

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 887
van **AXEL RONSE**
datum: 18 juni 2021

aan **HILDE CREVITS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

Tijdelijke Werkervaring OCMW (TWE OCMW) - Gebruik van persoonlijk ontwikkelingsplan (POP), opleiding en werkplekleervormen

De activerende maatregel 'Tijdelijke Werkervaring' (TWE OCMW) is sinds januari 2017 van kracht. Bij de OCMW's wordt artikel 60§7 gebruikt vanuit het wettelijk kader van de maatschappelijke integratie. Bij de start van de begeleiding wordt een POP of een gelijkaardig instrument door het OCMW opgesteld.

Zoals de regelgeving aangeeft, moeten tijdens een TWE-traject minstens twee instrumenten of werkplekleervormen per jaar worden ingezet. De vijf mogelijke werkplekleervormen zijn:

- 1) de beroepsverkennde stage (BVS);
- 2) de art. 60§7-tewerkstelling;
- 3) de opleiding/opleidingsstage;
- 4) de werkervaringsstage (WES);
- 5) de individuele beroepsopleiding (IBO).

Daarvan kan afgeweken worden wegens de duur van de art. 60§7-tewerkstelling. Deze instrumenten worden op maat van de betrokkene ingezet en worden opgenomen in het POP. VDAB monitort op aanwezigheid en inzet van de instrumenten.

TWE OCMW focust op de generieke competenties. Specifieke opleidingen gericht op technische competenties zijn in principe alleen mogelijk buiten het TWE-traject. Als tijdens het traject echter blijkt dat een technische opleiding noodzakelijk is, dan kan dit onder voorwaarden worden opgenomen bij het traject. Het moet gaan over een door VDAB georganiseerde of erkende voltijdse of deeltijdse opleiding van maximaal drie maanden.

1. Welke OCMW's werken met de POP als methodiek binnen TWE-OCMW? Welke OCMW's hanteren een ander gelijkaardig instrument. Waarom kiezen de OCMW's ervoor om een ander gelijkaardig instrument te gebruiken? Op welke manier wordt gerapporteerd?
2. Graag ontvang ik een overzicht van de instrumenten of werkplekleervormen die jaarlijks per traject worden ingezet: 1) de beroepsverkennde stage (BVS) 2) de art. 60§7-tewerkstelling 3) de opleiding/opleidingsstage 4) de werkervaringsstage (WES) 5) de individuele beroepsopleiding (IBO). Graag het overzicht van het aantal opgestarte trajecten per artikel 60§7, de duurtijd van het gebruikte instrument en de inzet van de werkplekleervormen sinds januari 2017 tot vandaag en dat per jaar en

per gemeente/stad? Hoeveel instrumenten werden opgestart en hoeveel werden daarvan succesvol afgerond?

3. Wordt de doelstelling om minstens twee instrumenten of werkplekleervormen per jaar en per traject in te zetten gehaald? Waarom wel of niet? Wat is de meerwaarde van de inzet van deze instrumenten? Wat zijn de mogelijke gevolgen als deze doelstelling niet wordt gehaald?
4. Hoeveel artikel 60§7-cliënten volgen een generieke of technische opleiding? Wat zijn de meest gevolgde opleidingen en wat is de gemiddelde duur van een opleiding? Wie organiseert deze opleidingen? Graag een overzicht per jaar, het aantal cursisten die een opleiding heeft gestart en succesvol heeft afgewerkt?
5. De OCMW-begeleider doet de begeleiding en bemiddeling naar vacatures en jobs tijdens en na art. 60§7. Het behoort tot de autonomie van het OCMW om dit traject in te vullen.

Hoe gaat men daarmee inhoudelijk aan de slag? Wanneer start dit traject? Zijn er richtlijnen welke elementen deze begeleiding en bemiddeling minimaal moet bevatten (cv opmaken, sollicitatietraining, ...)? Op welke manier wordt daarbij samengewerkt met VDAB? Zijn er OCMW's die de begeleiding en bemiddeling naar vacatures en jobs uitbesteden aan VDAB, andere OCMW's of andere organisaties? Graag een overzicht van de OCMW's die deze begeleiding en bemiddeling niet zelf opnemen, alsook een overzicht van welke organisatie dit dan wel op zich neemt.

