

ingediend op **23** (2020-2021) – Nr. 2–B
13 oktober 2021 (2021-2022)

Verslag

namens de Commissie voor Brussel
en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn
uitgebracht door Annabel Tavernier,
Hannelore Goeman en Alessia Claes
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

van de algemene rekening
van de Vlaamse Gemeenschap
en van de rekeningen van de rechtspersonen
onder het gezag van de Vlaamse Regering
voor het begrotingsjaar 2020

Documenten in het dossier:

- 23** (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
 - Nr. 2-A: Verslag aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën,
Begroting en Justitie
- 23-L** (2020-2021) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering
- 23-O** (2020-2021) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering
- 23-AA** (2020-2021) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering
- 36** (2020-2021) – Nr. 1: Rekeningenrapport van het Rekenhof



Samenstelling van de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Els Ampe.

Vaste leden:

Allessia Claes, Inez De Coninck, Sofie Joosen, Annabel Tavernier, Karl Vanlouwe;

Jan Laeremans, Klaas Sloomans, Els Sterckx;

Bart Dochy, Peter Van Rompuy;

Els Ampe, Gwenny De Vroe;

Stijn Bex, An Moerenhout;

Katia Segers.

Plaatsvervangers:

Arnout Coel, Piet De Bruyn, Lorin Parys, Axel Ronse, Nadia Sminate;

Filip Brusselmans, Carmen Ryheul, Suzy Wouters;

Karin Brouwers, Katrien Partyka;

Stephanie D'Hose, Maurits Vande Reyde;

Meyrem Almaci, Chris Steenwegen;

Ludwig Vandenhove.

INHOUD

1. Brussel	4
1.1. Toelichting door Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media	4
1.2. Bespreking	5
1.3. Indicatieve stemming	5
2. Vlaamse Rand.....	5
2.1. Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.....	5
2.2. Bespreking	7
2.3. Indicatieve stemming	7
3. Dierenwelzijn.....	7
3.1. Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.....	7
3.2. Bespreking	8
3.3. Indicatieve stemming	8
Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn besprak het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2020 op 6 en 13 oktober 2021.

(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

Tegelijk werden ook de BBT's besproken:

- beleids- en begrotingstoelichting Brussel. Begrotingsuitvoering 2020 (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 23-AA/1*);
- beleids- en begrotingstoelichting Vlaamse Rand. Begrotingsuitvoering 2020 (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 23-O/1*);
- beleids- en begrotingstoelichting Dierenwelzijn. Begrotingsuitvoering 2020 (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 23-L/1*).

Ook het rekeningenrapport van het Rekenhof over 2020 (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 36/1*) werd behandeld.

Op 6 oktober 2021 kwam Brussel aan bod, een bevoegdheid van Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media. De verslaggevers waren Annabel Tavernier en Hannelore Goeman.

Op 13 oktober 2021 kwamen de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn aan bod, bevoegdheden van Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand. De verslaggever was Allesia Claes.

1. Brussel

1.1. Toelichting door Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Voor het eerst wordt in deze commissie een BBT bij de begrotingsuitvoering besproken. De BBT overloopt de budgettaire realisaties van 2020 voor het Vlaamse Brusselbeleid op een technische maar hopelijk duidelijke manier. Toch wil minister *Benjamin Dalle* nog een aantal zaken aanstippen:

- 1° op de reguliere begrotingsartikelen van de Brusselbegroting werd er telkens meer uitgegeven dan voorzien in de begroting. Dat heeft een logische verklaring: doorheen het jaar werden de kredieten van deze artikels immers aangevuld met middelen uit het Coronanoodfonds. In totaal werd 800.000 euro verdeeld onder verschillende partners van het Nederlandstalige werkveld in Brussel. De lijst van begunstigen heeft de minister reeds toegelicht in de commissie van 3 maart 2021. Voor een overzicht verwijst hij naar het verslag van die zitting (*Vragen om uitleg VI.Parl. 2020-21, nr. 2104*). Ook op verschillende andere beleidsdomeinen, bijvoorbeeld Binnenlands Bestuur (lokale besturen), Welzijn enzovoort werden er extra kredieten aan Brussel en de VGC toegekend;
- 2° zoals in de tekst te lezen staat, werden de middelen voor het NT2-aanbod in Brussel herverdeeld naar de begroting van AHOVOKS. Dit budget van 633.000 euro werd daar toegevoegd aan het werkingsbudget voor het volwassenenonderwijs en kwam op die manier terecht bij de juiste begunstigen, namelijk de drie centra voor volwassenenonderwijs in Brussel. 2020 was in dat opzicht een schakeljaar. Vroeger werden deze kredieten immers doorgestort aan een afzonderlijke dienst van AHOVOKS die de verdeling van de werkingsmiddelen voor de CVO's regelde, maar deze dienst is in 2020 vervangen door een begrotingsfonds dat niet kan gespijsd worden via reguliere begrotingskredieten. In 2020 werd dus voor een tussenoplossing gekozen; in 2021 worden de middelen rechtstreeks vanuit de Brusselbegroting doorgestort naar de CVO's.

- 3° in de overgang van 2019 naar 2020 werd voor het eerst een begrotingsruiter ingesteld op het Vlaams Brusselfonds, waarbij onaangewende vastleggingskredieten konden worden overgedragen naar de volgende jaren. Die eerste overdracht bedroeg 1,9 miljoen euro. De minister kan meegeven dat de overdracht van 2020 naar 2021 nog maar 1,15 miljoen euro bedraagt. Het is zijn intentie om deze overdrachten af te bouwen tegen het einde van de legislatuur en deze middelen volledig ten dienste te stellen van de Nederlandstalige aanwezigheid in de hoofdstad;
- 4° tot slot verwijst de minister graag naar de website van de administratie (vlaanderen.be/brussel) voor een overzicht van de gesubsidieerde initiatieven via projectlijn Polsslag Brussel, en voor de investeringen die uitgevoerd werden via het Brusselfonds. Zoals aangegeven in de BBT werden in 2020 49 projecten ondersteund en werden 61 infrastructuurinvesteringen opgezet via het Brusselfonds. Dat laatste cijfer ligt uitzonderlijk hoog dankzij de projectoproep voor kleine investeringen naar aanleiding van de coronacrisis, waarbij 51 organisaties ondersteuning kregen om al tijdens de coronacrisis de nodige veerkracht te vinden om hun activiteiten heruit te vinden in deze nieuwe context. Dat betekent echter niet dat er enkel kleine initiatieven ondersteund werden. Zo was het Brusselfonds ook medefinancier bij de aankoop en inrichting van nieuwe seniorenverblijven door vzw de Overmolen en werden met een ondersteuning van het Woonboxproject ondertussen al 26 kwetsbare Brusselaars tijdelijk opgevangen, waarvan 9 toegeleid werden naar de reguliere woningmarkt.

De minister concludeert dat hij zeer tevreden is met de uitvoering van de Brusselbegroting, en dan natuurlijk met de vele initiatieven en organisaties die daarmee ondersteund konden worden om de Vlaamse aanwezigheid in Brussel te benadrukken en versterken.

1.2. Bespreking

Er werden geen vragen gesteld of opmerkingen gemaakt.

1.3. Indicatieve stemming

Het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2020, wat de bevoegdheid Brussel betreft, werd met 6 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

2. Vlaamse Rand

2.1. Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

De begroting van het Vlaamse Randbeleid bestaat uit drie begrotingsartikels, licht minister *Ben Weyts* toe:

- rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid;
- Vlaamse Randfonds;
- vzw 'de Rand'.

