



Vlaams
Parlement

ingediend op **927** (2020-2021) – Nr. 1
17 september 2021 (2020-2021)

Voorstel van resolutie

van Elisabeth Meuleman, Mieke Schauvliege en Staf Aerts

over het ondersteunen van de lokale besturen
bij het duurzaam inplannen
van terreinen voor de padelsport

TOELICHTING

Padel is de snelst groeiende sport ter wereld en ook in Vlaanderen schieten padelcourts als paddenstoelen uit de grond. Acht jaar geleden opende de eerste padelclub zijn deuren en momenteel zijn er al meer dan 123 clubs. In 2016 telde Vlaanderen 19 velden, in 2021 heeft het er ruim 400. Tennis Vlaanderen spreekt over minstens 27.000 padelspelers in Vlaanderen. Dat is een evolutie die positief is voor de algemene gezondheid, maar ook voor het ledenaantal en de financiële situatie van Tennis Vlaanderen, want vaak is padel een aanvulling op het aanbod van tennisclubs.

Investeerders zien er een interessant verdienmodel in. De infrastructuur groeit razendsnel. "Tegen het bouwverlof zullen wij zo'n honderd nieuwe terreinen hebben aangelegd. Ik denk dat er in heel België dit jaar wel 600 nieuwe padelvelden bijkomen.", bevestigt Tom De Sutter, zaakvoerder van Tomaspor, een bedrijf dat padelterreinen aanlegt.

De geluidsimpact van padel is echter van een heel andere aard dan die van tennis. De slag- en geluidsintensiteit is hoger dan bij tennis, zoals blijkt uit het geluidsfragment op <https://www.meldoverlastpadelbanen.nl>. Er wordt een glazen constructie geïnstalleerd waartegen de bal botst, het spel wordt gespeeld met vier spelers en er is een hogere slagintensiteit. Er kunnen bovendien meer padelvelden geplaatst worden op de oppervlakte van één tennisterrein. Padel is, in tegenstelling tot tennis, niet seizoensgebonden en het terrein kan gereserveerd worden van 's morgens vroeg tot 's avonds laat. Daardoor vormt het een continue geluidsbelasting en wordt het dus vaak beschouwd als een activiteit die de rust verstoort.

Het protest van omwonenden van padelterreinen neemt toe. Buren klagen erover dat ze tot 's avonds laat wakker worden gehouden door de padellers. Terreinen worden tot 's avonds laat volgeboekt en de lichtinstallatie schijnt bij de burens recht hun slaapkamer in. Ook het vervangen van een tennisveld door een of meer padelvelden heeft implicaties. Tennisterreinen liggen vaak dicht bij woongebieden. Die nieuwe inplanning moet echter ook inpasbaar zijn in de omgeving. Er ontstaan heel wat problemen die vermeden hadden kunnen worden: burens dienen een klacht in, de gemeente moet bemiddelen, en dure investeringen zoals geluidsmuren en overkappingen zijn nodig.

Er bestaat geen specifieke regelgeving en er zijn geen specifieke richtlijnen voor de aanleg van sportterreinen, en dus ook niet voor padelterreinen. In de VLAREM-wetgeving (Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning) zijn dergelijke terreinen niet ingedeeld. Ook in deel VI van VLAREM II, dat van toepassing is op niet-ingedeelde inrichtingen, zijn geen bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op padel-, of op sportterreinen tout court.

Op een schriftelijke vraag over de vergunningsvoorwaarden voor padelinfrastructuur¹ van Mieke Schauvliege van 16 april 2021 geeft minister van Omgeving Zuhail Demir het volgende antwoord: "Het is niet aangewezen om de padelsport/-terreinen op te nemen in de indelingslijst van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, noch om deel VI van titel II VLAREM aan te vullen met bepalingen specifiek voor de padelsport. Analooch zijn er in het VLAREM ook geen bepalingen opgenomen specifiek voor bijvoorbeeld voetbalterreinen, tennisvelden en golfterreinen aangezien de milieu-impact zeer beperkt en zeer lokaal is. De sport- en ontspanningsinfrastructuren die wel in het VLAREM vervat zijn hebben een grotere en/of ruimere milieu-impact, denk maar aan omlopen voor gemotoriseerde sport en zwembaden."

¹ *Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2020-21, nr. 880, aan minister Zuhail Demir

In de commissievergadering van 24 februari 2021 stelde Elisabeth Meuleman aan minister van Sport Ben Weyts een vraag om uitleg over de lawaaihinder die gepaard gaat met de populaire padelsport². De minister antwoordde daarop dat het erop aankomt dat het lokale bestuur een gedegen inschatting maakt van de mogelijke hinder. Tennis Vlaanderen heeft een 'manager Padel' die specifiek sportverenigingen ondersteunt en begeleidt in het opzetten van nieuwe padelfaciliteiten. De minister wijst er ten slotte ook op dat de cel Omgeving van Sport Vlaanderen bij nieuwe initiatieven ondersteuning verleent door informatie te verstrekken over alles wat te maken heeft met ruimtelijke planning, leefmilieu en vergunningen.

De indieners van dit voorstel van resolutie pleiten ervoor om een goed beleid te ontwikkelen over de padelsport en willen de lokale besturen beter ondersteunen bij het inplannen van padelsterreinen. Dat kan door een lijst met aandachtspunten en aanbevelingen op te stellen waarmee vooraf rekening moet worden gehouden. Zo beveelt de Koninklijke Nederlandse Lawn Tennis Bond (KNLTB) altijd een akoestisch onderzoek aan omdat het voor alle partijen de nodige helderheid kan scheppen over de (toekomstige) situatie. De indieners pleiten er daarom voor om altijd rekening te houden met het geluidsonderzoek dat, als dat mogelijk is, voor de aanleg van de padelsterreinen moet worden gevoerd. Er zijn momenteel verschillende van die onderzoeken aan de gang.

De indieners van dit voorstel van resolutie vragen bijzondere aandacht voor de gevallen waarin voor de omzetting van vergunde tennisterreinen naar padelsterreinen geen nieuwe vergunningsaanvraag nodig is. Die vergunningsvrije omvormingen blijven vaak onder de radar als het aankomt op het vermijden van overlast.

Elisabeth MEULEMAN
Mieke SCHAUVLIEGE
Staf AERTS

² *Vragen om uitleg* VI.Parl. 2020-21, nr. 1783

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
 - 1° de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009;
 - 2° de Vlaamse regelgeving over de milieuvergunning VLAREM (Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning);
 - 3° de grote populariteit van padel en het sterk groeiende aantal padel terreinen;
 - 4° het feit dat padel terreinen door de eigenheid van de sport veel intensiever gebruikt kunnen worden dan tennisvelden;
 - 5° het feit dat de lokale overheden de geluidsimpact van die sport vaak onderschatten;
 - 6° het feit dat er in de huidige regelgeving voor het verlenen van vergunningen voor padel terreinen weinig tot geen rekening gehouden wordt met de geluidsimpact op de omgeving;
 - 7° het feit dat er veel conflicten zijn tussen padelverenigingen en omwonenden van padel terreinen;
- overwegende dat:
 - 1° Tennis Vlaanderen een padelmanager heeft aangesteld, die steden en gemeenten ondersteunt, weliswaar vooral rond clubwerking, lidmaatschap en reserveringssystemen binnen een vereniging;
 - 2° de cel Omgeving van Sport Vlaanderen klaarstaat om initiatiefnemers te helpen bij het opzetten van nieuwe padel terreinen;
 - 3° er ondanks de werking van de padelmanager en de cel Omgeving van Sport Vlaanderen nog te vaak padel terreinen op een niet-duurzame manier worden ingepland, met veel overlast voor buurtbewoners tot gevolg;
- vraagt aan de Vlaamse Regering om:
 - 1° de lokale besturen te ondersteunen door een lijst met aandachtspunten en aanbevelingen op te stellen waar ze rekening mee moeten houden bij het inplannen en vergunnen van padel terreinen. Ook de vergunningsvrije omvorming van tennisterreinen tot padel terreinen moet doordacht gebeuren;
 - 2° daarover een informatiecampagne voor de lokale besturen op te zetten;
 - 3° in de lijst met aandachtspunten de volgende aspecten op te nemen:
 - a) inspraak van de omwonenden van padel terreinen;
 - b) een realistische inschatting van de geluidsimpact op basis van geluidsstudies;
 - c) waakzaamheid bij de omzetting van al bestaande tennisterreinen naar padel terreinen, omdat de impact op de directe omgeving substantieel kan toenemen;
 - d) de mogelijke impact op het verkeer en op de parkeerdruk;
 - e) de oriëntatie van de padelpleinen;
 - f) de afstand tot de dichtstbijzijnde woning, bijvoorbeeld door het hanteren van de minimale afstand van 50 meter van een padel terrein tot de dichtstbijgelegen woning;
 - g) sluitingsuren van de padelvoorzieningen, afhankelijk van de effectieve geluidsimpact;
 - h) de mogelijkheid om landschappelijke ingrepen te doen, zoals begroeiing of een verhoogde berm;
 - i) de mogelijkheid om geluiddempende maatregelen te nemen, zoals de plaatsing van geluidsschermen of (gedeeltelijke) overkappingen;
 - j) het vaststellen van bepalingen over geluidsoverlast, die in het gemeentelijk politiereglement worden opgenomen;

- k) de mogelijkheid voor gemeenten om voor de aanleg van nieuwe padel-terreinen die vergunningsplichtig zijn (bijvoorbeeld als het gaat om de aanleg van volledig nieuwe infrastructuur), bovenop de formele milieunormen bijvoorbeeld ook geluidshinder in rekening te brengen en daar eventueel voorwaarden aan te koppelen. Ook de invoering van parkeernormen kan de leefbaarheid van de omwonenden helpen vrijwaren;
 - l) een omgevingsvergunning die ook in een recreatiezone vereist kan worden, zodat de buurtbewoners via het openbaar onderzoek op de hoogte zijn;
- 4° de instrumenten waarmee de lokale besturen overlast van vergunningsvrije omvormingen van tennisterreinen tot padel-terreinen kunnen vermijden en aanpakken, bekend te maken bij de lokale besturen en ze zo nodig uit te breiden.

Elisabeth MEULEMAN
Mieke SCHAUVLIEGE
Staf AERTS