Vlaams Parlement

904 (2020-2021) – Nr. 1
ingediend op 19 juli 2021 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2021 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

verzendcode: ECO

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet van 17 juli 2020 13
Eerste ontwerp van samenwerkingsakkoord 17
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 25
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens 33
Advies van de Brusselse Adviesraad van Nederlandstalige Sociale Partners 41
Voorontwerp van decreet van 11 december 2020 51
Tweede ontwerp van samenwerkingsakkoord 55
Advies van de Raad van State 65
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit 77
Ontwerp van decreet 89
Bijlage: Samenwerkingsakkoord 93

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2021 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Het samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten.

Hiertoe willen de regeringen zich engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-)technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.

Beide regeringen streven ook naar een betere afstemming op elkaar van het onderwijs en de arbeidsmarkt.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het regeerakkoord 2019-2024 vermeldt in het hoofdstuk Arbeidsmobiliteit en -migratie het volgende:

"Aantrekken van talenten blijven we doen volgens het 'concentrisch' bemiddelingsmodel: eerst in Vlaanderen, dan in de andere gewesten (via samenwerking met Le Forem, Actiris en ADG), de aanpalende grensregio's en tenslotte in het buitenland (ook buiten de EU).

Het nieuwe samenwerkingsakkoord met Brussel krijgt prioritair onze aandacht.

We vergroten het aantal werkzoekenden van Brussel en Wallonië dat in Vlaanderen een vacature vervult, als gevolg van een versterkte samenwerking tussen de VDAB, Le Forem en Actiris op vlak van de automatische vacature-uitwisseling." (Forem: Service Public Wallon de l'Emploi et de la Formation Professionelle; ADG: Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft; VDAB: Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding).

Dit samenwerkingsakkoord is de concrete invulling hiervan.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

De zesde staatshervorming heeft geleid tot het invullen van een aantal voorheen federale bevoegdheden op gewestelijk niveau (bijvoorbeeld controlebevoegdheid op actieve en passieve beschikbaarheid van werkzoekenden en doelgroepenbeleid). Daarnaast heeft het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid voor beroepsopleiding verworven bij de laatste staatshervorming.

De Vlaamse economie is ondertussen geëvolueerd naar een knelpunteconomie. De socio-economische vooruitzichten en de demografische evolutie geven aan dat we het komende decennium naar een blijvende knelpunteconomie gaan. Vlaanderen vergrijst en er komen onvoldoende jongeren op de arbeidsmarkt om de pensioneringsgolf van de babyboomgeneratie op te vangen. Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest daarentegen vergroent (verjongt) en zal in het komende decennium niet over voldoende arbeidsplaatsen beschikken om aan deze nieuwe generaties arbeid te kunnen verschaffen.

De inzichten in hoe de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten moeten samenwerken om de problemen om de arbeidsmarkt aan te pakken, zijn ook geëvolueerd. VDAB en Actiris moeten samen naar de noden van arbeidsmarkt kijken en oplossingen bieden. Beide diensten moeten ervoor zorgen dat elke vacature van elke werkgever automatisch zijn weg vindt naar elke werkzoekende in Vlaanderen en Brussel. En dat elke burger in Vlaanderen en Brussel vrij kan solliciteren in het andere gewest en dit bij voorkeur via de digitale weg (automatische matching van vacatures aan je profiel in Mijn Loopbaan of MY Actiris). De burger zou zich niet langer moeten inschrijven bij de andere arbeidsbemiddelaar om van die dienstverlening te kunnen genieten. Een Vlaamse werkgever zou naast de dienstverlening van VDAB ook een dienstverlening van Actiris moeten kunnen vragen (via VDAB). VDAB en Actiris moeten er samen voor zorgen dat de Brusselse werkzoekenden over de gepaste competenties beschikken (technische vaardigheden, taalkennis, soft skills, mobiliteit enzovoort) om in Vlaanderen te kunnen komen werken.

Naast deze ontwikkeling van gemeenschappelijke diensten voor werkzoekenden en bedrijven is er ook een nood aan meer intensieve en gecoördineerde samenwerking tussen de publieke diensten voor wat betreft de integratie op de arbeidsmarkt van specifieke doelpublieken, waaronder nieuwkomers en inburgeraars, anderstaligen, jongeren en bij uitbreiding alle nieuw ingeschreven werkzoekenden of andere te bepalen specifieke doelpublieken.

Ook op vlak van het alternerend leren en het duaal leren zijn er nieuwe ontwikkelingen, waar de uitvoerende partners binnen het domein Werk actief aan meewerken (Syntra, VDAB, Actiris, Tracé Brussel enzovoort), elk vanuit de eigen bevoegdheid. Binnen dit kader nemen deze partners verschillende nieuwe opdrachten op zich waarover hernieuwde afspraken over de rolverdeling en samenwerking aan de orde zijn.

De samenwerkingsakkoorden van 2006 van 2011 zijn niet langer aangepast aan deze veranderingen en worden opgeheven. Het samenwerkingsakkoord dat werd ondertekend op 24 juni 2021 biedt het kader voor de toekomstige samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorliggende samenwerkingsakkoord heeft tot doel om de samenwerking tussen de Vlaamse en de Brusselse arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris een juridische basis te verlenen en een duidelijke focus te geven, namelijk het bewerkstelligen van een vlottere werking van de arbeidsmarkt en het aanpakken van de knelpunten op de arbeidsmarkt door het verhogen van de interregionale mobiliteit van werkzoekenden.

Door de vergrijzing evolueert Vlaanderen steeds meer naar een knelpunteconomie. Er komen de volgende decennia onvoldoende nieuwe instromers op de arbeidsmarkt om de uitstroom van de babyboomers op te vangen. Brussel daarentegen zal als enige gewest in België de komende decennia een overschot aan arbeids-

krachten hebben in vergelijking met de tewerkstellingsmogelijkheden binnen het gewest. Brussel is voor Vlaanderen de dichtstbijzijnde pool aan mogelijke arbeidskrachten. Een duurzame samenwerking tussen beide gewesten is voor Vlaanderen de eenvoudigste weg om arbeidskrachten naar het Vlaamse Gewest te krijgen.

Bovendien heeft Vlaanderen met de gemeenschapsbevoegdheid Beroepsopleiding een belangrijke hefboom in handen om de tekorten aan competenties bij Brusselse werkzoekenden weg te werken. Dit samenwerkingsakkoord bepaalt de principes en de werkwijze die de arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris moeten volgen om dit te realiseren:
– Vanuit een gezamenlijke (jaarlijkse) arbeidsmarktanalyse stellen VDAB en Actiris samen de knelpunten vast op de arbeidsmarkt.
– Op basis van deze bevindingen bepalen de raden van bestuur van VDAB en Actiris de concrete acties en doelstellingen die daarop moeten worden gerealiseerd.
– VDAB en Actiris monitoren samen de pendelstromen en de interregionale mobiliteit.
– VDAB en Actiris zetten een brede gezamenlijke dienstverlening op naar Brusselse werkzoekenden en bedrijven om die interregionale mobiliteit te bewerkstelligen.
– VDAB en Actiris maken ook afspraken met het Agentschap voor Integratie en Inburgering en het Huis van het Nederlands om inburgeraars en anderstaligen te integreren op de arbeidsmarkt.

Impactanalyse

De maatschappelijke impact van dit samenwerkingsakkoord is vrij groot. Een vlotte interregionale mobiliteit biedt werkgevers in Vlaanderen een grotere kans om geschikte arbeidskrachten te vinden om hun vacatures in te vullen. Voor de Brusselse werkzoekenden biedt werken in Vlaanderen de opportuniteit om zich te kunnen inschakelen in het arbeidsproces en verhoogt het zo de werkzaamheidsgraad in Brussel.

De budgettaire impact voor Vlaanderen is vrij beperkt omdat VDAB deze samenwerking volledig binnen zijn bestaande budgetten realiseert. Eenmalige, relatief grote kosten zijn IT-ontwikkeling die nodig is voor de volledige uitwisseling van de vacatures en de uitwisseling van klantengegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De bedragen die Vlaanderen specifiek ter beschikking stelt voor de gezamenlijke jaarlijkse communicatieactie (200.000 euro) en voor de werking van de Werkwinkels in Brussel (457.000 euro) zijn reeds bestaande posten in de VDAB-begroting. De kosten voor het NT2-opleidingsaanbod (Nederlands voor anderstaligen) worden gedragen door de reguliere budgetten van aanbieders (onderwijs voor CVO en CBE), van VDAB voor de eigen NT2-opleidingen en die van de andere marktactoren (NT2: Nederlands als tweede taal; CVO: centrum voor volwassenenonderwijs; CBE: centrum voor basiseducatie).

Implementatie

Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig en treedt in werking wanneer de laatste partij de instemmingsakte heeft gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De uitvoering van dit samenwerkingsakkoord ligt in de handen van de beide arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris. Hun raden van bestuur monitoren en evalueren de uitvoering ervan op een jaarlijkse gezamenlijke zitting van beide raden van bestuur.

C. Totstandkomingsprocedure

Het samenwerkingsakkoord werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juni 2021 en werd ondertekend op 24 juni 2021.

Met het ontwerp van decreet wordt instemming verleend aan het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2021 tussen het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

De Inspectie van Financiën heeft op 30 maart 2020 een positief advies gegeven over het voorontwerp van decreet.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting heeft op 12 mei 2020 zijn akkoord gegeven.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft een advies verleend over het voorontwerp van decreet op 7 september 2020. Dit advies heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassingen aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord. Het betrof elementen die dit samenwerkingsakkoord overstijgen maar van nut zijn voor het uitwerken van de samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris.

De Brusselse Adviesraad van Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) heeft een advies verleend op 5 oktober 2020. Dit advies gaf aanleiding tot aanpassingen aan artikel 6, 7, 13, 14 en 15 van het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Voor artikel 6 betreft het een toevoeging rond de uitwisseling en digitale verwerking van gegevensstromen, voor artikel 7 over de samenwerking met partners. In artikel 13 bevat de toevoeging een verduidelijking over de interregionale tewerkstellingscel. In artikel 14 wordt de deelname aan de beleidswerven van de Strategie Go4Brussels 2030 omtrent alternerend leren en scholing en werk toegevoegd. In artikel 15 wordt de adviesbevoegdheid van BANSPA verduidelijkt.

De overige elementen van het advies van BANSPA betroffen voorstellen tot wijzigingen aan regelgeving (bijvoorbeeld het Maatwerkdecreet). Deze overstijgen voorliggend samenwerkingsakkoord.

De Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 8 september 2020 een advies verleend over het voorontwerp van decreet en het ontwerp van samenwerkingsakkoord. Naar aanleiding van dit advies is een extra passage opgenomen in de memorie van toelichting bij de bespreking van artikel 5, 6, 12 en 14 van het samenwerkingsakkoord. De toevoegingen aan deze artikelen betreffen verduidelijkingen over de verwerking van de persoonsgegevens.

De Raad van State heeft op 29 januari 2021 een advies verleend over het voorontwerp van decreet en het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft, op vraag van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, op 21 mei 2021 een advies verleend over het voorontwerp van decreet en het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Het advies van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit leidden tot een aantal tekstuele aanpassingen in artikel 1, 14, 15, 17, 19 en 21 van het samenwerkingsakkoord.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Met het samenwerkingsakkoord wordt ernaar gestreefd om een vlottere werking van de arbeidsmarkt te verkrijgen en zo een grotere mobiliteit tussen de gewesten te realiseren. Dit ontwerp van decreet regelt zowel een gewest- als een gemeenschapsaangelegenheid. Vlaanderen en Brussel zijn als gewest bevoegd voor het arbeidsmarktbeleid binnen hun gewest. Vlaanderen is in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd voor de beroepsopleiding (in het Nederlands). Dit samenwerkingsakkoord legt de basis voor de samenwerking tussen de arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris in functie van de interregionale mobiliteit van Brusselse werkzoekenden naar Vlaanderen (gewestaangelegenheid), waarbij de arbeidsmarktcompetenties van deze Brusselse werkzoekenden moeten worden versterkt (gemeenschapsaangelegenheid) om deze mobiliteit te faciliteren.

II. Toelichting bij de artikelen van het ontwerp van decreet

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

III. Toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit artikel stelt de doelstelling vast van het samenwerkingsakkoord. Er wordt naar gestreefd om een vlottere werking van de arbeidsmarkt te verkrijgen, en zo een grotere mobiliteit tussen de gewesten te realiseren.

Artikel 2

Dit artikel stelt enkele definities vast.

Artikel 3

In dit artikel worden VDAB en Actiris gelast om elk jaar een arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De arbeidsmarkt evolueert sneller dan samenwerkingsakkoorden kunnen voorzien. De veranderingen zijn vaak ook niet voorspelbaar. Daarom is dit een samenwerkingsakkoord dat het mogelijk maakt om wendbaar op toekomstige wijzigingen te kunnen inspelen. Een belangrijk uitgangspunt om dit te kunnen realiseren is een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse, gekoppeld aan concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten.

De gezamenlijke analyse betreft in eerste instantie de noden van de arbeidsmarkt (vacatures en werkzoekenden) binnen en buiten Brussel, met een specifieke focus op de knelpuntberoepen, de gevraagde taalkennis/competenties en de opportuniteiten voor interregionale mobiliteit.

Deze analyse vormt de basis voor het vastleggen van gezamenlijke objectieven en acties op het vlak van begeleiding, beroeps- en taalopleidingen, erkenning van competenties of andere maatregelen.

De methodologie, specifieke indicatoren en de meetinstrumenten worden door beide studiediensten nog verder gedefinieerd.

Artikel 4

De studiediensten van VDAB en Actiris worden er tevens mee belast de pendelstromen in kaart te brengen en te monitoren om zo de interregionale mobiliteit en tewerkstelling te kunnen opvolgen.

Artikel 5

In dit artikel wordt het vrije verkeer van vacatures als principe vooropgesteld. Het vrije verkeer van werkzoekenden wordt hier eveneens benadrukt.

VDAB en Actiris leggen in een overeenkomst vast welke vacatures (niet) worden uitgewisseld (bijvoorbeeld gesloten vacatures gesubsidieerde contractuelen (geco's)). Vacatures waar geen beperkingen op staan worden automatisch uitgewisseld. De publicatie van de vacatures verloopt op dezelfde manier als voor de andere vacatures in dat gewest. Actiris en VDAB passen de automatische matching toe van hun werkzoekenden op de vacatures van het andere gewest (op basis van Competent).

De uitwisseling van vacatures mag echter niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest. De huidige verwachtingen van de evolutie van de arbeidsmarkt wijzen op een knelpunteconomie, waar alle werkkrachten nodig zullen zijn om de vacatures in te vullen. Wanneer er echter op een bepaald moment, als gevolg van een economische crisis of een crisis in één bepaalde (sub-) sector, vacatures zouden zijn waarvoor er een grote arbeidsmarktreserve is in het betrokken gewest, dan kan er op basis van deze clausule beslist worden om geen actieve doorverwijzing te organiseren vanuit het andere gewest, specifiek voor die vacatures.

De automatische uitwisseling van vacatures blijft daarbij steeds lopen. Het staat werkzoekenden eveneens altijd vrij om op eigen initiatief te solliciteren voor vacatures in het andere gewest. Maar VDAB en Actiris organiseren daarbovenop dan geen doelgerichte bemiddelingsacties vanuit het ene gewest naar het andere voor die vacatures.

Actiris en VDAB zorgen ervoor dat beide IT-systemen de gegevens van werkzoekenden kunnen uitwisselen conform de privacy-/GDPR-wetgeving (GDPR: General Data Protection Regulation). VDAB en Actiris sluiten samenwerkingsovereenkomsten af voor alle concrete projecten waarvoor de uitwisseling van gegevens van werkzoekenden nodig is.

De gegevensuitwisseling laat toe aan VDAB om vanuit Actiris informatie te ontvangen over de inschrijving van de werkzoekenden bij Actiris en het profiel en statuut van de Brusselse werkzoekende. Deze uitwisseling faciliteert ook de opvolging van de administratieve voorwaarden die nodig zijn voor het opstarten van een begeleidingstraject van een Brusselse werkzoekende bij VDAB.

De gegevensuitwisseling laat ook toe aan Actiris om van VDAB informatie te ontvangen over de opleiding- en begeleidingsacties die de Brusselse werkzoekende bij de VDAB volgt. Deze informatie wordt ook gebruikt ter ondersteuning van de controle van de beschikbaarheid van de werkzoekende door Actiris en de vrijstelling van beschikbaarheid in het geval de werkzoekende een studie, opleiding of stage volgt die aan het Brusselse vrijstellingskader voldoet.

Artikel 6

De Brusselse gewestregering voorziet in aanvullende financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de bestelprocedure van opleidingen en voorziet in financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de mandatering. De financiering vanuit het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de bestelprocedure van opleidingen verloopt volgens de 80/20-verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel blijft ook bij toekomstige wijzigingen aan de budgetten aangehouden.

De modaliteiten en financiering aangaande de bestelprocedure van opleidingen en de mandatering worden opgenomen in een meerjarenovereenkomst tussen Actiris en VDAB. Deze overeenkomst voorziet onder andere in operationele en strategische indicatoren met een gedeelde verantwoordelijkheid. De jaarlijkse financiering wordt opgenomen via een bijlage aan deze overeenkomst.

