



Vlaams
Parlement

ingediend op **779** (2020-2021) – Nr. 1
7 mei 2021 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot bekrachtiging van de besluiten
van de Vlaamse Regering
inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media
naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Bijlage bij de memorie van toelichting: Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over het ontwerp van programmadecreet bij de begroting 2021	19
Voorontwerp van decreet	29
Advies van de Raad van State	33
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens over artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds.....	49
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens over artikel 18 en 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds, en artikel 4 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.....	55
Ontwerp van decreet	65
Bijlagen:	
– Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds	71
– Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds	85
– Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken	91
– Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties	97
– Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties.....	103
– Besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie	107
– Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds	115
– Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken	123

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet bekrachtigt acht besluiten die de Vlaamse Regering heeft genomen in uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

Artikel 7 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie bepaalt:

“De Vlaamse Regering kan ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht.

De besluiten die worden genomen ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 zijn van rechtswege met terugwerkende kracht opgeheven tot op de dag van de inwerking-treding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

Vandaar dat dit ontwerp van decreet voorziet in een decretale bekrachtiging van de in dit ontwerp van decreet opgesomde besluiten.

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

De tekst van dit ontwerp van decreet was oorspronkelijk opgenomen in artikel 2 van het voorontwerp van programmadecreet bij de begroting 2021.

De Raad van State oordeelde in haar advies 68.153/1-3 van 16 oktober 2020 dat de adviesvraag met betrekking tot dit artikel niet ontvankelijk is (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 513/1, p. 111):

“Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Door te eisen dat de adviesaanvragen met een termijn van vijf werkdagen van een “bijzondere” motivering worden voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat alleen in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door “het feit dat het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden”.

Gelet op de zeer algemene motivering in de brief met de adviesaanvraag, kan de spoedeisendheid slechts worden aanvaard voor maatregelen die kennelijk noodzakelijk zijn in het kader van het behalen van de begrotingsdoelstellingen en geen uitstel dulden.

Dat is niet het geval voor artikel 2 van het voorontwerp, dat strekt tot bekrachtiging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering genomen ter uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 ‘tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie’. Deze besluiten dienen te worden bekrachtigd “in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad”, dus uiterlijk op 31 december 2021. Hieruit vloeit voort dat de decreetgever, op het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, nog over meer dan een jaar beschikt om de betrokken besluiten te bekrachtigen. In die omstandigheden kan de spoedeisendheid voor artikel 2 niet worden aanvaard.”

De Raad van State kwam bijgevolg tot de conclusie dat wat voormeld artikel 2 van het voorontwerp betreft, de adviesaanvraag niet ontvankelijk is en daardoor ook niet voldaan is aan de adviesverplichting. Die bepalingen kunnen eerst door de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement worden ingediend nadat de regering erover alsnog het advies van de afdeling Wetgeving heeft kunnen inwinnen. Voorliggend ontwerp van decreet komt tegemoet aan deze opmerking.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

De volgende besluiten van de Vlaamse Regering worden bekrachtigd door dit ontwerp van decreet:

- 1^o het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds

Het besluit van de Vlaamse Regering (BVR) heeft betrekking op het beleidsveld Cultuur en heeft twee beleidsdoelstellingen.

Een eerste beleidsdoelstelling is om via een bijkomende projectsubsidie een deel van het onevenwicht tussen kosten en inkomsten, veroorzaakt door het verbod op publieke activiteiten, te compenseren. Zo verhoogt de overheid via een bijkomende projectsubsidie de overlevingskansen van die organisaties die zij meerjarig ondersteunt in hun werking.

Een tweede beleidsdoelstelling is het ondersteunen van de kwetsbare kernschakels in het Vlaamse culturele ecosysteem die niet kunnen genieten van de verschillende federale en/of regionale compensatiemaatregelen, maar niettemin schade hebben geleden door de COVID-19-crisis. Ze vielen tussen de mazen van het net. Voor hen werd er in een forfaitaire premie van maximaal 1500 euro voorzien om de grootste noden te lenigen.

- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Jeugd.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling via een bijkomende projectsubsidie een deel van het onevenwicht tussen kosten en inkomsten, veroorzaakt door het verbod en/of beperkingen op publieke activiteiten naar aanleiding van de maatregelen genomen in het kader van het indijken van de COVID-19-pandemie, te compenseren. Deze projectsubsidie wilde de ernstig getroffen meerjarig gesubsidieerde organisaties helpen om te blijven bestaan wanneer het stilvallen of ernstig beperken van de activiteiten, het niet overleven als gevolg kan hebben.

Het BVR bevat de nodige maatregelen voor de organisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Jeugd.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om de hostels met een lopende subsidieovereenkomst bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media die door exploitatiebeperkingen financiële problemen ondervinden, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Media.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om via een bijkomende subsidie de overlevingskansen te verhogen van de regionale televisieomroepen die de overheid via een samenwerkingsovereenkomst ondersteunt bij de uitvoering van hun decretaale opdracht. Door het wegvallen van de advertentie- en andere inkomsten ten gevolge van de economische impact door de COVID-19-pandemie zagen zij zich immers geconfronteerd met grote minderinkomsten die het voortbestaan van de omroeporganisatie in gedrang kunnen brengen.

- 5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Media.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om via een eenmalige forfaitaire subsidie de overlevingskansen van de erkende lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio's te verhogen. Door het wegvallen van de advertentie-inkomsten ten gevolge van de economische impact door de COVID-19-pandemie worden deze organisaties geconfronteerd met grote minderinkomsten die het voortbestaan ervan in het gedrang kunnen brengen.

- 6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Sport.

Het BVR voorziet in extra steun voor de gesubsidieerde sportevenementen 2020 die gepland waren vanaf 9 maart 2020 en heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie. Elke organisator van een dergelijk gesubsidieerd evenement kan kosten of coronagerelateerde extra uitgaven aantonen die gesubsidieerd kunnen worden tot een maximaal bedrag. De subsidieerbare kosten worden uitgebreid met coronagerelateerde uitgaven, specifiek gelinkt aan de organisatie van dat gesubsidieerde sportevenement. Ook voor verplaatste en geannuleerde sportevenementen geldt deze subsidie.

- 7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Cultuur.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om publieke activiteiten in de Vlaamse culturele sector voor de periode 1 september 2020 tot 31 mei 2021 te stimuleren. Door de COVID-19-pandemie lag het culturele leven gedurende een ruime tijd stil. Om de cultuursector een boost te geven en mensen terug te laten proeven van het diverse Vlaamse culturele leven, wordt de culturele activiteitenpremie gelanceerd.

- 8° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld Toerisme.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om de hostels, die geconfronteerd zijn met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en hierdoor financiële problemen ondervinden, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

C. Totstandkomingsprocedure

C.1. Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) gaf op 22 oktober 2020 reeds advies over de inhoud van dit ontwerp van decreet naar aanleiding van haar advies over artikel 2 van het voorontwerp van programmadecreet bij de begroting 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 513/1, p. 169). Het advies van de SARC over dat artikel was positief, zonder opmerkingen.

C.2. Principiële beslissing Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering hechtte op 29 januari 2021 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting. De Vlaamse Regering gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,

met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

C.3. Het advies van de Raad van State

De Raad van State verleende op 4 maart 2021 haar advies met nummer 68.794/3.

Hierna worden de opmerkingen van de Raad van State overlopen, samen met een reactie.

– Bevoegdheid

Randnummer 3.2: Artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds voorziet in een forfaitaire subsidie van maximaal 1500 euro voor kwetsbare kernspelers.

De Raad van State merkt op dat uit artikel 16, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 volgt dat evenzeer voor natuurlijke personen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geldt dat ze betrokken moeten zijn bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap dat binnen het beleidsveld Cultuur valt. Bijgevolg zal aan de hand van dat criterium moeten kunnen worden nagegaan of er sprake is van instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. In de voornoemde bepaling wordt wat dat betreft verwezen naar het actief zijn als eenmanszaak in bepaalde NACEBEL-codes of het actief zijn als natuurlijke persoon in bepaalde paritaire comités (NACEBEL: Algemene Nomenclatuur van de Economische Activiteiten in de Europese Gemeenschap). Die codes of paritaire comités kunnen echter niet specifiek worden betrokken op de Vlaamse Gemeenschap, en zijn bijgevolg op zich niet pertinent om de 'betrokkenheid' bij het Vlaamse culturele gebeuren aan te tonen. Er dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt wat betreft de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Reactie:

De bijzondere voorwaarden vermeld in artikel 16, 2°, a) en b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 doen geen afbreuk aan de algemene vereiste dat de natuurlijke personen op professionele basis betrokken moeten zijn bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap. De aanvrager van de subsidie diende in de applicatie bij de aanvraag op eer te verklaren dat hij/zij professioneel actief is in de Vlaamse culturele sector. Bovendien was één van de voorwaarden van de subsidie dat de aanvrager geen gebruikmaakte van de verschillende compensatiemaatregelen op federaal of op regionaal niveau, zoals de Brusselse premie van 1500 euro voor cultuurwerkers die te kampen hebben met inkomensverlies en die geen recht hebben op het overbruggingsrecht of een tijdelijke werkloosheidsuitkering. Ook dit diende op eer te worden verklaard.

– Onderzoek van de tekst

1. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds (artikel 2, 1°)

Randnummer 4: De Raad van State merkt op dat in artikel 18 en 19 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 in de verwerking van persoonsgegevens wordt voorzien. Over die bepalingen dient bijgevolg het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te worden ingewonnen overeenkomstig

artikel 36, lid 4, en 57, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Reactie:

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht (VTC). De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG, kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad van 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Bijgevolg werd in opvolging van het advies van de Raad van State het advies van de VTC gevraagd.

Randnummer 5: Artikel 18, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer. Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit volgens de Raad van State niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden.

Reactie:

Deze voorwaarde had geen enkele intentie om het vrij verkeer van kapitaal aan banden te leggen. Het was de bedoeling om de snelheid van de uitbetaling van de subsidie te garanderen. In de praktijk beschikten alle kwetsbare kernspelers die in aanmerking kwamen voor de subsidie over een Belgisch rekeningnummer en stelde zich hier geen enkel probleem.

2. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds (artikel 2, 2°)

Randnummer 6: De Raad van State merkt op dat in artikel 5 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 in de verwerking van persoonsgegevens wordt voorzien. Over die bepaling is niet het advies ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Reactie:

In opvolging van het advies van de Raad van State werd – conform de reactie op de opmerking onder randnummer 4 – het advies van de VTC gevraagd.

3. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (artikel 2, 3°)

Randnummer 7.1 en 7.2: De Raad van State merkt op dat het uitbaten van een hostel een economische activiteit is in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Bijgevolg kan er slechts steun aan die ondernemingen worden toegekend voor zover die steun verenigbaar is met de Europese staatssteunregels. Het ontbreken van een winstoogmerk sluit niet uit dat het uitbaten van een hostel een economische activiteit is, die in concurrentie staat met alternatieve verblijfsvormen. Nu de regeling op het eerste gezicht niet kan worden ingepast in een vrijstellingsregeling, dient het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 te worden aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU.

Reactie:

Het gaat hier niet om staatssteun omdat niet aan alle vijf criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU) is voldaan:

- a) de subsidie wordt door of met staatsmiddelen (waaronder een gemeentelijke subsidie) bekostigd;
- b) de subsidie komt ten goede aan bepaalde ondernemingen;
- c) de subsidie levert een onderneming voordeel op die deze niet langs de normale weg zou hebben verkregen;
- d) de subsidie vervalst de mededinging of dreigt deze te vervalsen; en
- e) de subsidie heeft een ongunstige invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten (verstoot de mededinging).

De gesubsidieerde hostels vallen niet onder het begrip onderneming omdat de doelgroep van de gesubsidieerde activiteiten jeugdverenigingen of andere non-profit organisaties zijn. De hostels worden enkel gesubsidieerd voor het aanbieden van meerdaagse verblijven aan kinderen en jongeren tegen zeer geringe bijdrage.

Dit wordt gestaafd aan de specifieke subsidievoorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3, 6°, en artikel 12 van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Randnummer 8: De Raad van State merkt op dat het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Ook dat besluit moet ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de decreetgever.

Reactie:

In opvolging van het advies van de Raad van State werd in artikel 2 van het ontwerp van decreet een punt 8° toegevoegd, zodat ook het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 bekrachtigd wordt.

4. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties (artikel 2, 4°)

Randnummer 9: De Raad van State merkt op dat de steun aan de regionale omroeporganisaties overeenkomstig artikel 2 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 wordt toegekend onder de voorwaarden van het besluit 2012/21/EU. Er kan evenwel uit artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 niet met zekerheid worden afgeleid dat de regeling die daarin is uitgewerkt voor het tegemoetkomen in de financieringsbehoeften voor het jaar 2020 in overeenstemming is met de regels die inzake compensatie in het besluit 2012/21/EU zijn bepaald. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, van dat besluit mag het compensatiebedrag niet hoger zijn dan hetgeen nodig is ter dekking van de nettokosten van de uitvoering van de openbardienstverplichtingen, met inbegrip van een redelijke winst. Er rijst dan ook twijfel of het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 voldoet aan de voorwaarden bepaald in het besluit 2012/21/EU.

Voor zover het steunbedrag beperkt zou blijven tot 500.000 euro zou er een alternatieve vrijstelling kunnen worden gevonden in de de-minimisvrijstelling voor diensten van algemeen economisch belang in verordening (EU) nr. 360/2012.10. Er moet dan wel voor worden gewaakt dat de totale steun die de betrokken ondernemingen ontvangen gespreid over drie jaar die drempel niet overschrijdt.

Indien het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 niet in een van de voornoemde vrijstellingsregelingen kan worden ingepast, zal het besluit nog moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU.

Reactie:

Het compensatiebedrag mag niet hoger zijn dan hetgeen nodig is ter dekking van de nettokosten van de uitvoering van de openbardienstverplichtingen, met inbegrip van een redelijke winst (artikel 5, besluit dienst van algemeen economisch belang (DAEB)).

Artikel 11, 2°, van het te bekrachtigen besluit stelt dat een subsidieontvanger het subsidiebedrag volledig aan COVID-19 gerelateerde financieringsbehoefte dient te besteden. Het is dus niet zo dat elke regionale televisieomroeporganisatie automatisch recht heeft op minstens 300.000 euro. De administratie heeft voor elke ontvankelijke aanvraag de financieringsbehoefte van de regionale televisieomroeporganisatie berekend. Ingevolge artikel 9, tweede lid, van het te bekrachtigen besluit werd een "maximale bijkomende subsidie" berekend per regionale televisieomroeporganisatie (meestal 300.000 euro). Deze maximale bijkomende subsidie is dus enkel relevant indien de uiteindelijke werkelijke financieringsbehoefte van de regionale televisieomroeporganisatie hoger ligt dan het door de administratie berekende bedrag. De toegekende subsidie kan echter nooit hoger liggen dan de uiteindelijke werkelijke financieringsbehoefte.

De subsidie moet immers wel degelijk verantwoord worden. Artikel 11, 2°, en artikel 12, 13 en 14 van het te bekrachtigen besluit zijn daaromtrent duidelijk.

Het is dus niet zo dat de regionale televisieomroeporganisaties recht hebben op minstens 300.000 euro, ook als de financieringsbehoefte lager ligt. Wat niet verantwoord is op vlak van financieringsbehoefte, moet terugbetaald worden door de regionale televisieomroeporganisatie.

Bijgevolg stelt zich geen risico op vlak van het DAEB-besluit.

5. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties (artikel 2, 5°)

Randnummer 10: Artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer. Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit volgens de Raad van State niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden.

Reactie:

Deze voorwaarde had geen enkele intentie om het vrij verkeer van kapitaal aan banden te leggen. Het was de bedoeling om de snelheid van de uitbetaling van de subsidie te garanderen. In de praktijk beschikten alle lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties die in aanmerking kwamen voor de subsidie over een Belgisch rekeningnummer en stelde zich hier geen enkel probleem.

6. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie (artikel 2, 6°)

Randnummer 11 en 12: De Raad van State merkt op dat ze niet over het vereiste inzicht in alle feitelijke gegevens beschikt om zich, in het licht van het gelijkheidsbeginsel, te kunnen uitspreken over de verantwoording die werd gegeven voor de verschillende steunbedragen voor verschillende categorieën van organisaties, vermeld in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 en in de specifieke regeling voor de Vlaamse Schaatsunie vzw, vermeld in artikel 11, tweede lid, van hetzelfde besluit (11).

De Raad van State merkt op dat wat betreft de steunverlening aan de organisatoren van grote sportevenementen, de steunregeling, vermeld in hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020, er een aanmelding bij de Europese Commissie moet gebeuren, tenzij er een beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling (12).

Reactie:

De opmerking in randnummer 11 behoeft geen bijkomende reactie.

De subsidies aan organisatoren van sportevenementen betreffen subsidies voor enerzijds eerder lokale activiteiten, anderzijds voor evenementen die kaderen in de taak van algemeen belang: zoveel mogelijk mensen stimuleren om te sporten. Als er niet wordt ingegrepen, dreigt immers het voortbestaan van talrijke organisaties in de sportsector in het gedrang te komen en bijgevolg ook van veel sportevenementen die een inspiratiebron zijn en mensen stimuleren om te sporten. De Vlaamse overheid neemt haar verantwoordelijkheid en grijpt in omwille van het algemeen belang. De maatregel wordt beschouwd als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten. Er kan dan ook geen sprake zijn van staatssteun. Om die reden werd deze maatregel niet vooraf bij de Europese Commissie aangemeld.

7. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds (artikel 2, 7°)

Randnummer 13: De Raad van State merkt op dat artikel 4 en 10 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 in de verwerking van persoonsgegevens voorzien. Over die bepaling is niet het advies ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Reactie:

In opvolging van het advies van de Raad van State werd – conform de reactie op de opmerking onder randnummer 4 – het advies van de VTC gevraagd.

Randnummer 14: De Raad van State merkt op dat artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer. Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit volgens de Raad van State niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden.

Reactie:

Deze voorwaarde had geen enkele intentie om het vrij verkeer van kapitaal aan banden te leggen. Het was de bedoeling om de snelheid van de uitbetaling van de subsidie te garanderen. In de praktijk beschikten alle begunstigden van een culturele activiteitenpremie over een Belgisch rekeningnummer en stelde zich hier geen enkel probleem.

Randnummer 15: De Raad van State merkt op dat uit het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 niet kan worden afgeleid dat het is aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU, noch dat wat dat betreft een beroep werd gedaan op een vrijstellingsregeling. Het organiseren van culturele evenementen, met inbegrip van de activiteiten van circusorganisaties, kan nochtans ook als een economische activiteit worden beschouwd waarop de Europese staatssteunregels van toepassing zijn. Met betrekking tot de steunverlening waarin het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 voorziet, zou een beroep kunnen worden gedaan op de Groepsvrijstellingsverordening, meer bepaald op artikel 53, lid 2, d), ervan. In dat geval is wel vereist dat er uitdrukkelijk naar die verordening wordt verwezen, en zal het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 op dat punt moeten worden aangepast.

Reactie:

Zoals in de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de goedkeuring van het besluit gesteld, valt deze maatregel niet onder de staatssteunregels. De maatregel beïnvloedt de handel tussen de lidstaten niet ongunstig, aangezien het gaat over subsidies voor eerder lokale activiteiten.

C.4. De adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft twee adviezen verleend. Deze adviezen werden gevraagd in opvolging van het hogervermelde advies van de Raad van State.

Het advies nr. 2021/24 van 6 april 2021 heeft betrekking op artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds.

Het advies nr. 2021/28 van 6 april 2021 heeft betrekking op artikel 18 en 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds, en artikel 4 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de transparantiemaatregelen uitwerken;
- de beveiliging garanderen.

Hierna worden de opmerkingen van de VTC overlopen, samen met een reactie.

C.4.1. Het advies nr. 2021/24

Randnummer 8: De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld de volgende zijn:

- de aanvrager van een steunmaatregel, dus de doelgroeporganisatie, voor zover die een natuurlijke persoon zou zijn;
- de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager en dat het onder meer de identificatiegegevens van de vertegenwoordiger betreft.

Reactie:

Er wordt op gewezen dat de doelgroeporganisatie geen natuurlijke persoon kan zijn.

Randnummer 11 en 12: De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In dit geval kan dit door de vermeldingen te laten opnemen in de aanvraagformulieren en/of in de toepassing.

Reactie:

Zoals de VTC in randnummer 11 stelt is het zo dat artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) reeds bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in artikel 13 en 14 bedoelde informatie en de in artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Ook wanneer de administratie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke is deze verplicht om deze rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de AVG na te leven.

In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet aan te vullen.

Aan het gevraagde wordt in de praktijk voldaan door steeds een verwijzing op te nemen naar <https://www.vlaanderen.be/cjm/nl/verwerking-persoonsgegevens> en in iedere toepassing de algemene informatieclausule op te nemen:

"Jouw persoonsgegevens worden door het Departement Cultuur, Jeugd en Media verwerkt voor de uitvoering van haar taken op basis van het algemeen belang dat haar is toegekend. Indien je niet wil dat wij jouw gegevens verwerken, kan je je hiertegen verzetten via de functionaris voor gegevensbescherming. Hou er wel rekening mee dat het dan mogelijk is dat wij je de gevraagde dienst niet kunnen verstrekken. Via datzelfde adres kan je ook altijd vragen welke gegevens wij over je verwerken en ze desgevallend laten verbeteren of wissen. Daarbij is het mogelijk dat wij je vragen om jouw identiteit te bewijzen zodat wij zeker zijn dat wij de gegevens aan de juiste persoon bezorgen en/of op een verzoek van de juiste persoon reageren. Als je vragen hebt over de manier waarop wij jouw gegevens verwerken, kan je je wenden tot de functionaris voor gegevensbescherming.

