



Vlaams
Parlement

ingediend op **861** (2020-2021) – Nr. 1
21 juni 2021 (2020-2021)

Voorstel van decreet

van Peter Van Rompuy, Wilfried Vandaele en Willem-Frederik Schiltz

tot wijziging van artikel 47/1
van het decreet van 21 november 2003
betreffende het preventieve gezondheidsbeleid
in het kader van COVID-19 in de zomer van 2021

TOELICHTING

I. Algemene toelichting**1. Situering: COVID-19 en het preventieve gezondheidsbeleid in het kader van COVID-19**

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2-virus uitgeroepen tot een pandemie. Die pandemie blijft voorlopig duren, ook in België. In het preventieve gezondheidsbeleid werden in het kader daarvan het voorbije jaar verschillende decretale initiatieven genomen. Een daarvan is het – intussen gewijzigde – decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19. Voor een uitgebreidere situering van dat decreet en de wijziging ervan kan worden verwezen naar de parlementaire documenten daarover (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 314/1-5 en *Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 488/1-5).

Ook het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid was aan een actualisering toe. Met het decreet van 18 december 2020 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 488/1-5) werd geprobeerd om een gepast antwoord te bieden op de noodzaak om bepaalde categorieën van personen in tijdelijke afzondering te laten gaan om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan, en om het toezicht op de niet-naleving van die afzondering en de bestraffing daarvan te regelen.

In de huidige fase van de pandemie is er opnieuw meer wetenschappelijk inzicht, stemt de vaccinatiecampagne hoopvol en worden verdere versoepelingen mogelijk. Ook de komst van het Europees digitaal coronacertificaat (EUDCC) heeft een impact. Om die redenen moet het voormelde decreet van 21 november 2003 opnieuw zo snel mogelijk worden aangepast.

2. Inhoud

Artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 over de tijdelijke afzonderingsmaatregelen is alweer aan een actualisering toe: de wetenschappelijke inzichten, richtlijnen van en afspraken tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten zijn recent gewijzigd en meer mensen zullen weer (kunnen) reizen met de komst van het Europees digitaal coronacertificaat (EUDCC).

Dit voorstel van decreet heeft tot doel:

- artikel 47/1 van het voormelde decreet van 21 november 2003 in die zin te wijzigen dat een vrijstelling van de tijdelijke afzondering of van de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, mogelijk wordt voor personen die tegen COVID-19 zijn ingeënt, negatief hebben getest of van COVID-19 zijn hersteld;
- de tijdelijke afzonderingsmaatregelen verder te verfijnen;
- het testbeleid bij kinderen zoals dat nu in praktijk bestaat of zoals dat wordt gewijzigd, ook in de regelgeving mee te nemen, alsook eventuele wijzigingen in het beleid over de tijdelijke afzondering van kinderen.

Dit voorstel van decreet biedt de Vlaamse Regering de rechtsbasis om bij besluit de volgende zaken te bepalen:

- de termijnen van de tijdelijke afzonderingen, vermeld in artikel 47/1, §2, eerste lid, en §3, eerste lid (artikel 47/1, §2, derde lid, en §3, derde lid);

- of en wanneer iemand zich opnieuw moet melden, zodat er nog een COVID-19-test kan worden ondergaan (artikel 47/1, §2, tweede lid, en §3, tweede lid);
- de activiteiten waarvoor en de voorwaarden waaronder een tijdelijke opheffing van de tijdelijke afzondering kan gelden (artikel 47/1, §2, derde lid, en §3, derde lid);
- of er een vrijstelling geldt van de tijdelijke afzondering of van de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, vermeld in artikel 47/1, §2, tweede lid (artikel 47/1, §2, vierde lid);
- binnen de categorie van hoogrisicogebieden onderscheiden subcategorieën op basis van de wetenschappelijke inzichten over het SARS-CoV-2-virus (artikel 47/1, §2, zesde lid);
- of er een vrijstelling geldt van de tijdelijke afzondering of van de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, vermeld in artikel 47/1, §3, tweede lid (artikel 47/1, §3, zesde lid);
- de nadere regels van die afwijking en de manier waarop de kans op besmetting wordt ingeschat (artikel 47/1, §3, zesde lid);
- dat de tijdelijke afzondering of de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden voor een COVID-19-test niet geldt voor personen die tot een bepaalde leeftijdscategorie behoren (artikel 47/1, §4).

Er wordt ook bepaald dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding vaststelt.

3. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap

De bevoegdheden voor de gezondheidsopvoeding, alsook de activiteiten en diensten op het vlak van preventieve gezondheidszorg, met uitzondering van de nationale maatregelen voor profylaxis (in concreto de inenting tegen polio), behoren de gemeenschappen toe. Ter herinnering kan naar de toelichting daarover in de parlementaire documenten bij eerdere decretale initiatieven tijdens de huidige pandemie worden verwezen (*Parl.St.* VI. Parl. 2019-20, nr. 314/1-5 en *Parl.St.* VI. Parl. 2020-21, nr. 488/1-5).