De informatie die in het dossier van de Brusselse werkzoekende wordt bijgewerkt, stelt Actiris in staat om zijn wettelijke verplichtingen inzake de controle en de vrijstelling van de beschikbaarheid te realiseren.

Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd. Dit gebeurt in overleg met de Vlaamse Regering en de Brusselse Regering.

Artikel 7

Om de dienstverlening te kunnen versterken op gezamenlijke fysieke plaatsen (en dit met eigen middelen, personeel of via partnerschappen) sluiten VDAB en Actiris een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af. De concrete samenwerkingsmodaliteiten worden per project in onderling overleg bepaald.

Het is een doelstelling in de Brusselse Strategie 2030 om het gekruist beleid werk-opleiding verder vorm te geven.

Hierbij wordt gedacht aan: kwalificerende beroepsopleidingen, erkenning van eerder verworven competenties, erkenning van buitenlandse diploma's, ontwikkeling van generieke arbeidsmarktcompetenties zoals taal en werkattitudes, het opdoen van werkervaring, bijvoorbeeld via werkplekleren enzovoort.

De geïntegreerde samenwerking krijgt ook vorm op Brussels Airport via Aviato, in de sectorale Polen Opleiding-Werk, en in het Beroepenpunt.

Verder is er aandacht voor de samenwerking met de partners.

Een nieuw initiatief dat in de steigers staat is de oprichting van een gemeenschappelijk Cité des langues/Talenpunt.

Er is aandacht voor lokale initiatieven en de verdere uitbouw van de Brusselse werkwinkels. De financiering vanuit het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de Missions Locales pour l'Emploi en de Lokale Werkwinkels verloopt volgens de 80/20-verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel blijft ook bij toekomstige wijzigingen aan de ordonnantie aangehouden.

De Vlaamse Gemeenschap voorziet vanuit het VDAB-budget een bedrag van 457.000 euro voor de werking van de werkwinkels in Brussel.

In dit kader zal ook aandacht worden besteed aan het optimaliseren van de klantenprocessen, waaronder de modaliteiten voor doorverwijzing en de erkenning en validering van de verworven competenties.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat VDAB en Actiris voor de uitvoering van artikel 7, net als voor het hele samenwerkingsakkoord, elkaars institutionele bevoegdheden erkennen, net als de kwaliteit van elkaars dienstverlening.

Daarnaast erkennen Actiris en VDAB de kwaliteit van de respectievelijke controlemechanismen die iedere instelling hanteert en de controle die elk uitoefent op de eigen werking en financiering. Het erkennen van elkaars controlemechanismes houdt in dat er bij het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst met financiële transfer geen controle hoeft voorzien te worden van de werking (inhoudelijk, financieel enzovoort) van de ontvangende partner. Bij een financiële transfer bepaalt de subsidiërende partner waarvoor de middelen worden ingezet en welke resultaten er moeten worden behaald om de financiering te verantwoorden.

Artikel 9

Dit artikel wordt tevens verder uitgevoerd door samenwerking met de aanbieders van taalopleidingen, dit in overeenstemming met de wetgeving op de overheidsopdrachten.

Artikel 10

Op 31 mei 2018 werd een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands en het Agentschap voor Integratie en Inburgering met betrekking tot de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen in Brussel en hun integratie op de arbeidsmarkt. In deze overeenkomst worden de centrale principes tot samenwerking en de vier gezamenlijke strategische doelstellingen omschreven. Ook de ambities op het vlak van gegevensuitwisseling, monitoring en innovatie werden vastgelegd. De opvolging hiervan wordt verzekerd door een stuurgroep (strategisch orgaan) en een regionaal platform (operationele overlegstructuur). In de overeenkomst is ook afstemming voorzien met de Franstalige onthaalstructuren voor nieuwkomers (Bureaux d'Accueil pour Primo-Arrivants (BAPA's)).

Een nieuwe samenwerkingsovereenkomst zal worden opgemaakt naar aanleiding van het nieuwe Vlaamse Inburgerings- en Integratiedecreet.

Artikel 11

Beide regeringen doen een investering in sensibilisering en communicatie. De Vlaamse Regering investeert hiertoe jaarlijks 200.000 euro in het communicatiebudget van VDAB Brussel.

Artikel 12

In dit artikel worden er enkele domeinen opgesomd waarover werkafspraken dienen gemaakt te worden.

Het afsprakenkader met betrekking tot de bestelprocedure voor opleiding wordt opgenomen in een meerjarenovereenkomst Actiris-VDAB, waarvan sprake in artikel 6.

Het afsprakenkader met de controlediensten wordt niet gespecificeerd in het voorliggend samenwerkingsakkoord, maar is nog op te maken tussen de betrokken diensten: minimaal bepalen welke gegevens worden uitgewisseld, en/of met welk gevolg, bijvoorbeeld in het geval een werkzoekende begeleid wordt door VDAB (in het kader van de mandatering), maar zijn traject stopzet met een ongeldige reden. Hierbij moet gelet worden op de gelijke behandeling van Brusselse werkzoekenden.

De te maken afspraken over de vrijstellingen omvatten bijvoorbeeld trajecten die gedeeltelijk door VDAB en Bruxelles Formation worden gegeven, maar niet steeds onmiddellijk aansluitend.

De te maken afspraken over het doelgroepenbeleid betreffen hier in eerste instantie afspraken over de mobiliteit van werkzoekenden.

Artikel 13

Dit artikel herneemt een reeds lang bestaande praktijk die ook in vorige samenwerkingsakkoorden was opgenomen en behoeft dus geen verdere commentaar.

Artikel 14

Zowel door de Vlaamse minister van Werk als door de Brusselse minister van Werk worden initiatieven genomen om het systeem van alternerend leren te versterken. Dit gebeurt vanuit de Vlaamse Regering via het decreet Duaal Leren en de aanloopfase, en vanuit de Brusselse regering gelinkt aan de Strategie 2025/Opleidingsplan 2020. Initiatieven die toewerken naar een gelijkaardige doelstelling, kunnen elkaar versterken.

Daarom gelasten de beide regeringen de betrokken actoren optimaal te gaan naar informatieoverdracht en te onderzoeken waar afstemming en samenwerking mogelijk en wenselijk zijn. Hiertoe kunnen er door de betrokken agentschappen/operatoren werkafspraken gemaakt worden, met respect voor de bevoegdheidsverdeling en de GDPR/privacy.

Artikel 15

De werking van de BANSPA zal het voorwerp uitmaken van een apart samenwerkingsprotocol tussen de betrokken ministers.

Artikel 16

Beide regeringen engageren zich om de nodige analyses uit te voeren bij de maatregelen die een impact hebben op de inwoners of bedrijven van het andere gewest. De doelstelling is om oplossingen te zoeken wanneer er zich knelpunten voordoen.

Artikel 17

Het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten voorziet in een aanbod voor personen met medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale problemen die door deze problemen niet betaald aan het werk kunnen en niet kunnen deelnemen aan de reguliere begeleiding naar werk. Momenteel bestaat dit aanbod uit:
– activeringstrajecten die deelnemers voorbereiden op betaald werk via een samenwerking tussen organisaties binnen werk en sociale economie enerzijds en welzijns- en zorgorganisaties anderzijds;
– arbeidsmatige activiteiten die deelnemers toelaten om de latente functies van arbeid (structuur, zingeving, netwerk enzovoort) te ervaren.

Uitkeringsgerechtigde werklozen en jongeren in beroepsinschakelingstijd zijn verplicht ingeschreven bij de bemiddelingsdienst van hun woonplaats. Actiris en VDAB staan, ten gevolge van de zesde staatshervorming, ook in voor de controle op de beschikbaarheid van de werkzoekende en de eventuele sanctionering.

De bemiddelingsdiensten wisselen informatie en kennis uit om de toegang voor Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd mogelijk te maken.

Artikel 18

Bij de uitwerking, implementatie en evaluatie van de operationele programma's van het Europees Sociaal Fonds+, zal het overleg tussen Actiris en ESF Vlaanderen overleg plaatsvinden (ESF: Europees Sociaal Fonds). Dit gebeurt via een geformaliseerd protocolakkoord.

Artikel 19

Dit samenwerkingsakkoord komt in de plaats van het huidige akkoord van 2011, dat wordt opgeheven zodra het voorliggende samenwerkingsakkoord in werking treedt.

Artikel 20

Het samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 wordt met deze bepaling opgeheven. Het voorliggende akkoord maakt het akkoord van 2006 overbodig.

Artikel 21

Beide partijen geven aan VDAB en Actiris de opdracht een of meerdere samenwerkingsovereenkomsten af te sluiten waarin de concrete bepalingen rond het uitwisselen van de persoonsgegevens die nodig zijn voor de uitvoering van de artikels in dit samenwerkingsakkoord worden opgenomen, conform de wetgeving op de bescherming van persoonsgegevens.

Artikel 22

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Artikel 23

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur. Elke partij kan opzeggen mits inachtname van een opzegtermijn van één jaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET VAN 17 JULI 2020

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

EERSTE ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST OVER DE AFSTEMMING VAN HET ARBEIDSMARKTBELEID, OPLEIDING, VORMING EN DE BEVORDERING VAN DE MOBILITEIT VAN WERKZOEKENDEN

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis, §1, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 42;

Gelet op de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de missions locales pour l'emploi en de lokale werkwinkels;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de interregionale mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierover een aantal afspraken dienen te maken.

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar minister-president, de viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de persoon van haar minister-president en van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn, optredend voor de gewestelijke bevoegdheden en de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid beroepsopleiding,;

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten. Hiertoe willen de regeringen zich

engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-) technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.
Beide regeringen streven ook naar een betere afstemming van het onderwijs en de arbeidsmarkt. In volle respect voor ieders bevoegdheden.

Art. 2. In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder:
1° beheerraden: de raad van bestuur van VDAB en het beheerscomité van Actiris;
2° Brussel: het Brusselse Hoofdstedelijke gewest;
3° mandatering: de procedure waarbij Actiris VDAB mandateert om Brusselse werkzoekenden te bemiddelen naar vacatures in Brussel en Vlaanderen;
4° bestelprocedure: de procedure waarbij Actiris VDAB inschakelt voor de uitvoering van de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding in Brussel;

Hoofdstuk 2. Afstemming opleiding, arbeidsmarktbeleid en mobiliteit van werkzoekenden

Art. 3. Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris om op tweejaarlijkse basis een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor Brussel en Vlaanderen met het oog op het formuleren van concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten. Op basis hiervan bepalen beide beheerraden op hun gezamenlijke zitting de doelstellingen voor de twee daaropvolgende jaren.

Art. 4. Beide regeringen gelasten de studiediensten van VDAB en Actiris met de monitoring en analyse van de pendelstromen en de interregionale tewerkstelling.

Art. 5. Beide regeringen hanteren het principe van het vrije verkeer van vacatures en werkzoekenden. Hiermee vergroten we het aantal werkzoekenden uit Brussel dat in Vlaanderen een vacature vervult. De uitwisseling van vacatures mag daarbij niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest.

Art. 6. Beide regeringen werken proactief samen om de knelpunten op de arbeidsmarkt aan te pakken. Ze verbinden er zich toe om meer Brusselse werkzoekenden arbeidsmarktgerichte competenties te laten verwerven en/of te erkennen en meer Brusselse werkzoekenden te bemiddelen op vacatures in Vlaanderen en in Brussel.

Beide regeringen gaan akkoord met het principe dat Actiris de VDAB mandateert om de begeleiding en bemiddeling van Brusselse werkzoekenden te organiseren en uit te voeren.

Voor het bewerkstelligen van deze samenwerking, zorgen Actiris en VDAB ervoor dat hun elektronische en automatische gegevensstromen het voor Actiris mogelijk maken om over informatie over het traject van de Brusselse werkzoekenden uit te wisselen.

De Brusselse Gewestregering voorziet aanvullende financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Bestelprocedure van Opleidingen en voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Mandatering.

Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd.

Art. 7. Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris een gezamenlijke dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden te ontwikkelen.

Deze gezamenlijke dienstverlening kan alle bestaande en nog te ontwikkelen acties omvatten in het kader van:

- de mandatering, waarbij VDAB op vraag van Actiris de bemiddeling naar werk opneemt van Brusselse werkzoekenden ingeschreven bij Actiris;
- de uitbouw van op maat gemaakte (opleidings-)trajecten voor Brusselse werkzoekenden in functie van vacatures;
- de ondersteuning van de erkenning en validering van eerder verworven competenties;
- de interregionale mobiliteit;
- de uitbouw van de samenwerking op Brussels Airport in samenwerking met Aviato;
- de uitbouw van de Werkwinkels in Brussel;
- de uitbouw van het Beroepenpunt in Brussel
- de uitbouw van het nog op te richten Talenpunt in Brussel;
- de uitbouw van de Polen Opleiding en Werk in Brussel;
- de uitbouw van lokale initiatieven.

Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de prioritaire gezamenlijke projecten worden vastgelegd.

Art. 8. Bij de uitvoering van artikel 7 erkennen VDAB en Actiris als evenwaardige institutionele partners elkaars wettelijke en grondwettelijke bevoegdheden, de kwaliteit van de respectievelijke dienstverlening en elkaars controlemechanismen.

Art. 9. De kennis van de Nederlandse taal blijft een belangrijke competentie voor het vinden van werk in Brussel en Vlaanderen. Het Brussels Gewest voorziet hiervoor ondersteuning via het Talenplan, de Vlaamse Gemeenschap voorziet in het aanbod NT2 via VDAB, de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO), de Centra voor Basiseducatie (CBE) en andere marktactoren.

Art. 10. Beide regeringen gelasten Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands Brussel en het Agentschap voor Integratie en Inburgering een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met betrekking tot de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen en hun integratie op de arbeidsmarkt.

Art. 11. Beide regeringen zetten in op sensibilisering en communicatie over de gezamenlijke acties aan Brusselse werkzoekenden en Brusselse en Vlaamse werkgevers.

Hoofdstuk 3. 6de Staatshervorming

Art. 12. Beide regeringen gelasten Actiris en VDAB om binnen de bevoegdheden die op het niveau van het Gewest werden bepaaldwerkafspraken te maken over:

- de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schakelt VDAB in voor de uitvoering

van deze bevoegdheid. Voor de concrete invulling van de bestelprocedure sluiten Actiris en VDAB een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af.
- de controlebevoegdheid op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van werkzoekenden.
- het beleid rond vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in geval van studie, opleiding of stage.
- het doelgroepenbeleid.

Hoofdstuk 4. Interregionale tewerkstellingscel

Art. 13. De Vlaamse en Brusselse Ministers voor Werk, Actiris en VDAB voorzien een interregionale tewerkstellingscel telkens er zich op het grondgebied van het ene gewest een herstructurering, collectief ontslag of faillissement voordoet van een onderneming waarbij meer dan 50 betrokken werknemers in het ander gewest wonen.

Hoofdstuk 5. Afstemming Onderwijs, Opleiding en Arbeidsmarkt

Art. 14. De Vlaamse regering en de Brusselse regering zetten beide in op alternerend leren. Beide regeringen stellen dat Vlaamse en Brusselse initiatieven elkaar idealiter versterken. Hiertoe wordt ingezet op:
- Optimale informatieoverdracht over initiatieven die de prospectie van plaatsen voor alternerend leren faciliteren, onderzoeken van pistes voor afstemming en waar mogelijk werkafspraken voor samenwerking.
- Ondersteuning uitrol duaal leren in Brussel, onder andere door deelname aan het Regionaal overlegforum zoals bedoeld in artikel 357/32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 houdende de codificatie betreffende het secundair onderwijs.
- Afstemming rolverdeling tussen de uitvoerende partners binnen het domein Werk bij de uitvoering van het decreet van 30 maart 2018 betreffende duaal leren en de aanloopfase en het decreet van 16 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen in Brussel.

Afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst over de rolverdeling en de samenwerking tussen ~~de partners~~de bevoegde ministers.

Hoofdstuk 6. Adviesopdracht raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Onderwijs en Ondernemen

Art. 15. Beide regeringen gelasten de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) met een adviesopdracht:
- m.b.t. het raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Ondernemen en Onderwijs;
- m.b.t. gezamenlijke adviezen van de BANSPA en de Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi Bruxelloise;
- aan de Economisch en Sociale Raad (ESR) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest m.b.t. onderwerpen waar de gemeenschapsbevoegdheden een rol spelen;
- aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC)

De samenstelling en kernopdrachten van de BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde Ministers.

Hoofdstuk 7. Screening ordonnanties en decreten

Art. 16. Beide regeringen engageren zich ertoe om decreten en ordonnanties te screenen die een impact hebben op de toegang tot de maatregelen van inwoners en bedrijven uit het andere gewest met als doelstelling om hier oplossingen voor te zoeken.

Art. 17. Beide regeringen verbinden er zich toe om de deelname van Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd aan het aanbod in het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten en zijn uitvoeringsbesluiten mogelijk te maken. VDAB en Actiris wisselen hierover informatie en kennis uit om dit te realiseren.

Hoofdstuk 8. Wijzigingsbepalingen

Art. 18. Dit samenwerkingsakkoord vervangt het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Art. 19. Het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden wordt opgeheven.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 20. Beide regeringen gelasten Actiris en VDAB om een overeenkomst af te sluiten met daarin de modaliteiten van het uitwisselen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun respectievelijke bevoegdheden.

Art. 21. Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte uitgaande van de contracterende partijen.

