

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2001-2002

2 juli 2002

HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

COMMISSIE VOOR INSTITUTIONELE EN BESTUURLIJKE HERVORMING EN AMBTENARENZAKEN

Vraag om uitleg van de heer Ludwig Caluwé tot de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, over de uitvoering van Lambermont

Vraag om uitleg van de heer Ludwig Caluwé tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid over de overheveling van federale ambtenaren naar het Vlaams Gewest als gevolg van het Lambertmontakkoord

Bijlage

Commissie voor Institutionele Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

Dinsdag 2 juli 2002

VOORZITTER : De heer Norbert De Batselier

– *De vraag om uitleg wordt gehouden om 16.39 uur.*

Vraag om uitleg van de heer Ludwig Caluwé tot de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, over de uitvoering van Lambermont

Vraag om uitleg van de heer Ludwig Caluwé tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de overheveling van federale ambtenaren naar het Vlaams Gewest als gevolg van het Lambermontakkoord

De voorzitter : Aan de orde zijn de samengevoegde vragen om uitleg van de heer Caluwé tot de heer Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, over de uitvoering van Lambermont, en tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, over de overheveling van federale ambtenaren naar het Vlaams Gewest als gevolg van het Lambermontakkoord.

De heer Caluwé heeft het woord.

De heer Ludwig Caluwé : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de twee vragen zijn door twee verschillende mensen voorbereid, maar kunnen gemakkelijk worden samengenomen. In beide gevallen gaat om de uitvoering van de Lambermontakkoorden, in het ene geval op het algemene vlak, in het andere geval toegespitst op een gedetailleerd punt.

Hoewel de minister-president reeds grootse perspectieven vooruitschuift voor volgende onderhandelingen, is het misschien goed om het toch even te hebben over de uitvoering van de ‘mini-mini-staats Hervorming’ van deze zittingsperiode, die bo-

vendien volgens ons slechts in minimale mate wordt uitgevoerd.

Er is bijvoorbeeld de raad van bestuur van de BIRB : de uitvoering gebeurt daar op een andere manier dan oorspronkelijk was vooropgesteld. De gewesten zullen niet langer, zoals vooropgesteld, een meerderheid uitmaken van de raad van bestuur. Het is de federale overheid die de meerderheid uitmaakt van de raad van bestuur van de BIRB.

Er zijn bijvoorbeeld de klachten van minister Dua, die vindt dat de middelen die worden overgeheveld voor het landbouwbeleid niet volstaan. Er is onduidelijkheid over een aantal bevoegdheden die worden overgeheveld. Er is de problematiek van de brandweer en die van de kerkfabrieken.

Er zijn grote vragen omtrent de stand van zaken in de overheveling van bevoegdheden inzake ontwikkelingssamenwerking. Er werd daarvoor wel een superwerkgroep opgericht, een novum in ons constitutioneel landschap : bij middel van een bijzondere wet is er een interkabinettenwerkgroep opgericht.

Mijn vraag is de volgende. Wat is de juiste stand van zaken met betrekking tot de overheveling van bevoegdheden, goederen, personeel en middelen ? Ik heb ook nog een meer specifieke vraag. Ik heb het overzicht gezien dat is uitgedeeld in het kader van de begrotingsbesprekingen, waarbij men meldt dat er vanuit het departement Financiën geen enkel personeelslid zal worden overgeheveld. Nochtans was een van de belangrijkste punten ter verdediging van het Lambermontakkoord dat er toch een belangrijke verschuiving van fiscale bevoegdheden zou plaatsvinden. Is dit dan toch de illustratie van onze stelling dat deze wijziging van fiscale bevoegdheden eigenlijk minimaal is, vermits er zelfs geen enkel personeelslid van het departement Financiën wordt overgeheveld ?

Caluwé

Ik zal hierbij meteen de concrete vragen stellen met betrekking tot het personeel van het ministerie van Landbouw, dat zal worden overgeheveld. Een aantal mensen heeft daar vandaag de keuze, maar het is op dit ogenblik voor hen nog steeds onduidelijk in welke situatie zij zullen terechtkomen. Ze moesten een keuze maken voor 15 juli 2002, ondertussen is dat blijkbaar 24 juli 2002 geworden. Ze hebben wel in zeer algemene lijnen te horen gekregen hoe het statuut van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap eruitziet, maar op dit ogenblik tasten zij nog altijd in het duister omtrent hun individuele situatie. Men heeft een aantal concrete verworven rechten op het niveau van het federale ministerie van Landbouw. Worden deze al dan niet overgeheveld? De onduidelijkheid bestaat op dit ogenblik nog steeds. Men zegt tegen de ambtenaren dat men hen zal inschalen, maar ze krijgen geen antwoord op de vraag welke inschaling dat juist zal zijn.

Het lijkt me toch van belang dat men een poging doet om niet enkel een algemeen antwoord te geven op de vraag wat de situatie zal zijn als de ambtenaren overstappen, maar dat men deze antwoorden individualiseert. Men moet toch een poging doen om per personeelslid duidelijk te maken wat het statuut zal zijn op het ogenblik dat men overstapt, zodat men de twee situaties kan vergelijken. Dan kan men een duidelijke afweging maken.

Ten slotte kom ik bij mijn laatste maar misschien wel allerbelangrijkste punt. Er waren nogal wat samenwerkingsakkoorden in het vooruitzicht gesteld als gevolg van de zogenaamde Lambermontwetten. Het was gedeeltelijk omdat er daar nog zo veel onduidelijkheid was en omdat er nog zo veel compromissen moesten worden gesloten, dat men dat verschoof naar samenwerkingsakkoorden. Hoe is de stand van zaken op dit ogenblik met betrekking tot elk van deze af te sluiten samenwerkingsakkoorden?

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, collega's, in verband met de overdracht van personeel en verworven rechten heb ik een antwoord met daarbij een uitvoerige bijlage over de graad, de anciënniteiten, de functioneringsevaluatie, de loopbanen, de bezoldiging, de verhogingen, enzovoort. Ik stel voor dat ik die bijlage toevoeg aan het verslag, en dat de heer Caluwé die onmiddellijk kan inkijken.

Ingevolge de uitvoering van het Lambermontakkoord zal inderdaad een deel van het personeel van het ministerie van Landbouw worden overgedragen aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De overdracht van personeelsleden zal vermoedelijk tegen 1 oktober 2002 gebeuren, voor zover de daartoe noodzakelijke koninklijke besluiten van overdracht tijdig zullen worden genomen.

De betrokken personeelsleden van het ministerie van Landbouw ontvingen inmiddels een dienstnota die hen uitnodigt een keuze te maken waar dit is voorzien.

In de loop van de onderhandelingen met betrekking tot de overdracht van het personeel werden door de Vlaamse Gemeenschap antwoorden verstrekt op vragen die door de personeelsleden zijn gesteld met betrekking tot het Vlaamse personeelsstatuut en de voorwaarden waaronder ze zouden worden overgenomen. Via 'Quo vadis', het personeelsblad van het ministerie van Landbouw en via de intranetsite van dit ministerie werden de personeelsleden geïnformeerd.

Een laatste reeks vragen met betrekking tot de verworven rechten van de personeelsleden werd op 20 juli 2002 nog aan de personeelsdienst overgemaakt. Deze dienst staat in voor de verspreiding ervan bij de betrokken personeelsleden. Deze vragen betroffen de verworven rechten met betrekking tot al de punten die ik u in de bijlage kan geven.

