

ingediend op **1082** (2021-2022) – Nr. 1
22 december 2021 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Tinne Rombouts, Freya Perdaens, Steven Coenegrachts,
Marius Meremans, Orry Van de Wauwer en Manuela Van Werde

tot het nemen van dringende steunmaatregelen
voor de jeugdsector
naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

TOELICHTING

I. Algemene toelichting

Op basis van artikel 4 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 365/2), als ook op basis van drie besluiten van de Vlaamse Regering (een voor jeugdorganisaties, een voor hostels en een voor jeugdverblijfscentra, alle goedgekeurd op 10 juli 2020), kende de Vlaamse Regering naar aanleiding van de COVID-19-pandemie subsidies toe aan jeugdhostels, jeugdverblijfscentra en andere organisaties die in 2020 een werkingssubsidie hebben ontvangen op basis van inhoudelijke decreten. Die bijkomende financiële steun kan een deel van het onevenwicht tussen de kosten en opbrengsten bij jeugdorganisaties compenseren. Concreet zorgen de projectsubsidies bij de ernstig getroffen meerjarig gesubsidieerde jeugdorganisaties voor een buffer als de continuïteit van de verenigingen en de werkingen in het gedrang komen doordat ze hun activiteiten moeten stilleggen of in grote mate moeten beperken.

De steun was voor veel organisaties in de jeugdsector een grote hulp om hun werking te kunnen voortzetten. Ook in 2021 heeft de Vlaamse Regering bijkomende steunmaatregelen genomen om de financiële impact tot en met het derde kwartaal van 2021 in te perken.

De Vlaamse jeugdorganisaties moesten in het najaar van 2021 hun werkzaamheden evenwel opnieuw aanpassen of stopzetten door de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus die zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie te voorkomen of te beperken. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie bepaalt dat de maatregelen van toepassing blijven tot en met 28 januari 2022. Dat heeft tot gevolg dat de jeugdorganisaties hun geplande aanbod niet kunnen organiseren, waardoor hun werking opnieuw onder grote druk komt te staan.

Met dit voorstel van decreet willen de indieners de steunmogelijkheden verlengen, zodat de Vlaamse Regering ook in 2022 bijkomende coronanoodsteun aan de erkende jeugdorganisaties kan toekennen.

De indieners zijn van mening dat het belangrijk is dat organisaties zo snel mogelijk op de hoogte gebracht worden van die bijkomende mogelijkheden en van de aanvraagprocedure via hun financiële verantwoording die ze eind maart 2022 moeten indienen. Daarom wordt dit voorstel van decreet bij hoogdringendheid ingediend, zodat de Vlaamse Regering de nodige voorwaarden en uitvoeringsbepalingen kan vastleggen in een uitvoeringsbesluit.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Ter uitvoering van dit voorstel van decreet kan de Vlaamse Regering steunmaatregelen nemen om de rechtstreekse en onrechtstreekse economische gevolgen van de coronapandemie op de werking van de jeugdsector te compenseren.

De uitgaven in kader van dit decreet worden gedaan vanuit het programma HD (Jeugd) van de Vlaamse begroting. Daarvoor kan de Vlaamse Regering een bijkomend budget uittrekken, hetzij via een toevoeging bij de begrotingsaanpassing 2022, hetzij via een herverdeling vanaf een centrale provisie bij het Departement Financiën en Begroting.

Artikel 3

De voorgestelde maatregel geeft alle structureel ondersteunde jeugdwerkorganisaties de kans om hun verliezen aan te tonen. Het gaat om:

- organisaties die erkend en gesubsidieerd worden op basis van artikel 9, 10 of 11 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, meer bepaald de verenigingen landelijk georganiseerd jeugdwerk, de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen, hierna landelijke organisaties te noemen;
- organisaties die gesubsidieerd worden op basis van artikel 4, 5 en 6 van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, meer bepaald de geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (WMKJ's) en het jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, hierna bovenlokale organisaties te noemen;
- organisaties die gesubsidieerd worden op basis van artikel 12 en 13, §2, van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Met uitzondering van de bovenlokale WMKJ's dienen alle vermelde organisaties uiterlijk op 31 maart 2022 een financiële verantwoording in. Aan de hand van die financiële verantwoording zal worden bepaald welk verlies de organisaties hebben geleden. De organisaties kunnen aangeven dat het verlies te wijten is aan de COVID-19-maatregelen en aantonen om welk aandeel van dat verlies het gaat. Bij de bovenlokale WMKJ's die een beroep op de steunmaatregel willen doen, zullen aparte financiële verantwoordingsstukken opgevraagd worden.

Voor de toewijzing van de steun zal gebruikgemaakt worden van het getrapte systeem van de bijkomende steunmaatregelen dat als basis diende voor het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties. Bij de toewijzing van de middelen werd rekening gehouden met de financiële gezondheid van de organisaties, zodat de meest kwetsbare organisaties het eerst aan bod kwamen. Daarbij werd rekening gehouden met de algemene schuldgraad (de verhouding van het vreemde vermogen tot de totale passiva op de balans¹ van de jaarrekening van een organisatie) en de current ratio (de verhouding van de vlottende activa tot de kortlopende schulden op de balans van de jaarrekening van een organisatie). Daarbij zal dezelfde ondergrens voor geleden schade, namelijk 5 procent van de reguliere jaarlijkse ontvangsten, gehanteerd worden om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen.

¹ Niet alle vermelde organisaties voeren een dubbele boekhouding en kunnen dergelijke balansgegevens genereren. Enkele geprofessionaliseerde jeugdhuisen voeren nog een enkelvoudige boekhouding. Door deze ratio's in het mechanisme op te nemen zijn organisaties die geen dubbele boekhouding voeren, uitgesloten van de steunmaatregel.

Elders verkregen steunmaatregelen (technische werkloosheid, globalisatiepremie, Vlaams beschermingsmechanisme enzovoort) worden in rekening gebracht bij de berekening van de toe te wijzen steun per organisatie. De in rekening te nemen periode loopt vanaf het vierde kwartaal van 2021 tot en met 28 januari 2022.

Artikel 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit decreet.

Tinne ROMBOUTS
Freya PERDAENS
Steven COENEGRACHTS
Marius MEREMANS
Orry VAN DE WAUWER
Manuela VAN WERDE

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De vergoedingen die ter uitvoering van dit decreet worden uitgekeerd, worden verleend om aan de rechtstreekse of onrechtstreekse economische of sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden.

Dit decreet bevat eenmalige uitgaven binnen de grenzen van de begrotingskredieten.

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering kan in 2022 steun toekennen aan jeugdorganisaties die werkingssubsidies ontvangen op basis van:

- 1° artikel 9, §1, artikel 10, §1, en artikel 11, §1, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° artikel 4, §2, artikel 5, §1, en artikel 6, §1, van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen;
- 3° artikel 12 en artikel 13, §2, van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

De Vlaamse Regering kan de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht. Het toe te kennen bedrag valt binnen de grenzen van de goedgekeurde kredieten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022.

§2. De Vlaamse Regering wijst een dienst aan die de steunaanvragen behandelt. Die dienst stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met de aanvragers of ontvangers van deze steun

§3. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de toekenning van de steun, vermeld in paragraaf 1.

De verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, heeft betrekking op de identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager. Voor de identificatie van die persoon en om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen kunnen het beheer en de controle van de aanvragen betrekking hebben op de verwerking van het rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens van die persoon.

De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kan de dienst die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

De maximale bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die voor de toekenning van de steun worden verwerkt conform artikel 5, 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, worden vastgelegd in beheersregels conform artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

Art. 4. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2022.

Tinne ROMBOUTS
Freya PERDAENS
Steven COENEGRACHTS
Marius MEREMANS
Orry VAN DE WAUWER
Manuela VAN WERDE