

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 20

van **TINE VAN DER VLOET**

datum: 1 oktober 2021

aan **WOUTER BEKE**

VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin - Fusie agentschappen

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 staat de volgende passage opgenomen:

“De integratie en ontschotting van diverse sectoren binnen de Vlaamse sociale bescherming geeft ons de mogelijkheid om het bestuurlijke landschap binnen het beleidsdomein te vereenvoudigen waarbij we evolueren van de huidige 10 naar een 3-tal entiteiten naast het OPZ, waaronder 2 interne verzelfstandigde agentschappen – één rond de cluster Opgroeien en één rond de cluster Zorg inclusief de Vlaamse Sociale Bescherming - en het departement WVG.”

In de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding voor de periode 2019-2024 staat hier ook een passage over opgenomen:

“We herstructureren het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met het oog op afstemming en efficiëntie. Het verslanken van de Vlaamse overheid en de integratie en ontschotting van diverse sectoren binnen de Vlaamse sociale bescherming geven ons de mogelijkheid om het bestuurlijk landschap binnen het beleidsdomein te vereenvoudigen. We willen het welzijns- en zorgbeleid coherenter, transparanter en performanter maken. We veranderen de organisatie van het beleidsdomein ingrijpend: we evolueren naar één departement en twee inhoudelijke clusters rond de agentschappen Opgroeien enerzijds en een agentschap Zorg anderzijds. We finaliseren de fusie van Kind en Gezin en Jongerenwelzijn tot het agentschap Opgroeien. De agentschappen VAPH en Zorg en Gezondheid, waaronder Vlaamse sociale bescherming, engageren zich om deze legislatuur de transitie te maken naar één agentschap Zorg.”

1. Zijn er al gesprekken gaande over de vorming van de genoemde clusters?
2. In april 2019 vond de juridische fusie plaats van Kind en Gezin en Jongerenwelzijn tot het eengemaakte agentschap Opgroeien.
Is deze fusie volledig voltrokken? Zo niet, welke stappen moeten nog worden gezet?
3. Hoe ver staat men met de fusie van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) en het agentschap Zorg en Gezondheid naar het agentschap Zorg? Wat is de timing van afronding?
4. Is het nog steeds de intentie van de minister om tot deze clusters te komen? Loopt hier intussen ook onderzoek rond?
5. De fusie van de agentschappen zal ongetwijfeld leiden tot een personeelsverschuiving.

Hoe ziet de minister dit? Welke verschuivingen zijn al duidelijk? Is extra personeelsinzet nodig? Heeft de minister hier reeds zicht op?

ANTWOORD

op vraag nr. 20 van 1 oktober 2021

van **TINE VAN DER VLOET**

1. De vorige Vlaamse Regering besliste de agentschappen Kind & Gezin en Jongerenwelzijn te integreren.

De samensmelting van beide agentschappen en een deel van het aanbod van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) tot één agentschap Opgroeien werd in april 2018 aangekondigd.

De concrete vorming van het agentschap Opgroeien werd in 2018 juridisch voorbereid en decretaal verankerd, om in de loop van 2019 operationeel te worden. *(zie deelvraag 2 m.b.t. de status van die fusie)*

In het huidige regeerakkoord 2019-2024 is beslist om het bestuurlijk landschap van het beleidsdomein verder te herstructureren door, naast die cluster Opgroeien, te evolueren naar een inhoudelijke cluster rond een agentschap Zorg.

Begin 2020, vóór de uitbraak van de COVID-19 crisis in Vlaanderen, zijn over de vorming van de beoogde cluster Zorg eerste gesprekken opgestart. De gesprekken hierrond zijn echter noodgedwongen volledig on hold gezet, daar de bestrijding van de COVID-19 crisis het voorbije anderhalf jaar een enorme impact had, bij uitstek op het Agentschap Zorg en Gezondheid dat mee in scope zit van de genoemde cluster. Sinds begin maart 2020 ligt de focus zo goed als volledig op corona en de gevolgen ervan. In de periode van de acute bestrijding van de pandemie waren verdere gesprekken hierover dan ook niet haalbaar.