Art. 22. Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig. Elke contracterende partij kan het samenwerkingsakkoord opzeggen mits ze een opzegtermijn van 1 jaar in acht neemt.
De opzegtermijn gaat in vanaf het ogenblik dat de opzeggende partij haar intentie tot opzegging heeft bekendgemaakt aan de andere contracterende partij.

Opgemaakt te Brussel op ….. in 3 exemplaren, waarvan iedere partij bevestigt een exemplaar ontvangen te hebben.

Voor de Vlaamse Gemeenschap,
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest,
De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De minister van Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen, Dierenwelzijn, Gewestelijke Informatica en Administratieve Vereenvoudiging

Bernard CLERFAYT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

Voorontwerp decreet Samenwerkingsakkoord Vlaamse gemeenschap, Vlaams gewest & Brussels hoofdstedelijk gewest

Brussel, 7 september 2020

.

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse gemeenschap, het Vlaamse gewest en het Brusselse hoofdstedelijke gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

Adviesvrager: Hilde Crevits - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Ontvangst adviesvraag: 20 juli 2020

Adviestermijn: 30 + 19 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 7 september 2020

Contactpersoon: Sandra Hellings/ Niels Morsink - shellings@serv.be/ nmorsink@serv.be

SERV
sterk door overleg

Mevrouw Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse regering en
Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale economie en Landbouw
Koning Albert II-laan 15
B-1210 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Sandra Hellings/ Niels Morsink shellings@serv.be/ nmorsink@serv.be	SERV_BR_20200907_SWA_afstemming_arbeidsmarktbeleid	7 september 2020

Voorontwerp van decreet Samenwerkingsakkoord arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming, mobiliteit van werkzoekenden

Mevrouw de viceminister-president

Op 20 juli vroeg u de SERV om advies over het voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse gemeenschap, het Vlaamse gewest en het Brusselse hoofdstedelijke gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

De SERV geeft een positief advies over dit voorontwerp van decreet. Het is goed dat het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 nu eindelijk wordt geactualiseerd. De SERV vindt het belangrijk dat beide gewesten hun krachten bundelen om zo de interregionale mobiliteit van werkzoekenden te bevorderen. Een duurzame, effectieve en impactvolle samenwerking op dit vlak is een win-win voor beide regio's. Dit samenwerkingsakkoord vormt hiervoor alvast de basis. Het legt de principes, werkwijzen en domeinen van samenwerking vast en dit in een context van wederzijds vertrouwen, hetgeen erg positief is.

Het samenwerkingsakkoord legt duidelijk een aantal nieuwe accenten. Er wordt gesteld dat beide bemiddelingsdiensten ervoor moeten zorgen dat *elke* vacature van *elke* werkgever automatisch zijn weg vindt naar *elke* werkzoekende in Vlaanderen en Brussel. Dit is een uitbreiding t.a.v het samenwerkingsakkoord van 2011 dat toegespitst was op knelpuntvacatures, vacatures waarvoor men geen kandidaat vond in het eigen werkzoekendenbestand en vacatures aangemeld door werkgevers gevestigd in het Gewest van de andere bemiddelingsdienst (cfr.art.1 van het samenwerkingsakkoord van 2011). Dit is een positieve evolutie, want grenzen tussen regio's mogen geen barrière vormen om vacatures in te vullen. Verder is er in dit akkoord extra aandacht voor gecoördineerde samenwerking tussen de publieke diensten voor wat betreft de integratie op de arbeidsmarkt van specifieke doelpublieken.

De sleutel tot impact ligt bij de vertaling van deze principes in de meerjarige samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris (cfr. art.6 en art.7). Deze overeenkomst tussen de regionale bemiddelingsdiensten moet voor de sociale partners voldoende ambitieus

zijn en éénduidige en concrete doelstellingen, afspraken, streefcijfers en indicatoren bevatten. Ook is het belangrijk dat de regionale bemiddelingsdiensten de drempels die de interregionale mobiliteit in de weg staan (wat betreft taal, woon-werkverkeer, compententies) voldoende in het vizier hebben en hier een gepast beleid rond uitwerken. De gezamenlijke arbeidsmarktanalyse (waarvan sprake in art.3) kan hiervoor alvast de nodige input leveren. De sociale partners willen tijdig geïnformeerd worden over deze door de studiediensten nog uit te werken arbeidsmarktanalyse (wat betreft methodologie, specifieke indicatoren en meetinstrumenten). De Memorie van Toelichting en de nota aan de Vlaamse regering werden al iets concreter uitgewerkt en geven o.a. ook info over budgetten (vb. art.7 en art.11), de dienstverlening en gezamenlijke acties (art.7). Beide nota's bieden dus meer verduidelijking en zijn volgens de SERV daarom een zeer goede aanvulling bij dit voorontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord.

Artikel 11 voorziet dat beide regeringen inzetten op sensibilisering en communicatie over de gezamenlijke acties aan Brusselse werkzoekenden en Brusselse en Vlaamse werkgevers. In het kader van deze gezamenlijke dienstverlening (zie ook art. 7) vragen de sociale partners wel dat in de concrete operationalisering er rekening mee wordt gehouden dat werkgevers graag een Single Point of Contact hebben bij één van de twee organisaties ten einde te vermijden dat ze voortdurend vanuit verschillende hoeken worden gecontacteerd.

De sociale partners willen ook betrokken worden bij de totstandkoming van de meerjarige samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris en nemen het engagement om de uitvoering ervan aan de hand van indicatoren en streefcijfers nauwgezet mee op te volgen en te evalueren binnen de structuren van de VDAB en via de jaarlijkse gezamelijke meeting van de raden van bestuur van VDAB en Actiris.

Er wordt ook een samenwerkingsovereenkomst vooropgesteld omtrent het alternerend leren. In plaats van VDAB zien de sociale partners echter hierin een rol weggelegd voor het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.

De sociale partners wensen ook hun waardering te uiten voor de adviesopdracht voor BANSPA en kijken uit naar het samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde ministers waarin de samenstelling en kernopdrachten van BANSPA worden opgenomen.

De sociale partners stelden bij het opstellen van hun advies[1] op de dynamische knelpuntberoepenlijst vast dat kennis over de kwalificaties van de Brusselse arbeidsreserve noodzakelijk is om te kunnen inschatten of in deze arbeidsreserve werkzoekenden met de nodige competenties de Vlaamse knelpuntberoepen kunnen invullen. In lijn met het concentrische bemiddelingsmodel moeten in dat geval geen werkzoekenden buiten de EER worden gezocht. De sociale partners suggereren dat Synerjob VDAB hierin zou kunnen ondersteunen, tenzij VDAB zelf zicht zal krijgen op de kwalificaties van de arbeidsreserve in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest.

[1] Adviescommissie Economische Migratie. Advies Dynamische knelpuntberoepenlijst. 26 november 2018

Hoogachtend

Pieter Kerremans	Danny Van Assche
administrateur-generaal	voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/32 van 8 september 2020

betreffende

tekst	het voorontwerp van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden
roepnaam	(decreet samenwerkingsakkoord arbeidsmarktbeleid)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 juli 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, van 20 juli 2020, ontvangen per mail door de VTC op 20 juli 2020;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt op 8 september 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister bevoegd voor Werk (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 20 juli 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse hoofdstedelijke gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden* (hierna "het Ontwerp").

2. Aangezien de **adviesbevoegdheid** van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het voorontwerp van decreet is er op gericht om in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

4. Het samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten.

5. Hiertoe willen de regeringen zich volgens de memorie van toelichting engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-)technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers. Beide regeringen streven ook naar een betere afstemming van het onderwijs en de arbeidsmarkt.

6. De memorie van toelichting verduidelijkt dat *"Door de vergrijzing evolueert Vlaanderen steeds meer naar een knelpunteconomie. Er komen de volgende decennia onvoldoende nieuwe instromers op de arbeidsmarkt om de uitstroom van de babyboomers op te vangen. Brussel daarentegen zal als enige gewest in België de komende decennia een overschot aan arbeidskrachten hebben in vergelijking met de tewerkstellingsmogelijkheden binnen het gewest. Brussel is voor Vlaanderen de dichtstbijzijnde pool aan mogelijke arbeidskrachten. Een duurzame samenwerking tussen beide gewesten is voor Vlaanderen de eenvoudigste weg om arbeidskrachten naar het Vlaamse gewest te krijgen.*
Bovendien heeft Vlaanderen met de gemeenschapsbevoegdheid Beroepsopleiding een belangrijke hefboom in handen om de tekorten aan competenties bij Brusselse werkzoekenden weg te werken."

Persoonsgegevens

7. Op basis van het voorgelegde Ontwerp en van vorige dossiers die aan de VTC werden voorgelegd, denkt de VTC dat het minstens volgende categorieën personen betreft:
- werkzoekenden in het Vlaamse en Brusselse Gewest;
- jongeren in beroepsinschakelingstijd;
- werknemers (zie het advies van de VTC over de uitbreiding van de doelgroep van de VDAB: VTC/A/W/2020/04[1]);
- personeel van de betrokken instanties;
- contactpersonen bij werkgevers.

8. Er zal dus een verwerking van persoonsgegevens plaatsvinden en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

[1] Het is niet duidelijk of die aanzienlijke verbreding van de doelgroep ook hier een rol speelt (en hoe de partners daarover denken).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Doelbinding en minimale gegevensverwerking

9. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

10. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

11. De genoemde doelstellingen zijn op zich gerechtvaardigd De VTC stelt zich alleen de vraag naar de doelmatigheid gezien de mogelijke impact van Corona.

B. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. De samenwerking impliceert verschillende uitwisselingen van persoonsgegevens, waaronder minstens:

1. het samenvoegen van persoonsgegevens voor analyses: tweejarige arbeidsmarktanalyse (art. 3) en het monitoren van pendelstromen en mobiliteit (art. 4);
2. het doorgeven van persoonsgegevens in het kader van trajectbegeleiding;
3. het doorgeven van persoonsgegevens voor controle van de beschikbaarheid van de werkzoekende en eventuele sanctionering (zie ook MvT over art. 2).

13. De vermelde actoren zijn in de eerste plaats VDAB en Actiris, maar ook het agentschap voor Integratie en Inburgering en het Huis van het Nederlands, de Werkwinkels in Brussel en het nog in Brussel op te richten Talenpunt, Syntra, Tracé Brussel.

14. De opstellers van het samenwerkingsakkoord verwijzen in de memorie van toelichting enkele malen naar de wetgeving ter bescherming van persoonsgegevens (MvT over art. 5 en 14), maar dit is niet voldoende.

15. Voor elke verwerking, waaronder mededeling van persoonsgegevens, moet er een wettelijke basis zijn.

16. In het samenwerkingsakkoord wordt daar geen aandacht aan geschonken, zodat er een **onvolkomen wettelijke basis is en de verwerking van persoonsgegevens** in het kader van de samenwerking niet mag plaatsvinden.

17. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG en voor sommige verwerkingen in artikel 9 AVG, en dat de in randnummer 19 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden[2].

18. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn. [3]

---

[2] Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen.

[3] Zie DEGRAVE, E., *"L'e-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26). Zie ook SCHRAM, F, *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

19. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet- voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c) [4] of punt e)[5] van de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking")[6];
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden7;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)[8].

III. Opmerkingen bij de verschillende verwerkingen

A. Het samenvoegen van persoonsgegevens voor analyses: tweejarige arbeidsmarktanalyse (art. 3) en het monitoren van pendelstromen en mobiliteit (art. 4)

20. Voor het samenbrengen van persoonsgegevens voor onderzoek wordt niet aangegeven hoe men dat wil opzetten. Denken de vraagstellers deze monitoring te doen op basis van het datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming[9] dat beheerd wordt door de KSZ?

21. In ieder geval vraagt de VTC dat de hosting van het onderzoeksplatform aan alle veiligheidseisen voldoet. Zo er gedacht wordt aan het gebruik van (publieke) cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen in dat verband[10].

22. De VTC is van oordeel dat voor de keuze van een digitaal platform eerst een gegevensbeschermingsimpactanalyse wordt gedaan in samenwerking met de functionaris voor gegevensbescherming. Daarbij moet ook bekeken worden of het noodzakelijk is om de data van Vlaanderen en Brussel samen te voegen in plaats van de resultaten van afzonderlijke onderzoeken samen te leggen.

B. Het doorgeven van persoonsgegevens in het kader van trajectbegeleiding;

23. De Memorie van Toelichting stelt het volgende (p.2):
"*Beide diensten moeten ervoor zorgen dat elke werkgever automatisch zijn weg vindt naar elke werkzoekende in Vlaanderen en Brussel. En dat elke burger in Vlaanderen en Brussel vrij kan solliciteren in het andere Gewest en dit bij voorkeur via de digitale weg (automatische matching van vacatures aan je profiel Mijn Loopbaan of MijnActiris).*"

24. Wat betreft de uitwisseling van gegevens van vacatures en klanten, wordt in de Memorie van Toelichting (p. 3) aangegeven dat die gegevensstromen via de KSZ zullen gebeuren.

---

[4] "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

[5] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

[6] Zie artikel 5.1.c), AVG.

[7] Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

[8] Als er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

[9] Artikel 5, KSZ-wet.

[10] https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/informatieveiligheid/vlaamse-toezichtcommissie-cloud

25. De VTC beoordeelt het positief dat een dienstenintegrator als de KSZ wordt ingeschakeld conform de aanbevelingen van de voormalige CBPL.

26. Qua procedurele vereisten voor de mededeling van persoonsgegevens brengt dit voor de betrokken Vlaamse instanties die persoonsgegevens meedelen, mee dat het federale Informatieveiligheidscomité bevoegd is en dat er geen protocol op basis van artikel 8, e-govdecreet moet worden gesloten (artikel 8, §2, e-govdecreet).

C. Het doorgeven van persoonsgegevens voor controle van de beschikbaarheid van de werkzoekende en eventuele sanctionering

27. Wat de verwerkingen in het kader van controle en sanctionering betreft (zie ook MvT over art. 2), is het essentieel dat hierover voldoende transparantie gegeven wordt aan de betrokkenen en dat de wettelijke basis sluitend is.

28. De Memorie van Toelichting (p 7) stelt dat

> *"Het afsprakenkader met de controlediensten wordt niet gespecificeerd in het voorliggend samenwerkingsakkoord, maar is nog op te maken tussen de betrokken diensten: minimaal bepalen welke gegevens worden uitgewisseld, en/of met welk gevolg, bijvoorbeeld in het geval een werkzoekende begeleid wordt door VDAB (in het kader van de mandatering), maar zijn traject stopzet met een ongeldige reden. Hierbij moet gelet worden op de gelijke behandeling van Brusselse werkzoekenden".*

29. De VTC benadrukt dat dergelijke afspraken niet voldoende zullen zijn. Bovendien zullen eventuele verwerkingen die op toestemming zouden gebaseerd zijn, moeten herbekeken worden aangezien de doelstellingen verder gaan en meer instanties de gegevens zullen ontvangen.

D. Andere aandachtspunten

30. De VTC vraagt dat de rol van de werkzoekenden verduidelijkt wordt: in welke mate hebben de betrokkenen een keuze?

IV. BESLUIT

31. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde samenwerkingsakkoord waarvoor het instemmingsdecreet voor advies wordt voorgelegd, voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde en dat eerst volgende elementen bijkomend worden geregeld: **het expliciet opnemen van de essentiële elementen vereist door artikel 6, AVG**.

32. Bovendien adviseert de VTC dat volgende maatregelen worden genomen:

- de nodige formaliteiten vervullen voor de mededeling van persoonsgegevens vanuit de Vlaamse databanken;
- transparantiemaatregelen nemen;
- een gegevensbeschermingsimpactanalyse opmaken voor de geplande analyses.

33. De VTC vraagt dat de uitvoerende samenwerkingsakkoorden ook aan haar voor advies wordt voorgelegd evenals meer uitleg wordt gegeven over de wijze waarop de analyses gaan gebeuren.

Hans Graux,
Voorzitter VTC



ADVIES VAN DE BRUSSELSE ADVIESRAAD VAN NEDERLANDSTALIGE SOCIALE PARTNERS

Initiatiefadvies vanuit BANSPA bij

het ontwerp van Samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap om het arbeidsmarktbeleid, de opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden op elkaar af te stemmen

05 oktober 2020

Situering

Op 15 juli 2011 tekenden de Brusselse en de Vlaamse regering een Samenwerkingsakkoord Brussel-Vlaanderen. Daarin werden een aantal afspraken gemaakt met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden. Dat akkoord is ondertussen negen jaar oud en aan herziening toe. De Brusselse en Vlaamse regering zijn het deze zomer 2020 eens geraakt over een nieuw ontwerp van Samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap om het arbeidsmarktbeleid, de opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden op elkaar af te stemmen.

Op 30 januari 2018 formuleerde BANSPA reeds een advies in verband met het op te maken Samenwerkingsakkoord. Daarin werden een aantal aanbevelingen geformuleerd die BANSPA wenste terug te zien in een nieuw akkoord.

Het huidige nieuwe ontwerp werd recent geadviseerd door Brupartners en de SERV. BANSPA spreekt bij deze haar waardering uit over hun constructieve bijdragen aan dit nieuwe ontwerp.

Dit ontwerp van Samenwerkingsakkoord 2020 voorziet dat het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 wordt opgeheven, alsook het vroegere Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006.