Ben je het niet eens met de manier waarop wij jouw gegevens verwerken, kan je je wenden tot de Gegevensbeschermingsautoriteit (Drukpersstraat 35 te 1000 Brussel). Ons beleid op het vlak van gegevensverwerking vind je op onze website over verwerking van persoonsgegevens."

Randnummer 13: De VTC adviseert om in het ontwerp van decreet al te verduidelijken welke gegevens als identificatiegegevens zullen worden verwerkt, in het bijzonder of er en met welke unieke identificatoren wordt gewerkt.

Reactie:

Ingaande op de opmerking van de VTC wordt een artikel 3 aan het ontwerp van decreet toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3. Met betrekking tot de identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager als vermeld in artikel 5, derde lid, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds, kunnen, om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen, het beheer en de controle van de aanvragen betrekking hebben op de verwerking van het rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens van deze persoon.

De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kan ze die gegevens verkrijgen bij de aanvrager."

Randnummer 14 tot en met 16: De VTC wijst op artikel 32, AVG, dat de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

Reactie:

Zoals de VTC stelt in randnummer 18 moet in principe de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de

gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren. In de praktijk werden de gepaste beveiligingsmaatregelen gerealiseerd, zodat het ontwerp geen aanpassing behoeft.

C.4.2. Advies nr. 2021/28

Randnummer 5 en 6: De wettelijke basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds, is het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

De VTC merkt op dat het de adviesvrager toekomt om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6, AVG, en dat de in randnummer 8 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden.

Reactie:

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds, vloeit voort uit artikel 7 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

De rechtvaardigingsgrond is bijgevolg gelegen in de uitvoering van een wettelijke verplichting, conform artikel 6, 1, e), van de AVG.

Zoals de VTC zelf opmerkt in randnummer 9 werden daarnaast de in randnummer 8 opgesomde elementen al in de regelgeving opgenomen, zodat het ontwerp geen aanpassing behoeft.

Randnummer 19: De VTC beveelt aan om voor een decretale basis te zorgen voor het gebruik van het rijksregisternummer.

Reactie:

De toelating tot het gebruik van het rijksregisternummer is opgenomen in artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds, en in artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

Door de decretale bekrachtiging van deze besluiten in het ontwerp wordt de vereiste decretale basis voor het gebruik van het rijksregisternummer gecreëerd.

Randnummer 24: Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG). Het ontwerp/de besluiten bevat(ten) geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen.

Reactie:

In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet aan te vullen.

Randnummer 26 en 27: De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In dit geval kan dit door de vermeldingen te laten opnemen in de aanvraagformulieren en/of in de toepassing.

Reactie:

Zoals de VTC in randnummer 26 stelt is het zo dat artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) reeds bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in artikel 13 en 14 bedoelde informatie en de in artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Ook wanneer de administratie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke is deze verplicht om deze rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de AVG na te leven.

In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van decreet aan te vullen.

Randnummer 32: De VTC wijst op artikel 32, AVG, dat de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

Reactie:

Zoals de VTC stelt in randnummer 18 van advies 2021/24 moet in principe de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren. In de praktijk werden de gepaste beveiligingsmaatregelen gerealiseerd, zodat het ontwerp geen aanpassing behoeft.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:

Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd,
Sport en Media over het ontwerp van programmadecreet
bij de begroting 2021



Advies

Algemene Raad

i.s.m. Sectorraden Kunsten

en Erfgoed en Sociaal-Cultureel Werk

22 oktober 2020

Advies over het programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2021

De SARC werd op 9 oktober 2020 namens Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed om spoedadvies gevraagd over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2021. Dit spoedadvies kwam tot stand via schriftelijke procedure en in samenwerking met de Sectorraad Kunsten en Erfgoed en de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk.

De SARC brengt advies uit over Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

I. ADVIES

Afdeling 1. Bekrachtiging besluiten noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media

Artikel 7 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID (Coronavirus Disease)-19-pandemie bepaalt:

“De Vlaamse Regering kan ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht. De besluiten die worden genomen ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 zijn van rechtswege met terugwerkende kracht opgeheven tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

Vandaar dat dit artikel voorziet in een decretale bekrachtiging van de opgesomde besluiten. Omwille van de rechtszekerheid voor de gesubsidieerde actoren (het is de bedoeling dat de subsidies uit de noodfondsen tegen eind 2020 zijn toegekend en dat de meeste betalingen dan zijn gebeurd) is het belangrijk dat deze bekrachtiging zo snel mogelijk plaatsvindt.

Band met de begroting: Gelet op de hoge noden gaan het Departement Cultuur, Jeugd en Media en Sport Vlaanderen zo snel mogelijk de extra kredieten binnen de sector verdelen, desalniettemin zal pas naar aanleiding van de begrotingsaanpassing 2021 kunnen blijken of deze kredieten allemaal nog in

Advies bij het programmadecreet
21 oktober 2020

2020 konden worden verdeeld. Daarenboven zullen er in 2021 zeker nog controles plaatsvinden op de aanwending van deze kredieten en kunnen er volgend jaar nog terugvorderingen plaatsvinden. Er is dan ook een duidelijke band met de begroting 2021.

Advies

De SARC gaf recent advies over de besluiten in het kader van de verschillende noodfondsen (cultuur, jeugd, sport en media)¹. Dit artikel voorziet in een decretale bekrachtiging van deze besluiten.

De SARC beoordeelt deze wijziging positief.

Afdeling 2. Wijziging overgangsbepalingen DAC-subsidiëring sociaal-cultureel volwassenenwerk en lokaal cultuurbeleid

De facto had de oorspronkelijke regelgeving tot gevolg dat een bijzonder groot deel van de vrijgekomen DAC (derde arbeidscircuit)-middelen overgeheveld zou worden naar de projectsubsiemaatregel uit het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Slechts een kleiner deel zou naar de werkingssubsidies doorstromen. De grootste financiële nood stelt zich echter bij de werkingssubsidies. De voorgestelde aanpassing laat het aan de appreciatie van de bevoegde minister hoe de vrijgekomen DAC-middelen worden gespreid over de financiering van de werkingssubsidies en de projectsubsidies.

Band met de begroting: naargelang de beslissing van de minister zullen de vrijgekomen middelen worden ingezet voor de financiering van de werkingssubsidies, waarvan de beleidsplanperiode in 2021 start.

Advies

De SARC gaf recent advies over de DAC-middelen binnen het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk, met name over de billijke verdeling².

De SARC brengt over de voorgestelde aanpassing een positief advies uit.

Afdeling 3. Wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang

In de Beleidsnota Cultuur 2019-2024 van minister-president Jan Jambon worden onder de OD (operationele doelstelling): 'OD A.2.4. Een sterk partnerschap realiseren met andere beleidsdomeinen, sectorspelers en middenveld' volgende initiatieven aangekondigd:

¹ https://cjsm.be/sarc/AR/adviezen/20200626_Advies_Noodfonds_Cultuur.pdf
https://cjsm.be/sarc/SR_scw/adviezen/20200626_Advies_Noodfonds_Jeugd.pdf
https://cjsm.be/sarc/SR_sport/adviezen/20200727_Advies_Noodfonds_Sport.pdf
https://cjsm.be/sarc/SR_media/adviezen/20200626_SRM_advies_noodfonds_media.pdf

² https://cjsm.be/sarc/SR_scw/adviezen/20200902_UB_DAC_SCvW.pdf

‘Met mijn collega bevoegd voor het onroerend erfgoed wil ik nagaan hoe de vele topstukken aanwezig in monumenten, meer bepaald in kerken en kloosters, in goede staat voor de toekomst bewaard kunnen worden. Een gericht proefproject rond ‘behoudsondersteuning bewaarmstandigheden topstukken’ bij erfgoedbewaarders die behoud en beheer niet als kerntaak hebben, stelt me in staat het huidig beleid te evalueren en waar wenselijk bij te sturen (RA p. 126). Nog in samenwerking met onroerend erfgoed neemt mijn administratie een regierol’

De eventuele uitgaven van het proefproject dienen te worden aangerekend op het Topstukkenfonds.

Band met de begroting: De uitgaven met betrekking tot de bescherming, restauratie van topstukken en alsook de uitgaven ter verbetering van de bewaarmstandigheden dienen te worden aangerekend op het Topstukkenfonds. Op dit fonds (HB0-1HCA5CY-IS) worden de nodige financiële middelen voorzien ter ondersteuning van het vermelde proefproject.

Advies

De SARC heeft in het verleden steeds gepleit voor een grotere mate van samenwerking met andere, belendende beleidsdomeinen³. Bijkomende investeringen zoals deze dragen bij tot een versterking van het behoud en het beheer van waardevol erfgoed. De SARC brengt bijgevolg een positief advies uit.

Afdeling 4. Wijziging van het decreet van 1 maart 2019 houdende een circusbeleid

Op basis van de laatste zin van artikel 23§1, derde lid van het Circusdecreet mogen gesubsidieerde projecten geen winst maken: elk positief resultaat wordt volgens deze bepaling volledig teruggevorderd. Dit was echter niet de bedoeling van de decreetgever bij het inschrijven van de mogelijkheid tot projectsubsidies in de regelgeving. Het is net een goede zaak als projecten er –mede door de financiële ondersteuning van de Vlaamse overheid –in slagen om een positief resultaat op te bouwen. De decreetgever wil subsidieaanvragers aanmoedigen om een gezond zakelijk beleid te voeren waarbij winstvorming een optie is.

De laatste zin van artikel 23, §1, derde lid van het Circusdecreet van 1 maart 2019 wordt daarom integraal geschrapt.

Band met de begroting: De eerste ronde gesubsidieerde projecten op basis van het Circusdecreet van 1 maart 2019 worden vastgelegd op de kredieten van BO2021. Het al dan niet terugvorderen van positieve opbrengsten kan implicaties hebben op de vastgelegde bedragen.

Advies

De SARC adviseert positief over de wijzigingen.

³https://cism.be/sarc/SR_ke/adviezen/20191121_Advies_bij_de_uitbouw_van_het_cultureel-erfgoedbeleid_in%20Vlaanderen.pdf

Afdeling 5. Wijziging van artikel 12, §4 decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten

De huidige regelgeving binnen het amateurkunstendecreet bepaalt dat organisaties geen reserves kunnen opbouwen met de subsidie-enveloppe, tenzij de organisatie die een reserve wenst op te bouwen met een deel van de subsidie-enveloppe, dit op voorhand (dus voor de start van een vijfjarige beleidsperiode) aanvraagt bij de administratie. Geen enkele van de gesubsidieerde organisaties van de huidige beleidsperiode heeft dit aangevraagd. Door de retroactieve werking van dit artikel kan voor het werkingsjaar 2020 een reserve worden opgebouwd.

In de decreten uit de cultuursector, zoals het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk, bovenlokaal cultuurdecreet, circusdecreet, wordt voor de regels voor reservevorming met subsidies steeds verwezen naar de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. De Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO) staat reserve-opbouw toe tot 20% van de jaarlijkse subsidie, zonder dat daar op voorhand goedkeuring moet over gegeven worden door de bevoegde administratie. Op het einde van een beleidsperiode mag de totale reserve opgebouwd met subsidies maximaal 50% van het gemiddelde jaarlijkse subsidiebedrag bedragen. Er wordt in de ontworpen bepaling niet alleen verwezen naar artikel 75 van de VCO (dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de regels vaststelt voor de reservevorming en de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies) maar ook naar artikel 76 van de VCO (dat bepaalt dat artikel 11 tot en met 14 van de Algemene bepalingen wet van toepassing zijn op subsidies die verleend zijn door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid of door een andere rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks van de Vlaamse Gemeenschap een subsidie krijgt). De regels inzake reservevorming moeten immers worden samen gelezen met artikel 11 tot en met 14 van de algemene bepalingenwet van 16 mei 2003. Iedere begunstigde is overeenkomstig artikel 11 van de algemene bepalingenwet gehouden verantwoording te verstrekken over de aanwending van de ontvangen bedragen, tenzij het decreet of de ordonnantie hem daarvan vrijstelling verleent.

De mogelijkheid om reserves aan te leggen is in zekere zin een afwijking van deze plicht tot verantwoording (de verantwoording wordt uitgesteld). Het onverantwoorde verschil in behandeling wordt met de ontworpen bepaling ongedaan gemaakt.

Band met de begroting: De modaliteiten voor reservevorming kunnen implicaties hebben op het al dan niet terugvorderen van subsidies.

Advies

De SARC beoordeelt deze wijziging positief.

Afdeling 6. Infrastructuur Cultuur en Jeugd

De onderhouds- en renovatiekosten voor de gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap in de sectoren cultuur en jeugd dienen aangerekend te worden op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Aangezien het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI) deze gebouwen beheert, worden tot nu toe deze uitgaven in eerste instantie tijdens het boekjaar geboekt op de kredieten die daarvoor voorzien zijn in de FoCI-begroting. Per einde van het boekjaar worden die uitgaven overgedragen naar MVG (Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap). Om deze complexe overdracht in de toekomst te vermijden zullen vanaf BO2021 de uitgaven voor eigen activa direct aangerekend worden op de kredieten, die daarvoor voorzien worden in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Omwille van deze administratieve

vereenvoudiging wordt het Fonds Culturele Infrastructuur, opgericht bij artikel 49 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, opgeheven.

Er wordt een begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd opgericht als vermeld in artikel 15, §2, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Er wordt nauwkeurig geformuleerd welke ontvangsten in het Fonds kunnen komen en welke uitgaven daarmee kunnen gebeuren.

De taken van het Fonds Culturele Infrastructuur worden integraal overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap. Via dit programmadecreet wordt de decretale basis gelegd voor het verstrekken van investeringssubsidies door de Vlaamse Regering voor het bouwen, uitbreiden, verbouwen of aankopen van cultuur- en jeugd infrastructuur met supra-lokaal belang, **wat voorheen gebeurde door het Fonds Culturele Infrastructuur.**

De uitstaande verbintenissen van het Fonds worden overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang bepaalde dat het reglement voor subsidiëring van culturele infrastructuur met bovenlokaal belang van 16 maart 2001 wordt opgeheven en dat de subsidieaanvragen waarover al een beslissing werd genomen op basis van dat reglement, verder worden afgehandeld op basis van het reglement.

Om deze verbintenissen niet oneindig te laten aanslepen, wordt bepaald dat facturen met betrekking tot subsidies toegekend op basis van dat reglement uiterlijk tot 31 december 2024 voor goedkeuring en uitbetaling kunnen worden voorgelegd.

Het tekstvoorstel werd aangepast aan de opmerkingen van de Inspectie van Financiën.

Band met de begroting: Bij begrotingsopmaak 2021 wordt in het middelendecreet het ontvangstenartikel voor de aanrekening van de ontvangsten door het begrotingsfonds voorzien. In het uitgavendecreet worden de nodige uitgavenartikels voorzien voor de aanrekening van de uitgaven op het begrotingsfonds alsook de andere uitgavenartikels waarop vanaf 2020 de uitgaven in het kader van het infrastructuurbeleid voor de sectoren cultuur en jeugd zullen worden aangerekend.

Advies

De beslissing om het Fonds voor Culturele infrastructuur in zijn huidige vorm op te heffen wordt omkleed met begrotingstechnische redenen. De SARC verwijst in dit verband naar de ontstaansgeschiedenis van het FoCI. Gelijkluidende argumenten werden destijds gebruikt om dit fonds op te richten: centralisatie van middelen zou de flexibele inzet ervan verhogen zowel in volume als in tijd, wat finaal moest uitmonden in een beter beheer ervan. Een bijkomend voordeel was de verhoogde zichtbaarheid.

Doorheen zijn bestaan heeft het Fonds een gewaardeerde plek verworven in het culturele landschap. Het lijkt eerder contra-intuïtief van deze investeringsregering om de gegarandeerde oormerking van investeringsmiddelen via een verzelfstandigd fonds niet langer te handhaven omwille van boekhoudkundige redenen, die in het meer dan twintig jaar bestaan zelden of nooit als een probleem werden gezien. Het huidige FoCI kenmerkt zich door een toegankelijke manier van subsidiëren – van aanvraag tot algeheel dossierverloop – en dit moet absoluut behouden blijven. De SARC vreest dat de inkanteling van het fonds de onafhankelijke toewijzing van de middelen en de bepaling van sectorale prioriteiten met inspraak van het maatschappelijk middenveld ondergraaft.

Verder stelt de SARC zich de vraag of er voorafgaand aan deze ingreep een evaluatie is doorgevoerd van de huidige werking. Het lijkt de raad zinvol eerst de werking van het fonds grondig door te lichten, vooraleer stappen te ondernemen in de richting van een hervorming. Op basis daarvan kunnen scenario's voor de toekomst uitgestippeld worden. Bovendien heeft over deze verschuiving geen consultatie met de sector of de SARC plaatsgevonden.

In de evaluatie en het onderzoek kan het aanbevolen zijn de lessen uit het Vlaams Sportinfrastructuurplan (PPS) en het Decreet Bovenlokale Sportinfrastructuur en de rol van Sport Vlaanderen in samenwerking met het werkveld mee te nemen.

Het lijkt ook aanbevolen om linken te zoeken met algemene inspanningen, oproepen en beleidslijnen rond (publieke) infrastructuur in Vlaanderen (zoals de recente call Circulair Bouwen van Vlaanderen Circulair die op zoek gaat naar transfer van bepaalde methodieken over sectoren, weghalen van hindernissen om de visie van circulair bouwen in gang te laten vinden (lange termijn denken, life cycle benadering, betrekken van de gebruiker (i.p.v. enkel de bouwsector en juristen, ...).

In dit verband hiermee wenst de SARC ook terug te grijpen naar **het advies 'Bouwen aan culturele ruimtes'** (17 januari 2014) van de Sectorraad Kunsten en Erfgoed⁴. Dit advies behoudt in de huidige context zijn waarde en relevantie, waaronder volgende aanbevelingen:

*Lokale overheden zijn zelden beslagen in het beheer van culturele infrastructures en privé-eigenaars hebben soms een andere agenda. Het gevolg hiervan is een zeer wisselvallig ritme van investeren in en onderhouden van de infrastructures. Nochtans is iedereen het erover eens dat de meest economische en duurzame omgang met ons patrimonium net door onderhoud en investeringen tot stand komt. **Het valt dan ook te bepleiten dat de regierol die de overheid momenteel via het FoCI opneemt, verder wordt uitgebreid.*** (pp. 18-19)

*De Vlaamse overheid zorgt voor een **gestroomlijnd beleid** waarbij alle exploitanten in eenzelfde georganiseerde duurzame infrastructurele context kunnen functioneren.* (p. 19)

*Kortom, alle huidige actoren en instrumenten die een zinvolle inbreng kunnen hebben in het begrip "duurzame culturele infrastructures", moeten in een **expertisenetwerk** worden samengebracht.* (p. 20)

In diezelfde adviestekst stelt de sectorraad een **tienpuntenprogramma voor culturele ruimtes** op. Uit dit tienpuntenprogramma wenst de SARC de volgende aanbeveling opnieuw onder de aandacht te brengen:

De Vlaamse overheid richt een instantie op die financierings- en begeleidingsmodellen én de transitie naar duurzame gebouwen in de culturele sector uitwerkt en promoot. FoCI, Vlaams Bouwmeester, Vlaams Stedenbeleid, CeDuBo, WTCB en PMV moeten een inhoudelijke inbreng doen. Deze nieuwe adviesinstantie moet zorgen voor de uitbouw van een expertisenetwerk, en moet blijvend openstaan voor en flexibel inspelen op toekomstige vernieuwingen en innovaties. (p. 21)

Daarbij aansluitend formuleerde de sectorraad in dat advies een aantal concrete acties ter realisatie van het eerdergenoemd tienpuntenprogramma, waaronder:

De ministers verantwoordelijk voor Onroerend Erfgoed en Cultuur richten vanuit de agentschappen Kunsten & Erfgoed en Onroerend Erfgoed samen een gezamenlijk aangestuurde strategische cel op: "Duurzame Culturele ruimtes" (werktitel). Deze instelling coördineert en concretiseert een beleid rond culturele infrastructures. Ze wordt inhoudelijk bijgestaan door onder meer het FoCI, Vlaams Bouwmeester, team Stedenbeleid van het Agentschap Binnenlands Bestuur, CeDuBo, WTCB, PMV en andere aan de sector gerelateerde organisaties. Bestaande instrumenten moeten gevaloriseerd worden en interageren. (p. 23)

⁴ https://cjsm.be/sarc/SR_ke/adviezen/20140117-advies-bouwen-aan-culturele-ruimtes.pdf

II. CONCLUSIE

De SARC bevestigt de positieve advisering voor de maatregelen in de afdelingen 1 tot 5.

