Vlaams
Parlement

790 (2020-2021) – Nr. 1
ingediend op 10 mei 2021 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse decreten,
wat betreft versterking van de lokale democratie

verzendcode: BIN

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet van 17 juli 2020 57

Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens..... 95

Advies van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten 103

Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .. 121

Protocol nr. 2021/1 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 9 september 2020 en 9 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten..... 125

Voorontwerp van decreet van 12 februari 2021..... 133

Advies van de Raad van State 177

Ontwerp van decreet..... 205

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet wijzigt de volgende decreten:
– het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen;
– het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011;
– het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012;
– het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
– het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
– het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020.

Inhoudelijk, met sterk en democratisch bestuurde gemeenten voor ogen, moderniseert dit ontwerp van decreet de regels van de lokale democratie als volgt:
1° het schaft de opkomstplicht bij gemeenteraadsverkiezingen af;
2° het voert maatregelen in tegen het ronselen van stemvolmachten;
3° het schaft de invloed van de lijststem op het aanwijzen van de gemeenteraadszetels van een lijst aan de verkozenen op die lijst af;
4° het regelt dat na de verkiezingen de installatie van de nieuwe gemeenteraad gebeurt op een van de eerste vijf werkdagen van december;
5° het regelt voor de lijsttrekker van de grootste lijst een tijdelijk exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen;
6° het regelt dat de verkozene voor de gemeenteraad met de meeste stemmen van de grootste fractie van de coalitie door de Vlaamse Regering benoemd wordt tot burgemeester;
7° het regelt een constructieve motie van wantrouwen;
8° het regelt dat organen van het lokaal bestuur digitaal of hybride kunnen vergaderen;
9° het regelt de onverenigbaarheid tussen het mandaat van gemeenteraadslid en leidinggevende zijn van een sociale huisvestingsmaatschappij en tussen het mandaat van gemeenteraadslid en leidinggevende zijn van een intergemeentelijk samenwerkingsverband;
10° het maakt de onverenigbaarheid tussen het mandaat van districtsraadslid en het mandaat van lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst ongedaan (BCSD);
11° het faciliteert de vrijwillige samenvoeging van gemeenten door regelgeving fusievriendelijker te maken en door een waarborgsysteem in te bouwen voor de middelen die fusiegemeenten ontvangen uit het Open Ruimtefonds;
12° het regelt een maximaal presentiegeld voor de voorzitters van de raden van bestuur van de samenwerkingsverbanden van lokale besturen;
13° het conformeert de regels rond samenwerkingsverbanden van lokale besturen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;
14° een aantal van vermelde wijzigingen van de regels voor de gemeenten werkt door naar de OCMW's (Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn) en of districten.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. In uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 en de beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 2019-2024 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2019-20, nr. 143/1) zet dit ontwerp van decreet verder in op een bestuursmodel dat uitgaat van twee polen: sterke lokale besturen enerzijds en een kaderstellende Vlaamse overheid anderzijds. Een efficiënte, slagkrachtige, transparante, burgergerichte en

toegankelijke lokale overheid vormt, samen met de Vlaamse overheid, de basis voor het creëren van welvaart, welzijn en vertrouwen bij de burger. Aangezien ze als eerste in contact komen met de burgers vormen lokale besturen in die zin het eerste bestuursniveau. Het is dan ook cruciaal dat de lokale overheid sterk en democratisch bestuurt.

2. Ter wille van sterk en democratisch bestuurde gemeenten, is de eerste doelstelling van dit ontwerp van decreet de regels van de lokale democratie te moderniseren zodat kiezers bij de gemeenteraadsverkiezingen vrij zijn om een stem te gaan uitbrengen (zie sub 5), zodat kiezers hun stemimpact transparanter is en versterkt bij de vorming van het bestuur (zie sub 6, 9, 10 en 11) en zodat de gemeenteraad sneller aantreedt na de verkiezingen (sub 8) en versterkt als hart van de lokale democratie (sub 12). Ook de mogelijkheid om digitaal of hybride te vergaderen wordt formeel verankerd in het ontwerp van decreet (sub 13). Voorts worden maatregelen ingelast die het ronselen van stemvolmachten moeten tegengaan (sub 7).

Ten tweede betekent sterk lokaal besturen ook meer autonomie om lokaal beleid te voeren en daarbij samen te werken en of samen te smelten met andere lokale besturen tot een nieuw bestuur. In het verlengde daarvan beoogt dit ontwerp van decreet de vrijwillige samenvoeging van gemeenten te faciliteren door de regelgeving fusievriendelijker te maken en door een garantieregeling in te bouwen voor de middelen die fusiegemeenten ontvangen uit het Open Ruimtefonds (sub 14). En in dezelfde lijn beoogt het ook de regels over samenwerkingsverbanden van lokale besturen te verbeteren door ze aan te passen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en die samenwerking te faciliteren met duidelijkere regels rond presentiegeld voor de voorzitters van de raden van bestuur van de samenwerkingsverbanden (sub 16).

Ten derde regelt dit ontwerp van decreet een aantal andere zaken die inherent zijn aan sterke en democratische bestuurders. Zo worden twee nieuwe onverenigbaarheden geïntroduceerd (sub 15).

Tot slot trekt dit ontwerp van decreet een aantal wijzigingen voor de gemeenten door naar de districten.

3. De vermelde wijzigingen in het ontwerp van decreet houden in eerste instantie een aanpassing in van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (afgekort DLB). Ze brengen daarnaast aanpassingen mee van vijf andere decreten, met name:
- het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen;
- het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (afgekort LPKD);
- het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 (afgekort DKD);
- het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (afgekort DBRC);
- het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020.

4. Het ontwerp van decreet is zo opgebouwd dat per hoofdstuk de wijzigingen van een van de vermelde decreten worden geregeld en de hoofdstukken gerangschikt zijn volgens afnemende ouderdom van die decreten. Zo betreft hoofdstuk 2 de wijzigingen van het decreet van 1977 over de namen van wegen en pleinen, hoofdstuk 3 de wijzigingen van het LPKD van 2011, hoofdstuk 4 de wijzigingen van het DKD van 2012, hoofdstuk 5 de wijzigingen van het DBRC van 2014, hoofdstuk 6 de wijzigingen van het DLB van 2017 en hoofdstuk 7 de wijzigingen van het programmadecreet van 2019.

Het eerste hoofdstuk bevat artikel 1 en dat geeft aan dat het decreet zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden regelt. Het laatste hoofdstuk 8 bevat de inwerkingtredingsbepalingen.

B. Inhoud

De afschaffing van de opkomstplicht

5. In de meeste hedendaagse democratische rechtstaten is een kiesgerechtigde burger vrij om al dan niet deel te nemen aan de lokale verkiezingen en om zijn stem uit te brengen op de kandidaten die zich verkiesbaar stellen. Vlaanderen hinkt in die zin achterop nu het nog steeds een opkomstplicht regelt en het niet naleven van die plicht zelfs strafbaar stelt. Die verplichting en bestraffing zijn intussen danig verwaterd en de facto zo goed als onbestaand. Verscheidene federale ministers van justitie gaven al duidelijke signalen in die zin. Zo werd in 2003 meegegeven dat de parketten er geen prioriteit aan zouden geven. In 2012 was het signaal nog duidelijker: er zou niet vervolgd worden. De afschaffing van de opkomstplicht in Vlaanderen ligt daarmee in de lijn van een evolutie in eigen land en sluit daarmee aan bij de democratische gang van zaken in de meeste westerse democratieën. Het regeerakkoord voorziet dan ook in de afschaffing van de opkomstplicht, waarmee bedoeld wordt dat men niet meer verplicht is om zich aan te melden bij het stembureau, de stembiljetten aan te nemen, ermee in het stemhokje te gaan, zijn stem uit te brengen of blanco te stemmen en de stembiljetten in de stembus te steken, of om iemand anders daartoe een volmacht te geven. Logischerwijze leidt dat ook tot het afschaffen van de verschillende handelingen die met de opkomstplicht in verband staan, zoals het bezorgen van de namen van de kiezers die niet gestemd hebben aan de vrederechter.

Dat betekent niet dat de kiezer niet mag aangemoedigd worden om te gaan stemmen. Het blijft voor elke kiezer immers belangrijk dat hij zijn democratisch recht om zijn stem uit te brengen, uitoefent. Maar hij is er wettelijk niet meer toe verplicht.

De afschaffing van de lijststem

6. De afschaffing van de lijststem houdt niet in dat de kiezer niet meer de mogelijkheid zou krijgen om een lijststem uit te brengen. In 2018 bracht 22,3% van de kiezers voor de gemeenteraadsverkiezing een lijststem uit; voor de provincieraadsverkiezing was dat zelfs 46,5%. Een aanzienlijk deel van de kiezers bracht dus een eerder ideologische stem uit, zonder een voorkeur uit te spreken voor een bepaalde kandidaat. Die mogelijkheid blijft behouden. Men zal dus nog steeds een lijststem kunnen uitbrengen.

Die lijststem zal vanzelfsprekend nog altijd meetellen bij de zetelverdeling. Bij de aanwijzing van de verkozenen zal ze echter geen invloed meer hebben. Vroeger werden de lijststemmen, voorafgaand aan de aanwijzing van de verkozenen, overgedragen naar de kandidaten in volgorde van hun rangorde op de kandidatenlijst, voor zover dat voor die kandidaten nodig was om het verkiesbaarheidscijfer te halen. De kandidaten die bovenaan hun lijst stonden, konden zo gebruikmaken van de lijststemmen (in de volksmond dikwijls 'de pot' genoemd) om verkozen te geraken. Die overdracht van de lijststemmen, voorafgaand aan de aanwijzing van de verkozenen, wordt afgeschaft. De lijststemmen tellen dus niet meer mee bij de aanwijzing van de verkozenen. De kandidaten zullen verkozen worden in de volgorde van het aantal voorkeurstemmen dat zij hebben behaald.

Maatregelen om het ronselen van volmachten tegen te gaan

7. Enerzijds wordt, als preventieve maatregel, het ronselen van volmachten bemoeilijkt door de afschaffing van de verklaring op eer, in het geval men geen bewijsstuk kan voorleggen om aan te tonen dat men op de dag van de verkiezingen in het buitenland zal verblijven. Anderzijds wordt het ronselen van volmachten strafbaar gesteld.

De installatie van de nieuwe gemeenteraad vindt plaats op een van de eerste vijf werkdagen van december van het jaar van de verkiezingen

8. Het ontwerp van decreet regelt dat de kiezer het resultaat van de verkiezingen sneller omgezet ziet in de vorming van een nieuw bestuur: in december in plaats van in januari. De vervroeging van de installatie van de nieuwe gemeenteraad in december met behoud van verkiezingen op de tweede zondag van oktober, noopt daarbij tot het inkorten van een aantal termijnen dat door de vermelde decreten wordt geregeld (omdat ze geijkt zijn op een installatie in januari). Het gaat daarbij om het inkorten van de termijn voor het indienen van een bezwaar tegen de verkiezingen, de termijn voor inzage in de aangifte van verkiezingsuitgaven, de termijn van oproeping voor de installatievergadering, de termijn voor het indienen van een voordrachtsakte voorafgaand aan de installatievergadering. De termijn om uitspraak te doen over de uitslag van de verkiezingen wanneer geen bezwaar is ingediend, valt volledig weg. Om ook na het indienen van een bezwaar een snelle installatie te verzekeren, wordt eveneens de uitspraaktermijn ingekort. Onderstaand schema maakt dit aanschouwelijk.

Schema termijninkorting

		Oud	Nieuw
Art. 6 DLB	Termijn oproeping	14 dagen	8 dagen
Art. 7,43,90,92 DLB	Termijn voordracht	8 dagen	3 dagen
Art. 197 LPKD	Termijn inzage aangifte verkiezingsuitgaven	15 dagen	10 dagen
Art. 23 DBRC	Termijn indienen bezwaar	45 dagen (= 30+15)	40 dagen (= 30+10)
Art. 25 DBRC	Termijn van uitspraak na bezwaar	40 dagen	35 dagen
Art. 203 204 LPKD	Termijn van uitspraak door de Raad voor Verkiezingsbetwistingen bij geen bezwaar	75 dagen	Geen termijn meer (geldigheid volgt van rechtswege bij geen bezwaar)

De inkorting van de termijn waarbinnen inzage gegeven wordt in de aangiften van de verkiezingsuitgaven, hoeft niet absoluut te betekenen dat de inzagemogelijkheden ingeperkt worden. De geplande digitalisering van de aangiften, ingevolge de resolutie van het Vlaams Parlement (*Parl.St.* Vl.Parl. 2018-19, nr. 1903/3), zal ook de inzage op een digitale wijze mogelijk maken. De randvoorwaarden om de aangiften in te zien, zullen zo veel gunstiger worden (inzage zal mogelijk worden zonder zich naar de rechtbank van eerste aanleg te moeten verplaatsen, ook buiten de kantooruren en tijdens weekend- en feestdagen).

De kandidaat met de meeste naamstemmen van de grootste fractie van de coalitie wordt voortaan door de Vlaamse Regering benoemd als burgemeester

9. Vandaag draagt de meerderheid van de verkozenen van de coalitiefracties een verkozene uit hun midden als burgemeester voor, waarna hij of zij door de Vlaamse Regering wordt benoemd. De betrokken verkozenen hebben bij het voordragen veel vrijheid. Zo zijn ze niet gebonden door het aantal naamstemmen dat de kandidaat-burgemeester behaalde noch door het stemcijfer van de lijst waarop deze kandidaat opkwam. Met als gevolg dat ze, theoretisch, bijvoorbeeld de kandidaat-burgemeester kunnen voordragen van de kleinste coalitiefractie (laagste stemcijfer) of uit hun midden degene kunnen voordragen met het kleinste aantal naamstemmen. De Vlaamse Regering wil de betrokkenheid en het stemgewicht van de kiezer en dus de impact van de kiezer op het lokaal beleid en de gemeen-

telijke beleidsploeg significant vergroten en zichtbaarder maken met een nieuwe regeling voor de aanstelling van de belangrijkste politicus van de gemeente, de burgemeester. De nieuwe regeling houdt in dat de verkozenen met de meeste naamstemmen van de grootste coalitiefractie burgemeester worden. Wanneer de betrokken verkozenen het mandaat van burgemeester niet opnemen of hun mandaat eindigt, regelt dit ontwerp van decreet een dwingende vervanging. Zo wordt de verkozene met de tweede meeste naamstemmen van de grootste coalitiefractie de burgemeester. Op die manier wordt de impact van de stem van de kiezer bij de benoeming van de burgemeester gevrijwaard en worden partijpolitieke afspraken over dit mandaat maximaal vermeden.

Een lijst vermeldt of de kandidaten al dan niet meerdere fracties in de gemeenteraad zullen vormen

10. In het verlengde van de nieuwe benoeming van de burgemeester voorziet het regeerakkoord ook dat van meet af aan, bij de indiening van de kandidatenlijsten, verduidelijkt moet worden door de kandidaten van een lijst of ze zullen splitsen in afzonderlijke fracties en bij welke fractie ze zullen behoren. Er is geen tussenweg meer mogelijk. De mogelijkheid om dat nog open te laten en dat pas definitief te beslissen bij de installatie van de gemeenteraad valt weg. De verkozenen kunnen niet speculeren en zich in functie van de verkozene op de lijst die de meeste stemmen haalde tot deze of gene fractie bekennen, noch kunnen ze dat achteraf doen in functie van het exclusief initiatiefrecht om een coalitie te vormen (infra 11).

De lijsttrekker van de grootste lijst krijgt na de verkiezingen 14 dagen het exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen

11. Opdat de impact van de stem van de kiezer zichtbaarder en effectiever zou spelen bij het vormen van een coalitie, wordt in uitvoering van het regeerakkoord een exclusief initiatiefrecht toegekend aan de lijsttrekker van de grootste lijst, dus de lijst die de meeste stemmen heeft gekregen (hoogste stemcijfer). Dat recht duurt 14 dagen. Als het initiatiefrecht van de lijsttrekker niet tot een coalitie leidt, krijgt de lijsttrekker van de tweede grootste lijst eenzelfde initiatiefrecht enzovoort.

