

ingediend op **989** (2021-2022) – Nr. 1
28 oktober 2021 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys,
Elke Sleurs, Maaïke De Rudder en Tine van der Vloet

over het Covid Safe Ticket

TOELICHTING

Samenvatting

Het voorstel van decreet over het Covid Safe Ticket heeft tot doel het gebruik van het Covid Safe Ticket uit te breiden en te verlengen conform artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2-virus uitgeroepen tot een pandemie.

In het kader van het preventieve gezondheidsbeleid zijn er in 2020 en 2021 voor de Vlaamse Gemeenschap verschillende regelgevende initiatieven genomen. Zo werden er niet alleen wijzigingen aangebracht aan het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 en wijzigingen ervan, maar werden er ook verschillende uitvoeringsbesluiten genomen. Verder was het noodzakelijk om diverse samenwerkingsakkoorden te sluiten met de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

Dit voorstel van decreet is gelinkt aan het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF (PLF: Passenger Locator Form) en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals dat werd gewijzigd door de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en 28 oktober 2021.

B. Inhoud

Recente wijzigingen in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België laten de gefedereerde entiteiten toe om het gebruik van het Covid Safe Ticket uit te breiden vanaf 1 oktober 2021 en te verlengen vanaf 1 november 2021.

De mogelijkheid om het gebruik decretaal uit te breiden is beperkt tot limitatief opgesomde sectoren waar de kans op een verdere verspreiding van het coronavirus het grootst is, voor zover er epidemiologische omstandigheden zijn die een derge-

lijk gebruik rechtvaardigen na evaluatie door de Risk Assessment Group (RAG) en voor zover dat gebruik beperkt is in de tijd. Daarbij is het ten sterkste aanbevolen om die periode te beperken tot maximaal drie maanden.

Ook voor het verdere gebruik van het Covid Safe Ticket vanaf 1 november 2021 is een decretaal initiatief vereist, dat gemotiveerd wordt door de epidemiologische omstandigheden, geëvalueerd wordt door de RAG, en in de tijd beperkt wordt.

Voor een gedetailleerde toelichting kan worden verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

De epidemiologische omstandigheden die voor evaluatie aan de RAG worden voorgelegd, rechtvaardigen dat het gebruik van het Covid Safe Ticket wordt uitgebreid voor de bezoekers van bepaalde voorzieningen die residentieel kwetsbare personen opvangen en wordt verlengd voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken. Die omstandigheden zijn immers nog steeds dezelfde als die geschetst in de toelichting bij de het voormelde samenwerkingsakkoord:

“Het invoeren van het COVID Safe Ticket voor de bezoekers van voorzieningen die residentieel kwetsbare personen opvangen, is dan weer ingegeven vanuit de vaststelling dat, zelfs wanneer zij volledig gevaccineerd zijn, deze personen nog altijd een grotere kans hebben om door een coronavirus COVID-19-besmetting zwaar ziek te worden of te overlijden. Hierdoor zijn extra voorzorgsmaatregelen ten aanzien van deze groepen noodzakelijk. Het COVID Safe Ticket zorgt ervoor dat de personen die deze sectoren bezoeken, minder kans lopen om besmet te worden alsook het risico op besmetting voor patiënten of residenten met het coronavirus COVID-19 aanzienlijk verlagen. Door het gebruik van het COVID Safe Ticket wordt tevens de circulatie van het coronavirus COVID-19 verder beperkt alsook het enorme risico op doorbraakinfecties. Hierdoor wordt de verzaadiging van de zorginstellingen tegengegaan, en bijkomend wordt ervoor gezorgd dat een nieuwe sluiting van de voorzieningen en activiteiten in deze risicovolle sectoren, zoveel als mogelijk wordt vermeden.

