



Vlaams
Parlement

ingediend op **19-A** (2020-2021) – Nr. 2-F
17 juni 2021 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door Joke Schauvliege en Arnout Coel
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing van de uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2021

Samenstelling van de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid:

Voorzitter: Bart Dochy.

Vaste leden:

Arnout Coel, Cathy Coudyser, Karolien Grosemans, Sofie Joosen, Joris Nachtergaele;
Leo Pieters, Stefaan Sintobin, Frieda Verougstraete-Deschacht;
Bart Dochy, Joke Schauvliege;
Emmily Talpe, Bart Van Hulle;
Mieke Schauvliege, Chris Steenwegen;
Ludwig Vandenhove.

Plaatsvervangers:

Allessia Claes, Maaïke De Vreese, Bert Maertens, Nadia Sminate, Tine van der Vloet;
Roosmarijn Beckers, Els Sterckx, Suzy Wouters;
Lode Ceyssens, Tinne Rombouts;
Tom Ongena, Bart Tommelein;
Jeremie Vaneeckhout;
Maxim Veys.

Documenten in het dossier:

- 19-A** (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2-A t.e.m. E: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie
- 18-A** (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 17-A** (2020-2021) – Nr. 1: Algemene toelichting
- 20-A** (2020-2021) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof over de aanpassing van de begroting
- 812** (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van programmadecreet

INHOUD

I.	Landbouw en Visserij	4
1.	Toelichting door Hilde Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw	4
1.1.	Toepassing van een nieuw boekhoudschema	4
1.2.	Stopzetten van terugvorderingen in toepassing van artikel 54 van de EU-verordening 1306/2013.....	5
1.3.	Mogelijke onderbenutting van voorziene kredieten op bepaalde begrotingsposten	5
1.4.	Vlaams Landbouwinvesteringsfonds	5
1.5.	ILVO	6
2.	Algemene bespreking	6
II.	Plattelandsbeleid	6
1.	Toelichting door Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme	6
2.	Algemene bespreking	7
III.	Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming.....	7
	Gebruikte afkortingen	8

De Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid besprak op 16 juni 2021 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021.

Het beleidsdomein Landbouw en Visserij werd besproken met Hilde Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw.

Het beleidsdomein Plattelandsbeleid werd besproken met Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

De week voorafgaand aan de begrotingsbespreking werd aan de commissieleden de gelegenheid geboden om hun vragen over de begrotingsaanpassing vooraf voor te leggen aan de bevoegde ministers. Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij werden vooraf enkele vragen ingediend. Voor het beleidsdomein Plattelandsbeleid werden vooraf geen vragen geformuleerd.

(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

I. Landbouw en Visserij

1. Toelichting door Hilde Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Minister *Hilde Crevits* deelt mee dat haar toelichting bij de begrotingsaanpassing meteen ook de antwoorden bevat op de vooraf door de commissieleden voorgelegde vragen.

1.1. Toepassing van een nieuw boekhoudschema

Het Departement Landbouw en Visserij, het Rekenhof en het Dienstencentrum Boekhouding hebben in 2020 afgesproken om vanaf boekjaar 2021 een nieuw boekingschema voor de verwerking van het Vlaams betaalorgaan toe te passen. Hiervoor wordt bij de begrotingsaanpassing 2021 in een bedrag van 20 miljoen euro aan ESR 8-kredieten voorzien, zowel in vastleggings- als in vereffeningskrediet.

Het Vlaams betaalorgaan dat instaat voor de betalingen van de GLB-middelen voert zijn boekhouding immers in een eigen boekhoudstelsel en dus niet in OraFin. Dat gebeurt op basis van de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese regels. Uit analyse van zowel het Departement Financiën en Begroting in samenspraak met het Departement Landbouw en Visserij als van het Rekenhof is gebleken dat deze cijfers niet correct werden opgenomen in de globale cijfers van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. Daarom werd beslist om alle kasmatige bewegingen op de financiële rekening van het Vlaams betaalorgaan op kwartaalbasis in te boeken in OraFin en correct toe te wijzen aan een aantal specifieke posten of rekeningen.

Daarnaast wordt ook de toewijzing van de middelen aan het GLB-fonds aangepast. Omdat het transparanter is dat de middelen die tot het GLB-fonds behoren ook kasmatig op de financiële rekening van Landbouw en Visserij staan, zal vanaf boekjaar 2021 niet meer gewerkt worden met enkel budgettaire verrekeningen, maar zal er een effectieve kasmatige doorstorting gebeuren wanneer middelen vanuit de financiële rekening van het betaalorgaan naar het fonds worden gestort of omgekeerd.

Volgens het nieuw uitgewerkte boekhoudschema moet er in een middelen- en een uitgavenartikel voorzien worden om de tijdelijke zekerheden in het kader van certificaten voor in- en uitvoer van landbouwproducten correct te kunnen boeken. Deze verrichtingen zijn ESR-neutraal aangezien het ontvangst en terugbetaling

betreft van gestorte waarborgen aan het betaalorgaan. Er werd een bedrag van 20 miljoen euro ingeschreven op basis van de waarborgen van 2020.

1.2. Stopzetten van terugvorderingen in toepassing van artikel 54 van de EU-verordening 1306/2013

Artikel 54 van de EU-verordening 1306/2013 bepaalt dat terugvorderingen onder de 100 euro in welomschreven gevallen mogen worden stopgezet. In uitvoering van deze Europese GLB-regelgeving werd een maximalistische inschatting gemaakt op basis van de in de jaarrekening gerapporteerde terugvorderingen in het boekjaar 2020.

Het betreft een maximalistische inschatting omdat de analyse van dossiers in kalenderjaar 2020 uitwijst dat er bij het Vlaams betaalorgaan 508 debiteurdossiers geïnitieerd werden. Er waren 4064 betalingen met compensaties tegenover 209.259 betalingen zonder compensatie. De totale som van alle terugvorderingen met Europees aandeel lager dan 100 euro bedroeg 12.812 euro. Maar omdat de cofinanciering enkel van toepassing is in pijler 2 en niet in pijler 1 stond hier slechts in een kwart van de gevallen een Vlaams aandeel tegenover.

Het is ook een maximalistische inschatting omdat het niet de bedoeling is om het mechanisme uit artikel 54 van de EU-verordening 1306/2013 overal toe te passen. Momenteel zijn er enkel plannen om dit uit te werken voor het programma's schoolmelk en schoolfruit.

Veel terugvorderingsdossiers betreffen ook meer dan 100 euro Europees aandeel. Deze terugvorderingen zijn doorgaans het gevolg van vaststellingen na controles, stopzettingen van activiteiten en faillissementen.

1.3. Mogelijke onderbenutting van voorziene kredieten op bepaalde begrotingsposten

De minister verwijst naar de overgedragen middelen van 2020 naar 2021 van het noodfonds voor coronamaatregelen voor de sierteelt- en aardappelsector voor 19 miljoen euro. Het klopt dat deze middelen na afhandeling van de dossiers niet allemaal werden aangewend. Ook de hierbij ingeschreven vereffeningskredieten van 5 miljoen euro en de voorziene vereffeningskredieten voor de resterende dossiers van de landbouwcrisis 2019 van eveneens 5 miljoen euro, zullen toereikend zijn.

Maar daarnaast zijn er voor Landbouw en Visserij momenteel geen begrotingsposten waarbij de voorziene beleidskredieten voor 2021 onderbenut zullen blijven.

1.4. Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

De mededeling aan de Vlaamse Regering van 18 december 2020 betreffende de besteding van de middelen in het VKF in 2021, vermeldt dat de Vlaamse Regering de vrije beleidsruimte van 73,6 miljoen euro binnen het VKF in 2021 zal inzetten voor haar bijdrage aan internationale klimaatfinanciering en voor cofinanciering van Vlaamse mitigatiemaatregelen. Hierbij wordt in 3 miljoen euro aan klimaatinvesteringen bij het VLIF voorzien.

Bij de overgedragen overschotten van de vorige boekjaren gaat het niet om extra middelen. Er wordt immers rekening gehouden met de uitvoering van 2020. Door vertraging in projecten, onder meer door corona, werd de uitvoering van investeringen en bijhorende betalingen immers opgeschoven in de tijd. Er is ten opzichte van de begroting 2021 geen bijstelling voorzien.

Bij de kapitaalpremies is er evenmin een bijstelling voorzien. De bedragen in VAK en VEK blijven constant en er is geen wijziging ten opzichte van de initiële begroting 2021.

Ook voor de budgetpost 'investeringssteun aan de omkadering van de land- en tuinbouw' is er geen bijstelling.

Er is ook geen wijziging van de uitgaven voor projectsteun innovatie. De bedragen in VAK en VEK blijven ongewijzigd.

1.5. ILVO

De budgetverhoging van 498.000 euro voor ILVO betreft eigenlijk een verhoging met 500.000 euro in combinatie met een vermindering met 2000 euro door desindexering. De middelen werden toegevoegd aan de budgetpost waar een toelage aan het eigen vermogen van ILVO op aangerekend wordt. Dit betreft geen middelen uit het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

Inhoudelijk gaat het om taken die ILVO zal opnemen in uitvoering van het Vlaams beleidsplan Bio-economie dat de Vlaamse Regering op 18 december 2020 heeft goedgekeurd. In het kader van de pijler 'Stimuleren van innovatieve samenwerkingen tussen industriële actoren, landbouwers en intermediaire partners voor de creatie van nieuwe waardeketens' van dit beleidsplan, heeft ILVO van de Vlaamse Regering de opdracht gekregen om een facilitatorplatform op te richten en te coördineren. Hier zal ILVO samenwerkingen tussen landbouw en de industrie stimuleren om sneller en meer biomassa te gebruiken voor hoogwaardige toepassingen zoals bioafbreekbare plastic of bouwblokken voor geneesmiddelen. Dit genereert een win-winsituatie voor de industrie en de landbouwer. ILVO werd hiervoor aangewezen omdat het door zijn historische ervaring voldoende geïntegreerd is binnen het Vlaams innovatielandschap en ruime ervaring heeft in de ketenbenadering. Daarnaast heeft ILVO ook heel wat ervaring op het vlak van niet-eetbare biologische materialen (vlas, hennep, miscanthus) die hun plaats hebben binnen de bio-economie.

2. Algemene bespreking

Naast de vooraf aan de minister voorgelegde vragen worden tijdens de algemene bespreking geen extra vragen meer geformuleerd.

II. Plattelandsbeleid

1. Toelichting door Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Minister *Zuhail Demir* deelt mee dat er voorafgaand aan de begrotingsbespreking geen vragen werden ingediend door de commissieleden.

De begrotingsaanpassing voor het Plattelandsbeleid is dan ook zeer beperkt. Het programma PDPO geeft naast andere toepassingen ook uitvoering aan de tweede pijler van het GLB. In dit kader worden met landbouwers beheersovereenkomsten gesloten voor het beheer van het platteland. Via oproepen voor LEADER worden regionale projecten ondersteund om het maatschappelijke weefsel op het platteland verder te ontwikkelen en er wordt ook maximaal ingezet op duurzaamheid.

2. Algemene bespreking

Er worden in het kader van het Plattelandsbeleid geen bijkomende vragen voorgelegd aan de minister.

III. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming

Tijdens de artikelsgewijze bespreking worden geen specifieke opmerkingen gemaakt en er wordt niet aangedrongen op een aparte stemming per artikel.

De aan de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021, worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 5 onthoudingen.

Bart DOCHY,
voorzitter

Joke SCHAUVLIEGE
Arnout COEL,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
GLB	gemeenschappelijk landbouwbeleid
ILVO	Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek
LEADER	Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale
OraFin	Oracle Financials
PDPO	Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling
VAK	vastleggingskrediet
VEK	vereffeningskrediet
VKF	Vlaams Klimaatfonds
VLIF	Vlaams Landbouwinvesteringsfonds