De invoering van een constructieve motie van wantrouwen

12. De bestaande procedure van structurele onbestuurbaarheid heeft de verwachtingen niet ingelost in gemeenten waar het vertrouwen in het college verloren ging. Ze had veeleer een averechts effect met aanslepende politieke onrust, verdeeldheid en verzuring die ook doorwerkte naar de bevolking. De burger bleef zo verstoken van een sterk en democratisch bestuurde gemeente terwijl hij daar nochtans recht op heeft. De afgelopen onbestuurbaarheidsscenario's die in diverse gemeenten hebben gespeeld, herhalen zich beter niet.

Een belangrijke vernieuwing in dit ontwerp van decreet is dan ook de vervanging van de regeling van structurele onbestuurbaarheid (artikel 46 van het decreet over het lokaal bestuur) door de mogelijkheid voor de gemeenteraad om een constructieve motie van wantrouwen aan te nemen.

Hierdoor beschikt de gemeenteraad wel degelijk over een middel om zijn steun in het zittende college door middel van een collectieve motie van wantrouwen of in een of meer schepenen ervan (door middel van een individuele motie van wantrouwen) op te zeggen, en tegelijk, in constructieve zin, zijn steun aan de opvolger(s) te geven. De gemeenteraad verstevigt zo zijn positie ten aanzien van een college dat hij zijn steun geeft maar ook zijn steun kan ontnemen en meteen constructief kan vervangen door een ander college of leden van het college. Met de introductie van deze procedure wordt opnieuw een stap verder gezet naar een modern en daadkrachtig democratisch lokaal bestuur.

De constructieve motie die het ontwerp van decreet regelt, waarborgt de onafhankelijkheid van het voorzitterschap van het bijzonder comité voor de sociale dienst. De gemeenteraad zal geen constructieve motie van wantrouwen kunnen richten tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst als die van rechtswege als schepen werd toegevoegd aan het college. In voorkomend geval zal enkel de raad voor maatschappelijk welzijn een constructieve motie kunnen richten tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

Het ontwerp van decreet voorziet ook in de mogelijkheid voor de raad voor maatschappelijk welzijn om een constructieve motie aan te nemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst. De voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst tegen wie een motie werd gestemd, blijft schepen of burgemeester tenzij de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst van rechtswege werd toegevoegd aan het schepencollege. In dat geval vervalt zijn mandaat en zal de nieuwe voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst van rechtswege worden toegevoegd aan het schepencollege.

De mogelijkheid van digitaal en hybride vergaderen inbedden in het decreet over het lokaal bestuur

13. Het decreet over het lokaal bestuur was een digitale sprong voorwaarts voor de lokale besturen. Het nam drempels weg die een maximale digitalisering van interne en externe processen in de weg stonden. In het regeerakkoord 2019-2024 uit de Vlaamse Regering haar ambitie om Vlaanderen in de spits te houden op het vlak van innovatie, digitale transformatie en technologie.

Een verder evoluerende digitalisering kan bijdragen aan een efficiënter besluitvormings- en beleidsproces. Vanuit die gedachtegang wenst de Vlaamse Regering de bestaande organieke regelgeving aan te passen door expliciet de mogelijkheid te voorzien dat lokale bestuursorganen digitaal of hybride kunnen beraadslagen en besluiten, binnen de door de Vlaamse Regering vastgestelde voorwaarden. De wijzigingen zijn minimaal en beperken zich tot het inschrijven van de mogelijkheid voor lokale bestuursorganen om digitaal of hybride te vergaderen. De Vlaamse Regering kan via uitvoeringsbesluiten de minimale voorwaarden uiteenzetten waarbinnen digitale vergaderingen kunnen en waaraan digitale vergadersystemen moeten voldoen.

Wat de vergaderingen van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, de districtsraad en het bijzonder comité voor de sociale dienst betreft, blijft het fysiek vergaderen het uitgangspunt. Deze organen kunnen enkel digitaal of hybride vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden die vermeld worden in hun huishoudelijk reglement.

De optimalisering van de regelgeving voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten

14. Bij de vorige fusies is gebleken dat het organiek kader op een aantal punten kan worden geoptimaliseerd. Daarbij wordt een aantal kleinere wijzigingen doorgevoerd die de vrijheidsgraden voor de besturen vergroten en interpretatieproblemen wegwerken. Deze wijzigingen die fusies faciliteren, zijn terug te vinden in hoofdstuk 2, 6 en 7 van dit ontwerp van decreet.

Decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen (hoofdstuk 2): er wordt een uitzonderingsbepaling ingeschreven in het decreet, waardoor de besturen in een fusietraject bij straatnaamwijzigingen niet gebonden zijn aan de strikte procedure, opgenomen in artikel 4 van dit decreet, op voorwaarde dat de besturen de straatnaamwijzigingen die nodig zijn omwille van de samenvoeging doorvoeren aan de hand van een participatief traject.

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hoofdstuk 6):
– de regeling voor extra mandatarissen blijft behouden;
– in een nieuwe gemeente kan de burgemeester vervangen worden op basis van een akte van opvolging;
– de invoering van de vervroegde installatievergadering (eerste 5 werkdagen van december) heeft een te grote impact op de Vlaamse en federale regelgeving. Daarom blijft de installatievergadering voor fusiebesturen behouden op de eerste werkdag van januari;
– we bieden de gemeenteraden meer vrijheid om zelf vorm te geven aan de samenvoegingsoperatie. De raden zijn niet langer verplicht een transitiemanager aan te duiden onder de algemeen directeurs van de samen te voegen gemeenten, maar kunnen deze verantwoordelijkheid ook toevertrouwen aan een ander personeelslid of aan iemand van buiten de (ambtelijke) organisatie;
– er wordt meer flexibiliteit voorzien op het vlak van de uittredingsmogelijkheden uit de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden;
– er wordt meer flexibiliteit voorzien over de keuze van het gemeentehuis van de nieuwe gemeente;
– om haar eerste algemeen directeur en financieel directeur aan te stellen, kan de nieuwe gemeente vrij kiezen tussen de oproepprocedure onder de directeurs van de gefuseerde gemeenten, de aanwervingsprocedure en de bevorderingsprocedure;
– een gewezen algemeen directeur, financieel directeur kan ook een passende functie worden gegeven binnen het OCMW, het AGB (autonoom gemeentebedrijf), de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de verenigingen of vennootschappen voor maatschappelijk welzijn;
– er komt een terugvalregeling in het geval er geen algemeen directeur-, financieel directeur-coördinator werd aangeduid;
– er wordt een verruimde personeelsmobiliteit voorzien tussen de betrokken gemeenten en de betrokken openbare centra voor maatschappelijk welzijn zodat gezamenlijke aanwervingen en bevorderingen mogelijk worden. Op die manier kunnen de besturen in aanloop van de fusiedatum de organisatiestructuren reeds op elkaar afstemmen;
– de facultatieve beleidsevaluatie in de jaarrekening van de gemeente en het OCMW wordt uitgebreid naar de AGB's;
– de fusieregeling wordt verduidelijkt in die zin dat gemeenteraden bij de vaststelling van de reglementen over de aanvullende belastingen op federale en Vlaamse basisheffingen, rekening moeten houden met de toepasselijke federale en Vlaamse regelgeving;
– de rechtsopvolging wordt duidelijker geregeld;
– de nieuwe gemeente kan de titel 'stad' behouden wanneer een of meerdere samengevoegde gemeenten de titel 'stad' dragen;
– de gevolgen van een provinciegrensoverschrijdende fusie en/of een fusie gepaard gaand met een opsplitsing worden beter opgevangen in de regelgeving.

Programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 (hoofdstuk 7): er wordt voorzien in een waarborgsysteem voor de middelen die fusiegemeenten ontvangen uit het Open Ruimtefonds.

Bijsturing van de bepalingen inzake de onverenigbaarheden

15. Er worden twee nieuwe onverenigbaarheden toegevoegd. De Vlaamse Regering wil het gewestelijk woonbeleid vrijwaren van lokale politieke inmenging en de informatiedoorstroming vanuit de sociale huisvestingsmaatschappijen naar het gemeenteraadsniveau niet al te zeer politiseren. De eerste nieuwe onverenigbaarheid geldt daarom ten aanzien van de leidend ambtenaar van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort. De tweede nieuwe onverenigbaarheid geldt ten aanzien van de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Van deze ambtenaar kan niet aangenomen worden dat hij de belangen van zijn eigen

gemeente als raadslid boven de belangen van zijn werkgever kan stellen. Deze onverenigbaarheden worden niet doorgetrokken naar het mandaat van districtsraad en bijgevolg evenmin naar het districtscollege. Daarnaast wordt de onverenigbaarheid tussen het mandaat van districtsraadslid en lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst weggewerkt.

Conformering aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen

16. Het Wetboek van vennootschappen en verenigingen is bij wet van 23 maart 2019 ingevoerd met ingang vanaf 1 mei 2019.

De organieke regelgever maakt voor het juridisch vormgeven van extern verzelfstandigde agentschappen en van samenwerkingsvormen van lokale besturen regelmatig gebruik van het private verenigings- en vennootschapsrecht.

Voor de intergemeentelijke samenwerking heeft de organieke decreetgever verschillende sui generis publiekrechtelijke rechtsvormen uitgewerkt, waarop het wetboek als aanvullend recht van toepassing is en dus geldt voor alle aangelegenheden die niet door het organieke decreet geregeld worden. De diverse verwijzingen in het decreet over het lokaal bestuur naar dat toepasselijk aanvullend recht moeten bijgevolg in overeenstemming gebracht worden met het nieuwe wetboek. Om een en ander nog verder te verduidelijken, zal de minister van Binnenlands Bestuur hierover een omzendbrief schrijven waarin hij zal ingaan op de verplicht en facultatief toe te passen bepalingen van het nieuwe wetboek.

Voor de organieke regeling van de privaatrechtelijk extern verzelfstandigde agentschappen en de privaatrechtelijk vormgegeven verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn doet de decreetgever een beroep op rechtsvormen die geregeld worden in het nieuwe wetboek.

Het spreekt voor zich dat alle verwijzingen naar het toepasselijke verenigings- en vennootschapsrecht in overeenstemming gebracht moeten worden met de nieuwe regelgeving met respect voor de bevoegdheidsverdeling tussen de wet- en de decreetgever.

Alle bestaande vennootschappen en privaatrechtelijke verenigingen moeten namelijk vanaf 1 januari 2020, dit is de datum van inwerkingtreding van het nieuwe verenigings- en vennootschapsrecht, van de eerstvolgende statutenwijziging gebruikmaken om hun statuten in regel te brengen met de bepalingen van het nieuwe wetboek. Uiterlijk op 1 januari 2024 moeten de statuten in overeenstemming gebracht zijn met de nieuwe wetgeving.

C. Totstandkomingsprocedure

a) Advies van de Raad van State

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft op 6 april 2021 advies uitgebracht over dit voorontwerp van decreet (advies 68.901/3). In zijn advies maakt de Raad van State een aantal opmerkingen bij het voorontwerp van decreet, waaronder enkele louter van (wetgevings)technische aard zijn. Dit heeft geleid tot een aantal bijsturingen van het ontwerp van decreet en het doorvoeren van een hernummering van de artikels.

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door

een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat een of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad van 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Om fusies te faciliteren kunnen samenvoegende gemeenten een afwijkende, eenvoudigere procedure van straatnaamwijziging doorlopen. Gelet op deze ratio acht de Raad dat een afwijkende procedure kan worden verantwoord. De Raad adviseert evenwel om te expliciteren dat het toepassingsgebied van de afwijkende procedure beperkt is tot naamswijzigingen die noodzakelijk zijn omwille van de samenvoeging van gemeenten en om de personen die deze naamswijzigingen aanbelangen effectief in de gelegenheid te stellen om opmerkingen en bezwaren te formuleren. Het advies wordt bijgetreden en artikel 2 van het voorontwerp van decreet en de memorie worden in die zin aangepast.

Volgens de Raad vindt de nieuwe regeling rond fractievorming bij de gemeenteraadsverkiezingen zijn verantwoording in de regeling rond de aanduiding van de burgemeester. Deze regeling doortrekken naar de districtraadsverkiezingen terwijl de districtsburgemeester nog steeds gekozen wordt door en onder de leden van het districtscollege, schendt het gelijkheidsbeginsel.

Dit advies over de regeling van fractievorming wordt bijgetreden en in het voorontwerp van decreet wordt de nieuwe regeling over fractievorming niet doorgetrokken naar de districtsraadverkiezingen (artikel 6, 11, 57 en 58). De memorie is navenant aangepast.

Verder is de Raad van State van mening dat een meer passende verantwoording nodig is voor de onverenigbaarheid tussen personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij en het uitoefenen van een politiek mandaat in het werkingsgebied van die sociale huisvestingsmaatschappij.

Om tegemoet te komen aan het advies, wordt de onverenigbaarheid afgestemd op de onverenigbaarheid voor leidend ambtenaren van een intergemeentelijk samenwerkingsverband, die de Raad wel voldoende verantwoord achtte. De tekst van het voorontwerp van decreet en de memorie worden aangepast, in die zin dat de onverenigbaarheid voor de sociale huisvestingsmaatschappij beperkt wordt tot de leidend ambtenaren.

De Raad geeft aan dat de zin "De gemeenteraad kan enkel hybride vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden vermeld in het huishoudelijk reglement." tweemaal voorkomt. In artikel 31, 2°, van het voorontwerp van decreet staat evenwel niet twee keer exact dezelfde vermelding. De zinnen zijn wel gelijkaardig, maar

er is een vermelding voor de uitzonderlijke omstandigheden voor digitaal vergaderen en een vermelding voor de uitzonderlijke omstandigheden voor hybride vergaderen. Er werd voor gekozen om dit op te splitsen in twee zinnen omdat de uitzonderlijke omstandigheden voor het digitaal vergaderen niet noodzakelijk dezelfde hoeven te zijn als deze voor hybride vergaderen.

Verder merkt de Raad op dat er een decretale regeling ontbreekt over wie de coördinatie van de samenvoegingsoperatie op zich moet nemen indien geen transitiemanager wordt aangesteld.

Het advies wordt bijgetreden, en om mogelijke discussies te vermijden wordt een terugvalregeling ingeschreven in artikel 68 van het voorontwerp van decreet en wordt de memorie navenant aangepast. Als er geen transitiemanager wordt aangesteld, moeten de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator die rol opnemen. Omdat het logischer lijkt dit te verduidelijken in hetzelfde artikel waarin de transitiemanager wordt geïntroduceerd, wordt deze regeling in artikel 68 van het ontwerp van decreet ingeschreven.

Tot slot leidde het advies tot enkele technische aanpassingen aan artikel 41, 45, 74, 90 en 124. Gelet op de aard en evidentie van deze wijzigingen behoeven ze geen nadere toelichting.

b) Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft op 8 september 2020 advies uitgebracht over dit voorontwerp van decreet (VTC nr. 2020/34).

De VTC is van oordeel dat het voorontwerp van decreet voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens betreft. Ze beveelt algemeen aan de bestaande (ongewijzigde) wetgeving integraal te screenen op conformiteit met de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG) en waar dat nog nodig zou zijn alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen op te nemen. Daarbij moet telkens de correcte rechtvaardigingsgrond worden aangegeven, eventueel in de memorie van toelichting. Rond de mogelijkheid van digitaal vergaderen wijst de VTC op de vertrouwelijkheidsproblematiek bij teleconferencing. Ze beveelt hier specifiek aan minimale richtlijnen bij besluit van de Vlaamse Regering of omzendbrief op te stellen, zodat alle lokale besturen eenzelfde niveau van vertrouwelijkheid kunnen garanderen aan hun burgers.

Dit advies gaf geen aanleiding tot tekstwijzigingen. De screening en gebeurlijke AVG-conformering van de kieswetgeving en organieke regelgeving in het decreet over het lokaal bestuur zullen deze bestuursperiode nog aangepakt worden: de kiesregelgeving uiterlijk in 2023 en de organieke regelgeving in 2022.