2.1.1. *Rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid*

Het betreft subsidies voor verenigingen in faciliteitengemeenten en impulssubsidies ten belope van 357.000 euro. Er waren minder subsidieaanvragen door de coronacrisis: de uitvoering van activiteiten werd gehinderd door de coronamaatregelen. De Vlaamse overheid heeft beslist om de reeds toegekende subsidies niet terug te

vorderen, om verenigingen en organisaties niet nog verder in financiële moeilijkheden te brengen.

In het kader van subsidies voor faciliteitengemeenten werden twee toekenningen gedaan: aan Kunst na Arbeid in Kraainem (recreatieve gymnastiek) en K-Creation, een dansgroep uit Sint-Genesius-Rode.

Voor impulssubsidies kwamen er meer aanvragen dan voor de specifieke subsidies voor de faciliteitengemeenten.

Ook in 2020 steunde het Randbeleid op de expertise en steun van structurele partners: BRIO, FelIXart en RINGtv. Met BRIO is er de samenwerking rond het Documentatiecentrum Vlaamse Rand. RINGtv maakt reportages over de Rand. De gesmaakte tentoonstelling Camouflage in FeliXart diende wegens corona vroegtijdig te worden stopgezet.

Voor algemene werkingskosten werd 128.000 euro uitgetrokken.

2.1.2. Vlaamse Randfonds

Het Vlaamse Randfonds kwam er aan het begin van deze regeerperiode met een budget van 20 miljoen euro om de specifieke uitdagingen in de Vlaamse Rand aan te gaan. Vanaf 2021 komt er bovendien jaarlijks 1,5 miljoen euro bij. Het gaat dus om een totaalbudget van maar liefst 26 miljoen euro om de Vlaamse Rand de verdiende aandacht te geven.

Bovendien is er een begrotingsruiter, zodat de onbestede middelen kunnen worden overdragen naar een volgend jaar. Zo kan het beleid dus flexibel inspelen op opportuniteiten.

Welke projecten werden met het Randfonds gesteund? 1,75 miljoen euro werd besteed om het groene karakter van de Rand te versterken. Het gaat om 24 projecten die resulteerden in de aanplanting van minstens 45.896 bomen. Van een defensieve strategie – behoud van groen – werd overgeschakeld naar een offensieve strategie – meer groen.

Het Vlaamse karakter wordt onder meer versterkt door meer dan ooit in te zetten op het Nederlands, de taal die allen verbindt. 443.000 euro werd uitgetrokken voor taalstimulerende activiteiten tijdens schoolvakanties en kinderopvang. Zeven lokale besturen, vzw 'de Rand' en vzw Groep Intro gingen hiermee aan de slag. Deze projecten lopen momenteel nog verder, tot en met 2022.

347.000 euro ging naar projecten die het lezen bij kinderen en jongeren bevorderen, in samenwerking met de provincie Vlaams-Brabant, vzw 'de Rand' en andere vzw's.

2.1.3. Vzw 'de Rand'

De algemene toelage voor de werking van vzw 'de Rand' bedraagt 6,754 miljoen euro.

Er werd een nieuwe samenwerkingsovereenkomst afgesloten met nieuwe beleidsaccenten: meer aandacht voor taalpromotie en verhoogde samenwerking met de lokale besturen buiten de faciliteitengemeenten. De facto werd de actieradius van de vzw verruimd naar meer dienstverlening ten aanzien van de lokale besturen in de Vlaamse Rand, buiten de faciliteitengemeenten.

Ingevolge de decreetswijziging werd het Documentatiecentrum Vlaamse Rand naar het Agentschap Binnenlands Bestuur overgeheveld omdat dat niet als kerntaak werd beschouwd van vzw 'de Rand'.

2.2. Bespreking

Er werden geen vragen gesteld of opmerkingen gemaakt.

2.3. Indicatieve stemming

Het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2020, wat de bevoegdheid Vlaamse Rand betreft, werd met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

3. Dierenwelzijn

3.1. Toelichting door Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

3.1.1. *Begrotingsstructuur*

Alvorens in te zoomen op de concrete begrotingsuitvoering schetst de minister kort de begrotingsstructuur van het dierenwelzijnsbeleid.

De beleidsmiddelen voor Dierenwelzijn zijn afgerond verachtvoudigd sinds Vlaanderen bevoegd werd, namelijk van 807.000 euro naar bijna 6,5 miljoen euro. Het merendeel van deze middelen is ondergebracht op één begrotingsartikel, ten belope van 5,7 miljoen euro.

Daarnaast zijn er de ontvangsten en uitgaven die via het Dierenwelzijnsfonds verlopen (jaarlijks geschat rond de 750.000 euro).

Daarbovenop zijn er nog steeds 10 miljoen euro eenmalige middelen ter beschikking voor de compensatie voor de pelsdierhouderijen en een foie-grasproducent.

Tot slot zijn er de personeelskredieten, maar die zijn ondergebracht bij de apparaatskredieten van het Departement Omgeving en maken dus op zich geen deel uit van de begroting Dierenwelzijn.

3.1.2. *Uitvoering beleid*

De ontvangsten binnen het Dierenwelzijnsfonds lagen in de lijn van de ramingen, namelijk 611.000 euro tegenover de vooropgestelde 756.000 euro (80 procent). Deze geruiterde middelen blijven over de jaren heen beschikbaar binnen het fonds en kunnen dus worden opgespaard.

Wat de uitgaven betreft, kan de minister meegeven dat quasi elke beschikbare euro benut werd.

De drie belangrijke uitgavenposten zijn hierbij:

- de uitbouw van de inspectie in de Vlaamse slachthuizen;
- de ondersteuning van dierenasielen en de inspectiedienst, die recent gestart zijn;
- studies en wetenschappelijk onderzoek en campagnes voor dierenwelzijnsbeleid.

Afgerond werd hiervoor 5,4 miljoen euro aangewend.

Daarnaast werd 255.000 euro herschikt naar een nieuw begrotingsartikel binnen de dierenwelzijnsbegroting in het kader van de samenwerkingsovereenkomst met de VLM. Dit betreft concreet de werkingsmiddelen voor landcommissies die dossiers behandelen omtrent de sluiting van pelsdierhouderijen en een foiegraskwekerij.

In totaal werd 5.668.000 euro van de 5.704.000 euro vastgelegd (99 procent).

De vereffeningskredieten (VEK's) volgen later. Daarom liggen ze in 2020 iets lager dan de vastleggingskredieten.

10 miljoen euro werd uitgetrokken ter compensatie voor de pelsdierhouderijen en een foie-grasproducent die hun activiteiten hebben stopgezet. In 2020 moesten daarvoor nog geen middelen worden vastgelegd en vereffend, hoewel in de begroting voorzichtigheidshalve wel al rekening werd gehouden met de eerste uitbetalingen. Dat vormt echter geen probleem omdat deze middelen geruiterd zijn, wat betekent dat ze over de jaren heen beschikbaar blijven. De eerste concrete uitbetalingen worden in 2022 verwacht. Dat wordt binnenkort in deze commissie besproken bij de begrotingsopmaak 2022.

3.2. Bespreking

Er werden geen vragen gesteld of opmerkingen gemaakt.

3.3. Indicatieve stemming

Het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2020, wat de bevoegdheid Dierenwelzijn betreft, werd met 9 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

Els AMPE,
voorzitter

Annabel TAVERNIER
Hannelore GOEMAN
Alessia CLAES,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

AHOVOKS	Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen
BBT	beleids- en begrotingstoelichting
BRIO	Brussels Informatie-, Documentatie- en Onderzoekscentrum
CVO	centrum voor volwassenenonderwijs
NT2	Nederlands als tweede taal
VEK	vereffeningskrediet
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie (van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest)
VLM	Vlaamse Landmaatschappij
vzw	vereniging zonder winstoogmerk