Voor elk van de vermelde onderwerpen waarover nog vragen bestonden, werd door de Vlaamse Gemeenschap een standpunt ingenomen, zodat de personeelsleden met kennis van zaken hun keuze kunnen maken.

De heer Ludwig Caluwé : Ik heb begrepen dat het antwoord nog te algemeen is. Er is echt wel nood aan individualisering. Er rijst nog steeds een aantal vragen. Het zou nuttig zijn indien men geen algemeen maar een individueel antwoord kreeg.

Minister Paul Van Grembergen : Ik zal dit zeker niet vergeten. De vragen over de individuele situaties moeten zorgvuldig worden beantwoord. Het kan niet dat in een algemeen antwoord alleen diegenen die in een algemene situatie verkeren een antwoord krijgen, en de individuele, specifieke gevallen niet. Dat kan dus niet, maar ik ben bereid om daarop ook een antwoord te verstrekken.

Dan zal ik nu antwoorden op de vraag die aan de minister-president werd gesteld over de stand van

Van Grembergen

zaken per beleidsdomein en de stand van zaken in verband met de samenwerkingsakkoorden.

In verband met Buitenlandse Handel is de moeizame gang van zaken te wijten aan de ingewikkelde procedure die is voorgeschreven door het Lambermontakkoord. Die houdt in dat de goedkeuring van de teksten niet enkel door het federale parlement, maar ook door de regionale parlementen gebeurt. Dezelfde procedure moet dus viermaal worden herhaald en dat duurt lang. Er is ook een cascade : voor de ontwerpen naar de gewesten kunnen, moet de federale overheid of ministerraad er zich eerst over uitspreken.

Het wetsontwerp tot afschaffing van de BDBH is een federale bevoegdheid. Het ontwerp ligt op dit ogenblik bij de Raad van State en zal nadien worden ingediend in het federale parlement.

Het samenwerkingsakkoord tot oprichting van het agentschap voor Buitenlandse Handel moet door de vier parlementen worden goedgekeurd. Verschillende gewesten hebben advies uitgebracht. Op het federale niveau werd vergeten het akkoord aan het comité B over te maken. Het comité B staat in voor het overleg met de vakbonden en dit overleg heeft uiteindelijk plaatsgevonden op 26 juni 2002. De goedkeuringsprocedure kan nu starten. Er moet advies worden gevraagd aan de Raad van State en daarna kan het samenwerkingsakkoord in de parlementen worden ingediend. Het ontwerp van KB in verband met de modaliteiten inzake de overheveling van personeel van de BDBH is federale materie en moet nog voor overleg aan de vakbonden worden voorgelegd.

Het is zeer aannemelijk dat alles ten vroegste eind 2002 in orde komt. Dat is te wijten aan de moeilijke procedure, waardoor de hele machine stopt indien iemand talmt.

Er is een akkoord tussen de gewesten en de federale overheid over de overheveling van het personeel van de BDBH naar het agentschap voor Buitenlandse Handel, naar Buitenlandse Zaken en naar de drie gewestelijke exportdiensten, met uitzondering van de rangen 15/16. Er is een ontwerp van KB in de maak om de pensioenlast ten laste te nemen van de federale overheid.

Ook in verband met Landbouw gaat het om een zeer complexe en vooral technische operatie, waarbij onder andere de overheveling van 663 personeelsleden naar de gewesten zal geschieden. Be-

langrijk hierbij is dat de Vlaamse regering op 8 februari 2002 het protocol tussen de federale staat en de gewesten heeft goedgekeurd met betrekking tot de overgangsmaatregelen voor de uitoefening van de geregeerdiseerde bevoegdheden in verband met de landbouw en de visserij.

Er zijn echter nog een aantal problemen. Bij de onderhandeling van de Lambermontakkoorden was het duidelijk dat DG2 en DG3 naar de gewesten zouden overgaan. Dit was de impliciete tegenhanger voor het niet uitdrukkelijk inschrijven in de bijzondere wet van de bevoegdheden van de gewesten voor het markt- en prijzenbeleid inzake landbouw, als uitzondering op de federale EMU-bevoegdheden.

De dienst Internationale Aangelegenheden van DG2 wordt volledig overgeheveld. De dienst Concertatie en Coördinatie wordt voor minder dan de helft overgeheveld. De Vlaamse regering adviseerde 5 federale personeelsleden en 14 gewestelijke in de plaats van 11 federale en 8 gewestelijke. De federale regering bevestigde haar beslissing van 21 december 2001 in verband met de verdeling van het aantal ambtenaren, met dien verstande dat de globale verhouding tussen de personeelsleden van de dienst Plantaardige Producten, de dienst Dierlijke Producten, de dienst Financiering van het Landbouwbeleid, de dienst Concertatie en Coördinatie, de dienst Internationale Betrekkingen en de dienst Zeevisserij van DG2 die enerzijds federaal blijven en anderzijds naar de gewesten worden overgeheveld, moet worden vertaald naar de directie-generaal, naar de afdeling Intern Landbouwbeleid en naar de afdeling Interne Landbouw van diezelfde DG2.

De gewesten hebben nog geen globaal zicht op de verschillende aspecten van de begroting. De federale instanties moeten nog de nodige gegevens verschaffen in verband met de uitvoering van de begroting 2002, in verband met de overgedragen kredieten, in verband met het landbouwfonds en de lasten uit het verleden, namelijk de juridische dossiers en de aanzuivering van rekeningen, in verband met de lijst van de over te dragen gebouwen en gerelateerde werkingskosten bij de Regie der Gebouwen en in verband met het gebruik van de kredieten voor betaald wetenschappelijk onderzoek.

Ten gevolge van een advies van de Raad van State bij het desbetreffende wetsontwerp kunnen de gewesten geen dominante rol meer spelen in de raad van bestuur van de BIRB. Oorspronkelijk waren er naast een vertegenwoordiger van de federale over-

Van Grembergen

heid vijf vertegenwoordigers van de gewesten, namelijk 2 Vlaamse, 2 Waalse en 1 Brusselse. De federale vertegenwoordiging werd eveneens op 5 gebracht, gezien het federale karakter van de BIRB. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter, die een vertegenwoordiger van de federale overheid is, doorslaggevend.

In verband met de ontwikkelingssamenwerking heeft de federale regering op 8 februari 2002 het initiatief genomen om een bijzondere werkgroep voor Ontwikkelingssamenwerking op te richten. Die werkgroep heeft al 6 keer vergaderd. Enerzijds wordt er overleg gepleegd over de institutionele aspecten en anderzijds wordt er overleg gepleegd met de sector. Ten laatste op 31 december 2002 moet de bijzondere werkgroep de werkzaamheden hebben beëindigd. Minister Anciaux heeft een Vlaamse werkgroep opgericht die op 31 januari 2002 met die werkzaamheden is begonnen.