2. De cluster rond het agentschap Opgroeien werd in januari 2020 volledig operationeel.

Juridisch bestaat het nieuwe agentschap uit twee entiteiten: Opgroeien (voorheen het agentschap Jongerenwelzijn, een intern verzelfstandigd agentschap (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid) en Opgroeien regie (voorheen Kind en Gezin, een IVA met rechtspersoonlijkheid). De facto treden zij als één agentschap op.

Het agentschap Opgroeien heeft een nieuwe missie: het realiseren van het recht op kansrijk opgroeien. Er is ook een nieuw organisatiemodel ingevoerd.

Beide entiteiten werken nauw samen en worden aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam, en werkt ook met één ondernemingsplan.

Om personeelsbewegingen vlot te laten verlopen, werden in het VPS tevens een aantal bepalingen opgenomen waardoor de beide entiteiten voor bepaalde thema's beschouwd worden als één entiteit of waardoor voor bepaalde thema's de entiteit wordt uitgebreid tot beide entiteiten samen.

Sinds 1 september 2019 zijn ook de raadgevende comités bij het agentschap Kind en Gezin en het Vlaams Centrum voor Adoptie, en het intersectorale raadgevend comité bij het agentschap Jongerenwelzijn hervormd tot één raadgevend comité. Daarbij

zijn twee kamers opgericht: een kamer kinderopvang en preventieve gezinsondersteuning en een kamer adoptie.

3. Daar de bestrijding van de COVID-19 crisis, na de brede uitrol van de vaccinatiecampagne in Vlaanderen, in een andere fase gekomen is, worden de gesprekken rond de vorming van een cluster Zorg gereactiveerd.

Momenteel wordt er een kader vastgelegd om, naast de cluster Opgroeien, ook de beoogde cluster Zorg te kunnen realiseren.

De ervaring met recente gelijkaardige organisatiewijzigingen (zoals onder meer zesde staatshervorming, overdracht provinciale persoonsgebonden bevoegdheden naar het Vlaamse niveau, oprichting van het agentschap Opgroeien, uitkanteling van de justitiële bevoegdheden uit Welzijn, ...) leert dat een transitieperiode van ongeveer 2 jaar realistisch is.

4. Er loopt hierrond (nog) geen specifiek onderzoek. De voorbije jaren is er wel stelselmatig gewerkt aan een meer intersectorale aanpak van zorg en ondersteuning om flexibel te kunnen inspelen op een variatie van zorgvragen. Door beleidsmatig een integrale aanpak voorop te stellen, moeten zorg- en welzijnsorganisaties steeds meer samenwerken.

De COVID-19 crisis heeft het belang daarvan nogmaals beklemtoond. Daarbij is gebleken dat alle aspecten van de zorg, van preventie over curatie (zowel op de eerste lijn als sterk(er) gespecialiseerd) zich op één continuüm bevinden.

We stellen vast dat er nood is aan een nog verregaander stap om de zorg en ondersteuning zo geïntegreerd mogelijk aan te bieden. De nood aan afstemming tussen de sectorale kaders in al zijn aspecten (personeelsnormen, bezetting, eigen bijdrage, loonkost, kwaliteitskader, diagnostiek ...) vraagt om een consistent antwoord, op het terrein en ook in de bestuurlijke aansturing.

Mijn intentie blijft dus om, naast de cluster Opgroeien, ook de cluster Zorg te realiseren.

5. We voorzien vanaf begin 2022 de voorbereidingen voor de feitelijke integratie van de agentschappen en vorming van de nieuwe entiteit rond de cluster Zorg op te starten. Die behelst ook duidelijkheid over onder meer personeel.

In een eerste fase zal een analyse moeten gebeuren van de huidige situatie en mogelijke toekomstscenario's moeten uitgetekend worden. Daar zal een goed transitie- of fusieplan op geënt moeten worden. Dat plan zal ook moeten beschrijven wat de impact is van de fusie op personeel en de naar aanleiding daarvan te nemen initiatieven.

In de loop van 2022 verwacht ik een eerste goed beeld te krijgen van de impact van de fusie op vlak van personeel.