Het gebruik van het COVID Safe Ticket in deze voorzieningen breidt zich echter niet uit naar personen die (i) zich aanbieden om zorg te krijgen of bij wijze van algemene consultatie (bijv. patiënten of zorgbehoevenden) of (ii) deel nemen aan of in de zorgverlening (bv. huisarts, kinesist, vrijwilliger, mantelzorger, ...) en vanuit die optiek bekend zijn bij de directie of organisatie van deze voorzieningen. Verder kan het COVID Safe Ticket ook niet worden opgelegd aan personen die omwille van een noodzakelijkheid vanuit dienstverlening of zorg toegang tot de voorziening moeten verkrijgen en voor zover deze personen bij de voorziening gekend zijn (men kan hier denken aan de situatie waarbij een dochter naar het woonzorgcentrum wordt geroepen om haar stervende ouder bij te staan). Aan deze categorieën van personen waarop het gebruik van het COVID Safe Ticket niet van toepassing is in deze voorzieningen, kunnen wel bijkomende sanitaire maatregelen worden opgelegd.”

“Gezien de soortgelijke activiteit en de risico's van een grotere verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19, worden de dancings en discotheken vanaf 1 oktober aan dezelfde maatregelen onderworpen als de massa-evenementen en proef- en pilootprojecten, behalve in de periode van 1 oktober tot en met 31 okto-

ber 2021 voor wat betreft het aantal bezoekers en de verplichte of facultatieve mogelijkheid het CST voor dergelijke evenementen te gebruiken. Inderdaad, de toegang tot de dancings en discotheken wordt vanaf 1 oktober tot en met 31 oktober vooreerst georganiseerd met verplicht gebruik van het COVID Safe Ticket. In de sector van het nachtleven, zijnde de discotheken en dancings, waren er immers de voorbije maanden verschillende voorbeelden uit andere Europese landen waaruit bleek dat deze sector de oorzaak kan zijn van wijdverspreide besmettingen met het coronavirus COVID-19. Derhalve werd het nodig geacht om in de periode van 1 oktober tot en met 31 oktober 2021 het gebruik van het COVID Safe Ticket in de discotheken en dancings te verplichten, dit ongeacht het aantal (al dan niet verwachte) bezoekers en aard van het evenement. Vanaf 1 november 2021 komt het aan de gefedereerde entiteiten toe de modaliteiten van het gebruik van het COVID Safe Ticket om de toegang tot discotheken en dancings te regelen en te bepalen.”

De epidemiologische omstandigheden zullen – naar alle waarschijnlijkheid – op 1 november 2021 of op 1 december 2021 niet in die mate gunstig zijn geëvolueerd dat de voormelde argumenten niet meer gelden. Mocht dat wel het geval zijn, dan kan de Vlaamse Regering dit voorstel van decreet op een eerder moment dan de geplande einddatum (31 januari 2022) volledig of gedeeltelijk buiten werking stellen.

Het blijft evenwel belangrijk dat de bekende voorzorgsmaatregelen, zoals de mondkmaskerplicht, het bewaren van afstand, de toepassing van handhygiëne, een goede verluchting enzovoort, niet massaal overboord worden gegooid bij het gebruik van het Covid Safe Ticket. Het gebruik van het Covid Safe Ticket wordt alleen uitgebreid voor de sectoren waarvoor dat nodig wordt geacht, maar het mag geen vals gevoel van veiligheid geven.

In artikel 13bis, §6, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is opgenomen dat er voor zover het geen gemeenschapsmaterie betreft “een consultatie plaats (moet) vinden tussen de respectievelijke bevoegde entiteit inzake preventieve gezondheidszorg en de respectievelijke bevoegde entiteiten inzake de betrokken sector of sectoren. Op basis van deze consultatie zullen de nodige afspraken worden gemaakt en desgevallend de nodige voorzieningen getroffen in het decreet of de ordonnantie.” Daarvan is in Vlaanderen geen sprake, aangezien het Vlaams Parlement zelf de bevoegde entiteit is voor zowel de gemeenschaps- als de gewestmaterie, en er bijgevolg geen afspraken hoeven te worden gemaakt of voorzieningen hoeven te worden getroffen.

Op 22 oktober 2021 heeft de Raad van State het advies nr. 70.319/3 uitgebracht.

In zijn advies maakte de Raad van State een voorbehoud bij het feit dat de keuze om het Covid Safe Ticket al dan niet te gebruiken in de voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, als vermeld in artikel 1, §1, 21°, 5°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, wordt overgelaten aan de afweging van private actoren. De Raad van State is van oordeel dat de decreetgever criteria moet vastleggen in welke gevallen het gebruik van het Covid Safe Ticket wordt verplicht en welke uitzonderingen daarop worden toegestaan. Dergelijke criteria zouden willekeur en een onevenredige beperking op het recht op familieleven kunnen vermijden.