De omzetting van het FoCI naar een begrotingsfonds (afdeling 6) adviseert de SARC als negatief. De SARC bevestigt zijn pleidooi voor het uittekenen van een langetermijnvisie voor culturele infrastructuur en blijft hierin een vanzelfsprekende partner. De SARC pleit voor een grondige evaluatie van de huidige werking gekoppeld aan een toekomstvisie en behoefteanalyse voor culturele infrastructuur op lange termijn op basis van overleg en consultatie. Dit kan als basis dienen voor het uittekenen van gewenste scenario's, zoals reeds aangegeven in het advies *'Bouwen aan culturele ruimtes'*.

Namens de Algemene Raad,

Annick Schramme, algemeen voorzitter

Bart Dierick, algemeen secretaris

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De volgende besluiten worden bekrachtigd:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties;
- 5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties;
- 6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie;

7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.794/3
van 4 maart 2021

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot
bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake
de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding
van de COVID-19-pandemie’

Op 1 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19-pandemie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot de bekrachtiging van zeven besluiten van de Vlaamse Regering met steunmaatregelen voor de sectoren jeugd, cultuur, sport en media in het kader van het milderen van de economische gevolgen van de COVID-19-epidemie. Het gaat om de volgende besluiten:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds’;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds’;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken’;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties’;
- 5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties’;
- 6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 ‘tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie’;
- 7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 ‘tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds’.

2.2. Die besluiten zijn genomen op grond van de artikelen 3 tot 7 van het decreet van 19 juni 2020 ‘tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie’.

Artikel 7, tweede lid, van dat decreet bepaalt dat de besluiten die worden genomen ter uitvoering van de artikelen 3 tot 6 van rechtswege met terugwerkende kracht worden

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

opgeheven tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

BEVOEGDHEID

3.1. Artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020, waarvan artikel 2, 1°, van het voorontwerp in de bekrachtiging voorziet, luidt als volgt:

“Een forfaitaire subsidie van maximaal 1500 euro wordt toegekend aan natuurlijke personen als ze daarvoor een aanvraag indienen en voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° ze hebben hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of ze hebben een actieve exploitatiezetel in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad overeenkomstig de Kruispuntbank van Ondernemingen;

2° in de eerste jaarhelft van 2020 zijn ze op professionele basis betrokken bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap dat binnen het beleidsveld cultuur valt:

a) ze zijn eenmanszaken die actief zijn in de NACEBEL-codes 2008, vermeld in bijlage 1, die bij dit besluit is gevoegd;

b) ze zijn natuurlijke personen die actief zijn in de paritaire comités, vermeld in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd;

3° ze hebben niet gebruikgemaakt of gaan niet gebruikmaken van de verschillende compensatiemaatregelen op federaal of op regionaal niveau, in casu:

a) de zogenaamde Vlaamse coronahinderpremie, met als basis het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020;

b) de zogenaamde Vlaamse coronacompensatiepremie, met als basis het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus;

c) het federale crisisoverbruggingsrecht voor zelfstandigen, zoals ingevoegd door de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen;

d) de zogenaamde hinderpremie van 4.000 euro van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met als basis het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;

e) de zogenaamde compensatiepremie van 2000 euro van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van het bijzondere machtenbesluit nr. 2020/030 van 28 mei 2020 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun aan ondernemingen die een terugval van hun activiteit ondergaan als gevolg van de gezondheidscrisis COVID-19;

f) de Brusselse premie van 1500 euro voor cultuurwerkers die te kampen hebben met inkomensverlies en die geen recht hebben op het overbruggingsrecht of een tijdelijke werkloosheidsuitkering;

g) compensatiemaatregelen die worden goedgekeurd na de inwerkingtreding van dit besluit en voor hen inkomsten genereren in het tweede kwartaal van 2020;

4° ze hebben tijdens het tweede kwartaal van 2020, namelijk april, mei en juni, minder dan 4877,16 euro brutoberoepsinkomen, zoals lonen, inkomsten uit zelfstandige activiteit en vervangingsinkomen, ontvangen;

5° ze voldoen aan de voorwaarden van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.”

3.2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 regelt een culturele aangelegenheid als bedoeld bij artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet en artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Artikel 127, § 2, van de Grondwet bepaalt dat de decreten van de parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap “kracht van wet [hebben] respectievelijk in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied, alsmede ten aanzien van de *instellingen* gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap”.

Uit artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 volgt dat de forfaitaire subsidie waarin het voorziet wordt toegekend aan *natuurlijke personen* die hun woonplaats of een actieve exploitatiezetel hebben in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die in de eerste jaarhelft van 2020 op professionele basis *betrokken* zijn geweest bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap dat binnen het beleidsveld cultuur valt.

Het voorgaande verhindert op zich niet dat het om “instellingen” zou kunnen gaan in de zin van artikel 127, § 2, van de Grondwet. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in het verleden reeds aangenomen dat natuurlijke personen in bepaalde omstandigheden als een “instelling” kunnen worden beschouwd, als zij een bepaalde “organisatie” van bestendige aard vertonen, die het mogelijk maakt hen op grond van objectief aanwijsbare kenmerken tot hetzij de Vlaamse, hetzij de Franse Gemeenschap te rekenen.²

De Vlaamse Regering vermag dan ook criteria vast te stellen waaruit naar haar oordeel blijkt dat een instelling in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad tot de Vlaamse Gemeenschap behoort.³

Uit artikel 16, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 volgt dat evenzeer voor natuurlijke personen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geldt dat ze betrokken moeten zijn bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap

² Adv.RvS 34.339/AV van 29 april 2003 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’, opmerking 25, *Parl.St.* VI. Parl. 2002-03, nr. 1709/1, 158.

³ GwH 23 februari 2005, nr. 44/2005, B.12.2.

dat binnen het beleidsveld cultuur valt. Bijgevolg zal aan de hand van dat criterium moeten kunnen worden nagegaan of er sprake is van instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. In de voornoemde bepaling wordt wat dat betreft verwezen naar het actief zijn als eenmanszaak in bepaalde NACEBEL-codes of het actief zijn als natuurlijke persoon in bepaalde paritaire comités. Die codes of paritaire comités kunnen echter niet specifiek worden betrokken op de Vlaamse Gemeenschap, en zijn bijgevolg op zich niet pertinent om de “betrokkenheid” bij het Vlaamse culturele gebeuren aan te tonen. Er dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt wat betreft de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds’ (artikel 2, 1°)

4. In de artikelen 18 en 19 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 wordt in de verwerking van persoonsgegevens voorzien. Over die bepalingen diende bijgevolg het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te worden ingewonnen overeenkomstig de artikelen 36, lid 4, en 57, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)⁴. Uit de aanhef van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 kan niet worden afgeleid dat dit advies is ingewonnen. Hierover om verduidelijking gevraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Gelet op de dringende noodzakelijkheid was het onmogelijk om dit advies in te winnen (dit was ook het geval bij het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie – dat de rechtsgrond vormde voor deze besluiten). Veel actoren in de culturele sector waren verplicht hun werkzaamheden stop te zetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Door het noodfonds wilde de Vlaamse Regering aan die actoren snel de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds was zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd en goedgekeurd moest kunnen worden.”

Het inwinnen van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit vloeit voort uit een Europeesrechtelijke regel, waaraan op grond van het interne recht niet kan worden voorbijgegaan. Het advies zal bijgevolg alsnog moeten worden ingewonnen.

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

5. Artikel 18, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer.

Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden. Indien een dergelijke verantwoording niet voorhanden is, dient te worden afgezien van de bekrachtiging van die bepaling.⁵

2. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds’ (artikel 2, 2°)

6. In artikel 5 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 wordt in de verwerking van persoonsgegevens voorzien. Over die bepaling is niet het advies ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Er kan wat dat betreft worden verwezen naar opmerking 4.

3. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken’ (artikel 2, 3°)

7.1. Het uitbaten van een hostel is een economische activiteit in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Bijgevolg kan er slechts steun aan die ondernemingen worden toegekend voor zover die steun verenigbaar is met de Europese staatssteunregels.⁶ In het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 wordt geen melding gemaakt van een Europese vrijstellingsregeling, noch van een aanmelding van het besluit bij de Europese Commissie. Hierover om verduidelijking gevraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

⁵ Zie bv. Adv.RvS 68.214/1 van 9 november 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 november 2020 ‘betreffende steun aan de eet- en drankgelegenhedenondernemingen in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19’; zie ook adv.RvS 67.277/3 van 27 april 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/015 van 7 mei 2020 ‘betreffende de steun in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 tot vergoeding van de ondernemingen actief in de primaire productie van landbouwproducten en de aquacultuur op het gebied van voeding’, opmerking 18; adv.RvS 67.457/3 van 28 mei 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/028 van 29 mei 2020 ‘ter invoering van een premie ter ondersteuning van de huurders met beperkte inkomsten die een inkomensverlies ondergaan door de COVID-19 gezondheidscrisis’, opmerking 8.3.

⁶ Zie in dat verband bijvoorbeeld de vernietiging door het Gerecht van een besluit van de Europese Commissie waarin zonder voldoende diepgaand onderzoek werd aangenomen dat steun aan jeugdherbergen verenigbaar zou zijn met de interne markt, Ger. 20 juni 2019, T-578/17, *a&o hostel and hotel Berlin/Commissie*, ECLI:EU:T:2019:437.

“De gesubsidieerde jeugdorganisaties zijn geen ondernemingen en bijgevolg vormt de subsidiëring aan deze organisaties geen staatsteun. Dit kan gestaafd worden aan de specifieke subsidievoorwaarden die zijn opgenomen in het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme:

Artikel 3, 6° de rechtspersoonlijkheid hebben van een vereniging zonder winstoogmerk of een gemeentelijk intern verzelfstandigd agentschap zoals omschreven in titel VII, hoofdstuk I, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005. In dit geval dient het oprichtingsbesluit van het intern verzelfstandigde agentschap de taak te omvatten van beheer van een jeugdverblijfcentrum.

Artikel 12. Om gesubsidieerd te worden en blijven als jeugdverblijfcentrum of hostel moet elk centrum:

1° erkend zijn in het kader van het decreet Toerisme voor Allen en beschikken over een minimale erkende overnachtingscapaciteit voor ten minste veertig personen;

2° jeugdverblijfcentra dienen jaarlijks minstens 70 % overnachtingen jeugd te realiseren, hostels jaarlijks 50 % overnachtingen jeugd;

3° voor jeugdverenigingen een substantieel lagere prijscategorie vastleggen;

4° voor jeugdverenigingen in een voorrangsboekingsperiode voor elke vakantieperiode voorzien van ten minste zes maanden;

5° ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens vijftig dagen in de maanden juli en augustus en per jaar ten minste duizend overnachtingen voor jeugd realiseren.

Centra van het type C of hostels moeten bovendien:

1° ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan tachtig vakantiedagen;

2° ten minste tweeduizend overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar, waarvan duizend buiten de maanden juli en augustus;

3° als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per jaar ten minste tien jeugdverenigingen ontvangen.

Deze organisaties zonder winstoogmerk dienen dus hoofdzakelijk overnachtingen voor jeugd te organiseren (70% voor jeugdverblijfcentra types A en B met minstens duizend overnachtingen voor jeugd op jaarbasis, en 50% voor jeugdverblijfcentra type C en hostels met minstens tweeduizend overnachtingen voor jeugd op jaarbasis). En dit tegen een geringe vergoeding binnen een substantieel lagere prijscategorie. Hieruit kan men concluderen dat het over een niet-economische activiteit gaat. Bijgevolg moet niet onderzocht worden of dit kan worden ondergebracht onder een Europese verordening.”

7.2. Uit de vaste rechtspraak van het Europese Hof van Justitie volgt dat het begrip “onderneming” in de context van het mededingingsrecht van de Unie elke eenheid omvat die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd. Daarbij wordt onder economische activiteit verstaan iedere activiteit die bestaat uit het aanbieden van goederen en diensten op een bepaalde markt.⁷ Het ontbreken van een winstoogmerk sluit niet uit dat het uitbaten van een hostel een economische activiteit is, die in

⁷ HvJ 11 juni 2020, C-262/18 P en C-271/18 P, *Europese Commissie en Slowaakse Republiek/Dóvera zdravotná poisťovňa, a.s.*, ECLI:EU:C:2020:450, punten 28 en 29, en de daar aangehaalde rechtspraak.

concurrentie staat met alternatieve verblijfsvormen.⁸ Het feit dat de subsidies het mogelijk maken om daarbij ver onder de gebruikelijke marktprijs te gaan doet daaraan geen afbreuk, maar versterkt slechts het potentieel marktversturende effect. Het hiervoor in voetnoot 6 aangehaalde arrest *a&o hostel and hotel Berlin/Commissie* vormt daarvan een treffend voorbeeld.

Nu de regeling op het eerste gezicht niet kan worden ingepast in een vrijstellingsregeling, dient het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 te worden aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU.

8. Het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 ‘tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken’. Dat besluit voegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 onder meer een artikel 3*bis* in dat voorziet in “een financiële ondersteuning voor de nasleep van de exploitatiebeperkingen ingevolge de coronamaatregelen tijdens de periode vanaf 1 september tot en met 30 november 2020”.

Zoals door de gemachtigde wordt beaamd, dient ook dat besluit ter bekrachtiging te worden voorgelegd aan de decreetgever, overeenkomstig artikel 7, tweede lid, van het decreet van 19 juni 2020. Artikel 2 van het voorontwerp dient wat dat betreft te worden aangevuld met een nieuwe bepaling.

4. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties’ (artikel 2, 4°)

9. De steun aan de regionale omroeporganisaties wordt overeenkomstig artikel 2 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 toegekend onder de voorwaarden van het besluit 2012/21/EU.⁹ Er kan evenwel uit artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 niet met zekerheid worden afgeleid dat de regeling die daarin is uitgewerkt voor het tegemoetkomen in de financieringsbehoeften voor het jaar 2020 in overeenstemming is met de regels die inzake compensatie in het besluit 2012/21/EU zijn bepaald. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, van dat besluit mag het compensatiebedrag niet hoger zijn dan hetgeen nodig is ter dekking van de nettokosten van de uitvoering van de openbardienstverplichtingen, met inbegrip van een redelijke winst. Er rijst dan ook twijfel of het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 voldoet aan de voorwaarden bepaald in het besluit 2012/21/EU.

⁸ Zie in die zin HvJ 1 juli 2008, C-49/07, *Motosykletistiki Omospondia Ellados NPID (MOTOE)*, ECLI:EU:C:2008:376, punten 27-28. Zie ook HvJ 10 januari 2006, C-222/04, *Cassa di Risparmio di Firenze e.a.*, ECLI:EU:C:2006:8, punten 122 en 123.

⁹ Besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’.

Voor zover het steunbedrag beperkt zou blijven tot 500 000 euro zou er een alternatieve vrijstelling kunnen worden gevonden in de de-minimisvrijstelling voor diensten van algemeen economisch belang in verordening (EU) nr. 360/2012.¹⁰ Er moet dan wel voor worden gewaakt dat de totale steun die de betrokken ondernemingen ontvangen gespreid over drie jaar die drempel niet overschrijdt.

Indien het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 niet in een van de voornoemde vrijstellingsregelingen kan worden ingepast, zal het besluit nog moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU.

5. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 ‘betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties’ (artikel 2, 5°)

10. Artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer. Gevraagd om deze voorwaarde te verantwoorden in het licht van het beginsel van het vrij verkeer van kapitaal, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Deze verwijzing beoogt geenszins een beperking (op het vrij verkeer van kapitaal). In de praktijk hadden alle vergunde (lokale) zenders een Belgisch rekeningnummer doorgegeven bij de laatste erkenning.”

Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden. Indien een dergelijke verantwoording niet voorhanden is, dient te worden afgezien van de bekrachtiging van die bepaling.

6. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 ‘tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie’ (artikel 2, 6°)

11. Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 voorziet in verschillende steunbedragen voor verschillende categorieën van organisaties. Artikel 11, tweede lid, van hetzelfde besluit voorziet in een specifieke regeling voor de Vlaamse Schaatsunie vzw. Gevraagd naar een verantwoording voor die verschillen in het licht van het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel, antwoordde de gemachtigde het volgende:

¹⁰ Verordening (EU) nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen’.

“Artikel 7

Er is met artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11/9/2020 geopteerd om de organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport steun toe te kennen (mits aanvraag) vanuit het noodfonds. Daarbij werd beslist om geen steun toe te kennen aan overheden. De werkingssubsidies die deze organisaties ontvangen worden toegekend op basis van het begrotingsdecreet (4 organisaties: 25.000 euro) of op basis van een decretale regeling (9 organisaties). Bij deze laatste groep is een onderscheid gemaakt tussen de koepelverenigingen en de andere organisaties.

- 13 structurele beleidspartners komen in aanmerking en ontvangen de volgende steun:
- 4 structurele ad nominatim beleidspartners: 25.000 euro per organisatie
- 9 decretale structurele beleidspartners:
 - 50.000 euro per structurele beleidspartner
 - Koepelorganisaties ISB en VSF ontvangen elk 100.000 euro.

Het verschil in steunbedrag is te verantwoorden omdat de meeste structurele beleidspartners in hoofdzaak als expertisecentrum of in functie van een specifiek afgebakende opdracht gesubsidieerd worden. VSF (Vlaamse Sportfederatie vzw – koepel van Vlaamse sportfederaties) en ISB (Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid vzw – organisatie voor de begeleiding van de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het kader van het lokaal Sport voor Allen-beleid) zijn koepels/ledenverenigingen, die naast de schade in de eigen werking, een belangrijke rol hebben in de begeleiding van de relance van de sportsector bij hun leden of doelgroep, daarom ontvangen deze een hoger bedrag nl. 100.000 euro.

Artikel 11, tweede lid

De steun voor de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding bedraagt minimaal 20% van de algemene werkingssubsidie 2019 die toegekend is aan de sportfederatie of de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding op basis van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. Omdat de Vlaamse Schaatsunie vzw in 2019 nog geen gesubsidieerde sportfederatie was en in 2020 voor het eerst is gesubsidieerd, werd voor deze federatie het bedrag waarop het percentage wordt berekend uitdrukkelijk opgenomen. Het geraamde subsidiebedrag van de algemene werkingssubsidie 2020 voor de Vlaamse Schaatsunie bedraagt 140.000 euro.”

De Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt niet over het vereiste inzicht in alle feitelijke gegevens om zich te kunnen uitspreken over de vraag of de door de gemachtigde verstrekte verantwoording volstaat in het licht van het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel. Er dient wat dat betreft dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.

12. Hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 voorziet in een steunregeling voor organisatoren van een topsportevenement, een G-sportevenement of een bovenlokaal sportevenement. Die activiteiten worden in bepaalde gevallen binnen een economische markt uitgeoefend. Bijgevolg kan de toepassing van de Europese staatssteunregels niet bij voorbaat worden uitgesloten.

Uit het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 kan niet worden afgeleid dat het is aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU, noch dat wat dat betreft een beroep werd gedaan op een vrijstellingsregeling. De gemachtigde heeft dienaangaande de volgende toelichting verstrekt:

“De subsidies noodfonds aan de sportsector hebben tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie. Deze maatregel valt niet onder de staatssteunregels. De maatregel beïnvloedt de handel tussen de lidstaten niet ongunstig. De subsidies aan organisatoren van sportevenementen betreffen subsidies voor enerzijds eerder lokale activiteiten, anderzijds voor evenementen die kaderen in de taak van algemeen belang: zoveel mogelijk mensen stimuleren om te sporten. De structurele beleidspartners en gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die ook steun uit het noodfonds ontvangen, voeren een overheidstaak uit, een taak die niet of niet onder dezelfde voorwaarden zou worden uitgevoerd door de markt. Het is een niet-economische taak, de financiering ervan is dan ook geen staatssteun.”

De toelichting van de gemachtigde kan niet overtuigen wat betreft de steunverlening aan organisatoren van grote sportevenementen, die immers niet zelden in concurrentie staan met buitenlandse aanbieders wat betreft het aantrekken van atleten of sponsors.

Tenzij alsnog een beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling, lijkt het besluit nog te moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie.

7. Bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 ‘tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds’ (artikel 2, 7°)

13. De artikelen 4 en 10 van het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens, zonder dat over die bepalingen het advies is ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Wat dat betreft kan worden verwezen naar opmerking 4.

14. Artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 bepaalt dat de steun enkel kan worden uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer.

Zelfs indien met die bepaling geen beperking op het vrij verkeer van kapitaal wordt beoogd, betekent dit niet dat de betrokken voorwaarde automatisch in overeenstemming is met, onder meer, het gelijkheidsbeginsel en het EU-recht. Voor de betrokken beperking moet een adequate verantwoording kunnen worden geboden. Indien een dergelijke verantwoording niet voorhanden is, dient te worden afgezien van de bekrachtiging van die bepaling.

