

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 665

van **ANKE VAN DERMEERSCH**

datum: 27 juli 2021

aan **MATTHIAS DIEPENDAELE**

VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

Overdracht beleidskredieten - Stand van zaken

In het Rekeningenrapport voor 2020 van het Rekenhof, presentatie 20 juli 2021, staat op pagina 22 een tabel met de overdracht van beleidskredieten van 2014 tot nu, 2021. Zowel de vastleggingskredieten (VAK's) als de vereffeningskredieten (VEK's) stijgen sterk. Zo stijgt de overdracht van het VAK van 153,1 miljoen euro in 2014-2015 naar 745,9 miljoen euro in 2020-2021, en het VEK van 204,1 miljoen euro in 2014-2015 naar 984,4 miljoen euro in 2020-2021.

Overdracht van beleidskredieten dient een uitzondering te zijn op het principe van de eenjarigheid, maar hier ontstaat de perceptie van een systematiek.

1. Wat is de reden voor deze continue stijging?
2. Welke acties zal de minister ondernemen zodat deze uitzondering opnieuw uitzondering wordt?
3. Bijkomend stel ik vast dat er een groot verschil is tussen de bedragen in het VAK en in het VEK. Over de opgegeven periode 2014-2021 beloopt het verschil 821,2 miljoen euro. Het kan zijn dat er jaren zijn waar het VEK het VAK niet volgt, en dan jaren waar het VEK hoger ligt wegens de betalingen. Op de lange termijn dient er - ongeveer - een evenwicht te zijn tussen aangegane verbintenissen en betalingen. Bij de overgedragen kredieten is dit structureel niet het geval.

Graag vernam ik daarvoor de redenen.



**Vlaams
Parlement**

ANTWOORD

op vraag nr. 665 van 27 juli 2021

van **ANKE VAN DERMEERSCH**

1. In het [Rekeningenrapport](#) van het Rekenhof kan u op pagina 73 tot 80 de evolutie van de overgedragen kredieten binnen de begrotingsfondsen (en overdrachtsbepalingen) terugvinden. Het Rekenhof gaat uitgebreid in op de afzonderlijke begrotingsfondsen (Klimaatfonds, Energiefonds, Verkeersveiligheidsfonds, Fonds onroerende goederen) en de redenen van de toename.
2. De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO), die op 1 januari 2020 in werking trad, regelt het gebruik van begrotingsfondsen in artikel 15. Een begrotingsfonds kan enkel opgericht worden bij decreet waarbij de ontvangsten en de uitgaven van een begrotingsfonds decretaal bepaald worden. Begrotingsfondsen wijken daarmee af van het Algemeenheidsbeginsel dat stelt dat de begroting in alle ontvangsten en alle uitgaven omvat zonder onderlinge compensaties. Het Algemeenheidsbeginsel is in de loop der jaren afgezwakt door de creatie van begrotingsfondsen en de oprichting van talrijke openbare instellingen met eigen rechtspersoonlijkheid die er een eigen begroting op nahouden. Op dat vlak kan je dus niet spreken van een echte uitzondering.

Daarnaast bevat het uitgavendecreet een aantal bepalingen die de Vlaamse Regering machtigen kredieten van het ene naar het andere begrotingsjaar over te dragen, wat een afwijking is op het principe van de eenjarigheid van de begroting. De eenjarigheid van de begroting heeft betrekking op het feit dat de begroting jaarlijks door het Vlaams Parlement moet worden goedgekeurd en dat de invordering van de belastingen jaarlijks moet worden herbevestigd via een bepaling in het middelendecreet. Het is echter niet mogelijk om als beleidsvoerende overheid je te beperken tot de beschikbare kredieten van dat begrotingsjaar. Je moet bijvoorbeeld verbintenissen kunnen aangaan die jaaroverschrijdend zijn of bestellingen kunnen plaatsen die qua uitvoering het begrotingsjaar overschrijden. Daarom werken we met gesplitste kredieten (vastleggings- en vereffeningskredieten) en kan de Vlaamse Regering gemachtigd worden om specifieke kredieten over te dragen naar een volgend begrotingsjaar. Daarom dat ik zoveel belang hecht aan de meerjarenraming en het benaderen van een begroting in meerjarig perspectief.

Het is belangrijk dat we transparant rapporteren over de begroting en de rekening, dus ook over de saldi van de begrotingsfondsoverdrachten en de overgedragen kredieten van een vorig begrotingsjaar. Via de VCO is voorzien dat de beleids- en begrotingstoelichting (BBT) informatie verschaft over de overgedragen kredieten en de geraamde aanwending van die kredieten. In het verleden was er geen geïntegreerde beleids- en begrotingsinformatie in de begroting en de rekening. Met de beleids- en begrotingstoelichtingen zetten we een belangrijke stap naar transparantie over het gevoerde beleid. De BBT's bevatten heel veel informatie en dragen bij aan de transparantie van de begroting en de rekening.

Ik vraag mijn administratie om de aanbeveling van het Rekenhof om de overdrachtsbepalingen te groeperen in de rekening, en daar op correcte wijze te verantwoorden te bekijken met het oog op een transparantere begroting en rekening.

3. Het verschil van 821,2 miljoen euro kan ik niet direct reconstrueren. In figuur 2 – Evolutie van het onbelaste saldo van de begrotingsfondsen (in miljoen euro) op pagina

74 zie je een gelijk oplopende evolutie in het onbelast variabel VAK en variabel VEK van de begrotingsfondsen. Vooral in het Energiefonds zie je een verschil tussen de overdracht van het VAK en VEK; in 2020 werd 120,8 miljoen VAK overgedragen en 216,7 miljoen euro VEK.