Het gebruik van een Covid Safe Ticket in de in artikel 3 opgesomde voorzieningen is vrijwillig ingevoerd om de betrokken voorzieningen toe te laten een controle van het Covid Safe Ticket van de bezoekers in te voeren, wanneer de betrokken voorziening ook over de organisatorische mogelijkheid beschikt om deze controle in de praktijk uit te voeren. Het kan niet de bedoeling zijn dat voorzieningen, aan de hand van vastgestelde criteria, verplicht worden om het Covid Safe Ticket van de bezoekers op te vragen. Het opvragen van het Covid Safe Ticket door de betrokken voorziening moet optioneel blijven.

Wat betreft de uitzonderingen, meer bepaald dat het gebruik van het Covid Safe Ticket zich niet uitbreidt naar personen die (i) zich aanbieden om zorg te krijgen of bij wijze van algemene consultatie of (ii) deelnemen aan of in de zorgverlening en vanuit die optiek bekend zijn bij de directie of organisatie van deze voorzieningen en (iii) personen die omwille van een noodzakelijkheid vanuit dienstverlening of zorg toegang tot de voorziening moeten verkrijgen en voor zover deze personen bij de voorziening gekend zijn, moet er op worden gewezen dat deze uitzonderingscategorieën al zijn opgenomen in de definitie van bezoeker, vermeld in artikel 1, §1, 22°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. In artikel 3 van dit voorstel van decreet wordt verwezen naar het inzetten van het Covid Safe Ticket voor bezoekers, waarbij artikel 2, 3°, van het voorstel van decreet voor de definitie van bezoekers verwijst naar artikel 1, §1, 22°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. De hierboven genoemde uitzonderingen zijn aldus, zij het via een verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, opgenomen in de tekst van het voorstel van decreet.

Eveneens is het gebruik van het Covid Safe Ticket voor de in artikel 4 opgenomen publieke evenementen vrijwillig ingevoerd. Het betrokken evenement kan zelf kiezen of voor het betrokken evenement eerder sanitaire maatregelen zoals social distancing en een mondmaskerplicht aangewezen zijn of het opvragen van een Covid Safe Ticket, bijvoorbeeld omdat de controle op de sanitaire maatregelen niet kan worden gehandhaafd.

In het voorstel van decreet worden geen bijkomende sanitaire maatregelen opgelegd, zoals de mondmaskerplicht, social distancing enzovoort. Het bepalen van de geldende bijkomende sanitaire maatregelen wordt overgelaten aan de betrokken organisatoren, directieleden of uitbaters zelf. Uitzondering hierop is de verduidelijking dat een mondmasker wel verplicht is bij een kortstondige toegang tot de voorzieningen voor horeca-activiteiten die niet gericht is op een consumptie in de voorziening.

In het advies nr. 2021/91 van 26 oktober 2021 vroeg de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) om expliciet te bepalen dat het de organisatoren van massa-evenementen en proef- en pilootprojecten strikt verboden is de persoonsgegevens die zij inlezen door middel van het Covid Safe Ticket op te slaan en verder te verwerken en dat de nodige maatregelen moeten genomen worden om de vertrouwelijke behandeling van de persoonsgegevens door de personen die instaan voor de toegangscontrole en de organisatoren, directies en uitbaters van hun medewerkers te garanderen.

De bekommernis van de VTC wordt gedeeld. Het spreekt voor zich dat de organisatoren van massa-evenementen en proef- en pilootprojecten de gegevens niet mogen gebruiken voor een ander doeleinde dan deze bepaald bij het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, tenzij zij voor deze verwerking over een andere rechtsgrond beschikken. Zij moeten de bewaartermijnen van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 ook naleven. Dit voorstel van decreet geeft geen vrijgeleide aan de betrokken organisatoren, directeurs en uitbaters om de principes van de AVG overboord te gooien. De betrokken organisatoren, directeurs en uitbaters zullen voldoende maatregelen moeten nemen om de vertrouwelijke behandeling van de persoonsgegevens te garanderen.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 vereist geen toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 bevat definities.