HILDE CREVITS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

ANTWOORD

op vraag nr. 887 van 18 juni 2021

van **AXEL RONSE**

1. Het werken met een POP is een methodiek die de OCMW's niet vreemd is. OCMW's zijn vanuit hun reguliere werking gewoon te werken met een GPMI (een Gepersonaliseerd Plan Maatschappelijke Integratie). De meeste OCMW's werken met een POP binnen de maatregel TWE-OCMW. De concrete opmaak en vorm van dit document valt onder de autonomie van het OCMW. Zoals de vorm van dit POP kan verschillen, zal ook de mate van inhoud op individueel vlak verschillen. VDAB merkt aan de hand van uitgevoerde kwalimons (kwaliteitsmonitoring) dat het opladen van deze documenten een aandachtspunt blijft voor de OCMW's. Vaak wachten de OCMW-begeleiders tot op het einde van een traject om alle documenten op te laden. Er is dus wel degelijk een constante rapportering van het traject te vinden. Deze moet echter van het ene systeem naar het andere gebracht worden.
2. In onderstaande tabel kan u het overzicht vinden van het aantal instrumenten per jaar vanaf 2017. Wij geven deze hier graag per provincie weer. Een overzicht per gemeente kunt u terugvinden in bijlage 1. VDAB beschikt niet over een monitoring van de duurtijd van de stagecontracten. De volgende elementen kunnen we wel weergeven:
 - Alle instrumenten moeten zich binnen de duurtijd van 24 maanden bevinden. Er is geen verlenging mogelijk van het traject omwille van het actief bezig zijn van een werkplek instrument, zoals de WES of de IBO. De enige uitzondering hierop is de art. 60, § 7 tewerkstelling. Het traject kan enkel de 24 maanden overschrijden als de art. 60, § 7 tewerkstelling nog niet is afgerond en de sociale rechten van de cliënt nog niet is opgebouwd.
 - Alle instrumenten hebben hun eigen maximale duurtijd die niet mag overschreden worden. De duurtijd wordt bepaald op noden van de cliënt.
 - De duurtijd van de WES en IBO zullen vaak afgestemd moeten worden op de resterende tijd na het doorlopen van de art. 60, § 7 tewerkstelling. Een art. 60, § 7 tewerkstelling neemt gemiddeld 12 maanden in beslag. Deze kan tot 2 maanden na de start van een TWE- traject worden gestart. Dit heeft tot gevolg dat men nog slechts 12 maanden (of minder) overhoudt om andere instrumenten, zoals een WES, IBO,... te implementeren in het traject. Een IBO die de maximale termijn van een traject overschrijdt zal worden overgenomen door VDAB. Een WES kan niet worden overgedragen. Het einde van het TWE-OCMW-traject betekent ook de vervroegde stopzetting van de WES, indien deze langer was gepland.
 - Het effectieve verloop van een instrument bepaalt tevens de duur. Verloopt deze goed, dan zal er vaak gewerkt worden naar de geplande termijn. Verloopt deze slecht en niet naar wens, dan zal er eerder een vervroegde stopzetting optreden. Dit is moeilijk exact te meten.

Provincie	Jaar start TWE-OCMW	Opgestarte TWE-OCMW-trajecten	BVS	Tewerkstelling	Opleiding	WES	IBO
Antwerpen	2017	2.772	87	2.570	473	54	63
	2018	2.853	22	2.526	480	61	83
	2019	2.789	39	2.423	237	77	64
	2020	2.108	40	1.675	21	8	6
	2021	1.004	13	835	4	1	1
Limburg	2017	308	16	346	34	17	7
	2018	274	15	324	22	5	7
	2019	252	26	268	8	6	4
	2020	249	43	236	1	3	0
	2021	122	13	99	0	1	0
Oost-Vlaanderen	2017	1.018	149	1.029	76	17	26
	2018	1.079	196	1.082	81	22	23
	2019	983	190	984	66	8	11
	2020	827	182	757	1	3	6
	2021	395	81	344	1	0	0
Vlaams-Brabant	2017	516	22	566	37	5	11
	2018	459	14	484	30	2	9
	2019	493	27	521	27	9	3

	2020	438	68	404	2	0	0
	2021	197	33	169	0	0	0
West-Vlaanderen	2017	852	307	799	161	13	16
	2018	996	524	946	139	20	16
	2019	975	664	905	89	7	5
	2020	843	556	680	10	4	2
	2021	384	262	263	0	1	0
Totaal per jaar	2017	5.466	581	5.310	781	106	123
	2018	5.661	771	5.362	752	110	138
	2019	5.492	946	5.101	427	107	87
	2020	4.465	889	3.752	35	18	14
	2021	2.102	402	1.710	5	3	1
Totaal		23.186	3.589	21.235	2.000	344	363

VDAB beschikt niet over gegevens m.b.t. het al dan niet succesvol afronden van een instrument. Het resultaat zal echter wel in verslaggeving terug te vinden zijn in elk individueel dossier waar eventueel instrumenten werden ingezet.

