

ingediend op **1007** (2021-2022) – Nr. 2
16 december 2021 (2021-2022)

Amendementen

op het ontwerp van Scheepvaartdecreet

Documenten in het dossier:
1007 (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door Marino Keulen, Maarten De Veuster, Jo Brouns, Annick De Ridder, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 178/1 (nieuw)

Een artikel 178/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 178/1. In artikel 19, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° worden de woorden "om vaartuigen voor de binnenvaart te certificeren en te meten" vervangen door de woorden "inzake het certificeren en meten van vaartuigen voor de binnenvaart";*
- 2° in punt 2° worden de woorden "de bemanningsvoorschriften en de bekwaamheidsbewijzen" vervangen door de zinsnede "prestaties inzake de bemanningsvoorschriften en de bekwaamheidsbewijzen, met inbegrip van het afnemen van examens";*
- 3° in punt 3° worden tussen het woord "voor" en het woord "de" de woorden "prestaties inzake" ingevoegd."*

VERANTWOORDING

Dit nieuwe voorgestelde artikel 178/1 beoogt de formulering van artikel 19, tweede lid, van het decreet van 2 april 2004, over diverse retributies die door De Vlaamse Waterweg nv (DVW) worden geïnd, licht bij te schaven. De formulering van die bepaling, die in 2018 werd ingevoegd, was enigszins verwarrend. Door een administratieve fout was de tekst "prestaties inzake" destijds immers in punt 2° en 3° onbedoeld geschrapt in het voorliggende ontwerp van decreet. Het leek daardoor alsof de retributies bedoeld in punt 2° en 3° niet noodzakelijk de vergoeding hoefden te zijn van prestaties vanwege de overheid, wat nochtans een grondwettelijke vereiste is. De toevoeging aan het tweede en derde punt van de woorden "prestaties inzake" komt hieraan tegemoet.

Daarenboven kon de bestaande bepaling op een onbedoeld restrictieve wijze worden geïnterpreteerd. Door de herformulering zal niet langer kunnen worden betwist dat DVW ook de tarieven voor de retributies voor het afnemen van de examens kan bepalen. Vandaag worden nog de tarieven van voor de zesde staatshervorming, bepaald bij koninklijk besluit, gehanteerd. Deze tarieven zijn sterk verouderd. Aangezien de examencommissie door DVW zal worden ingericht, is het passend dat DVW de tarieven van de retributies voor het afnemen van de examens zelf kan bepalen. Dit zal bijdragen aan de professionalisering van de examencommissie binnen DVW.

**AMENDEMENT Nr. 2**

voorgesteld door Marino Keulen, Maarten De Veuster, Jo Brouns, Annick De Ridder, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 178/2 (nieuw)

Een artikel 178/2 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 178/2. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt een artikel 20ter/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 20ter/1. Onder de vennootschap ressorteert een examencommissie.

De examencommissie is onder meer belast met de volgende taken:

- 1° het afnemen van examens waarmee deelnemers hun bekwaamheden kunnen*

- aantonen met het oog op het verkrijgen van bekwaamheidsbewijzen in de binnenvaart, met inbegrip van bekwaamheidsbewijzen voor bemanningsleden in verband met het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren;*
- 2° *het nemen van alle bestuurlijke beslissingen in verband met de examens, vermeld in punt 1°, in overeenstemming met de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen in de binnenvaart.*

De Vlaamse Regering kan, ter uitvoering van internationale of Unierechtelijke regels die met de hierboven vermelde taken samenhangen, de taken, vermeld in het tweede lid, nader omschrijven en bijkomende taken aan de examencommissie opdragen.

De examencommissie telt onder haar leden personen met een bijzondere deskundigheid in verband met de in het tweede lid bedoelde bekwaamheden. De Vlaamse Regering kan nadere voorschriften vaststellen betreffende de samenstelling van de examencommissie en de aanstelling van de leden ervan.”.