Ik ben nu aanbeland bij de Binnenlandse Aangelegenheden en zal beginnen bij de kerkfabrieken. De kerkfabrieken zijn onze verantwoordelijkheid. Vlaanderen is bevoegd voor de organieke wetgeving op de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliteiten van de erkende erediensten. Vlaanderen is bovendien bevoegd voor het toezicht op de kerkfabrieken en voor het toezicht op en de machtiging tot werken aan de gebouwen. Tussen de federale staat en de gewesten moet er nog een samenwerkingsakkoord worden afgesloten in verband met de erkenning van de erediensten. De overheveling van 3 ambtenaren van het ministerie van Justitie naar het Vlaams Gewest is gepland tegen 1 oktober 2002. Wanneer het gemeentedecreet achter de rug is, zou ik graag wat orde op zaken willen stellen in verband met de kerkfabrieken.

Het volgende puntje dat ik onder de Binnenlandse Aangelegenheden behandel, is de brandweer. Krachtens artikel 4 van de bijzondere Lambermontwet van 13 juli 2001, zijn de gewesten vanaf 1 januari 2002 bevoegd voor de organieke wet op de gemeenten en de provincies, met uitzondering van de organisatie en het beleid inzake politie en brandweer. Dat heeft op dit ogenblik discussies tot gevolg over personeel en loon. Ik heb het dossier doorgeschoven naar minister Duquesne en hij zou het liever opnieuw aan ons geven. Wettelijk kan dat echter niet.

In verband met Financiën is er nog duidelijkheid nodig over de manier van overheveling van personeelsleden uit de Akred. Het Vlaams Gewest ziet de API als een integrale vervanger van de federale Akred, waardoor de taken van de API ruimer zijn dan enkel een kruispuntbank te zijn voor de patrimoniale informatie. Het Vlaams Gewest stelt wel als voorwaarde dat er een duidelijk uitgewerkte kostenregeling moet komen.

In het najaar van 2001 werden in enkele interkabinettenwerkgroepen de teksten van de samenwerkingsakkoorden verfijnd. Ze werden definitief goedgekeurd op het overlegcomité van 7 december 2001. De minister-president heeft op 3 mei 2002 de ondertekende versie van de samenwerkingsakkoorden overgemaakt aan Waals minister-president Van Cauwenberghe en aan minister Reynders.

Ik zal het volledige antwoord ter beschikking stellen van de commissie.

De voorzitter : De heer Caluwé heeft het woord.

De heer Ludwig Caluwé : Ik dank de minister voor het antwoord. De details zullen we nader bestuderen. Op het eerste gezicht zal de minister het met me eens zijn dat de relatief minimale staatshervorming die we door Lambermont meemaken, niet eens volledig wordt uitgevoerd. Er worden nog achterhoedegevechten geleverd, waardoor men personeel en middelen federaal kan houden.

Minister Paul Van Grembergen : Er zijn problemen. Ik geef dat grif toe. Er zijn achterhoedegevechten, maar er zijn ook grote technische complicaties. Ook in verband met het personeel moet alles tot in het detail worden voorbereid.

De heer Ludwig Caluwé : Ik heb u een aantal samenwerkingsakkoorden horen opsommen. Voor een aantal akkoorden moet er nog met de uitvoering worden begonnen. Ik heb de indruk dat er nog andere zijn dan degene die in het antwoord zijn opgesomd. Ik denk aan het samenwerkingsakkoord in verband met de uitwisseling van fiscale gegevens. Dat vormt nochtans een essentieel onderdeel van het beleid.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 16.58 uur.*

BIJLAGE

**ANALYSE VAN DE "VERWORVEN RECHTEN" VAN DE FEDERALE PERSONEELSLEDEN
DIE WORDEN OVERGEHEVELD IN UITVOERING VAN HET LAMBERMONTAKKOORD****1. Wat betreft de graad**

Tot 1 januari 1994 was op de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap principieel het statuut van het Rijkspersoneel van toepassing, zij het dat er een eigen organiek reglement was. Als gevolg hiervan kregen de federale personeelsleden die werden overgeheveld tijdens de vorige fases van de staatshervorming normaal gezien dezelfde graad als deze die ze federaal hadden. Sedert de invoering van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) werd het aantal graden evenwel sterk ingeperkt en werd een naamswijziging doorgevoerd van de overgebleven graden.

Krachtens de Bijzondere wet gebeurt de overheveling "met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid". Uit deze tekst volgt dus dat de personeelsleden die worden overgeheveld niet noodzakelijk dezelfde graad dienen te hebben, maar dat hen ook een gelijkwaardige graad, die reeds bestaat in het VPS, kan worden toegekend. Op basis van de concordantietabel die als bijlage 9 bij het VPS is gevoegd zal worden getracht deze personeelsleden zoveel als mogelijk een binnen het VPS reeds bestaande graad toe te kennen.

Enkel in functioneel verantwoorde gevallen waarbij inschaling in een bestaande graad niet mogelijk is behouden ze hun huidige graad. Daar waar inschaling in een in het VPS bestaande graad wel mogelijk is, kan het personeelslid dus niet het behoud van zijn oude graad eisen.

Dat de overheveling van de federale personeelsleden gebeurt "in hun hoedanigheid" betekent dat ze worden overgeheveld in hun hoedanigheid van ambtenaar, stagiair of contractueel.

2. Wat betreft de anciënniteiten

De Bijzondere wet bepaalt dat de personeelsleden die worden overgeheveld tenminste de anciënniteit behouden die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun dienst van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden. Artikel 4, §1 van het koninklijk besluit van 25 juli 1989 voegt hieraan toe dat ze hun "administratieve en geldelijke anciënniteit" behouden.

Als gevolg van deze bepaling behouden de overgehevelde ambtenaren in elk geval hun volledige **niveauanciënniteit, graadanciënniteit, dienst-anciënniteit en geldelijke anciënniteit**.

Indien de betrokken ambtenaren in een nieuwe graad worden ingeschaald bij het MVG zal de graadanciënniteit die ze hadden verworven in hun oude graad meegeteld worden voor de berekening van hun graadanciënniteit in hun nieuwe graad.

Bij de federale overheid bestaan inzake geldelijke anciënniteit een aantal leeftijdscategorieën waardoor de anciënniteiten maar beginnen te lopen vanaf een bepaalde leeftijd (bijvoorbeeld 20 jaar), ongeacht of het personeelslid reeds voor deze leeftijd werd aangeworven.

De overgehevelde ambtenaren die in toepassing van de deze leeftijds-categorieën een aantal jaar anciënniteit verloren zullen deze er terug bij krijgen bij hun overheveling naar het MVG aangezien deze leeftijds-categorieën bij de diensten van de Vlaamse regering zijn afgeschaft.

Aangezien de federale ambtenaren geen functionele loopbaan hebben en het begrip "schaalanciënniteit" niet bestaat in het statuut van het Rijkspersoneel, begint hun **schaalanciënniteit** pas te lopen vanaf het ogenblik van hun inschaling in de nieuwe salarisschaal.

Naar analogie met artikel VIII 114 VPS dat gold voor de personeelsleden die reeds in dienst waren op 1 januari 1994, zal in het VPS een overgangsmaatregel worden opgenomen waarbij aan de overgehevelde personeelsleden een krediet wordt toegekend aan schaalanciënniteit gelijk aan :

- 1° één derde van zijn graadanciënniteit in zijn oude graad of in de oude graden die op dezelfde trap van dezelfde functionele loopbaan ingeschakeld worden, voor de graadanciënniteit tussen 0 en 12 jaar en
- 2° twee derde van zijn graadanciënniteit berekend overeenkomstig 1° voor de graadanciënniteit boven de 12 jaar.