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vereist geen toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. In paragraaf 2 worden het tweede tot en met het vierde lid vervangen, en worden het vijfde en het zesde lid gewijzigd. In paragraaf 3 worden het eerste en het tweede lid gewijzigd, wordt het derde lid vervangen en wordt een zesde lid toegevoegd. Ook wordt een nieuwe paragraaf 4 ingevoegd.

Met de nieuwe formulering in paragraaf 2, tweede lid, eerste zin, wordt er geen onderscheid meer gemaakt tussen personen die in een hoogrisicogebied zijn geweest of personen die van daaruit terugkeren. Aan paragraaf 2, tweede lid, en paragraaf 3, tweede lid, wordt een zin toegevoegd die een delegatie bevat, zodat de Vlaamse Regering kan bepalen of en wanneer iemand zich opnieuw moet melden zodat nog een COVID-19-test kan worden ondergaan. Er mag worden verondersteld dat wie zich voor een COVID-19-test meldt, ook effectief een COVID-19-test ondergaat na geïnformeerd te hebben toegestemd, tenzij er volgens de verantwoordelijke arts sprake is van een medische contra-indicatie of als er een recente PCR-test aangaf dat de persoon in kwestie niet besmet was en een nieuwe COVID-19-besmetting volgens de verantwoordelijke arts onwaarschijnlijk is.

De vervanging van paragraaf 2, derde lid, en paragraaf 3, derde lid, hebben tot gevolg dat Vlaamse Regering de activiteiten bepaalt waarvoor en de voorwaarden waaronder een tijdelijke opheffing van de tijdelijke afzondering geldt. De Vlaamse Regering houdt daarbij rekening met het noodzakelijke karakter van de activiteit en het risico op een verdere verspreiding van COVID-19. Die expliciete delegatie is aangewezen omdat de Raad van State in punt 5.1 en 5.2 van advies 68.613/3 van 4 januari 2021 over het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021 tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19 (hierna het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021 genoemd), ernstige twijfels heeft geuit bij de rechtsgrond van artikel 3, vierde lid, van het voormelde besluit.

De vervanging van paragraaf 2, vierde lid, is ingegeven door opmerking 8 in hetzelfde advies van de Raad van State over het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021. De formulering van dat lid wekte de indruk dat vrijstellingen individueel worden verleend, en dat wordt nu gecorrigeerd. Daarnaast wordt ook paragraaf 2, vierde lid, 1°, gecorrigeerd door te vermelden dat de beperkte duur die de Vlaamse Regering bepaalt, niet alleen betrekking kan hebben op de duur van het verblijf van een persoon in een hoogrisicogebied, maar ook betrekking kan hebben op de duur van het verblijf in België. Door in paragraaf 2, vierde lid, 2°, de woorden "door zijn gedrag" op te heffen, kan de Vlaamse Regering bepalen dat de kans op besmetting in een hoogrisicogebied laag wordt ingeschat voor personen die tegen COVID-19 zijn ingeënt, negatief hebben getest of van COVID-19 zijn hersteld. Er wordt ook verduidelijkt dat de essentiële redenen betrekking kunnen hebben op zowel het uitvoeren van essentiële opdrachten of handelingen in een hoogrisicogebied, als het uitvoeren van essentiële opdrachten of handelingen in het Nederlandse taalgebied.

In paragraaf 2, vijfde lid, wordt duidelijker aangegeven dat de Vlaamse Regering eigenlijk geen essentiële redenen vastlegt, maar wel de categorieën van personen die worden beschouwd als personen die om essentiële redenen in een hoogrisicogebied gaan of die om die om essentiële redenen van daaruit naar het Nederlandse taalgebied komen.

Aan paragraaf 2, zesde lid, wordt expliciet toegevoegd dat de Vlaamse Regering subcategorieën kan onderscheiden binnen de categorie van hoogrisicogebieden, op basis van de wetenschappelijke inzichten over het SARS-CoV-2-virus.

In paragraaf 3 wordt verduidelijkt dat van een verhoogd risico sprake kan zijn "na een contact met een persoon als vermeld in paragraaf 1, eerste lid". Naar analogie van paragraaf 2, vierde lid, 2°, kan de Vlaamse Regering bepalen dat de kans op besmetting na een hoogrisicocontact laag wordt ingeschat voor personen die tegen COVID-19 zijn ingeënt, negatief hebben getest of van COVID-19 zijn hersteld. Het verhoogde risico houdt dus verband met de aard van het contact. De kans op besmetting bij dat contact kan bijvoorbeeld laag zijn door vaccinatie.

De toevoeging van paragraaf 4 maakt het mogelijk om het testbeleid bij kinderen zoals dat nu in praktijk wordt gevoerd of zoals dat wordt gewijzigd, alsook eventuele wijzigingen in het beleid over de tijdelijke afzondering van kinderen, ook in de regelgeving mee te nemen.

Artikel 3

De Vlaamse Regering bepaalt de datum van de inwerkingtreding van dit decreet. Het decreet moet zo snel mogelijk in werking treden, zodat de wijzigingen maximaal effect hebben in de zomer van 2021.