Artikel 31 van het ontwerp van decreet, dat artikel 20 van het decreet over het lokaal bestuur wijzigt, geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om voorwaarden voor digitaal en hybride vergaderen te bepalen. Het desbetreffende besluit zal best quasi gelijktijdig met de decretale regeling voor digitaal en hybride vergaderen in werking treden.

c) Advies van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

Op 21 oktober 2020 heeft de raad van bestuur van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) een standpunt uitgebracht over dit voorontwerp van decreet. Hieronder volgt een bespreking van de opmerkingen van de VVSG die geen betrekking hebben op de onderwerpen waarover onderhandeld werd binnen het syndicale overlegcomité.

Wat betreft het verzoek tot geregelde evaluatie van de regelgeving, zal net zoals in 2019 in 2025 een uitgebreid evaluatierapport over de organisatie en het verloop van de lokale en provinciale verkiezingen en de installatie van de organen gebeuren, waarbij de mogelijke knelpunten of onduidelijkheden samen met de verbetervoorstellen zullen worden bezorgd aan de bevoegde minister.

Het standpunt van de VVSG om ook op Vlaams niveau de verkiezingen maximaal te ondersteunen met een campagne die Belgische en niet-Belgische kiezers actief aanraadt om te gaan stemmen, wordt bijgetreden.

De VVSG wijst op het verschil in de volmachtenregeling voor de lokale, regionale, federale en Europese verkiezingen wat de correcte toepassing ervan zou kunnen bemoeilijken in de praktijk. De Vlaamse Regering erkent dit aandachtspunt en geeft aan dit het gevolg is van de regionalisering van de bevoegdheden voor de organisatie van de verschillende verkiezingen in België. De Vlaamse Regering gebruikt haar bevoegdheid ter zake om de kiesregelgeving te moderniseren. De nieuwe volmachtenregeling zal, net zoals de andere vernieuwingen, meegenomen worden in de Vlaamse campagne ter ondersteuning van de lokale verkiezingen.

De VVSG onderschrijft de vervroegde installatie van de nieuwe gemeente- en OCMW-raden en wijst op een aantal aandachtspunten: consistentie van alle nieuwe termijnen, minimale indientermijn van drie dagen voor de akten van voordracht, impact op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en andere samenwerkings- en verzelfstandigingsstructuren. De Vlaamse Regering is van mening dat de regeling in het voorliggende voorontwerp van decreet sluitend is: de termijnen zijn op elkaar afgestemd, de minimale indientermijn voor de akten van voordracht vormt geen obstakel voor de installatie van de nieuwe organen en de bestaande continuïteitsregeling voor mandaten in de samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten na de verkiezingen en installatie van de nieuwe gemeenteraad blijft behouden.

De VVSG gaat akkoord met de inschrijving van een tijdelijk exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen in het voorliggende voorontwerp en vraagt verduidelijking op een aantal punten.

De Vlaamse Regering verduidelijkt dat de beoordeling van de ontvankelijkheid van de akte gebeurt door de voorzitter op de installatievergadering van de raad. Het initiatiefrecht laat het verbod van en de sanctie bij het ondertekenen van meerdere akten onverlet. De regeling in het voorliggende voorontwerp van decreet vormt geen wijziging van de bestaande regeling op dat vlak.

De VVSG wijst specifiek op de verhouding tussen het initiatiefrecht van de lijsttrekker van de grootste lijst en het feit dat het burgemeesterschap toekomt aan de verkozene met de meeste voorkeurstemmen binnen de grootste meerderheidsfractie en het gegeven dat een lijst uit twee fracties kan bestaan.

De Vlaamse Regering verduidelijkt dat de procedure van het initiatiefrecht niet alleen definitief een einde neemt als elke houder van het initiatiefrecht het recht heeft uitgeput, maar ook in de gevallen waarbij een gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de betrokken initiatiefnemer of uiterlijk op de derde dag

voor de installatievergadering van de gemeenteraad. Het gegeven dat in de praktijk kan voorvallen dat niet alle lijsten het initiatiefrecht kunnen uitoefenen, is inherent aan het verkorten van de tijd tussen de verkiezingen en de installatie, en het voorzien van voldoende tijd per lijst om het initiatiefrecht uit te oefenen. Deze beide elementen vloeien voort uit het Vlaamse regeerakkoord. De mogelijkheid van het indienen van een bezwaar tegen de verkiezingen is vandaag ook mogelijk op het ogenblik dat er al een meerderheid is gevormd. In die zin wijzigt het voorliggende voorontwerp van decreet niets aan het gegeven dat er procedures kunnen lopen.

Het voorstel van de VVSG met betrekking tot de publicatie op de gemeentelijke webtoepassing in het kader van de procedure van het initiatiefrecht werd reeds opgenomen in het voorliggende voorontwerp van decreet (artikel 27).

Aan de opmerkingen van de VVSG over de aanstelling van de burgemeester wordt gedeeltelijk tegemoetgekomen. Zo wordt de inconsistentie met betrekking tot de eedaflegging van de burgemeester rechtgezet door een aanpassing van artikel 40 van het voorontwerp van decreet. Wat betreft de beslissing om een burgemeester niet te benoemen, wijst de Vlaamse Regering op haar discretionaire bevoegdheid ter zake en op de geldende uitdrukkelijke motiveringsplicht. De Vlaamse Regering acht een decretale verankering van een limitatieve lijst van mogelijke gronden voor niet-benoeming bijgevolg niet wenselijk. De Vlaamse Regering treedt de opmerking over de opvolging van de burgemeester in de loop van de legislatuur niet bij. Het is de wil van de Vlaamse Regering om de betrokkenheid en impact van de stem van de kiezer op het lokaal beleid en de gemeentelijke beleidsploeg te vergroten en zichtbaarder te maken.

Voorts formuleert de VVSG een aantal opmerkingen bij de bepalingen over de werking van de politieke organen, meer bepaald over de fracties, de constructieve motie van wantrouwen, het digitaal vergaderen en de onverenigbaarheden.

De vraag van de VVSG naar een expliciete vermelding op het stembiljet van de fractie waartoe een kandidaat binnen een kartellijst behoort, valt buiten de scope van het voorliggende voorontwerp van decreet. De opmaak van het model van het stembiljet gebeurt via ministerieel besluit tijdens het jaar voorafgaand aan de verkiezing. In het kader daarvan zullen de mogelijkheden nader onderzocht worden.

Wat betreft de bepaling over de constructieve motie van wantrouwen treedt de Vlaamse Regering het standpunt van de VVSG gedeeltelijk bij. Zo kan bevestigd worden dat door de nieuwe akten van voordracht de eventuele automatische opvolging in de vorige akten vervalt en dat de raad bij de collectieve motie van wantrouwen volledig vrij is in het kiezen van een burgemeester. Het is een bewuste keuze van de Vlaamse Regering om de semi-automatische benoeming van de burgemeester los te laten in geval van de aanname van een constructieve motie van wantrouwen. Wel wordt in de memorie bij artikel 37 verduidelijkt dat tot aan de inwerkingtreding van artikel 39 een akte van voordracht vereist is voor de aanduiding van de burgemeester bij de aanname van een collectieve motie van wantrouwen (huidige procedure van artikel 58, §1, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur). Deze vereiste valt weg vanaf de inwerkingtreding van artikel 39 van het voorliggende voorontwerp van decreet. De Vlaamse Regering treedt het standpunt over de mogelijke herziening, naar aanleiding van de collectieve motie van wantrouwen, van eventuele eerdere beslissingen over het niet invullen van opengevallen schepenambten of de beslissing om niet het maximale aantal schepenen aan te stellen, niet bij. Deze beslissingen hebben immers betrekking op de zittingsperiode van de gemeenteraad en kunnen derhalve niet herzien worden naar aanleiding van een constructieve motie van wantrouwen (artikel 43, §2, tweede lid, en artikel 49, §1, van het decreet over het lokaal bestuur). De Vlaamse Regering acht het wenselijk dat de motie minstens gesteund wordt door twee derde van de fractie van de schepen tegen wie de motie gericht is omdat, in tegenstelling tot de

collectieve motie van wantrouwen die gericht is op het tot stand brengen van een nieuwe meerderheid, de individuele motie van wantrouwen erop gericht is om een slecht functionerende schepen te kunnen vervangen zonder dat daardoor de meerderheid per definitie wijzigt. Wat betreft de redactie van het artikel is de Vlaamse Regering van oordeel dat de bepaling voldoende helder is.

De VVSG onderschrijft het principe dat lokale politieke organen digitaal kunnen vergaderen en vraagt waarom deze mogelijkheid ook niet ingeschreven wordt voor de bestuursorganen van verzelfstandigde en samenwerkingsentiteiten van gemeenten en OCMW's. De Vlaamse Regering stelt vast dat er geen dringende noodzaak bestaat om hierover bepalingen op te nemen in dit voorontwerp van decreet. De verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen kunnen namelijk vandaag reeds digitaal en ook hybride vergaderingen houden. Zij kunnen daarover bepalingen opnemen in hun statuten rekening houdend met de geldende democratische principes (bijvoorbeeld het openbaarheidsprincipe). In het kader van een onderzoeksopdracht rond de vereenvoudiging van de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen zal nader worden onderzocht of het aangewezen is om bijkomende bepalingen over digitaal vergaderen in het decreet over het lokaal bestuur en/of het uitvoeringsbesluit dat de nadere regels zal bepalen, op te nemen.

Wat betreft de mogelijkheid voor een fusiegemeente om uit een intergemeentelijk samenwerkingsverband te stappen en de activiteit zelf uit te voeren, stelt de VVSG dat dit enkel zou moeten kunnen na instemming van een meerderheid van de andere vennoten en betaling van een schadevergoeding. De Vlaamse Regering wijst erop dat het voorliggende voorontwerp van decreet deze voorwaarden reeds oplegt (artikel 82 en 84 (artikel 92 en 94 in huidige nummering) van het voorontwerp van decreet). De VVSG wenst dat de motivatie voor een fusiebeslissing explicieter geënt wordt op de beoogde bestuurskracht en de inpassing binnen de lopende regiovorming. De Vlaamse Regering is van oordeel dat dit niet aangewezen is, gelet op de expliciete keuze voor de vrijwilligheid van de fusies van gemeenten. Dit betekent dat gemeenten ook kunnen fusioneren als zij tot verschillende regio's behoren. De nieuwe gemeente zal vervolgens zelf moeten kiezen bij welke regio zij wil aansluiten.

De VVSG vindt het positief dat de voorzitter van de raad van bestuur van een samenwerkingsverband van gemeenten of OCMW's een dubbel presentiegeld kan krijgen, maar vraagt waarom dit beperkt wordt tot één voorzittersmandaat en waarom deze regeling niet geldt voor de voorzitter van de raad van bestuur van een projectvereniging. Voor voorzitters die daarnaast geen uitvoerend mandaat in hun eigen bestuur hebben, pleit de VVSG voor de mogelijkheid om in dat geval een wedde gelijk aan die van een burgemeester of schepen toe te kennen. De Vlaamse Regering heeft geopteerd voor een beperking van het dubbel presentiegeld tot één voorzittersmandaat om geen cumulatie van voorzittersmandaten aan te moedigen en zo ook geen afbreuk te doen aan de geloofwaardigheid van het engagement en de verantwoordelijkheid. Daarnaast stelt de Vlaamse Regering dat de verantwoordelijkheid van een voorzitter van de raad van bestuur van een projectvereniging niet te vergelijken is met die van een voorzitter van een raad van bestuur van een opdrachthoudende of dienstverlenende vereniging. De projectvereniging is geconcipieerd als een tijdelijke samenwerking voor eerder kleinschalige projecten. De Vlaamse Regering erkent de vraag naar een legitieme billijke vergoeding voor voorzitters die daarnaast geen uitvoerend mandaat in hun eigen bestuur hebben. Dit wordt bekeken in het onderzoek dat momenteel loopt naar de vereenvoudiging van de samenwerkings- en verzelfstandigingsvormen van lokale besturen en wordt desgevallend meegenomen in een volgende decreetswijziging.

De Vlaamse Regering heeft ervoor geopteerd om in dit voorontwerp van decreet geen orgaan van dagelijks bestuur in te schrijven en verwijst hiervoor naar het

amendement nr. 33 op het ontwerp van decreet over het lokaal bestuur (*Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1353/2).

Wat de voortijdige uittreding uit een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging betreft, vraagt de VVSG om een bestuurlijke herindeling uitdrukkelijk op te nemen als reden hiervoor. De Vlaamse Regering heeft beslist om de mogelijkheid tot uittreding aan strenge voorwaarden te verbinden en niet te koppelen aan het motief voor de bestuurlijke herindeling. Het ligt evenwel in de lijn van de verwachtingen dat mogelijke uittredingen ingegeven zullen zijn door een weloverwogen afweging van de eventuele schadevergoeding bij uittreding en de voordelen voor een overstap naar een ander samenwerkingsverband binnen een andere regionale context.

De vragen van de VVSG over de vergoeding voor de leden van de regionale bestuurscomités en de mogelijkheid om statutair personeel van een welzijnsvereniging ter beschikking te stellen van een vzw worden meegenomen in het hierboven vermelde onderzoek naar de vereenvoudiging van de samenwerkings- en verzelfstandigingsvormen van lokale besturen.

Tot slot wijst de VVSG op een aantal punten over het democratisch functioneren van de gemeenteraad die niet aan bod komen in het voorliggende voorontwerp van decreet. Deze elementen vallen buiten de scope van dit voorontwerp van decreet, maar zullen naar aanleiding van een volgende decreetswijziging onderzocht worden.

d) Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) heeft op 23 oktober 2020 advies uitgebracht over artikel 2 van het voorliggende voorontwerp van decreet, dat in het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen een artikel 4/1 invoegt. De SARC adviseert positief over de voorgestelde wijziging.

e) De eerste afdeling van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaamse Gewest en Vlaamse Gemeenschap

De bepalingen over personeelsaangelegenheden van het voorliggende voorontwerp van decreet betreffen wijzigingen aan het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, en situeren zich meer bepaald op het vlak van:

1° de toegevoegde onverenigbaarheden voor personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij en voor de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband (artikel 30 en 55);
2° de gevolgen van het faciliteren van fusies op het vlak van personeel door:
   a) de mogelijkheid tot het aanduiden van een transitiemanager voor gemeenten die willen samenvoegen en de gevolgen van een samenvoegingsoperatie voor de decretale graden (artikel 65, 66 en 67, vernummerd tot artikel 68, 69 en 70);
   b) het invullen van vacatures door samen te voegen gemeenten/OCMW's (artikel 72 en 76, vernummerd tot artikel 76 en 86);
   c) de samenvoegingsmobiliteit voor personeelsleden (artikel 73 en 76, vernummerd tot artikel 77 en 86);
   d) de aanvulling van de terugvalpositie van de ex-algemeen en ex-financieel directeur (artikel 78, vernummerd tot artikel 88);
3° de uitbreiding van het verbod op belangenvermenging voor personeelsleden van het OCMW (artikel 58, vernummerd tot artikel 61).

Op 9 december 2020 werden de artikelen die betrekking hebben op personeel onderhandeld met de drie vakorganisaties en met de VVSG. Die onderhandelingen

resulteerden in het protocol nr. 2021/1 en eindverslag nr. 2021/1, en hebben geleid tot enkele inhoudelijke en wetgevingstechnische aanpassingen. De vakorganisaties ACOD, ACV-OD en VSOA verklaarden zich niet akkoord, met opmerkingen. De werkgeversdelegatie (VVSG) verklaarde zich akkoord, met opmerkingen.

Opmerkingen van de vakorganisaties:
– de nieuwe onverenigbaarheden in artikel 30 zouden leiden tot een ongelijkheid tussen het personeel van een sociale huisvestingmaatschappij en dat van een intergemeentelijk samenwerkingsverband;
– de autonomie die de nieuwe gemeente krijgt om de vacante betrekking van algemeen of financieel directeur extern in te vullen, zou leiden tot politieke willekeur;
– er zouden te weinig voorwaarden zijn opgenomen omtrent het aanstellen van een transitiemanager. Bovendien zou de aanstelling kunnen leiden tot financiële gevolgen voor het lokaal bestuur;
– bij het invoeren van de samenvoegingsmobiliteit zou een bijkomende bepaling ontbreken die het behoud van het statuut garandeert.