Deze overgangsmaatregel laat toe dat ambtenaren met een hogere graadanciënniteit sneller doorgroeien naar de eerstvolgende salarisschaal in de functionele loopbaan dan de ambtenaren met dezelfde graad (en salarisschaal), doch met een lagere graadanciënniteit. Zoals vermeld werd bij de invoering van de functionele loopbanen voor de ambtenaren van het MVG die in dienst waren op 1 januari 1994 dezelfde overgangsmaatregel toegepast (cfr. artikel VIII 114 VPS).

Voor de personeelsleden met een vlakke loopbaan is er evenwel geen herleiding van hun graadanciënniteit bij inschaling in een functionele loopbaan. Zij verkrijgen aldus een schaalanciënniteit die gelijk is aan de graadanciënniteit bij inschaling.

3. Wat betreft de functioneringsevaluatie

Krachtens artikel 4, §3 van het KB van 25 juli 1989 behouden de personeelsleden die worden overgeheveld de laatste beoordeling die hen werd toegekend. Die beoordeling blijft geldig tot de toekenning van een nieuwe beoordeling.

Overeenkomstig artikel VIII 8, §1 VPS, wordt elke ambtenaar die in de loop van een kalenderjaar gedurende ten minste drie maanden prestaties heeft geleverd met betrekking tot deze prestaties geëvalueerd. Aangezien de overheveling van de personeelsleden van de federale ministeries van Landbouw en Binnenlandse Zaken is voorzien op 1 oktober 2002 zullen ze in 2002 drie maanden effectief prestaties hebben verricht en dienen ze normaal gezien begin 2003 te worden geëvalueerd. Hierbij is echter wel vereist dat er voor de overgehevelde personeelsleden eerst een functiebeschrijving wordt opgesteld, dat er een planningsgesprek wordt gehouden en dat de ambtenaren die evaluator zijn de opleiding PLOEG voor evaluatoren hebben gevolgd.

In het VPS zal een overgangsmaatregel worden ingevoegd die stelt dat de overgehevelde ambtenaren in 2004 zullen worden geëvalueerd over de periode van 1 oktober 2002 tot 31 december 2003.

4. Wat betreft de loopbanen

De vakbonden stelden de vraag in hoeverre de vlakke loopbanen die krachtens het federale statuut zijn voorzien voor bepaalde graden behouden zullen worden.

Tijdens de infosessies werd door personeelsleden die in aanmerking komen voor overheveling tevens de vraag gesteld of ze de loopbaan zullen behouden die hen werd toegekend ingevolge de Copernicushervorming.

Sinds 1994 (inwerkingtreding VPS) heeft het MVG de diverse loopbaanregelingen van ambtenaren afkomstig van diverse ministeries en parastatalen geharmoniseerd in een nieuwe loopbaanregeling.

Sindsdien hebben reeds volgende overhevelingen plaatsgehad:

- Regie der Luchtwezen (RLW);
- Regie voor Maritiem transport (RMT);
- Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwproducten (NDALTP);
- Instituut voor Hygiëne en Epydemologie (IHE);
- Belgisch Instituut voor Post en telecommunicatie (BIPT);
- Centrum voor landbouwkundig Onderzoek (CLO);
- Intercommunale Maatschappij voor de Linker Scheldeoever (IMALSO).

De overgehevelde ambtenaren werden telkens ingeschaald in een Vlaamse loopbaan. In de weinige gevallen dat de Vlaamse salarisschaal minder voordelig was, werd een tijdelijke overgangsschaal bepaald.

Dezelfde werkwijze zal worden gehanteerd voor de overheveling van federale ambtenaren in uitvoering van het Lambermontakkoord: zo zullen de federale ambtenaren die een vlakke loopbaan hebben hun vlakke loopbaan verliezen en zullen ze worden ingeschaald in de functionele loopbanen bij het MVG, waardoor ze door de opbouw van schaalanciënniteit na verloop van tijd zullen doorstromen naar een volgende salarisschaal.

Dezelfde redenering geldt voor de nieuwe loopbanen ingevolge de Copernicushervorming. Voor zover bepaalde federale ambtenaren door deze nieuwe loopbanen een bevordering hebben gekregen zal er wel rekening mee worden gehouden bij de precieze inschaling in de functionele loopbaan bij het MVG.

Zoals vermeld zal hen bovendien een krediet aan schaalanciënniteit worden toegekend op basis van de verworven graadanciënniteit.

5. Wat betreft de bezoldiging

Zoals hiervoor vermeld behouden de overgehevelde personeelsleden krachtens de Bijzondere wet tenminste de bezoldiging "die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun dienst van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden".

Als gevolg hiervan zullen de overgehevelde personeelsleden in hun nieuwe graad nooit een lager salaris ontvangen dan zij hadden bij de federale overheid op het tijdstip van hun overheveling, met name 1 oktober 2002.

Deze ambtenaren zullen bovendien bij hun inschaling bij het MVG niet worden geblokkeerd in hun salaris; hun evolutie in salarisschaal bij het MVG dient minstens even goed te zijn als bij de federale overheid.

De reeds toegekende loonsverhoging van 1% is verworven, ook voor het niveau 2+.

Wat de voordelen van het Copernicusakkoord betreft: deze zijn verworven indien zij op datum van overheveling (1 oktober 2002) effectief toegekend zijn.

6. Wat betreft de verhoging van het vakantiegeld

De personeelsleden die worden overgeheveld naar het MVG ressorteren onder de sectorale akkoorden die van toepassing zijn op de personeelsleden van het MVG. Bijgevolg zal ook voor hen het vakantiegeld gefaseerd worden verhoogd zoals voorzien in de omzendbrief PEBE/DVR/2001/9 van 29 november 2001. De regeling is concreet als volgt:

	2002	2003	2004
rang A4 tot A2 en de gelijkgestelde schalen ⁽¹⁾	55%	70%	92%
rang A1, B3, B2, C3 en C2	65%	80%	92%
rang B1, C1, D3 en D2	75%	92%	92%

Wat concrete toepassing na overheveling betreft:

Het vakantiegeld wordt uitbetaald in de loop van de maand mei, doch wordt berekend op basis van de prestaties tijdens het kalenderjaar dat aan het jaar voorafgaat tijdens hetwelk de vakantie moet worden toegestaan.

De federale overheid dient het vakantiegeld bij uitdiensttreding te betalen (vakantiegeld 2003 over de periode 1.1 tot 30.09.2002). Het MVG zal dan in 2003 het vakantiegeld betalen over de periode 1.10 tot 31.12.2002.

Deze redenering geldt ook indien de overheveling zou plaats hebben na 1 oktober 2002 aangezien de referentieperiode hoe dan ook valt tijdens de tewerkstelling van de overgehevelde ambtenaren bij de federale overheid.

7. Wat betreft de eindejaarstoelage

De referentieperiode voor de eindejaarstoelage is de periode van 1 januari tot en met 30 september van het in aanmerking genomen jaar.

Gelet op deze referentieperiode dient de eindejaarstoelage van december 2002 voor de overgehevelde personeelsleden volledig te worden uitbetaald door de federale overheid (bij uitdiensttreding of uiterlijk in december 2002).

Ter informatie wordt hierbij de Vlaamse regeling vermeld, die evenwel maar vanaf 2003 van toepassing zal zijn voor de op 1 oktober 2002 overgehevelde personeelsleden.