3. De doelstelling om minstens twee instrumenten per jaar en per TWE-OCMW-traject in te zetten is gelinkt aan de activeringsgraad die we met het TWE-OCMW-traject wensen te bereiken. Het opleggen van deze doelstelling zou moeten leiden tot een gevuld traject waarbij het ene instrument vlot overgaat in het andere en waarbij er geen periodes met weinig tot geen activiteit zouden voorkomen. Deze doelstelling wordt echter niet altijd behaald. De volgende redenen spelen een rol in het niet behalen van deze doelstelling:
 - Men kan geen twee instrumenten gelijktijdig doen. Een art. 60, § 7 tewerkstelling neemt meestal ongeveer een jaar in beslag. Hierdoor wordt het eerste jaar van de meeste TWE-OCMW-trajecten opgevuld door deze actieve art. 60, § 7 tewerkstelling.

- Zoals eerder vermeld is de tijd bij de meeste TWE-OCMW-trajecten na de art. 60, § 7 tewerkstelling beperkt. Het inzetten van meerdere instrumenten na de art. 60, § 7 tewerkstelling is hierdoor geen haalbare kaart.
- Bij trajecten waarbij er wel een kortere art. 60, § 7 tewerkstelling is, hangt het enorm af van de know-how en planning van de OCMW-begeleider om werkplekinstrumenten te implementeren. De zoektocht naar mogelijke stageplaatsen, IBO-plaatsen,... vergt eveneens veel tijd.
- De uitstroomcijfers van TWE OCMW liggen goed. Bijna 40% van alle cliënten waarvan het traject werd afgesloten zijn aan het werk bij de resultaatmeting. 65% van alle cliënten zijn aan het werk in en na de periode van 12 maanden na het stopzetten van een TWE OCMW traject. Deze cijfers geven aan, dat de inzet van werkplekinstrumenten niet voorkomt, omdat de klanten reeds zijn uitgestroomd naar werk.

Een mogelijk gevolg van het niet behalen van deze doelstelling is dat er binnen een traject mogelijk minder intensiteit zit. Een TWE-OCMW-traject blijft een traject op maat, het is perfect mogelijk dat een instrument zoals WES, IBO,... niet aan de orde is. Er zijn geen financiële gevolgen gekoppeld aan het OCMW voor het niet behalen van deze doelstelling.

4. Onderstaande tabellen zijn gebaseerd op de monitoring van mei 2021 en geven weer hoeveel klanten er een opleiding hebben gevolgd tijdens hun TWE-OCMW-traject per jaar waarin de opleiding gestart is, aangevuld met de gemiddelde duur van de opleidingen in maanden, en de opleiding die het vaakst gevolgd werd per jaar. VDAB beschikt niet over gegevens met betrekking tot het al dan niet succesvol afwerken van de opleiding. De uitvoerder van de opleidingen is VDAB of een opleidingsverstrekker waar VDAB mee samenwerkt.

Startjaar opleiding	Aantal klanten dat één of meerdere opleidingen heeft gevolgd	Gemiddelde duur van de opleiding in maanden
2017	22	2
2018	247	2
2019	603	2
2020	376	3
2021	202	1

Startjaar opleiding	Opleiding	Aantal klanten dat de opleiding gevolgd heeft
2017	Onderhoudsmedewerker gebouwen	4
	Stukadoor	4

2018	Metaalbad	20
2019	Metaalbad	33
2020	Schoonmaakbad	28
2021	Initiatieweek beroepsopleiding	20

5. VDAB geeft de grote lijnen aan met betrekking van de inhoud van een TWE-OCMW-traject. Hoe en met welke intensiteit een traject wordt uitgevoerd, ligt in de autonomie van het OCMW. Het OCMW wordt uitgebreid geïnformeerd over wat wel en niet combineerbaar is met het TWE-OCMW-traject, o.a. via het draaiboek TWE-OCMW of via een Q&A document. Deze documenten zijn te raadplegen via de beveiligde website voor partners. Het OCMW kan beroep doen op VDAB voor volgende zaken: korte (beroeps)opleidingen, online opleidingen, de databank van vacatures, expertise over het kunstenaarsstatuut, expertise over detentie, screening in het kader van een traject naar Zelfstandig Ondernemen, gespecialiseerd screening/indicering.