Repliek:
– de onverenigbaarheid die geldt ten aanzien van de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort, vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord. Er werd uitdrukkelijk beslist om dit van toepassing te maken op alle personeelsleden, niet enkel de leidinggevenden. De onverenigbaarheid in hoofde van de leidend ambtenaar van het intergemeentelijk samenwerkingsverband houdt een beperking in op het recht een dergelijk mandaat op te nemen, omdat van een leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband niet aangenomen kan worden dat hij de belangen van zijn eigen gemeente als raadslid boven de belangen van zijn werkgever kan stellen;
– het staat elk lokaal bestuur vrij om van de mogelijkheid een transitiemanager aan te stellen al dan niet gebruik te maken, rekening houdend met de eigen financiële toestand. Om de lokale besturen voldoende ruimte te geven, zijn bijkomende voorwaarden niet gepast;
– het extern invullen van een vacante betrekking van algemeen of financieel directeur na een fusie biedt meer garanties om iemand te vinden die ook de kwaliteiten heeft om algemeen of financieel directeur te worden in de (per definitie grotere) fusiegemeente. Dit voorstel sluit ook aan bij de uitbreiding van de terugvalposities voor de niet aangestelde algemeen of financieel directeur;
– de samenvoegingsmobiliteit creëert een vrijwillige mobiliteit; personeelsleden zijn vrij zich al dan niet kandidaat te stellen, rekening houdend met de rechtspositieregeling die van toepassing is bij de andere entiteit.

Suggesties van de VVSG:
– de nieuwe onverenigbaarheden in artikel 30 in beide gevallen beperken tot de leidend ambtenaar;
– de formulering van het begrip ‘belangenvermenging’ in artikel 58 (vernummerd tot artikel 61) versoepelen;
– lokale besturen niet verplichten eerst hun lokale rechtspositieregeling te wijzigen, vooraleer ze kunnen gebruikmaken van de bijkomende mogelijkheden tot personeelsmobiliteit bij fusies;
– de decretale graden niet uitsluiten bij de samenvoegingsmobiliteit.

Repliek:
– zie de repliek op de opmerkingen van de vakorganisaties, voor wat betreft de onverenigbaarheden;
– er mag geen enkele vermenging zijn van eventuele privébelangen en het algemeen belang of de belangen van de overheid. Afbreuk doen aan dit principe door te regelen dat de gemeenteraad uitzonderingen kan toelaten, is geen wenselijke piste;
– het decreet maakt het invoeren van de samenvoegingsmobiliteit mogelijk en het fuserend bestuur beslist autonoom om dit in te schrijven in de lokale rechtspositieregeling, na syndicaal overleg. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de autonomie van de gemeenten op dat vlak en syndicaal overleg wordt niet uit de weg gegaan bij een ingrijpende verandering zoals een fusie. Het zou voorts vreemd zijn dat alle procedures van personeelsmobiliteit (aanwervingsprocedure, bevorderingsprocedure, procedure van interne personeelsmobiliteit en de procedure van externe mobiliteit) wel moeten worden ingeschreven in de rechtspositieregeling en de samenvoegingsmobiliteit niet;
– voor de aanstelling van de decretale graden bestaat er reeds een geëigende procedure in het decreet. In artikel 356 van het decreet over het lokaal bestuur wordt geregeld wat er dient te gebeuren bij een vacature van algemeen of financieel directeur.

De belangrijkste tekstwijzigingen op het vlak van personeel naar aanleiding van de onderhandelingen in Comité C1 zijn:
– een samen te voegen gemeente of OCMW kan gebruikmaken van de eventuele wervings- en bevorderingsreserves van de overige samen te voegen gemeenten en OCMW's;
– de terugvalregeling voor de gewezen algemeen directeur en financieel directeur wordt verder uitgebreid naar de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn van het OCMW dat de nieuwe gemeente bedient;
– de invoering van een regeling waarbij de nieuwe gemeente de autonomie krijgt om hetzij meteen te kiezen voor de normale aanwervings- of bevorderingsprocedure om de vacante betrekking van algemeen directeur of van financieel directeur in te vullen, hetzij te kiezen om deze betrekking(en) in te vullen volgens de uitzonderlijke oproepregeling onder de algemeen respectievelijk financieel directeurs van de gefuseerde gemeenten.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen

Artikel 2

Met dit artikel wordt een uitzonderingsbepaling ingeschreven in het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, waardoor de besturen in een fusietraject niet gebonden zijn aan de strikte procedure opgenomen in artikel 4 van voormeld decreet op voorwaarde dat de straatnaamwijzigingen noodzakelijk zijn omwille van de samenvoeging en op voorwaarde dat de besturen de wijzigingen doorvoeren aan de hand van een participatief traject.

In het kader van het participatief traject moeten gemeenten ook verwijzen naar de bezwaarmogelijkheden.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Artikel 3 (54 LPKD)

Met dit artikel wordt de mededeling die op de oproepingsbrief staat, aangepast aan de afschaffing van de opkomstplicht.

Artikel 4 (56 LPKD)

Met dit artikel wordt de mogelijkheid om een volmacht te geven op basis van een verklaring op eer dat men op de verkiezingsdag in het buitenland zal verblijven, afgeschaft.

Artikel 5 (71 LPKD)

Met dit artikel wordt de akte van fractievorming geïntegreerd in de voordrachtsakte. De voorwaarde betreffende de lijstnaam waaraan de akte van fractievorming moest voldoen, blijft daarbij behouden. Elke kandidaat moet nu wel uitdrukkelijk invullen tot welke fractie hij behoort.

In artikel 36, §2, van het decreet over het lokaal bestuur worden de overeenkomstige wijzigingen aangebracht (zie artikel 34 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 6 (83 LPKD)

Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat de wijziging aan artikel 71 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet betreffende de fractievorming niet van toepassing wordt op de stadsdistrictsraadsverkiezingen. Voor die verkiezing blijft de akte van fractievorming behouden.

Artikel 7 (84 LPKD)

Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat de wijziging aan artikel 71 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet betreffende de fractievorming niet van toepassing wordt op de provincieraadsverkiezingen. Voor die verkiezing blijft de akte van fractievorming behouden.

Artikel 8 (86 LPKD)

Met dit artikel wordt bepaald dat het gemeentelijk hoofdbureau ook onderzoekt of een lijst waarvan de kandidaten hebben vermeld dat ze in twee fracties zullen zetelen, voldoet aan de voorwaarden, bepaald in artikel 5 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 9 (91 LPKD)

Met dit artikel wordt in de mogelijkheid voorzien dat een lijst aan de hand van een verbeteringsakte de tekortkomingen op de voordrachtsakte voor wat betreft de fractievorming kan verbeteren of vervolledigen.

Een kandidaat kan zijn keuze voor een fractie echter niet wijzigen. Een nieuwe kandidaat moet uiteraard wel invullen tot welke fractie hij behoort.

Artikel 10 (92LPKD)

Dit artikel bepaalt dat een lijst waarvan de kandidaten hebben vermeld dat ze in twee fracties zullen zetelen, moet afgewezen worden als hij niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in artikel 5 van dit ontwerp van decreet.

Als de lijst wel aanvaard is, dan bezorgt de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau een exemplaar van de voordrachtsakte, en eventueel de verbeteringsakte, aan de algemeen directeur.

Artikel 11 (99LPKD)

Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat de procedure voor het onderzoek van de voordrachtsakte, het indienen van een verbeteringsakte en de definitieve afsluiting van de kandidatenlijsten, voor wat betreft de fractievorming in de gemeenteraad, niet van toepassing is op de stadsdistrictsraadsverkiezingen. Voor die verkiezing blijft de bestaande procedure met de akte van fractievorming behouden.

Artikel 12 (100 LPKD)

Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat de procedure voor het onderzoek van de voordrachtsakte, het indienen van een verbeteringsakte en de definitieve afsluiting van de kandidatenlijsten, voor wat betreft de fractievorming in de gemeenteraad, niet van toepassing is op de provincieraadsverkiezingen. Voor die verkiezing blijft de bestaande procedure met de akte van fractievorming behouden.

Artikel 13 (140 LPKD)

Aangezien de overdracht van de lijststemmen bij de aanwijzing van de verkozenen wordt afgeschaft, wijzigt de betekenis van de lijststem. Met dit artikel wordt de betekenis die aan de lijststem werd gegeven, geschrapt (zie ook artikel 23 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 14 (143 LPKD)

Aangezien de opkomstplicht wordt afgeschaft, moeten de namen van de kiezers die niet gestemd hebben, niet meer aan de vrederechter bezorgd worden. Met dit artikel wordt de verplichting om een lijst op te stellen van de kiezers die niet hebben gestemd, afgeschaft.

Artikel 15 (147 LPKD)

Aangezien de opkomstplicht wordt afgeschaft, moeten de namen van de kiezers die niet gestemd hebben, niet meer aan de vrederechter bezorgd worden. Met dit artikel wordt die verplichting afgeschaft.

Artikel 16 (169 LPKD)

Met dit artikel wordt voor de gemeenteraadsverkiezing (en voor de stadsdistrictsraadsverkiezing) de overdracht van de lijststemmen bij de aanwijzing van de verkozenen en bij de vaststelling van de volgorde van de opvolgers afgeschaft.

Artikel 17 (184 LPKD)

Met dit artikel wordt voor de provincieraadsverkiezing de overdracht van de lijststemmen bij de aanwijzing van de verkozenen en bij de vaststelling van de volgorde van de opvolgers afgeschaft.

Artikel 18 (197 LPKD)

Om uiterlijk op de 41ste dag na de stemming rechtszekerheid te creëren over de uitslag van de verkiezingen in de gemeenten waar geen bezwaar tegen de verkiezing werd ingediend, wordt het aantal dagen dat de aangiften van de verkiezingsuitgaven ter inzage zullen liggen, vastgesteld op 10 dagen, zodat de termijn om een bezwaar in te dienen, 40 dagen bedraagt (30 dagen om de aangiften in te dienen + 10 dagen voor inzage).

De termijn waarbinnen een bezwaar kan worden ingediend, wordt vastgesteld in artikel 24 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 19 (203 LPKD)

Om uiterlijk op de 41ste dag na de stemming rechtszekerheid te creëren over de uitslag van de verkiezingen, wordt met dit artikel bepaald dat de verkiezing in een gemeente (of stadsdistrict of provincie) waar geen bezwaar tegen de verkiezing werd ingediend, van rechtswege als geldig beschouwd wordt. De verkiezingsuitslag zoals afgekondigd door het hoofdbureau wordt dan definitief, tenzij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen tijdens de bezwaartermijn de verkiezingsuitslag wijzigt en de gemeente (of stadsdistrict of provincie) kennisgeeft van die wijziging. De gewijzigde verkiezingsuitslag komt in de plaats van de uitslag die het hoofdbureau heeft afgekondigd en wordt eveneens definitief na afloop van de bezwaartermijn en in het geval dat geen bezwaar werd ingediend.

Als er wel een bezwaar werd ingediend, dan doet de Raad uitspraak over dat bezwaar, ook als de Raad de verkiezingsuitslag ambtshalve heeft gewijzigd. Naar aanleiding van het onderzoek van het bezwaar kan de Raad de verkiezingsuitslag nogmaals wijzigen of de verkiezing zelfs ongeldig verklaren.

Artikel 20 (204 LPKD)

Aangezien in andere artikelen al bepaald wordt wanneer de verkiezingsuitslag definitief wordt, zowel in het geval dat geen bezwaar wordt ingediend (artikel 203 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet) als in het geval dat wel een bezwaar wordt ingediend (artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges), wordt de bepaling in artikel 204, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet opgeheven.

Artikel 21 (221 LPKD)

Dit artikel stelt het ronselen van volmachten strafbaar. Het ronselen van volmachten is in strijd met het uitgangspunt dat het initiatief tot het geven van een volmacht en de keuze van de gemachtigde bij de kiezer ligt, en niet bij zijn gemachtigde. Met stelselmatig wordt bedoeld dat de betrokken persoon meerdere malen probeert een volmacht te bekomen van andere kiezers.

Deze bepaling is gebaseerd op artikel Z8 van de Nederlandse Kieswet[1].

Algemene informatievoorziening, bijvoorbeeld in een informatiebrochure, om kiezers te wijzen op de mogelijkheid om een volmacht te geven, is toegestaan. Kiezers kunnen vervolgens zelf de keuze maken of zij hun stem al dan niet bij volmacht willen uitbrengen.

[1] Artikel Z8 Kieswet.

Artikel 22 (249-254 LPKD)

Met dit artikel wordt de opkomstplicht afgeschaft.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012

Artikel 23 (16 DKD)

Aangezien de overdracht van de lijststemmen, voorafgaand aan de aanwijzing van de verkozenen, wordt afgeschaft, wijzigt de betekenis van de lijststem. Met dit artikel wordt de betekenis die aan de lijststem werd gegeven, geschrapt (zie ook artikel 13 van dit ontwerp van decreet).

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Artikel 24 (23 DBRC)

Met dit artikel wordt de termijn waarbinnen een bezwaar kan worden ingediend bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen vastgesteld op 40 dagen (zie artikel 18 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 25 (25 DBRC)

In dit artikel wordt de termijn waarbinnen de Raad voor Verkiezingsbetwistingen uitspraak moet doen over een bezwaar van 40 dagen op 35 dagen gebracht.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Artikel 26 (4 DLB)

Dit artikel schrapt de verwijzing in artikel 4, §2, van het decreet over het lokaal bestuur naar artikel 58, §3, van het decreet dat de benoeming van een burgemeester buiten de gemeenteraad regelde. Deze bepaling wordt immers in het nieuwe artikel 58 niet behouden (zie artikel 39 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 27 (5 DLB)

Dit artikel voegt een derde paragraaf toe aan artikel 5 van het decreet over het lokaal bestuur. Deze regelt een exclusief initiatiefrecht voor coalitievorming dat van toepassing is na de algehele vernieuwing van de gemeenteraad na de zesjaarlijkse gemeenteraadsverkiezingen.

Het eerste lid beschrijft de procedure van coalitievorming na de gemeenteraadsverkiezingen. De lijsttrekkers krijgen in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen, te beginnen met de lijsttrekker van de grootste lijst (hoogste stemcijfer). De procedure volgt dus een cascaderegeling.

Het initiatiefrecht wordt toegekend voor een periode van veertien dagen die start op de dag na de dagtekening van het proces-verbaal van de verkiezingen. Uit de vaststelling van het proces-verbaal van de verkiezingen blijkt welke lijst de grootste is en wie dus het initiatiefrecht heeft. De lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur.

Het tweede lid omschrijft het einde van de procedure van het initiatiefrecht. Het initiatiefrecht kan op drie verschillende momenten stoppen:
1° als alle lijsttrekkers het initiatiefrecht hebben uitgeoefend en er geen gezamenlijke akte van voordracht is ingediend;
2° als een gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
3° het initiatiefrecht stopt uiterlijk op de derde dag voor de installatievergadering van de gemeenteraad.

Het derde lid bepaalt wanneer het initiatiefrecht overgaat naar de lijsttrekker van de volgende lijst in afnemende volgorde van lijstgrootte. Er zijn twee mogelijke situaties waarna het initiatiefrecht overgaat: (i) als binnen de termijn van veertien dagen geen gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft en (ii) als de lijsttrekker afstand doet van zijn initiatiefrecht.

Het vierde lid bepaalt dat de algemeen directeur de formele handelingen omtrent de overgang van het initiatiefrecht onmiddellijk bekendmaakt op de webtoepassing van de gemeente nadat de handeling zich heeft voorgedaan. Onder formele handeling wordt bedoeld:
1° het indienen van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;
3° de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
4° de indiening van een verklaring van afstand;
5° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft na de periode van veertien dagen.

