

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2001-2002

24 januari 2002

HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

COMMISSIE VOOR INSTITUTIONELE EN BESTUURLIJKE HERVORMING EN AMBTENARENZAKEN

Vraag om uitleg van de heer Jacky Maes tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de benoemingen van luchthavenbrandweer-personeel

Vraag om uitleg van de heer André-Emiel Bogaert tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over het opvangen van de sociale gevolgen van de afschaffing van het kijk- en luistergeld voor het betrokken personeel en betreffende de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en Cípal CV

Interpellatie van de heer Carl Decaluwe tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de situatie van het personeel van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende na de toekenning van het beheer aan managementteams

Met redenen omklede motie

Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

Donderdag 24 januari 2002

VOORZITTER : De heer Norbert De Batselier

– *De vraag om uitleg wordt gehouden om 14.09 uur.*

Vraag om uitleg van de heer Jacky Maes tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de benoemingen van luchthavenbrandweerpersoneel

De voorzitter : Aan de orde is de vraag om uitleg van de heer Maes tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de benoemingen van luchthavenbrandweerpersoneel.

De heer Maes heeft het woord.

De heer Jacky Maes : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het Belgisch Staatsblad van 24 juni 1998 werden de namen en de rangschikking bekendgemaakt van de laureaten in de wervingsreserve van mannelijke en vrouwelijke Nederlandstalige assistenten voor de functie van luchtvaartbrandweerman van rang D1 voor de regionale luchthavens. 37 mensen die geslaagd zijn in het examen van het Vast Secretariaat voor de Werving van het Rijkspersoneel wachten sinds 1997 op hun oproeping om statutair te worden tewerkgesteld op de luchthavens van Oostende en Antwerpen. Ze maken zich terecht zeer ongerust. Ze begrijpen niet waarom deze oproeping er niet komt en weten ook niet waar ze hun grieven kenbaar kunnen maken. De geldigheidstermijn van het huidige examen verstrijkt op 4 april 2002. Veel tijd is er dus niet meer over.

Op vrijdag 17 november 2000, tijdens een vergadering met de verschillende vakbonden, werd de situatie op de luchthavens besproken, net als de situatie van wie in deze examens slaagde. Op de verga-

dering werd voorgesteld zes plaatsen open te verklaren op de luchthaven van Antwerpen en zeven-tien op de luchthaven van Oostende. Dit zou toelaten in eerste instantie alle contractuelen die slaagden in het examen statutair te benoemen. Veertien maanden later blijkt hier nog niets van te zijn uitgevoerd.

Mijnheer de minister, ik weet dat u hier niet persoonlijk verantwoordelijk voor bent, maar ik stel vast dat op 29 maart 2001 de woordvoerder van minister Stevaert meldde dat de minister bereid was de laureaten onmiddellijk te benoemen, op voorwaarde dat de minister van Ambtenarenzaken zijn voorafgaand akkoord gaf. Wie nu precies aan de grondslag ligt van het niet benoemen is voor de betrokkenen reeds lang geen punt meer. Ze stellen vast dat ze vijf jaar na het examen nog steeds niet hebben gekregen waarop ze recht menen te hebben. Dit is op zijn minst wat beschamend en getuigt van weinig 'fair play' ten opzichte van de geslaagden.

Ondertussen vonden er ook reeds examens plaats voor de contractuelen. Vandaar mijn vragen. Wat is de precieze reden waarom er nog niemand van de geslaagden werd benoemd als luchthavenbrandweerman ? Hoeveel brandweerlui moeten volgens het kader statutair worden benoemd op de luchthavens van Oostende en Antwerpen ? Wanneer zal de benoeming worden uitgevoerd ? Zal de minister de termijn voor de wervingsreserve eventueel verlengen ?

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, geachte leden, mijnheer Maes, het personeel van de beide regionale luchthavens, deze van Antwerpen en deze van Oostende, werd na een overgangperiode van drie jaar, op 1 januari 1992 van de Regie der Luchtwezen overgedragen aan het

Van Grembergen

Vlaams Gewest, dit bij koninklijk besluit van 12 februari 1993. Het personeel bestond op dat moment uitsluitend uit statutair personeel. De bevoegdheden inzake het beheer van de beide luchthavens werden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende van 8 juni 1994. Dit besluit bepaalt onder meer in het artikel 16 dat de luchthavencommandanten bevoegd zijn voor de aanwerving en de bezoldiging van contractuelen voor onderhoud en bewaking. Op basis van dit artikel werden de meeste contractuelen van de luchthavens aangeworven. Het betreft hier onder andere wervingen binnen de diensten Brandweer, Beveiliging en Schoonmaak.

Vooraf binnen de dienst Brandweer werden, in het kader van onderhoud en bewaking en na gunstig advies van de Inspectie van Financiën, heel wat personeelsleden contractueel geworven. Niettemin kan men stellen dat het hier gaat om een permanente opdracht en in die zin zou moeten zijn overgegaan tot statutaire werving. In 1997 werd na akkoord van de toenmalige minister van Ambtenarenzaken een vergelijkend wervingsexamen uitgeschreven voor de functie van luchtvaartbrandweerman. In het Belgisch Staatsblad werd de samenstelling gepubliceerd van de wervingsreserve, die uit 37 personen bestond. Na de publicatie van deze examenuitslag werd het niet meer opportuun gevonden om over te gaan tot statutaire wervingen, omdat de Vlaamse regering de intentie had een nieuwe beheersvorm voor de luchthavens van Antwerpen en Oostende in te voeren, in de vorm van een concessieovereenkomst.

Op 3 maart 2000 heeft de Vlaamse regering echter beslist deze concessie niet te laten doorgaan. Ondertussen besliste de Vlaamse regering op 19 oktober 2001 tot het sluiten van een managementovereenkomst voor de luchthavens van Oostende en Deurne. Daarbij werd eveneens beslist de aanwervingsstop voor statutair personeel op te heffen van zodra het ontwerpbesluit betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer van de luchthaven Oostende en de luchthaven Antwerpen is goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Het examen voor luchthavenbrandweerman werd georganiseerd voor de graad van technisch assistent. Er bestaat geen specifieke graad voor de functie van luchthavenbrandweerman. De statutaire brandweermannen zijn met andere woorden opgenomen in het totale aantal betrekkingen voor technisch assistent van het departement LIN. Er is dus niet in een vast aantal statutaire betrekkingen voor luchthavenbrandweerman voorzien binnen het kader van het departement LIN.

Op 16 november 2001 besliste de Vlaamse regering om per administratie de bezetting en de vacatures op 1 december 2001 te vertalen in een 'personeelsplan huidige situatie'. Deze personeelsplannen moeten ter goedkeuring worden voorgelegd aan de functionele minister en de minister van Ambtenarenzaken, na overleg in het tussen- of basisoverlegcomité. In de nota van 28 februari 2001 werd de statutaire werving van een aantal brandweermannen gevraagd. Hiervoor berekende de afdeling Personenvervoer en Luchthavens dat voor Oostende 34 functies als permanent kunnen beschouwd worden en 4 als tijdelijk. Voor de luchthaven van Deurne zijn dat 19 permanente functies en 4 tijdelijke functies. In totaal kunnen 53 functies als permanent en dus statutair worden beschouwd. Deze cijfers zijn gebaseerd op de huidige bezetting.

De benoeming zal worden uitgevoerd van zodra het ontwerpbesluit betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer van de luchthaven Oostende en de luchthaven Antwerpen is goedgekeurd door de Vlaamse regering. De termijn van de wervingsreserve liep oorspronkelijk tot 5 april 2002. De geldigheidsduur werd ondertussen, om redenen die u zult begrijpen, met één jaar verlengd. We hopen dat de zaken voor het einde van deze periode kunnen worden geregeld en genormaliseerd.

De voorzitter : De heer Maes heeft het woord.

De heer Jacky Maes : Ik dank de minister voor zijn positieve antwoord. Deze mensen zullen verheugd zijn te vernemen dat datgene waarop ze recht hebben hen zal worden toebedeeld.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

Vraag om uitleg van de heer André-Emiel Bogaert tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over het opvangen van de sociale gevolgen van de afschaffing van het kijk- en luistergeld voor het betrokken personeel en betreffende de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en Cipal CV

De voorzitter : Aan de orde is de vraag om uitleg van de heer Bogaert tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over het opvangen van de sociale gevolgen van de afschaffing van het kijk- en luistergeld voor het betrokken personeel en betreffende de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en Cipal CV.

De heer Bogaert heeft het woord.

De heer André-Emiel Bogaert : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, geachte leden, ik heb over dit onderwerp vroeger al vragen gesteld. Het kan een klein probleem lijken in een zee van problemen. Maar als men het van naderbij bekijkt, is er misschien wel sprake van een groter probleem, zowel voor de regio als voor de dienstverlening.

De fiscale maatregel die de Vlaamse regering heeft genomen met het afschaffen van het kijk- en luistergeld maakt dat een aantal daarmee verbonden administratieve taken op termijn zullen vervallen. Die taken werden vervuld in een contract tussen de Vlaamse overheid en Cipal CV. Een van de opdrachten was het – al dan niet met moeite – innen van het kijk- en luistergeld. Cipal voerde en voert nog andere opdrachten uit voor overheden, onder meer in verband met het kadaster. Een van de hoofdvestigingen was toevallig gelegen in Aalst. Toen werkten er een honderdtal werknemers in het kader van de contracten met de Vlaamse overheid. Als gevolg van de afschaffing heeft men een aantal beslissingen genomen. De Vlaamse regering nam de laatste reeks beslissingen op 16 november. Wat de inning van het kijk- en luistergeld betreft, ging het over een outsourcingovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en Cipal, waarbij personeelsleden zouden worden begeleid in outsourcing. Er waren ook beslissingen over de aanwending van het sociaal passief en het contract met Cipal wat de inning van de onroerende voorheffing betreft. Die overeenkomst betreft dus belangrijke taken.

In de loop van december kregen enkele personeelsleden – men heeft het over een vijftiental – een verlenging van de arbeidsovereenkomst tot oktober 2002. De motivering van die verlenging was

het afsluiten van het dossier inzake kijk- en luistergeld. Anderen bevonden zich reeds in de fase van vooropzeg, nog anderen bleven in het ongewisse. Anderen kregen inmiddels hun vooropzeg.

Dit administratief complex heeft een uitzonderlijke locatie : het is gelegen op 100 meter loopafstand van het station. Gelet op de problematiek van de werkloosheid in de regio in kwestie en het personeelsbestand van Cipal CV voor taken voor de Vlaamse Gemeenschap lijkt het me aangewezen dat de Vlaamse regering niet alleen de sociale nood helpt lenigen, maar ook en vooral zorgt voor blijvende tewerkstelling binnen het administratieve concept van invorderingstaken via privaatrechtelijke personen.

Mijnheer de minister, wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot de beslissing van de Vlaamse regering van 16 november 2001 ? Werden of worden er nog bijkomende maatregelen genomen om de tewerkstelling in de regio in kwestie te vrijwaren, via administratieve taken of decentralisatie ?

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, geachte leden, in eerste instantie wil ik erop wijzen dat alle wettelijke bepalingen met betrekking tot de arbeidsovereenkomst op sociaal vlak worden nageleefd : de opzegtermijn, de eindejaarspremie, het vakantiegeld, enzovoort. Er werd een motiveringspremie uitbetaald ten bedrage van drie bruto maandlonen voor de personeelsleden die uit dienst zijn getreden en gedurende hun opzegtermijn positief werden geëvalueerd met betrekking tot hun werkzaamheden. Wat de motiveringspremie betreft, werd de evaluatie nog niet uitgevoerd. De lijst van personen die hierop recht hebben zal, net als het bedrag, ter goedkeuring worden voorgelegd zodra deze gegevens beschikbaar zijn. Er is outplacementbegeleiding voor diegenen die de dienst hebben verlaten op 31 december 2001, gedurende twee jaar vanaf 1 januari 2002, net als voor diegenen die de dienst zullen verlaten op 31 oktober 2002, gedurende twee jaar vanaf 1 november 2002. 34 personen doen een beroep op outplacementbegeleiding via de VDAB. Acht ex-personeelsleden hebben reeds een andere job bij de overheid, via deelname aan statutaire selecties. Veertien ex-personeelsleden werden ter beschikking gesteld van de Cel Mobiliteit van de federale overheid.

Paul Van Grembergen

Alle ex-personeelsleden die hun cv indienden bij de afdeling Wervingen en Personeelsbewegingen zijn op de hoogte gebracht van de mogelijkheden om een statutaire of contractuele job bij de Vlaamse overheid te bekomen. Dat vloeide voort uit een afspraak die eind 2001 is gemaakt met een delegatie van contractuele personeelsleden van Cipal. Uiteraard laat niet elk personeelslid aan zijn werkgever weten of hij of zij een nieuwe baan heeft gevonden. Uit dit alles blijkt dus dat de ex-personeelsleden goed worden begeleid om een nieuwe job te vinden.

De voorzitter : De heer Bogaert heeft het woord.

De heer André-Emiel Bogaert : Ik dank de minister voor zijn gedetailleerd antwoord. Ik heb nog drie opmerkingen of vraagjes. Een vijftiental personeelsleden heeft een tijdelijke verlenging gekregen om het dossier af te werken. Ze blijven tot oktober 2002 aan de slag. Welke andere contracten zijn er gesloten tussen de gemeenschap, het gewest en Cipal om andere taken uit te voeren ? Ik denk dan aan de dossiers in verband met het kadaster en de roerende voorheffing en dergelijke. Is daarvoor in personeel voorzien ? Misschien moeten we dat op een ander ogenblik eens bespreken. Verder stel ik vast dat de Vlaamse Gemeenschap haar sociale taken vervult. Bij wijze van afsluiting vraag ik de minister om in het kader van de toekomstige decentralisering in de mate van het mogelijke de regio Aalst niet over het hoofd te zien.

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, ik zal de bijkomende informatie aan de commissie overhandigen. Het is duidelijk dat de Vlaamse Gemeenschap haar sociale opdracht als werkgever zo goed mogelijk wil uitvoeren. Wat de decentralisering betreft, is mij de opdracht toevertrouwd om de inplanting van een Vlaams administratief centrum voor te bereiden. We zoeken naar een vestigingsplaats in Gent. Dat is niet eenvoudig, want dat vereist een geschikt gebouw dichtbij het station. De decentralisering mag er immers niet toe leiden dat men met de wagen in plaats van naar Brussel naar Gent rijdt. Eens een geschikte locatie is gevonden, zal binnen de Vlaamse regering worden gediscussieerd over de financiering. We zullen in elk geval proberen om naast Hasselt en Leuven nu ook Gent een rol in de decentralisering te laten spelen.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

- *De vergadering wordt geschorst om 14.28 uur.*
- *De vergadering wordt hervat om 14.31 uur.*

Interpellatie van de heer Carl Decaluwe tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de situatie van het personeel van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende na de toekenning van het beheer aan managementteams

De voorzitter : Aan de orde is de interpellatie van de heer Decaluwe tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de situatie van het personeel van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende na de toekenning van het beheer aan managementteams.

De heer Decaluwe heeft het woord.

De heer Carl Decaluwe : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, geachte collega's, ik zal hier niet herhalen wat ik in mijn interpellatie tot minister Stevaert heb gezegd over de procedurekwesties. Ik wil me concentreren op de personeelsaspecten van het dossier. Misschien is het nuttig om toch even de historiek van het probleem te schetsen.

De Vlaamse regering besliste op 19 oktober 2001 het beheer van beide regionale luchthavens toe te kennen aan twee managementteams. Op bladzijde vier van het regeringsdocument lezen we dat er zich geen enkel probleem stelt inzake de wijze van toepassing van de wet op de overheidsopdrachten. Ook inzake het statuut van het personeel en het ambtenarenstatuut wordt geen enkele opmerking gemaakt. Het is ook belangrijk om weten dat de inspecteur van Financiën in zijn advies uitdrukkelijk heeft gesteld dat de toekenning van het beheer aan een managementteam voor Oostende vragen oproept, en dat de toekenning voor Deurne er gewoon niet mag komen.

Naast het probleem van de toewijzing verdienen de personeelsaspecten bijzondere aandacht. De voorbije jaren heerste er bij het personeel een echte malaise. In de regeringsbeslissing van 19 oktober is

Decaluwe

de wervingsstop opgeheven, maar zonder dat is toegezegd dat er aanwervingen zouden gebeuren.

Onder impuls van parlementsvoorzitter De Batse-lier hebben we de kans gekregen om de offertes in te kijken. Samen met de heer Caluwé heb ik de nodige tijd uitgetrokken om die offertes goed te onderzoeken. Uit de toelichting bij de personeelsplannen blijkt duidelijk dat de inschrijvers onvoldoende zicht hadden op de personeelssituatie binnen de luchthavens en vooral op de taakverdeling tussen de luchthavens en de centrale diensten van de afdeling Personenvervoer en luchthavens en de andere afdelingen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

In de goedgekeurde offertes schrijven de indieners: 'De manager heeft een personeelsmandaat in de breedste zin van het woord. Personeel dat later nodig is om operationele verantwoordelijkheden te nemen wordt zoveel als mogelijk opgeleid en ondergebracht in een afzonderlijke maatschappij. Het personeel van de huidige organisatie zal de keuze krijgen voor het statuut dat ze willen bekomen.' Dat staat letterlijk in de offertes. Verder zouden we nog een opmerking kunnen maken over het feit dat de huidige luchthavendirecties in vraag worden gesteld. Dat laatste is vooral het geval in de offerte van Ernst & Young.

We stellen dus vast dat de goedgekeurde offertes haaks staan op het personeelsstatuut van de Vlaamse Gemeenschap. Ik heb ernstige vragen over het feit dat het kabinet van de minister en de interkabinettenwerkgroep dat niet hebben opgemerkt. Bovendien nodigt Ernst & Young in zijn offerte de administratie uit om in een adviescommissie Ernst & Young te adviseren over het administratieve beheer van de luchthaven. De zaken worden dus op hun kop gezet! Men werft managementteams aan. Dat kost 270 miljoen frank belastinggeld. Maar diegenen die het grote geld binnenrijven, laten zich adviseren door de administratieve diensten die er werken. De minister van Ambtenarenzaken heeft daar blijkbaar geen problemen mee.

Uit de goedgekeurde offertes blijkt dat de managers alle aspecten van het personeelsbeleid in handen willen houden. Ik begrijp hun standpunt. Dat moet worden geconcretiseerd in een protocol tussen de Vlaamse overheid en beide contractanten. Nadien moet dat voor beide DAB's worden vertaald in een besluit op maat. Uit de vergadering van het sectorcomité XVIII van 18 december 2001

blijkt dat vooral daar het schoentje wringt. Meer zelfs, ik heb de indruk dat het schoentje vreselijk spant. Uit de verschillende elementen van de administratieve dossiers over de toekenning van de managementteams blijkt dat de wetgeving op de overheidsopdrachten niet is nageleefd. Toen de regeringsbeslissing van 19 oktober is genomen, zag minister Stevaert geen problemen. Plots duiken er documenten van de administratie zelf op. Niet CD&V maar de juridische dienst van de eigen Vlaamse administratie, onder leiding van directeur-generaal Lathouwers, stelt duidelijk in zijn spoedadvies 'dat de managementovereenkomsten voor de luchthavens van Oostende en Antwerpen behept zijn met onwettigheden.'

Om uit de problemen te geraken zijn er aanvullende overeenkomsten nodig. De managers moeten dat mee goedkeuren. Uit het document blijkt dat het ontwerp van besluit waarmee men aan het probleem een mouw probeerde te passen, niet kan worden goedgekeurd wegens de onverenigbaarheden met de wetten en de decreten. Er wordt manifest inbreuk gepleegd op de wet inzake de rijkscomptabiliteit, het Vlaams personeelsstatuut en de wetgeving op de overheidsopdrachten. Dat blijkt allemaal uit de documenten van de Vlaamse Gemeenschap zelf. In sectorcomité XVIII probeert men dat knoeiwerk op te lappen met allerlei besluiten, maar men geraakt er niet uit.

Volgens de documenten kunnen de managers omwille van talrijke redenen 'geen beslissingsbevoegdheden worden opgedragen of toegekend, ook al is dat onterecht anders bepaald in de reeds gegunde en goedgekeurde managementovereenkomsten.' Dat is straffe kost.

