



Vlaams
Parlement

ingediend op **888** (2020-2021) – Nr. 1
7 juli 2021 (2020-2021)

Voorstel van decreet

van Marino Keulen, Bert Maertens, Martine Fournier,
Paul Van Miert, Karin Brouwers en Rita Moors

tot wijziging van artikel 10/2, tweede lid,
van het decreet van 16 mei 2008
betreffende de aanvullende reglementen
op het wegverkeer
en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

TOELICHTING

1. Algemene toelichting**Context en probleemstelling**

Het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens bevat de wettelijke grondslag om de identiteit van de houder van een nummerplaat uit de Kruispuntbank van de voertuigen op te vragen bij de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV) van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer. Artikel 10/2, tweede lid, van dat decreet luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering, de steden en de gemeenten en hun concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen vragen, met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd, de identiteit van de houder van de nummerplaat op bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen.”

In Vlaanderen hebben veel steden en gemeenten een of meer eigen parkeerreglementen. Sommige steden en gemeenten passen bij parkeerovertredingen een belasting toe, andere kiezen voor een retributie (meestal omdat het parkeertoezicht aan een private partner is uitbesteed). Voor de handhaving van die parkeerreglementen is het in de eerste plaats noodzakelijk om over de identiteitsgegevens van de houder van de nummerplaat te beschikken.

Naast de gegevens over de identiteit van de houder van de nummerplaat is het ook belangrijk om over de technische specificaties van het voertuig te beschikken, zoals het brandstoftype, de voertuigcategorie, de maximaal toegelaten massa (MTM), het merk, het type en de kleur.

De mobiliteitscontext, het mobiliteitsbeleid en dus ook het parkeerbeleid zijn sinds het decreet van 9 juli 2010 houdende de invordering van parkeerheffingen door parkeerbedrijven immers dermate gewijzigd dat een wijziging van de basisregeling noodzakelijk is geworden:

- de opkomst van elektrische voertuigen met de uitrol van laadinfrastructuur op het openbaar domein en een faciliterend gemeentelijk beleid vereisen een specifiek parkeerbeleid, en dus ook de handhavingsmogelijkheden daarvoor. Dat vereist dat het brandstoftype van het voertuig bekend is. De DIV hanteert vijftien brandstoftypes, waaronder ook hybride vormen. Om een op maat uitgewerkt beleid daarvoor te kunnen voeren is het van belang om exact te weten over welk brandstoftype het gaat. Zo moet kunnen worden nagegaan of een voertuig dat op een parkeerplaats voor elektrische voertuigen staat, wel degelijk een elektrisch voertuig is. Dat is op het oog niet altijd voldoende duidelijk;
- steden en gemeenten voeren vaak een parkeerbeleid op maat: op gemeente-, wijk- en straatniveau. Daarbij willen ze de toegang van specifieke voertuigen kunnen weren, of net faciliteren. Hetzelfde geldt voor de grootte van voertuigen. Bij het weren van voertuigen van meer dan 3,5 ton is het niet altijd duidelijk over welke voertuigcategorie het gaat. Zo is het onderscheid tussen een grote bestelwagen en een lichte vrachtwagen niet altijd evident. Daarnaast worden bijvoorbeeld parkeerplaatsen gereserveerd voor auto's voor dubbel gebruik en minibussen. Voor een correcte handhaving is het essentieel dat de exacte MTM van die voertuigen kan worden opgevraagd;

- voor de controle op de hierboven vermelde of andere parkeerdoeleinden is het merk en type van het voertuig vaak een hulpmiddel dat, eventueel aangevuld met de kleur, kan helpen om fouten in het verdere verwerkingsproces uit te sluiten, bijvoorbeeld als er discussie bestaat over het correct noteren of scannen van de nummerplaat. Ook bij de vaststelling van valse kentekenplaten kunnen die gegevens helpen om het juiste voertuig te identificeren. Uiteraard zijn die gegevens geen kenmerken waarop het parkeerbeleid wordt afgestemd of die geverbaliseerd worden.

Om persoonsgegevens te kunnen opvragen bij de DIV is een machtiging vereist van het informatieveiligheidscomité (IVC), dat is opgericht bij de wet van 5 september 2018.

De steden en gemeenten hebben het IVC verzocht om hun machtiging voor het opvragen van persoonsgegevens uit te breiden met de technische voertuiggegevens. Daarbij werd duidelijk dat er op dit ogenblik onvoldoende rechtsgrond bestaat om de machtiging uit te breiden met dergelijke voertuiggegevens. Er moet dan ook een rechtsgrond worden gecreëerd zodat steden en gemeenten ook die voertuiggegevens kunnen opvragen.