Op die manier is iedereen op de hoogte van wie het initiatiefrecht uitoefent, van wanneer het initiatiefrecht is geëindigd of wanneer het initiatiefrecht overgaat.

In de eerste drie situaties, bedoeld in het vierde lid, 1° tot en met 3°, betekent de publicatie van de formele handeling op de webtoepassing van de gemeente het einde van het initiatiefrecht.

In de laatste twee situaties, bedoeld in het vierde lid, 4° en 5°, meldt de publicatie de overgang van het initiatiefrecht.

De wijziging van artikel 5 werkt door naar artikel 119 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de districtsraad.

Artikel 28 (6 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 6 van het decreet over het lokaal bestuur.

In paragraaf 1 van artikel 6 wordt in het eerste lid de termijn van oproeping voor de installatievergadering herleid tot acht dagen. Dit is de termijn zoals die in het Gemeentedecreet gold, en is dezelfde termijn als voor de andere vergaderingen van de gemeenteraad zoals bepaald in artikel 20 van het decreet over het lokaal bestuur. Voor de uitnodiging door de uittredende voorzitter volstaat de reguliere termijn van acht dagen. Deze termijn is een termijn van orde. Bij ontstentenis van die oproeping wordt de installatievergadering van rechtswege op de vijfde werkdag van december gehouden. De algemeen directeur brengt de nieuw verkozen gemeenteraadsleden daarvan voor de goede orde op de hoogte. Het is onnodig om aan die kennisgeving een termijn te koppelen omdat het hier gaat om een datum, plaats en uur die van rechtswege vastliggen.

Verder wordt de installatievergadering met één maand vervroegd. De periode tussen de verkiezingen en het aantreden van de nieuwe mandatarissen werd vaak als te lang aangevoeld. Het uittredende bestuur diende zich vaak te beperken tot lopende zaken en in gevallen waarbij van coalitiepartner gewisseld werd, bleek dit vaak een onnodig lange en moeilijke periode te zijn voor het lokale bestuur. Via deze wijzigingen kunnen de nieuw verkozen gemeenteraadsleden sneller aan de slag, meer bepaald in de eerste vijf werkdagen van december, de eerste maal in 2024 tussen maandag 2 en vrijdag 6 december.

In het derde lid van paragraaf 1 van artikel 6 wordt verduidelijkt wanneer de installatievergadering kan plaatsvinden als er een bezwaar ingediend wordt tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig verklaard wordt. De termijn voor de installatie wordt verlengd tot vijftien dagen in plaats van tien dagen, om voldoende tijd voor een oproeping te kunnen voorzien. Verder wordt in deze passage verwezen naar het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, om ervoor te zorgen dat er geen onduidelijkheden kunnen optreden bij de samenlezing van de artikels ter zake.

In het vierde lid van paragraaf 1 van artikel 6 wordt geregeld wanneer de installatievergadering kan plaatsvinden als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden. Ook hier wordt de termijn voor de installatie verlengd tot vijftien dagen, om dezelfde reden. Ook wordt verwezen naar het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges om ervoor te zorgen dat er geen onduidelijkheden kunnen optreden bij de samenlezing van de artikels ter zake.

De wijziging van artikel 6 werkt door naar artikel 119 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de districtsraad.

Artikel 29 (7 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 7 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het derde lid van de eerste paragraaf van artikel 7 wordt de termijn voor het indienen van de akte van voordracht ingekort tot drie dagen. Aangezien deze akte pas op de installatievergadering beoordeeld wordt, is er geen noodzaak om deze acht dagen voor de installatie te laten indienen. Het inkorten van deze termijn is verder noodzakelijk om de installatievergadering met één maand te kunnen vervroegen.

In de vijfde paragraaf van artikel 7 worden in het eerste en vierde lid de afzetting en schorsing toegevoegd aan de gronden om een nieuwe voorzitter te kunnen verkiezen, naast het niet aanvaarden, de vervallenverklaring, het ontslag, verhindering en overlijden. Dit betreft een vergetelheid in het decreet over het lokaal bestuur en is noodzakelijk voor de correcte toepassing van dit artikel. Indien de voorzitter van de gemeenteraad geschorst of afgezet wordt, moet hij ook vervangen respectievelijk opgevolgd worden.

De wijziging van artikel 7 werkt door naar artikel 120 van het decreet over het lokaal bestuur, dat van toepassing is op de verkiezing van de voorzitter van de districtsraad.

Artikel 30 (10 DLB)

Dit artikel voegt in artikel 10 van het decreet over het lokaal bestuur, dat de onverenigbaarheden regelt, twee nieuwe onverenigbaarheden toe in punt 8° en 9°.

De eerste nieuwe onverenigbaarheid geldt ten aanzien van de leidend ambtenaren van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort. Deze bepaling heeft tot doel de leidend ambtenaren te ontmoedigen zich verkiesbaar te stellen voor het opnemen van een mandaat als gemeenteraadslid. Deze ongelijkheid vanuit grondrechtelijk perspectief, namelijk het terugdringen van het recht op verkiesbaarheid is te verantwoorden door de absolute zorg van de Vlaamse Regering het gewestelijk woonbeleid te vrijwaren van lokale politieke inmenging en informatiedoorstroming vanuit de sociale huisvestingsmaatschappijen naar het gemeenteraadsniveau niet al te zeer te politiseren. De ongelijke behandeling van de leidend ambtenaren van de sociale huisvestingsmaatschappijen wat hun verkiesbaarheid betreft, is hierdoor proportioneel te verantwoorden.

De tweede nieuwe onverenigbaarheid geldt ten aanzien van de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Naar analogie van de onverenigbaarheid die geldt voor de personeelsleden van de gemeente in kwestie of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat die gemeente bedient of van de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen van de gemeenten, kan de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waarvan de gemeente deelnemer is, geen deel uitmaken van de gemeenteraad. Deze ambtelijke onverenigbaarheid in hoofde van de leidend ambtenaar van het intergemeentelijk samenwerkingsverband houdt een beperking in op het recht een dergelijk mandaat op te nemen, omdat van een leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband niet aangenomen kan worden dat hij de belangen van zijn eigen gemeente als raadslid boven de belangen van zijn werkgever kan stellen.

De nieuwe onverenigbaarheden treden in werking op 1 december 2024 (zie artikel 125 van dit ontwerp van decreet), wat betekent dat hiermee rekening moet worden gehouden bij de installatie van de nieuwe gemeenteraad na de verkiezingen. Kandidaten die zich in een dergelijke onverenigbaarheid bevinden, kunnen nog deelnemen aan de verkiezingen, maar moeten zich ervan bewust zijn dat zij, eens verkozen, de keuze zullen moeten maken tussen het mandaat opnemen en hun job opzeggen of het mandaat niet opnemen en hun job verder uitoefenen.

De wijziging van artikel 10 werkt niet door naar artikel 119 en 122 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de districten.

Artikel 31 (20 DLB)

Dit artikel wijzigt het eerste en derde lid van artikel 20 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het eerste lid van artikel 20 wordt de verwijzing naar artikel 6, §1, van het decreet over het lokaal bestuur geschrapt, omdat de termijn van oproeping voor de installatievergadering van veertien dagen herleid wordt tot acht dagen ingevolge artikel 28 van dit ontwerp van decreet.

Verder wordt het derde lid aangevuld met de bepaling dat het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad aangeeft of de vergadering van de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissie digitaal of hybride kan plaatsvinden. Voor de vergadering van de gemeenteraad is een fysieke vergadering het uitgangspunt. Als de gemeenteraad digitaal of hybride wil vergaderen, dan kan dit enkel onder de uitzonderlijke omstandigheden die vermeld worden in het huishoudelijk reglement. De gemeenteraad legt de uitzonderlijke omstandigheden vast zowel voor de digitale als voor de hybride vergadering. De motivering naar de omstandigheden die vermeld worden in het huishoudelijk reglement moet blijken uit de gemeenteraadsbeslissing tot aanname van het huishoudelijk reglement.

De gemeenteraad maakt de afweging wat als uitzonderlijke omstandigheid wordt beschouwd en beschrijft dit in het huishoudelijk reglement. De uitzonderlijke omstandigheid voor digitaal vergaderen kan verschillend zijn van de uitzonderlijke omstandigheid voor het hybride vergaderen. Zo kan in het huishoudelijk reglement bijvoorbeeld worden opgenomen dat er digitaal of hybride vergaderd wordt als de fractieleiders daarover een akkoord vinden.

De vergaderingen van de gemeenteraadscommissie kunnen steeds, ongeacht de omstandigheid of situatie, digitaal of hybride doorgaan als die mogelijkheid door de gemeenteraad is voorzien in het huishoudelijk reglement.

De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden rond digitaal en hybride vergaderen, die in elke gemeente en elk OCMW gelden, bepalen. Deze werkwijze maakt het mogelijk om sneller de maatschappelijke en digitale evolutie te volgen.

De wijziging van artikel 20 werkt door naar artikel 74 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de OCMW-raad, naar artikel 110 van het decreet over het lokaal bestuur dat geldt voor het bijzonder comité voor de sociale dienst en naar artikel 126 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de districtsraad.

Artikel 32 (25 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 25, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

Aangezien de gemeenteraad niet louter en alleen meer fysiek zal kunnen plaatsvinden, dekt de term ‘zaal’ niet meer alle mogelijkheden. Het woord ‘zaal’ wordt vervangen door ‘vergadering’. Onder ‘vergadering’ vallen zowel de fysieke, digitale als hybride vormen van vergaderen.

Deze wijziging werkt door naar artikel 74, 110 en 126 van het decreet over het lokaal bestuur die respectievelijk gelden voor de OCMW-raad, voor het bijzonder comité en voor de districtsraad.

Artikel 33 (30 DLB)

Dit artikel schrapt in artikel 30 van het decreet over het lokaal bestuur de bepaling over de burgemeester buiten de raad. Deze bepaling wordt immers in het nieuwe artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur niet behouden (zie artikel 39 van dit ontwerp van decreet). De geschrapte bepaling over een burgemeester buiten de raad blijft wel gelden voor de randgemeenten en wordt hernomen in het nieuwe artikel 524/1.

Artikel 34 (36 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 36 van het decreet over het lokaal bestuur.

In paragraaf 2, eerste lid, verdwijnt de mogelijkheid voor lijsten om op de installatievergadering nog te beslissen of de lijst al of niet wordt opgesplitst. Lijsten beslissen voorafgaand aan de verkiezingen of de lijst in twee fracties wordt opgesplitst.

Verder worden de voorwaarden voor de akte van fractievorming geschrapt omdat de akte van fractievorming niet langer wordt toegevoegd als bijlage bij de voordrachtsakte, maar daarin wordt geïntegreerd (zie artikel 5 van dit ontwerp van decreet). Kandidaat-gemeenteraadsleden moeten de voorwaarden, vermeld in artikel 71 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet, in acht nemen.

Een lijst die in twee fracties wil splitsen moet dit vermelden op de voordrachtsakte, overeenkomstig artikel 71 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet. De voordrachtsakte wordt overeenkomstig artikel 70 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet bezorgd aan de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau. Een lijst kan aan de hand van een verbeteringsakte overeenkomstig artikel 91 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet de tekortkomingen op de voordrachtsakte voor wat betreft de fractievorming verbeteren of vervolledigen. Een kandidaat kan zijn keuze voor een fractie echter niet wijzigen. Een nieuwe kandidaat moet uiteraard wel invullen tot welke fractie hij behoort.

De mogelijkheid om lijsten te verenigen tot een fractie zoals beschreven in paragraaf 3 en 4 van artikel 36, verdwijnt. Het verenigen van lijsten in een nieuwe fractie is niet verenigbaar met de nieuwe procedure voor de benoeming van de burgemeester. Deze wordt voortaan de kandidaat met de meeste voorkeurstemmen van de grootste fractie van de coalitie. Hiermee wordt bedoeld de grootste fractie zoals blijkt uit het proces-verbaal van de verkiezingen.

De wijziging van artikel 36 werkt niet door naar de districtsraad. Voor de districtsraad blijft de huidige regeling voor de fracties bestaan.

Artikel 35 (38 DLB)

Dit artikel voegt aan artikel 38, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur een punt 11°, 12° en 13° toe.

Punt 11° verplicht de gemeenteraad om haar keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop dit gebeurt minstens in het huishoudelijk reglement op te nemen. De Vlaamse Regering kan bepalen onder welke voorwaarden digitaal en hybride vergaderen mogelijk is.

Punt 12° verduidelijkt dat het huishoudelijk reglement de uitzonderlijke omstandigheden moet vermelden waaronder de gemeenteraad digitaal kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement het digitaal vergaderen toelaat.

Punt 13° verduidelijkt dat het huishoudelijk reglement de uitzonderlijke omstandigheden moet vermelden waaronder de gemeenteraad hybride kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement het hybride vergaderen toelaat.

De uitzonderlijke omstandigheden waaronder digitaal vergaderd kan worden, kunnen verschillen van de uitzonderlijke omstandigheden waaronder hybride vergaderd kan worden. Er kunnen dus twee afzonderlijke regelingen worden opgenomen in het huishoudelijk reglement.

De wijziging van artikel 38 werkt door naar artikel 74 en 126 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op respectievelijk de OCMW-raad en de districtsraad.

Artikel 36 (43 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 43 van het decreet over het lokaal bestuur.

In de eerste paragraaf van artikel 43 wordt een nieuw derde lid ingevoegd. Daarin wordt bepaald dat de akte van voordracht ondertekend wordt met respect voor het initiatiefrecht. De bepaling "met respect voor het initiatiefrecht" betekent dat er geen akte van voordracht kan ondertekend worden tijdens het initiatiefrecht van een bepaalde verkozene voor de gemeenteraad, zonder dat de lijst van die verkozene deel uitmaakt van die coalitie.

In het nieuwe vierde lid van de eerste paragraaf van artikel 43 wordt de termijn voor het indienen van de akte van voordracht ingekort tot drie dagen. Aangezien deze akte pas op de installatievergadering beoordeeld wordt, is er geen noodzaak om deze acht dagen voor de installatie te laten indienen. Het inkorten van deze termijn is verder noodzakelijk om de installatievergadering met één maand te kunnen vervroegen.

De wijzigingen van artikel 43 werken door naar artikel 122 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op het districtscollege.

Artikel 37 (46 DLB)

Dit artikel vervangt artikel 46 van het decreet over het lokaal bestuur.

Paragraaf 1 kent aan de gemeenteraad de mogelijkheid toe om een constructieve motie van wantrouwen aan te nemen tegen de burgemeester en de schepenen die de gemeenteraad zelf heeft verkozen. Vandaar kan de motie ingediend in de gemeenteraad niet gericht zijn tegen de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur. De positie van de gemeenteraad wordt hiermee versterkt, aangezien hij een middel krijgt om zijn steun op te zeggen in het zittende college of in een of meer leden ervan, en tegelijk, in constructieve zin, zijn steun te geven aan de opvolger(s).

Het eerste lid omschrijft de collectieve motie van wantrouwen. In dit geval is de motie gericht tegen het voltallige college van burgemeester en schepenen, met uitzondering van de schepen van rechtswege, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

Het tweede lid omschrijft de individuele motie van wantrouwen. In dit geval is de motie gericht tegen een of meer schepenen, met uitzondering van de schepen van rechtswege, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur. Tegen de burgemeester kan geen individuele motie van wantrouwen worden ingediend.

De gemeenteraad kan geen motie van wantrouwen richten tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, als die van rechtswege als schepen werd toegevoegd aan het college van burgemeester en schepenen. Het komt immers aan de raad voor maatschappelijk welzijn toe om de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst te verkiezen, wat maakt dat enkel de raad voor maatschappelijk welzijn een constructieve motie, waarbij een nieuwe kandidaat-opvolger wordt voorgesteld, kan richten tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst die van rechtswege als schepen werd toegevoegd aan het college. De procedure hiervoor is geregeld in artikel 104 van het decreet over het lokaal bestuur.