15. Uit het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 kan niet worden afgeleid dat het is aangemeld bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, VWEU, noch dat wat dat betreft een beroep werd gedaan op een vrijstellingsregeling. Het organiseren van culturele evenementen, met inbegrip van de activiteiten van circusorganisaties, kan nochtans ook als een economische activiteit worden beschouwd waarop de Europese

staatssteunregels van toepassing zijn. Met betrekking tot de steunverlening waarin het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 voorziet, zou een beroep kunnen worden gedaan op de groepsvrijstellingsverordening,¹¹ meer bepaald op artikel 53, lid 2, d), ervan. In dat geval is wel vereist dat er uitdrukkelijk naar die verordening wordt verwezen, en zal het te bekrachtigen besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 op dat punt moeten worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹¹ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

over artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020
tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties
in het kader van het noodfonds



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/24 van 6 april 2021

over

tekst	besluit
van	van de Vlaams Regering
titel	tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds
roepnaam	(BVR steun jeugdorganisatie COVID-19)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 29 januari 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 5 maart 2021 van de heer Benjamin Dalle, Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media, ontvangen door de VTC op 20 december 2019;

Brengt op 26 januari 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 20 december 2019 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een Besluit van de Vlaamse Regering *tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds* (hierna "het Ontwerp"), meer bepaald over artikel 5.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De motivering van het Ontwerp geeft aan dat veel actoren in de jeugdsector worden geconfronteerd met beperkingen wegens de federale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en dat daardoor financiële steun noodzakelijk is.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

4. Als rechtsbasis voor dit besluit worden de artikelen 4 en 7 vernoemd van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie:

“Art. 4. De Vlaamse Regering kent steun toe aan de jeugdsector naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

De Vlaamse Regering kent steun uit het noodfonds toe aan hostels als vermeld in het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijf-centra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, aan jeugdverblijfcentra die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van Toerisme voor Allen, en aan de organisaties die gesubsidieerd zijn op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De steun kan worden toegekend aan organisaties die een structurele werkingssubsidie op basis van die decreten ontvangen.”

“Art. 7. De Vlaamse Regering kan ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht.

De besluiten die worden genomen ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 zijn van rechtswege met terugwerkende kracht opgeheven tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

5. De VTC behandelt in haar advies VTC/A/W/2021/28 een voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en twee andere te bekrachtigen besluiten.
6. De bepaling van het Ontwerp dat voor advies wordt voorgelegd, regelt de **aanvraagprocedure voor een steunmaatregel**.
7. De nota aan de Vlaamse Regering geeft volgende uitleg bij artikel 5:

“Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds bestaande functionaliteiten en gekende informatie en vraagt de noodzakelijke informatie op om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- het identificeren van een aanvraag;*
- het bepalen van de ontvankelijkheid;*
- het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;*
- het uitvoeren van een beslissing;*
- het toezicht houden op de besteding van een subsidie.*

Elke doelgroep-organisatie ontvangt een geïndividualiseerd invulsjabloon. De administratie zorgt ervoor dat elke doelgroep-organisatie individueel wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag.”

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld de volgende zijn:
 - de aanvrager van een steunmaatregel, dus de doelgroeporganisatie, voor zover die een natuurlijke persoon zou zijn;
 - de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager en dat het ondermeer de identificatiegegevens van de vertegenwoordiger betreft.
9. Het betreft dus een verwerking van persoonsgegevens.
10. Aangezien de bepalingen die voor advies worden voorgelegd zeer specifiek zijn en een beperkte impact lijken te hebben op de bescherming van persoonsgegevens, beperkt de VTC zich tot het bespreken van de voor deze bepalingen meest ter zake doende aspecten. Voor de toetsing aan de andere principes en regels kan de Vlaamse Regering, met de hulp van de bevoegde functionarissen voor de gegevensbescherming, richtlijnen vinden op de website van de VTC waar de essentiële elementen voor wet- en regelgeving vermeld worden¹ en al in diverse adviezen van de VTC over Vlaamse ontwerpen werden opgenomen² en ook naar het al vernoemde advies VTC/A/W/2021/28.

2. Rechten van de betrokkenen en transparantie

11. Artikel 12 AVG bepaalt namelijk dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
12. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 9, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In dit geval kan dit door de vermeldingen te laten opnemen in de aanvraagformulieren en/of in de toepassing.
13. De VTC adviseert om in het Ontwerp al te verduidelijken welke gegevens als identificatiegegevens zullen worden verwerkt, in het bijzonder of er en met welke met unieke identificatoren wordt gewerkt.

3. Beveiligingsmaatregelen

14. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
15. Aangezien artikel 5 van het Ontwerp uitdrukkelijk bepaalt dat de aanvraag voor steun verplicht via een webtoepassing moet gebeuren, verdient het aspect beveiliging bijzondere aandacht.
16. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁵ en een logging van de

¹ <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving>

² <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen>

³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom⁶.

17. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover⁷.
18. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren⁸.

III. BESLUIT

19. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
 - de transparantiemaatregelen uitwerken;
 - de beveiliging garanderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-04-12 22:10:17 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

over artikel 18 en 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020
tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers
in het kader van het noodfonds,
en artikel 4 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020
tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/28 van 6 april 2021

betreffende

tekst	voorstel van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19 pandemie
roepnaam	(decreet bekrachtiging noodfondsen CJSM COVID-19 en 2 BVR)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 29 januari 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 16 maart 2021 van de heer Jan Jambon, Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management.

Brengt op 6 april 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur (hierna "de Adviesvrager") verzocht bij brief van 16 maart 2021 om het advies van de VTC over een voorontwerp van decreet tot *bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19 pandemie* (hierna "het Ontwerp"), meer bepaald over:
 - **de artikelen 18 en 19** van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds (hierna "**Besluit Noodfonds**"); en

- **de artikelen 4 en 10** van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds (hierna “**Besluit Activiteitenpremie**”).

Dit advies verwijst naar het Besluit Noodfonds tezamen met het Besluit Activiteitenpremie als de “Besluiten”.

2. Tenslotte merkt de VTC nog op dat de Adviesvrager enkel advies vroeg over de hiervoor vermelde artikelen. De VTC stelt echter vast dat de verwerking van persoonsgegevens ook nog in bv. artikel 5 van het Besluit Noodfonds aan bod komt (zie randnummer 18).
3. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

4. Het Ontwerp bekrachtigt zeven besluiten van de Vlaamse Regering in uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.
5. Het Besluit Noodfonds heeft als doel om (i) via een bijkomende subsidie tegemoet te komen aan de kosten van bepaalde organisaties ten gevolge van het verbod op publieke activiteiten wegens COVID-19 en om (ii) kwetsbare kernschakels in de Vlaamse culturele ecosystemen te steunen die geen aanspraak (kunnen) maken op andere federale en/of regionale compensatiemaatregelen maar ook schade leden ten gevolge van COVID-19.
6. Het Besluit Activiteitenpremie heeft als doel om een culturele activiteitenpremie te lanceren om publieke activiteiten in de Vlaamse culturele sector voor de periode 1 september 2020 tot 31 mei 2021 te stimuleren. De premie kan worden gebruikt om publieke, culturele activiteiten te organiseren, uit te voeren of om hiervoor infrastructuur ter beschikking te stellen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

1. De bepalingen van de Besluiten die voor advies worden voorgelegd, regelen de **aanvraagprocedure voor een steunmaatregel** (in de vorm van een subsidie/premie).
2. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
 - voor het Besluit Noodfonds: de aanvrager van de subsidie, de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager, subsidieontvanger, doelgroeporganisatie (voor zover deze natuurlijke personen zouden zijn) en derden in de waardeketen;
 - voor het Besluit Activiteitenpremie: de premieaanvrager en/of de premieontvanger.
3. Er worden onder andere identificatiegegevens verwerkt zodat het dus een verwerking van persoonsgegevens betreft.
4. Aangezien de bepalingen die voor advies worden voorgelegd zeer specifiek zijn en een beperkte impact lijken te hebben op de bescherming van persoonsgegevens, beperkt de VTC zich tot het bespreken van de voor deze bepalingen meest ter zake doende aspecten. Voor de toetsing aan de andere principes en regels kan de Vlaamse Regering, met de hulp van de bevoegde functionarissen voor de gegevensbescherming, richtlijnen vinden op de

website van de VTC waar de essentiële elementen voor wet- en regelgeving vermeld worden¹ en reeds diverse adviezen van de VTC over Vlaamse ontwerpen werden opgenomen².

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

5. De wettelijke basis van het Besluit Noodfonds en het Besluit Activiteitenpremie is het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.
6. Het komt de Adviesvrager toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG, en dat de in randnummer 8 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden³.
7. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
8. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet – voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)⁵ of punt e)⁶ van de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:
 - het doel van de verwerking;
 - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens. Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)⁷;
 - de betrokkenen;
 - de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
 - de opslagperioden⁸; en
 - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)⁹.
9. De VTC constateert alvast dat uit de tekst van de Besluiten de hiervoor vermelde elementen kunnen worden afgeleid:

¹ <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving>

² <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen>

³ Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen.

⁴ Zie DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. : EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v.. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

⁵ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁶ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁷ Zie artikel 5.1.c), AVG.

⁸ Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

⁹ Als er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

- wat de doeleinden zijn van de vooropgestelde verwerkingen (zie randnummer 11);
- wie de betrokkenen zijn (zie randnummer 12);
- de categorieën van te verwerken persoonsgegevens (zie randnummer 18);
- de opslagperioden (zie randnummer 22); en
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijken (zie randnummer 14).

3. Doelbinding

10. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
11. In de Besluiten worden persoonsgegevens verwerkt voor het volgende doel: om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen (artikel 19 Besluit Noodfonds en artikel 10 van het Besluit Activiteitenpremie).
12. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

13. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
14. De Besluiten bevatten hierover specifieke en expliciete bepalingen:
 - artikel 19 paragraaf 2 van het Besluit Noodfonds; en
 - artikel 10 paragraaf 2 van het Besluit Activiteitenpremie.
15. De AVG legt de aanstelling van een **functionaris voor de gegevensbescherming** (artikel 37 AVG)¹⁰ op alsook artikel 9 van het e-govdecreet.
16. De Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)¹¹ voor de verschillende gegevensstromen in het Ontwerp/de Besluiten al dan niet noodzakelijk is/zijn.

¹⁰ Voor richtlijnen hierover, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:
<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>
 - Aanbeveling nr. 04/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "CBPL")
<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-04-2017.pdf>
 - Richtlijnen Groep 29 (WP 243) (http://vtc.corve.be/docs/WP29_DPO.pdf)

¹¹ Voor richtlijnen over, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:
<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>
 - Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)
 - Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

5. Minimale gegevensverwerking

17. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

18. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van gegevens** voldoende zijn aangeduid:

- In artikel 5 en 19 van het Besluit Noodfonds:

“De doelgroeporganisatie deelt via de webtoepassing de volgende gegevens mee in het gestandaardiseerd aanvraagdocument:
1° een identificatie van de aanvrager;
2° een identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager;
3° een typering van de aangevraagde ondersteuning;
4° een resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
5° een begroting die opgemaakt is voor een normaal budgettair jaar 2020 en die de bestuursorganen goedgekeurd hebben;
6° een toelichting bij de overkoepelende begrotingsposten daarin die meer dan 25% afwijken van de resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
7° de geschatte spreiding van de kosten en opbrengsten voor een normaal boekjaar 2020;
8° een schatting van de impact van de periode, vermeld in artikel 1, op elke boekhoudpost in de begroting 2020;
9° een verklaring op erewoord over het gebruik van steunmaatregelen in het kader van COVID-19.”

en

“volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° gegevens over inkomsten, namelijk lonen, inkomsten uit zelfstandige activiteit en vervangingsinkomen;
2° het rijksregisternummer;
3° de woonplaats van de aanvrager;
4° het rekeningnummer van de aanvrager.”

- In artikel 4 en 10 van het Besluit Activiteitenpremie:

“De aanvrager deelt via de webtoepassing de volgende gegevens mee:
1° een identificatie van de aanvrager, met vermelding van zijn KBO-nummer en rijksregisternummer;
2° een beschrijving van de culturele activiteit, met vermelding van de plaats, de datum en het tijdstip;
3° de gevraagde culturele activiteitenpremie per activiteit;
4° de ondertekende contracten met minstens twee cultuurwerkers die worden ingeschakeld voor de activiteit;
5° een verklaring op erewoord dat er voldoende begrote kostenposten zijn voor minstens het bedrag van de gevraagde culturele activiteitenpremie.”

en

“volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° het rijksregisternummer;
2° de vestigingsplaats van de aanvrager;
3° het rekeningnummer van de aanvrager.”

19. De Besluiten bepalen dat, voor de controle en het beheer van de gegevens in de aanvraag van een subsidie/premie, het **rijksregisternummer** moet worden verwerkt worden. De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen:

“§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”

De VTC beveelt aan om voor een decretale basis te zorgen voor het gebruik van het rijksregisternummer.

20. In de Besluiten wordt specifiek de **mededeling**¹² geregeld van gegevens (bijvoorbeeld wanneer de administratie persoonsgegevens opvraagt bij de authentieke gegevensbronnen, beheerd door een externe overheid). In dat kader vestigt de VTC dan ook de aandacht op artikel 20 van de WVG en het artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer²², die aan overheden de verplichting opleggen om protocollen af te sluiten voor elektronische gegevensuitwisselingen in de publieke sector.
21. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden **bewaard**, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
22. Wat de **bewaartermijn** van de gegevens betreft, merkt de VTC op dat deze wordt bepaald, nl. in:
 - Artikel 19, laatste paragraaf van het Besluit Noodfonds en in artikel 10 van het Besluit Activiteitenpremie:

“De maximale bewaringstermijn voor persoonsgegevens die op grond van deze bepaling worden verwerkt, bedraagt drie jaar, behalve voor persoonsgegevens die eventueel nodig zijn voor de behandeling van geschillen met de steunaanvrager gedurende de tijd die nodig is om dergelijke geschillen te behandelen.”
23. De VTC is van oordeel dat de bewaartermijn beantwoordt aan de vereisten van artikel 5.1, e) AVG.

6. Juistheid

24. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
25. Het Ontwerp/de Besluiten bevat(ten) geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

26. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
27. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 25, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In dit geval kan dit door de vermeldingen te laten opnemen in de aanvraagformulieren en/of in de toepassing.

¹² Dit is geen mededeling zoals bedoeld in artikel 8 het e-govdecreet of doorgifte zoals bedoeld in artikel 44 e.v. AVG.

8. Beveiligingsmaatregelen

28. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
29. Aangezien artikel 5 van het Besluit Noodfonds en artikel 4 van het Besluit Activiteitenpremie uitdrukkelijk bepalen dat de aanvraag voor subsidie, respectievelijk de premie verplicht via een webtoepassing moet gebeuren, verdient het aspect beveiliging bijzondere aandacht.
30. Voor de concrete uitwerking van deze maatregelen wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom¹⁶.
31. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
32. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁷.

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (http://vtc.corve.be/docs/VTC_VEILIGHEID_referentiemaatregelen-vs-01.pdf)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008-steunpunt.pdf>)

Verscheidende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

III. BESLUIT

33. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp (inclusief de Besluiten) voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de transparantiemaatregelen uitwerken;
- de beveiliging garanderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2021-04-12 22:10:14 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De volgende besluiten worden bekrachtigd:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties;
- 5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties;
- 6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie;
- 7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds;
- 8° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Art. 3. Met betrekking tot de identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager, vermeld in artikel 5, derde lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds, kunnen, om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen, het beheer en de controle van de aanvragen betrekking hebben op de verwerking van het rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens van deze persoon.

De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kan ze die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

Brussel, 23 april 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

BIJLAGEN

- Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds
- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds
- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken
- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties
- Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties
- Besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie
- Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds
- Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken



Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 houdende dringende maatregelen inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport, media en lokale besturen en inzake de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 3.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 2 juli 2020.
- De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 26 juni 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. Veel actoren in de culturele sector waren verplicht hun werkzaamheden stop te zetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Door het noodfonds voor de culturele sector op te richten wil de Vlaamse Regering aan die actoren de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds is zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd en goedgekeurd moet kunnen worden.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel actoren in het culturele veld worden geconfronteerd met beperkingen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad genomen heeft om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Daardoor is financiële steun noodzakelijk.
- De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen, definitief vastgelegd.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- 2° doelgroeporganisatie: een organisatie die zich niet in ontbinding, vereffening of faillissement bevindt en die aan een van de volgende voorwaarden voldoet:
 - a) Ze ontvangt in 2020 een meerjarige subsidie ter ondersteuning van de werking in het beleidsveld cultuur;
 - b) Als het een circusorganisatie betreft: ze heeft in de jaren 2016 tot en met 2020 een projectsubsidie toegewezen gekregen met toepassing van het Circusdecreet van 21 november 2008 of met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij;
- 3° steunmaatregelen in het kader van COVID-19: alle vormen van Europese, federale, gewestelijke, gemeenschaps- of lokale maatregelen die bedoeld zijn om de overlevingskans van een organisatie tijdens de periode van verbod op publieke activiteiten te verhogen, alsook vergoedingen uit overeenkomsten die het schrappen van publieke activiteiten verzekeren;
- 4° derde in de waardeketen: natuurlijke persoon of rechtspersoon die aan al de volgende voorwaarden voldoet:
 - a) hij voert op professionele basis activiteiten uit binnen het beleidsveld cultuur, die bedoeld zijn om mensen uit de Vlaamse Gemeenschap of het Nederlandstalige publiek uit het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te bereiken;
 - b) hij voert activiteiten uit die rechtstreeks verbonden zijn aan de realisatie van de inhoudelijke missie van een doelgroeporganisatie;
 - c) hij is gevestigd of heeft zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad;
 - d) binnen het beleidsveld cultuur zelf ontvangt hij geen meerjarige werkingssubsidie voor het geheel van de werking vanuit de Vlaamse Gemeenschap;
 - e) voor een concreet deel van zijn inkomsten is hij afhankelijk van een betaling door een doelgroeporganisatie;
 - f) als gevolg van het verbod op publieke activiteiten komt hij in een kwetsbare positie terecht doordat de inkomsten meer dalen dan de mate waarin de persoon of organisatie een beroep kan doen op de steunmaatregelen in het kader van COVID-19.

Art. 2. In dit artikel wordt verstaan onder verordening (EU) 651/2014: de verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

Alle steun die wordt toegekend op grond van dit besluit en als staatssteun wordt beschouwd, wordt verleend binnen de grenzen en de voorwaarden, vermeld in verordening (EU) 651/2014.

Als de individuele aanmeldingsdrempels, vermeld in artikel 4 van de voormelde verordening, overschreden worden, wordt de voorgenumen steun voorafgaandelijk aangemeld bij de Europese Commissie.

De volgende voorwaarden, vermeld in verordening (EU) nr. 651/2014, worden daarbij altijd in acht genomen:

- 1° dossiers waarbij er ten aanzien van de subsidieontvanger een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Europese Commissie waarbij de steun onrechtmatig en onverenigbaar is verklaard met de interne markt, zijn uitgesloten;
- 2° dossiers die bij de toekenning van de subsidie tot een schending van het Unierecht als vermeld in artikel 1, lid 5, van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening, zouden leiden, zijn uitgesloten;
- 3° bij de berekening van de steunintensiteit en de kosten die in aanmerking komen, zijn alle bedragen die worden gebruikt, de bedragen vóór de aftrek van belastingen of andere heffingen. De kosten die in aanmerking komen, worden gestaafd met bewijsstukken, die duidelijk gespecificeerd en actueel zijn;
- 4° als steun in een andere vorm dan een subsidie wordt toegekend, is het steunbedrag het brutosubsidie-equivalent van de steun;
- 5° steun die in meerdere delen wordt uitgekeerd, wordt gediscoteerd tot de waarde ervan op het tijdstip van de toekenning van de steun. De kosten die in aanmerking komen, worden gediscoteerd tot de waarde ervan op het tijdstip van de toekenning van de steun;
- 6° overeenkomstig artikel 11 en 12 van verordening (EU) nr. 651/2014 worden de verplichtingen inzake verslaglegging en monitoring nageleefd.

De steunintensiteit per begunstigde is conform artikel 53, lid 6 tot en met lid 9, van de voormelde verordening.

De verplichtingen voor de publicatie en de informatie, vermeld in artikel 9 van de voormelde verordening, worden nageleefd. Als een subsidieontvanger een individuele steuntoekenning van meer dan 500.000 euro krijgt, worden de gegevens, vermeld in bijlage III van de voormelde verordening, gepubliceerd op de transparantiewebsite die de Europese Commissie ontwikkeld heeft.

Hoofdstuk 2 . Steun aan doelgroeporganisaties

Art. 3. Steun die op basis van dit hoofdstuk toegekend wordt, helpt doelgroeporganisaties om:

- 1° derden in de waardeketen in onderling overleg en nadat voorafgaandelijk aan de betaling een overeenkomst ter zake geformaliseerd is:
 - a) te vergoeden voor voorbereidende kosten die zijn gemaakt voor activiteiten die zijn geschrapt of waarvan nog bepaald moet worden of ze zullen kunnen plaatsvinden;

- b) een annulatievergoeding te betalen voor activiteiten die geschrapt zijn uit de planning van de doelgroeporganisatie, ook als het overleg met de derde nog niet heeft geleid tot een ondertekende opdracht of aannemingsovereenkomst;
- 2° de andere bedrijfskosten van de doelgroeporganisatie dan vermeld onder punt 1° te vergoeden als de bedrijfsopbrengsten in die mate onvoldoende zijn dat de doelgroeporganisatie deze bedrijfskosten uit de aangepaste begroting niet meer zelf kan vergoeden.

Art. 4. Elke doelgroeporganisatie kan een aanvraag voor ondersteuning uit het noodfonds indienen.

