



Vlaams
Parlement

ingediend op **735** (2020-2021) – Nr. 4
9 juni 2021 (2020-2021)

Amendementen

op het voorstel van decreet

van Tom Ongena, Nadia Sminate, Brecht Warnez,
Paul Van Miert, Katrien Schryvers en Kris Van Dijck

tot wijziging van deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 2,
van het decreet van 22 december 2017
over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:

- 735** (2020-2021) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Advies van de Raad van State
- Nr. 3: Motie houdende raadpleging Vlaamse Raad voor Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin en Vlaamse Ouderenraad

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door Tom Ongena, Nadia Sminate, Brecht Warnez,
Paul Van Miert, Katrien Schryvers en Kris Van Dijck**

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 5. In hetzelfde decreet wordt een artikel 495/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 495/1. §1. De welzijnsvereniging met uitsluitend OCMW's of gemeenten als deelgenoot kan in het kader van of ter ondersteuning van haar statutaire opdrachten en op voorwaarde van goedkeuring door het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, een vereniging zonder winstoogmerk oprichten samen met een of meer andere verenigingen zonder winstoogmerk of sociale ondernemingen als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Onder dezelfde voorwaarden kan de welzijnsvereniging toetreden tot een vereniging zonder winstoogmerk. Ongeacht de inbreng van de andere leden beschikt de welzijnsvereniging steeds over een meerderheid van de stemmen in de organen van de voormelde vereniging zonder winstoogmerk en de duur van de vereniging is in overeenstemming met de vigerende regelgeving. De statuten van de vereniging zonder winstoogmerk bevatten bepalingen in die zin en vermelden het einde van de duur van de vereniging zonder winstoogmerk.

De welzijnsvereniging is in de organen van de vereniging zonder winstoogmerk, vermeld in het eerste lid, vertegenwoordigd door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn. Artikel 491 is van toepassing op de vertegenwoordigers van de welzijnsvereniging in de vereniging zonder winstoogmerk op de wijze, vermeld in het eerste lid.

Met behoud van de toepassing van andersluidende decretale of wettelijke bepalingen kan de oprichting of toetreding, vermeld in het eerste lid, samengaan met het overdragen of het ter beschikking stellen van infrastructuur.

§2. Met behoud van de toepassing van andersluidende decretale of wettelijke bepalingen en voor zover dat bepaald is in de rechtspositieregeling van het personeel van de welzijnsvereniging, kan dat samengaan met het overdragen van het contractuele personeel of het ter beschikking stellen van statutaire personeelsleden.

De terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden is tijdelijk en wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen de welzijnsvereniging en de rechtspersoon waaraan het personeel ter beschikking wordt gesteld. De aanstellende overheid beslist, in overeenstemming met de rechtspositieregeling, over de individuele terbeschikkingstelling van het statutaire personeelslid. De statutaire personeelsleden behouden bij hun terbeschikkingstelling de aard van hun dienstverband, hun graad, de voortzetting van hun functionele loopbaan, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

De overdracht van contractuele personeelsleden kan geen reden voor ontslag zijn. De contractuele personeelsleden die worden overgedragen, behouden de rechten en verplichtingen die in hun arbeidsovereenkomst beschreven zijn. Ze behouden daarnaast ook de rechtspositieregeling die vóór de overdracht op hen van toepassing was gedurende minstens één jaar na de overdracht. De Vlaamse Regering kan verdere minimale waarborgen vaststellen.

§3. Met behoud van de toepassing van andersluidende decretale of wettelijke bepalingen, worden verenigingen als vermeld in het eerste lid, gelijkgesteld met de welzijnsvereniging voor het verkrijgen van die erkenning, vergunning of subsidiëring.

De vereniging zonder winstoogmerk, vermeld in dit artikel, kan erkenningen, personeel en infrastructuur uitsluitend overdragen aan de welzijnsvereniging, vermeld in het eerste lid, deelgenoot van een vereniging, vermeld in het eerste lid, of aan het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging. De statuten van de vereniging garanderen de mogelijkheid voor die overdrachten.

Voor de toepassing van dit artikel geldt dat verenigingen of sociale ondernemingen die hoofdzakelijk ondersteunende diensten verrichten ten behoeve van andere vennootschappen of verenigingen als vermeld in deze titel, of ten behoeve van andere rechtspersonen met een belangeloos doel die erkende activiteiten, vermeld in artikel 39, §1, van het decreet betreffende de woonzorg van 15 februari 2019 uitoefenen, handelen in het kader van de ondersteuning van de statutaire opdrachten van de welzijnsvereniging.”.

VERANTWOORDING

In zijn advies 69.351/3 van 1 juni 2021 merkt de Raad van State, afdeling Wetgeving, het volgende op:

“In het voorgestelde artikel 495/1, eerste lid, vierde zin, van het decreet van 22 december 2017 wordt gewag gemaakt van “een vzw” terwijl elders in die bepaling, en in het voorstel, de woorden “vereniging zonder winstoogmerk” worden gebruikt. Met het oog op de eenvormigheid schrijve men in het voorgestelde artikel 495/1, eerste lid, vierde zin, ook “vereniging zonder winstoogmerk”.

Het voorgestelde artikel 495/1, vierde lid, van het decreet van 22 december 2017 is op ondoorzichtige wijze gesteld doordat het achtereenvolgens regels bevat die van toepassing zijn op (i) statutair personeel en contractueel personeel, (ii) statutair personeel en (iii) contractueel personeel. Hierdoor ontstaat twijfel over de draagwijdte van de machtiging aan de Vlaamse Regering in de laatste zin van het voorgestelde artikel 495/1, vierde lid, om “verdere minimale waarborgen” vast te stellen: gaat het enkel om bijkomende waarborgen voor contractuele personeelsleden, of ook om waarborgen voor statutaire personeelsleden?