VERANTWOORDING

In verband met bekwaamheidsbewijzen in de binnenvaart voorziet de toepasselijke materiële regelgeving, die grotendeels van supranationale oorsprong is, in de organisatie van diverse examens door de overheid en legt zij in een aantal gevallen bijzondere taken en bevoegdheden bij een examencommissie. De Vlaamse overheid beschikt heden ook over een examencommissie, namelijk de Centrale Examencommissie, maar die maakt formeel nog geen deel uit van DVW, terwijl dat laatste agentschap wel belast is met de uitvoering van de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen in de binnenvaart. Bovendien is er behoefte aan een professionalisering van de examencommissie en een uitbreiding van haar samenstelling, wil zij de huidige taken kunnen uitoefenen. Er dient dus een nieuwe examencommissie te worden opgericht binnen DVW. Om dit juridisch te kunnen regelen, is er behoefte aan een rechtsgrond. Het nieuw voorgestelde artikel 178/2 wil hieraan tegemoetkomen.

Het nieuw voorgestelde artikel 178/2 bepaalt dat de examencommissie onder DVW ressorteert, somt haar belangrijkste taken op en specificeert dat de commissie handelt in overeenstemming met de relevante materiële regelgeving. Tevens wordt bepaald dat de Vlaamse Regering de taken nader kan omschrijven en bijkomende taken aan de examencommissie kan opdragen. Ofschoon het opdragen van bijkomende taken aan de examencommissie normaliter aan DVW zelf zal toekomen, kan het ter uitvoering van internationale of Unierechtelijke regels nodig zijn om nieuwe taken van de examencommissie in het interne recht op te nemen. Omdat deze taken in dat geval al in supranationale regelgeving worden gepreciseerd, dienen zich ter zake geen daadwerkelijke beleidskeuzes aan, zodat een decretaal optreden onnodig is en de Vlaamse Regering zelf kan handelen.

Verder schrijft het in dit amendement voorgestelde artikel logischerwijze voor dat de examencommissie onder haar leden personen telt met een bijzondere deskundigheid in verband met de bekwaamheden waarop de examens betrekking hebben. De Vlaamse Regering krijgt de bevoegdheid om nadere voorschriften vast te stellen over de samenstelling van de examencommissie en de aanstelling van de leden ervan. In de mate dat de Vlaamse Regering hierover evenwel geen nadere bepalingen zou vaststellen, komt het aan DVW toe om zelf de samenstelling van de examencommissie te organiseren en de leden ervan aan te stellen. Dit is het logische gevolg van de integratie van de commissie binnen de structuur van het extern verzelfstandigd agentschap dat DVW is.

Buiten de specifieke taken die door de ontworpen bepaling aan de examencommissie zijn opgedragen, behoort de uitvoering van de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen in de binnenvaart, op basis van het reeds bestaande artikel 5, §6, 4°, van het decreet van 2 april 2004, tot de taken van DVW als dusdanig. Het gaat bijvoorbeeld om de afgifte, verlenging, intrekking of schorsing van de bekwaamheidsbewijzen en de afgifte en controle van de dienstboekjes van bemanningsleden, maar ook om de praktische organisatie van de examens.

Het ontworpen artikel 178/2 laat de materiële regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen en over de examens die men kan afleggen met het oog op het verkrijgen van de bekwaamheidsbewijzen onverlet. Het aannemen van die regelgeving blijft behoren tot de bevoegdheid van de decreetgever en de Vlaamse Regering. Wel zou de Vlaamse Regering in die regelgeving, binnen de sfeer van het voormelde artikel 5, §6, 4°, van het decreet van 2 april 2004 en overeenkomstig de vaststaande grondwettelijke principes ter zake, het vaststellen van nadere regels met een beperkte draagwijdte en van technische aard, die geen daadwerkelijke beleidskeuze inhouden, aan DVW kunnen delegeren.