Art. 5. De administratie stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met aanvragers of ontvangers van een subsidie. De webtoepassing bevat instructies voor het gebruik ervan en bepaalt welke gegevens worden ingevuld en welke bijlagen worden opgeladen. De webtoepassing biedt ten minste de volgende waarborgen:

- 1° het tijdstip van verzending, opvraging of aflevering van informatie wordt geregistreerd en is raadpleegbaar voor de aanvrager of ontvanger van een subsidie;
- 2° een authenticatie en autorisatie voor gebruik van de webtoepassing zorgen ervoor dat alleen personen de webtoepassing kunnen gebruiken die daartoe gemachtigd zijn door een aanvrager of ontvanger van een subsidie. Bij de elektronische ondertekening van informatie wordt een gekwalificeerde elektronische handtekening gebruikt.

Het gebruik van de webtoepassing is verplicht. De administratie is voor haar werkzaamheden met betrekking tot individuele dossiers alleen verplicht informatie in aanmerking te nemen die is ingevuld of opgeladen in het verplichte deel van de webtoepassing. De administratie communiceert uitsluitend via de webtoepassing met individuele aanvragers of ontvangers van een subsidie over alle aspecten van een dossier: de inhoud, de genomen procedurele stappen, de verwachte acties en elke genomen beslissing.

De administratie stelt een gestandaardiseerd aanvraag- en verantwoordingsdocument ter beschikking.

De doelgroeporganisatie deelt via de webtoepassing de volgende gegevens mee in het gestandaardiseerd aanvraagdocument:

- 1° een identificatie van de aanvrager;
- 2° een identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager;
- 3° een typering van de aangevraagde ondersteuning;
- 4° een resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 5° een begroting die opgemaakt is voor een normaal budgettair jaar 2020 en die de bestuursorganen goedgekeurd hebben;

- 6° een toelichting bij de overkoepelende begrotingsposten daarin die meer dan 25% afwijken van de resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 7° de geschatte spreiding van de kosten en opbrengsten voor een normaal boekjaar 2020;
- 8° een schatting van de impact van de periode, vermeld in artikel 1, op elke boekhoudpost in de begroting 2020;
- 9° een verklaring op erewoord over het gebruik van steunmaatregelen in het kader van COVID-19.

Een subsidieontvanger dient via de webtoepassing de volgende gegevens mee in het gestandaardiseerd verantwoordingsdocument:

- 1° een overzicht per functieomschrijving (die demonstreert dat de begunstigde wel degelijk een derde in de waardeketen is) van het aantal begunstigten, het totale uitgegeven bedrag en de vergoedingswijze;
- 2° een inventaris per soort vergoeding (kosten of annulatie) van het aantal activiteiten dat via de bijkomende subsidie toch is ondersteund;
- 3° een inventaris per soort van andere bedrijfskosten, vermeld in art. 3, 2°, die via de bijkomende subsidie zijn vergoed.

Art. 6. Een doelgroeporganisatie dient een aanvraag in door het gestandaardiseerd aanvraagdocument, vermeld in artikel 5, derde en vierde lid, in te vullen. De aanvraag is volledig als alle verplichte onderdelen van de webtoepassing zijn ingevuld, het gestandaardiseerde document dat de administratie ter beschikking heeft gesteld is ingevuld zonder wijzigingen aan te brengen in de structuur van het document en alle verplichte documenten zijn opgeladen in de webtoepassing.

Een doelgroeporganisatie kan een aanvraag indienen tot en met 31 augustus 2020.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, kan om gemotiveerde redenen afwijken van de uiterste indieningsdatum en een algemene termijnverlenging toestaan.

Art. 7. Een aanvraag is ontvankelijk als:

- 1° de aanvrager een doelgroeporganisatie is als vermeld in artikel 1, 2°;
- 2° de aanvraag is ingediend via de webtoepassing, vermeld in artikel 5;
- 3° de aanvraag is ingediend voor de deadline, vermeld in artikel 6;
- 4° de aanvraag alle verplichte gegevens bevat, vermeld in artikel 6.

De administratie beslist over de ontvankelijkheid van een aanvraag uiterlijk op de vijfde werkdag na de uiterste indiendatum, en deelt de beslissing mee aan de aanvrager.

Art. 8. De administratie berekent voor elke ontvankelijke aanvraag de financieringsbehoefte van de doelgroeporganisatie op basis van de aangeleverde informatie.

De financieringsbehoefte van de doelgroeporganisatie is het bedrag dat een doelgroeporganisatie kan helpen om:

- 1° in het jaar 2020 een bedrijfsresultaat te boeken dat nul is of niet méér verlieslatend is dan begroot in de oorspronkelijke goedgekeurde begroting voor het jaar 2020;
- 2° de geschatte besparing op uitgaven aan derden in de waardeketen tijdens de periode met een verbod op publieke activiteiten te compenseren en geplande engagementen ten aanzien van derden in de waardeketen te kunnen nakomen;

De administratie berekent het bedrijfsresultaat voor het jaar 2020 als:

- 1° de som van de begrote eigen opbrengsten en subsidieopbrengsten min de som van de begrote werkingskosten, personeelskosten en afschrijvingen, waardeverminderingen en voorzieningen;
- 2° verminderd met de begrote gedeerde eigen opbrengsten;
- 3° vermeerderd met de som van de begrote besparing op werkingskosten en op personeelskosten en de begrote geschatte (en gedeeltelijk reeds gerealiseerde) extra opbrengsten.

De administratie hanteert bij de schatting:

- 1° de door de bestuursorganen van de doelgroeporganisatie goedgekeurde oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020;
- 2° een periode van verbod en/of beperking op publieke activiteiten van 14 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020. De doelgroeporganisatie motiveert afwijkingen van meer dan 25% op aangeduide posten uit de begroting 2020 in vergelijking met de resultatenrekening 2019;
- 3° een gelijke spreiding van kosten en opbrengsten 2020 doorheen het jaar, tenzij de doelgroeporganisatie een andere schatting meegeeft en motiveert;
- 4° een gemotiveerde variabiliteit van kosten en opbrengsten tijdens de periode met een verbod op publieke activiteiten, zoals geschat door de doelgroeporganisatie.

Art. 9. De administratie wijst elke ontvankelijke aanvraag op basis van de berekende financieringsbehoefte toe aan een groep met voldoende of onvoldoende middelen.

Een doelgroeporganisatie beschikt over onvoldoende middelen wanneer deze wordt ingedeeld in groep 2 of 3 op basis van de berekende financieringsbehoefte. De administratie deelt een doelgroeporganisatie in bij:

- 1° groep 1: als de berekende financieringsbehoefte nul of negatief is. De doelgroeporganisatie kan schade vermijden door een beroep te doen op andere steunmaatregelen in het kader van COVID-19 en/of door te besparen op geplande kosten. De doelgroeporganisatie kan de werkingssubsidie inzetten om overblijvende kosten te vergoeden;
- 2° groep 2: als de berekende financieringsbehoefte positief is en de doelgroeporganisatie extra financiering nodig heeft om voorziene kosten van derden in de waardeketen te vergoeden. De organisatie heeft geen extra financiering nodig om een bedrijfsresultaat te boeken dat nul is of niet méér verlieslatend dan oorspronkelijk begroot voor 2020;
- 3° groep 3: als de berekende financieringsbehoefte positief is en de organisatie extra financiering nodig heeft om een bedrijfsresultaat te boeken dat nul is of niet méér verlieslatend dan oorspronkelijk begroot voor 2020 en om voorziene kosten van derden in de waardeketen te vergoeden.

Als blijkt dat een financieringsbehoefte niet berekend kan worden omdat de structuur van het ingevulde sjabloon door de doelgroeporganisatie is gewijzigd, deelt de administratie de doelgroeporganisatie in bij groep 1.

De administratie telt alle individuele financieringsbehoeften op tot een totale financieringsbehoefte uiterlijk op de tiende werkdag na de uiterste indiendatum.

De administratie beslist per doelgroeporganisatie over de maximale projectsubsidie. Ze houdt daarbij rekening met de volgende regels:

- 1° elke doelgroeporganisatie die ingedeeld is bij groep 1, ontvangt geen subsidie;
- 2° als er voldoende budget beschikbaar is om de totale financieringsbehoefte te compenseren, is het subsidiebedrag gelijk aan de berekende financieringsbehoefte van elke doelgroep-organisatie die ingedeeld is bij groep 2 en groep 3;
- 3° als er onvoldoende budget beschikbaar is om de totale financieringsbehoefte te compenseren, reduceert de administratie elke berekende financieringsbehoefte tot een definitieve gedeeltelijke compensatie met dezelfde proportie als de verhouding tussen de totale financieringsbehoefte en het beschikbare budget.

Art. 10. De beslissing bevat voor elke doelgroeporganisatie een oproep om zo veel mogelijk:

- 1° activiteiten uit te stellen;
- 2° gebruikers op te roepen tot solidariteit om opbrengstenverlies in te perken;
- 3° middelen te blijven besteden aan het nakomen van verplichtingen ten aanzien van derden in de waardeketen.

De beslissing verplicht elke doelgroeporganisatie die een subsidie ontvangt op basis van een indeling bij groep 2, de subsidie volledig te besteden aan derden in de waardeketen.

De beslissing biedt elke doelgroep-organisatie die een subsidie ontvangt op basis van een indeling bij groep 3, de mogelijkheid om de subsidie te besteden aan de andere bedrijfskosten, vermeld in art. 3, 2°, voor maximaal het begrote bedrag aan andere bedrijfskosten, vermeld in art. 3, 2°, en bevat de verplichting om eventuele overige middelen te besteden aan derden in de waardeketen.

Art. 11. In afwijking van artikel 52, §2, van het BVCO brengt de Inspectie van Financiën, op eenvoudig verzoek van de administratie, advies uit over de beslissing, vermeld in artikel 9, binnen een termijn van vier werkdagen.

Art. 12. De administratie betaalt elke subsidie uit met een voorschot van 100%.

Art. 13. Een subsidieontvanger:

- 1° onderneemt stappen om activiteiten zo veel mogelijk uit te stellen;
- 2° onderneemt stappen om verliezen aan opbrengsten te beperken door te proberen solidariteit van gebruikers te verkrijgen;
- 3° onderneemt stappen om middelen te blijven besteden aan het nakomen van verplichtingen ten aanzien van derden in de waardeketen;
- 4° besteedt het subsidiebedrag volledig;

- 5° besteedt het subsidiebedrag aan derden in de waardeketen op basis van bestaande of voor 31 december 2020 geformaliseerde overeenkomsten;
- 6° zet eventuele bijkomende eigen opbrengsten, die hoger zijn dan het bedrag dat was opgenomen in de begroting van het jaar 2020, effectief in om de gevolgen van het verbod op culturele activiteiten in te perken;
- 7° besteedt niet meer van het subsidiebedrag aan het vergoeden van andere bedrijfskosten, vermeld in art. 3, 2°, dan oorspronkelijk geschat in de aangepaste begroting van het jaar 2020, als de subsidieontvanger was ingedeeld in groep 3.

Art. 14. Een subsidieontvanger verantwoordt de besteding van de subsidie op een van de volgende data:

- 1° uiterlijk op de datum waarop de subsidieontvanger de werkingssubsidie voor het jaar 2020 verantwoordt;
- 2° op 31 maart 2021 als de subsidieontvanger geen werkingssubsidie voor het jaar 2020 ontvangt.

Een subsidieontvanger vult het gestandaardiseerde verantwoordingsdocument, vermeld in artikel 5, derde en vijfde lid in. Als de subsidieontvanger geen jaarrekening indient om een werkingssubsidie voor het jaar 2020 te verantwoorden, of een jaarrekening indient met een structuur die afwijkt van het invulsjabloon dat de administratie ter beschikking stelt, bezorgt de subsidieontvanger via de webtoepassing, vermeld in artikel 5, een door bestuursorganen goedgekeurde en/of een gecertificeerde accountant geattesteerde jaarrekening voor het jaar 2020 die is ingedeeld op dezelfde wijze als de indeling van het invulsjabloon dat de administratie ter beschikking stelt.

Een subsidieontvanger houdt alle bewijsstukken ter beschikking van de administratie. De subsidieontvanger toont op verzoek van de administratie met relevante bewijsstukken de volgende elementen aan:

- 1° dat stappen zijn ondernomen om uitstel van geplande activiteiten te maximaliseren;
- 2° dat stappen zijn ondernomen om solidariteit van gebruikers te stimuleren om geen terugbetaling van toegangsbewijzen te vragen of om vouchers te aanvaarden;
- 3° dat derden in de waardeketen zijn betaald en de overeenkomsten op basis waarvan dat is gebeurd;
- 4° dat en in welke mate andere steunmaatregelen in het kader van COVID-19 waarvoor de subsidieontvanger in aanmerking komt, zijn aangevraagd en verkregen, met inbegrip van het beroep op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht.

Hoofdstuk 3. Steun aan kwetsbare kernspelers

Art. 15. Dit hoofdstuk valt onder de toepassing van de verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (Publicatieblad van 24 december 2013, L 352, blz. 1-8), en de latere wijzigingen ervan.

Art 16. Een forfaitaire subsidie van maximaal 1500 euro wordt toegekend aan natuurlijke personen als ze daarvoor een aanvraag indienen en voldoen aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze hebben hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of ze hebben een actieve exploitatiezetel in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad overeenkomstig de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 2° in de eerste jaarhelft van 2020 zijn ze op professionele basis betrokken bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap dat binnen het beleidsveld cultuur valt:
 - a) ze zijn eenmanszaken die actief zijn in de NACEBEL-codes 2008, vermeld in bijlage 1, die bij dit besluit is gevoegd;
 - b) ze zijn natuurlijke personen die actief zijn in de paritaire comités, vermeld in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd;
- 3° ze hebben niet gebruikgemaakt of gaan niet gebruikmaken van de verschillende compensatiemaatregelen op federaal of op regionaal niveau, in casu:
 - a) de zogenaamde Vlaamse coronahinderpremie, met als basis het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020;
 - b) de zogenaamde Vlaamse coronacompensatiepremie, met als basis het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus;
 - c) het federale crisISOVerbruggingsrecht voor zelfstandigen, zoals ingevoegd door de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen;
 - d) de zogenaamde hinderpremie van 4.000 euro van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met als basis het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;
 - e) de zogenaamde compensatiepremie van 2000 euro van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van het bijzondere machtenbesluit nr. 2020/030 van 28 mei 2020 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun aan ondernemingen die een terugval van hun activiteit ondergaan als gevolg van de gezondheidscrisis COVID-19;
 - f) de Brusselse premie van 1500 euro voor cultuurwerkers die te kampen hebben met inkomensverlies en die geen recht hebben op het overbruggingsrecht of een tijdelijke werkloosheidsuitkering;
 - g) compensatiemaatregelen die worden goedgekeurd na de inwerkingtreding van dit besluit en voor hen inkomsten genereren in het tweede kwartaal van 2020;

- 4° ze hebben tijdens het tweede kwartaal van 2020, namelijk april, mei en juni, minder dan 4877,16 euro brutoberoepsinkomen, zoals lonen, inkomsten uit zelfstandige activiteit en vervangingsinkomen, ontvangen;
- 5° ze voldoen aan de voorwaarden van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

Art 17. Elke persoon, die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 16, heeft maar één keer recht op een forfaitaire subsidie. De forfaitaire subsidie van maximaal 1.500 euro wordt aangepast in functie van het aantal aanvragen die aan de voorwaarden voldoen.

Art 18. De aanvrager dient uiterlijk op 31 augustus 2020 een subsidieaanvraag in via de website van de administratie, en vermeldt daarbij zijn KBO-nummer en rijksregisternummer.

De subsidieaanvraag wordt elektronisch afgehandeld.

De administratie onderzoekt de naleving van de voorwaarden die zijn opgelegd bij dit besluit, en beslist of de subsidie toegekend wordt.

De aanvrager ontvangt een kennisgeving van de beslissing, vermeld in het tweede lid.

Als de administratie beslist dat de subsidie wordt toegekend, wordt ze uitbetaald.

De subsidie wordt alleen uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer op naam van de begunstigde.

De begunstigde blijft op elk moment verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden waaronder de steun is toegekend. De begunstigde hoeft geen verantwoording in te dienen.

Art. 19. Om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen, kunnen het beheer en de controle van de aanvragen betrekking hebben op de verwerking van de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° gegevens over inkomsten, namelijk lonen, inkomsten uit zelfstandige activiteit en vervangingsinkomen;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de woonplaats van de aanvrager;
- 4° het rekeningnummer van de aanvrager.

De administratie is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.

De administratie kan de persoonsgegevens en andere gegevens verkrijgen van de aanvrager of van een andere overheidsinstantie of een externe overheid.

De maximale bewaringstermijn voor persoonsgegevens die op grond van deze bepaling worden verwerkt, bedraagt drie jaar, behalve voor persoonsgegevens die eventueel nodig zijn voor de behandeling van geschillen met de steunaanvrager gedurende de tijd die nodig is om dergelijke geschillen te behandelen.

Art 20. De administratie kan de waarachtigheid van inkomsten die de aanvrager gerapporteerd heeft, controleren op basis van administratieve gegevens en van de boekhouding van de zelfstandige, zowel vóór de subsidie uitbetaald is als tot vijf jaar erna.

De subsidie wordt teruggevorderd binnen zes jaar na de indieningsdatum van de steunaanvraag in geval van niet-naleving van de voorwaarden.

Begunstigden moeten de subsidies die ten onrechte ontvangen zijn, terugbetalen aan de administratie.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 21. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, kan bijkomende modaliteiten en preciseringen bepalen inzake de toekenningsvoorwaarden van de subsidie, de subsidieprocedure en het toezicht op de subsidie.

Art. 22. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van [3 juli 2020].

Art. 23. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlage 1. De lijst van NACEBEL-codes 2008 als vermeld in artikel 16, 2°, a)

- 47.787 detailhandel, in nieuwe kunstvoorwerpen gespecialiseerde winkels
- 91.020 musea
- 91.030 exploitatie monumenten en vergelijkbare toeristenattracties
- 91.012 openbare archieven
- 91.011 bibliotheken, mediatheken en ludotheken
- 47.610 detailhandel, in boeken gespecialiseerde winkels
- 47.620 detailhandel, in kranten en kantoorbehoeften gespecialiseerde winkels
- 58.110 uitgeverijen van boeken
- 58.140 uitgeverijen van tijdschriften
- 74.101 ontwerpen van textielpatronen, kleding, juwelen, meubels en decoratie
- 74.102 activiteiten van industriële designers
- 74.103 activiteiten van grafische designers
- 74.104 activiteiten van interieurdecorateurs
- 74.201 activiteiten van fotografen, met uitzondering van persfotografen
- 74.209 overige fotografische activiteiten
- 90.031 scheppenkunsten, met uitzondering van ondersteunende diensten
- 90.032 ondersteunende activiteiten in het kader van scheppenkunsten
- 71.111 bouwarchitecten
- 71.112 interieurarchitecten
- 71.113 stedenbouwkundige en tuin- en landschapsarchitecten
- 79.901 toeristische informatiediensten
- 79.909 overige reserveringsactiviteiten
- 90.011 uitvoeren van kunsten door artiesten die zelfstandig werken
- 90.012 uitvoeren van kunsten door artistieke ensembles
- 90.021 promotie, organisatie en uitvoering van kunsevenementen
- 90.022 ontwerp en bouw van podia
- 90.023 gespecialiseerde beeld-, verlichtings- en geluidstechnieken
- 90.029 overige activiteiten in het kader van kunsten
- 90.041 exploitatie van schouwburgen, concertzalen en dergelijke
- 90.042 exploitatie van culturele centra en multifunctionele zalen cultuur
- 47.630 detailhandel in audio- en video-opnamen in gespecialiseerde winkels
- 58.210 uitgeverijen computerspellen
- 59.111 productie van bioscoopfilms
- 59.112 productie van televisiefilms
- 59.113 productie van films, met uitzondering van bioscoop- en televisiefilms
- 59.114 productie van televisieprogramma's
- 59.120 activiteiten in het kader van films, video- en televisieprogramma's na productie
- 59.130 distributie van films en video- en televisieprogramma's
- 59.140 vertoning van films
- 59.201 maken van geluidsopnamen
- 59.202 geluidsopnamestudio's
- 59.203 uitgeverijen van muziekopnamen
- 59.209 overige diensten in verband met het maken van geluidsopnamen
- 60.100 uitzenden van radioprogramma's
- 60.200 programmeren en uitzenden van televisieprogramma's

- 77.220 verhuur van videobanden, dvd's en cd's
- 85.520 cultureel onderwijs
- 85.593 sociaal-cultureel vormingswerk
- 74.901 activiteiten van managers, artiesten, sportlui en overige personaliteiten
- 18.120 overige drukkerijen
- 18.200 reproductie van opgenomen media
- 32.200 vervaardiging van muziekinstrumenten
- 46.432 groothandel in opgenomen beeld- en geluidsdragers
- 46.491 groothandel in kranten, boeken en tijdschriften
- 56.302 discotheken, dancings en dergelijke
- 74.105 activiteiten van decorateur-etalagisten
- 74.109 overige activiteiten van gespecialiseerde designers
- 92.029 overige ondersteunende activiteiten voor de uitvoerende kunsten
- 93.299 overige recreatie- en ontspanningsactiviteiten, n.e.g.
- 94.992 verenigingen en bewegingen voor volwassenen
- 94.999 overige verenigingen (n.e.g)

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [3 juli 2020] tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlage 2. De lijst van paritaire comités, vermeld in artikel 16, 2°, b)

- PC 304
- PC 200
- PC 227
- PC 303
- PC 329

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [3 juli 2020] tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse
Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON



Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 4 en 7.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven 3 juli 2020.
- De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 26 juni 2020.
- De Vlaamse Jeugdraad heeft advies gegeven op 25 juni.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. Veel actoren in de jeugdsector hebben hun werkzaamheden moeten stopzetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Door de creatie van het noodfonds voor de jeugdsector wil de Vlaamse Regering die actoren de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden van het noodfonds is zo ernstig dat ze snel steun moeten kunnen aanvragen.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel actoren in de jeugdsector worden geconfronteerd met beperkingen wegens de federale maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Daardoor is financiële steun noodzakelijk.
- De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 definitief beslist over het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- 2° steunmaatregelen COVID-19: alle vormen van Europese, federale, gewestelijke, gemeenschaps- of lokale maatregelen die bedoeld zijn om de overlevingskans van een organisatie tijdens de periode van verbod op of beperking van publieke activiteiten te verhogen, alsook vergoedingen uit overeenkomsten die het schrappen van publieke activiteiten verzekeren;
- 3° berekende financieringsbehoefte: het bedrag aan bijkomende financiering dat de administratie berekent op basis van de aangeleverde informatie, dat een doelgroeporganisatie kan helpen om in het jaar 2020 een bedrijfsresultaat te boeken dat nul is of dat geen groter verlies is dan begroot in de oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020 die de algemene vergadering goedgekeurd heeft.