Gelet hierop verdient het aanbeveling om in een duidelijkere structuur te voorzien, waarbij het voorgestelde artikel 495/1 desgevallend in paragrafen kan worden opgedeeld, zodat geen onduidelijkheid kan bestaan over de regels die van toepassing zijn op de onderscheiden categorieën van personeelsleden.”

Met voorliggend amendement wordt gevolg gegeven aan deze opmerkingen.



AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door Tom Ongena, Nadia Sminate, Brecht Warnez,
Paul Van Miert, Katrien Schryvers en Kris Van Dijck**

Artikel 6

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 6. In hetzelfde decreet wordt een artikel 495/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 495/2. De welzijnsvereniging met uitsluitend OCMW's of gemeenten als deelgenoot kan in het kader van of ter ondersteuning van haar statutaire opdrachten, op voorwaarde van goedkeuring door het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, een vennootschap als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen oprichten, ofwel als enig lid, ofwel samen met andere verenigingen

zonder winstoogmerk of vennootschappen. Onder dezelfde voorwaarde kan de welzijnsvereniging aandeelhouder worden van een vennootschap.

Artikel 495/1, §1, tweede tot en met vierde lid, §2 en §3, zijn van overeenkomstige toepassing op een vennootschap als vermeld in het eerste lid.

In die vennootschap is een inbreng of een overdracht van goederen door privaatrechtelijke rechtspersonen alleen toegestaan als de private partners minder dan de helft van de stemrechten verbonden aan de totaliteit van alle stemrechten bezitten en als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1° de inbreng levert geen controle of blokkerende macht op;*
- 2° de privaatrechtelijke rechtspersonen oefenen geen beslissende invloed uit op de vennootschap;*
- 3° de gezamenlijke inbreng van de privaatrechtelijke rechtspersonen bedraagt niet meer dan 49% van het kapitaal."."*

VERANTWOORDING

Door het doorvoeren van een duidelijkere structuur aan het voorgestelde artikel 495/1, zoals gevraagd door de Raad van State, moeten de verwijzingen naar dit artikel in de verdere tekst eveneens worden aangepast.



AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door Tom Ongena, Nadia Sminate, Brecht Warnez,
Paul Van Miert, Katrien Schryvers en Kris Van Dijck**

Artikel 7

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 7. In hetzelfde decreet wordt een artikel 495/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 495/3. §1. Het met redenen omklede besluit van de welzijnsvereniging tot oprichting van of participatie in een vereniging als vermeld in artikel 495/1, §1, eerste lid, of een privaatrechtelijke vennootschap als vermeld in het eerste lid van artikel 495/2, en de statuten van die vereniging of vennootschap, alsook de bijlagen die er krachtens de statuten integraal deel van uitmaken, zijn onderworpen aan de goedkeuring van de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, en aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering.

§2. Het dossier dat de welzijnsvereniging ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering bezorgt, bevat ten minste:

- 1° een met redenen omkleed besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, tot goedkeuring van het besluit van de welzijnsvereniging tot het oprichten van of het toetreden tot een vereniging als vermeld in artikel 495/1, of tot het oprichten van of het toetreden tot een vennootschap als vermeld in artikel 495/2;*
- 2° een grondige motiveringsnota, goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, waaruit de meerwaarde van de deelname in die privaatrechtelijke vereniging of die vennootschap voor het OCMW blijkt;*

- 3° een grondige motiveringsnota van de welzijnsvereniging waarin, in geval van participatie, de noodzaak om met een private rechtspersoon samen te werken en de meerwaarde van de gekozen privaatrechtelijke rechtsvorm worden aangetoond;
- 4° een duidelijk bestuursplan met een omschrijving van de opdrachten van de privaatrechtelijke vereniging of de vennootschap, een toelichting bij de organisatie van die vereniging of vennootschap, de rechten en de plichten van alle deelgenoten, en de waarborgen van de publieke en de private deelnemende entiteiten;
- 5° een ontwerp van de statuten van de vereniging, vermeld in artikel 495/1, §1, eerste lid, of van de vennootschap, vermeld in artikel 495/2, eerste lid, of in het geval van een participatie, een ontwerp van wijziging van de statuten van de vereniging of de vennootschap waaraan de welzijnsvereniging deelneemt;
- 6° een financieel plan voor zes jaar, met een omschrijving van de bedrijfsopdrachten, de financiële structuur, de in te zetten middelen en de controlemogelijkheden die het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, en de welzijnsvereniging op de uitvoering hebben.

§3. Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn houdende de goedkeuring of niet-goedkeuring en de motiveringsnota, vermeld in paragraaf 2, 2°, worden binnen een termijn van veertig kalenderdagen na ontvangst van het verzoek aan de welzijnsvereniging verzonden.

Het besluit van de Vlaamse Regering wordt binnen een termijn van negentig kalenderdagen verzonden aan de welzijnsvereniging en het OCMW, deelgenoot van de welzijnsvereniging, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het volledige dossier, vermeld in paragraaf 2, of vanaf de datum van ontvangst door de Vlaamse Regering van het laatste stuk dat de welzijnsvereniging ter vervollediging van het dossier heeft verzonden. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen, wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 2.

