



Vlaams
Parlement

ingediend op **23-AC** (2020-2021) – Nr. 1
21 mei 2021 (2020-2021)

Beleids- en begrotingstoelichting

Media

Begrotingsuitvoering 2020

I. INHOUDSTAFEL**II. INLEIDING DOOR DE MINISTER 3****III. BELEIDSVELD MEDIA - PROGRAMMA HE 4**

1. ISE I: Mediaorganisaties ondersteunen	4
1.1 Budgettair kader	4
1.1.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	5
1.1.2 Overige entiteiten onder toezicht	10
2. ISE J. Mediaprojecten stimuleren	10
1.2 Budgettair kader	11
1.2.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	11
3. ISE K. Internationaal en interregionaal mediabeleid	12
3.1 Budgettair kader	12
3.1.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	12
4. ISE L. Onafhankelijke toezichthouder	13
4.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	13
4.2 Overige entiteiten onder toezicht	14
5. ISE M. Openbare omroep	15
5.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	15
5.2 Overige entiteiten onder toezicht	16

IV. APPARAATSKREDIETEN EN PROGRAMMA ZONDER BELEIDSVELD..... 20

1. Programma HA – DEPARTEMENT CULTUUR, JEUGD EN MEDIA	20
2. Programma HB – BELEIDSOVERSCHRIJDEND.....	23

V. LIJST MET AFKORTINGEN..... 26**VI. BIJLAGE 'OVERZICHT EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'..... 27****VII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT' 27****VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF' 27****IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'..... 28**

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

De begroting 2020 werd opgemaakt en goedgekeurd in het najaar 2019. Conform het Vlaams regeerakkoord stond ook de mediasector voor een besparingsoefening. Het hoeft echter geen betoog: de begroting werd opgemaakt in een andere wereld, een andere realiteit. In de loop van het jaar 2020 nam de Vlaamse Regering dan ook diverse beslissingen om de sector in deze crisis maximaal te ondersteunen. Er werden extra budgetten voorzien via een noodfonds. In deze inleiding geef ik een beknopte toelichting bij de aanpak en budgetten.

Noodfonds

Op 13 maart 2020 kondigt de federale regering de lockdown af om de verspreiding van het covid19-virus tegen te gaan. Alle evenementen en manifestaties worden afgelast. Ondanks de grote nieuwshonger staat ook de mediasector voor grote uitdagingen. De steunpunten en de belangenbehartigers uit de diverse sectoren cultuur, jeugd en media worden samengeroepen om de eerste impact van corona te bespreken. Het is voor het eerst dat er zo'n diverse groep van bovenbouwactoren en belangenbehartigers samenkomt.

Samen met mijn collega-ministers van de Vlaamse Regering richtte ik zeer snel een noodfonds op voor alle sectoren die de economische impact van de coronacrisis voelen. Dit kreeg zijn wettelijke basis via het Nooddecreet van 19 juni 2020.

Op 20 maart 2020 werd de opdracht gegeven aan het Departement Cultuur, Jeugd en Media om voorstellen te formuleren om de diverse organisaties en freelancers te ondersteunen. Er werd een coördinatiecél opgericht voor intern crisisoverleg m.b.t. corona en een werkgroep methodologie.

Het departement ging aan de slag om de potentiële financiële gevolgen van de genomen maatregelen van de Veiligheidsraad in te schatten. Aan de hand van een intern ontwikkelde methodiek, gebaseerd op (inter)nationale voorbeelden, werd een flexibel model ontwikkeld dat rekening houdt met verschillende parameters om de mogelijke economische schade voor de sectoren te ramen én de meest kwetsbare spelers te detecteren. Aan de hand van schadeberekeningen creëerde de werkgroep categorieën voor de getroffen spelers en organisaties: organisaties die niet in nood zullen verkeren, organisaties die de crisis zullen overleven en organisaties die de crisis niet zullen overleven. De output van deze oefening werd afgetoetst met de sector en leidde tot nota's die een belangrijke rol spelen bij het bepalen van de uiteindelijke steun die de Vlaamse Regering zal voorzien voor de gesubsidieerde actoren in het kader van het noodfonds. Deze maatregelen zijn complementair aan de federale maatregelen en focussen op de ondersteuning van de meest kwetsbare segmenten en zwakste schakels in de waardeketen.

Op 2 juni 2020 maakte de Vlaamse Regering bekend het noodfonds voor bedrijven en organisaties in de door corona getroffen sectoren te verhogen van 200 naar 265 miljoen euro na een nieuwe evaluatie van de impact van de coronapandemie. Op dezelfde persconferentie werd meteen de verdeling van de middelen bekendgemaakt.

Steunmaatregelen

De Vlaamse Regering keurde op vrijdag 10 juli 2020 in totaal bijna 10 miljoen euro goed voor verschillende financiële steunmaatregelen voor de mediasector. De VRT ontving 3,8 miljoen euro en alle regionale omroepen samen kregen nog eens 3 miljoen euro. Via het Vlaams Audiovisueel Fonds (VAF) ging 2,7 miljoen euro naar de productie van televisieseries. Voor een aantal kleinere (digitale) spelers en lokale radiostations voorzag ik 500.000 euro.

Voor elk van deze maatregelen is een meer uitgebreide toelichting gegeven bij het overeenkomstig begrotingsartikel (III. Beleidsveld Media en IV. Apparaatskredieten en begrotingsprogramma's zonder beleidsveld).

Benjamin Dalle

III. BELEIDSVELD MEDIA - PROGRAMMA HE

PROGRAMMA HE – MEDIA

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	12.677	0	0	346.000	346.957
2e BA-JR	12.677	0	0	358.929	360.003
BU	12.779	1	0	358.377	359.448

1. ISE I: Mediaorganisaties ondersteunen

Onder dit ISE vallen de beleidskredieten waarmee de werkingssubsidies gefinancierd worden in het kader van het mediadecreet, specifieke overeenkomsten of nominaties in het beleidsveld media. Net zoals in de andere sectorale programma's zijn de middelen voor de intermediaire organisatie ondergebracht op een apart artikel.

De middelen voor de dotatie voor het Gamefonds en het Mediafonds zitten eveneens op dit ISE.