Hoofdstuk 2. Steun aan organisaties

Art. 2. Dit besluit is van toepassing op organisaties die zich niet in ontbinding, vereffening of faillissement bevinden en in 2020 een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze organisaties worden verder aangeduid als doelgroeporganisaties.

Art. 3. Steun die op basis van dit besluit toegekend wordt, moet aangewend worden voor de opdrachten, vermeld in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Art. 4. Elke doelgroeporganisatie kan een aanvraag voor ondersteuning uit het noodfonds indienen.

Art. 5. De administratie stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met aanvragers of ontvangers van een subsidie. De webtoepassing bevat instructies voor het gebruik ervan en bepaalt welke gegevens worden ingevuld en welke bijlagen worden opgeladen. De webtoepassing biedt ten minste de volgende waarborgen:

- 1° het tijdstip van verzending, opvraging of aflevering van informatie wordt geregistreerd en is raadpleegbaar voor de aanvrager of ontvanger van een subsidie;
- 2° een authenticatie en autorisatie voor gebruik van de webtoepassing zorgen ervoor dat alleen personen die daartoe gemachtigd zijn door een aanvrager of ontvanger van een subsidie, de webtoepassing kunnen gebruiken. Bij elektronische ondertekening van de informatie wordt een gekwalificeerde elektronische handtekening gebruikt.

Het gebruik van de webtoepassing is verplicht. De administratie is voor haar werkzaamheden met betrekking tot individuele dossiers alleen verplicht informatie in aanmerking te nemen die is ingevuld of opgeladen in het verplichte deel van de webtoepassing. De administratie communiceert uitsluitend via de webtoepassing met individuele aanvragers of ontvangers van een subsidie over alle aspecten van een dossier: de inhoud, de genomen procedurele stappen, de verwachte acties en elke genomen beslissing.

De administratie stelt een gestandaardiseerd aanvraagdocument ter beschikking. In dit document moet de doelgroeporganisatie de volgende informatie opnemen:

- 1° een identificatie van de aanvrager;
- 2° een identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager;
- 3° een typering van de aangevraagde ondersteuning;
- 4° een jaarrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 5° een begroting die de bestuursorganen goedgekeurd hebben en die voor een normaal budgettair jaar 2020 opgemaakt is;
- 6° een toelichting bij de overkoepelende begrotingsposten die meer dan 25% afwijken van de resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 7° de geschatte spreiding van de kosten en opbrengsten voor een normaal boekjaar 2020;
- 8° een schatting van de impact van de periode, vermeld in artikel 8, derde lid, 2°, op elke boekhoudpost in de begroting 2020;
- 9° een verklaring op erewoord over het gebruik van steunmaatregelen COVID-19.

Art. 6. Een doelgroeporganisatie dient een aanvraag in door het gestandaardiseerde aanvraagdocument, vermeld in artikel 5, derde lid, in te vullen. De aanvraag is volledig als alle verplichte onderdelen van het formulier ingevuld zijn, als er geen wijzigingen aangebracht zijn in de structuur van het formulier en als alle verplichte documenten opgeladen zijn in de webtoepassing.

Een doelgroeporganisatie kan uiterlijk op 31 augustus 2020 een aanvraag indienen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, kan om gemotiveerde redenen afwijken van de uiterste indieningsdatum en een algemene termijnverlenging toestaan.

Art. 7. Een aanvraag is ontvankelijk als:

- 1° de aanvrager een doelgroeporganisatie is als vermeld in artikel 2;
- 2° de aanvraag is ingediend via de webtoepassing, vermeld in artikel 5;
- 3° de aanvraag is ingediend voor de uiterste indieningsdatum, vermeld in artikel 6;
- 4° de aanvraag volledig is overeenkomstig artikel 5, derde lid.

De administratie bevestigt de ontvankelijkheid van een aanvraag uiterlijk op de vijfde werkdag na de uiterste indiendatum.

Art. 8. De administratie berekent voor elke ontvangelijke aanvraag de financieringsbehoefte van de doelgroeporganisatie op basis van de aangeleverde informatie.

- De administratie berekent het bedrijfsresultaat voor het jaar 2020 als:
- 1° de som van de oorspronkelijk begrote eigen opbrengsten en subsidieopbrengsten, verminderd met de som van de oorspronkelijk begrote werkingskosten, personeelskosten en afschrijvingen;
 - 2° verminderd met de begrote gedeerde eigen opbrengsten;
 - 3° vermeerderd met de som van de begrote besparing op werkingskosten, personeelskosten en de begrote extra opbrengsten die al gedeeltelijk gerealiseerd zijn.

- De administratie hanteert bij de berekening:
- 1° de oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020 die de bestuursorganen van de doelgroeporganisatie goedgekeurd hebben;
 - 2° een periode van verbod op of beperking van publieke activiteiten van 14 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020. De doelgroeporganisatie motiveert afwijkingen van meer dan 25% op aangeduide posten uit de begroting 2020 in vergelijking met de resultatenrekening 2019;
 - 3° een gelijke spreiding van kosten en opbrengsten 2020 tijdens het jaar, tenzij de doelgroeporganisatie een andere spreiding meegedeelt en motiveert;
 - 4° een gemotiveerde variabiliteit van kosten en opbrengsten tijdens de periode met een verbod op publieke activiteiten, zoals de organisatie inschat.

Als blijkt dat een financieringsbehoefte niet berekend kan worden omdat de structuur van het ingevulde sjabloon door de doelgroeporganisatie is gewijzigd, deelt de administratie de doelgroeporganisatie in bij groep 1, vermeld in artikel 9, 1°.

Art. 9. De administratie wijst elke ontvangelijke aanvraag op basis van de oorspronkelijk berekende financieringsbehoefte toe aan een van de volgende groepen:

- 1° groep 1: als er geen financieringsbehoefte is, of als de financieringsbehoefte lager is dan 5% van de oorspronkelijk begrote eigen inkomsten voor 2020, zoals opgenomen in de door de bestuursorganen van de doelgroeporganisatie goedgekeurde oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020;
- 2° groep 2: als er wel een financieringsbehoefte wordt vastgesteld die minstens gelijk is aan 5% van de oorspronkelijk begrote eigen inkomsten voor 2020, zoals opgenomen in de door de bestuursorganen van de doelgroeporganisatie goedgekeurde oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020.

De administratie telt alle individuele financieringsbehoeften van de doelgroeporganisaties, behorende tot groep 2, op tot een totale financieringsbehoefte uiterlijk op de tiende werkdag na de uiterste indiendatum.

Als de financieringsbehoefte van een doelgroeporganisatie in groep 2 hoger dan 400.000 euro geschat wordt, wordt ze voor de optelling, beschreven in het tweede lid, geplafonneerd op 400.000 euro.

Art. 10. De administratie beslist per doelgroeporganisatie over de maximale projectsubsidie. Ze houdt daarbij rekening met de volgende regels:

- 1° elke doelgroeporganisatie die ingedeeld is bij groep 1, ontvangt geen subsidie;
- 2° als er voldoende budget beschikbaar is om de totale financieringsbehoefte te compenseren, is het subsidiebedrag gelijk aan de berekende financieringsbehoefte van elke organisatie die ingedeeld is bij groep 2, hierbij rekening houdend met de plafonnering bepaald in artikel 9, derde lid;
- 3° als er onvoldoende budget beschikbaar is om de totale financieringsbehoefte te compenseren, reduceert de administratie elke berekende financieringsbehoefte tot een definitieve gedeeltelijke compensatie met dezelfde proportie als de verhouding tussen de totale financieringsbehoefte en het beschikbare budget, hierbij rekening houdend met de plafonnering bepaald in artikel 9, derde lid.

Art. 11. Elke subsidie wordt door de administratie uitbetaald in één schijf van 100%.

Art. 12. Een subsidieontvanger:

- 1° onderneemt stappen om activiteiten zo veel mogelijk uit te stellen;
- 2° onderneemt stappen om verliezen aan opbrengsten te beperken door solidariteit van gebruikers te proberen verkrijgen;
- 3° besteedt het subsidiebedrag volledig;
- 4° besteedt niet meer van het subsidiebedrag om eigen vaste kosten te vergoeden dan oorspronkelijk geschat;
- 5° zet eventuele bijkomende eigen opbrengsten die hoger zijn dan het bedrag dat in de begroting van het jaar 2020 was bepaald, effectief in om de gevolgen of beperkingen voor jeugdactiviteiten in te perken.

Art. 13. Een subsidieontvanger verantwoordt de besteding van de subsidie uiterlijk op de datum waarop hij de werkingssubsidie voor het jaar 2020 verantwoordt.

Een subsidieontvanger dient een verantwoording in via de webtoepassing, vermeld in artikel 5, derde lid, die bestaat uit de jaarrekening 2020.

Een subsidieontvanger houdt alle bewijsstukken ter beschikking van de administratie. De subsidieontvanger toont op verzoek van de administratie met relevante bewijsstukken:

- 1° dat stappen zijn ondernomen om uitstel van geplande activiteiten te maximaliseren;
- 2° dat stappen zijn ondernomen om solidariteit van gebruikers te stimuleren om geen terugbetaling van bijdragen van gebruikers te vragen of om afgifte van vouchers te aanvaarden;
- 3° dat en in welke mate andere steunmaatregelen COVID-19 waarvoor de subsidieontvanger in aanmerking komt, zijn aangevraagd en verkregen, met inbegrip van het beroep op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 14. De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, kan bijkomende modaliteiten en preciseringen bepalen inzake de toekenningsvoorwaarden van de subsidie, de subsidieprocedure en het toezicht op de subsidie.

Art. 15. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 10 juli 2020.

Art. 16. De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juli 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE



Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en lokale besturen en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 4 en 7;
- het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, artikel 3, 11 en 12.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 6 juli 2020.
- De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 26 juni 2020.
- De Vlaamse Jeugdraad heeft advies gegeven op 25 juni 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. De leefbaarheid van de hostelsector is ernstig in het gedrang gekomen door de verplichte sluiting van 14 maart tot en met 7 juni 2020, die de Nationale Veiligheidsraad heeft opgelegd. De financiële situatie van de hostels is zo ernstig dat ze snel steun moeten kunnen aanvragen.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De Vlaamse hostels worden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad heeft opgelegd om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.
- De Vlaamse Regering wil de hostels die daardoor financiële problemen ondervinden, waardoor ze onder meer met een tekort aan liquiditeit te kampen hebben of zelfs niet beschikken over liquiditeit, financieel ondersteunen door een subsidie toe te kennen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° coronamaatregelen: de maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 genomen heeft in het kader van het coronavirus en de daaruit voortvloeiende maatregelen van de bevoegde autoriteiten inzake burgerlijke veiligheid;
- 2° hostels: de hostels die uiterlijk op 13 maart 2020 door Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" als hostel zijn erkend en als hostel een lopende subsidieovereenkomst hebben vanuit het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, of waarvan de uitbating een onderdeel is binnen de lopende subsidieovereenkomst met de ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
- 3° Departement Cultuur, Jeugd en Media: het departement, vermeld in artikel 23, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 4° Toerisme Vlaanderen: het agentschap, opgericht bij het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen".

Art. 2. De hostels krijgen een financiële ondersteuning voor de exploitatiebeperkingen ingevolge de coronamaatregelen tijdens de periode vanaf 14 maart tot en met 7 juni 2020, waarbij het subsidiebedrag per hostel wordt bepaald op basis van:

- 1° het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel in de periode van 14 maart tot en met 7 juni in de jaren 2017 tot en met 2019;
- 2° de verhouding van het gemiddelde aantal overnachtingen per hostel ten aanzien het totaal van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle hostels samen die overeenkomstig dit besluit in aanmerking komen voor financiële steun;
- 3° steun die al toegekend of ontvangen is, als dat van toepassing is:
 - a) het bedrag van de erfpachtvergoeding voor het jaar 2020 die aan Toerisme Vlaanderen verschuldigd is, maar die Toerisme Vlaanderen als eerdere steunmaatregel kwijtgescholden heeft;
 - b) het bedrag van andere premies die hostels ontvangen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen

ongeacht de verstrekker van deze premie voor de periode van 14 maart tot en met 7 juni;

4° de beschikbare kredieten in de begroting.

Art. 3. De hostels krijgen een financiële ondersteuning voor de nasleep van de exploitatiebeperkingen ingevolge de coronamaatregelen tijdens de periode vanaf 8 juni tot en met 31 augustus 2020, waarbij het subsidiebedrag per hostel wordt bepaald op basis van:

- 1° het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel in de periode vanaf 8 juni tot en met 31 augustus in de jaren 2017 tot en met 2019, waarbij het aantal overnachtingen per hostel in de periode vanaf 8 juni tot en met 31 augustus 2020 in mindering wordt gebracht van het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel;
- 2° de verhouding van het gemiddelde aantal overnachtingen per hostel ten aanzien het totaal van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle hostels samen die overeenkomstig dit besluit in aanmerking komen voor financiële steun;
- 3° steun die al toegekend of ontvangen is, als dat van toepassing is:
 - a) het bedrag van de erfpachtvergoeding voor het jaar 2020 die aan Toerisme Vlaanderen verschuldigd is, maar die Toerisme Vlaanderen als eerdere steunmaatregel kwijtgescholden heeft;
 - b) het bedrag van andere premies die hostels ontvangen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen ongeacht de verstrekker van deze premie voor de periode van 8 juni tot en met 31 augustus;

4° de beschikbare kredieten in de begroting.

Art. 4. Het totale budget voor de financiële steun, vermeld in artikel 2 en 3, bedraagt 2.100.000 euro.

Art. 5. Hostels die het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel niet volgens artikel 2, 1°, of artikel 3, 1°, kunnen bepalen, of waarvoor de periode van respectievelijk 14 maart tot en met 7 juni en 8 juni tot en met 31 augustus van een of meer van de jaren 2017 tot en met 2019 vanwege welbepaalde omstandigheden niet representatief is, bezorgen bij hun aanvraag van financiële ondersteuning, vermeld in artikel 8, eerste lid, een motivering met een voorstel voor hun eigen gemiddelde, met bijbehorende passende bewijsstukken. Wanneer er geen bewijsstukken worden aangereikt, zal het Departement Cultuur, Jeugd en Media het gemiddelde nemen van vergelijkbare hostels.

Art. 6. De hostels komen alleen voor financiële ondersteuning in aanmerking als ze alle organisaties die tijdens de periode van 14 maart tot en met 7 juni 2020 een verblijf bij hen boekten, hen daarvoor al een voorschot betaalden en de boeking moesten annuleren ten gevolge van de coronamaatregelen, die voorschotten volledig hebben terugbetaald of in onderlinge overeenkomst de boeking hebben verplaatst.

Art. 7. De financiële ondersteuning kan niet worden toegekend aan hostels die zich in een rechtstoestand van ontbinding, stopzetting, faillissement of vereffening bevinden.

Art. 8. De hostels dienen een digitale aanvraag tot financiële ondersteuning in bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media kondigt de oproep en de mogelijkheid van financiële ondersteuning op zijn website aan. Voor de financiële ondersteuning voor enerzijds de periode vanaf 14 maart tot en met 7 juni 2020 en anderzijds de periode vanaf 8 juni tot en met 31 augustus is er een afzonderlijke oproep en aanvraagmogelijkheid.

De leidend ambtenaar van het Departement Cultuur, Jeugd en Media bepaalt per periode de uiterste indieningsdatum voor de aanvraag, waarbij de indieningstermijn minimaal vijftien dagen en maximaal dertig dagen bedraagt.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media onderzoekt elke subsidieaanvraag op de naleving van de voorwaarden die zijn opgelegd bij dit besluit. De leidend ambtenaar van het Departement Cultuur, Jeugd en Media beslist over de toekenning en het bedrag van de financiële ondersteuning. Aan de leidend ambtenaar wordt daarvoor delegatie verleend, ongeacht de hoogte van het subsidiebedrag.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media bezorgt een kennisgeving van de beslissing, vermeld in het vierde lid, aan de subsidieaanvrager, hetzij schriftelijk hetzij elektronisch, hetzij een combinatie van beide.

Als de leidend ambtenaar van het Departement Cultuur, Jeugd en Media beslist om een financiële ondersteuning toe te kennen, betaalt het Departement Cultuur, Jeugd en Media het subsidiebedrag uit op het rekeningnummer van de hostels, dat ze in de aanvraag vermeld hebben.

Art. 9. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media kan de waarachtigheid van de bewijsstukken en de andere gegevens die de hostels verstrekt hebben, controleren op basis van administratieve gegevens en van de boekhouding van de hostels, zowel vóór de uitbetaling als tot vijf jaar na de uitbetaling.

Art. 10. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 10 juli 2020

Art. 11. De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juli 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving , Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE



Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 6, §2.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 6 juli 2020.
- De Sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 26 juni 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. Veel actoren in de mediasector waren verplicht een groot aantal activiteiten stop te zetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Ze hebben te kampen met grote minderinkomsten of hebben in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Door de creatie van het noodfonds voor de mediasector wil de Vlaamse Regering die actoren de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds is zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd moet kunnen worden.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel actoren in de mediasector worden geconfronteerd met problemen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad heeft genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. De regionale televisieomroeporganisaties zijn geconfronteerd met grote minderinkomsten of hebben in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Daardoor is financiële steun noodzakelijk om te kunnen blijven uitzenden en de decretale opdracht te kunnen blijven vervullen.
- De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 definitief beslist over het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- 2° regionale televisieomroeporganisatie: een regionale televisieomroeporganisatie die erkend is door de Vlaamse Regering conform artikel 169 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;
- 3° steunmaatregelen COVID-19: alle vormen van Europese, federale, gewestelijke, gemeenschaps- of lokale maatregelen die bedoeld zijn om de overlevingskansen van een organisatie tijdens de periode van verbod op of beperking van publieke activiteiten te verhogen, alsook vergoedingen uit overeenkomsten die het schrappen van publieke activiteiten verzekeren;
- 4° financieringsbehoefte: het bedrag aan bijkomende financiering dat de administratie berekent op basis van de aangeleverde informatie, dat een regionale televisieomroeporganisatie kan helpen om in het jaar 2020 een bedrijfsresultaat te boeken dat nul is of niet méér verlieslatend is dan begroot is in de oorspronkelijke begroting die voor het jaar 2020 goedgekeurd is.
Bij de televisieomroeporganisaties die aangesloten zijn bij een exploitatiemaatschappij, worden voor de berekening van het bedrijfsresultaat ook de bedrijfsresultaten van de exploitatiemaatschappij die voortvloeien uit de exploitatie van de regionale omroep, in rekening genomen. De verantwoording en de onderbouwing voor de berekening van het bedrijfsresultaat worden gevonden in de neergelegde jaarrekeningen en goedgekeurde budgetten van de exploitatiemaatschappij en de regionale televisieomroeporganisatie.
De administratie berekent het bedrijfsresultaat voor het jaar 2020 als de som van de begrote eigen opbrengsten inclusief de vergoedingen op basis van de bereikmeting en de subsidieopbrengsten:
 - a) verminderd met de som van de begrote werkingskosten, personeelskosten en afschrijvingen;
 - b) verminderd met de begrote gedeelde eigen opbrengsten;
 - c) vermeerderd met de som van de begrote besparing op werkingskosten en op personeelskosten en de begrote geschatte extra opbrengsten die al gedeeltelijk gerealiseerd zijn.

Art. 2. De steun die wordt toegekend op basis van dit besluit, is in overeenstemming met het besluit van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. De regionale televisieomroeporganisatie zal daartoe de voorwaarden naleven die zijn bepaald in de samenwerkingsovereenkomst 2018-2022 tussen de Vlaamse Regering en Vlaamse regionale televisieomroeporganisaties.