Artikel 3

Artikel 3 staat het gebruik van het Covid Safe Ticket vanaf de datum van inwerkingtreding van dit decreet toe in bepaalde voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen. De in artikel 3 genoemde voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen kunnen op basis van dit artikel zelf beslissen om al dan niet de verplichting op te leggen aan de bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder van de voorziening om het Covid Safe Ticket voor te leggen, en dit als voorwaarde voor toegang tot de voorziening.

De onderste leeftijdsgrens werd geplaatst op 12 jaar en twee maanden omdat het voor personen die net 12 jaar zijn geworden niet mogelijk is om volledig gevaccineerd te zijn.

De Raad van State merkt in het advies nr. 70.319/3 op dat het beperken van het gebruik van het Covid Safe Ticket tot bepaalde voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen, als vermeld in artikel 1, §1, 21°, 5°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 niet ingaat tegen de tekst, noch tegen de opzet en de algemene economie van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, op voorwaarde dat deze beperking verenigbaar is met het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, wat veronderstelt dat hiervoor een objectieve en redelijke verantwoording bestaat. In het kader van dit voorstel van decreet werd de toepassing van het Covid Safe Ticket verengt tot de voorzieningen waarin de meest kwetsbare personen (personen die het meeste risico lopen op hospitalisatie of overlijden na een besmetting met COVID-19) residentieel worden opgenomen, dit zijn de personen met een medische aandoening en ouderen. Het voorstel van decreet voorziet daarom slechts in het gebruik van een Covid Safe Ticket in de volgende voorzieningen: ziekenhuizen, woonzorgcentra, revalidatieziekenhuizen en voorzieningen voor personen met een handicap. Voor de voorzieningen voor personen met een handicap kan er worden opgemerkt dat bepaalde voorzieningen voor personen met een handicap voornamelijk gericht zijn op de opvang van oudere personen.

Er wordt, in tegenstelling tot in artikel 5, niet in strafsancties voorzien. Dit is ingegeven vanuit het optionele karakter van de opvraging van het Covid Safe Ticket in de in artikel 3 genoemde voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen. Het is de betrokken voorziening zelf die beslist of zij al dan niet het Covid Safe Ticket van de bezoeker opvraagt. Het niet opvragen van het Covid Safe Ticket mag niet leiden tot een strafsancie ten aanzien van de organisator, directieleden of uitbaters, gezien dit een afbreuk zou doen aan het optionele karakter. Indien een organisator, directielid of een uitbater beslist om het Covid Safe Ticket toch op te vragen, moet zij dit consequent doen voor alle bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder, anders kan er sprake zijn van discriminatie.

De beslissing om al dan niet een Covid Safe Ticket op te vragen aan een bezoeker als voorwaarde voor de toegang tot de voorziening wordt overgelaten aan de in artikel 3 opgesomde voorziening voor residentiële opvang van kwetsbare personen. Omdat de beslissing van de betrokken voorziening om een Covid Safe Ticket op te vragen niet op een officiële wijze wordt bekendgemaakt, is het koppelen van

een decretale strafsanctie aan het niet naleven van dergelijke door de voorziening zelf opgelegde verplichting juridisch moeilijk verdedigbaar. Bovendien gaat dit het doel van het betrokken artikel ook te boven. Het doel is om de erin opgesomde voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen een rechtsgrond te bieden om het Covid Safe Ticket van de bezoekers te kunnen opvragen en de gegevens van het Covid Safe Ticket te kunnen verwerken, zodat deze voorzieningen gewapend zijn tegen eventuele klachten van burgers over de rechtmatigheid van het opvragen van een Covid Safe Ticket of de verwerking van de persoonsgegevens van het Covid Safe Ticket.

Artikel 4

Artikel 4 voert het optionele gebruik in van het Covid Safe Ticket voor publieke evenementen van ten minste 200 personen en maximaal 2999 personen wanneer het evenement binnen wordt georganiseerd en ten minsten 400 personen en maximaal 4999 personen wanneer het evenement buiten wordt georganiseerd. Medewerkers en organisatoren worden niet meegerekend. Boven deze grenzen wordt het Covid Safe Ticket verplicht, zoals vermeld in artikel 5.

De kernindicatoren met betrekking tot de COVID-19-besmettingen evolueren ongunstig sinds midden oktober. Om deze reden heeft het Overlegcomité van 25 oktober 2021 beslist dat organisatoren van publieke evenementen vanaf 200 personen en met een maximum van 3000 personen wanneer het binnen wordt georganiseerd of vanaf 400 personen en met een maximum van 5000 personen wanneer het buiten wordt georganiseerd, ofwel een mondmaskerplicht en de social distancing moeten respecteren, ofwel een Covid Safe Ticket moeten vragen van hun bezoekers. Dit artikel heeft tot doel om de mogelijkheid in te voeren voor de organisatoren van dergelijke publieke evenementen om een Covid Safe Ticket op te vragen van alle bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder die toegang wensen tot het evenement en om de gegevens van het Covid Safe Ticket te verwerken. Publieke evenementen die ervoor opteren om de toegang tot hun evenement afhankelijk te maken van het Covid Safe Ticket worden beschouwd als een massa-evenement. Vooraleer de publieke evenementen, vermeld in dit artikel, het Covid Safe Ticket kunnen eisen van hun bezoekers moeten zij deze bezoekers voldoende informeren van het feit dat voor de toegang tot het evenement het vertonen van een Covid Safe Ticket verplicht is en moeten zij de bezoekers voldoende informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens in het kader van het opvragen van een Covid Safe Ticket.

Om dezelfde reden als vermeld in artikel 3, wordt er decretaal niet voorzien in strafsancities voor het niet naleven van dit artikel.

Artikel 5

Artikel 5, §1, verlengt het verplichte gebruik van het Covid Safe Ticket voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en dancings en discotheken vanaf 1 november 2021.

Publieke evenementen die toegankelijk zijn voor een publiek van ten minste 3000 personen wanneer het binnen wordt georganiseerd en ten minste 5000 personen wanneer het buiten wordt georganiseerd, organisatoren en medewerkers niet meegeteld, zullen als een 'massa-evenement' worden beschouwd. De afbakening van de definitie van 'massa-evenement' wordt hierdoor in dit decreet opgenomen, gezien de definitie van 'massa-evenementen', vermeld in artikel 1, §1, 11^o, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, verwijst naar het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en er onzekerheid bestaat of de

definitie van 'massa-evenement' blijvend in dat ministerieel besluit zal behouden blijven.

Paragraaf 2 voert een verplicht Covid Safe Ticket in voor voorzieningen van horeca-activiteiten en fitnesscentra. Voor voorzieningen van horeca-activiteiten worden bepaalde uitzonderingen voorzien op het toepassingsgebied. Door de toenemende besmettingen met COVID-19 werden door de federale overheid bijkomende maatregelen genomen, teneinde verdere besmettingen van COVID-19 te vermijden. Zo wordt een verruimde mondkemperplicht ingevoerd, onder andere in voorzieningen van horeca-activiteiten en in de voor het publiek toegankelijke ruimtes van de inrichtingen behorende tot de sportieve sector.

In voorzieningen van horeca-activiteiten kan een volledige mondkemperplicht moeilijk gecombineerd worden met de normale beleving van de activiteit van de horecavoorzieningen, gezien het mondkemper hier niet kan worden aangehouden voor het eten en drinken. Het invoeren van maatregelen zoals social distancing heeft dan weer een impact op de economische rentabiliteit van de voorzieningen van horeca-activiteiten. Door de verplichting in te voeren voor de voorzieningen van horeca-activiteiten om het Covid Safe Ticket (CST) op te leggen aan hun bezoekers, kan in deze voorzieningen, zonder dat er een mondkemperplicht noodzakelijk is, de nodige veiligheid van de bezoekers gegarandeerd worden tegen een eventuele besmetting met COVID-19. Door het lagere risico op een besmetting in de buitenlucht worden de buitenruimtes van de voorzieningen van horeca-activiteiten uitgezonderd van deze verplichting. Een Covid Safe Ticket moet dus niet worden voorgelegd om plaats te nemen op het terras van een horecavoorziening, wel wanneer men plaats wil nemen in het gebouw of in een andere van de open lucht afgesloten ruimte van de horecavoorziening. Kortstondige toegang die niet gericht is op eten of drinken (bijvoorbeeld toegang tot het toilet) is mogelijk zonder Covid Safe Ticket mits een mondkemper gedragen wordt. De armoedeorganisaties, voedselhulpinitiatieven en inloopcentra voor dak- en thuislozen worden eveneens vrijgesteld van het verplicht opvragen van het Covid Safe Ticket aan hun bezoekers, gezien de doelgroep van deze initiatieven normaal gezien niet beschikken over een Covid Safe Ticket. Een invoering ervan zou hun werking onmogelijk maken.

Ook in fitnesscentra is het dragen van een mondkemper moeilijk te combineren met de activiteit die wordt uitgeoefend in een fitnesscentrum. Om deze reden wordt de verplichting voor de bezoekers aan een fitnesscentra om een Covid Safe Ticket voor te leggen ingevoerd. De verplichting heeft alleen betrekking op de fitnesscentra en lokalen in sportcentra die hoofdzakelijk worden gebruikt voor fitnessactiviteiten en niet op alle (lokalen van) sportcentra. Uit eerdere statistieken is immers gebleken dat fitnesscentra een groter risico vormen voor de overdracht van COVID-19 dan andere sportcentra, onder andere omwille van de hoge densiteit van de bezoekers en het feit dat door de deelnemers vaak van toestel wordt gewisseld (en een correcte ontsmetting van de toestellen bij elke nieuwe gebruiker organisatorisch niet te regelen is).

Paragraaf 3 bepaalt dat de burgemeesters belast zijn met het toezicht op de naleving van het verplichte gebruik van het Covid Safe Ticket, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 2, door de organisatoren, directies en uitbaters, en bepaalt de strafsancties voor de niet-naleving door de bezoekers aan die massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, dancings en discotheken, voorzieningen voor horeca-activiteiten en fitnesscentra, en de organisatoren, directies en uitbaters ervan.

Ingevolge het advies nr. 70.319/3 van 22 oktober 2021 van de Raad van State wordt de zin "Ze doen dat op grond van hun eigen wettelijke bevoegdheden vanuit de wet van 5 augustus 1998 op het politieambt, de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 en de reglementering op de noodplanning." niet opgenomen in paragraaf 3, eerste lid. De Raad van State wees in zijn advies nr. 70.319/3 van 22 oktober

2021 erop dat de betrokken zin geen rechtsregel inhoudt, maar slechts een verduidelijking is bij het toezicht van de burgemeester op de naleving van de verplichting om een CST op te vragen door de organisatoren, directies en uitbaters van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten en dancings en discotheken. Dergelijke verduidelijkingen horen niet thuis in het dispositief van een decreet. De zin verwijst bovendien naar wetgeving die behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid, waardoor de indruk wordt gewekt dat de decreetgever de intentie heeft om het toepassingsgebied van deze federale wetgeving te wijzigen of te bevestigen, terwijl het niet de bedoeling is om de bevoegdheid van de federale overheid in vraag te stellen.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt conform het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. Ingevolge het advies nr. 70.319/3 van 22 oktober 2021 van de Raad van State werd de zinsnede "in het bijzonder de artikelen 12, 13 en 14, §3, ervan" toegevoegd. Uit het artikel 2bis, §§1 en 2, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 volgt dat het de intentie van de partijen bij het samenwerkingsakkoord is dat, wanneer in de regelgeving die wordt opgesteld naar aanleiding van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 wordt verwezen naar dit samenwerkingsakkoord, de regelgeving uitdrukkelijk bepaalt naar welke artikelen van het samenwerkingsakkoord er wordt verwezen. Voor wat betreft de verwerking van de persoonsgegevens betreffen dit de artikelen 12, 13 en 14, §3, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Artikel 7

Artikel 7 regelt de inwerkingtreding van het decreet.

Artikel 8

Artikel 8 regelt de buitenwerkingtreding van het decreet.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaïke DE RUDDER
Tine VAN DER VLOET

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021: het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, gewijzigd bij de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en 28 oktober 2021;
- 2° Covid Safe Ticket: het COVID Safe Ticket, vermeld in artikel 1, §1, 4°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;
- 3° bezoekers: de bezoekers, vermeld in artikel 1, §1, 22°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Art. 3. Conform artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is het inzetten van het Covid Safe Ticket toegestaan bij bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder van volgende voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen als vermeld in artikel 1, §1, 21°, 5°, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, meer bepaald van:

- 1° ziekenhuizen;
- 2° woonzorgcentra;
- 3° revalidatieziekenhuizen;
- 4° voorzieningen voor personen met een handicap.

Art. 4. Conform artikel 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 kunnen organisatoren van publieke evenementen, die toegankelijk zijn voor een publiek van ten minste 200 personen en maximaal 2999 personen wanneer het binnen wordt georganiseerd en ten minste 400 personen en maximaal 4999 personen wanneer het buiten wordt georganiseerd, medewerkers en organisatoren niet meegerekend, het Covid Safe Ticket inzetten bij bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder op voorwaarde dat:

- 1° de bezoekers voorafgaandelijk worden geïnformeerd dat een Covid Safe Ticket nodig is voor de toegang tot het evenement;
- 2° de bezoekers worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens in het kader van het Covid Safe Ticket.

Publieke evenementen die gebruikmaken van de mogelijkheid om een Covid Safe Ticket aan hun bezoekers op te leggen, voorzien in het eerste lid, worden beschouwd als een massa-evenement.

Art. 5. §1. Conform artikel 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is het gebruik van het Covid Safe Ticket verplicht voor bezoekers van 12 jaar en twee maanden en ouder van:

- 1° publieke evenementen die als massa-evenement moeten worden beschouwd, omdat ze toegankelijk zijn voor een publiek van ten minste 3000 personen en maximaal 75.000 personen wanneer het binnen wordt georganiseerd of voor een publiek van ten minste 5000 personen en maximaal 75.000 personen wanneer het buiten wordt georganiseerd, medewerkers en organisatoren niet meegerekend;
- 2° proef- en pilootprojecten als vermeld in artikel 1, §1, 12°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;

3° dancings en discotheken als vermeld in artikel 1, §1, 23°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

§2. Conform artikel 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 is het gebruik van het Covid Safe Ticket verplicht voor bezoekers van 16 jaar en ouder van:

- 1° voorzieningen van horeca-activiteiten, als vermeld in artikel 1, §1, 21°, 1°, van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, met uitzondering van:
 - a) de buitenruimtes van deze voorzieningen, inclusief de terrassen;
 - b) kortstondige toegang die niet gericht is op consumptie in de voorziening mits gebruik van een mondk masker;
 - c) armoedeorganisaties, voedselhulpinitiatieven en inloopcentra voor dak- en thuislozen;
- 2° fitnesscentra: entiteiten die bij overeenkomst of krachtens hun statuten hoofdzakelijk tot doel hebben fitnessactiviteiten te organiseren, met uitzondering van de beheersactiviteiten van deze fitnesscentra, evenals lokalen van sportcentra die hoofdzakelijk gebruikt worden om fitnessactiviteiten te organiseren.

§3. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van officieren van de gerechtelijke politie houden de burgemeesters toezicht op de naleving van dit decreet door de organisatoren, directies en uitbaters van aangelegenheden en voorzieningen als vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 2.

Met behoud van toepassing van de straffen, vermeld in het Strafwetboek, worden overtredingen bestraft met een geldboete van:

- 1° 50 tot 500 euro voor de bezoekers die de verplichting, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 2, niet naleven;
- 2° 50 tot 2500 euro voor de organisatoren, directieleden en uitbaters die de verplichting, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 2, niet naleven.

Art. 6. De persoonsgegevens worden verwerkt conform het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, in het bijzonder de artikelen 12, 13 en 14, §3, ervan.

Art. 7. Dit decreet treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 5, dat in werking treedt op 1 november 2021.

Art. 8. Dit decreet treedt buiten werking op 31 januari 2022.

De Vlaamse Regering kan voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding vaststellen die voorafgaat aan 31 januari 2022.

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS
Freya SAEYS
Elke SLEURS
Maaïke DE RUDDER
Tine VAN DER VLOET