	%
rang A4 tot A2 en de gelijkgestelde schalen ⁽²⁾	50%
voor de rangen A1, B3, B2, C3 en C2	55%
voor de rangen B1, C1, D3 en D2	60%
voor de rangen D1 en E1	65%

8. Wat betreft de vergoedingen en toelagen

Krachtens artikel 4, §3 van het KB van 25 juli 1989 behouden de personeelsleden die worden overgeheveld de toelagen, vergoedingen of premies en andere voordelen waarop zij in het traditionele ministerie aanspraak konden maken overeenkomstig de reglementering die op hen van toepassing was. Zij behouden de voordelen verbonden aan een functie slechts in zoverre de voorwaarden voor de toekenning ervan blijven bestaan in de diensten van de Regering.

¹ A280; A281; A291; A292; A118; A119; A129; A128 en A148

² A280; A281; A291; A292; A118; A119; A129; A128 en A148

Uit het voorgaande kan worden afgeleid dat:

- 1) er een reglementering moet zijn bij het departement van oorsprong op basis waarvan de vergoeding, toelage of andere voordeel wordt toegekend;
- 2) indien een vergoeding, toelage of andere voordeel zowel bij de federale overheid als bij het MVG bestaat, de overgehevelde ambtenaren de "Vlaamse" vergoeding of toelage zullen ontvangen, die doorgaans voordeliger is dan de "federale";
- 3) in het uitzonderlijke geval dat een "federale" vergoeding of toelage gunstiger is dan de "Vlaamse" vergoeding of toelage zal of kan een overgangsmaatregel worden opgenomen in het VPS. Het stelselmatig toekennen van de federale vergoedingen of toelagen zou echter de doorgevoerde harmonisering van vergoedingen en toelagen teniet doen;
- 4) indien de "federale" vergoeding, toelage of ander voordeel enkel bij de federale overheid bestaat, de overgehevelde ambtenaren enkel deze "federale" vergoedingen, toelagen en andere voordelen behouden die verbonden zijn aan een functie, voor zover ze deze functie bij het MVG nog steeds uitoefenen en voor zover de voorwaarden voor de toekenning ervan blijven bestaan bij de tewerkstelling bij het MVG.
Zo zullen de overgehevelde ambtenaren bijvoorbeeld hun tweetaligheidspremie verliezen aangezien ze na de overheveling zullen worden tewerkgesteld in een eentalige organisatie waarbij kennis van het Frans niet is vereist.

9. Wat betreft het slagen in een bevorderingsexamen

Krachtens artikel 4, §4 van het KB van 25 juli 1989 behouden de rijksambtenaren, die in het federale ministerie waartoe zij vóór hun overdracht behoorden geslaagd zijn voor een vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau of voor een examen voor verhoging in graad en die worden overgeheveld, hun aanspraken op bevordering die zij door het slagen voor één van die examens hebben verworven.

Deze bepaling geldt evenwel enkel voor vergelijkende examens, niet voor brevetten. Ambtenaren die worden overgeheveld naar het MVG en bij de federale overheid een brevet haalden voor niveau 1 kunnen tot dusver dus geen aanspraak maken op een vrijstelling voor een overgangsexamen naar niveau A bij het MVG. Daarenboven worden bij het MVG trouwens geen brevetten meer gehanteerd voor overgang naar niveau A (en evenmin voor toegang naar één van de andere niveaus).

Artikel VIII 55 VPS m.b.t. het vergelijkend examen voor overgang naar een graad van niveau A voorziet enkel in vrijstellingen voor kandidaten die geslaagd zijn voor het algemeen gedeelte of voor één of meerdere kennisvakken.

10. Wat betreft het slagen in een aanwervingsexamen

Het KB van 25 juli 1989 voorziet een verworven recht voor de geslaagden in een vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau of voor een examen voor verhoging in graad, doch niet voor de geslaagden in een vergelijkend aanwervingsexamen.

Indien een contractueel personeelslid geslaagd is in een vergelijkend wervingsexamen bij de federale overheid, beslist de federale overheid of hij al dan niet aangeworven wordt. Door de overheveling naar het MVG ontstaat voor het betrokken personeelslid evenwel geen verworven recht om te worden aangeworven bij het MVG.

11. Wat betreft de verloven

Noch het KB van 25 juli 1989, noch de Bijzondere wet bevatten enige bepaling omtrent de verlofregeling van de overgehevelde personeelsleden. Aangezien de overgehevelde personeelsleden met ingang van de datum van overheveling zullen ressorteren onder het personeelsstatuut van het MVG of de WI's zullen ze vanaf dan ook enkel nog gebruik kunnen maken van de Vlaamse verlofstelsels.

De administratie Ambtenarenzaken is van oordeel dat inzake de verlofstelsels volgende regels in acht dienen te worden genomen:

- algemeen: de overgehevelde ambtenaren die op het ogenblik van de overheveling met verlof zijn zullen dit verlof kunnen blijven verder zetten tot het einde van de voorziene termijn van het verlof. Nadien worden verlengingen of nieuwe verloven enkel toegestaan overeenkomstig hun Vlaams personeelsstatuut.
De bedoeling is immers dat het verlof van de overgehevelde federale personeelsleden vanaf 1 januari 2003 zou gelijklopen met het systeem van de Vlaamse overheid;
- de overgehevelde personeelsleden hebben in toepassing van de geldende statutaire bepalingen vanaf 1 oktober 2002 voor de drie resterende maanden van 2002 recht op 9 dagen vakantieverlof (= 1/4 van 35 dagen). Indien de overgehevelde personeelsleden nog vakantieverlof over hebben van de eerste negen maanden van het jaar 2002 mogen ze deze onbeperkt overdragen naar het MVG. Ze mogen evenwel geen vakantieverlof meer overdragen van het jaar 2001;
- indien een ambtenaar van het MVG of een WI meer dan 666 dagen afwezig is wegens ziekte, kan het ziektecontroleorgaan aan de AGD een voorstel formuleren tot definitieve ongeschiktverklaring van de ambtenaar. Dit ziektekrediet van 666 dagen begint voor de overgehevelde personeelsleden niet te lopen vanaf de datum van overheveling, maar vanaf 1 januari 1994, ongeacht of ze bij het MVG of bij het CLO of CLE worden tewerk gesteld (cfr. de artikelen XI 25 VPS en XI 25 PSWI). Op basis van de personeelsdossiers van de overgehevelde personeelsleden dient dus te worden berekend hoeveel hun ziektekrediet bedraagt op 1 oktober 2002;
- inzake loopbaanonderbreking wordt bij de maximale termijn van zes jaar voltijdse en zes jaar halftijdse loopbaanonderbreking rekening gehouden met de loopbaanonderbreking die de overgehevelde ambtenaren reeds hebben opgenomen bij de federale overheid. Krachtens artikel XI 43, §1 wordt de maximumduur om voltijdse of halftijdse loopbaanonderbreking te krijgen, immers verminderd met de duur van de voltijdse respectievelijke halftijdse loopbaanonderbrekingen die de ambtenaar als ambtenaar of contractueel personeelslid van dezelfde of een andere werkgever heeft genoten.

12. Wat betreft het arbeidsregime

Noch het KB van 25 juli 1989, noch de Bijzondere wet bevatten enige bepaling omtrent het arbeidsregime van de overgehevelde personeelsleden.

