodzakelijk zijn. Op die manier wordt volgens de toelichting de proportionaliteit van de maatregelen gewaarborgd.

III. BESLUIT

20. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, **op voorwaarde dat de tijdelijkheid en proportionaliteit van de maatregelen gegarandeerd blijft** en dat de hele regeling bijgevolg herbekeken wordt van zodra er een risico bestaat dat ze (impliciet) bestendigd wordt.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-01-24 15:42:38 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