Art. 3. De steun die wordt toegekend op basis van dit besluit, is bedoeld om te kunnen blijven uitzenden en de invulling van de decretale opdracht, zoals bepaald in artikel 151 en 165 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, te blijven garanderen, ondanks de minderinkomsten ten gevolge van de omstandigheden die veroorzaakt zijn door COVID-19.

Art. 4. Elke regionale televisieomroeporganisatie, met uitzondering van de televisieomroeporganisaties die beroep kunnen doen op een gelijkaardige steunmaatregel vanuit andere overheden, kan een aanvraag voor ondersteuning uit het noodfonds indienen.

Art. 5. De administratie stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met aanvragers of ontvangers van een subsidie. De webtoepassing bevat instructies voor het gebruik ervan en bepaalt welke gegevens ingevuld moeten worden en welke bijlagen opgeladen moeten worden. De webtoepassing biedt ten minste de volgende waarborgen:

- 1° het tijdstip van verzending, opvraging of aflevering van informatie wordt geregistreerd en is raadpleegbaar voor de aanvrager of ontvanger van een subsidie;
- 2° een authenticatie en autorisatie voor gebruik van de webtoepassing zorgen ervoor dat alleen personen de webtoepassing kunnen gebruiken die daartoe gemachtigd zijn door een aanvrager of ontvanger van een subsidie. Bij de elektronische ondertekening van informatie wordt een gekwalificeerde elektronische handtekening gebruikt.

Het gebruik van de webtoepassing is verplicht. De administratie is voor haar werkzaamheden met betrekking tot individuele dossiers alleen verplicht informatie in aanmerking te nemen die is ingevuld of opgeladen in het verplichte deel van de webtoepassing. De administratie communiceert uitsluitend via de webtoepassing met individuele aanvragers of ontvangers van een subsidie over alle aspecten van een dossier: de inhoud, de genomen procedurele stappen, de verwachte acties en elke genomen beslissing.

De administratie stelt een gestandaardiseerd aanvraagdocument ter beschikking. In dat document moet de regionale televisieorganisatie de volgende informatie opnemen:

- 1° de identificatie van de aanvrager;
- 2° de identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager;
- 3° een resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 4° een begroting die de bestuursorganen goedgekeurd hebben en die opgemaakt is voor een normaal budgettair jaar 2020;
- 5° een toelichting bij de overkoepelende begrotingsposten daarin die meer dan 25% afwijken van de resultatenrekening 2019 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft;
- 6° de geschatte spreiding van de kosten en opbrengsten voor een normaal boekjaar 2020;
- 7° een schatting van de impact van de periode, vermeld in artikel 8, tweede lid, 2°, op elke boekhoudpost in de begroting 2020;
- 8° een verklaring op erewoord over het gebruik van steunmaatregelen COVID-19.

Art. 6. Een regionale televisieomroeporganisatie dient een aanvraag in door het gestandaardiseerde aanvraagdocument, vermeld in artikel 5, derde lid, in te vullen. De aanvraag is volledig als alle verplichte onderdelen van het formulier ingevuld zijn, als er geen wijzigingen aangebracht zijn in de structuur van het formulier en als alle verplichte documenten opgeladen zijn in de webtoepassing.

Een regionale televisieomroeporganisatie kan uiterlijk op 31 augustus 2020 een aanvraag indienen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, kan om gemotiveerde redenen afwijken van de uiterste indieningsdatum en een algemene termijnverlenging toestaan.

Art. 7. Een aanvraag is ontvankelijk als:

- 1° de aanvrager voldoet aan de voorwaarde, vermeld in artikel 4;
- 2° de aanvraag is ingediend via de webtoepassing, vermeld in artikel 5;
- 3° de aanvraag tijdig is ingediend overeenkomstig artikel 6;
- 4° de aanvraag volledig is overeenkomstig in artikel 6.

De administratie bevestigt de ontvankelijkheid van een aanvraag uiterlijk op de vijfde werkdag na de uiterste indiendatum.

Art. 8. De administratie berekent voor elke ontvankelijke aanvraag de financieringsbehoefte van de regionale televisieomroeporganisatie.

De administratie hanteert bij de berekening:

- 1° de oorspronkelijke begroting voor het jaar 2020 die de bestuursorganen van de regionale televisieomroeporganisatie goedgekeurd hebben;
- 2° een periode van minderinkomsten ten gevolge van de COVID-19-crisis van 14 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020. De regionale televisieomroeporganisatie motiveert afwijkingen van meer dan 25% op aangeduide posten uit de begroting 2020 in vergelijking met de resultatenrekening 2019;
- 3° een gelijke spreiding van kosten en opbrengsten 2020 tijdens het jaar, tenzij de regionale televisieomroeporganisatie een andere schatting meegedeelt en motiveert;
- 4° een gemotiveerde variabiliteit van kosten en opbrengsten tijdens de periode met een verbod op publieke activiteiten, zoals geschat door de organisatie.

Als blijkt dat een financieringsbehoefte niet berekend kan worden omdat de structuur van de ingevulde sjabloon door de regionale televisieomroeporganisaties is gewijzigd, adviseert de administratie dat er geen financieringsbehoefte is.

De administratie telt alle individuele financieringsbehoeften op tot een totale financieringsbehoefte uiterlijk op de tiende werkdag na de uiterste indiendatum.

Art. 9. Uit het noodfonds wordt 3,8 miljoen euro vrijgemaakt voor de regionale televisieomroeporganisaties.

De administratie berekent per regionale televisieomroeporganisatie de maximale bijkomende subsidie als volgt:

- 1° een gelijk basisbedrag, namelijk het hoogste van de volgende twee bedragen:

- a) de laagste berekende financieringsbehoefte voor een afzonderlijke regionale televisieomroeporganisatie;
- b) 300.000 euro;
- 2° als de som van de basisbedragen, vermeld in punt 1°, hoger is dan het beschikbare budget, deelt de administratie het beschikbare budget door het aantal ontvankelijke aanvragen;
- 3° als de som van die basisbedragen, vermeld in punt 1°, lager is dan het beschikbare budget, verdeelt de administratie het overblijvende budget pro rata volgens de overblijvende berekende financieringsbehoeften van elke organisatie.

Art. 10. Elke subsidie wordt door de administratie uitbetaald in één schijf van 100%.

Art. 11. Een subsidieontvanger:

- 1° onderneemt stappen om verliezen aan opbrengsten zo veel mogelijk te beperken door bijkomende inspanningen te leveren om reclame-inkomsten te verwerven;
- 2° besteedt het subsidiebedrag volledig aan COVID-19 gerelateerde financieringsbehoefte, zoals bepaald in artikel 1;
- 3° zet eventuele bijkomende eigen opbrengsten die hoger zijn dan het bedrag dat was vastgelegd in de begroting van het jaar 2020, effectief in om de gevolgen van de minderinkomsten uit reclameopbrengsten te compenseren.

Art. 12. Een subsidieontvanger verantwoordt de besteding van de subsidie uiterlijk op 30 april 2021.

Art. 13. Een subsidieontvanger dient een verantwoording in via de webtoepassing, vermeld in artikel 5, die bestaat uit:

- 1° een jaarrekening 2020 die de bestuursorganen goedgekeurd hebben of die een gecertificeerde accountant geattesteerd heeft en die op dezelfde wijze is ingedeeld als de sjabloon die de administratie ter beschikking stelt;
- 2° een inventaris per soort van de eigen vaste kosten die via de bijkomende subsidie zijn vergoed.

Art. 14. Een subsidieontvanger houdt alle bewijsstukken ter beschikking van de administratie. De subsidieontvanger toont op verzoek van de administratie met relevante bewijsstukken aan:

- 1° dat en in welke mate andere steunmaatregelen COVID-19 waarvoor de subsidieontvanger in aanmerking komt, zijn aangevraagd en verkregen, met inbegrip van het beroep op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht;
- 2° dat en in welke mate bijkomende stappen zijn ondernomen om reclame-inkomsten of andere inkomsten te verwerven.

Art. 15. Dit besluit treedt in werking op 10 juli 2020.

Art. 16. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juli 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE



Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 6, §3.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 6 juli 2020.
- De Sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 26 juni 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. Veel actoren in de mediasector waren verplicht een groot aantal activiteiten stop te zetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad. Ze hebben te kampen met grote minderinkomsten of hebben in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Door de creatie van het noodfonds voor de mediasector wil de Vlaamse Regering die actoren de noodzakelijke zuurstof geven. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds is zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd moet kunnen worden.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel actoren in de mediasector worden geconfronteerd met problemen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad genomen heeft om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, en de economische impact daarvan. De lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties zijn geconfronteerd met grote minderinkomsten of hebben in bepaalde gevallen helemaal geen advertentieontvangsten. Daardoor is financiële steun noodzakelijk.

- De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 definitief beslist over het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- 2° lokale radio-omroeporganisatie: een lokale radio-omroeporganisatie die ter uitvoering van artikel 144 tot en met 146 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie erkend is door de Vlaamse Regering in de persoon van de Vlaamse minister, bevoegd voor de media, en een zendvergunning verkregen heeft van de Vlaamse Regulator voor de Media;
- 3° netwerkradio-omroeporganisatie: een netwerkradio-omroeporganisatie die ter uitvoering van artikel 143/1 tot en met 143/3 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie erkend is door de Vlaamse Regering in de persoon van de Vlaamse minister, bevoegd voor de media, en een zendvergunning verkregen heeft van de Vlaamse Regulator voor de Media.

Art. 2. Dit besluit valt onder toepassing van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de minimissteun.

Art. 3. Elke lokale radio-omroeporganisatie en netwerkradio-omroeporganisatie kan eenmalig een aanvraag voor ondersteuning uit het noodfonds indienen.

Art. 4. Een forfaitaire subsidie van 1250 euro wordt toegekend aan een lokale radio-omroeporganisatie en een forfaitaire subsidie van 6250 euro aan een netwerkradio-omroeporganisatie waarvan de aanvraag ontvankelijk is conform artikel 7.

Art. 5. De administratie stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met aanvragers of ontvangers van een subsidie. De webtoepassing bevat instructies voor het gebruik ervan en bepaalt welke gegevens moeten worden ingevuld en welke bijlagen moeten worden opgeladen. De webtoepassing biedt ten minste de volgende waarborgen:

- 1° het tijdstip van verzending, opvraging of aflevering van informatie wordt geregistreerd en is raadpleegbaar voor de aanvrager of ontvanger van een subsidie;

- 2° een authenticatie en autorisatie voor gebruik van de webtoepassing zorgen ervoor dat alleen personen die daartoe gemachtigd zijn door een aanvrager of ontvanger van een subsidie, de webtoepassing kunnen gebruiken;
- 3° bij de elektronische ondertekening van informatie wordt een gekwalificeerde elektronische handtekening gebruikt.

Het gebruik van de webtoepassing is verplicht. De administratie is voor haar werkzaamheden met betrekking tot individuele dossiers alleen verplicht informatie in aanmerking te nemen die is ingevuld of opgeladen in het verplichte deel van de webtoepassing. De administratie communiceert uitsluitend via de webtoepassing met individuele aanvragers of ontvangers van een subsidie over alle aspecten van een dossier: de inhoud, de genomen procedurele stappen, de verwachte acties en elke genomen beslissing.

De administratie stelt een gestandaardiseerd aanvraagdocument ter beschikking. Het document bestaat uit:

- 1° de identificatie van de aanvrager;
- 2° de identificatie van de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager;
- 3° een verklaring op erewoord dat ze tijdens de maanden maart, april, mei en juni 2020 voldaan hebben aan hun opdracht, vermeld in artikel 143/1 en artikel 144 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;
- 4° een verklaring van de aanvrager dat hij voldoet aan de voorwaarden uit de verordening, vermeld in artikel 2.

Art. 6. Een lokale of netwerkradio-omroeporganisatie dient het aanvraagdocument, vermeld in artikel 5, derde lid, in via de webtoepassing, vermeld in artikel 5, eerste en tweede lid.

Een lokale of netwerkradio-omroeporganisatie vult alle verplichte onderdelen van de webtoepassing in. Alleen dan is een aanvraag volledig.

Een lokale of netwerkradio-omroeporganisatie kan uiterlijk op 31 augustus 2020 een aanvraag indienen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, kan om gemotiveerde redenen afwijken van de uiterste indieningsdatum en een algemene termijnverlenging toestaan.

Art. 7. Een aanvraag is ontvankelijk als:

- 1° de aanvrager een lokale radio-omroeporganisatie of een netwerkradio-omroeporganisatie is;
- 2° de aanvraag ingediend is via de webtoepassing, vermeld in artikel 5, eerste en tweede lid;
- 3° de aanvraag tijdig is ingediend conform artikel 6;
- 4° de aanvraag volledig is conform artikel 6.

Art. 8. De administratie onderzoekt de naleving van de voorwaarden die zijn opgelegd bij dit besluit en beslist of de subsidie toegekend wordt. De lokale of netwerkradio-omroeporganisatie ontvangt een kennisgeving van de beslissing.

De subsidie wordt alleen uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer op naam van de begunstigde lokale of netwerkradio-omroeporganisatie.

De aanvrager hoeft de aanwending van de subsidie niet te verantwoorden.

Art. 9. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, kan bijkomende modaliteiten en preciseringen bepalen met betrekking tot de uitbetaling van de subsidie aan de begunstigde lokale of netwerkradio-omroeporganisaties, vermeld in artikel 8.

Art. 10. Dit besluit treedt in werking op 10 juli 2020.

Art. 11. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juli 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE



Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 5 en 7.

Vormvereisten

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 15 juli 2020.
- De Sectorraad voor Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 27 juli 2020.
- Er is op 6 augustus 2020 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel sportactoren worden geconfronteerd met beperkingen en impact wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad heeft opgelegd om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Daardoor is financiële steun noodzakelijk.
- De Vlaamse Regering besliste op 2 juni 2020 over het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen.
- Het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie bepaalt in artikel 5 de sportactoren die in aanmerking kunnen komen voor subsidies uit het noodfonds.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 11 tot en met artikel 14;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, artikel 72 tot en met 76;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, artikel 71 tot en met 77.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de sport;
- 2° Sport Vlaanderen: het agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen".

Hoofdstuk 2. Steun uit het noodfonds sport aan organisatoren van sportevenementen die een subsidie uit het beleidsveld Sport hebben ontvangen op basis van de subsidiereglementen van Sport Vlaanderen voor de organisatie van een topsportevenement, G-sportevenement of bovenlokaal sportevenement dat plaatsvindt in 2020

Art. 2. De steun uit het noodfonds sport aan organisatoren van sportevenementen die in 2020 een subsidie van het beleidsveld Sport hebben ontvangen op basis van de subsidiereglementen van Sport Vlaanderen voor de organisatie van een topsportevenement, G-sportevenement of bovenlokaal sportevenement dat plaatsvindt in 2020, heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie. Het bedrag van de extra steun uit het noodfonds kan niet hoger zijn dan de toegekende projectsubsidie, vermeld in het ministerieel besluit tot toekenning van de projectsubsidie voor de organisatie van het evenement in kwestie.

Art. 3. Organisatoren van sportevenementen die een subsidie van het beleidsveld Sport hebben ontvangen op basis van de subsidiereglementen van Sport Vlaanderen voor de organisatie van een topsportevenement, G-sportevenement of bovenlokaal sportevenement dat oorspronkelijk gepland was in de periode van 9 maart tot en met 31 december 2020, komen in aanmerking

voor steun uit het noodfonds sport. Ook indien deze evenementen verplaatst of geannuleerd worden, komen ze in aanmerking voor steun uit het noodfonds sport.

De volgende kosten komen in aanmerking voor steun:

1° aantoonbare kosten die gekoppeld zijn aan de organisatie van het gesubsidieerde sportevenement in kwestie;

2° aantoonbare extra uitgaven die coronagerelateerd zijn en die gekoppeld zijn aan de organisatie van het gesubsidieerde sportevenement in kwestie.

De kosten die in het ministerieel besluit tot toekenning van de projectsubsidie voor de organisatie van het evenement in kwestie worden uitgesloten van subsidiëring, worden ook uitgesloten van steun uit het noodfonds sport.

Art. 4. De organisator van een sportevenement, vermeld in artikel 3, eerste lid, dient een aanvraagdossier in bij Sport Vlaanderen op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt. In het dossier toont de organisator de kosten aan die voor steun in aanmerking komen, vermeld in artikel 3, tweede lid, en die gekoppeld zijn aan de organisatie van het evenement in kwestie. Kosten waarvoor al subsidie of steun is toegekend door een andere overheidsinstantie, komen niet in aanmerking.

Sport Vlaanderen beoordeelt het dossier op basis van het doel van de steunmaatregelen, vermeld in artikel 2, en de kosten die in aanmerking komen, vermeld in artikel 3, tweede lid. De minister kent de steun toe nadat Sport Vlaanderen het dossier beoordeeld heeft.

Over de aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 oktober 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 30 november 2020 een beslissing genomen. Over de aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 november 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 31 december 2020 een beslissing genomen.

In afwijking van het derde lid, kan voor een sportevenement dat plaatsvindt tussen 1 november 2020 en 31 december 2020, een aanvraagdossier ingediend worden tot uiterlijk op 15 december 2020. Over deze aanvraagdossiers wordt uiterlijk op 31 december 2020 een beslissing genomen.

Art. 5. De organisator houdt alle bewijsstukken ter beschikking van Sport Vlaanderen. Sport Vlaanderen houdt toezicht op de aanwending van de steun.

De organisator is gehouden tot de onmiddellijke terugbetaling van de steun als hij de voorwaarden niet naleeft, de steun niet aanwendt overeenkomstig het doel of de controle door Sport Vlaanderen op de aanwending ervan verhindert.

Hoofdstuk 3. Steun uit het noodfonds sport aan de organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport

Art. 6. De steun uit het noodfonds sport aan de organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport,

heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie.

Art. 7. De organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport, kunnen in 2020 een steunbedrag uit het noodfonds sport krijgen:

1° de volgende organisaties ontvangen elk 25.000 euro (vijfentwintigduizend euro):

- a) Sportimonium vzw;
- b) Vlaamse Wielerschool vzw;
- c) Wielerclub Eddy Merckxvrienden vzw (wielerploeg);
- d) Younited Belgium vzw;

2° de volgende organisaties ontvangen elk 50.000 euro (vijftigduizend euro):

- a) de FitnessOrganisatie vzw;
- b) Gezond Sporten Vlaanderen vzw;
- c) G-Sport Vlaanderen vzw;
- d) ICES vzw;
- e) Risicovechtplatform Vlaanderen vzw;
- f) Sportwerk Vlaanderen vzw;
- g) Studentensport Vlaanderen vzw;

3° de volgende organisaties ontvangen als koepelorganisatie elk 100.000 euro (honderdduizend euro):

- a) Vlaamse Sportfederatie vzw;
- b) Instituut voor Sportbeheer vzw.

De organisaties, vermeld in het eerste lid, 2°, besteden het toegekende steunbedrag, in overeenstemming met het doel, vermeld in artikel 6, aan de eigen werking of aan de begeleiding van de heropstart in de sportsector van hun doelgroep.

De organisaties, vermeld in het eerste lid, 3°, besteden het toegekende steunbedrag, in overeenstemming met het doel, vermeld in artikel 6, aan de eigen werking en aan de begeleiding van de heropstart in de sportsector van hun leden of doelgroep.

De steun, vermeld in het eerste lid, moet aangewend worden in 2020 of 2021.

Art. 8. De organisaties die structurele werkingssubsidies ontvangen voor hun basiswerking in het beleidsveld Sport, vermeld in artikel 7, eerste lid, dienen een aanvraagdossier in bij Sport Vlaanderen op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt. In het aanvraagdossier toont de organisatie inhoudelijk en financieel aan hoe ze de steun zal aanwenden ter compensatie van schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie of voor de heropstart na de COVID-19-pandemie.

Sport Vlaanderen beoordeelt het dossier op basis van het doel van de steunmaatregelen, vermeld in artikel 6. De minister kent de steun, vermeld in artikel 7, eerste lid, toe nadat Sport Vlaanderen het dossier beoordeeld heeft.

Over de aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 oktober 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 30 november 2020 een beslissing genomen. Over de

aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 november 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 31 december 2020 een beslissing genomen.

Art. 9. De organisatie verantwoordt de besteding van de steun, vermeld in artikel 7, eerste lid, samen met de verantwoording van haar algemene werkingssubsidies 2020 via het werkingsverslag en het financiële verslag op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt. Als de steun ook in 2021 wordt aangewend, verantwoordt de organisatie de besteding van de steun samen met de verantwoording van haar algemene werkingssubsidies 2021 via het werkingsverslag en het financiële verslag op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt.

Sport Vlaanderen houdt toezicht op de aanwending van de steun. De organisatie is gehouden tot de onmiddellijke terugbetaling van de steun als ze de voorwaarden niet naleeft, de steun niet aanwendt overeenkomstig het doel of de controle door Sport Vlaanderen op de aanwending ervan verhindert.

Hoofdstuk 4. Steun uit het noodfonds sport aan de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding

Art. 10. De steun uit het noodfonds sport aan de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding die voor het werkingsjaar 2020 een algemene werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie op de wijze, vermeld in het tweede lid.