Paragraaf 2 bepaalt de ontvankelijkheidsvoorwaarden van een constructieve motie van wantrouwen. De motie moet ondertekend zijn door een meerderheid van de raadsleden en door ten minste twee derde van de raadsleden van elke fractie die de motie ondersteunt. Een individuele motie moet gesteund zijn door de fractie waartoe de schepen tegen wie de motie gericht is, behoort. De motie moet aangeven tegen welke leden van het college van burgemeester en schepenen ze gericht is en voor elk van die leden een kandidaat-opvolger voordragen. Een motie gericht tegen een of meerdere schepenen wordt ingediend samen met de akte of akten van voordracht als vermeld in artikel 49 van het decreet over het lokaal bestuur.

In geval van een collectieve motie is er een gezamenlijke akte van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 43 van het decreet over het lokaal bestuur en vermeldt de motie de identiteit van de aangewezen-burgemeester. Vóór de inwerking-

treding van artikel 39 van dit ontwerp van decreet wordt er voor de aanduiding van de burgemeester een voordracht van akte bijgevoegd als vermeld in huidig artikel 58, §1, van het decreet over het lokaal bestuur. Zetelende leden van het college van burgemeester en schepenen kunnen opnieuw worden voorgedragen. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 43 of 49, de akte van voordracht van de kandidaat-schepen ondertekend door de meerderheid van de gemeenteraadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-schepen.

Bij de vervanging van de burgemeester ten gevolge van een collectieve motie van wantrouwen is de procedure, vermeld in artikel 58, §1, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur, niet van toepassing. De indieners van de motie hebben tussen de raadsleden de vrije keuze bij het vermelden van de identiteit van de burgemeester. Dat kan dus ook de zittende burgemeester zijn. Het betrokken raadslid treedt vanaf de aanname van de motie en na zijn eedaflegging als aangewezen-burgemeester in functie. Er moet dus enkel gestemd worden over de motie, opdat de aangewezen-burgemeester in functie kan treden.

Aangezien de constructieve motie niet omwille van het spoedeisende karakter, voorzien in artikel 23 van het decreet over het lokaal bestuur, mag worden geagendeerd, geldt in deze, met toepassing van artikel 21 van het decreet over het lokaal bestuur, de termijn van minstens acht dagen tussen de oproeping van de gemeenteraadsleden en de gemeenteraadszitting. Deze termijn kan dienen als afkoelingsperiode.

Deze paragraaf bepaalt ook de temporele ontvankelijkheidsvoorwaarden.

Om een nieuw geïnstalleerd college de kans te geven om de nodige stabiliteit te verwerven, is het niet toegelaten dat een constructieve motie wordt aangenomen in de periode van één jaar na de installatie van de gemeenteraad.

Om te voorkomen dat de motie wordt gebruikt als een instrument in de verkiezingscampagne, is het ook niet toegelaten dat een constructieve motie wordt aangenomen in de laatste twaalf maanden voor de lokale verkiezingen.

Om een opeenvolging van constructieve moties van wantrouwen tegen een voltallig schepencollege, uitgezonderd de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur, te vermijden die op hun beurt de bestuurbaarheid van een gemeente in het gedrang kan brengen, is het ook niet toegelaten een nieuwe constructieve motie van wantrouwen in te dienen voor het verval van een termijn van één jaar volgend op de installatie van een nieuw college ingevolge een door de gemeenteraad aangenomen motie van wantrouwen.

Paragraaf 3 beschrijft het onderzoek van de voorwaarden van de motie. De voorzitter van de gemeenteraad gaat na of aan deze voorwaarden is voldaan.

Alvorens ze ter stemming kan worden voorgelegd, onderzoekt de voorzitter van de gemeenteraad:

1° of de motie gericht is tegen de leden van het college van burgemeester en schepenen waartegen een dergelijke motie kan gericht worden (dit wil zeggen dat hij controleert of de motie niet gericht is tegen de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur). Dit is de voorwaarde die is opgenomen in de eerste paragraaf van dit artikel;

2° of de motie voldoet aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de tweede paragraaf. Als de voorzitter vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp. Dit zal het geval zijn als de motie ontoelaatbaar is omdat zij gericht is tegen de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur of werd ingediend in strijd met de temporele voorwaarden of als de motie onontvankelijk is (ongeldige

voordracht, niet voor alle leden die het voorwerp uitmaken van de motie een voordracht, te weinig handtekeningen enzovoort).

Een onontvankelijk verklaarde akte van voordracht van schepenen betekent dus dat er niet over de motie kan worden gestemd. Als de regeling dat toch toelaat, dan verdwijnt het constructieve karakter ervan.

Paragraaf 4 bepaalt dat de aanneming van een motie tegen een of meerdere leden van het college van burgemeester en schepenen tot gevolg heeft dat het betrokken lid of de betrokken leden ontslagen worden uit hun mandaat. Dit geldt ook voor de burgemeester in het geval van een collectieve motie.

Gaat het om een lid dat in die hoedanigheid tevens verkozen werd als voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, dan zal de door de gemeenteraad aangenomen motie enkel tot diens ontslag als lid van het schepencollege leiden indien er tevens in de raad voor maatschappelijk welzijn een motie werd aangenomen tegen de voorzitter van het Bijzonder Comité – zie verder bij de bespreking van paragraaf 6.

De aanneming van de motie heeft ook meteen als gevolg dat de voorgedragen kandidaat-schepen, in voorkomend geval de voorgedragen kandidaat-schepenen verkozen verklaard worden. De aanneming van de collectieve motie heeft wat de burgemeester betreft, tot gevolg dat de persoon die in de motie wordt vermeld als nieuwe burgemeester, vanaf dan in functie is als aangewezen-burgemeester. Hij oefent alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen burgemeester de eed af als vermeld in artikel 58, §1, derde lid.

De nieuw verkozen schepenen leggen krachtens artikel 44 van het decreet over het lokaal bestuur de eed af in openbare vergadering van de gemeenteraad in handen van de burgemeester.

Krachtens artikel 79, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur zijn de nieuwe schepenen van rechtswege ook de nieuwe leden van het vast bureau en is de nieuwe burgemeester van rechtswege ook de nieuwe voorzitter van het vast bureau.

Voor het aannemen van de motie door de gemeenteraad geldt de regeling van artikel 33 van het decreet over het lokaal bestuur dat bepaalt dat de besluiten genomen worden bij volstrekte meerderheid van stemmen en dat bij staking van stemmen het voorstel is verworpen. Dit betekent dat de bijzondere meerderheid enkel vereist is voor het indienen van een motie. Voor het geldig aannemen daarvan volstaat een gewone meerderheid van de helft plus één van de raadsleden. Voor het aannemen van de motie is dus geen bijzondere meerderheid vereist.

Paragraaf 5 bepaalt dat de aangenomen collectieve motie en de beslissing van de gemeenteraad hierover ter kennis worden gebracht van de Vlaamse Regering. De burgemeester wordt benoemd overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur.

Paragraaf 6 handelt specifiek over de situatie van het lid van het college dat, in zijn hoedanigheid van lid van het vast bureau, in toepassing van artikel 90 van het decreet over het lokaal bestuur verkozen werd tot voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

Dit lid kan, vermits hij verkozen werd door de gemeenteraad, het voorwerp uitmaken van een motie van wantrouwen in de gemeenteraad.

Aangezien echter dit lid, in zijn hoedanigheid van schepen of burgemeester (en van rechtswege lid van het vast bureau) verkozen werd tot voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, zal een motie in de gemeenteraad tegen dit lid enkel tot gevolg hebben dat hij het mandaat van schepen of burgemeester verliest indien en voor zover de raad voor maatschappelijk welzijn tegelijk een motie van wantrouwen aanneemt tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst. In een dergelijke situatie is het aangewezen dat tegelijkertijd een motie van wantrouwen wordt ingediend in de gemeenteraad én in de raad voor maatschappelijk welzijn.

Tot aan de inwerkingtreding van artikel 39 is een akte van voordracht vereist voor de aanduiding van de burgemeester bij de aanname van een collectieve motie van wantrouwen (huidige procedure van artikel 58, §1, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur). Deze vereiste valt weg vanaf de inwerkingtreding van artikel 39 van het voorliggende ontwerp van decreet.

Artikel 38 (54 DLB)

Dit artikel voegt twee zinnen toe aan artikel 54 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het college van burgemeester en schepenen bepaalt in het huishoudelijk reglement of zij digitaal of via een hybride vorm kan vergaderen. De Vlaamse Regering kan het kader vaststellen waarbinnen digitaal en hybride vergaderen mogelijk is.

Indien het nodig is om verdere principes uit te werken rond digitaal en hybride vergaderen voor het college van burgemeester en schepenen, kan de Vlaamse Regering dit doen door middel van een uitvoeringsbesluit. Deze aanpak bevordert de leesbaarheid van het decreet en maakt het mogelijk om sneller de maatschappelijke en digitale evolutie te volgen.

Deze wijziging werkt door naar artikel 83 van het decreet over het lokaal bestuur dat geldt voor het vast bureau.

Deze wijziging werkt ook door in de districten.

Artikel 39 (58 DLB)

Dit artikel vervangt artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur. Vandaag draagt de meerderheid van de verkozenen van de coalitiefracties een verkozene uit hun midden als burgemeester voor, waarna hij of zij door de regering wordt benoemd. De betrokken verkozenen hebben bij het voordragen veel vrijheid. Zo zijn ze niet gebonden door het aantal naamstemmen dat de kandidaat-burgemeester behaalde noch door het stemcijfer van de lijst waarop deze kandidaat opkwam. Met als gevolg dat ze, theoretisch, bijvoorbeeld de kandidaat-burgemeester kunnen voordragen van de kleinste coalitiefractie (laagste stemcijfer) of uit hun midden degene kunnen voordragen met het kleinste aantal naamstemmen. De Vlaamse Regering wil de betrokkenheid en het stemgewicht van de kiezer en dus de impact van de kiezer op het lokaal beleid en de gemeentelijke beleidsploeg significant vergroten en zichtbaarder maken met een nieuwe regeling voor de aanstelling van de belangrijkste politicus van de gemeente, de burgemeester. De nieuwe regeling houdt in dat de verkozene met de meeste naamstemmen van de grootste coalitiefractie in principe door de Vlaamse Regering benoemd wordt tot burgemeester. Wanneer de betrokken verkozene het mandaat van burgemeester niet opneemt of zijn mandaat eindigt, regelt dit ontwerp van decreet een dwingende vervanging. Zo wordt bij dergelijke weigering of ontslag de verkozene met de tweede meeste naamstemmen van de grootste coalitiefractie de burgemeester. Op die manier wordt de

impact van de stem van de kiezer bij de benoeming van de burgemeester gevrijwaard en worden partijpolitieke afspraken over dit mandaat maximaal vermeden.

Het eerste lid van de eerste paragraaf regelt dat de verkozene voor de gemeenteraad met het hoogste aantal naamstemmen en behorend tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad in principe door de Vlaamse Regering benoemd wordt tot burgemeester. De coalitie blijkt uit een ontvankelijke gezamenlijke akte van voordracht voor schepenen. Als er geen, of geen ontvankelijke gezamenlijke akte van voordracht voor schepenen is, vormen de fracties waarvan schepenen individueel werden verkozen de coalitie. In dat geval wordt dan opnieuw gekeken naar de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad.

De fractiegrootte in relatie tot de benoeming van de burgemeester wordt bevroren. Een fractie wordt geacht hetzelfde aantal leden te behouden voor wat betreft het gewicht van de fracties en de benoeming van de burgemeester die daarop volgt. Dit geldt tot de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraad.

In het tweede lid wordt bepaald dat vanaf de installatie van de schepenen, hetzij naar aanleiding van een ontvankelijke gezamenlijke akte van voordracht voor schepenen zoals bepaald in artikel 43, §1, hetzij naar aanleiding van een individuele schepenverkiezing zoals bepaald in artikel 43, §3, het raadslid met het meeste naamstemmen en behorend tot de grootste coalitiefractie in de gemeenteraad aangewezen-burgemeester is. Dit raadslid draagt tot zijn benoeming of tot de beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming de titel van 'aangewezen-burgemeester'. Hij oefent alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. Hij wordt evenwel niet als schepen vervangen indien hij als schepen werd verkozen. In de gemeente Voeren is, ingevolge de toepassing van artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet, de schepen of het gemeenteraadslid waarvan sprake in het tweede lid van artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet aangewezen-burgemeester. Dit wordt ook verduidelijkt in artikel 524 van het decreet over het lokaal bestuur zoals gewijzigd door artikel 117 van dit ontwerp van decreet.

Het derde lid stelt dat voor de aangewezen-burgemeester zijn mandaat als aangewezen-burgemeester aanvaardt, hij de volgende eed aflegt in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen." De aangewezen-burgemeester die na twee oproepingen de eed niet aflegt, doet daarmee afstand van zowel het ambt van aangewezen-burgemeester als het burgemeestersmandaat.

De fractiegrootte in relatie tot de aanduiding van de burgemeester wordt bevroren. Een fractie wordt geacht hetzelfde aantal leden te behouden voor wat betreft het gewicht van de fracties en de aanduiding van de burgemeester die daarop volgt. Dit geldt tot de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraad.

Het vierde lid van deze paragraaf voorziet dat de gemeenteraad de Vlaamse Regering in kennis stelt van de eedaflegging van de aangewezen-burgemeester. Vanaf dan kan de Vlaamse Regering op gemotiveerde wijze overgaan tot het niet-benoemen van de aangewezen-burgemeester, als de Vlaamse Regering van oordeel is dat de aangewezen-burgemeester onwaardig is of ongeschikt is om tot burgemeester benoemd te worden. De Vlaamse Regering kan hiervoor het advies inwinnen van de gouverneur en van het parket.

Het vijfde lid bepaalt dat elke benoemd burgemeester die zijn mandaat als burgemeester aanvaardt, de volgende eed aflegt in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen."

Het zesde lid regelt dat de eedaflegging van de burgemeester in beginsel gebeurt tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad, of, wanneer dat onmogelijk blijkt, tijdens een van de daaropvolgende vergaderingen van de gemeenteraad.

Het zevende lid regelt dat de Vlaamse Regering in het geval van niet-benoeming of weigering tot eedaflegging kan overgaan tot het benoemen van het raadslid dat, na die aangewezen-burgemeester, binnen dezelfde fractie de meeste naamstemmen heeft behaald, maar ook daar geldt dat de Vlaamse Regering kan overgaan tot het niet-benoemen: de regeling, vermeld in het tweede lid, wordt op een analoge manier toegepast op de volgende raadsleden tot een geschikte burgemeester kan worden benoemd.

Het achtste lid herneemt inhoudelijk de tweede paragraaf van artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur, met dien verstande dat ook het niet afleggen van de eed als aangewezen-burgemeester of burgemeester tot gevolg heeft dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode niet kan benoemd worden als burgemeester.

Het eerste en tweede lid van de tweede paragraaf regelen wat er gebeurt als de aangewezen-burgemeester het ambt niet kan of wil opnemen, als de aangewezen- of benoemde burgemeester ophoudt het ambt uit te oefenen of als de Vlaamse Regering de benoeming tot burgemeester weigert: in eerste instantie wordt gekeken naar de persoon met het tweede grootste aantal stemmen binnen de fractie, en pas wanneer alle verkozenen van de grootste fractie ervan afzien om het mandaat van burgemeester op te nemen, wordt gekeken naar de tweede grootste fractie.

Deze wijzigingen gelden ook in de gemeente Voeren. De huidige regeling in verband met de voordracht van een kandidaat voor het burgemeestersambt blijft wel verder gelden voor de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Dat wordt geregeld in artikel 524/1 van het decreet over het lokaal bestuur zoals ingevoegd door artikel 118 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 40 (59 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 59 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het eerste lid wordt de verwijzing naar artikel 58, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur opgeheven, gelet op de nieuwe procedure voor de benoeming van de burgemeester. De verwijzing naar artikel 354/1 van het decreet over het lokaal bestuur wordt toegevoegd, omdat fusiegemeenten kunnen kiezen voor een gedeeld burgemeestersmandaat (zie artikel 75 van dit ontwerp van decreet).