1. Algemene beschouwingen

BANSPA is van mening dat het voorontwerp Samenwerkingsakkoord 2020 veel positieve elementen bevat, en een welkome actualisatie is van het akkoord van 2011. Gezien de negatieve gevolgen van de coronacrisis voor de tewerkstelling en economie in heel het land is een intensievere samenwerking tussen Brussel en Vlaanderen, en tussen Actiris en de VDAB, meer dan wenselijk. Een betere arbeidsmobiliteit tussen Brussel, Vlaams-Brabant en de rest van Vlaanderen is zowel in het voordeel van werkzoekenden als werkgevers in beide regio's. Wat de uitvoering ervan betreft zal veel afhangen van de nieuwe meerjarige Samenwerkingsovereenkomst tussen de VDAB en Actiris (het huidige Samenwerkingsakkoord tussen Actiris en de VDAB loopt af eind 2020).

We verwelkomen dat dit nieuwe Samenwerkingsakkoord voorziet in een nauwere samenwerking rond diverse thema's.

De **gezamenlijke arbeidsmarktanalyses** van Actiris en VDAB zullen nog beter toelaten om de arbeidsbemiddeling in het Brussels en Vlaams Gewest te verfijnen. Het optimaliseren van de **uitwisseling van vacatures** tussen Actiris en de VDAB is een plus, ook al hangt het succes daarvan grotendeels af van de bereidheid van Brusselse en Vlaamse werkgevers om hun vacatures over te maken aan deze arbeidsbemiddelingsdiensten. De aandacht voor het aanleren van de **Nederlandse taal** zijn thema's waar terecht veel aandacht aan wordt besteed in het voorontwerp. Ook verheugt BANSPA zich over de elementen uit het voorontwerp Samenwerkingsakkoord die betrekking hebben op de **polen Opleiding-Werk**, de **uitbreiding van het doelpubliek** van de randgemeenten rond Brussel tot heel Vlaanderen, en de herbevestiging van de **mandatering** van Actiris aan VDAB Brussel. De aandacht voor de **validering van competenties** is een positieve tendens, alsook de verbetering van de elektronische en automatische **gegevensuitwisseling** tussen de twee diensten. Terecht gaat er ook aandacht naar het onderwijssysteem **duaal leren**, een intensieve vorm van werkplekleren die een impuls nodig heeft in de hoofdstad.

2. Specifieke beschouwingen

2.1. Digitale gegevensverwerking

BANSPA pleit er voor dat Actiris en VDAB hun informaticasystemen verder op elkaar afstemmen om een optimale gegevensuitwisseling tussen de twee arbeidsbemiddelingsdiensten te bekomen. BANSPA moedigt Actiris en VDAB aan om op termijn te blijven investeren in digitalisering alsook te streven naar de realisatie van een ver doorgedreven digitale verwerking van gegevensstromen (artikel 5, voorontwerp Samenwerkingsakkoord).

2.2. Betaald Educatief Verlof (BEV)

Sedert de laatste, 6de staatshervorming, werd het betaald educatief verlof (BEV) een bevoegdheid van de gewesten. Van welke opleidingsstelsel een werknemer afhangt wordt uitsluitend bepaald door het gewest waar de werknemer werkt, en niet van het gewest waar de werknemer gedomicilieerd is, of het gewest waar de werknemer een opleiding wil volgen. In termen van interregionale mobiliteit wil dit zeggen dat 358.000 pendelaars uit het Vlaams gewest beroep kunnen doen op het Brusselse systeem van betaald educatief verlof (BEV), en 51.000 pendelaars uit het Brussels gewest beroep kunnen doen op het Vlaamse systeem (Vlaams Opleidingsverlof, VOV). In de praktijk werden dienaangaande al heel wat administratieve problemen gesignaleerd, onder meer omdat in veel gevallen opleidingsinstituten uit het ene gewest zichzelf, en hun cursussen, moeten laten erkennen door een ander gewest. De Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de 6de Staatshervorming stelt: "*Met betrekking tot het betaald educatief verlof, sluiten de gewesten en de gemeenschappen een samenwerkingsakkoord om de opleidingen te organiseren en te erkennen.*" BANSPA adviseert om in het Samenwerkingsakkoord er op aan te dringen dat de gewesten en gemeenschappen zo snel mogelijk dit aangewezen akkoord sluiten (artikel 16, ontwerp Samenwerkingsakkoord).

2.3. Jobhuizen

BANSPA vraagt aandacht voor het belang van de betrokkenheid van de Brusselse Jobhuizen bij de ontwikkeling van een geïntegreerde en betere dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden toe (artikel 7, voorontwerp Samenwerkingsakkoord). Deze gezamenlijke dienstverlening zou mede moeten leiden tot een betere doorstroming van Brusselse werkzoekenden richting Vlaanderen (en/of Nederlandstalige professionele trajecten). Het

Samenwerkingsakkoord moet rekening houden met een mogelijke uitbreiding van de opdrachten van Jobhuizen naar Job- en Opleidingshuizen.

2.4. Diverse vervoersmodi

De interregionale mobiliteit van werkzoekenden tussen Brussel en Vlaanderen in het algemeen, en de rand rond Brussel en Vlaams-Brabant in het bijzonder, vereist een efficiënt en klantvriendelijk openbaar vervoer. Hierbij vraagt BANSPA aandacht voor alle vormen van openbaar vervoer, met inbegrip van toegankelijke collectieve vervoersmogelijkheden, ook na de 'gewone' werkuren. BANSPA pleit verder voor een meer doorgedreven overleg tussen alle actoren van de diverse vervoersmodaliteiten (waaronder de MIVB, De Lijn, de NMBS, Villo, autodelen, …). Door aan deze samenwerking resultaatverbintenissen te koppelen kan bijdragen tot een betere fluïditeit en een kwaliteitsvollere dienstverlening (artikel 4, ontwerp Samenwerkingsakkoord).

2.5. Verdeelsleutel 80/20

BANSPA vraagt dat de verdeelsleutel 80/20, gehanteerd voor de financiering van de Missions Locales pour l'Emploi, en de Werkwinkels, voor de duidelijkheid wordt vermeld in het Samenwerkingsakkoord (artikel 8), ook al wordt die verdeling gestipuleerd in artikel 83 van de speciale wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de werking van de Brusselse instellingen. De 80/20-verdeling wordt wel vermeld in de Memorie van Toelichting het decreet van de Vlaamse regering bij het voorontwerp Samenwerkingsakkoord, maar niet in de Nota aan de leden van de Brusselse regering bij de ordonnantie nieuw Samenwerkingsakkoord.

2.6. Klaverbladfinanciering

Brusselse organisaties in de sociale economie die werken met gemeenschaps-DSP'ers (doorstromingsprogramma's) of die actief zijn in gemeenschapsmateries zoals zorg en kinderopvang, ontvangen financiering vanuit de verschillende gewesten en gemeenschappen. Deze optelsom van verschillende bronnen van financiering, klaverbladfinanciering genoemd, versterkt de werking van het Brusselse tewerkstellingsbeleid. Het behoud van klaverbladfinanciering is volgens BANSPA nodig om Brusselse inschakelingsbanen te waarborgen. BANSPA pleit er voor om het principe van de klaverbladfinanciering bij sociale economieprojecten op te nemen in het Samenwerkingsakkoord 2020 (artikel 8 voorontwerp Samenwerkingsakkoord).

2.7. Domicilieverplichting doelgroepwerknemers

BANSPA is voorstander van een gemeenschappelijk doelgroepenbeleid tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest. Momenteel geldt er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een domicilieverplichting voor doelgroepwerknemers die een tewerkstellingstraject willen volgen in Brusselse sociale ondernemingen. Concreet betekent dit dat doelgroepwerknemers uit de Vlaamse rand rond Brussel juridisch gesproken niet terecht kunnen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. BANSPA pleit voor een pragmatische aanpak in deze materie, om de rechtszekerheid van de betrokken partijen te verhogen (artikel 16, Samenwerkingsakkoord), alsook om de huidige soepelere interpretatie inzake domicilieverplichting verder toe te passen. Artikel 12 van het ontwerp Samenwerkingsakkoord 2020 is hierbij een stap in de goede richting. In dit artikel roepen de Vlaamse en Brusselse regering Actiris en VDAB op de nodige werkafspraken te maken over het doelgroepenbeleid.

2.8. Maatwerkdecreet

Het Vlaamse maatwerkdecreet komt niet aan bod in het voorontwerp van het Samenwerkingsakkoord 2020. BANSPA pleit er voor om de toegankelijkheid voor de Brusselse werkzoekenden tot de maatregelen in het kader van het Vlaamse maatwerkdecreet, en de tijdelijke werkervaring, in het Samenwerkingsakkoord op te nemen. Het is van belang dat deze maatregelen, die kaderen binnen de nieuwe bevoegdheidsverdeling van de laatste, 6de staatshervorming, niet tot gevolg hebben dat Brusselse werkzoekenden hiervan geen gebruik meer kunnen maken (artikel 16, voorontwerp Samenwerkingsakkoord).

2.9. Strategie “Scholing en Werk”

De Brusselse Regering beoogt met het beleidsplan Strategie GO4Brussels 2030 de gekruiste beleidsinitiatieven werk-opleiding te versterken met een toekomstgerichte tienjarenvisie. Het bestaande opleidingsplan 2020 uit de Strategie 2025, krijgt opvolging met de nieuwe strategie “Scholing en Werk”, die erop gericht is inwoners van het Brussels Gewest, en dan in het bijzonder de werkzoekenden, kansen te bieden het vaardigheidsniveau te verwerven dat vereist is op de arbeidsmarkt. Aan het opleidingsplan 2020 konden de Nederlandstalige instellingen in Brussel geen actieve bijdrage leveren aan dit plan door het ontbreken van een politiek akkoord. BANSPA merkt op dat de Brusselse regering de specifieke werkgroep van de Strategie GO4Brussels 2030 die zich buigt over de Strategie “Scholing en Werk” steunt (artikel 14 van het ontwerp

Samenwerkingsakkoord, beleidswerf 2.3.2.). Vanuit BANSPA vragen we aan de Vlaamse regering de strategie “Scholing en Werk” tevens mee te ondersteunen.

2.10. Socio-professionele inschakelingsorganisaties (SPI)

BANSPA betreurt dat de rol van de socio-professionele inschakelingsorganisaties (SPI) niet aan bod komt in het voorontwerp Samenwerkingsakkoord 2020. De SPI-organisaties spelen een essentiële rol in het begeleiden van kansarmere categorieën werkzoekenden richting een opleiding of werk (artikel 7 Samenwerkingsakkoord).

2.11. BANSPA

BANSPA stelt voor om de tekst over de adviesopdracht van BANSPA, in het voorontwerp Samenwerkingsakkoord 2020, als volgt te lezen (artikel 15 Samenwerkingsakkoord): *“Beide regeringen gelasten de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) met een adviesopdracht:*

- *m.b.t. het raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Ondernemen en Onderwijs;*
- *m.b.t. onderwerpen waar de gemeenschapsbevoegdheden een rol spelen;*
- *m.b.t. gezamenlijke adviezen van de BANSPA en de Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi Bruxelloise. “*

BANSPA kan advies verlenen aan de Brusselse en Vlaamse regering, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), Actiris, VDAB Brussel, Brupartners en de SERV.

2.12 Protocol met betrekking tot BANSPA

In artikel 15 wordt gesteld: “*De samenstelling en kernopdrachten van de BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde ministers.”,* BANSPA is graag bereid mee te werken aan de opmaak en uitwerking van dit protocol.

Brussel, 5 oktober 2020

Voor Banspa,

Vroni Lemeire, voorzitster

Anton Van Assche, ondervoorzitter

Meer info:
Secretariaat BANSPA
p/a Tracé Brussel vzw
Antwerpselaan 26, 1000 Brussel
T 02 511 99 72
info@banspa.brussels

VOORONTWERP VAN DECREET VAN 11 DECEMBER 2020

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

TWEEDE ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST OVER DE AFSTEMMING VAN HET ARBEIDSMARKTBELEID, OPLEIDING, VORMING EN DE BEVORDERING VAN DE MOBILITEIT VAN WERKZOEKENDEN

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis, §1, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 42;

Gelet op de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de missions locales pour l'emploi en de lokale werkwinkels;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de interregionale mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierover een aantal afspraken dienen te maken.

TUSSEN

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar minister-president, de viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

EN

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de persoon van haar minister-president en van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn, optredend voor de gewestelijke bevoegdheden en de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid beroepsopleiding;

Hierna, "de partijen",

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel de competenties van de Brusselse werkzoekenden te verhogen en ook een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten. Hiertoe willen de partijen bij het akkoord zich engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-) technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.
Beide partijen streven ook naar een betere afstemming van het Nederlandstalig kwalificerend Onderwijs en beroepsopleiding in Brussel georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschap en de arbeidsmarkt. In volle respect voor ieders bevoegdheden.

Art. 2. In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder:
1° beheerraden: de raad van bestuur van VDAB en het beheerscomité van Actiris;
2° Brussel: het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
3° mandatering: de procedure waarbij Actiris VDAB mandateert om Brusselse werkzoekenden te bemiddelen naar vacatures in Brussel en Vlaanderen;
4° bestelprocedure: de procedure waarbij Actiris VDAB inschakelt voor de uitvoering van de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding in Brussel;

Hoofdstuk 2. Afstemming opleiding, arbeidsmarktbeleid en mobiliteit van werkzoekenden

Art. 3. Beide partijen gelasten VDAB en Actiris, via hun studiediensten, om op jaarlijkse basis een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor Brussel en Vlaanderen met het oog op het formuleren van concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten. Op basis hiervan bepalen beide beheerraden op hun gezamenlijke zitting de doelstellingen voor het daaropvolgende jaar.

Art. 4. Beide partijen gelasten de studiediensten van VDAB en Actiris met de monitoring en analyse van de interregionale pendelstromen en de kenmerken van de tewerkstelling in Brussel en de Vlaamse Rand.

Art. 5. Beide partijen hanteren het principe van het vrije verkeer van vacatures en werkzoekenden om het aantal werkzoekenden uit Brussel dat in Vlaanderen een vacature vervult te verhogen. De uitwisseling van vacatures mag daarbij niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest.

Art. 6. Beide partijen werken proactief samen om de problematiek van de knelpunten op de arbeidsmarkt aan te pakken. Ze verbinden er zich toe om meer Brusselse werkzoekenden arbeidsmarktgerichte competenties te laten verwerven en/of te erkennen en meer Brusselse werkzoekenden te bemiddelen op vacatures in Vlaanderen en in Brussel.

Beide partijen gaan akkoord met het principe dat Actiris VDAB mandateert om de begeleiding en bemiddeling van Brusselse werkzoekenden te organiseren en uit te voeren, en de matching met de werkgevers, volgens de gezamenlijke afspraken tussen Actiris en VDAB.

Voor het bewerkstelligen van deze samenwerking, zorgen Actiris en VDAB ervoor dat hun elektronische en automatische gegevensstromen het voor Actiris en voor VDAB mogelijk maken om over informatie over het traject van de Brusselse werkzoekenden uit te wisselen.

Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een ver doorgedreven uitwisseling en digitale verwerking van de gegevensstromen te ontwikkelen, en om te investeren in de verdere digitalisering van de gezamenlijke dienstverlening.

De Brusselse Gewestregering voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Bestelprocedure van Opleidingen en voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Mandatering, aanvullend aan de financiering die Vlaanderen voorziet.

Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd.

Art. 7. Beide partijen gelasten VDAB en Actiris een gezamenlijke dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden te ontwikkelen.

Deze gezamenlijke dienstverlening kan alle bestaande en nog te ontwikkelen acties omvatten in het kader van:

- de mandatering, waarbij VDAB op vraag van Actiris de bemiddeling naar werk opneemt van Brusselse werkzoekenden ingeschreven bij Actiris die een Nederlandstalig beroepsinschakelingstraject wensen te volgen bij VDAB;
- de uitbouw van op maat gemaakte (opleidings-)trajecten voor Brusselse werkzoekenden in functie van vacatures;
- de ondersteuning van de erkenning en validering van eerder verworven competenties;
- de interregionale mobiliteit;
- de uitbouw van de samenwerking op Brussels Airport in samenwerking met Aviato;
- de uitbouw van de Werkwinkels in Brussel;
- de uitbouw van het Beroepenpunt in Brussel
- de uitbouw van het nog op te richten Talenpunt in Brussel;
- de uitbouw van de Polen Opleiding en Werk in Brussel;
- de uitbouw van lokale initiatieven;
- de samenwerking met de partners

Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de prioritaire gezamenlijke projecten worden vastgelegd.

Art. 8. Bij de uitvoering van artikel 7 erkennen VDAB en Actiris als evenwaardige institutionele partners elkaars wettelijke en grondwettelijke bevoegdheden, de kwaliteit van de respectievelijke dienstverlening en elkaars controlemechanismen.

Art. 9. De kennis van de Nederlandse taal blijft een belangrijke competentie voor het vinden van werk in Vlaanderen en in Brussel. Het Brussels Gewest voorziet hiervoor ondersteuning via het Talenplan, de Vlaamse Gemeenschap voorziet in het aanbod NT2 via VDAB, de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO), de Centra voor Basiseducatie (CBE) en andere

marktactoren. Beide partijen bepalen welke gezamenlijke dienstverlening in het kader van het op te richten talenpunt kan bijdragen aan de taalverwervingsdoelstellingen van dit samenwerkingsakkoord.