1.1 Budgettair kader

(duizend euro)

	AO		TO		LO	
2020	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ont- vangsten OW	2.106	2.168	0	1	0	0
Toe- lagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	2.106	2.168	0	1	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Dit ISE bevat slechts twee ontvangstenartikelen. De toelichting wordt geformuleerd op niveau van het artikel.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

ESR-uit- gaven WT, LO, PR	74.844	78.961	78.425	75.223	79.470	78.932
Toe-lagen IS	8.559	11.322	11.322	8.559	11.322	11.322
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Tot. incl. Over-flow	83.403	90.283	89.747	83.782	90.792	90.254
Over-flow	0	0	0	379	379	383
Tot. excl. Over-flow	83.403	90.283	89.747	83.403	90.413	89.871

Inhoudelijke toelichting evolutie:

De evolutie van de kredieten heeft te maken met de herverdelingen uit de indexprovisie (HB0-1HEI2IA-LO) en uit de Corona-provisie (HB0-1HEI2ID-WT en HB0-1HEI2IY-IS). De onderbenutting is volledig te wijten aan de onderbenutting op het open end-artikel voor de pensioenlasten VRT (HB0-1HEI2IA-LO).

1.1.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

HB0-9HEIAIA-OW - PENSIOENLASTEN VRT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de werknemersbijdragen van de statutaire personeelsleden VRT (afkomstig van VRT), de te vorderen pensioenaandelen 2018 die in 2019 afgerekend worden (afkomstig van de Federale Pensioendienst (FPD), Ethias en NMBS) en de begrafenisvergoedingen 2019 (FPD) gestort.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	2.106	0	0
Uitvoering	2.168	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

- De te vorderen pensioenaandelen bedroegen voor 2020 uiteindelijk 396,6 keuro.
- De doorgestorte werknemersbijdrage 2020 vanwege VRT kwam uit op 1.443,6 keuro.
- De te ontvangen begrafenisvergoedingen bedroegen voor 2020 uiteindelijk 327,4 keuro.

Alles samen leverde dit een ontvangst van 2.167,6 keuro op.

HB0-9HEITIB-OW - ERKENNINGEN RADIO-OMROEPORGANISATIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op 31 december 2017 kwamen de erkenningen van de lokale radio-omroepen te vervallen. Radio's die een erkenning wensten dienden een prijs te betalen per ingediend en ontvankelijk verklaard dossier. Na de eerste ronde in 2017 werd in 2018 een extra ronde voor de overgebleven frequentiepakketten georganiseerd. Radio's die een erkenning wensden dienden een prijs te betalen per ingediend en ontvankelijk verklaard dossier. Op dit artikel worden deze ontvangsten geregistreerd en toegewezen aan het variabel apparaatskrediet recuperatiefonds gedetacheerden (HB01HAI4ZZ-LO).

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
Uitvoering	0	1	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In de loop van 2020 werden nog 2 stortingen van radio's in functie van de erkenningsronde 2018 doorgestort. Het betreft hier aldus een doorstorting van ontvangsten uit 2018 die nog vastzaten in het boekhoudsysteem.

Uitgavenartikelen

HB0-1HEI2IA-LO – PENSIOENLASTEN VRT

Korte inhoud begrotingsartikel:

De overdracht van de pensioenen voor de vast benoemde personeelsleden van de VRT door de Vlaamse Gemeenschap is geregeld bij decreet van 25 april 2014.

Op 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenen van de vast benoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroep- organisatie en hun rechtverkrijgenden, aangenomen door het Vlaams Parlement op 23 maart 2016, bekrachtigd (VR 2016 2503 DEC.0016). Deze tekst werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 14 april 2016.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	70.246	71.417	70.881	70.246	71.417	70.881
Overflow	0	0	0	0	0	0

Totaal excl. Over-flow	70.246	71.417	70.881	70.246	71.417	70.881
-------------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van de herverdeling van 1.171 keuro uit de indexprovisie.

De uiteindelijke uitgaven bedroegen voor 2020:

- Rustpensioenen, overlevingspensioenen, begrafenisvergoeding, overdrachten en vakantiegeld: 70.498 keuro
- te betalen aandelen FPD: 370,5 keuro
- te betalen aandelen aan andere instanties: 12,458 keuro

HB0-1HEI2IC-WT – LANDELIJK

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt voor de financiering van het Kenniscentrum Mediawijsheid en voor de ondersteuning van een verruimde, toekomstgerichte versie van het bestaande leesbevorderingsproject 'Nieuws in de Klas'.

Daarnaast wordt in uitvoering van artikel 151 van het mediadecreet en het uitvoeringsbesluit betreffende de toegankelijkheid van televisieprogramma's ook de steunmaatregel toegankelijkheidsinitiatieven voor televisieprogramma's (= d.m.v. ondertiteling, audiodescriptie, auditieve ondertiteling en Vlaamse Gebarentaal) gefinancierd vanuit dit begrotingsartikel.

Ook de steunmaatregel ten aanzien van het belang van onderzoeksjournalistiek (Fonds Pascal Decroos), wordt vanuit dit artikel toebedeeld.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	2.492	2.492	2.492	2.374	2.436	2.434
Overflow	0	0	0	-118	-118	-114
Totaal excl. Over-flow	2.492	2.492	2.492	2.492	2.554	2.548

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Alle subsidiedossiers die onder dit artikel vallen, werden toegekend zoals vooropgesteld:

- Kenniscentrum Mediawijsheid: 640 keuro;
- Nieuws in de Klas: 1.000 keuro;
- Toegankelijkheid tv-programma's: 446 keuro;
- Journalismfund.eu (Fonds Pascal Decroos): 406 keuro

Het vereffeningskrediet wijkt ten gevolge van de nieuwe aanrekeningsregels af doordat er een fout geslopen was in de berekening van de overflow van het project Nieuws in de Klas. Dit leidde tot een herschikking van 62 keuro VEK naar het artikel IC-WT om alle nog openstaande betalingen van eindsaldo's 2019 uit te kunnen voeren. Verder werd een eindafrekening van een van de begunstigen van het subsidieproject Nieuws in de Klas niet 100% uitbetaald, wat zorgde voor een restsaldo van 5,6 keuro op deze vereffeningsmiddelen.

HB0-1HEI2ID-WT – REGIONAAL

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen van dit begrotingsartikel worden integraal ingezet als steunmaatregel aan de Vlaamse regionale televisieomroepen voor de uitvoering van de meerjarige samenwerkingsovereenkomst 2018-2022 en de specifieke taak die hierbij toebedeeld wordt aan NORTV.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	1.782	4.728	4.728	2.256	5.202	5.202
Overflow	0	0	0	474	474	474
Totaal excl. Overflow	1.782	4.728	4.728	1.782	4.728	4.728

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De subsidie aan de regionale televisieomroeporganisaties en NORTV werd toegekend zoals vooropgesteld.

Buiten begrotingsaanpassing verhoogde het budget ten gevolge van een herverdeling uit de Corona-provisie voor de bijkomende subsidie voor regionale televisieomroeporganisaties (Noodfonds Media). Veel actoren in de mediasector werden geconfronteerd met problemen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad heeft genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. De regionale televisieomroeporganisaties werden geconfronteerd met grote minderinkomsten of hadden in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Daardoor was financiële steun noodzakelijk om te kunnen blijven uitzenden en de decretale opdracht te kunnen blijven vervullen. De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 definitief beslist over het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen.

Oorspronkelijk werd er 3.800 keuro herverdeeld uit de Corona-provisie. Daarvan werd 2.946 keuro effectief aangewend. Het restant, 854 keuro werd herverdeeld naar HB0-1HEI2IY-IS voor een extra steunmaatregel ten gunste van de lokale audiovisuele documentaire producties bij het VAF Mediafonds.

HB0-1HEI2IE-WT – INTERMEDIAIRE ORGANISATIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt de steunmaatregel aan de Vlaamse Vereniging van Beroepsjournalisten (VVJ) aangerekend.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	324	324	324	347	415	415
Overflow	0	0	0	23	23	23
Totaal excl. Over-flow	324	324	324	324	392	392

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De subsidie aan de VVJ werd toegekend zoals vooropgesteld.

Het vereffeningskrediet diende bijgesteld te worden met 68 keuro om het eindsaldo 2019 aan VVJ volledig uit te kunnen betalen. Dit tekort was het gevolg van de nieuwe aanrekeningsregels die per 1 januari 2020 ingevoerd werden.

HB0-1HEI2IY-IS – VLAAMS AUDIOVISUEEL FONDS (GAMEFONDS EN MEDIAFONDS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de toelage die uitbetaald wordt aan het Gamefonds en het Mediafonds van het VAF.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	8.559	11.322	11.322	8.559	11.322	11.322
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	8.559	11.322	11.322	8.559	11.322	11.322

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Bij de laatste begrotingsaanpassing was er voor het Mediafonds en Gamefonds een toelage voorzien van 8.559 EUR. Bij de uitvoering is deze toelage verhoogd met 2.763k EUR omwille van volgende redenen:

- Extra toelage Noodfonds Corona: 1.900 keuro
- Extra toelage Mediafonds: 854 keuro
- Indexatie werkingsmiddelen Mediafonds en Gamefonds: 9 keuro

1.1.2 Overige entiteiten onder toezicht

1.1.2.1 Vlaams Audiovisueel Fonds (VAF)

Sinds 1 januari 2018 zijn de nieuwe beheersovereenkomsten voor het Filmfonds, het Mediafonds en het Gamefonds van toepassing.

Ontvangsten

Code 16.11 t.e.m. 38.10: deze codes betreffen de eigen ontvangsten van het VAF. Het gaat voornamelijk om recuperaties van personeelskosten, inschrijvingsgelden, rente-ontvangsten en de vrijgaven en exploitatie-inkomsten van eerder goedgekeurde dossiers. Deze inkomsten worden altijd voorzichtig ingeschat. Bij de laatste BA 2020 werden ze begroot op 260 keuro. In de uitvoering werd er 4.119 keuro aan eigen ontvangsten opgenomen. Het gaat voornamelijk om een sterke toename in de vrijgaven en exploitatie-inkomsten wegens de stopzetting van enkele grote projecten die in het verleden werden goedgekeurd.

Code 46.10: deze code betreft de dotaties die toegekend worden aan het VAF. In de laatste BA2020 werd hier 27.182 keuro aan dotaties voorzien (incl. VIA-subsidie). In uitvoering werden er 35.024 keuro aan dotaties toegekend. Het grootste aandeel van die toename is te wijten aan de extra middelen Corona voor het Noodfonds (6.900 keuro) en het Mediafonds (854 keuro). Daarnaast werd de dotatie van de werkingsmiddelen geïndexeerd met 68 keuro. Tenslotte zijn de VIA-subsidies toegenomen met 20 keuro t.o.v. de laatste begroting.

Uitgaven

Code 12.xx: deze codes bevatten de werkingskosten van het VAF. De coronacrisis had een sterke impact op de werkingskosten van het VAF. In de laatste BA2020 was er 2.016 keuro aan werkingskosten voorzien. Omwille van Corona zijn er een groot deel van deze kosten weggefallen. Door het thuiswerk van het personeel waren er aanzienlijk minder kantoor- en verplaatsingskosten. Door het afgelasten van de filmfestivals wereldwijd is er eveneens een aanzienlijke kost weggefallen bij de werkingskosten van de promotietak van het VAF. Uiteindelijk werd er voor 1.235 keuro aan werkingskosten besteed. De besparing van 781 keuro werd zo veel mogelijk ingezet voor andere initiatieven om de sector te ondersteunen.

Code 31.32: deze code bevat alle subsidies die er toegekend worden aan de sector ter ondersteuning van de audiovisuele creaties. Bij de laatste BA2020 was hier een uitgave van 23.431 keuro voorzien. Uiteindelijk werd er 35.613 keuro besteed. De overbesteding van 12.182 keuro is grotendeels te wijten aan de extra coronamiddelen voor het Noodfonds (6.900 keuro) en Mediafonds (854 keuro R) die volledig werden ingezet ter ondersteuning van de sector. Ook de toename van de eigen middelen (3.859 keuro) en de besparing op de werkingskosten (781 keuro) werden grotendeels aangewend voor de ondersteuning van de sector.

2. ISE J. Mediaprojecten stimuleren

Onder dit ISE vallen de beleidskredieten waarop de projectsubsidies aangerekend worden in het beleidsveld media. Voor 2020 betreft dit een projectsubsidie in het kader van DAB+.

2.1 Budgettair kader

2.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Uitgavenartikelen**HB0-1HEI2JA-WT – LANDELIJK****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen op dit begrotingsartikel zullen worden ingezet in functie van de verwezenlijking van de beleidsaccenten die opgenomen staan in het regeerakkoord inzake het te voeren mediabeleid.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	68	588	572	413	920	904
Overflow	0	0	0	310	310	308
Totaal excl. Over-flow	68	588	572	103	610	596

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van volgende herverdelingen:

- 20 keuro werd herverdeeld van HB0-1HEI2KA-WT ten gunst van het algemeen budget op dit artikel
- 500 keuro werd herverdeeld uit de Corona-provisie:
 - ⇒ 170 keuro werd aangewend voor de compensatie voor erkende lokale en netwerkradio-omroeporganisaties (Noodfonds Media). Veel actoren in de mediasector werden geconfronteerd met problemen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad genomen heeft om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, en de economische impact daarvan. De lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties werden geconfronteerd met grote minderinkomsten of hadden in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Daardoor was financiële steun noodzakelijk.
 - ⇒ 313,750 keuro is aanwend voor de ondersteuning van geschreven pers & journalistiek (Noodfonds Media). Daarmee wou ze kleine spelers van het faillissement behoeden en freelance journalisten steunen die op weinig andere maatregelen een beroep kunnen doen. De ondersteuning gebeurde door organisaties waarmee de Vlaamse overheid een projectmatige band heeft, met name Fonds Pascal Decroos en Media.21.
 - ⇒ 16 keuro van deze noodfondsmiddelen bleef onbenut.

Naast de noodfondsmiddelen werd met de middelen van dit begrotingsartikel een projectsubsidie van 68 keuro toegekend aan Digitale Radio Vlaanderen in functie van DAB+, een kleine projectsubsidie van 6,7 keuro werd toegekend aan Les Mecs voor het inclusieproject Represent en een adviesopdracht werd uitgeschreven in functie van de omzetting van de elektronische communicatierichtlijn.

De overflow op dit artikel diende voornamelijk om de eindsaldo's 2019 van het per 1 januari 2020 stopgezette opleidingsproject MediAcademie te financieren.

3. ISE K. Internationaal en interregionaal mediabeleid

Onder dit ISE vallen de beleidskredieten waarmee de engagementen gefinancierd worden in uitvoering van het internationaal en interregionaal mediabeleid op basis van bilaterale samenwerkingsprogramma's of op basis van Europese verplichtingen.

3.1 Budgettair kader

3.1.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Uitgavenartikelen

HB0-1HEI2KA-WT – BILATERALE EN INTERREGIONALE SAMENWERKING VERSTERKEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen voorzien op dit begrotingsartikel worden gebruikt om de bijdrage te betalen voor de deelname aan het Europees Audiovisueel Observatorium en de uitvoering van de meerjarenovereenkomst 2017-2022 met De Stichting BVN 'het Beste van Vlaanderen en Nederland'.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	1.028	1.008	1.008	1.261	1.241	1.240
Overflow	0	0	0	233	233	233
Totaal excl. Over-flow	1.028	1.008	1.008	1.028	1.008	1.007

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

De middelen op dit artikel werden besteed zoals vooropgesteld.

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van één herverdeling van 20 keuro naar HB0-1HEI2JA-WT ten gunste van de beschikbare middelen op dit beleidsartikel.

4. ISE L. Onafhankelijke toezichthouder

Omwille van de bijzondere plaats van de onafhankelijke toezichthouder in het mediabeleid worden de beleidskredieten hiervoor in een apart ISE ondergebracht.

4.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)**Ontvangstenartikelen****HB0-9HEIALY-OI - VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De opgelegde administratieve geldboetes, in het kader van de werking van de VRM, komen niet toe aan de VRM maar worden, eens ze definitief ontvangen zijn, doorgestort aan de Algemene Ontvangsten van de Vlaamse overheid.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	83	0	0
Uitvoering	123	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Er werd uiteindelijk 123 keuro als definitief verworven administratieve geldboetes in 2020 doorgestort naar de algemene middelen, bestaande uit:

- door te storten boetes 2020 € 75.250,00
 - door te storten boetes 2020 van 2019 € 37.500,00
 - door te storten boetes 2020 van 2018 € 10.000,00
- € 122.750,00

Uitgavenartikelen**HB0-1HEI2LY-IS – VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA****Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen op dit begrotingsartikel dienen ter financiering van de toelage voor de basisfinanciering van de Vlaamse Regulator voor de Media.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Overflow	1.449	1.469	1.469	1.449	1.469	1.469
Overflow	0	0	0	0	0	0

Totaal excl. Over-flow	1.449	1.469	1.469	1.449	1.469	1.469
-------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van de herverdeling van 20 keuro uit de indexprovisie.

4.2 Overige entiteiten onder toezicht

4.2.1. Vlaamse Regulator voor de Media (VRM)

De Vlaamse Regulator voor de Media belast is met de handhaving van de mediaregelgeving binnen de Vlaamse Gemeenschap, het beslechten van geschillen over de mediaregelgeving en het uitreiken van de media-erkenningen en -vergunningen, overeenkomstig de regelgeving.

Deze dotatie aan de VRM (HB0-1HEI2LY-IS) wordt samen met de andere eigen ontvangsten van de VRM (de jaarlijkse vergoedingen komende van de particuliere radio-omroepen en de opgelegde geldboetes) gebruikt voor de uitgaven van de VRM. De uitgaven van de VRM bestaan uit personeelskosten, werkingskosten, investeringen en het doorstorten van de ontvangen geldboetes aan de Vlaamse overheid via HB0-9HEIALY-OI.

Ontvangsten

HF0-BHEIALA-OW / BHH005 en BHH006

In 2020 vaardigde de VRM meer administratieve geldboetes uit dan geraamd. Uiteindelijk werd er voor 166.500 euro geldboetes uitgeschreven ten opzicht van een geraamd bedrag van 110.000 euro.

Ook dit jaar werden er boetes doorgestort voor een bedrag van 122.750 euro. Op het einde van het boekjaar werd de voorziening aandedikt met 43.750 euro tot een bedrag van 92.250 euro vanwege opgelegde boetes in 2020 die nog niet definitief verworven werden.

HF0-BHEIAZZ-OI / BHH001

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget van de dotatie aan de VRM ten gevolge van de herverdeling van 20 keuro uit de indexprovisie.

HF0-BHEIAZZ-OU / BHE008

Het overgedragen overschot vorige boekjaren steeg tot 5.857 keuro.

Uitgaven

HF0-AHEI2LA-LO / AHA002

Het bedrag van de lonen stijgt met 124 keuro tot 2.163 keuro. Dit is de theoretische budgetlast van het gedetacheerd personeelslid dat maandelijks wordt teruggevorderd. Aangezien de detachering in 2020 aanving was dat nog niet voorzien in de begroting.

In de personeelskosten is er een klein overschot van 5% in de uitvoering. Dit kan in de toekomst nodig zijn voor stijgende personeelskosten op te vangen. EVA's zijn gedeeltelijk zelf verantwoordelijk bepaalde meerkosten te betalen zoals endogene groei, uitvoering PEP, terugkeer deeltijds werkenden. Compensaties voor stijgende kosten zoals indexatie en bijdragen PDOS (pensioenen statutairen) maakten de voorbije jaren soms deel uit van generieke besparingsoperaties. In de toekomst is het daardoor onzeker of en hoeveel de VRM hiervoor gecompenseerd krijgt.

HFO-AHEI2LA-WT / AHA003 en AHH003

In de ESR-begroting 2020 werd 825 keuro voorzien voor de algemene werkingskosten, waarvan 51% niet werd aangewend, dit enerzijds omdat er allerhande opleidingen, congressen (waaronder ook de organisatie van het internationale EPRA-congres) en evenementen door de coronamaatregelen niet konden doorgaan.

Daarnaast werd het nieuw personeelsplan pas in december goedgekeurd. De aanwerving van 2 bijkomende personeelsleden in 2020 werd hierdoor uitgesteld naar 2021.

Jaarlijks wordt ook een buffer voor advocaatkosten aangelegd, dit omdat dergelijke kosten snel kunnen oplopen. Dit blijft dan ook een moeilijke inschattingsoefening.

HFO-AHEI2ZZ-IS / AHH001

Er wordt 123 keuro voorzien voor de doorstorting van definitief verworven administratieve geldboetes in 2020.

HFO-AHEI2ZZ-OV / AHH000

Het over te dragen overschot van het boekjaar stijgt tot 5.813 keuro.

5. ISE M. Openbare omroep

Omwillen van de bijzondere plaats van de openbare omroep in het mediabeleid worden de beleidskredieten hiervoor in een apart ISE ondergebracht.

5.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen**HB0-9HEIAMY-OI - VLAAMSE RADIO- EN TELEVISIEOMROEP****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit ontvangstenartikel betreft de patronale pensioenbijdrage voor de statutaire personeelsleden, die door de VRT gestort wordt aan de Vlaamse Gemeenschap (cfr. beheersovereenkomst 2016-2020 blz. 43 "Pensioenbijdrage").

Daarnaast worden ook de niet recurrente betalingen uit het excedent "commerciële communicatie en boodschappen van algemeen nut" (cfr. beheersovereenkomst 2016-2020 blz. 40-41 "begrenzing van de commerciële communicatie en BAN") naar dit ontvangstenartikel doorgestort.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO
2e BA	10.488	0	0
Uitvoering	10.488	0	0

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

1) Er werd een bedrag van 9.078 keuro betaald als patronale bijdrage voor de pensioenen van de statutaire personeelsleden.

In de beheersovereenkomst 2016-2020 is bepaald dat de werkgeversbijdrage van de statutaire medewerkers 8,5 miljoen euro bedraagt in 2016. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd vanaf 2017. De evolutie van de werkgeversbijdrage kent bijgevolg een stijgend verloop. De berekening voor 2020 is als volgt: 8.500 keuro * 109,18

(gezondheidsindex december 2019) / 102,23 (gezondheidsindex december 2015) = 9.078 keuro

2) M.b.t. de afrekening van de "commerciële communicatie en boodschappen van algemeen nut" van 2019 werd in 2020 een bedrag van 1.410 keuro naar de algemene middelen van de Vlaamse overheid betaald. Het bedrag is als volgt samengesteld:

- Een overschrijding van 410 keuro t.o.v. het plafond van 77.272 keuro.
- Een bedrag van 1 miljoen euro ten behoeve van het Mediafonds (opgenomen in het plafond van 77,3 miljoen euro).

Uitgavenartikelen

HB0-1HEI2MY-IS – VLAAMSE RADIO- EN TELEVISIEOMROEP

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen op dit begrotingsartikel worden ingezet ter financiering van de toelage die dient voor de basisfinanciering van de publieke opdracht en de financiering van de herstructureringskost van de VRT.

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2020	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgave incl. Over-flow	260.052	265.581	265.581	260.052	265.581	265.581
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Over-flow	260.052	265.581	265.581	260.052	265.581	265.581

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van de herverdeling van 1.699 keuro uit de indexprovisie en 3.800 keuro uit de Corona-provisie. Verder evolueerde het budget ten gevolge van een herverdeling van 30 keuro vanuit het Klimaatfonds.

De toelage uit het Klimaatfonds betreft de financiële tegemoetkoming voor de aankoop of leasing van zero-emissievoertuigen die werden verworven tot en met 31 december 2019.

5.2 Overige entiteiten onder toezicht

5.2.1 Vlaamse Radio- en Televisieomroep (VRT)

Samenvatting resultaat 2020, en evolutie van het overgedragen saldo

Het boekjaar 2020 sluit volgens de ESR aanrekenregels af met een overschot van 24.636 keuro, dat aan het overgedragen saldo wordt toegevoegd. In de begrotingsaanpassing 2020 werd een overschot van 17.220 keuro voorzien.

Het ESR resultaat sluit dus in de werkelijkheid 7.416 keuro beter af dan gebudgetteerd, als volgt te verklaren:

1. **Investerings nieuwbouw: 4.825 keuro** minder kosten gemaakt omwille van de vertraging in het project. Deze kosten verschuiven naar de volgende jaren.
2. **Productiekost Olympische Spelen, en Europees kampioenschap voetbal: 2.700 keuro** minder kosten gemaakt omdat deze sportevenementen - omwille van de coronacrisis - naar 2021 zijn uitgesteld. Parallel verschuiven ook de kosten naar 2021.
3. Daarnaast zijn er in 2020 een aantal tekorten (zoals op de inkomsten commerciële communicatie & op de kosten i.v.m. de voorraad uitzendrechten) die bijna volledig gecompenseerd worden door goed kostenbeheer (overschotten op de klassieke investeringsbudgetten en op de personeelsbegroting).

Bekijken we ontvangsten en uitgaven afzonderlijk:

- Tekort op de ontvangsten: -5,6 miljoen euro t.o.v. het budget.
- Overschot op de kosten: 13 miljoen euro t.o.v. het budget, waarvan dus 4,8 miljoen euro voor de investeringen nieuwbouw, en 2,7 miljoen euro voor de productiekosten van de Olympische Spelen en het Europees kampioenschap voetbal. De rest van het overschot op de kosten bedraagt 5,5 miljoen euro, en dit compenseert quasi volledig het tekort op de ontvangsten

Ontvangsten

Algemeen

De financiering van VRT gebeurt deels met inkomstenoverdrachten, en deels met eigen ontvangsten

- 1) Inkomstenoverdrachten binnen de Vlaamse overheidssector: 266.888 keuro

We onderscheiden vanuit Vlaanderen voor 2020:

- de basisdotatie: 265.581 keuro (inclusief 3.800 keuro uit het Corona noodfonds en 30 keuro uit het Klimaatfonds);
- de dotatie voor het Brussels Philharmonic: 818 keuro;
- de toelage voor Onderzoek & Innovatie (VLAIO): 489 keuro.

- 2) Inkomstenoverdrachten vanuit de Europese Unie voor O & I:

- opbrengsten à rato van de kosten: 922 keuro (ESR code 39.10)
- betalingen door de EU van voorschotten en van subsidies voor door VRT geprefinancierde kosten: 599 keuro (ESR codes 8 en 9).

- 3) Inkomstenoverdrachten vanuit het Brussels Hoofdstedelijk gewest: 86 keuro (belastingkrediet)

- 4) Eigen ontvangsten: 188.195 keuro.

Belangrijkste bronnen van eigen ontvangsten zijn de boodschappen van algemeen nut en de commerciële communicatie (samen 72.615 keuro), de inkomsten uit distributiecontracten (46.914 keuro), de ruilovereenkomsten (23.266 keuro), en de VAR dividenden (11.324 keuro). Andere posten zijn de inkomsten uit brand extensions, verkopen van programma's, samenwerkingen rond programma's, en diverse andere kleinere ontvangsten (geleide bezoeken, thuiscopies, gerecupereerde kosten,...)

Ook werden er éénmalige ontvangsten geboekt uit de verkopen van grond en gebouwen t.b.v. 18.482 keuro. De voornaamste posten zijn:

- de verkoop van een deel van de grond en gebouwen van het omroepcentrum aan het Brussels Hoofdstedelijke Gewest in het kader van het nieuwbouw project voor 15.527 keuro;
- de verkoop van grond in Waver aan de Regie de Gebouwen voor 1.533 keuro;
- de verkoop van het voormalig omroepgebouw in Hasselt voor 1.401 keuro.

Belangrijkste afwijkingen tussen begroting en uitvoering

De ontvangsten liggen globaal 5,6 miljoen euro lager dan in de BA2020

- Op de ESR codes 16 is er een tekort van 10,7 miljoen euro t.o.v. de begroting. Oorzaak hiervan is de coronacrisis: er is voor de inkomsten uit commerciële communicatie een minderopbrengst van 4,2 miljoen euro en de ruilcontracten liggen 5,8 miljoen euro lager dan verwacht. Ook zijn er lagere inkomsten uit evenementen georganiseerd door Brand Extensions en lagere inkomsten uit samenwerkingen radio.
- Op de ESR code 46.10 ligt de dotatie in de werkelijkheid 5,5 miljoen euro hoger dan voorzien in de begrotingsaanpassing 2020: er is een extra dotatie ingeschreven uit het corona noodfonds (+3,8 miljoen euro), een dotatie uit de indexprovisie voor de indexering van de lonen per 1 april 2020 (+1,7 miljoen euro), en een dotatie uit het klimaatfonds (+30.000 euro).
- De desinvesteringen op de ESR code 7 liggen 0,8 miljoen euro lager dan in de begrotingsaanpassing 2020. De verkoop van het gebouw van Radio 2 in Kortrijk is verschoven naar 2021 (0,8 miljoen euro). Oorzaak is ook hier de coronacrisis.

Uitgaven

Algemeen

Zowel de overheidsfinanciering als de eigen middelen werden aangewend voor de publieke omroepopdracht van VRT, zoals bepaald in de beheersovereenkomst 2016-2020.

Binnen de overheidsfinanciering zijn er ook nog specifieke middelen aangewend voor de herstructureringskosten, voor O&I doeleinden (VLAIO en EU subsidies), en voor de financiering van de loonkosten van het Brussels Philharmonic.

Verder zijn er bepaalde middelen die – in het kader van het nieuwbouw project - niet aangewend werden, en die toegevoegd werden aan het overgedragen saldo: 24.995 keuro. Het gaat hier om lagere uitgaven voor de reguliere investeringen (+10.400 keuro), en de ontvangst uit de verkoop van grond en gebouwen van het omroepcentrum aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (+15.527 keuro) verminderd met de investeringsuitgaven voor het nieuw gebouw (-932 keuro). Dit kadert in het principe van autofinanciering door VRT van het nieuw gebouw over de periode 2014-2043. In die periode voegt VRT in bepaalde jaren overschotten toe aan het overgedragen saldo (i.c. voor het jaar 2020), in andere jaren wordt er dan weer ingeteerd op het overgedragen saldo (vnl. in de jaren 2022-2026).

In 2020 werd ook een deelneming betaald van 1.250 keuro in Media-Invest. Hiervoor werd ingeteerd op het overgedragen saldo.

Belangrijkste afwijkingen tussen begroting en uitvoering

De kosten liggen globaal 13 miljoen euro lager dan in de BA2020

- Voor de lonen en sociale lasten op ESR-codes 11 is er in de uitvoering een overschot van *6,5 miljoen euro*.
 - De personeelscatering, de vergoeding voor mobiliteit, zondagsuren en de overuren liggen – omwille van de coronacrisis - lager dan gepland.
 - In het sociaal plan is voorzien dat medewerkers de mogelijkheid krijgen om maximaal 22 verlofdagen te kopen met hun eindejaarspremie of hun

- zondagsvergoeding. Deze maatregel heeft veel succes, en er zijn dan ook overschotten op de eindejaarspremie en de vergoeding voor zondagsuren.
- Ook zijn er op het personeelsbudget overschotten omdat medewerkers brutoloon ruilen voor een bedrijfswagen of een bedrijfsfiets in het kader van het globale mobiliteitsbudget en het respect voor het milieu (vergroening wagenpark, meer fietsen). Ook deze maatregel spreekt veel mensen aan. Tegenover het overschot op personeel noteren we hier wel parallel een tekort bij de werkingsuitgaven.
- De werkingskosten op ESR-codes 12 vertonen een tekort *van -0,9 miljoen euro*.
- Enerzijds zijn er varianties omwille van de coronacrisis: o.a. hogere uitgaven voor de versterking van het aanbod (3,8 miljoen euro gefinancierd door het noodfonds), hogere uitgaven voor welzijn, lagere uitgaven van brand extensions, lagere uitgaven voor captaties door het wegvallen van festivals, en lagere werkingskosten.
 - Ook zijn er de grote sportevenementen - het EK voetbal en de Olympische Spelen - die omwille van corona verschoven zijn naar 2021. Dit betekent dat de 2,7 miljoen euro productiekosten verschuiven van 2020 naar 2021.
 - Verder liggen de kosten uit ruilcontracten 5,8 miljoen euro lager, maar hier staan parallel lagere ontvangsten tegenover, zodat dit geen impact heeft op het resultaat.
 - Wat de voorraden betreft, zijn er hogere uitgaven voor de aankoop van sportrechten, deels gecompenseerd door lagere uitgaven voor de aankopen van eigen programma's en filmrechten op voorraad.
 - En tenslotte zijn er hogere uitgaven op werking omwille van het hogervermelde inruilen van brutoloon voor een bedrijfswagen of fiets. Dit is een resultaat neutrale maatregel, want de personeelsuitgaven dalen navenant.
- De investeringsuitgaven bedragen 8,8 miljoen euro, wat *7,5 miljoen euro* lager is dan in de begrotingsaanpassing.

Het budget voor de nieuwbouw bedraagt 5,7 miljoen. In de werkelijkheid werd 0,9 miljoen euro uitgegeven, of een overschot van 4,8 miljoen euro. Door vertragingen in het nieuwbouwproject liggen de investeringen in 2020 lager dan in de begrotingsaanpassing 2020 voorzien.

Het budget voor de reguliere investeringen bedraagt 10,6 miljoen euro. In de werkelijkheid werd 7,9 miljoen euro uitgegeven, of een overschot van 2,7 miljoen. Oorzaak van dit overschot is het feit dat een aantal projecten zijn uitgesteld naar 2021. Beschikbare capaciteit bij VRT speelde hierbij o.a. een rol. Zo was het een hele uitdaging voor de directie T&I om thuiswerk mogelijk te maken voor zoveel mogelijk VRT-medewerkers.

Verder werden ook een paar investeringen geschrapt (bv. robotica vervanging studiocamera's Terzake en De afspraak) maar omgekeerd werden ook enkele kleinere investeringen naar voor getrokken om bv. thuiswerk mogelijk te maken.

IV. APPARAATSKREDIETEN EN PROGRAMMA ZONDER BELEIDSVELD**1 Programma HA – DEPARTEMENT CULTUUR, JEUGD EN MEDIA**

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	61	225	0	25.095	25.095
2e aanpassing BA-JR	61	225	0	26.050	26.050
BU	74	182	0	25.507	25.182

ONTVANGSTENARTIKELEN**HB0-9HAXAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op het begrotingsartikel HB0-9HAIIAZZ-OW worden diverse ontvangsten en occasionele verkopen van roerende vermogensgoederen CJM gestort.

Sedert 2018 wordt hier ook de ontvangst geregistreerd voor de verwerking van de niet-doorgestorte bedrijfsvoorheffing voor het wetenschappelijk personeel van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten te Antwerpen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	61	0	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	61	0	0	0	0
BU	74	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De gerealiseerde ontvangsten liggen hoger dan geraamd; dit vnl. omdat het effect van de vermindering van de bedrijfsvoorheffing opliep tot 70 keuro.

HB0-9HAXTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden salarissen en kinderbijslag van personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Regering met verlof voor opdracht en/of waarvan het salaris ten laste wordt genomen door de andere overheden of vakorganisaties CJM, aangerekend.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	225	0	0	0
2e aanpassing BA-JR	0	225	0	0	0
BU	0	182	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Ingevolge de niet-voorzien uitdiensttreding van een gedetacheerd personeelslid in 2020, liggen de ontvangsten lager dan initieel geraamd.

UITGAVENARTIKELEN

HB0-1HAX2ZZ-LO – LONEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de wedden en toelagen van het personeel van het Departement CJM aangerekend.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	21.793	21.793
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	22.233	22.233
BU	0	0	0	21.902	21.895

Inhoudelijke toelichting:

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van twee herverdelingen: 440 keuro uit de indexprovisie en 100 keuro uit de Corona-provisie.

Op de loonkredieten werd in 2020 een beperkt overschot gerealiseerd.

HB0-1HAX4ZZ-LO – LONEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op het begrotingsartikel HB0-9HAXTZZ-OW worden salarissen en kinderbijslag van personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Regering met verlof voor opdracht en/of waarvan het salaris ten laste wordt aangerekend.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	380	380
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	454	454
BU	0	0	0	243	243

Inhoudelijke toelichting:

Ingevolge de precaire situatie van de loonkredieten van het departement in 2019, was initieel voorzien om in 2020 de loonkost van enkele personeelsleden ook in 2020 te financieren via de beschikbare reserve van dit Fonds. De globale loonkost van het departement evolueerde in 2020 verder in positieve richting, waardoor er daarvoor uiteindelijk geen beroep moest worden gedaan op het Fonds. De uitgaven 2020 hebben dan ook uitsluitend betrekking op de gedetacheerde personeelsleden.

HB0-1HAX2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel bevat de apparaatskredieten voor de werking van het departement CJM.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	2.922	2.922
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	3.363	3.363
BU	0	0	0	3.362	3.044

Inhoudelijke toelichting:

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van twee herverdelingen:

- 80 keuro voor de financiering van een dading met middelen afkomstig van onderbenutting op de middelen voor het decreet bovenlokaal cultuurbeleid;
- 361 keuro uit de Corona-provisie

VAK-matig werd het krediet volledig aangewend. Voor de VEK-aanwending is dit niet het geval. Op dit artikel wordt dikwijls gewerkt met opdrachten, waarvan de realisatie van de opdracht niet altijd in het vastleggingsjaar valt, waardoor de VEK-aanwending ook pas in een volgend begrotingsjaar kan gebeuren.

2. Programma HB – BELEIDSOVERSCHRIJDEND

2.1 ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen

Hier zijn de beleidskredieten ondergebracht die niet specifiek aan een van de sectorale programma's toe te wijzen zijn of waarvoor een integrale benadering geschikter is.

2.1.1 Departement

HB0-1HBX2AB-WT – BELEIDSWERKING EN INTERNATIONAAL BELEID ONDERSTEUNEN - INTERMEDIAIRE ORGANISATIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de werkingssubsidies voor DEMOS en publiek aangerekend.
(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	3.815	4.177
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	3.815	4.177
BU	0	0	0	3.815	4.177

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

In 2020 kreeg Demos een subsidie van 904.400 euro en publiek een subsidie van 2.910.600 euro. Deze participatie-instellingen ontvangen een subsidie voor hun werking rond de verhoging en verbreding van de participatie en de vernieuwing en verdieping van de participatie van kansengroepen.

HB0-1HBX2AD-WT – BELEIDSWERKING EN INTERNATIONAAL BELEID ONDERSTEUNEN - BELEIDSVOORBEREIDING EN BELEIDSEVALUATIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel bevinden zich de middelen die ingezet worden voor beleidsvoorbereiding en -evaluatie. Concreet gaat het om:

- de kredieten waarmee het Wetenschappelijk Steunpunt Cultuur en het Jeugdonderzoekplatform (JOP) betaald worden;
- de middelen voor de diverse Raden en Commissies die een adviserende rol opnemen;

- de middelen voor de financiering van publieksgerichte initiatieven (externe communicatie, prijzen van de Vlaamse Gemeenschap en andere beleidsgerelateerde evenementen,...);
- de middelen voor ad hoc enquêtes, studies en audits;
- de middelen voor het aanhouden van onderhoudscontracten voor sectorspecifieke toepassingen en licentiekosten;
- de middelen voor het consulentenschap in het kader van ingekantelde erfgoed- en streekgericht bibliotheekbeleid.

De middelen voor de financiering van het leenrecht op basis van het Koninklijk Besluit van 13 december 2012 bevinden zich eveneens op dit artikel.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	6.215	6.549
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	6.563	6.897
BU	0	0	0	6.425	5.983

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van de herverdeling van 348 keuro van HB0-1HBX2AE-WT.

De grootste uitgaven op dit artikel zijn

- de leenrechtvergoeding (2.043 keuro);
- de werkingssubsidies aan de wetenschappelijke steunpunten (Universiteit Gent en Universiteit Antwerpen, in totaal 676 keuro);
- uitgaven in het kader van support en onderhoud van de overgedragen provinciale erfgoeddatabanken (585 keuro);
- evenementen, zoals Ultimas en Media&Culture Fast Forward (in totaal 546 keuro);
- de Cultuurprijzen, in het totaal 140 keuro;
- de uitgaven voor de diverse adviesraden en -commissies (in totaal 293 keuro) ;
- advocatenkosten (219 keuro)
- de samenwerkingsovereenkomst met Digitaal Vlaanderen (250 keuro) voor de verdere operationalisering van het beleidskader voor de digitale transformatie van de cultuursector;
- vergoeding aan de Federale Pensioendienst voor de administratie- en dossierkosten gelinkt aan de pensioendossiers van de statutaire VRT-personeelsleden (91 keuro)

HB0-1HBX2AE-WT – BELEIDSWERKING EN INTERNATIONAAL BELEID ONDERSTEUNEN - TEWERKSTELLING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Deze middelen dienen voor de uitvoering van de verschillende Vlaamse Intersectorale Akkoorden, zowel voor het paritair comité Sociaal Cultureel Werk (PC329.01, VIA1, 2, 3, 4 en 5) als voor het paritair comité Podiumkunsten (PC304, VIA1 en VIA2).

Het gaat voor beide paritaire comités over middelen voor koopkracht- en kwaliteitsmaatregelen.

(duizend euro)

2020	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	34.664	34.678
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	38.631	38.645
BU	0	0	0	38.630	38.643

Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering

Buiten begrotingsaanpassing evolueerde het budget ten gevolge van twee herverdelingen:

4.314.546 euro werd herverdeeld door het Departement Welzijn voor de uitvoering van VIA5.

348 keuro werd herverdeeld naar HB0-1HBX2AD-WT toen bleek dat dit bedrag niet aangewend zou worden, dit omdat twee organisaties niet langer recht hadden op een VIA-subsidie .

V. LIJST MET AFKORTINGEN

BVN: Beste van Vlaanderen en Nederland

DAB: Digital Audio Broadcasting

DAB+: de technologische opvolger van DAB

CJM: Departement Cultuur, Jeugd en Media

ENA: Elektronisch Nieuwsarchief

EU: Europese Unie

FPD: Fonds Pascal Decroos

FM: Frequentiemodulatie

GHz: Gigahertz

HR: Human Resources

IMC: Interministerieel Comité

ISE: Inhoudelijk Structuur Element

OTT-diensten: Over-the-Top diensten

RA: Regeerakkoord

RTV: TV Kempen en Mechelen vzw

VAF: Vlaams Audiovisueel Fonds

VJF: Vlaams Journalistiek Fonds

VVJ: Vlaamse Vereniging voor (Beroeps)journalisten

VRM: Vlaamse Regulator voor de Media

VRT: Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie

VI. BIJLAGE 'OVERZICHT EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

Niet van toepassing.

VII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

[Voorstel van resolutie over de nieuwe beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie \(VRT\) en de Vlaamse Gemeenschap](#)

Deze resolutie vertaalt de bezorgdheden van het Vlaams Parlement bij de opmaak van de nieuwe beheersovereenkomst met de VRT voor de periode 2021-2025 en werd goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 1 juli 2020.

VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'**Stimuleren van mediawijsheid bij kwetsbare groepen (januari 2020)***Aanbevelingen***Beleid:**

- De Vlaamse overheid moet aangeven welke knelpunten en noden in de omgang met media en de verwerving van mediawijsheid haar keuze van kwetsbare groepen rechtvaardigt en zij moet haar beleid daarop afstemmen. Zij kan daarbij onderzoeken of voor sommige kwetsbare groepen bijkomende maatregelen nodig zijn.
- De Vlaamse overheid moet de prioriteiten in het mediawijsheidsbeleid ten aanzien van kwetsbare groepen vertalen naar een duidelijk, samenhangend doelstellingenkader. Ze moet deze doelstellingen omzetten in maatregelen in de relevante beleidsdomeinen en de onderlinge afstemming bewaken.
- De uitwerking van maatregelen moet rekening houden met de werking van het brede mediawijsheidsveld om hiaten aan te vullen of interessante initiatieven te versterken.
- De Vlaamse overheid moet onderzoeken of voor maatregelen, uitgevoerd door derden, die ze wenst in stand te houden, een regelgevend kader nuttig is.

Opvolging en evaluatie:

- Er zijn specifieke doelstellingen nodig voor het doelgroepbereik van de maatregelen en hun impact op mediawijsheidscompetenties.
- Meer systematische evaluaties van de resultaten van de maatregelen moeten plaatsvinden. Hiervoor kan een beroep gedaan worden op het instrument voor impactevaluatie dat het kenniscentrum liet ontwikkelen.
- Ook de maatregelen die de toegang tot media bevorderen vergen evaluatie.

Uitwerken maatregelen:

- De Vlaamse overheid kan de maatregelen die zij richt op kwetsbare doelgroepen, het best zo veel mogelijk afstemmen op het wegnemen van voor hen specifieke drempels. Zo kan zij letten op een passende taal en vormgeving, een geschikt niveau, aangepaste kostprijzen en een vlotte toegang tot de media.

- Het is aangewezen intermediairen die met de doelgroep vertrouwd zijn, in te schakelen om kwetsbare groepen, die soms intensieve toeleiding nodig hebben, te bereiken. Maatregelen die zich rechtstreeks tot deze groepen richten, mogen echter niet ontbreken waar andere actoren in het mediawijsheidsveld de behoeften niet invullen

Het kenniscentrum moet zijn inspanningen voortzetten om bestaande mediawijsheidsinformatie, -instrumenten en -praktijken te verzamelen en te ontsluiten. Het centrum kan het gebruik van dit materiaal nog actiever stimuleren.

Investeren in kwaliteitsvolle audiovisuele content (ISE I. Mediaorganisaties ondersteunen, OD I.1.3)

Alle aanbevelingen van het Rekenhof werden meegenomen in de doorlichting van het Vlaamse mediawijsheidsbeleid die in de periode juni 2020-maart 2021 in opdracht van het Departement CJM werd uitgevoerd door de KU Leuven. De onderzoekers hebben het auditrapport van het Rekenhof als startpunt genomen om concrete beleidsaanbevelingen te formuleren in functie van een nieuwe subsidieovereenkomst met Mediawijs en een versterkt mediawijsheidsbeleid vanaf 2022. Binnen de doorlichting gaat er specifieke aandacht naar kwetsbare doelgroepen en hoe deze beter te bereiken. De doorlichting gaat ook in op de werking van Mediawijs en hoe deze nog kan verbeterd worden.

IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'

Niet van toepassing.