Peter VAN ROMPUY
Wilfried VANDAELE
Willem-Frederik SCHILTZ

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 2 worden het tweede tot en met het vierde lid vervangen door wat volgt:

“De persoon, vermeld in het eerste lid, is verplicht om zich onmiddellijk na zijn aankomst te melden bij een COVID-19-testcentrum, bij een triagecentrum of bij zijn behandelend arts met de mededeling dat hij in een hoogrisicogebied is geweest, zodat hij een COVID-19-test kan ondergaan. De Vlaamse Regering kan bepalen of en wanneer die persoon zich opnieuw bij een COVID-19-testcentrum, bij een triagecentrum of bij zijn behandelend arts moet melden, zodat hij nog een COVID-19-test kan ondergaan.

De Vlaamse Regering bepaalt:

- 1° de termijn van de tijdelijke afzondering, vermeld in het eerste lid, op basis van de wetenschappelijke inzichten over de incubatietijd van COVID-19;
- 2° de activiteiten waarvoor en de voorwaarden waaronder een tijdelijke opheffing van de tijdelijke afzondering, vermeld in het eerste lid, kan gelden. De Vlaamse Regering houdt daarbij rekening met het noodzakelijke karakter van de activiteit en het risico op een verdere verspreiding van COVID-19.

De termijn van tijdelijke afzondering loopt af als uit een onderzoek blijkt dat de persoon geen gevaar vormt voor de volksgezondheid.

In afwijking van het eerste lid kan de Vlaamse Regering bepalen dat een vrijstelling van de tijdelijke afzondering of van de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, vermeld in het tweede lid, geldt voor:

- 1° een persoon die maar voor een beperkte duur in een hoogrisicogebied is geweest of een persoon die maar voor een beperkte duur in België verblijft;
- 2° een persoon bij wie de kans op besmetting in een hoogrisicogebied laag wordt ingeschat;
- 3° een persoon die om essentiële redenen in een hoogrisicogebied is geweest of om essentiële redenen vanuit een hoogrisicogebied naar het Nederlandse taalgebied komt.”;

- 2° in paragraaf 2, vijfde lid, worden de woorden “de essentiële redenen vast waarvoor” vervangen door de woorden “vast welke categorieën van personen worden beschouwd als personen die om essentiële redenen naar een hoogrisicogebied gaan of die om essentiële redenen van daaruit naar het Nederlandse taalgebied komen en voor wie” en wordt het woord “gelden” vervangen door het woord “geldt”;
- 3° aan paragraaf 2, zesde lid, wordt de volgende zin toegevoegd: “De Vlaamse Regering kan binnen de categorie van hoogrisicogebieden subcategorieën onderscheiden op basis van de wetenschappelijke inzichten over het SARS-CoV-2-virus.”;
- 4° in paragraaf 3, eerste lid, wordt tussen het woord “die” en het woord “een” de zinsnede “na een contact met een persoon als vermeld in paragraaf 1, eerste lid,” ingevoegd;

5° aan paragraaf 3, tweede lid, wordt de volgende zin toegevoegd: “De Vlaamse Regering kan bepalen of en wanneer die persoon zich opnieuw bij een COVID-19-testcentrum, bij een triagecentrum of bij zijn behandelend arts moet melden, zodat hij nog een COVID-19-test kan ondergaan.”;

6° in paragraaf 3 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de termijn van de tijdelijke afzondering, vermeld in het eerste lid, op basis van de wetenschappelijke inzichten over de incubatietijd van COVID-19;

2° de activiteiten waarvoor en de voorwaarden waaronder een tijdelijke opheffing van de tijdelijke afzondering, vermeld in het eerste lid, kan gelden. De Vlaamse Regering houdt daarbij rekening met het noodzakelijke karakter van de activiteit en het risico op een verdere verspreiding van COVID-19. De termijn van tijdelijke afzondering loopt af als uit een onderzoek blijkt dat de persoon geen gevaar vormt voor de volksgezondheid.”;

7° aan paragraaf 3 wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid kan de Vlaamse Regering bepalen dat er een vrijstelling geldt van de tijdelijke afzondering of van de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, vermeld in het tweede lid, voor een persoon bij wie de kans op besmetting na een hoogrisicocontact laag wordt ingeschat. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels van die afwijking en bepaalt de manier waarop de kans op besmetting wordt ingeschat.”;

8° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. In afwijking van paragraaf 2, eerste lid, en van paragraaf 3, eerste lid, kan de Vlaamse Regering op basis van wetenschappelijke inzichten bepalen dat de tijdelijke afzondering of de verplichting om zich bij een COVID-19-testcentrum, triagecentrum of behandelend arts te melden, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, en in paragraaf 3, tweede lid, niet geldt voor personen die behoren tot een leeftijdscategorie die de Vlaamse Regering bepaalt. De Vlaamse Regering bepaalt ook de voorwaarden waaronder die afwijking geldt.”.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Peter VAN ROMPUY
Wilfried VANDAELE
Willem-Frederik SCHILTZ