Vanaf de datum van overheveling worden de overgehevelde ambtenaren ingeschakeld in de bij de diensten van de Vlaamse regering bestaande prestatieregimes.

Zo zullen bijvoorbeeld de federale personeelsleden die zich in de vrijwillige 4-dagenweek bevinden na de overheveling naar het MVG terug voltijds dienen te presteren. Deze vrijwillige 4-dagenweek bij de federale overheid is immers een ander arbeidsregime dat wordt toegekend voor onbepaalde duur (i.t.t. het verlof voor deeltijdse prestaties dat per definitie beperkt is in duur), dat een recht is voor de federale personeelsleden en waarvoor ze een premie ontvangen.

Aangezien we een dergelijk prestatieregime niet kennen bij het MVG en er geen verworven recht is inzake prestatieregime, dienen deze personeelsleden terug voltijds te presteren met dien verstande dat ze de mogelijkheid hebben om verlof voor deeltijdse prestaties te nemen ten belope van in casu 80%.

NOTA AAN DE HEER MINISTER-PRESIDENT

(CDD/Manu VDB – 01.07.02)

Betreft : Vraag om uitleg van de heer Caluwé aan de Minister-president over de stand van zaken in verband met de uitvoering van Lambermont.

Vraag: Wat is de stand van zaken in de diverse bevoegdheidsdomeinen inzake overheveling van bevoegdheden, personeel en middelen zoals voorzien door Lambermont en wat is de stand van zaken inzake de vele samenwerkingsakkoorden die nodig zijn om Lambermont operationeel te maken ?

Elementen van antwoord:

A. Stand van zaken samenwerkingsakkoorden**1. Buitenlandse handel**

1.1. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de oprichting van een Agentschap voor de Buitenlandse Handel (Ministers van de Institutionele Aangelegenheden) is verbeterd en werd door de betrokken ministers ondertekend. De instemmingsteksten liggen voor advies bij de Raad van State

2. Financiën

2.1. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de oprichting van een Agentschap voor de Patrimoniale Informatie (Ministers van Financiën) (API) werd definitief goedgekeurd tijdens het Overlegcomité van 7 december 2001. De federale Minister van Financiën bereidt een voorontwerp van wet ter goedkeuring van het samenwerkingsakkoord voor, dat aan de Ministerraad zal overlegd kunnen worden zodra de Gewesten tot ondertekening overgegaan zullen hebben – de gewesten hebben intussen reeds getekend.

2.2. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de informatie-uitwisseling in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures omtrent de technische toepasbaarheid van de wijzigingen van de gewestelijke belastingen door de Gewesten gepland en de technische toepasbaarheid van de invoering van algemene verlagingen of verhogingen van de verschuldigde personenbelasting (Minister van Financiën) is ook ter tekening van de Gewesten voorgelegd, na de beslissing van het Overlegcomité van 7 december 2001. Het kan bekend gemaakt worden zodra deze formaliteit zal vervuld zijn. De gewesten hebben intussen reeds getekend

3. Binnenlandse Zaken

3.1. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse en Waalse Gewesten betreffende de kosten van de Gewestelijke ontvangers (Minister van Binnenlandse Zaken): het akkoord is door alle betrokken partijen goedgekeurd, m.n. door de regeringen van het Waals en het Vlaams Gewest en door de federale regering. Het federale ministerie van Binnenlandse Zaken bereidt een voorontwerp van wet ter goedkeuring

voor, waarvan de memorie van toelichting in de ontwerpen van decreet ter goedkeuring zal hernomen kunnen worden. De procedure van ondertekening is begonnen.

- 3.2. Het samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten betreffende de begraafplaatsen waarvan de beperkingen de grenzen van een Gewest overschrijden of die in een ander Gewest liggen dan het Gewest waarvan de gemeente afhangt (Gewesten): het akkoord tussen de Gewesten moet herlezen worden. Het Brussels Gewest zal een voorstel van amendementen doen. Er is op een verwarring gewezen tussen begrafenis en crematie. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft op 23 januari 2002 een brief aan het secretariaat van het Overlegcomité over deze tekst gestuurd.

4. Justitie

- 4.1. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de erkenning van de erediensten (Minister van Binnenlandse Zaken): een eerste samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten over de erkenning van de erediensten is nodig. Een voorontwerp wordt door de minister van Justitie voorgesteld. Een tweede samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten zal, conform de bijzondere wet, over de erediensten gaan waarvan de lokale instellingen de grenzen van een Gewest overschrijden. Een ontwerp wordt in het ministerie van Justitie opgesteld en zal snel worden meegedeeld.
- 4.2. Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de overhandiging van inlichtingen uit de Burgerlijke stand (Minister van Binnenlandse Zaken) : het kabinet van de Minister van Binnenlandse Zaken heeft bij het secretariaat van het Overlegcomité twee opmerkingen over de tekst gemaakt. Een reactie van het secretariaat van het Overlegcomité dat een verbeterde tekst zou moeten opstellen is verwacht.

5. Landbouw

- 5.1. Het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 betreffende de vertegenwoordiging van België tijdens de Ministerraden van de EU (Minister van Buitenlandse Zaken): dit moet ondertekend worden tijdens de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid zodra de vertaling in het Duits gemaakt is.
- 5.2. Het protocol tussen de federale overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij voor de overgangperiode (Minister van Landbouw) werd door de federale regering goedgekeurd en werd door elke partij ondertekend.
- 5.3. Het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende het beheer en de werking van de “Nationale Plantentuin van België” (Gemeenschappen): dit samenwerkingsakkoord werd door de regering van de Vlaamse Gemeenschap en de regering van de Franse Gemeenschap ondertekend. Advies wordt gevraagd aan de SERV en aan de MINA-raad.

B. Wettelijke en reglementaire bepalingen

1. Buitenlandse handel en landbouw

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instelling van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 werd reeds in de Kamer goedgekeurd.

2. Landbouw, Binnenlandse Zaken, Justitie

Het ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de gemeenschaps- en gewestregeringen en naar het verenigd college van de gemeenschappelijke gemeenschapscommissies werd reeds gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Dit geldt eveneens voor de dienstorders. Deze orders zullen aanleiding geven tot KB's waarin de namen van de ambtenaren van de bovenvermelde ministeries die aan de gewesten worden overgeheveld, opgesomd zullen worden.

3. Landbouw

3.1. Het wetsontwerp betreffende het BIRB werd reeds door het federale parlement goedgekeurd

3.2. Een wijziging van het KB van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen is in voorbereiding.

4. Buitenlandse Handel

4.1. Het voorontwerp van wet betreffende de vertegenwoordiging van de Gewesten bij de organen van Delcredere is voor advies bij de Raad van State. Dit advies wordt eerstdaags verwacht.

4.2. Het ontwerp van KB betreffende de vertegenwoordiging van de Gewesten bij Finexpo is voor advies bij de Raad van State. Dit advies wordt eerstdaags verwacht.

5. Financiën

5.1. Het KB tot toewijzing van de nalatigheidsinteressen, de last van de verwijlinteressen alsook de toewijzing van de forfaitaire en proportionele fiscale boeten op de regionale belastingen zolang de federale overheid de dienst van deze belasting verzekert is bekend geweest.

5.2. Het Rekenhof heeft een transparante en uniforme evaluatiemodel ontwikkelt in het kader van haar adviesbevoegdheid over de naleving van de maximum percentages en van het principe van de progressiviteit bedoeld in art. 9 van de BFW. Die moet ter goedkeuring worden voorgelegd in elke gewestregering en in de federale regering

- 5.3. Een overlegd KB tot jaarlijkse bepaling van de te verdelen winst van de Nationale Loterij werd goedgekeurd.
- 5.4. Een voorontwerp van wet tot vaststelling van objectieve criteria om de evolutie van de nieuwe gewestbelastingen bij ongewijzigd beleid te bepalen ingeval de ontvangsten van de nieuwe of bijkomende gewestbelastingen beïnvloed zouden worden door de uitoefening van de bevoegdheid die aan de gewesten wordt toegekend (veiligheidsnet) wordt voorbereid in het ministerie van Financiën, na het advies van de Hoge Raad van Financiën
- 5.5. Een voorontwerp van wet tot vaststelling van de kostprijs van de dienst van de gewestbelastingen, behalve het kijk- en luistergeld, wordt voorbereid voor 31 december 2003. Het strekt ertoe de dotatie aan de gewesten te bepalen in geval van herneming van de bevoegdheid betreffende de dienst van de belasting
- 5.6. Een in Ministerraad overlegd KB na advies van de gewesten, zal de heffingen bepalen die zullen dienen om de vastlegging, de ordonnanceringen en de vereffening van de uitgaven van de federale overheid te dekken, uitgaven die betrekking hebben op de te overhevelen administratieve diensten en die noch effectief noch integraal door de Gewesten en Gemeenschappen gedragen worden op 1 januari 2002. Er dient het einde van de overgangperiode af te wachten. Worden betrokken: voornamelijk de personeelskosten voor Buitenlandse handel, Landbouw, Justitie en Binnenlandse Zaken
- 5.7. Een in Ministerraad overlegd KB na advies van de gewestregeringen, tot vaststelling van het basisbedrag 2002 van de negatieve term voor de nieuwe of bijkomende gewestbelastingen wordt voorbereid in het ministerie van Financiën.
- 5.8. Een in Ministerraad overlegd KB na advies van de gewestregeringen, tot vaststelling van de modaliteiten van afrekening van de toepassing van de belastingverminderingen of verhogingen, opcentiemen of afcentiemen.
- 5.9. Een in Ministerraad overlegd voorontwerp van KB na advies van de Gewesten, tot vaststelling van de saldobedragen die op 31.12.2001 beschikbaar zijn in de begrotingsfondsen en die aan de gewesten worden overgeheveld voor zover ze de overgehevelde materies betreffen in toepassing van art. 2 van de BW van 13 juli 2001 (landbouw en visserij), wordt voorbereid.
-

NOTA AAN DE HEER MINISTER-PRESIDENT

CDD/01.07.02

VLAAMS PARLEMENT**02/07/02****Commissie Institutionele en Bestuurlijke Hervormingen en Ambtenarenzaken**

Betreft: Vraag om uitleg van de heer Caluwé aan de Minister-president over de stand van zaken in verband met de uitvoering van Lambermont.

Vraag: Wat is de stand van zaken in de diverse bevoegdheidsdomeinen inzake overheveling van bevoegdheden, personeel en middelen zoals voorzien door Lambermont en wat is de stand van zaken inzake de vele samenwerkingsakkoorden die nodig zijn om Lambermont operationeel te maken ?

Elementen van antwoord**Stand van zaken per beleidsdomein + stand van zaken samenwerkingsakkoorden**

Hierbij volgt een weergave van de **grote lijnen**; voor technische details dient te worden verwezen naar de functioneel bevoegde ministers.

Buitenlandse Handel

- De moeizame gang van zaken is te wijten aan de ingewikkelde procedures voorgeschreven door het Lambermontakkoord, met name goedkeuring van de teksten niet enkel door het federaal parlement, maar ook door de regionale parlementen; dit betekent vier maal dezelfde procedure herhalen, wat alles moeilijker maakt. Er is ook een cascade : eerst moet de federale overheid/ministerraad zich uitspreken, vooraleer de ontwerpen naar de gewesten kunnen gaan.
- Het wetsontwerp ter afschaffing van de BDBH is een federale bevoegdheid; het ontwerp ligt momenteel bij de Raad van State en zal nadien ingediend worden bij het federaal parlement.
- Het samenwerkingsakkoord ter oprichting van het Agentschap voor BH moet door alle vier parlementen (het federale en de 3 gewesten) goedgekeurd worden : verschillende gewesten hebben hun advies erover gegeven; federaal was vergeten het aan Comité B (overleg met de vakbonden) over te maken maar dit overleg vond nu plaats op 26 juni jl. ; de goedkeuringsprocedure kan nu starten, o.a. met aanvraag advies Raad van State, waarna het bij de parlementen kan ingediend worden.
- ontwerp KB voor modaliteiten inzake overheveling personeel van de BDBH is federaal en moet nog voor overleg naar de vakbonden.

Het is zeer aannemelijk dat alles **ten vroegste eind 2002** in orde komt door de moeilijke procedures en indien de ene talmt, de ganse radermachine stukt.

- andere problemen : - er is een akkoord tussen de gewesten en de federale overheid over de overheveling van het personeel van de BDBH naar het Agentschap, buitenlandse zaken en de drie gewestelijke exportdiensten, met uitzondering van rangen 15/16; en
 - pensioenlast : er is een ontwerp KB in de maak om deze pensioenlast ten laste te nemen van de federale overheid

Landbouw

Het gaat hier om een zeer complexe, vooral technische operatie, waarbij o.a. de overheveling van 663 personeelsleden naar de gewesten geschied. Belangrijk hierbij is dat de VR op 8 februari 2002 het **protocol** tussen de federale staat en de gewesten heeft goedgekeurd m.b.t. de overgangsmaatregelen voor de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het vlak van landbouw en visserij.

In de huidige stand zijn nog de volgende problemen aan de orde :