Het tweede lid van artikel 59 van het decreet over het lokaal bestuur wordt eveneens opgeheven, daar de regeling over de eedaflegging van de burgemeester in artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur wordt opgenomen (zie artikel 39 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 41 (62 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 62 van het decreet over het lokaal bestuur. Er wordt een bijkomende grond van vervanging toegevoegd, namelijk de vervanging naar aanleiding van het gebruik van een motie van wantrouwen.

In het eerste lid wordt verduidelijkt dat voor de verwijzing naar de installatievergadering in artikel 58 "de installatievergadering" wordt gelezen als "de eerste vergadering van de gemeenteraad, volgend op de benoeming van de burgemeester".

Het vierde lid wordt aangepast aan de nieuwe wijze van benoeming van de burgemeester, doordat de notie van een "voorgedragen kandidaat-burgemeester" wegvalt. Deze notie blijft wel bestaan in de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. In deze gemeenten wordt met "de niet-benoeming van de burgemeester" dan ook "de niet-benoeming van de voorgedragen kandidaat-burgemeester" bedoeld.

Als de burgemeester niet wordt benoemd, blijft daar verder gelden dat hij of zij het ambt dan ook niet kan waarnemen voor de rest van de bestuursperiode.

Artikel 42 (68 DLB)

Dit artikel schrapt paragraaf 4, een bepaling over de benoeming van de burgemeester buiten de raad, in artikel 68 van het decreet over het lokaal bestuur. De schrapping van deze bepaling is een gevolg van de nieuwe benoeming van de burgemeester in de gewone gemeenten.

De geschrapte bepaling over een burgemeester buiten de raad blijft wel gelden voor de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en wordt hernomen in artikel 524/1 van het decreet over het lokaal bestuur zoals ingevoegd door artikel 118 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 43 (78 DLB)

Dit artikel voegt een punt 18° toe aan het tweede lid van artikel 78 van het decreet over het lokaal bestuur. Het aannemen van een motie van wantrouwen tegen de voorzitter van het BCSD is een exclusieve bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn en kan niet worden gedelegeerd.

Artikel 44 (79 DLB)

Dit artikel schrapt het vierde lid, een bepaling over de benoeming van de burgemeester buiten de raad, in artikel 79 van het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 45 (80 DLB)

Dit artikel past een verwijzing aan in artikel 80 van het decreet over het lokaal bestuur, ingevolge artikel 40 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 46 (90 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 90 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het vijfde lid van de eerste paragraaf wordt de termijn voor het indienen van de akte van voordracht ingekort tot drie dagen. Gezien deze akte pas op de installatievergadering beoordeeld wordt, is er geen noodzaak om deze acht dagen voor de installatie te laten indienen. Het inkorten van deze termijn is verder noodzakelijk om de installatievergadering met één maand te kunnen vervroegen.

Artikel 47 (91 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 91 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het eerste lid van de eerste paragraaf wordt de termijn voor het indienen van de verklaring van lijstenverbinding aangepast. Het oorspronkelijke artikel bevatte geen bepaling voor die gevallen waar er een bezwaar ingediend werd tegen de verkiezing en die vervolgens toch geldig verklaard werd, of wanneer een bezwaar

werd ingediend tegen de verkiezing en die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing moest worden gehouden. De nieuwe regeling koppelt de termijn voor het indienen van de verklaring van lijstenverbinding aan de installatievergadering van de gemeenteraad en meer bepaald aan de laatste dag waarop voorafgaand aan de installatie van de gemeenteraad en dus van de vergadering van de OCMW-raad die daarop aansluit en waarop het bijzonder comité wordt geïnstalleerd, voordrachtsakten kunnen ingediend worden. Twee dagen voor die laatste dag moet de verklaring van lijstenverbinding ingediend worden.

In het tweede lid van de tweede paragraaf wordt verwezen naar de breuk in plaats van de decimalen van het resultaat van de bewerking. Het is belangrijk dat deze bewerking als breuk wordt gehouden, omdat er in diverse gevallen fouten gemeld werden in de decimalen bij het uitwerken van de breuk: identieke breuken geven in rekenprogramma's soms toch een verschil in het vijftiende cijfer na de komma.

Het gaat in deze steeds over gelijknamige breuken, namelijk breuken met dezelfde noemer: de noemer is het aantal leden van de raad voor maatschappelijk welzijn. Als breuken een gelijke noemer hebben, is de breuk met de grootste teller de grootste breuk.

In het derde lid van de tweede paragraaf wordt bepaald dat de algemeen directeur een dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen, nagaat hoeveel zetels in het bijzonder comité voor de sociale dienst aan de verschillende lijsten of groepen van lijsten toekomen. Hij maakt op dezelfde dag die zetelverdeling bekend op de webtoepassing van de gemeente. Deze wijziging houdt geen aanpassing van de termijn in ten opzichte van de eerdere regeling.

Artikel 48 (92 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 92 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het tweede lid wordt de termijn voor het indienen van de akte van voordracht ingekort tot drie dagen. Gezien deze akte pas op de installatievergadering beoordeeld wordt, is er geen noodzaak om deze acht dagen voor de installatie te laten indienen. Het inkorten van deze termijn is verder noodzakelijk om de installatievergadering met één maand te kunnen vervroegen.

In het derde lid wordt de bepaling in punt 2° opgeheven wegens overbodig: er wordt bij het beoordelen van deze akte enkel rekening gehouden met de handtekeningen van de raadsleden, en deze gegevens zijn dan al bekend.

In hetzelfde lid wordt de bepaling in punt 3° opgeheven wegens overbodig: de eedaflegging geldt als ambtsaanvaarding, een expliciete bevestiging van voordracht door middel van een handtekening van de voorgedragen kandidaat (in casu een niet-verkozene, want de verkozenen tekenen onderaan de akte) is daarom overbodig.

In punt 6° van het derde lid wordt een lacune aangevuld, deze situatie werd eerder vergeten en wordt nu geregeld.

Aan het derde lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat een lacune aanvult. In punt 4° staat: "Als een lijst of groep van lijsten maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen." Dit betekent dat een lijst met twee verkozenen voorheen ook twee ontvankelijke akten van voordracht kon indienen. Deze situatie heeft zich voorgedaan, en het decreet voorzag niet in een oplossing voor deze situatie. Nu wordt gesteld dat in een dergelijke situatie beide akten onontvankelijk zijn.

In het vierde lid wordt geschrapt dat de kandidaat-opvolgers voor akkoord hun voordracht moeten ondertekenen, omwille van dezelfde redenen als vermeld in de toelichting bij het derde lid, 3°.

Artikel 49 (93 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 93 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het tweede lid wordt een foute verwijzing gecorrigeerd.

In het vijfde lid wordt geregeld wat er gebeurt in het geval zoals beschreven in artikel 92, derde lid, 7°, van het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 50 (95 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 95 van het decreet over het lokale bestuur.

In het derde lid wordt de termijn voor het indienen van de akte van voordracht ingekort tot drie dagen. Gezien deze akte pas tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn beoordeeld wordt, is er geen noodzaak om deze acht dagen voor de vergadering te laten indienen.

Er wordt een vierde lid ingevoegd dat bepaalt dat, wanneer een lijst of groep van lijsten geen ontvankelijke voordrachtsakte heeft ingediend voor de zetels die overeenkomstig artikel 91 van het decreet over het lokaal bestuur aan de lijst of groep van lijsten werden toegewezen, deze lijst een nieuwe akte van voordracht voor een kandidaat-lid of kandidaat-leden kan indienen, voor de mandaten die nog niet zijn ingevuld. In de vorige regeling betekende een fout in de akte meteen dat de aan de lijst toegekende zetels kwamen te vervallen, dat was nooit de bedoeling en wordt door dit nieuw lid rechtgezet.

In het oorspronkelijke vierde lid, nu het vijfde lid, wordt een foute verwijzing rechtgezet. Verder wordt gespecifieerd dat, eens de aan de lijsten toegekende zetels komen te vervallen, elke lijst of groep van lijsten hiertoe een akte van voordracht kan indienen.

Artikel 51 (100 DLB)

Dit artikel wijzigt het eerste lid van artikel 100 van het decreet over het lokaal bestuur.

Er wordt toegevoegd dat de leden van een districtsraad lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst kunnen zijn. In de huidige regeling kunnen leden van een districtsraad geen lid zijn van het bijzonder comité voor de sociale dienst, terwijl leden van de gemeenteraad dit wel kunnen. Deze onregelmatigheid wordt hierdoor rechtgezet.

Artikel 52 (104 DLB)

Dit artikel vervangt artikel 104 van het decreet over het lokaal bestuur.

In dit artikel wordt in de mogelijkheid voorzien om een constructieve motie van wantrouwen aan te nemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst. De regeling is analoog aan de regeling voor de burgemeester en schepenen voorzien in artikel 37 van dit ontwerp van decreet.

De voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst tegen wie een constructieve motie van wantrouwen werd aangenomen, blijft schepen of burgemees-

ter, tenzij de motie gericht is tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst die met toepassing van artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur, van rechtswege werd toegevoegd aan het college van burgemeester en schepenen. In dat geval vervalt krachtens artikel 106, §2, van het decreet over het lokaal bestuur zijn mandaat als schepen en zal de nieuwe voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst van rechtswege worden toegevoegd aan het college van burgemeester en schepenen, als hij daar nog geen lid van is.

Gaat het om een motie gericht tegen een voorzitter van het bijzonder comité die in zijn hoedanigheid van lid van het vast bureau verkozen werd als voorzitter, dan blijft betrokkene schepen of burgemeester. De motie die is aangenomen door de raad voor maatschappelijk welzijn heeft dan tot gevolg dat een andere voorzitter wordt verkozen verklaard. Dit kan een ander lid van het vast bureau zijn ofwel een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn die krachtens artikel 42, §1, derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur wordt toegevoegd aan het college van burgemeester en schepenen.

De ingediende motie moet, in afwijking van paragraaf 2, 3°, niet ondertekend zijn door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst in de gemeenteraad behoort, als in de gemeenteraad een collectieve motie van wantrouwen is aangenomen. Het doel van een collectieve motie is om een nieuwe meerderheid te installeren. Dit betekent dat het in elk geval mogelijk moet zijn om ook in de raad voor maatschappelijk welzijn een motie van wantrouwen aan te nemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

Indien bij het indienen en beoordelen van de motie van wantrouwen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst blijkt dat er in de gemeenteraad geen collectieve motie van wantrouwen is ingediend, dan is vereist dat deze motie bovendien ondertekend is door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de voorzitter van het bijzonder comité voor maatschappelijk welzijn in de gemeenteraad behoort.

Artikel 53 (110 DLB)

Dit artikel voegt een punt 8° toe aan het tweede lid van artikel 110 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het bijzonder comité kan net zoals de gemeenteraad en de OCMW-raad digitaal of hybride vergaderen. Om die mogelijkheid ook te voorzien voor de subcomités van het bijzonder comité voor de sociale dienst, moet "gemeenteraadscommissies als vermeld in artikel 37" gelezen worden als "subcomités vermeld in artikel 89".

Artikel 54 (111 DLB)

Dit artikel voegt een punt 6°, 7° en 8° toe aan artikel 111 van het decreet over het lokaal bestuur.

Punt 6° bepaalt dat het bijzonder comité voor de sociale dienst haar keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop dit gebeurt minstens in het huishoudelijk reglement dient op te nemen. De Vlaamse Regering kan het kader vaststellen waarbinnen digitaal en hybride vergaderen mogelijk is.

Punt 7° en 8° bepalen dat als het bijzonder comité voor de sociale dienst ervoor opteert het digitaal en hybride vergaderen mogelijk te maken, het comité de uitzonderlijke omstandigheden waaronder dat kan in het huishoudelijk reglement

moet opnemen. Het bijzonder comité voor de sociale dienst geeft in het huishoudelijk reglement zelf invulling aan het begrip 'uitzonderlijke omstandigheden'.

Bij de keuze van vergaderen moet het bijzonder comité voor de sociale dienst in alle gevallen de privacy van de cliënten respecteren, alsook het hoorrecht van de cliënten in het kader van individuele steunverleningsdossiers waarborgen. Bij digitaal en hybride vergaderen moet het bijzonder comité voor de sociale dienst hier extra aandacht aan besteden.

Artikel 55 (119 DLB)

Dit artikel wijzigt het eerste lid van artikel 119 van het decreet over het lokaal bestuur.

Er wordt toegevoegd dat de onverenigbaarheden uit artikel 30 van dit ontwerp van decreet, wat betreft de sociale huisvestingsmaatschappijen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, niet doorwerken naar de leden van een districtsraad. Hierdoor kunnen personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort en de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt lid zijn van een districtsraad.

Artikel 56 (122 DLB)

Deze wijziging ligt in het verlengde van de wijziging van artikel 119 van het decreet over het lokaal bestuur: de onverenigbaarheden wat betreft de sociale huisvestingsmaatschappijen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals opgenomen in artikel 30 van dit ontwerp van decreet, worden niet doorgetrokken naar het mandaat van districtsraad en bijgevolg evenmin naar het districtscollege.

Artikel 57 (126 DLB)

Artikel 36 van het decreet over het lokaal bestuur in verband met de fracties werd gewijzigd voor de gemeenten. Dit artikel, in gewijzigde vorm, is niet langer van toepassing op de districten, de toepassing hiervan wordt dan ook uitgezonderd.

Artikel 58 (126/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 126/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Het neemt de inhoud van het oorspronkelijke artikel 36 van het decreet over het lokaal bestuur over de fractievorming integraal over. In de districten blijft de huidige regeling ongewijzigd bestaan.

Artikel 59 (153 DLB)

Artikel 153 van het decreet over het lokaal bestuur wordt gewijzigd zodat het voor een uitvoerende mandataris ook mogelijk is om een vergoeding te krijgen voor zijn mandaat in een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn zoals dat al het geval is voor zijn mandaat in een intergemeentelijke vereniging.

Artikel 60 (154 DLB)

Deze wijziging ligt in het verlengde van de wijziging van artikel 153 van het decreet over het lokaal bestuur en behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 61 (191 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 191 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het gewijzigde artikel vangt een hiaat op in de vorige versie van het decreet. Toen was het verbod uit artikel 27 van het decreet over het lokaal bestuur voor de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de gemeente enkel van toepassing ten opzichte van de gemeente. Met deze wijziging wordt het verbod uitgebreid tegenover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. In het kader daarvan wordt uitgelegd hoe een aantal begrippen uit artikel 27, §1 en §2, met uitzondering van punt 4°, en artikel 29, §4, van het decreet over het lokaal bestuur moeten worden gelezen.

Het principieel verbod geldt door deze wijziging ook kruiselings, dit wil zeggen voor personeelsleden van de gemeente ten opzichte van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en voor personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ten opzichte van de gemeente. Dit in het kader van een maximale integratie tussen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de gemeente.

Artikel 62 (241 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 241, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

De wijziging bevat een aanvulling van de bepalingen die niet van toepassing zijn op de autonome gemeentebedrijven, een redactionele aanpassing en een toevoeging aan de leeswijzer.

Artikel 63 (242 DLB)

Dit artikel voegt een derde en vierde lid toe aan artikel 242 van het decreet over het lokaal bestuur.

Hierin wordt verduidelijkt dat zoals dat het geval is voor de leden van de gemeenteraad en die van de raad voor maatschappelijk welzijn, elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming over een of meer onderdelen van het meerjarenplan kan eisen.

Artikel 64 (243 DLB)

Dit artikel voegt een tweede en derde lid toe aan artikel 243, §1, van het decreet over het lokaal bestuur.

Er wordt hierbij verduidelijkt dat zoals dat het geval is voor de leden van de gemeenteraad en die van de raad voor maatschappelijk welzijn, elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming over een of meer onderdelen van de jaarrekening kan eisen.

Artikel 65 (245 DLB)

Dit artikel vervangt in artikel 245 van het decreet over het lokaal bestuur verwijzingen naar het Wetboek van Vennootschappen van 7 mei 1999 door verwijzingen naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Artikel 66 (285 DLB)

Dit artikel wijzigt punt 2° in artikel 285, §2, van het decreet over het lokaal bestuur.