Art. 10. Beide partijen gelasten Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands Brussel en het Agentschap voor Integratie en Inburgering een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met betrekking tot de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen en hun integratie op de arbeidsmarkt.

Art. 11. Beide partijen zetten in op sensibilisering en communicatie over de gezamenlijke acties aan Brusselse werkzoekenden en Brusselse en Vlaamse werkgevers.

Hoofdstuk 3. 6de Staatshervorming

Art. 12. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om binnen de bevoegdheden die op het niveau van het Gewest werden bepaald werkafspraken te maken over de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schakelt VDAB in voor de uitvoering van deze bevoegdheid. Voor de concrete invulling van de bestelprocedure sluiten Actiris en VDAB een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af.
Beide partijen gelasten Actiris en VDAB ook om werkoverleg te organiseren over de volgende bevoegdheden die op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden bepaald, met het oog op een optimale operationele samenwerking:

- de controlebevoegdheid op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van werkzoekenden.
- het beleid rond vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in geval van studie, opleiding of stage.
- het doelgroepenbeleid.

Hoofdstuk 4. Interregionale tewerkstellingscel

Art. 13. De Vlaamse en Brusselse Ministers voor Werk, Actiris en VDAB voorzien een interregionale tewerkstellingscel telkens er zich op het grondgebied van het ene gewest een herstructurering, collectief ontslag of faillissement voordoet van een onderneming waarbij meer dan 50 betrokken werknemers in het ander gewest wonen.

De interregionale tewerkstellingscel wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken ministers en de openbare tewerkstellingsdiensten.
De cel wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling van het gewest waar de exploitatiezetel van de betrokken onderneming gevestigd is. Als de onderneming meerdere zetels heeft, wordt als criterium het gewest genomen waarin de meeste getroffen werknemers gedomicilieerd zijn.
De sociale partners worden bij de werkzaamheden van deze cel betrokken, overeenkomstig de bepalingen en afspraken die bestaan in het hoger vermelde gewest.

Hoofdstuk 5. Afstemming (Kwalificerend) Onderwijs, Opleiding en Arbeidsmarkt

Art. 14. Beide partijen zetten in op alternerend leren dit zowel in het leerplichtonderwijs als in het hoger en volwassenenonderwijs. Beide partijen stellen dat Vlaamse en Brusselse initiatieven elkaar idealiter versterken. Hiertoe wordt ingezet op:

- Optimale informatieoverdracht over initiatieven die de prospectie van plaatsen voor alternerend leren faciliteren, onderzoeken van pistes voor afstemming en waar mogelijk werkafspraken voor samenwerking.
- Ondersteuning uitrol duaal leren in Brussel, onder andere door deelname aan het Regionaal overlegforum zoals bedoeld in artikel 357/32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 houdende de codificatie betreffende het secundair onderwijs,
- en door deelname aan de beleidswerven van de Strategie Go4Brussels 2030 omtrent alternerend leren en scholing en werk.
- Afstemming rolverdeling tussen de uitvoerende partners binnen het domein Werk bij de uitvoering van het decreet van 30 maart 2018 betreffende duaal leren en de aanloopfase en het decreet van 16 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen in Brussel.

Afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst over de rolverdeling en de samenwerking tussen de bevoegde partners.

Hoofdstuk 6. Adviesopdracht raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Onderwijs en Ondernemen

Art. 15. Beide partijen gelasten de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) met een adviesopdracht:

- m.b.t. het raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Ondernemen en Onderwijs;
- m.b.t. onderwerpen waar gemeenschapsbevoegdheden een rol spelen in Brussel;
- m.b.t. gezamenlijke adviezen van de BANSPA en de Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi Bruxelloise;

BANSPA kan advies verlenen aan Brusselse en Vlaamse regering, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), Actiris, VDAB Brussel, Brupartners en de SERV.

De samenstelling en kernopdrachten van de BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde Ministers.

Hoofdstuk 7. Screening ordonnanties en decreten

Art. 16. Beide partijen engageren zich ertoe om decreten en ordonnanties over te maken en te screenen die een impact hebben op de toegang tot de maatregelen van inwoners en bedrijven uit het andere gewest met als doelstelling om hier oplossingen voor te zoeken.

Art. 17. Beide partijen verbinden er zich toe om de deelname van Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd, en die interesse hebben in een Nederlandstalig werk- en zorgtraject, aan het aanbod in het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten en zijn uitvoeringsbesluiten mogelijk te maken. VDAB en Actiris wisselen hierover informatie en kennis uit om dit te realiseren.

Hoofdstuk 8. Overleg in het kader van het Europees Sociaal Fonds +

Art. 18. In het kader van de uitwerking, de implementatie en de evaluatie van de operationele programma's die zijn opgesteld in het kader van het Europees Sociaal Fonds +, wordt, in samenwerking met de toezichtscomités van de verschillende operationele programma's, een overleg geformaliseerd in een protocolakkoord tussen Actiris, ESF Vlaanderen of elke andere Beheersautoriteit.

Een overlegcomité komt minstens driemaal per jaar bijeen om de synergieën in de operationele programma's van het Europees Sociaal Fonds + die worden uitgevoerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaamse Gewest te identificeren en te versterken**.**

Hoofdstuk 9. Wijzigingsbepalingen

Art. 19. Dit samenwerkingsakkoord vervangt het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Art. 20. Het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden wordt opgeheven.

Hoofdstuk 10. Slotbepalingen

Art. 21. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een overeenkomst af te sluiten met daarin de modaliteiten van het uitwisselen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun respectievelijke bevoegdheden.

Art. 22. Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte uitgaande van de contracterende partijen.

Art. 23. Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig. Elke contracterende partij kan het samenwerkingsakkoord opzeggen mits ze een opzegtermijn van 1 jaar in acht neemt.
De opzegtermijn gaat in vanaf het ogenblik dat de opzeggende partij haar intentie tot opzegging heeft bekendgemaakt aan de andere contracterende partij.

Opgemaakt te Brussel op ….. in 3 exemplaren, waarvan iedere partij bevestigt een exemplaar ontvangen te hebben.

Voor de Vlaamse Gemeenschap,
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest,
De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De minister van Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen, Dierenwelzijn, Gewestelijke Informatica en Administratieve Vereenvoudiging

Bernard CLERFAYT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.605/1
van 29 januari 2021

over

een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden’

Op 24 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 januari 2021.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest 'over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden'.

VORMVEREISTEN

2. Het samenwerkingsakkoord bevat diverse bepalingen die op de verwerking van persoonsgegevens betrekking hebben. De aan de afdeling Wetgeving meegedeelde documenten doen ervan blijken dat over het voorontwerp op 8 september 2020 advies nr. 2020/30 werd uitgebracht door de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens. Zoals evenwel is uiteengezet in advies 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat tot de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit' heeft geleid,[1] is de Gegevensbeschermingsautoriteit belast met het toezicht op de naleving van de "algemene" regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)[2] heeft vastgesteld.[3] Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog zal moeten worden ingewonnen met betrekking tot de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Het ontwerp bevat diverse bepalingen die de uitwisseling van persoonsgegevens veronderstellen. Dat geldt onder meer voor artikel 6, derde en vierde lid, van het samenwerkingsakkoord. Artikel 21 bepaalt dat de partijen "Actiris en VDAB [gelasten] om een overeenkomst af te sluiten met daarin de modaliteiten van het uitwisselen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun respectievelijke bevoegdheden". In de memorie van toelichting wordt bovendien, bij artikel 12 van het samenwerkingsakkoord, gesteld dat het afsprakenkader met de controlediensten minimaal zal bepalen welke gegevens inzake de werkzoekende worden uitgewisseld, en/of met welk gevolg.

---

[1] *Parl.St*. Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

[2] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'.

[3] Daarnaast kunnen ook de gemeenschappen en gewesten autoriteiten oprichten die toezicht houden op de naleving van de "specifieke" regels die de deelstaten ter uitvoering van de AVG hebben vastgesteld inzake de verwerking van persoonsgegevens in het kader van activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen. Het verlenen van de bevoegdheid aan die autoriteiten om adviezen te geven, teneinde te voldoen aan de verplichtingen die uit de desbetreffende bepalingen van de AVG voortvloeien, valt daar ook onder.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk gedaan kan worden aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het legaliteitsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.[4]

Bijgevolg moeten de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in de wet, het decreet of de ordonnantie zelf, of eventueel in het samenwerkingsakkoord waarmee bij decreet en ordonnantie zal worden ingestemd, worden vastgelegd.

Hieromtrent ondervraagd verklaarde de gemachtigde het volgende:

> "Bij het verwerken en uitwisselen van persoonsgegevens zijn VDAB en Actiris sowieso gebonden aan de hun opgelegde regels, voorzien in hun respectievelijk oprichtingsdecreet en oprichtingsordonnantie. Aan die regels kan bij samenwerkingsakkoord geen afbreuk worden gedaan, waardoor aan het legaliteitsbeginsel reeds werd voldaan".

Het samenwerkingsakkoord lijkt evenwel wel degelijk te leiden tot bijkomende vormen van verwerking van persoonsgegevens, zoals blijkt uit artikel 6, derde en vierde lid, en artikel 12. Het samenwerkingsakkoord bevat echter niet de essentiële elementen voor de regeling van de verwerking van deze persoonsgegevens. Bovendien lijkt artikel 21 van het samenwerkingsakkoord daarbij bepaalde bevoegdheden inzake de verwerking van persoonsgegevens te delegeren aan Actiris en de VDAB. Er zal bijgevolg voor gezorgd moeten worden dat de uitwisseling van gegevens over het traject van de Brusselse werkzoekenden een voldoende wettelijke basis heeft. Hetzij het samenwerkingsakkoord, hetzij het decreet en de ordonnantie inzake de VDAB resp. Actiris, moeten op voldoende nauwkeurige wijze bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden welbepaalde persoonsgegevens door de betrokken diensten mogen worden verwerkt, en welke de doeleinden zijn van de verwerking.

4. Het samenwerkingsakkoord voorziet in de mandatering van de VDAB door Actiris, en in een bestelprocedure waarbij Actiris de VDAB inschakelt voor de uitvoering van de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding in Brussel (zie de artikelen 2, 6, 7 en 12 van het samenwerkingsakkoord).

De mandatering, waarbij Actiris de VDAB mandateert om de begeleiding en bemiddeling van Brusselse werkzoekenden te organiseren en uit te voeren, en de matching met de

[4] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

werkgevers, betreffen de gewestelijke bevoegdheid inzake arbeidsbemiddeling (artikel 6, § 1, IX, 1°, BWHI). De bestelprocedure waarbij Actiris de VDAB inschakelt voor de uitvoering, betreft, aldus de gemachtigde, de bevoegdheid van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bedoeld in artikel 4*bis*, 2°, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen'. Deze bevoegdheid omvat, voor wat de beroepsomscholing en –bijscholing betreft die krachtens artikel 4, 16°, BWHI een gemeenschapsbevoegdheid is, de bevoegdheid om, onverminderd de bevoegdheden van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, programma's voor beroepsopleidingen op te zetten voor zover deze kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en rekening houden met het specifieke karakter van Brussel.

Het is in beginsel niet uitgesloten dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bijvoorbeeld door middel van een samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92*bis* BWHI, bij de uitoefening van de eigen bevoegdheden samenwerkt met een enkele gemeenschap of ander gewest, zonder daarbij de andere gemeenschappen of gewesten die over dezelfde materiële bevoegdheden beschikken, te moeten betrekken.[5]

Eveneens is in beginsel toelaatbaar dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bij de uitoefening van een bevoegdheid die zeer nauw verbonden is met de gemeenschapsbevoegdheid op het vlak van de beroepsopleiding een wederzijdse afstemming van de uitoefening van die bevoegdheden wenselijk acht. Het behoort precies tot de eigenheid van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad dat het gewest noodzakelijkerwijs rekening dient te houden met een mogelijke uiteenlopende beleidsvoering op het vlak van de beroepsopleiding door de twee betrokken gemeenschappen. Tegen een dergelijke werkwijze bestaat als zodanig geen bevoegdheidsrechtelijk bezwaar.[6]

Dit neemt evenwel niet weg dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zijn bevoegdheden steeds moet uitoefenen in overeenstemming met de grondwettelijk verankerde tweetaligheid en in overeenstemming met het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Dit betekent onder meer dat het gewest bij de uitoefening van zijn eigen bevoegdheden niet uitsluitend beroep kan doen op eentalige instellingen van één enkele gemeenschap.[7] Dit betekent ook dat het

[5] Adv.RvS 57.456/AV en 57.670/AV van 22 juni 2015 over een voorstel van gezamenlijk decreet en ordonnantie van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest, van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie 'instituant un délégué général aux droits de l'enfant commun à la Communauté française, à la Région wallonne, à la Région de Bruxelles-Capitale, à la Commission communautaire commune et à la Commission communautaire française' (*Parl.St.* Verg.Fr.Gem.Comm., 2014-15, nr. 18/1) (57.456/AV) en over een voorstel van gezamenlijk decreet en ordonnantie van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest, van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie 'instituant un délégué général aux droits de l'enfant commun à la Communauté française, à la Région wallonne, à la Région de Bruxelles-Capitale, à la Commission communautaire commune et à la Commission communautaire française' (*Parl.St.* W.Parl., 2014-15, nr. 157/1) (57.670/AV).

[6] Adv.RvS 51.192/VR van 24 mei 2012 over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie 'portant assentiment à l'Accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire Française concernant les politiques croisées 'emploi-formation'' (*Parl.St.* Verg.Fr.Gem.Comm., 2012-13, nr. 75/1), met verwijzing naar advies 43.794/1 van 29 november 2007 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 27 november 2008 'betreffende de ondersteuning van de 'missions locales pour l'emploi' en de lokale werkwinkels' (*Parl.St.* Br.Parl., 2007-08, A-453/1, pp. 34-38).

[7] Adv.RvS 67.555/1 van 12 juni 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten (lees: Bijzondere machtenbesluit van de Brusselse

Brusselse Hoofdstedelijke Gewest op het stuk van de samenwerking de beide gemeenschappen met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel moet behandelen.

Tegen de gekozen werkwijze om specifieke samenwerkingsakkoorden te sluiten met de Vlaamse en de Franse Gemeenschap (of Franse Gemeenschapscommissie) bestaat aldus geen bezwaar. Specifiek met betrekking tot de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding moet er wel aan herinnerd worden dat deze bevoegdheid beperkt is tot biculturele en dus tweetalige programma's, die kaderen in het werkgelegenheidsbeleid en rekening houden met het specifieke karakter van Brussel. Het op grond van een samenwerkingsakkoord gelasten of inschakelen van een eentalige dienst van een welbepaalde gemeenschap voor zulke programma's kan dus enkel aanvaardbaar geacht worden indien gelijke of minstens gelijkwaardige programma's worden opgezet via een dienst van de andere gemeenschap.

Artikel 1

5. In artikel 1, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord is sprake van "het Nederlandstalig kwalificerend Onderwijs".[8] Ondervraagd omtrent de draagwijdte hiervan, verklaarde de gemachtigde het volgende:

> "Deze omschrijving is er gekomen op vraag van de Franstaligen, voor Vlaanderen volstaat het Nederlandstalig Onderwijs.
>
> La volonté initiale est de circonscrire à l'enseignement menant à l'emploi (professionnel/qualifiant) et pas uniquement à l'enseignement au sens large. L'objectif est donc de s'assurer qu'il y ait une collaboration entre l'enseignement qualifiant nld et l'offre de formation professionnelle afin d'éviter les redondances et surtout les manques de filières en fonction des besoins déterminés. Au niveau francophone, cette collaboration se fait au niveau des Instances bassins".

De beoogde draagwijdte blijkt evenwel niet op voldoende duidelijke wijze uit het begrip "kwalificerend", hetgeen alvast binnen de Vlaamse Gemeenschap niet als een geijkte term lijkt te kunnen worden beschouwd. Het verdient aanbeveling een verduidelijking van het begrip in het samenwerkingsakkoord op te nemen.

Artikel 12

6. Artikel 12 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de VDAB inschakelt voor de uitvoering van de "aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" en dat Actiris en de VDAB een meerjarige samenwerkingsovereenkomst sluiten voor "de concrete invulling van de bestelprocedure".

Hoofdstedelijke Regering) nr. 2020/043 van 18 juni 2020 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques'.

[8] Ook het opschrift van hoofdstuk 5 verwijst naar "(Kwalificerend) Onderwijs".

Gevraagd om de bestelprocedure, die wordt gedefinieerd in artikel 2, 4°, van het samenwerkingsakkoord toe te lichten in het licht van de overheidsopdrachtenreglementering, verklaarde de gemachtigde van oordeel te zijn geen beroep te kunnen doen op de *in-house*-figuur[9], maar wel "op de uitzondering ex. art. 31 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, hetgeen voorziet dat een niet-geïnstitutionaliseerde horizontale samenwerking tussen 2 aanbestedende overheden buiten het toepassingsgebied van die wet valt".

De toepasselijkheid van de uitzondering voor niet-geïnstitutionaliseerde horizontale samenwerking hangt af van diverse voorwaarden. Zo mogen de deelnemende aanbestedende overheden op de open markt niet meer dan 20 % van de onder die samenwerking vallende activiteiten voor hun rekening nemen. De afdeling Wetgeving van de Raad van State beschikt in het kader van deze adviesaanvraag niet over de vereiste feitelijke gegevens om zich hieromtrent een sluitend oordeel te vormen. Het komt aan de partijen bij het samenwerkingsakkoord toe om zich ervan te vergewissen dat aan alle voorwaarden ter zake is voldaan.

Artikel 14

7. Onder het tweede streepje van artikel 14 moet worden verwezen naar artikel 357/32 van de Codex Secundair Onderwijs (en niet "het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 'houdende de codificatie betreffende het secundair onderwijs"). Onder het vierde streepje moet worden verwezen naar het decreet van 10 juni 2016 (niet: 16 juni 2016) 'tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen'.

Artikel 15

8. Artikel 15 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat "[b]eide partijen" de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) gelasten met bepaalde adviesopdrachten en dat de "samenstelling en kernopdrachten van de BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde Ministers".

9.1. Ondervraagd omtrent de juridische basis van de BANSPA verklaarde de gemachtigde het volgende:

> "De rechtsgrond voor oprichting hiervan is terug te vinden in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding waarin wordt gesteld dat VDAB in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest een werkgroep sociale partners Brussel opricht".

[9] Art. 30 van de wet van 17 juni 2016 'inzake overheidsopdrachten'.

Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 'houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding' luidt als volgt:

> "De raad van bestuur kan zich laten bijstaan door de provinciale werkgroepen sociale partners en de werkgroep sociale partners Brussel. De werkgroepen verlenen inzonderheid advies over het jaarondernemingsplan van de VDAB.
>
> De VDAB richt in elke Vlaamse provincie een provinciale werkgroep sociale partners op en in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest een werkgroep sociale partners Brussel. De werkgroepen zijn samengesteld uit:
>
> 1° de VDAB;
>
> 2° een gelijk aantal vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties. De sociale partners bepalen welke organisaties deelnemen aan de werkgroepen".

Niettegenstaande hetgeen volgt, verdient het hoe dan ook aanbeveling om in het samenwerkingsakkoord de verhouding tussen de geciteerde bepaling en het samenwerkingsakkoord te verduidelijken, in het bijzonder wat de vaststelling van de samenstelling en de kernopdrachten betreft.

9.2. Indien het de bedoeling is dat beide partijen bij het akkoord de samenstelling en de kernopdrachten van de BANSPA gezamenlijk regelen, is het geëigende instrument daartoe een uitvoerend samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' en niet een samenwerkingsprotocol tussen twee ministers, waarvan de rechtskracht en de positie in de hiërarchie der rechtsnormen minder duidelijk is.

Artikel 19

10. Artikel 19 van het samenwerkingsakkoord voorziet in de vervanging van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011.

Aangezien het de bedoeling is dat het voorliggende samenwerkingsakkoord in de plaats komt van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 moet dat laatstgenoemde samenwerkingsakkoord formeel worden opgeheven, zoals dat in artikel 20 gebeurt met het samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006.

De gemachtigde verklaarde in dit verband:

> "De enige reden waarom we geen bepaling m.b.t. formele opheffing van het akkoord van 2011 hebben opgenomen is om de zekerheid te hebben dat, indien er toch nog een bepaling uit het vorige samenwerkingsakkoord niet helemaal zou afgedekt worden door de bepalingen in het nieuwe akkoord, de grondslag voor het onderwerp dat geregeld wordt in die bepaling (onbedoeld) zou verdwijnen".

Het komt aan de partijen bij het nieuwe samenwerkingsakkoord toe om na te gaan of dat akkoord alle gewenste onderdelen bevat. Er kan immers van de rechtsonderhorigen niet worden verwacht dat zij in het samenwerkingsakkoord van 2011 op zoek gaan naar restbepalingen die mogelijkerwijs nog enige gelding zouden hebben om de enige reden dat het nieuwe samenwerkingsakkoord niet in een gelijkaardige bepaling zou voorzien. Een dergelijke werkwijze valt niet te verzoenen met de vereisten inzake rechtszekerheid en kenbaarheid van de regelgeving.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT

Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 75/2021 van 21 mei 2021

Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest *over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden* (CO-A-2021-070)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit,* inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Bernard Clerfayt, Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, de Plaatselijke besturen en Dierenwelzijn, ontvangen op 29/03/2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 21 mei 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Momenteel regelen 2 samenwerkingsakkoorden[1] gesloten tussen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest anderzijds de samenwerking op het vlak van de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, de opleiding, de vorming en de mobiliteit van werkzoekenden. Deze 2 akkoorden zullen opgeheven en vervangen worden door het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest *over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden*, hierna het ontwerp.

2. Het ontwerp voorziet in een verregaande samenwerking tussen Actiris en de VDAB, de openbare tewerkstellingsdiensten, die erop gericht is de doorstroming naar de arbeidsmarkt te bevorderen door o.a. acties te ondernemen die bijdragen tot een verhoging van de competenties (zowel op technisch als taalkundig vlak) van de Brusselse werkzoekenden, tot een toename van mobiliteit van de werkzoekenden met het oog op de invulling van knelpuntberoepen, tot de erkenning van eerder verworven competenties. Dit gaat gepaard met de verwerking van persoonsgegevens en meer in het bijzonder met belangrijke uitwisselingen van persoonsgegevens.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a) Rechtsgrond

3. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrond in de zin van artikel 6.1 AVG. Bovendien is de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens geviseerd door artikel 9.1 AVG[2] aan strikte voorwaarden onderworpen.

4. Inzake is de verwerking van persoonsgegevens die niet door de artikel 9 AVG geviseerd worden, gesteund op artikel 6.1.e) AVG, namelijk de taken van algemeen belang die het ontwerp opdraagt aan Actiris en de VDAB, namelijk werklozen en werkzoekenden aan een passende job helpen

[1] Het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap *betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden*, en het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap *betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.*

[2] Dit zijn persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid blijkt.

en vacatures op de arbeidsmarkt invullen, wat past in het takenpakket waarmee zij respectievelijk bij ordonnantie en decreet werden belast[3].

5. De tekst van het samenwerkingsakkoord bevat geen enkele indicatie over het feit of er al dan niet bijzondere categorieën van persoonsgegevens geviseerd door artikel 9.1 AVG worden verwerkt. Rekening houdend met de werkingssfeer van het ontwerp acht de Autoriteit het niet uitgesloten dat in uitvoering van het ontwerp dergelijke gegevens worden verwerkt. Zij kunnen slechts verwerkt worden voor zover een rechtsgrond vermeld in artikel 9.2 AVG aanwezig is en er, al naargelang de rechtsgrond waarop men zich steunt, daarenboven passende waarborgen ter bescherming van de grondrechten en fundamentele belangen van de betrokkene werden voorzien.

6. De verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting[4] en/of voor de uitoefening van een opdracht van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag die aan een verwerkingsverantwoordelijke is toevertrouwd[5], moet overeenkomstig artikel 6.3. AVG, gelezen in het licht van overweging 41[6] van de AVG, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien moet het volgens artikel 22 *Grondwet*, samen gelezen met artikel 8 van de EVRM en artikel 6.3 van de AVG, een norm van wettelijke rangorde bepalen onder welke omstandigheden een gegevensverwerking is toegestaan. Overeenkomstig het legaliteitsbeginsel moet deze wetgevingsnorm dus in ieder geval de essentiële elementen van de verwerking vastleggen. Wanneer de gegevensverwerking een bijzonder belangrijke inmenging vormt op de rechten en vrijheden van de betrokkenen, zoals in het onderhavige geval, moeten de volgende essentiële elementen door de wetgever worden vastgesteld: het (de) precieze doeleinde(n), waarvan bij lezing reeds kan worden afgeleid welke gegevensverwerkingsverrichtingen zullen worden ingevoerd voor de verwezenlijking ervan, de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (indien reeds mogelijk), het soort gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van dit (deze) doeleinde(n), de bewaartermijn van de gegevens, de categorieën betrokkenen van wie de gegevens zullen worden verwerkt, de ontvangers of categorieën ontvangers aan wie de gegevens worden meegedeeld en de omstandigheden waarin ze zullen worden meegedeeld en de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

---

[3] Voor wat Actiris betreft: zie artikel 4 van de ordonnantie van 18 januari 2001 *houdende organisatie en werking van Actiris.* Voor wat de VDAB betreft: zie artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap " Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding*.

[4] Art. 6.1.c) van de AVG

[5] Art. 6.1.e) van de AVG.

[6] *"41.Wanneer in deze verordening naar een rechtsgrond of een wetgevingsmaatregel wordt verwezen, vereist dit niet noodzakelijkerwijs dat een door een parlement vastgestelde wetgevingshandeling nodig is, onverminderd de vereisten overeenkomstig de grondwettelijke orde van de lidstaat in kwestie. Deze rechtsgrond of wetgevingsmaatregel moet evenwel duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is, zoals vereist door de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie („Hof van Justitie") en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens".*

b) Doeleinden

7. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

8. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp inhoudelijk beperkt is tot een opsomming van een aantal doeleinden die de samenwerking nastreeft. Het betreft:

a) het jaarlijks uitvoeren van een arbeidsmarktanalyse (artikel 3 van het ontwerp);
b) het monitoren en analyseren van de interregionale pendelstromen en van de kenmerken van de tewerkstelling in Brussel en de Vlaamse Rand (artikel 4 van het ontwerp);
c) het vrij verkeer van vacatures tussen Brussel en Vlaanderen organiseren (artikel 5 van het ontwerp);
d) het aanpakken van knelpunten op de arbeidsmarkt door meer Brusselse werkzoekenden arbeidsmarktgerichte competenties te laten verwerven en/of te erkennen en meer Brusselse werkzoekenden te bemiddelen op vacatures in Vlaanderen (artikel 6 van het ontwerp);
e) het ontwikkelen van gezamenlijke dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden toe waarvan er een aantal op niet limitatieve wijze worden geïdentificeerd (artikel 7 van het ontwerp);
f) het bevorderen van de kennis van de Nederlandse taal bij Brusselse werklozen en werkzoekenden (artikel 9 van het ontwerp);
g) de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen en hun integratie op de arbeidsmarkt organiseren (artikel 10 van het ontwerp);
h) het operationeel samenwerken inzake controle op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van werkzoekenden (artikel 12 van het ontwerp);
i) het bevorderen van duaal leren en het volgen van alternerende opleidingen in Brussel in uitvoering van het decreet van 30 maart 2018 *betreffende duaal leren en de aanloopfase*, en het decreet van 10 juni 2016 *tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen* (artikel 14 van het ontwerp);
j) het mogelijk maken voor Brussels werkzoekenden met een werkloosheiduitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd die interesse hebben in het Nederlandstalig werk- en zorgtraject voorzien in het decreet van 25 april 2014 *houdende de werk- en zorgtrajecten*, om dit traject te volgen (artikel 17 van het ontwerp).

9. De Autoriteit is van oordeel dat deze doeleinden voldoen aan de vereisten van artikel 5.1.b) AVG maar vestigt m.b.t. het doeleinde "knelpunten op de arbeidsmarkt" (punt 8.d)) de aandacht op het volgende.

10. Voor het doeleinde "knelpunten op de arbeidsmarkt" kan Actiris de VDAB mandateren om Brusselse werkzoekenden te begeleiden met het oog op verwerving van competenties evenals geschikte vacatures te zoeken. Daartoe zal tussen beide een elektronische gegevensstroom worden opgezet (artikel 6, tweede, derde lid en vierde lid, van het ontwerp). Dit laatste betekent concreet dat het Actiris-dossier van de Brusselse werkzoekende wordt aangevuld met informatie over het VDAB-traject dat de werkzoekende volgt zodat Actiris de vrijstelling van beschikbaarheid kan controleren (dixit blz. 7 van de memorie van toelichting). Deze gegevensstroom strekt er niet alleen toe om het dossier van de werkzoekende te actualiseren, hij heeft ook een controledoeleinde en dat blijkt niet uit de tekst van het ontwerp.

11. Niettegenstaande het doeleinde vermeld in punt 8.j) in het ontwerp verankerd is, zal het slechts concreet tot een gegevensverwerking leiden indien een werkzoekende ermee instemt om het werk- en zorgtraject te volgen. Voor de andere doeleinden blijkt niet in hoeverre de werkzoekende al dan niet een keuze heeft. Het is nochtans belangrijk dat dit duidelijk is gelet op het feit dat op basis van erbij horende gegevensverwerkingen eventueel kan worden overgegaan tot sanctionering op basis van de relevante bepalingen in de regionale regelgeving.

12. Artikel 13 van het ontwerp voorziet in de oprichting van een interregionale tewerkstellingscel wanneer zich op het grondgebied van het ene gewest een herstructurering, collectief ontslag of faillissement voordoet van een onderneming waarbij meer dan 50 betrokken werknemers in het ander gewest wonen. Wat die tewerkstellingscel doet (doeleinde) is niet duidelijk. Als deze tewerkstellingscel persoonsgegevens gaat verwerken, dan moet alleszins het doeleinde waartoe deze cel persoonsgegevens verwerkt, worden gepreciseerd in het ontwerp.

c) Proportionaliteit

13. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

14. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp geen enkele verwijzing bevat naar de gegevens die met het oog op de realisatie van de doeleinden, worden verwerkt en uitgewisseld. Het ontwerp schuift nadere preciseringen door naar de overeenkomst die Actiris en de VDAB dienaangaande moeten sluiten (zie artikel 21 van het ontwerp), iets wat niet verenigbaar is met de vereiste vermeld in punt 6. De Autoriteit kan dit essentieel element van de verwerking dan ook niet beoordelen.

15. De veelheid aan doeleinden enerzijds en de wisselwerking tussen een waaier aan actoren (Actiris, VDAB, Agentschap voor Integratie en Inburgering, het Huis van het Nederlands, Centra voor

Volwassenonderwijs, Centra voor Basiseducatie, de waaier aan rechtspersonen vermeld artikel 7 van het ontwerp) en de gegevenscirculatie die ermee gepaard gaat anderzijds, maakt dat het voor de Autoriteit - en bij uitbreiding de betrokkenen - onmogelijk is om uit te maken wie – wat – voor welk doeleinde – van wie krijgt.

16. De Raad van State bekritiseerde in punt 3 van zijn advies nr. 68.632/1 van 29 januari 2021 het ontbreken van dit essentieel element van de gegevensverwerking. Het verweer van de steller van het ontwerp, namelijk dat zowel Actiris als de VDAB bij het verwerken van persoonsgegevens gebonden zijn aan de hen opgelegde regels bij ordonnantie/decreet, gaat alleszins voor wat de Raad van State betreft niet op voor de bijkomende verwerkingen waartoe het ontwerp aanleiding geeft, visie die de Autoriteit bijtreedt.

17. Voor zover de Autoriteit het kan beoordelen zou de realisatie van het doeleinde "arbeidsmarktanalyse" en het doeleinde "monitoring en analyse van interregionale pendelstromen en kenmerken van de tewerkstelling in Brussel en de Vlaamse Rand" mogelijk moeten zijn aan het hand van anonieme gegevens. Het blijkt niet dat dit het geval zal zijn. Indien dit wel zo is, dan geeft de tekst niet aan hoe deze anonieme informatie wordt bekomen. Impliceert het een voorafgaande koppeling van verschillende bronnen (van Actiris, van de VDAB, van derde instanties) die persoonsgegevens bevatten en waarvan na koppeling een anonieme set wordt gemaakt? Indien de realisatie van de hiervoor vermelde doeleinden niet geschiedt aan de hand van anonieme gegevens maar door middel van gepseudonimiseerde[7] gegevens, dan kan op basis van het ontwerp onmogelijk ingeschat worden of dit absoluut noodzakelijk is. Ook hier stelt zich de vraag, net zoals voor anonieme gegevens, hoe de set van gepseudonimiseerde gegevens wordt bekomen.

18. Gegevens kunnen echter pas echt als geanonimiseerd worden beschouwd als zij op geen enkele redelijke wijze meer aan een specifieke persoon kunnen worden toegeschreven[8]. Derhalve, rekening houdend met de definitie van persoonsgegevens zoals vermeld in artikel 4, punt 1), van de AVG[9] moet ervoor worden gezorgd dat aan de vereiste hoge normen voor anonimisering wordt voldaan[10] en dat de gegevens niet eenvoudigweg worden gepseudonimiseerd. De verwerking

[7] Gepseudonimiseerde gegevens kunnen nog steeds gelinkt worden aan een identificeerbare natuurlijke persoon en zijn nog altijd persoonsgegevens. Anonieme gegevens kunnen niet meer gelinkt worden aan een identificeerbare natuurlijke persoon en zijn niet langer persoonsgegevens.

[8] Alleen in dat geval is de AVG niet van toepassing, overeenkomstig overweging 26 AVG. Voor meer informatie, zie de opinie nr. 5/2014, https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_en.pdf WP216, 2.2.3, blz. 10 van de Groep 29, voorganger van de EDPB, (uitsluitend beschikbaar in het Engels).

[9] Namelijk: "*alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ("de betrokkene"); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificator zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identificator of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon* ".

[10] De identificatie van een persoon slaat niet enkel op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen, maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking.

van gegevens, zelfs al zijn ze gepseudonimiseerd, moet immers worden gezien als een verwerking van persoonsgegeven als bedoeld in de AVG. Uit het voorgaande volgt dat als er sprake is van pseudonimisering (en niet anonimisering):

- er moet worden verwezen naar de verslagen van het Europees Agentschap voor Cyberbeveiliging in verband met pseudonimisering[11];
- deze verwerking moet worden omkaderd met alle vereiste waarborgen en moet voldoen aan de heersende beginselen ter zake[12].

19. Met betrekking tot het "vrij verkeer van vacatures" wordt in de memorie van toelichting m.b.t. artikel 5 van het ontwerp verduidelijkt dat het een automatische uitwisseling van vacatures betreft en dat het vervolgens Actiris en de VDAB zijn die zorgen voor de automatische "matching" van hun werkzoekenden op de vacatures afkomstig uit het andere gewest. Als elke organisatie instaat voor de matching van "zijn" werkzoekenden op dergelijke vacatures, dan ziet de Autoriteit niet in waarom er daartoe gegevens moeten uitgewisseld worden m.b.t. de werkzoekenden zoals op blz. 7 van de memorie van toelichting wordt vermeld. Voor zover de Autoriteit kan beoordelen vereist de automatische uitwisseling van vacatures op gebied van verwerking van persoonsgegevens alleen de gegevens van de persoon die men m.b.t. een bepaalde vacature kan contacteren (voor meer informatie, om daadwerkelijk te solliciteren).

20. De samenwerking m.b.t. de controle op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van de werkzoekende kan resulteren in sancties voor de werkzoekende. Reden temeer om te preciseren welke informatie wordt uitgewisseld.

[11]ENISA, https://www.enisa.europa.eu/publications/data-pseudonymisation-advanced-techniques-and-use-cases en https://www.enisa.europa.eu/news/enisa-news/enisa-proposes-best-practices-and-techniques-for-pseudonymisation;
ENISA, Franstalige versie van november 2019, https://www.enisa.europa.eu/publications/pseudonymisation-techniques-and-best-practices_fr.

[12]Hetzelfde geldt voor het proportionaliteitsbeginsel dat verwijst naar het specifiekere beginsel van "*minimale gegevensverwerking*" dat inhoudt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, overeenkomstig artikel 5, § 1, c), van de AVG.

d) Bewaartermijn

21. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

22. Het ontwerp bevat geen enkele bepaling dienaangaande. In de mate dat de betrokken verwerkingsverantwoordelijken voor sommige verwerkingen terugvallen op reeds bestaande regeling m.b.t. de bewaartermijn, dan dient er naar verwezen te worden. Is dat niet het geval, dan dient het ontwerp de (maximale) bewaartermijnen van de te verwerken persoonsgegevens te voorzien rekening houdend met de onderscheiden doeleinden en categorieën van gegevens, of toch minstens criteria opnemen die toelaten deze (maximale) bewaartermijnen te bepalen.

e) Betrokkenen

23. Uit het ontwerp blijkt dat de betrokkenen hoofdzakelijk werkzoekenden uit het Brussels Gewest en het Vlaamse Gewest zijn evenals jongeren in beroepsinschakelingstijd uit het Brussels Gewest enerzijds en de contactpersonen van de werkgevers anderzijds.

f) Verwerkingsverantwoordelijke

24. De realisatie van de doeleinden vermeld in het ontwerp vereist een samenwerking tussen, o.a. Actiris, de VDAB, het Agentschap voor Integratie en Inburgering en het Huis van het Nederlands in Brussel. Dit gaat gepaard met de verwerking van persoonsgegevens en meer in het bijzonder het onderling doorgeven van gegevens.

25. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp de verwerkingsverantwoordelijke(n) dan wel gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken niet aanduidt. De bepaling door het ontwerp van de verwerkingsverantwoordelijke(n) draagt bij tot transparantie en vergemakkelijkt de uitoefening van de rechten van de betrokkenen vastgelegd door de artikelen 12 – 22 AVG. De Autoriteit maakt van deze gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken in het licht van de feitelijke omstandigheden gepast moet zijn. Met andere woorden, voor elke verwerking van persoonsgegevens moet worden nagegaan wie feitelijk het doel nastreeft en controle heeft over de verwerking[13].

[13] Zowel de Groep 29 als de Autoriteit hebben benadrukt dat het concept verwerkingsverantwoordelijke vanuit een feitelijk perspectief moet worden benaderd. Zie: Groep 29, Advies 1/2010 over de begrippen "verantwoordelijke voor de verwerking" en "verwerker", 16 februari 2010, blz. 9 https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2010/wp169_nl.pdf) en Gegevensbeschermingsautoriteit, *Overzicht van de begrippen*

26. Deze aanduiding is inzake noodzakelijk, gelet op de veelheid van doeleinden. Wie is voor welk doeleinde (gezamenlijke) verwerkingsverantwoordelijke dan wel verwerker? Dit is belangrijke gelet op de eventuele toepassing van al naargelang het geval de artikelen 26 en 28 AVG.

27. In de mate dat de interregionale tewerkstellingscel persoonsgegevens verwerkt (zie punt 12), doet zij dit dan als verwerkingsverantwoordelijke of als verwerker?

OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit

is van oordeel dat volgende aanpassingen van het ontwerp zich opdringen:

- verduidelijken dat het doeleinde "knelpunten op de arbeidsmarkt" ook een controle impliceert (punt 10);
- aangeven welke doeleinden in hoofde van de werkzoekenden verplichtingen meebrengen en welke de werkzoekenden een keuze laten (punt 11);
- in de mate dat de interregionale tewerkstellingscel persoonsgegevens gaat verwerken, het doeleinde van deze verwerking opnemen (punt 12);
- de verwerkte gegevens(categorieën) in functie van de doeleinden vermelden (punten 14 - 20);
- de bewaartermijn preciseren (punt 22);
- de verwerkingsverantwoordelijke(n) dan wel gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken aanduiden (punten 24 - 27).





Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum

verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten, blz.1 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/begrippen-verwerkingsverantwoordelijke-verwerker-in-het-licht-van-de-verordening-eu-nr.-2016-679.pdf).

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2021 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Brussel, 9 juli 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

BIJLAGE:
SAMENWERKINGSAKKOORD

ROYAUME DE BELGIQUE		KONINKRIJK BELGIË
ACCORD DE COOPÉRATION ENTRE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE, LA RÉGION FLAMANDE ET LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE PORTANT SUR L'ARTICULATION DE LA POLITIQUE DU MARCHÉ DU TRAVAIL, DE LA FORMATION ET DE LA PROMOTION DE LA MOBILITÉ DES CHERCHEURS D'EMPLOI		**SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST OVER DE AFSTEMMING VAN HET ARBEIDSMARKTBELEID, OPLEIDING, VORMING EN DE BEVORDERING VAN DE MOBILITEIT VAN WERKZOEKENDEN**
Vu la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, article 92bis, §1, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993 ;		Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis, §1, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, article 42 ;		Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 42;
Vu l'ordonnance du 27 novembre 2008 relative au soutien des missions locales pour l'emploi et des « lokale werkwinkels » ;		Gelet op de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de missions locales pour l'emploi en de lokale werkwinkels;
Vu l'accord de coopération du 24 février 2005 conclu entre la Région Bruxelles-Capitale, la Région wallonne, la Région flamande, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire française concernant la mobilité interrégionale des chercheurs d'emploi ;		Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de interregionale mobiliteit van werkzoekenden;
Vu l'accord de coopération du 4 mai 2006 entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande et la Communauté flamande relatif à la coopération en matière de politique du marché de l'emploi et de renforcement de la mobilité des demandeurs d'emploi ;		Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;
Vu l'accord de coopération du 15 juillet 2011 entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande et la Communauté flamande concernant la collaboration en matière de politique du marché de l'emploi, de formation et de promotion de la mobilité des demandeurs d'emploi ;		Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Considérant qu'il convient que la Communauté flamande, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale se concertent sur cette collaboration.		Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierover een aantal afspraken dienen te maken.
ENTRE		**TUSSEN**
La Communauté flamande et la Région flamande, représentées par le Gouvernement flamand, en la personne du Ministre-Président, du Vice-Ministre-Président et du Ministre flamand de l'Economie, de la Recherche, de l'Innovation, de l'Emploi, de l'Economie Sociale et de l'Agriculture ;		De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar minister-president, de viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;
ET		**EN**
La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre-Président et du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal, agissant pour les compétences régionales et la compétence communautaire complémentaire Formation professionnelle ;		Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de persoon van haar minister-president en van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn, optredend voor de gewestelijke bevoegdheden en de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid beroepsopleiding;
ci-après dénommées « les parties »,		Hierna, "de partijen",
CONVIENNENT CE QUI SUIT :		KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:
Chapitre 1 : Dispositions générales		**Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**
Article 1. Le présent accord de coopération vise à une collaboration entre la Communauté flamande, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale en vue d'un meilleur fonctionnement du marché de l'emploi afin d'améliorer les compétences des chercheurs d'emploi bruxellois et de réaliser aussi une plus grande mobilité des chercheurs d'emploi entre les Régions. A cette fin, les parties souhaitent s'engager à investir dans le développement de compétences, y compris les connaissances linguistiques, les compétences (non) techniques et la validation des compétences des chercheurs d'emploi et des travailleurs.		**Artikel 1.** Dit samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel de competenties van de Brusselse werkzoekenden te verhogen en ook een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten. Hiertoe willen de partijen bij het akkoord zich engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-) technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.

Les deux parties visent également à une meilleure articulation de l'enseignement qualifiant et en alternance et de la formation professionnelle à Bruxelles organisées par la Communauté flamande avec le marché de l'emploi. Et ce, dans le strict respect des compétences de chacun.		Beide partijen streven ook naar een betere afstemming van het door de Vlaamse Gemeenschap erkende onderwijs met dubbele finaliteit, arbeidsmarktfinaliteit en alternerend leren, en beroepsopleiding in Brussel georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschap en de arbeidsmarkt. In volle respect voor ieders bevoegdheden.
Art. 2. Dans le présent accord de coopération, on entend par: 1° conseils de gestion : le conseil d'administration du VDAB et le Comité de gestion d'Actiris ; 2° Bruxelles : la Région de Bruxelles-Capitale ; 3° mandatement : la procédure par laquelle Actiris mandate le VDAB pour accompagner les chercheurs d'emploi bruxellois vers des offres d'emploi à Bruxelles et en Flandre ; 4° procédure de commande : la procédure par laquelle Actiris fait appel au VDAB pour la mise en œuvre de la compétence complémentaire de formation professionnelle à Bruxelles.		**Art. 2.** In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder: 1° beheerraden: de raad van bestuur van VDAB en het beheerscomité van Actiris; 2° Brussel: het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest; 3° mandatering: de procedure waarbij Actiris VDAB mandateert om Brusselse werkzoekenden te bemiddelen naar vacatures in Brussel en Vlaanderen; 4° bestelprocedure: de procedure waarbij Actiris VDAB inschakelt voor de uitvoering van de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding in Brussel;
Chapitre 2. Articulation formation, politique du marché de l'emploi et mobilité des demandeurs d'emploi		**Hoofdstuk 2. Afstemming opleiding, arbeidsmarktbeleid en mobiliteit van werkzoekenden**
Art. 3. Les deux parties chargent le VDAB et Actiris, à travers leurs services d'études, de mener chaque année une analyse conjointe du marché de l'emploi pour Bruxelles et la Flandre en vue de formuler des solutions concrètes aux problématiques identifiées. Sur cette base, les deux comités de gestion déterminent les objectifs pour l'année suivante lors de leur séance conjointe.		**Art. 3.** Beide partijen gelasten VDAB en Actiris, via hun studiediensten, om op jaarlijkse basis een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor Brussel en Vlaanderen met het oog op het formuleren van concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten. Op basis hiervan bepalen beide beheerraden op hun gezamenlijke zitting de doelstellingen voor het daaropvolgende jaar.
Art. 4. Les deux parties chargent les services d'études du VDAB et d'Actiris du monitoring et de l'analyse des navettes interrégionales et des caractéristiques de l'emploi à Bruxelles et en périphérie flamande.		**Art. 4.** Beide partijen gelasten de studiediensten van VDAB en Actiris met de monitoring en analyse van de interregionale pendelstromen en de kenmerken van de tewerkstelling in Brussel en de Vlaamse Rand.
Art. 5. Les deux parties appliquent le principe de libre circulation des offres d'emploi et des chercheurs d'emploi afin d'augmenter le nombre de chercheurs		**Art. 5.** Beide partijen hanteren het principe van het vrije verkeer van vacatures en werkzoekenden om het aantal werkzoekenden uit Brussel dat in Vlaanderen

d'emploi bruxellois qui occupent un emploi vacant en Flandre. L'échange des offres d'emploi ne peut entraîner l'éviction de chercheurs d'emploi dans l'autre région.		een vacature vervult te verhogen. De uitwisseling van vacatures mag daarbij niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest.
Art. 6. Les deux parties collaborent de manière proactive pour lutter contre les problématiques du marché de l'Emploi. Elles s'engagent à permettre à davantage de chercheurs d'emploi bruxellois d'acquérir et/ou de valider des compétences axées sur le marché de l'emploi et à accompagner davantage de chercheurs d'emploi bruxellois vers des emplois vacants en Flandre et à Bruxelles. Les deux parties approuvent le principe selon lequel Actiris mandate le VDAB pour organiser et réaliser l'accompagnement de chercheurs d'emploi bruxellois et le matching avec les employeurs, selon les protocoles de travail conjoints entre Actiris et le VDAB. Pour concrétiser cette collaboration, Actiris et le VDAB veillent à ce que leurs flux de données électroniques et automatiques permettent à Actiris et au VDAB d'échanger des informations sur le parcours des chercheurs d'emploi bruxellois. Les deux parties chargent Actiris et le VDAB de développer un échange poussé, un traitement numérique des flux de données et d'investir dans la poursuite de la numérisation des services conjoints. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit un financement pour les missions liées à la mise en œuvre de la procédure de commande de formations ainsi que pour les missions liées à la mise en œuvre du mandatement, en complément du financement prévu par la Flandre. Les deux parties chargent le VDAB et Actiris de conclure une convention de collaboration pluriannuelle dans laquelle sont fixées les modalités concrètes et les indicateurs de résultat.		**Art. 6.** Beide partijen werken proactief samen om de problematiek van de knelpunten op de arbeidsmarkt aan te pakken. Ze verbinden er zich toe om meer Brusselse werkzoekenden arbeidsmarktgerichte competenties te laten verwerven en/of te erkennen en meer Brusselse werkzoekenden te bemiddelen op vacatures in Vlaanderen en in Brussel Beide partijen gaan akkoord met het principe dat Actiris VDAB mandateert om de begeleiding en bemiddeling van Brusselse werkzoekenden te organiseren en uit te voeren, en de matching met de werkgevers, volgens de gezamenlijke afspraken tussen Actiris en VDAB. Voor het bewerkstelligen van deze samenwerking, zorgen Actiris en VDAB ervoor dat hun elektronische en automatische gegevensstromen het voor Actiris en voor VDAB mogelijk maken om over informatie over het traject van de Brusselse werkzoekenden uit te wisselen. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een ver doorgedreven uitwisseling en digitale verwerking van de gegevensstromen te ontwikkelen, en om te investeren in de verdere digitalisering van de gezamenlijke dienstverlening. De Brusselse Gewestregering voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Bestelprocedure van Opleidingen en voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Mandatering, aanvullend aan de financiering die Vlaanderen voorziet. Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd.

Art. 7. Les deux parties chargent le VDAB et Actiris de développer des offres de service communes à destination des employeurs et des chercheurs d'emploi. Ces offres de service communes peuvent inclure toutes les actions existantes et à développer dans le cadre : - du mandatement, par lequel le VDAB, à la demande d'Actiris, est chargé de l'accompagnement vers l'emploi de chercheurs d'emploi bruxellois inscrits auprès d'Actiris qui souhaitent suivre un parcours d'insertion professionnelle néerlandophone auprès du VDAB ; - du développement des parcours (de formation) sur mesure pour les chercheurs d'emploi bruxellois en fonction des emplois vacants ; - du soutien à la reconnaissance et à la validation des compétences ; - de la mobilité interrégionale ; - du développement de la collaboration à Brussels Airport en collaboration avec Aviato ; - du développement des « Werkwinkels » à Bruxelles ; - du développement de la Cité des Métiers à Bruxelles ; - du développement de la Cité des Langues, encore à créer, à Bruxelles ; - du développement des Pôles Formation et Emploi à Bruxelles ; - du développement d'initiatives locales ; - de la collaboration avec les organismes d'insertion socioprofessionnelle. Les deux parties chargent le VDAB et Actiris de conclure une convention de collaboration pluriannuelle, dans laquelle sont fixés les projets prioritaires communs.		**Art. 7.** Beide partijen gelasten VDAB en Actiris een gezamenlijke dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden te ontwikkelen. Deze gezamenlijke dienstverlening kan alle bestaande en nog te ontwikkelen acties omvatten in het kader van: - de mandatering, waarbij VDAB op vraag van Actiris de bemiddeling naar werk opneemt van Brusselse werkzoekenden ingeschreven bij Actiris die een Nederlandstalig beroepsinschakelingstraject wensen te volgen bij VDAB; - de uitbouw van op maat gemaakte (opleidings-)trajecten voor Brusselse werkzoekenden in functie van vacatures; - de ondersteuning van de erkenning en validering van eerder verworven competenties; - de interregionale mobiliteit; - de uitbouw van de samenwerking op Brussels Airport in samenwerking met Aviato; - de uitbouw van de Werkwinkels in Brussel; - de uitbouw van het Beroepenpunt in Brussel - de uitbouw van het nog op te richten Talenpunt in Brussel; - de uitbouw van de Polen Opleiding en Werk in Brussel; - de uitbouw van lokale initiatieven; - de samenwerking met de partners Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de prioritaire gezamenlijke projecten worden vastgelegd.
Art. 8. Lors de la mise en œuvre de l'article 7, le VDAB et Actiris reconnaissent leurs compétences constitutionnelles et légales respectives en tant que partenaires institutionnels égaux, ainsi que la qualité de leurs services respectifs et les mécanismes de contrôle de chacun.		**Art. 8.** Bij de uitvoering van artikel 7 erkennen VDAB en Actiris als evenwaardige institutionele partners elkaars wettelijke en grondwettelijke bevoegdheden, de kwaliteit van de respectievelijke dienstverlening en elkaars controlemechanismen.

Art. 9 La connaissance de la langue néerlandaise reste une compétence importante pour trouver un emploi en Flandre et à Bruxelles. La Région de Bruxelles-Capitale apporte son soutien par le biais du Plan langues, la Communauté flamande fournit l'offre NT2 par le biais du VDAB, des centres d'enseignement pour adultes (CVO), des centres d'éducation de base (CBE) et d'autres acteurs du marché. Les deux parties déterminent quel service commun, dans le cadre de la Cité des Langues à créer, peut contribuer aux objectifs d'apprentissage linguistique de cet accord de coopération.		**Art. 9.** De kennis van de Nederlandse taal blijft een belangrijke competentie voor het vinden van werk in Vlaanderen en in Brussel. Het Brussels Gewest voorziet hiervoor ondersteuning via het Talenplan, de Vlaamse Gemeenschap voorziet in het aanbod NT2 via VDAB, de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO), de Centra voor Basiseducatie (CBE) en andere marktactoren. Beide partijen bepalen welke gezamenlijke dienstverlening in het kader van het op te richten talenpunt kan bijdragen aan de doelstellingen van dit samenwerkingsakkoord.
Art. 10. Les deux parties chargent Actiris, le VDAB, la Huis van het Nederlands Brussel et l'Agentschap voor Integratie en Inburgering à conclure une convention de collaboration sur l'accompagnement de chercheurs d'emploi primo-arrivants et allophones ainsi que leur intégration sur le marché de l'emploi.		**Art. 10.** Beide partijen gelasten Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands Brussel en het Agentschap voor Integratie en Inburgering een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met betrekking tot de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen en hun integratie op de arbeidsmarkt.
Art. 11. Les deux parties s'engagent à sensibiliser et à communiquer sur les actions conjointes à destination des chercheurs d'emploi bruxellois et des employeurs bruxellois et flamands.		**Art. 11.** Beide partijen zetten in op sensibilisering en communicatie over de gezamenlijke acties aan Brusselse werkzoekenden en Brusselse en Vlaamse werkgevers.
Chapitre 3. 6e Réforme de l'Etat		**Hoofdstuk 3. 6de Staatshervorming**
Art. 12. Les deux parties chargent Actiris et le VDAB de conclure des accords de travail dans le cadre des compétences qui ont été fixées au niveau de la Région sur la compétence complémentaire formation professionnelle pour la Région de Bruxelles-Capitale. La Région de Bruxelles-Capitale charge le VDAB de la mise en œuvre de cette compétence. En ce qui concerne la concrétisation de la procédure de commande, Actiris et le VDAB concluent une convention de collaboration pluriannuelle. Les deux parties chargent Actiris et le VDAB d'organiser une concertation de travail sur les compétences suivantes qui ont été fixées au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, en vue d'une collaboration opérationnelle optimale :		**Art. 12.** Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om binnen de bevoegdheden die op het niveau van het Gewest werden bepaald werkafspraken te maken over de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schakelt VDAB in voor de uitvoering van deze bevoegdheid. Voor de concrete invulling van de bestelprocedure sluiten Actiris en VDAB een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB ook om werkoverleg te organiseren over de volgende bevoegdheden die op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden bepaald, met het oog op een optimale operationele samenwerking: - de controlebevoegdheid op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van werkzoekenden.

- la compétence de contrôle de la disponibilité active et passive et le comportement de recherche des chercheurs d'emploi, - la politique sur les dispenses de disponibilité pour le marché de l'emploi en cas d'étude, de formation ou de stage, - la politique des groupes cibles.		- het beleid rond vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in geval van studie, opleiding of stage. - het doelgroepenbeleid.
Chapitre 4. Cellule pour l'emploi interrégionale		**Hoofdstuk 4. Interregionale tewerkstellingscel**
Art. 13. Les Ministres bruxellois et flamand de l'Emploi, Actiris et le VDAB prévoient une cellule pour l'emploi interrégionale chaque fois que se produit sur le territoire d'une région une restructuration, un licenciement collectif ou une faillite d'une entreprise dans laquelle plus de 50 travailleurs concernés habitent dans l'autre Région. La cellule pour l'emploi interrégionale est composée de représentants des Ministres concernés et des services publics de l'emploi. La cellule est présidée par le représentant du Ministre compétent pour l'emploi de la Région dans laquelle se situe le siège d'exploitation de l'entreprise concernée. Si l'entreprise a plusieurs sièges, la Région dans laquelle sont domiciliés la plupart des travailleurs touchés est prise comme critère. Les partenaires sociaux sont associés aux travaux de cette cellule, conformément aux dispositions et aux accords qui existent dans la Région susmentionnée.		**Art. 13.** De Vlaamse en Brusselse Ministers voor Werk, Actiris en VDAB voorzien een interregionale tewerkstellingscel telkens er zich op het grondgebied van het ene gewest een herstructurering, collectief ontslag of faillissement voordoet van een onderneming waarbij meer dan 50 betrokken werknemers in het ander gewest wonen. De interregionale tewerkstellingscel wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken ministers en de openbare tewerkstellingsdiensten. De cel wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling van het gewest waar de exploitatiezetel van de betrokken onderneming gevestigd is. Als de onderneming meerdere zetels heeft, wordt als criterium het gewest genomen waarin de meeste getroffen werknemers gedomicilieerd zijn. De sociale partners worden bij de werkzaamheden van deze cel betrokken, overeenkomstig de bepalingen en afspraken die bestaan in het hoger vermelde gewest.
Chapitre 5. Articulation Enseignement, Formation et Marché de l'emploi		**Hoofdstuk 5. Afstemming Onderwijs, Opleiding en Arbeidsmarkt**
Art. 14. Les deux parties se mobilisent pour le développement de l'apprentissage en alternance, ceci tant dans l'enseignement obligatoire que dans l'enseignement supérieur et de promotion sociale. Les deux parties sont d'avis que les initiatives flamandes et bruxelloises se renforcent idéalement. Il est œuvré à cette fin en vue :		**Art. 14.** Beide partijen zetten in op alternerend leren dit zowel in het leerplichtonderwijs als in het hoger en volwassenenonderwijs. Beide partijen stellen dat Vlaamse en Brusselse initiatieven elkaar idealiter versterken. Hiertoe wordt ingezet op: - Optimale informatieoverdracht over initiatieven die de prospectie van plaatsen voor alternerend leren faciliteren, onderzoeken van

- d'un transfert optimal d'informations sur des initiatives qui facilitent la prospection de lieux d'apprentissage en alternance, la recherche de pistes d'articulation et si possible d'accords de travail pour la collaboration. - d'un soutien au déploiement de la formation en alternance/*duaal leren* à Bruxelles,entre autres par la participation au forum de concertation régional tel que visé à l'article 357/32 du Codex de l'enseignement secondaire, - et par la participation aux chantiers de la Stratégie Go4Brussels 2030 concernant la formation en alternance, la qualification et l'emploi. - d'une articulation de la répartition des rôles entre les partenaires chargés de la mise en œuvre du décret du 30 mars 2018 relatif à la formation duale et à la phase de démarrage et le décret du 16 juin 2016 réglant certains aspects des formations en alternance à Bruxelles, dans le domaine de l'Emploi. - de la conclusion d'une convention de collaboration sur la répartition des rôles et la collaboration entre les partenaires compétents.		pistes voor afstemming en waar mogelijk werkafspraken voor samenwerking. - Ondersteuning uitrol duaal leren in Brussel, onder andere door deelname aan het Regionaal overlegforum zoals bedoeld in artikel 357/32 van de Codex Secundair Onderwijs, - en door deelname aan de beleidswerven van de Strategie Go4Brussels 2030 omtrent alternerend leren en scholing en werk. - Afstemming rolverdeling tussen de uitvoerende partners binnen het domein Werk bij de uitvoering van het decreet van 30 maart 2018 betreffende duaal leren en de aanloopfase en het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen in Brussel. - Afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst over de rolverdeling en de samenwerking tussen de bevoegde partners.
Chapitre 6. Mission de consultance dans les domaines Emploi, Formation professionnelle, Enseignement et Entreprise		**Hoofdstuk 6. Adviesopdracht raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Onderwijs en Ondernemen**
Art. 15. Les deux parties chargent le « *Brusselse Adviesraad van Nederlandstalige Sociale Partners* » (BANSPA) d'une mission consultative : - concernant les liens transversaux Emploi, Formation professionnelle, Entreprise et Enseignement qualifiant ; - à propos de sujets dans lesquels des compétences communautaires jouent un rôle à Bruxelles ; - concernant les avis conjoints du BANSPA et de l'Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi bruxelloise.		**Art. 15.** Beide partijen gelasten de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) met een adviesopdracht: - m.b.t. het raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Ondernemen en Onderwijs; - m.b.t. onderwerpen waar gemeenschapsbevoegdheden een rol spelen in Brussel; - m.b.t. gezamenlijke adviezen van de BANSPA en de Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi Bruxelloise;

Le BANSPA peut fournir des avis aux gouvernements bruxellois et flamand, à la commission communautaire flamande (VGC), à Actiris, au VDAB Brussel, à Brupartners et au SERV. BANSPA se compose comme suit : - 5 représentants des organisations patronales; - 5 représentants des organisations des travailleurs; Les partenaires sociaux désignent un président parmi leurs membres. Les institutions et organisations suivantes sont également représentées en tant qu'observateurs aux réunions de BANSPA pour mettre en commun leur expertise avec celle des partenaires sociaux: - Actiris; - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB); - Service Public Régional de Bruxelles - Bruxelles Economie et Emploi (BEE); - Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC); - SYNTRA Brussel; - Un représentant de l'enseignement néerlandophone en Région de Bruxelles-Capitale; - Autres experts. La composition, les modalités et les missions clés du BANSPA dans ce cadre sont reprises dans un protocole de collaboration entre les ministres compétents.		BANSPA kan advies verlenen aan Brusselse en Vlaamse regering, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), Actiris, VDAB Brussel, Brupartners en de SERV. BANSPA wordt als volgt samengesteld: - 5 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisatie; - 5 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties; De sociale partners duiden in hun midden een voorzitter aan. Ook zijn de volgende instellingen en organisaties vertegenwoordigd als waarnemer op BANSPA-vergaderingen om hun expertise te bundelen met die van de sociale partners: - Actiris; - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB); - Gewestelijke Overheidsdienst Brussel - Brussel Economie en Werkgelegenheid (GOB - BEW); - Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC); - SYNTRA Brussel; - Een vertegenwoordiger van het Nederlandstalig onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest; - Andere experten. De samenstelling, de modaliteiten, en de kernopdrachten van BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde Ministers.
Chapitre 7. Analyse des ordonnances et décrets		**Hoofdstuk 7. Screening ordonnanties en decreten**
Art. 16. Les deux parties s'engagent à se transmettre et à analyser les décrets et ordonnances qui ont un impact sur l'accès aux mesures pour les habitants et entreprises de l'autre Région en vue de chercher des solutions.		**Art. 16.** Beide partijen engageren zich ertoe om decreten en ordonnanties over te maken en te screenen die een impact hebben op de toegang tot de maatregelen van inwoners en bedrijven uit het andere gewest met als doelstelling om hier oplossingen voor te zoeken.

Art. 17. Les deux parties s'engagent à autoriser la participation des demandeurs d'emploi bruxellois bénéficiant d'une allocation de chômage et des jeunes Bruxellois en stage d'insertion professionnelle qui sont intéressés par un parcours néerlandophone tel que défini dans le décret du 25 avril 2014 portant des « *werk- en zorgtrajecten* » et ses arrêtés d'exécution. Le VDAB et Actiris échangent des informations et connaissances à ce sujet pour y parvenir.		**Art. 17.** Beide partijen verbinden er zich toe om de deelname van Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd, en die interesse hebben in een Nederlandstalig traject zoals bepaald in het decreet van 25 april 2014 houdende de « *werk- en zorgtrajecten* » *en* zijn uitvoeringsbesluiten mogelijk te maken. VDAB en Actiris wisselen hierover informatie en kennis uit om dit te realiseren.
Chapitre 8. Concertation dans le cadre du Fonds social européen +		**Hoofdstuk 8. Overleg in het kader van het Europees Sociaal Fonds +**
Art. 18. Dans le cadre de l'élaboration, de la mise en œuvre et de l'évaluation des programmes opérationnels établis dans le cadre du Fonds Social Européen +, une concertation, en lien avec les comités de suivi des différentes programmes opérationnels, est formalisée dans un protocole d'accord entre ESF Vlaanderen, Actiris ou toute autre Autorité de Gestion désignée. Un comité de concertation se réunit au minimum trois fois par an en vue d'identifier et de renforcer les synergies dans les programmes opérationnels du Fonds social européen + mis en œuvre par la Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande.		**Art. 18.** In het kader van de uitwerking, de implementatie en de evaluatie van de operationele programma's die zijn opgesteld in het kader van het Europees Sociaal Fonds +, wordt, in samenwerking met de toezichtscomités van de verschillende operationele programma's, een overleg geformaliseerd in een protocolakkoord tussen Actiris, ESF Vlaanderen of elke andere Beheersautoriteit. Een overlegcomité komt minstens driemaal per jaar bijeen om de synergieën in de operationele programma's van het Europees Sociaal Fonds + die worden uitgevoerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaamse Gewest te identificeren en te versterken.
Chapitre 9. Dispositions de modification		**Hoofdstuk 9. Wijzigingsbepalingen**
Art. 19. L'accord de coopération du 15 juillet 2011 entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande et la Communauté flamande concernant la collaboration en matière de politique du marché de l'emploi, de formation et de promotion de la mobilité des demandeurs d'emploi est abrogé.		**Art. 19.** Het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden wordt opgeheven.
Art. 20. L'accord de coopération du 4 mai 2006 entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté flamande relatif à la coopération en matière de politique du marché de l'emploi et de renforcement de la mobilité des demandeurs d'emploi est abrogé.		**Art. 20.** Het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden wordt opgeheven.

Chapitre 10. Dispositions finales		**Hoofdstuk 10. Slotbepalingen**
Art. 21. Les deux parties chargent Actiris et le VDAB de conclure une convention de collaboration pluriannuelle , complété le cas échéant par des accords spécifiques, concernant les modalités d'échange de données personnelles nécessaires à l'exercice de leurs compétences respectives.		**Art. 21.** Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een meerjarige overeenkomst af te sluiten, desgevallend aangevuld met specifieke akkorden, met daarin de modaliteiten van het uitwisselen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun respectievelijke bevoegdheden.
Art. 22. Le présent accord de coopération entre en vigueur le jour de la publication au Moniteur belge du dernier acte d'assentiment émanant des parties contractantes.		**Art. 22.** Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte uitgaande van de contracterende partijen.
Art. 23. Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée. Chaque partie contractante peut dénoncer l'accord de coopération moyennant un préavis d'un an. Le délai de préavis prend cours à la date à laquelle la partie qui dénonce informe les autres parties contractantes de son intention de mettre fin à l'accord de coopération.		**Art. 23.** Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig. Elke contracterende partij kan het samenwerkingsakkoord opzeggen mits ze een opzegtermijn van 1 jaar in acht neemt. De opzegtermijn gaat in vanaf het ogenblik dat de opzeggende partij haar intentie tot opzegging heeft bekendgemaakt aan de andere contracterende partij.
Fait à Bruxelles le 24 JUIN 2021 En trois exemplaires originaux, chacune des parties reconnaissant avoir reçu le sien.		Opgemaakt te Brussel op 24 JUIN 2021 in 3 exemplaren, waarvan iedere partij bevestigt een exemplaar ontvangen te hebben.
Pour la Communauté flamande, Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,		Voor de Vlaamse Gemeenschap, De minister-president van de Vlaamse Regering,
Jan JAMBON		

La Vice-Ministre-Présidente et Ministre flamande de l'Economie, l'Innovation, l'Emploi, l'Economie sociale et l'Agriculture		De viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw



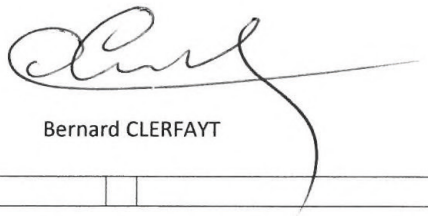
Hilde CREVITS

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,		Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,



Rudi VERVOORT

Le Ministre de l'Emploi, de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux, du Bien-être animal, de l'Informatique régionale et de la Simplification administrative		De minister van Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen, Dierenwelzijn, Gewestelijke Informatica en Administratieve Vereenvoudiging



Bernard CLERFAYT