Momenteel wordt de migratie voor het opvragen van kentekengegevens van het federale niveau (DIV) naar de gewesten (voor Vlaanderen is dat MAGDA) voorbereid. Die migratie is gepland voor eind 2021.

Doelstelling van dit voorstel van decreet

Dit voorstel van decreet beoogt een rechtsgrond toe te voegen aan artikel 10/2 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, zodat de Vlaamse Regering, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, naast de identiteit van de houder van de nummerplaat, ook de voertuiggegevens kunnen opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen.

Met dat doel worden in artikel 10/2, tweede lid, ook de volgende technische specificaties opgenomen: het brandstoftype, de voertuigcategorie, de maximaal toegelaten massa, het merk, het type en de kleur.

De uitbreiding van de rechtsgrond geldt niet alleen voor de steden en gemeenten, maar ook voor de Vlaamse Regering, de concessiehouders en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen.

Er wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om artikel 10/2 in overeenstemming te brengen met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), afgekort AVG. Aangezien de gevraagde technische gegevens worden verbonden aan de nummerplaat en de identiteit van de houder van die nummerplaat, moeten die technische gegevens immers volgens de AVG worden beschouwd als persoonsgegevens.

Artikel 10/2, tweede lid, ondergaat daardoor een grondige transformatie, die bij de toelichting bij de artikelen verder wordt gepreciseerd.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Artikel 10/2, tweede lid, van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, dat de rechtsgrond bevat om de identiteitsgegevens van de houder van de nummerplaat op te vragen, wordt vervangen. In het nieuwe tweede lid worden alle gevraagde persoonsgegevens opgesomd en worden de instanties aangewezen die de persoonsgegevens kunnen verwerken. Die instanties zijn dezelfde als in het oorspronkelijk artikel 10/2, tweede lid, van het decreet van 16 mei 2008.

Aan artikel 10/2 worden een derde tot en met zesde lid toegevoegd. In het derde lid wordt het gebruik van de persoonsgegevens beperkt tot de gegevens die noodzakelijk zijn om de overtreder te identificeren en die nodig zijn voor de controle en de bestraffing van de inbreuken op de aanvullende reglementen, vermeld in artikel 10/1.

Omdat de Vlaamse Regering en de gemeenten parkeerreglementen kunnen invoeren, worden ze in het vierde lid gekwalificeerd als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de AVG.

Als een andere instantie, bijvoorbeeld een gemeentelijk verzelfstandigd agentschap of een concessiehouder, de parkeergelden int, zal die instantie optreden als verwerker in de zin van artikel 4, 7), van de AVG. Die bepaling is opgenomen in het vijfde lid.

Ten slotte wordt de bewaringstermijn van de gegevens vastgelegd op maximaal tien jaar. Die termijn komt overeen met de verjaringstermijn van parkeerretributies. Parkeerbelastingen verjaren op kortere termijn, zodat die ook binnen die termijn van tien jaar vallen.

Marino KEULEN
Bert MAERTENS
Martine FOURNIER
Paul VAN MIERT
Karin BROUWERS
Rita MOORS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 10/2 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeers-tekens, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2010 en gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“In het kader van de inning van de parkeerretributies of -belastingen worden de volgende persoonsgegevens verwerkt door de Vlaamse Regering, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen:

- 1° de kentekenplaten;
- 2° de identificatiegegevens van de houders van de kentekenplaten;
- 3° de volgende technische kenmerken van de voertuigen:
 - a) het brandstoftype;
 - b) de voertuigcategorie;
 - c) de maximaal toegelaten massa;
 - d) het merk;
 - e) het type;
 - f) de kleur.”;

2° er worden een derde tot en met zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De instanties, vermeld in het tweede lid, verzamelen en verwerken alleen de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de overtreder te identificeren en die nodig zijn voor de controle en de bestraffing van de inbreuken op de aanvullende reglementen, vermeld in artikel 10/1.

De Vlaamse Regering en de gemeenten treden op als de verwerkingsverantwoordelijke voor hun respectievelijk ingevoerde parkeerretributie of -belasting, in de zin van artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en voldoen aan de verplichtingen, vermeld in artikel 26 van de voormelde verordening, die in dat verband op hen rusten.

De gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen en de concessiehouders treden op als verwerker in de zin van artikel 4, 7), van de voormelde verordening.

De instanties, vermeld in het tweede lid, kunnen de gegevens, vermeld in het tweede lid, opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen. Ze houden die gegevens gedurende maximaal tien jaar bij.”.

Marino KEULEN
Bert MAERTENS
Martine FOURNIER
Paul VAN MIERT
Karin BROUWERS
Rita MOORS