Alle elementen die inherent gelinkt zijn aan het bemiddelen naar werk, zoals heroriënteren, jobcoaching en jobsearching, opstellen van een CV, sollicitatietraining,... moeten door OCMW zelf opgenomen worden.

Indien een OCMW aangeeft dat het niet over deze arbeidsbemiddelingsexpertise beschikt, dan kan deze de begeleiding - of een stuk van de begeleiding - uitbesteden. De volgende praktijk doet zich voor:

- OCMW's kunnen zich gaan clusteren en vormen een aparte of nieuwe organisatie die uitvoering van de TWE-OCMW-trajecten op zich nemen voor het aantal onderliggende OCMW's die zich aangesloten hebben bij deze cluster. Men richt als het ware een intergemeentelijke (diensten-) vereniging op, bvb.: IGO, Welzijnsband Meetjesland, Werken Leie & Schelde, DVV Westhoek, ISOM, KINA,....
- OCMW's doen beroep op een private organisatie, zoals EMINO of GROEP INTRO, die de begeleidingsopdracht van TWE-OCMW op zich nemen.

In de tabel hieronder kunt u een overzicht vinden van hierboven vernoemde organisaties, die MLP-toegang hebben bij OCMW's (op basis van een overzicht van maart 2021). Deze organisaties nemen de begeleiding op in het kader van TWE-OCMW en doen daarvoor de nodig registraties/rapportering in de MLP-applicatie van VDAB.

Organisatie	OCMW
Emino	OCMW Beernem
	OCMW Damme
	OCMW Ichtegem
	OCMW Jabbeke
	OCMW Oostkamp
	OCMW Oudenburg
	OCMW Ruiselede
	OCMW Zedelgem
IGO	OCMW Aarschot
	OCMW Boortmeerbeek
	OCMW Haacht
	OCMW Herent
	OCMW Hoegaarden
	OCMW Holsbeek
	OCMW Huldenberg
	OCMW Kampenhout
	OCMW Keerbergen
	OCMW Kortenberg

	OCMW Landen
	OCMW Oud-Heverlee
	OCMW Rotselaar
	OCMW Scherpenheuvel-zichem
	OCMW Tremelo
DVV Westhoek	OCMW De Panne
	OCMW Heuvelland
	OCMW Ieper
	OCMW Koksijde
	OCMW Mesen
	OCMW Nieuwpoort
	OCMW Veurne
Werken Leie en Schelde	OCMW De Pinte
	OCMW Destelbergen
	OCMW Gavere
	OCMW Melle
	OCMW Nazareth
	OCMW Sint-Martens Latem
	OCMW Zulte

Welzijnsband Meetjesland	OCMW Aalter
	OCMW Assenede
	OCMW Eeklo
	OCMW Kaprijke
	OCMW Lievegem
	OCMW Maldegem
	OCMW Nieuwpoort
	OCMW Sint-Laureins
	OCMW Zelzate
Vlotter	OCMW Aartselaar
	OCMW Boom
	OCMW Hemiksem
	OCMW Niel
	OCMW Rumst
ISOM	O9CMW Grobbendonk
	OCMW Herentals
	OCMW Herenthout
	OCMW Kasterlee
	OCMW Lille

	OCMW Olen
	OCMW Vorselaar
KINA	OCMW Brecht
	OCMW Malle
	OCMW Ranst
	OCMW Schelle
	OCMW Wijnegem
	OCMW Zandhoven
	OCMW Zoersel
De Opstap	OCMW Alveringem
	OCMW Diksmuide
	OCMW Houthulst
	OCMW Koekelare
	OCMW Kortemark
	OCMW Langemark-Poelkapelle
	OCMW Lo-Reninge
	OCMW Poperinge
	OCMW Vleteren
	OCMW Zonnebeke

Groep Intro (vroeger Levanto)	OCMW Beveren-Waas
	OCMW Waasmunster

BIJLAGE

[antw.887.bijl.1](#)