De steun wordt door de sportfederatie of de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding als volgt aangewend:

1° maximaal 40% van de steun wordt aangewend om het nettoverlies van de sportfederatie of de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding zelf te compenseren;

2° minimaal 60% van de steun wordt aangewend voor minstens een van de volgende elementen:

- a) financiële steun aan haar sportclubs of aan haar aangesloten verenigingen;
- b) een of meer participatiebevorderende of kwaliteitsbevorderende projecten die specifiek gericht zijn op personen tot achttien jaar of op personen met een handicap of beperking, om de heropstart van hun sportactiviteiten of sportieve vrijetijdsactiviteiten te stimuleren.

De steun moet aangewend worden in 2020 of 2021.

Art. 11. De gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, vermeld in artikel 10, eerste lid, dienen een aanvraagdossier in bij Sport Vlaanderen op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt. In het dossier toont de organisatie inhoudelijk en financieel aan op welke wijze ze de steun zal aanwenden, vermeld in artikel 10, tweede lid.

Sport Vlaanderen beoordeelt het dossier op basis van het doel van de steunmaatregelen, vermeld in artikel 10, tweede lid. De minister kent de steun

toe nadat Sport Vlaanderen het dossier beoordeeld heeft. De steun bedraagt minimaal 20% van de algemene werkingssubsidie 2019 die toegekend is aan de sportfederatie of de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding op basis van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. De bonus voor het werkingsjaar 2019 aan gefuseerde unisportfederaties, vermeld in artikel 81 van hetzelfde decreet, wordt niet meegerekend. De Vlaamse Schaatsunie vzw, die in 2020 voor het eerst is gesubsidieerd, ontvangt minimaal 20% van 140.000 euro (honderdveertigduizend euro).

Over de aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 oktober 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 30 november 2020 een beslissing genomen. Over de aanvraagdossiers die uiterlijk op 15 november 2020 ingediend zijn, wordt uiterlijk op 31 december 2020 een beslissing genomen.

Art. 12. De sportfederatie of de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding verantwoordt de besteding van de steun, vermeld in artikel 11, samen met de verantwoording van haar werkingssubsidies 2020 via het werkingsverslag en het financiële verslag op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt. Als de steun ook in 2021 wordt gebruikt, verantwoordt de organisatie de besteding van de subsidie samen met de verantwoording van haar werkingssubsidies 2021 via het werkingsverslag en het financiële verslag op de wijze die Sport Vlaanderen bepaalt.

Sport Vlaanderen houdt toezicht op de aanwending van de steun. De sportfederatie of organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding is gehouden tot de onmiddellijke terugbetaling van de steun als ze de voorwaarden niet naleeft, de steun niet aanwendt overeenkomstig het doel of de controle door Sport Vlaanderen op de aanwending ervan verhindert.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 13. Het restbedrag van de steun uit het noodfonds sport waarin voorzien is voor de actoren, vermeld in hoofdstuk 2, 3 en 4, en dat niet kan worden uitgekeerd, kan worden verdeeld onder de actoren in hoofdstuk 2, 3 en 4.

Art. 14. Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art.15. De Vlaamse minister, bevoegd voor de sport, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS



Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport, media en lokale besturen en inzake de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, artikel 3.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 5 oktober 2020
- De Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media heeft advies gegeven op 29 september 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf dagen. Veel actoren in de culturele sector zijn onderhevig aan sterke beperkingen door de maatregelen die genomen zijn om de verspreiding van het coronavirus te beperken. Door het noodfonds voor de culturele sector voort te zetten wil de Vlaamse Regering aan de culturele actoren de noodzakelijke zuurstof geven om activiteiten mogelijk te maken ondanks de beperkingen. De financiële situatie van veel begunstigden uit het noodfonds is zo ernstig dat de steun heel snel aangevraagd en goedgekeurd moet kunnen worden.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Veel actoren in het culturele veld worden geconfronteerd met beperkingen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad genomen heeft om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Daardoor is steun voor de organisatie van culturele activiteiten noodzakelijk.
- De Vlaamse Regering heeft op 2 juni 2020 het bedrag van de noodfondsen om de COVID-19-pandemie op te vangen, definitief vastgelegd.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Cultuur, Jeugd en Media;
- 2° structureel gesubsidieerde organisatie: een organisatie die zich niet in ontbinding, vereffening of faillissement bevindt en in 2020 een meerjarige subsidie ontvangt ter ondersteuning van haar werking in het beleidsveld cultuur;
- 3° circusorganisatie: een organisatie die zich niet in ontbinding, vereffening of faillissement bevindt en die in de jaren 2016 tot en met 2020 een projectsubsidie toegewezen gekregen heeft met toepassing van het Circusdecreet van 21 november 2008 of met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij;
- 4° culturele activiteit: een activiteit die voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a) de inhoud van de activiteit heeft betrekking op het beleidsveld cultuur, vermeld in artikel 9, §4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
 - b) de activiteit is publiek toegankelijk en er is in het openbaar over gecommuniceerd;
 - c) de activiteit ondervindt vanwege haar publieksgerichte karakter gevolgen door COVID-19;
 - d) de activiteit vindt plaats tussen 1 september 2020 en 31 mei 2021;
 - e) er zijn ten minste twee cultuurwerkers aangesteld binnen de paritaire comités PC 200, 227, 304, 329, 303, of als zelfstandige gecontracteerd;
 - f) een correcte verloning voor de ingeschakelde cultuurwerkers;
 - g) de activiteit wordt georganiseerd conform de geldende sectorprotocollen;
 - h) de activiteit vindt plaats in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
 - i) de activiteit heeft, indien vereist, de nodige lokale vergunningen verkregen;
- 5° kwetsbare kernspeler: rechtspersonen of eenmanszaken die voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - a) ze hebben een actieve exploitatiezetel in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad overeenkomstig de Kruispuntbank van Ondernemingen;
 - b) ze zijn op professionele basis betrokken bij het culturele gebeuren binnen de Vlaamse Gemeenschap dat binnen het beleidsveld cultuur valt, en ze zijn actief in de NACEBEL-codes 2008, vermeld in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd;
 - c) ze bevinden zich niet in ontbinding, vereffening of faillissement.

Hoofdstuk 2. De doelgroep en de aanvraag

Art. 2. De volgende doelgroepen komen in aanmerking om een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds aan te vragen:

- 1° structureel gesubsidieerde organisaties;
- 2° circusorganisaties;
- 3° kwetsbare kernspelers.

Art. 3. De culturele activiteitenpremie wordt toegekend voor de organisatie of uitvoering van een culturele activiteit, of voor de terbeschikkingstelling van infrastructuur voor een culturele activiteit.

De culturele activiteitenpremie bedraagt 2000 euro of een veelvoud ervan, met een maximum van 20.000 euro.

Per culturele activiteit kan maar één culturele activiteitenpremie worden toegekend.

Een aanvrager kan voor verschillende culturele activiteiten een activiteitenpremie ontvangen. Het totaalbedrag aan activiteitenpremies per aanvrager is beperkt tot 20.000 euro.

De culturele activiteitenpremies worden toegekend in volgorde van ontvangst van de aanvraag, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten.

Art. 4. De administratie stelt een webtoepassing ter beschikking om informatie uit te wisselen met aanvragers of ontvangers van een culturele activiteitenpremie. De webtoepassing bevat instructies voor het gebruik ervan en bepaalt welke gegevens moeten worden ingevuld en welke bijlagen moeten worden opgeladen. De webtoepassing biedt ten minste de volgende waarborgen:

- 1° het tijdstip van verzending, opvraging of aflevering van informatie wordt geregistreerd en is raadpleegbaar voor de aanvrager of ontvanger van een culturele activiteitenpremie;
- 2° een authenticatie en autorisatie voor gebruik van de webtoepassing zorgen ervoor dat alleen personen de webtoepassing kunnen gebruiken die daartoe gemachtigd zijn door een aanvrager of ontvanger van een culturele activiteitenpremie.

Het gebruik van de webtoepassing is verplicht. De administratie is voor haar werkzaamheden met betrekking tot individuele dossiers verplicht alleen de informatie in aanmerking te nemen die is ingevuld of opgeladen in het verplichte deel van de webtoepassing. De administratie communiceert uitsluitend via de webtoepassing met individuele aanvragers of ontvangers van een culturele activiteitenpremie over alle aspecten van een dossier: de inhoud, de genomen procedurele stappen, de verwachte acties en elke genomen beslissing.

De aanvrager deelt via de webtoepassing de volgende gegevens mee:

- 1° een identificatie van de aanvrager, met vermelding van zijn KBO-nummer en rijksregisternummer;
- 2° een beschrijving van de culturele activiteit, met vermelding van de plaats, de datum en het tijdstip;
- 3° de gevraagde culturele activiteitenpremie per activiteit;

- 4° de ondertekende contracten met minstens twee cultuurwerkers die worden ingeschakeld voor de activiteit;
- 5° een verklaring op erewoord dat er voldoende begrote kostenposten zijn voor minstens het bedrag van de gevraagde culturele activiteitenpremie.

Art. 5. Een aanvraag van een culturele activiteitenpremie wordt ingediend via de webtoepassing. De aanvraag is volledig als alle verplichte onderdelen van de webtoepassing zijn ingevuld en alle verplichte documenten zijn opgeladen in de webtoepassing.

Een aanvrager kan een aanvraag indienen tot de beschikbare begrotingskredieten zijn opgebruikt, en uiterlijk tot en met 31 mei 2021. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, kan om gemotiveerde redenen afwijken van de uiterste indieningsdatum en kan een algemene termijnverlenging toestaan.

Art. 6. Een aanvraag is ontvankelijk als:

- 1° de aanvrager een kwetsbare kernspeler, een structureel gesubsidieerde organisatie of een circusorganisatie is;
- 2° de aanvraag is ingediend via de webtoepassing, vermeld in artikel 4;
- 3° de aanvraag is ingediend voor de deadline, vermeld in artikel 5, tweede lid;
- 4° de aanvraag alle verplichte gegevens bevat, vermeld in artikel 4, derde lid.

De toekenning van de premie wordt elektronisch afgehandeld.

Art. 7. De administratie kent de culturele activiteitenpremie toe als aan de voorwaarden is voldaan.

De aanvrager ontvangt een kennisgeving van de beslissing, vermeld in het eerste lid.

Art. 8. De administratie betaalt elke culturele activiteitenpremie uit met een voorschot van 100%.

De culturele activiteitenpremie wordt alleen uitbetaald op een Belgisch rekeningnummer op naam van de begunstigde.

Art. 9. De premieontvanger hoeft geen verantwoording in te dienen.

Een premieontvanger houdt de volgende bewijsstukken ter verantwoording ter beschikking van de administratie en bezorgt ze op eenvoudig verzoek:

- 1° bewijsstukken die aantonen dat de culturele activiteit heeft plaatsgevonden;
- 2° bewijsstukken die aantonen dat de culturele activiteit niet is doorgegaan ten gevolge van overmacht wegens de COVID-19-pandemie;
- 3° een overzicht van de kosten die zijn gemaakt om de culturele activiteit te realiseren, en de begunstigden ervan, met de bewijsstukken;
- 4° een overzicht van de terugbetalingen van de kosten die zijn verkregen doordat de culturele activiteit niet is doorgegaan ten gevolge van overmacht wegens de COVID-19-pandemie.

De administratie kan gericht of ad hoc controle uitoefenen op de besteding van de culturele activiteitenpremie.

Het bedrag van de culturele activiteitenpremie kan niet hoger zijn dan de kosten die in het ingediende overzicht zijn opgenomen.

In geval van toezicht op de verantwoording van de culturele activiteitenpremie worden de onderbouwde kosten in aanmerking genomen van de culturele activiteiten die niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

Art. 10. Om de gegevens in de aanvraag te controleren of aan te vullen, kunnen het beheer en de controle van de aanvragen betrekking hebben op de verwerking van de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° het rijksregisternummer;
- 2° de vestigingsplaats van de aanvrager;
- 3° het rekeningnummer van de aanvrager.

De administratie is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.

De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen die beheerd worden door een externe overheid, zoals bepaald in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kan ze die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

De maximale bewaringstermijn voor persoonsgegevens die op grond van deze bepaling worden verwerkt, bedraagt drie jaar, behalve voor persoonsgegevens die eventueel noodzakelijk zijn voor de behandeling van geschillen met de steunaanvrager gedurende de tijd die nodig is om dergelijke geschillen te behandelen.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 11. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, kan bijkomende modaliteiten en preciseringen bepalen voor de toekenningsvoorwaarden van de culturele activiteitenpremie, de procedure en het toezicht op de premie.

Art. 12. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 10 oktober 2020.

Art. 13. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlage. De lijst van NACEBEL-codes 2008 als vermeld in artikel 1, 5°, b)

- 47.787 detailhandel, in nieuwe kunstvoorwerpen gespecialiseerde winkels
- 91.020 musea
- 91.030 exploitatie monumenten en vergelijkbare toeristenattracties
- 91.012 openbare archieven
- 91.011 bibliotheken, mediatheken en ludotheken
- 47.610 detailhandel, in boeken gespecialiseerde winkels
- 58.110 uitgeverijen van boeken
- 58.140 uitgeverijen van tijdschriften
- 74.101 ontwerpen van textielpatronen, kleding, juwelen, meubels en decoratie
- 74.102 activiteiten van industriële designers
- 74.103 activiteiten van grafische designers
- 74.104 activiteiten van interieurdecorateurs
- 74.201 activiteiten van fotografen, met uitzondering van persfotografen
- 74.209 overige fotografische activiteiten
- 90.031 scheppenkunsten, met uitzondering van ondersteunende diensten
- 90.032 ondersteunende activiteiten in het kader van scheppenkunsten
- 71.111 bouwarchitecten
- 71.112 interieurarchitecten
- 71.113 stedenbouwkundige en tuin- en landschapsarchitecten
- 79.901 toeristische informatiediensten
- 79.909 overige reserveringsactiviteiten
- 90.011 uitvoeren van kunsten door artiesten die zelfstandig werken
- 90.012 uitvoeren van kunsten door artistieke ensembles
- 90.021 promotie, organisatie en uitvoering van kunsevenementen
- 90.022 ontwerp en bouw van podia
- 90.023 gespecialiseerde beeld- verlichtings- en geluidstechnieken
- 90.029 overige activiteiten in het kader van kunsten
- 90.041 exploitatie van schouwburgen, concertzalen en dergelijke
- 90.042 exploitatie van culturele centra en multifunctionele zalen cultuur
- 47.630 detailhandel in audio- en video-opnamen in gespecialiseerde winkels
- 58.210 uitgeverijen computerspellen
- 59.111 productie van bioscoopfilms
- 59.112 productie van televisiefilms
- 59.113 productie van films, met uitzondering van bioscoop- en televisiefilms
- 59.114 productie van televisieprogramma's
- 59.120 activiteiten in het kader van films, video- en televisieprogramma's na productie
- 59.130 distributie van films en video- en televisieprogramma's
- 59.140 vertoning van films
- 59.201 maken van geluidsopnamen
- 59.202 geluidsopnamestudio's
- 59.203 uitgeverijen van muziekopnamen
- 59.209 overige diensten in verband met het maken van geluidsopnamen
- 60.100 uitzenden van radioprogramma's
- 60.200 programmeren en uitzenden van televisieprogramma's

- 85.520 cultureel onderwijs
- 85.593 sociaal-cultureel vormingswerk
- 74.901 activiteiten van managers, artiesten, sportlui en overige personaliteiten
- 18.120 overige drukkerijen
- 18.200 reproductie van opgenomen media
- 32.200 vervaardiging van muziekinstrumenten
- 46.432 groothandel in opgenomen beeld- en geluidsdragers
- 46.491 groothandel in kranten, boeken en tijdschriften
- 56.302 discotheken, dancings en dergelijke
- 74.105 activiteiten van decorateur-etalagisten
- 74.109 overige activiteiten van gespecialiseerde designers
- 92.029 overige ondersteunende activiteiten voor de uitvoerende kunsten
- 93.299 overige recreatie- en ontspanningsactiviteiten, n.e.g.
- 94.992 verenigingen en bewegingen voor volwassenen
- 94.999 overige verenigingen (n.e.g)

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [] tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON



Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- De wet tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof van 16 mei 2003, het laatst gewijzigd bij de wet van 10 april 2014, artikel 11 tot en met 14;
- Het decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, artikel 72 tot en met 76; en
- Het decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen" van 19 maart 2004, artikel 5.
- het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, artikel 3, 11 en 12.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op [datum].

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De Vlaamse hostels worden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad en het overlegcomité hebben opgelegd om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.
- De Vlaamse Regering wil de hostels die daardoor financiële problemen ondervinden, waardoor ze onder meer met een tekort aan liquiditeit te kampen hebben of zelfs niet beschikken over liquiditeit, financieel ondersteunen door een subsidie toe te kennen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

In artikel 1 van het Besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 2020 wordt 1° vervangen als volgt:

- 1° Coronamaatregelen: de maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad of het overlegcomité genomen vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus en de daaruit voortvloeiende maatregelen van de bevoegde autoriteiten inzake burgerlijke veiligheid;

Art. 2.

In artikel 1 van hetzelfde besluit wordt in 14° a) de datum van 13 maart 2020 gewijzigd in 1 september 2020.

Art. 3

In hetzelfde besluit wordt een bijkomend artikel 3bis toegevoegd voor een derde periode, volgens dezelfde modaliteiten als artikel 3.

"Art. 3.bis De hostels krijgen een financiële ondersteuning voor de nasleep van de exploitatiebeperkingen ingevolge de coronamaatregelen tijdens de periode vanaf 1 september tot en met 30 november 2020, waarbij het subsidiebedrag per hostel wordt bepaald op basis van:

- 1° het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel in de periode vanaf 1 september tot en met 30 november in de jaren 2017 tot en met 2019, waarbij het aantal overnachtingen per hostel in de periode vanaf 1 september tot en met 30 november 2020 in mindering wordt gebracht van het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel;
- 2° de verhouding van het gemiddelde aantal overnachtingen per hostel ten aanzien het totaal van het gemiddelde aantal overnachtingen van alle hostels samen die overeenkomstig dit besluit in aanmerking komen voor financiële steun;
- 3° steun die al toegekend of ontvangen is, als dat van toepassing is:
 - a) het bedrag van de erfpachtvergoeding voor het jaar 2020 die aan Toerisme Vlaanderen verschuldigd is, maar die Toerisme Vlaanderen als eerdere steunmaatregel kwijtgescholden heeft;
 - b) het bedrag van andere premies die hostels ontvangen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen ongeacht de verstrekker van deze premie voor de periode van 1 september tot en met 30 november;
- 4° de beschikbare kredieten in de begroting.

Art. 4.

In hetzelfde besluit wordt artikel 5 gewijzigd als volgt:

Art. 5. Hostels die het gemiddelde van het aantal overnachtingen per hostel niet volgens artikel 2, 1°, of artikel 3, 1°, of artikel 3bis, 1° kunnen bepalen, of waarvoor de periode van respectievelijk 14 maart tot en met 7 juni en 8 juni tot en met 31 augustus en 1 september tot en met 30 november van een of meer van de jaren 2017 tot en met 2019 vanwege welbepaalde omstandigheden niet representatief is, bezorgen bij hun aanvraag van financiële ondersteuning, vermeld in artikel 8, eerste lid, een motivering met een voorstel voor hun eigen gemiddelde, met bijbehorende passende bewijsstukken. Wanneer er geen bewijsstukken worden aangereikt, zal het Departement Cultuur, Jeugd en Media of Toerisme Vlaanderen het gemiddelde nemen van vergelijkbare hostels.

Art. 5.

In hetzelfde besluit wordt een artikel 8 bis toegevoegd:

Art. 8bis. In afwijking van artikel 8 dienen de hostels voor de periode van 1 september tot en met 30 november een aanvraag tot financiële ondersteuning via het digitale loket van Toerisme Vlaanderen in. Toerisme Vlaanderen kondigt de oproep tot aanvraagmogelijkheid op haar website aan. Toerisme Vlaanderen bepaalt per periode de uiterlijke indieningsdatum voor de aanvraag, waarbij de indieningstermijn minimaal tien dagen en maximum dertig dagen bedraagt.

Toerisme Vlaanderen onderzoekt elke subsidieaanvraag op de naleving van de voorwaarden die zijn opgelegd bij dit besluit en beslist over de toekenning en het bedrag van de financiële ondersteuning. Deze beslissing gebeurt bij besluit van de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen, die hiervoor delegatie wordt verleend en dit ongeacht de hoogte van het subsidiebedrag. Toerisme Vlaanderen bezorgt een kennisgeving van de beslissing, vermeld in het derde lid hierboven aan de subsidieaanvrager hetzij schriftelijk hetzij elektronisch hetzij een combinatie van beide.

Als Toerisme Vlaanderen beslist om een financiële ondersteuning toe te kennen, dan betaalt Toerisme Vlaanderen het subsidiebedrag uit op het rekeningnummer van de jeugdverblijven zoals opgegeven bij de aanvraag.

Art. 6.

In hetzelfde besluit wordt artikel 9 gewijzigd:

Art. 9. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media en Toerisme Vlaanderen kan de waarachtigheid van de bewijsstukken en de andere gegevens die de hostels verstrekt hebben, controleren op basis van administratieve gegevens en van de boekhouding van de hostels, zowel vóór de uitbetaling als tot vijf jaar na de uitbetaling.

Art. 7. Dit besluit treedt in werking op 11 december 2020

Art. 8. De Vlaamse minister, bevoegd voor toerisme, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, .. 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR