958 (2021-2022) – Nr. 4
ingediend op 26 oktober 2021 (2021-2022)

Advies

van de Vlaamse Toezichtcommissie
voor de verwerking van persoonsgegevens

over het voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys,
Elke Sleurs, Maaike De Rudder en Tine van der Vloet

over het Covid Safe Ticket

Documenten in het dossier:
958 (2021-2022) – Nr. 1: Voorstel van decreet
– Nr. 2: Advies van de Risk Assessment Group
– Nr. 3: Advies van de Raad van State



Vlaams Parlement

verzendcode: WEL

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/91 van oktober 2021

(zie datum ondertekening)

over

tekst	voorstel van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	over het Covid Safe Ticket
roepnaam	(decreet CST)
datum	versie ingediend op 15 oktober 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 14 oktober 2021 van mevrouw Liesbeth Homans, voorzitter van het Vlaams Parlement, ontvangen door de VTC op 15 oktober 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna "de adviesaanvrager") verzocht bij brief van 14 oktober 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorstel van decreet *over het Covid Safe ticket* [1](hierna "het Ontwerp").

2. De spoedeisendheid van deze adviesaanvraag wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat de **epidemiologische situatie in Vlaanderen, alhoewel momenteel behoorlijk onder controle, precair blijft** (want besmettingscijfers blijven

[1] Stuk 958 (2021-2022) – Nr. 1.

op een hoog niveau en zijn recent weer stijgende) en zeer nauwgezet dient opgevolgd, en urgent met de nodige begeleidende maatregelen moet omkaderd worden opdat de besmettingscijfers, positiviteitsratio en ziekenhuisopnames ook in de nabije toekomst onder controle kunnen gehouden worden én door de omstandigheid dat de **verplichting van het gebruik van het « COVID SAFE TICKET »** (CST) op massa-evenementen, piloot- en proefprojecten en dancings en discotheken **komt te vervallen na 31 oktober 2021** en dat de verdere verplichting, te voorzien door de Vlaamse decreetgever via voorliggend voorstel van decreet, ononderbroken dient aan te sluiten na 31 oktober 2021, gelet op het feit dat net in die sectoren het risico op de verspreiding van COVID-19 als zeer hoog wordt aanzien én door de omstandigheid dat de in het voorstel van decreet beschreven **zorgvoorzieningen met spoed de mogelijkheid moet geboden worden om het CST in te zetten** als instrument om de meest kwetsbare personen te beschermen.

3. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.

4. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

5. Conform artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België*, zoals gewijzigd door het samenwerkingsakkoord van 27 september 2021[2], **kunnen de deelstaten bij decreet het gebruik van het CST mogelijk maken of verplicht maken in een aantal limitatief opgesomde sectoren**. In deze mogelijkheid wordt voorzien vanaf 1 oktober 2021.

6. De memorie van toelichting geeft aan dat de **epidemiologische omstandigheden** die voor evaluatie aan de Risk Assessment Group (RAG) worden voorgelegd, rechtvaardigen dat het gebruik van het COVID Safe Ticket wordt uitgebreid voor de bezoekers van bepaalde voorzieningen die residentieel kwetsbare personen opvangen en wordt verlengd voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken. Die omstandigheden zijn immers nog steeds dezelfde als die geschetst in de toelichting bij het wijzigende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021.

7. De epidemiologische omstandigheden zullen – naar alle waarschijnlijkheid – op 1 november 2021 of op 1 december 2021 niet in die mate gunstig zijn geëvolueerd dat de voormelde argumenten niet meer gelden. Mocht dat wel het geval zijn, dan kan de Vlaamse Regering dit voorstel van decreet op een eerder moment dan de geplande einddatum (31 december 2021) volledig of gedeeltelijk buiten werking stellen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. Het gebruik van het Covid Safe Ticket houdt de verwerking van persoonsgegevens in en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

9. De VTC herhaalt dat het enerzijds om (beperkte) gezondheidsgegevens gaat en anderzijds om de vrijheid van de burger.

10. Artikel 5 van het Ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt conform het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. De VTC verwijst uitdrukkelijk naar de adviezen die ze al verleend heeft over de Corona-wetgeving[3]

[2] *B.S.* 1 oktober 2021.

[3] https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen

en in het bijzonder naar advies VTC/A/W/2021/49 van 6 juli 2021[4] over het decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord (aan de opmerkingen van de VTC werd tegemoetgekomen in het goedgekeurde samenwerkingsakkoord[5]).

11. In haar advies VTC/A/W/2021/83 van 16 september 2021[6] over het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EUCOVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België,* heeft de VTC in haar besluit opgemerkt dat:

> *"38. De VTC is van oordeel dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:*
>
> - *voor zover het stimuleren van het zich laten vaccineren een wettelijk doeleinde zou worden, het effect van de eventuele uitbreidingen op de vaccinatiegraad te monitoren en rapporteren;*
> - *maatregelen opnemen die de transparantie waarborgen;*
> - *maatregelen opnemen die de vertrouwelijke behandeling van de persoonsgegevens door de personen die instaan voor de toegangscontrole en de organisatoren, directies en uitbaters en hun medewerkers garanderen."*

12. Het samenwerkingsakkoord werd niet aangepast wat deze elementen betreft. In de stukken van het Vlaams Parlement werd enkel genoteerd dat de VTC maatregelen inzake transparantie en vertrouwelijke behandeling aanbeval. De VTC herhaalt hierbij deze aanbevelingen (zie ook infra).

13. De VTC stelt vast dat het Ontwerp - conform met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord[7]- enkel aanpassingen betreft qua toepassingsgebied en dat de bestaande regelingen waarover ze al geoordeeld heeft, niet gewijzigd worden.

14. Het betreft dus enkel het uitoefenen van de bevoegdheid tot verlenging in de tijd en uitbreiding van de sectoren.

2. <u>Wat de verlenging in de tijd betreft:</u>

15. Artikel 4, §1, van het Ontwerp verlengt het verplichte gebruik van het Covid Safe Ticket voor bezoekers van massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken vanaf 1 november 2021.

16. Artikel 6 bepaalt dat het Ontwerp in werking treedt op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 november 2021.

17. Er wordt een eindtermijn voor het decreet bepaald in artikel 7 van het Ontwerp, namelijk 31 december 2021. In hetzelfde artikel wordt mogelijk gemaakt dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van dit decreet een datum van buitenwerkingtreding kan vaststellen die voorafgaat aan 31 december 2021.

18. De indieners van het Ontwerp gaan ervan uit dat de epidemiologische omstandigheden – naar alle waarschijnlijkheid – op 1 november 2021 of op 1 december 2021 niet in die mate gunstig zullen geëvolueerd zijn dat de

[4] https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_49_advies.pdf

[5] http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2021071409&table_name=wet

[6] https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_83_advies.pdf

[7] https://www.corona-tracking.info/wp-content/uploads/2021/10/Samenwerkingsakkoord-corona-safe-ticket-PLF-v2.pdf

omstandigheden die de regeling van het samenwerkingsakkoord motiveerden, niet meer gelden. Mocht dat wel het geval zijn, dan kan de Vlaamse Regering dit decreet op een eerder moment dan de geplande einddatum (31 december 2021) volledig of gedeeltelijk buiten werking stellen.

19. De VTC herhaalt dat het essentieel is dat de beperkingen die de burger worden opgelegd en waarvan de in de samenwerkingsakkoorden geregelde gegevensverwerkingen de basis vormen, beperkt blijven in de tijd. Het betreft hier een tweede verlenging, maar deze is ook erg beperkt zoals de vorige, zodat de VTC geen opmerkingen heeft bij deze verlenging.

3. Wat de uitbreiding van de sectoren betreft:

20. **Artikel 3 van het Ontwerp maakt het mogelijk dat** voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen het Covid Safe Ticket inzetten bij bezoekers van 12 jaar en ouder. Het betreft volgende voorzieningen:

- ziekenhuizen;
- woonzorgcentra;
- revalidatieziekenhuizen;
- voorzieningen voor personen met een handicap.

21. Deze uitbreiding lijkt te beantwoorden aan de waarborgen opgenomen in artikel 13bis en 13ter van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021[8].

22. **Artikel 4** maakt het gebruik van het Covid Safe Ticket **verplicht** voor bezoekers van 12 jaar[9] en ouder van:

- massa-evenementen;
- proef- en pilootprojecten;
- dancings en discotheken.

23. De tweede lid van de tweede paragraaf van artikel 4 bepaalt de strafsancties voor de niet-naleving door de bezoekers (50 tot 500 euro) aan die massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, en dancings en discotheken, en de organisatoren, directies en uitbaters ervan (50 tot 2500 euro).

24. De VTC herhaalt dat de uitbreiding van de sectoren (hier door de decreetgever) meebrengt dat enerzijds **meer personen** het CST zullen moeten tonen en anderzijds dat meer personen betrokken zullen zijn bij de controle ervan.

25. Aangezien het voorgestelde CST-gebruik ook toelaat de naam en familienaam te controleren[10] en dit van elke bezoeker, wat op zich al afbreuk doet aan het recht om zich vrij te verplaatsen, maakt dit het onder andere ook mogelijk om relaties tussen betrokkenen in kaart te brengen.

26. Het moet dus duidelijk worden gemaakt aan de personen die die gegevens lezen dat deze vertrouwelijk moeten behandeld worden en ook op geen enkele wijze geregistreerd mogen worden (tenzij op grond van andere wettelijke bepalingen). Dit geldt nog meer als het om kleinschaliger "voorzieningen" gaat. Op een massa-evenement is er minder kans om herkend of onthouden te worden. De VTC beveelt de opstellers aan om hier waarborgen, bijvoorbeeld het opleggen van vertrouwelijkheidsverklaringen, voor op te nemen in het Ontwerp van (tenzij bestaande teksten die al inhouden).

27. De VTC wijst erop dat het volgens de memorie bij het samenwerkingsakkoord het voor de organisatoren van massa-evenementen en proef- en pilootprojecten strikt verboden is de persoonsgegevens die zij inlezen door middel van

[8] http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2021071409&table_name=wet

[9] Bij massa-evenementen en proef- en pilootprojecten geldt de verplichting van het COVID Safe Ticket nog altijd voor kinderen vanaf 12 jaar (zonder dat hierdoor de toegang tot het massa-evenement, proef-en pilootproject, dancings en discotheken of voorzieningen voor residentiële opvang van kwetsbare personen kan worden ontzegd aan personen onder de 12 jaar).

[10] Zelfs al kunnen door de scan-app zelf de gegevens niet bewaard worden.

het COVID Safe Ticket, op te slaan of verder te verwerken, behalve de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket. Zij vindt dit niet (expliciet) terug in de tekst van het samenwerkingsakkoord zelf en merkt op dat hetzelfde niet gezegd wordt voor dancings en discotheken. De verificatie van de geldigheidsduur is dus de enige toegestane verwerking.

28. Naar de betrokkenen moeten de maatregelen ook omkaderd worden met voldoende transparantiemaatregelen. Een eis die nog belangrijker wordt gezien de mogelijke strafsancties waardoor er ook duidelijk sprake is van persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10, AVG, die een bijzondere bescherming behoeven.

4. Wat de delegatie naar de gefedereerde entiteiten, de gouverneurs en de burgemeesters betreft

29. De voorwaarde voor de delegatie in het samenwerkingsakkoord naar de gefedereerde entiteiten is een verontrustende epidemiologische toestand na 31 oktober 2021 en een advies van de Risk Assessment Group (RAG) van deze omstandigheden. Naar beide voorwaarden wordt verwezen in de memorie bij het Ontwerp. Wat met dit Ontwerp wordt gerealiseerd lijkt de uitoefening van de aan de gouverneurs en burgemeester gegeven delegatie niet uit te sluiten om het gebruik van het COVID Safe Ticket mogelijk te maken of te verplichten en verstrengde maatregelen te nemen met betrekking tot het gebruik van het COVID Safe Ticket in de in het samenwerkingsakkoord opgesomde sectoren.

30. In dit Ontwerp worden de burgemeesters enkel ingeschakeld voor wat het toezicht betreft: paragraaf 2 van artikel 4 bepaalt dat de burgemeesters belast zijn met het toezicht op de organisatoren, directies en uitbaters op de naleving van het verplichte gebruik van het COVID Safe Ticket, vermeld in paragraaf 1 van artikel 4.

31. De VTC heeft hier geen extra opmerkingen meer bij en verwijst naar haar vorige adviezen inzake COVID-19.

III. BESLUIT

32. De VTC is van oordeel dat het Ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- maatregelen opnemen die de transparantie waarborgen;
- expliciet bepalen dat het de organisatoren van massa-evenementen en proef- en pilootprojecten en hun medewerkers strikt verboden is de persoonsgegevens die zij inlezen door middel van het COVID Safe Ticket, op te slaan of verder te verwerken, behalve de verificatie van de geldigheidsduur van het COVID Safe Ticket;
- maatregelen opnemen die de vertrouwelijke behandeling van de persoonsgegevens door de personen die instaan voor de toegangscontrole en de organisatoren, directies en uitbaters en hun medewerkers garanderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door:Hans Graux (Signature)
Getekend op:2021-10-26 00:16:35 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