- Bij de onderhandeling van de Lambermontakkoorden was het duidelijk dat **DG2 (landbouwbeleid) en DG 3 (landbouwproductiebeheer) naar de gewesten** zouden overgaan. Dit was de impliciete tegenhanger voor het niet uitdrukkelijk inschrijven in de bijzondere wet van de bevoegdheid van de gewesten voor het markt- en prijzenbeleid inzake landbouw als uitzondering op de federale EMU-bevoegdheden.
- **DG2** : De overheveling is volledig voor de dienst internationale aangelegenheden, doch minder dan de helft voor wat de dienst concertatie en coördinatie betreft. De Vlaamse regering adviseerde : 5 personeelsleden federaal + 14 personeelsleden gewestelijk (i.p.v. 11 fed + 8 gewestelijk). De federale regering bevestigde haar beslissing van 21 december 2001 wat de verdeling van het aantal ambtenaren betreft, met dien verstande dat de globale verhouding tussen de personeelsleden van de diensten plantaardige producten, dierlijke producten, financiering van het landbouwbeleid, coördinatie en concertatie, internationale betrekkingen en zeevisserij van DG2 (landbouw) die enerzijds federaal blijven en anderzijds naar de Gewesten overgeheveld worden, vertaald moet worden naar de directie-generaal, de afdeling intern landbouwbeleid en de afdeling interne landbouw van diezelfde DG2.
- **DG3** (betaalorgaan en informatica) : Aan de federale overheid wordt de garantie gevraagd dat de middelen voor het GBCS (SIGEC) ingeschreven in de federale begroting 2002 ook daadwerkelijk en volledig (deze kredieten moeten gevrijwaard worden in de begrotingscontrole!) voor het GBCS moeten aangewend worden. Dit vloeit voort uit het feit dat het GBCS in de feiten gedurende 2002 op federaal vlak beheerd wordt, in afwachting van een definitieve constellatie vanaf 2003, waarbij een deel van de toepassing of van de bestanden federaal kan blijven en een deel regionaal kan beheerd worden.
- **Begroting**: De gewesten hebben nog geen globaal zicht op de verschillende aspecten ervan. Daartoe moeten de federale instanties nog de nodige gegevens verschaffen aangaande:
 - * uitvoering begroting 2002
 - * overgedragen kredieten (al wat niet geordonnanceerd is)
 - * lasten uit het verleden (juridische dossiers, aanzuivering van de rekeningen) + landbouwfonds
 - * lijst over te dragen gebouwen en gerelateerde werkingskosten bij de Regie
 - * aanwending van de kredieten voor betoelaagd wetenschappelijk onderzoek.
- **BIRB** : Ingevolge een advies van de Raad van State bij het desbetreffende wetsontwerp kunnen de gewesten geen dominante rol meer hebben in de raad van bestuur. Oorspronkelijk waren er, naast 1 vertegenwoordiger van de federale overheid, 5 van de gewesten (2 Vl + 2 W + 1 Brl). De federale vertegenwoordiging werd aldus op 5 gebracht, gezien het federaal karakter van de BIRB. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter, vertegenwoordiger van de federale overheid, doorslaggevend.

Ontwikkelingssamenwerking

- De federale regering heeft op 8 februari jl. het initiatief genomen om een bijzondere werkgroep voor ontwikkelingssamenwerking op te richten ter uitvoering van artikel 6 van de bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen. De

Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest zijn hierin vertegenwoordigd door twee afgevaardigden (van de MP en van Anciaux). De bijzondere werkgroep neemt in de eerste plaats kennis van de basisdocumentatie op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking. De bijzondere werkgroep zal eveneens kennis nemen van het rapport van de hoorzittingen van de Senaatscommissie Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging en daartoe een afvaardiging van deze commissie ontvangen.

- Vervolgens zal de bijzondere werkgroep een agenda en methodologie opstellen voor het overleg met de sector en deze afsluiten met een overzichtsverslag.
Op basis van bovenvermelde werkzaamheden zal de bijzondere werkgroep een concreet voorstel uitwerken i.v.m. de aangelegenheden die betrekking hebben op de bevoegdheden van de G&G inzake ontwikkelingssamenwerking dat de basis moet kunnen leggen voor een geëigend wetsontwerp.
- Inmiddels kwam de werkgroep reeds 6 maal bijeen. Er wordt een dubbele piste bewandeld: enerzijds wordt er overleg gepleegd omtrent de institutionele aspecten, anderzijds vindt het overleg plaats met de sector. Uiterlijk 31/12/02 moet de bijzondere werkgroep zijn werkzaamheden afronden.
- Tenslotte heeft minister Anciaux een Vlaamse werkgroep opgericht die op 31 januari 2002 van start is gegaan met als opdracht het voorbereiden van het overleg dat op federaal niveau plaatsvindt.

Binnenlandse Aangelegenheden

Kerkfabrieken

Krachtens artikel 4 van de bijzondere (Lambermont)wet van 13.7.2001 zijn de gewesten vanaf 1.1.2002 bevoegd voor *“de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten, met uitzondering van de erkenning van de erediensten en de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten”*.

Wat betreft de overgebleven federale bevoegdheid voor “de erkenning van de erediensten”, was het standpunt van de gewesten dat die bevoegdheid strikt moet geïnterpreteerd worden, nl. beperkt tot de erkenning als dusdanig. De federale regering moest het interpretatie-probleem over die bevoegdheid nog uitklaren. Uit het antwoord van federaal minister Vande Lanotte op een vraag van de heer Van Parys (Stukken Kamer, Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de algemene zaken en het openbaar ambt, CRABV 50 COM 789, blz 1-2) blijkt dat de federale regering nu met het standpunt van de gewesten akkoord gaat dat de federale overheid enkel bevoegd is voor de “erkenning”, terwijl Vlaanderen dus bevoegd is voor:

- de organieke wetgeving op de kerkfabrieken en instellingen belast met het beheer van de temporalia van de erkende erediensten, dus inclusief de territoriale organisatie van de parochies en gemeenschappen met inbegrip van de oprichting van de raden;
- het toezicht op de kerkfabrieken, het toezicht op en de machtiging tot werken aan de gebouwen van de erediensten, het toezicht op en de machtiging tot onroerende verrichtingen, het toezicht inzake begrotingen en rekeningen, de machtiging inzake giften en legaten.

Er moet tussen de federale staat en de gewesten nog een samenwerkingsakkoord gesloten worden over o.m. de erkenning van de erediensten.

De overheveling van 3 ambtenaren van het ministerie van Justitie naar het Vlaamse gewest is voorzien tegen 1 oktober 2002.

Brandweer

Krachtens hetzelfde artikel 4 van de bijzondere (Lambermont)wet van 13 juli 2001 zijn de *gewesten vanaf 1.1.2002 bevoegd voor de organieke wetgeving op de gemeenten en provincies, met uitzondering van de organisatie en het beleid inzake de politie en de brandweer*. Dit betekent dat de beleidsbevoegdheden inzake de rechtspositieregeling van het politiepersoneel en het

brandweerpersoneel bij de federale overheid liggen. De federale overheid is dus bevoegd voor de vaststelling van de algemene regels van de organisatie van de openbare brandweerdiensten, voor de vaststelling van de algemene regels inzake de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddenschalen, de toelagen en de vergoedingen, de voorwaarden van werving, benoeming of bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten. Dat houdt onder meer in dat de federale minister van Binnenlandse Zaken bevoegd is voor het opmaken van een K.B. dat de algemene bepalingen bevat voor de vergoedingen en toelagen aan de beroepsbrandweerlui. De federale overheid kan m.b.t. haar bevoegdheden een specifiek toezicht organiseren. Het Vlaamse gewest is bevoegd voor de uitoefening van het algemeen toezicht.

Financiën

- Duidelijkheid is nog nodig over de wijze van overheveling van personeelsleden uit AKRED.
- Het Vlaamse Gewest ziet het **API** als een integrale vervanging van de federale administratie AKRED waardoor de taken van het API ruimer zijn dan enkel de kruispuntbank voor de patrimoniale informatie. Het Vlaamse Gewest stelt wel als voorwaarde dat er een duidelijk uitgewerkte regeling van de kosten komt.
- In het najaar van vorig jaar werden in enkele ikw's met de federale de teksten van de samenwerkingsakkoorden verfijnd en uiteindelijk werden ze definitief goedgekeurd op het overlegcomité van 7 december 2001. De minister-president heeft op 3 mei jl de ondertekende versie van de samenwerkingsakkoorden overgemaakt aan Waals minister-president Van Cauwenberghe en minister Reynders.