'Naar mijn mening kunnen in overeenstemming wel een aantal opdrachten van de managers, zoals bepaald in het voorwerp van managementovereenkomst, nader worden uitgewerkt in de mate dat het de taken van de manager betreft die ondersteunend of raadgevend zijn.' Met andere woorden, de managers kunnen volgens de Vlaamse Gemeenschap geen beslissingsbevoegdheden hebben. Dat staat dus haaks op de offertes van Ernst & Young.

'In de mate dat de gegunde managementovereenkomsten strijden met deze juridisch correcte uitgangspunten zullen zij door middel van aanvullende overeenkomsten moeten worden aangepast.' Men geeft dus impliciet toe dat wat tot vandaag is gebeurd door de kabinetten van de ministers Stevaert en Van Grembergen volledig fout is. In feite gaat de gehele Vlaamse regering in de fout. Nu wordt geprobeerd om al die foutjes recht te zetten.

Decaluwe

Ook in de nota staat dat rechtsonzekerheid wordt gecreëerd. Via een wijzigingsbesluit wordt getracht om daaraan iets te doen, maar het ontwerp van wijzigingsbesluit blijft op een aantal punten in strijd met de reeds gegunde managementovereenkomsten voor de luchthavens van Oostende en Antwerpen. Dat kan ook niet anders, want de overheidsopdrachten zitten vol onwettigheden. Ik heb ook een kopie bij van een poging die u samen met de ministers Van Mechelen en Stevaert hebt ondernomen om daar een mouw aan te passen. Nochtans stel ik vast dat de problemen blijven bestaan. Ik heb vernomen dat nog een poging zal worden gedaan op het sectorcomité van 5 februari.

De situatie is in elk geval geblokkeerd. Uit diverse juridische verslagen van de eigen Vlaamse administratie blijkt duidelijk dat de goedgekeurde offertes haaks staan op een aantal essentiële Vlaamse decreten en statuten.

Mijnheer de minister, ik stel u acht concrete vragen. Welk standpunt hebt u als minister van Ambtenarenzaken tot nu toe ingenomen over de relatie tussen het personeel-DAB en de nieuwe managers ?

Wat werd geconcludeerd op het sectorcomité XVIII en welke timing werd vooropgesteld ?

Waarom werd het ontwerp van besluit van 5 november 2001 ter vervanging van het ingetrokken besluit van 8 juni 1994, niet behouden ?

Hoe kan de verhouding tussen de ambtenaren en managers worden geregeld ?

Welke punten uit de goedgekeurde offertes dienen te worden aangepast opdat het personeelsbeleid voldoet aan de rechtsgeldige regels die worden vooropgesteld in een juridisch advies van uw eigen administratie ?

Wie zal de opheffing van de aanwervingsstop voorstellen en toezeggen om tot aanwervingen over te gaan ? Welke budgettaire ruimte wordt daartoe voorzien ?

Wanneer worden de protocollen met de Vlaamse regering waarin onder meer de personeelsproblematiek is vervat, definitief afgesloten ?

Vanaf welke datum zijn de managers van de regionale luchthavens contractueel in functie ? Hierover heerst totale verwarring.

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, mijnheer Decaluwe, het personeel van de diensten met afzonderlijk beheer regionale luchthavens Deurne en Oostende, ressorteert onder het Vlaams personeelsstatuut. Dit personeelsstatuut blijft, ook na de indienstneming van de managers, van toepassing voor het betrokken personeel.

De personeelsproblematiek van de regionale luchthavens werd behandeld tijdens de vergadering van het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, van 18 december 2001. De problematiek zal opnieuw aan bod komen tijdens de vergaderingen van voormeld sectorcomité van 5 februari 2002.

Door het sectorcomité XVIII werd overeengekomen dat de geldigheidstermijn wordt verlengd van het wervingsexamen van technisch assistent met als functie luchtvaartbrandweerman van de regionale luchthavens. De administratie Ambtenarenzaken kreeg daartoe op 15 januari 2002 opdracht van het departement Leefmilieu en Infrastructuur. Onder tussen werd beslist om de geldigheidstermijn van de reserve luchtvaartbrandweerman met één jaar te verlengen tot 5 april 2003.

Het voorontwerp van besluit van 6 november 2001 van de Vlaamse regering over het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende moet, inzake de personeelsbevoegdheid van de managers, worden opgesteld in overleg met de administratie van Ambtenarenzaken, zodat het niet strijdig is met het Vlaams personeelsstatuut. Het overleg hierover gebeurt met minister Stevaert.

In het ontwerp van besluit houdende de wijziging van het besluit van 8 juni 1994 over het financiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende, zoals dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse regering, zal worden bepaald welke leidend ambtenaar binnen de administratie zal instaan voor de beheersdaden inzake het benodigde statutair en contractueel personeel van de regionale luchthavens. Op die manier wordt aan een ambtenaar de bevoegdheid gegeven om het personeelsbeleid van de regionale luchthavens te voeren, zij het natuurlijk met respect voor de regels van het Vlaams personeelsstatuut. Wat de verhouding met managers op het vlak van het personeelsbeleid betreft, wordt er bepaald dat hij met de managers van de regionale luchthavens een samenwerkingsproto-

Van Grembergen

col kan afsluiten. Het uitgangspunt is daarbij dat de uiteindelijke beslissingsmacht over het personeel van de regionale luchthavens formeel moet blijven liggen bij de leidend ambtenaar.

Wat de samenwerkingsprotocollen betreft, moeten in de DAB-reglementering de nodige voorwaarden worden opgenomen, opdat de samenwerkingsprotocollen of -overeenkomsten de regels van het Vlaams personeelsstatuut blijven volgen. Deze werkwijze waarborgt dat het personeel van de regionale luchthavens blijft functioneren onder de verantwoordelijkheid van een leidend ambtenaar, waarmee dan onmiddellijk hun onafhankelijkheid wordt gevrijwaard inzake de toepassing van de nationale en internationale luchtvaartwetgeving.

De offertes hoeven niet te worden aangepast. In het nieuwe DAB-besluit moeten de nodige voorwaarden worden opgenomen voor het afsluiten van samenwerkingsprotocollen. Qua personeelsbeleid moet het samenwerkingsprotocol stipuleren op welke wijze de leidend ambtenaar zal samenwerken met de managers. De verhouding tussen de leidend ambtenaar en de overige personeelsleden blijft ongewijzigd.

Mijnheer Decaluwe, met uw volgende vraag verwijst u wellicht naar de beslissing van de Vlaamse regering van 19 oktober 2001 waarin is bepaald dat de wervingsstop voor het statutair personeel van de regionale luchthavens wordt opgeheven van zodra het ontwerp van besluit over het financiële en materiële beheer van de luchthaven Oostende en de luchthaven Antwerpen is goedgekeurd. Dat ontwerp van wijzigingsbesluit wordt aan de Vlaamse regering ter goedkeuring voorgelegd op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, de heer Stevaert, van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, de heer Van Mechelen en van mezelf als Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands beleid.

U vraagt wat de voorziene budgettaire ruimte is. Ik moet eerst opmerken dat er alleen is beslist over een wervingsstop voor het statutair personeel van de regionale luchthavens. Bovendien moet er eigenlijk niet in bijkomende budgettaire ruimte worden voorzien, omdat het de facto gaat om contractuelen die reeds werkzaam zijn bij de brandweerdiensten van de regionale luchthavens, maar die hebben deelgenomen aan het wervingsexamen voor het statutair ambt en die bijgevolg op heden

zijn opgenomen in de wervingsreserve voor het statutair ambt.

De samenwerkingsprotocollen over het personeelsbeleid worden voorbereid in afwachting van de goedkeuring door de Vlaamse regering van het ontwerp van besluit houdende de wijziging van het besluit van 8 juni 1994 over het financiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer luchthaven Antwerpen en luchthaven Oostende. De samenwerkingsprotocollen die betrekking hebben op het personeelsbeleid van de regionale luchthavens, kunnen met andere woorden pas worden afgesloten nadat het wijzigingsbesluit door de Vlaamse regering is goedgekeurd.

De beslissing tot gunning van de managementovereenkomsten van de regionale luchthaven van Oostende en regionale luchthaven van Antwerpen werd aan BIAC en Ernst & Young betekend in een aangetekend schrijven van 22 oktober 2001. De uitvoering van de overheidsopdracht vangt evenwel aan op 22 november 2001. Dit is dus één maand na de betekening van de toewijzingsbeslissing. Vanaf dat moment zijn de managers van de regionale luchthavens in functie.

De voorzitter : De heer Decaluwe heeft het woord.

De heer Carl Decaluwe : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw technisch antwoord, maar het leek alsof u een handboek voorlas. Ik raad u aan om het nog eens te lezen, want het staat vol tegenstrijdigheden. Zo stelt u dat de goedgekeurde offertes niet moeten worden aangepast. Welnu, ze kunnen waarschijnlijk niet worden aangepast en u moet zich eens afvragen waarom. Degenen die het contract hebben binnengehaald, hebben er alle belang bij om de voorliggende offertes niet aan te passen, noch toe te passen. Door de toepassing ervan zouden ze de hoge 'managementsfee' immers kwijtspelen. Het wordt overduidelijk bewezen dat wat werd goedgekeurd door de Vlaamse regering in strijd is met het personeelsstatuut.

In de offerte staat duidelijk dat de managers instaan voor het personeelsstatuut en heel het personeelsbeleid. U antwoordt – gelukkig maar – dat het personeelsstatuut blijft gelden en dat de leidinggevende ambtenaar en de managers zich ernaar moeten voegen. Ik ben blij met uw antwoord, maar het staat haaks op de bepaling in de goedgekeurde offertes.

Wordt het geen tijd dat de euro van de Vlaamse regering valt over de goedgekeurde offertes die op

Decaluwe

tal van punten in strijd zijn met de wetgeving ? U mag er zeker van zijn dat degenen die niet uitgekozen werden, maar misschien wel perfect in orde waren met het personeelsstatuut, vragen zullen stellen over het feit dat de offertes wel zijn goedgekeurd, maar niet moeten worden toegepast.

Mijnheer de minister, in uw antwoord bevestigt u in feite mijn stelling : met wat de regering totnogtoe heeft gedaan, worden de wet op de overheidsopdrachten en bepalingen uit het personeelsstatuut overtreden – om nog maar te zwijgen over de wet op de rijkscomptabiliteit.

U hebt over geen enkele timing gesproken. Wanneer zullen de vele aangepaste besluiten effectief worden goedgekeurd ? Volgens mijn informatie zit men voor alle voorstellen diep in de problemen. U weet ook dat met een besluit niet zomaar alles kan worden gewijzigd. Wanneer zullen de algemene problemen wettelijk worden opgelost ? Een antwoord op deze vraag zou de duidelijkheid in het dossier ten goede komen.

Ik herhaal nogmaals dat ik blij ben met uw antwoord, want u bevestigt dat beslissingen werden genomen die niet correct zijn.

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer Decaluwe, ik ben verheugd dat mijn antwoord over het personeel en de verhouding met de ambtenaren correct is.

De heer Carl Decaluwe : Ik ben wel tevreden met uw antwoord daarover, maar het staat haaks op de beslissing van de Vlaamse regering van 19 oktober waardoor een aantal offertes werd goedgekeurd. De juridische diensten van de administratie zeggen zelf dat die offertes in strijd zijn met de wetgeving. Nu wordt bewezen dat de opmaak van de besluiten een bijzonder lastige opgave wordt. U weet ook dat de schadevergoedingen makkelijk hoog oplopen. Voor sommigen wordt de zaak wellicht heel lucratief.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer Decaluwe, ik zal uw opmerkingen over de problemen overmaken aan mijn collega's van de Vlaamse regering. De timing gebeurt in afspraak met minister Stevaert. Ik zal het er met hem over hebben.

De heer Carl Decaluwe : Mijnheer de voorzitter, ik kondig een motie aan en ik wijs erop dat ik volgende week minister Stevaert over deze zaak interpeleer. Het wordt dus een vervolgverhaal.

Met redenen omklede motie

De voorzitter : Door de heer Decaluwe werd tot besluit van deze interpellatie een met redenen omklede motie aangekondigd. Ze moet zijn ingediend uiterlijk om 17 uur op de tweede werkdag volgend op de sluiting van de vergadering.

Het parlement zal zich daarover tijdens een volgende plenaire vergadering moeten uitspreken.

Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 14.56 uur.*