Paragraaf 2, 2°, van artikel 285 legt een publicatieplicht op met betrekking tot de besluitenlijsten van de algemene vergadering en de raad van bestuur van de welzijnsvereniging. Met behoud van de toepassing van artikel 500 van het decreet over het lokaal bestuur zijn alle bepalingen in het decreet over het lokaal bestuur die van toepassing zijn op de welzijnsvereniging ook van toepassing op de autonome verzorgingsinstelling. Om verwarring hierover uit te sluiten, is het aangewezen te verduidelijken dat deze publicatieplicht ook van toepassing is op de autonome verzorgingsinstelling.

Artikel 67 (286 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 286 van het decreet over het lokaal bestuur.

In paragraaf 2, 4°, van artikel 286 over de statuten van de vereniging worden de "vennootschappen voor maatschappelijk welzijn" toegevoegd, naar analogie met paragraaf 2, 3°, over de oprichtingsakte.

De tekst van paragraaf 2, 5°, leidt anders tot verwarring wanneer deze bepaling samen gelezen wordt met artikel 500 van het decreet over het lokaal bestuur (over de toepassing van dit artikel op de autonome verzorgingsinstellingen), zie toelichting bij artikel 110 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 68 (345/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 345/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Het voert de mogelijkheid tot aanduiding van een transitiemanager in. In de figuur van de algemeen directeur-coördinator werden twee rollen verenigd. Enerzijds werd hij geacht de fusie op ambtelijk vlak aan te sturen. Anderzijds werden hem binnen de fusiegemeente decretaal een aantal taken toebedeeld op het vlak van de verkiezingen en de installatievergadering die in andere gemeenten aan de algemeen directeur toekomen. Door die rollen te ontdubbelen, krijgen de gemeenteraden meer vrijheid om zelf vorm te geven aan de samenvoegingsoperatie. De raden kunnen nog steeds een transitiemanager aanduiden onder de algemeen directeurs van de samen te voegen gemeenten. Maar ze kunnen deze verantwoordelijkheid ook toevertrouwen aan een ander personeelslid of aan iemand van buiten de (ambtelijke) organisatie. Van zodra de gemeenten een algemeen directeur-coördinator aanstellen, valt de manager onder de algemeen directeur-coördinator.

Er wordt daarnaast in een terugvalregeling voorzien in geval er geen transitiemanager wordt aangeduid. In dat geval zullen de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau begeleiden.

Artikel 69 (346 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 346 van het decreet over het lokaal bestuur waarbij de aansturing van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk vlak niet automatisch meer toekomt aan de algemeen directeur-coördinator. Aangezien de taken van de algemeen directeur-coördinator betrekking hebben op het laatste jaar voor de fusiedatum moet die pas worden aangeduid naar aanleiding van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging.

Daarnaast is een derde lid toegevoegd waarin geregeld wordt dat in het geval van een samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die gemeenten, het aantal aan te wijzen algemeen directeurs-coördinatoren en financieel directeurs-coordinatoren overeenkomt met het aantal nieuwe gemeenten.

Artikel 70 (346/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 346/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Met dit artikel wordt een terugvalregeling vastgesteld waarbij de algemeen directeur en financieel directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners aangeduid worden als coördinatoren indien de besturen nalaten zelf coördinatoren aan te stellen op de datum van indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging.

Bij een samenvoeging zoals vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, van het decreet over het lokaal bestuur, wordt een cascaderegeling vastgesteld voor het aanduiden van een algemeen directeur-coördinator en een financieel directeur-coördinator voor elk van de nieuw begrensde gemeenten.

In de huidige regeling ontbreekt immers een terugvalregeling, terwijl de coördinator wel decretale taken krijgt toegewezen en er andere bepalingen zijn die vereisen dat er een coördinator is (aanduiding maatschappelijke zetel, installatievergadering enzovoort).

Artikel 71 (350 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 350 van het decreet over het lokaal bestuur, in die zin dat de inhoud wordt hernomen met dien verstande dat de bepalingen worden herschikt en de bepaling over de overdracht van de overheidsopdrachten wordt verruimd zodat alle overheidsopdrachten overgaan naar de nieuwe gemeente. Volgens de huidige bepaling kunnen enkel gegunde opdrachten van rechtswege overgaan op de nieuwe gemeente.

Artikel 72 (351/2 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 351/2 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Hiermee wordt een regeling ingeschreven waarbij de nieuwe gemeente de titel van stad kan dragen wanneer aan één van de oorspronkelijke gemeenten de titel van stad werd verleend. Deze bepaling is ook van toepassing wanneer een samenvoeging gepaard gaat met een opsplitsing van gemeenten.

Artikel 73 (352/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 352/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Dit artikel bepaalt enkele afwijkingen van het decreet over het lokaal bestuur die betrekking hebben op handelingen in het kader van de uitoefening van het initiatiefrecht en die moeten worden gesteld door de algemeen directeur-coördinator.

Artikel 74 (353 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 353 van het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 353, §1, 3° en 4°, van het decreet over het lokaal bestuur wordt afgestemd op artikel 6 van hetzelfde decreet zoals gewijzigd door artikel 28 van dit ontwerp van decreet.

Verder wordt in dit artikel een nieuwe paragraaf 2/1 toegevoegd aan artikel 353. Artikel 8 van het decreet over het lokaal bestuur bepaalt dat een verkozen gemeenteraadslid dat voor zijn installatie afstand wil doen van zijn mandaat, de voorzitter van de gemeenteraad daarvan schriftelijk op de hoogte brengt. De afstand wordt definitief zodra de gemeenteraad daarvan heeft kennis genomen. In het geval van

een samenvoeging van gemeenten zijn er verschillende uittredende voorzitters van de gemeenteraad nog actief, bijgevolg wordt een afwijkende bepaling opgenomen over bij welke van de uittredende voorzitters van de gemeenteraad een verkozen gemeenteraadslid schriftelijk afstand kan doen.

In artikel 353, §3, eerste tot en met derde lid, van het decreet over het lokaal bestuur worden de verwijzingen aangepast aan de tekst van dit decreet.

Aan de derde paragraaf van artikel 353 worden een vijfde en zesde lid toegevoegd waarin een afwijkende bepaling wordt opgenomen voor de verklaring van lijstenverbinding waarvan sprake in artikel 91, §1, van het decreet over het lokaal bestuur (berekening en bekendmaking van de zetelverdeling van het bijzonder comité voor de sociale dienst).

Daarnaast wordt de bepaling in artikel 353, §4, verfijnd, namelijk voor het bepalen van de plaats van de zetel wordt een analoge bepaling opgenomen als voor het bepalen van de plaats van de installatievergadering.

Artikel 75 (354/1 DLB)

Om fusies tussen gemeenten te faciliteren, kunnen fusiegemeenten in de eerste bestuursperiode afwijken van de decretaal geregelde opvolgingsprocedure van de burgemeester. Ook in die gemeenten wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester.

Er kunnen echter in het begin van de bestuursperiode afspraken gemaakt worden om tussentijds en in onderling overleg een of meerdere burgemeesterswissels door te voeren. Hierbij kan afgeweken worden van de regel dat de benoeming voor zes jaar geldt. De opvolger van de burgemeester is dan niet noodzakelijk het raadslid dat, na de benoemde burgemeester, binnen dezelfde fractie de meeste naamstemmen heeft behaald, dit in afwijking van artikel 58, §2, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur. Indien de fusiegemeente wenst af te wijken van de decretale opvolgingsprocedure dient er een akte van opvolging te worden ingediend. De akte van opvolging moet uiterlijk worden ingediend drie dagen voor de installatievergadering.

Deze afwijking geldt enkel in de eerste bestuursperiode na de fusie.

Artikel 76 (356/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 356/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Een betrekking wordt normaal gezien vervuld op een van de volgende manieren:
1° door een aanwervingsprocedure;
2° door een bevorderingsprocedure;
3° door een procedure van interne personeelsmobiliteit;
4° door een procedure van externe mobiliteit;
5° door te putten uit een bestaande wervings- of bevorderingsreserve;
6° door een combinatie van twee of meer procedures, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

In het kader van een samenvoeging van gemeenten is het belangrijk dat het personeelsbeleid bekeken wordt in het licht van de nieuwe fusiegemeente. Daarom wordt aan deze mogelijkheden samenvoegingsmobiliteit toegevoegd, een bijkomende manier voor het invullen van een vacature die de mobiliteit tussen de betrokken besturen maximaal garandeert. Dit artikel dient samen te worden gelezen met

artikel 349 van het decreet over het lokaal bestuur. Tijdens de periode tussen het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en de samenvoegingsdatum maakt het invullen van nieuwe betrekkingen, ongeacht de manier waarop die worden ingevuld, voorwerp uit van overleg tussen de samen te voegen gemeenten.

Gemeenten kunnen ook putten uit de wervings- of bevorderingsreserve aangelegd door de andere samen te voegen gemeente(n) en van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor functies met dezelfde wervingsvoorwaarden.

Artikel 77 (356/2 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 356/2 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Met dit artikel wordt nog een bijkomende manier voor het invullen van een vacature toegevoegd, door voor de samen te voegen gemeenten en OCMW's een mobiliteit mogelijk te maken tussen de samen te voegen gemeenten en OCMW's. De voorwaarde om hiervan te kunnen gebruikmaken, is dat eenzelfde regeling van mobiliteit is ingeschreven in de lokale rechtspositieregeling van alle betrokken samen te voegen gemeenten en OCMW's.

Als blijkt dat bepaalde betrekkingen al nodig zijn omdat die een coördinerende rol moeten vervullen in de opbouw van de nieuwe gemeente, kunnen de betrokken gemeenten na overleg beslissen dat een of meer van die betrekkingen als personeelsbehoefte worden voorzien op het personeelsbehoeftenplan van een van de betrokken gemeenten. Na vacantverklaring kunnen die betrekkingen worden ingevuld door te putten uit een bestaande wervings- of bevorderingsreserve via aanwerving, via externe mobiliteit of via samenvoegingsmobiliteit zoals bepaald in dit artikel, of via een combinatie van deze procedures.

De samenvoegingsmobiliteit geldt niet voor de betrekking van algemeen of financieel directeur. Artikel 356 van het decreet over het lokaal bestuur regelt wat er dan moet gebeuren. De betrokken fuserende gemeente kan dan een waarnemend directeur aanstellen of ze kan een beheersovereenkomst sluiten met een van de gemeenten waarmee ze gaat fuseren en langs die weg een beroep doen op de directeur van die gemeente.

Artikel 78-83 (358-362 DLB)

Op basis van de huidige bepalingen opgenomen in artikel 358 en 361 van het decreet over het lokaal bestuur moest een fusiegemeente bij de aanstelling van de nieuwe algemeen directeur en de nieuwe financieel directeur een keuze maken uit de algemeen respectievelijk financieel directeurs van de fuserende gemeenten die zich hiervoor kandidaat hebben gesteld. Pas als er geen gehoor werd gegeven aan deze oproep of deze oproepprocedure geen geschikte kandidaat opleverde, kon de fusiegemeente de betrokken betrekking invullen door aanwerving en of bevordering.

Overeenkomstig de regeling bij de integratie van gemeente en OCMW, krijgt de fusiegemeente met de voorliggende nieuwe regeling zoals ingevoegd door artikel 78 tot en met 83 van dit ontwerp van decreet, de autonomie om hetzij meteen te kiezen voor de normale aanwervings- of bevorderingsprocedure om de vacante betrekking van algemeen directeur of van financieel directeur in te vullen, hetzij te kiezen om deze betrekking(en) in te vullen volgens de uitzonderlijke oproepregeling onder de algemeen respectievelijk financieel directeurs van de gefuseerde gemeenten.

Artikel 84 (368 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 368 van het decreet over het lokaal bestuur.

Net als alle andere gemeenten moeten de nieuwe gemeente en haar OCMW voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen een geïntegreerd meerjarenplan opmaken dat start in het tweede jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en afloopt op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

De nieuwe gemeente en het nieuwe OCMW kunnen echter niet terugvallen op de bestaande meerjarenplannen van de samengevoegde gemeenten en OCMW's en op het tweede lid van artikel 257 om vanaf de samenvoegingsdatum over kredieten te beschikken.

Daarom wordt een bepaling ingevoegd waardoor de fusiebesturen voor het einde van het eerste kwartaal van de eerste bestuursperiode een geïntegreerd eenjarig meerjarenplan voor het eerste jaar van die bestuursperiode moeten vaststellen en waardoor ze tot uiterlijk 31 maart van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode over voorlopige kredieten kunnen beschikken.

Het laatste lid van dit artikel bepaalt dat de beleidsevaluatie facultatief is in de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten en OCMW's voor het boekjaar dat voorafgaat aan dat van de samenvoegingsdatum. Die bepaling is ingeschreven omdat de evaluatie van de uitvoering van het beleid van het laatste boekjaar van de bestuursperiode vóór de samenvoeging beleidsmatig minder relevant is als er totaal nieuwe entiteiten ontstaan die niet meer vergelijkbaar zijn met de oude entiteiten.

Het decreet bevat echter geen bepaling die die mogelijkheid ook van toepassing verklaart op de autonome gemeentebedrijven.

Of de bestaande autonome gemeentebedrijven in dezelfde vorm behouden blijven of niet is een beslissing van de nieuwe gemeenteraad. Of een beleidsevaluatie voor die autonome gemeentebedrijven nog relevant is in de jaarrekening voor het boekjaar dat voorafgaat aan dat van de samenvoegingsdatum van de gemeenten, hangt af van de concrete lokale context: blijven de autonome gemeentebedrijven ongewijzigd bestaan, worden ze samengevoegd of is daar nog geen strategie voor bepaald en geen beslissing in genomen.

Door de beleidsevaluatie ook voor de autonome gemeentebedrijven facultatief te maken, kan de nieuwe gemeenteraad in overleg met de betrokken entiteiten beoordelen en beslissen of het relevant is om die beleidsevaluatie voor de autonome gemeentebedrijven wel of niet op te nemen in de jaarrekening van het boekjaar dat aan de fusie voorafgaat.

Het is niet nodig/nuttig om die afwijking ook mogelijk te maken voor de welzijnsverenigingen omdat hun structuur niet onmiddellijk beïnvloed wordt door een fusie en het meestal samenwerkingsverbanden zijn waarin ook OCMW's/gemeenten betrokken zijn die geen deel uitmaken van de fusie.

Artikel 85 (369 DLB)

Dit artikel voegt een tweede paragraaf in artikel 369 van het decreet over het lokaal bestuur in waarin bijzondere aandacht gevraagd wordt voor de vaststelling van de aanvullende gemeentebelastingen.

Belasting- en retributiereglementen van de vroegere gemeenten kunnen nog maximaal 1 jaar toegepast worden op het grondgebied van de vroegere gemeenten.

Een uitzondering geldt voor de aanvullende belastingen die geheven worden op het grondgebied van de nieuwe gemeente en waarvoor specifieke proceduretermijnen vastgesteld zijn in de federale en Vlaamse regelgeving.

Artikel 86 (376/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 376/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

De bepalingen over de verruiming van de personeelsmobiliteit tussen de samen te voegen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn zoals opgenomen in artikel 76 en 77 van dit ontwerp van decreet, zijn van overeenkomstige toepassing op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van de bepaling over de uitsluiting van de personeelsmobiliteit voor de betrekkingen van algemeen directeur, adjunct-algemeen directeur, financieel directeur en adjunct-financieel directeur.

Artikel 87 (381 DLB geschrapt)

Dit artikel heft artikel 381 van het decreet over het lokaal bestuur op. De gemeente en haar OCMW maken geïntegreerde beleidsrapporten en de bepalingen van titel 4 over de beleids- en beheerscyclus slaan zowel op de gemeente als op haar OCMW. De bepalingen voor het nieuwe OCMW zijn ingevoegd in artikel 84 van dit ontwerp van decreet.

Artikel 88 (382 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 382, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

De huidige regeling over een passende functie voor de gewezen algemeen directeur en financieel directeur is beperkt tot de gemeente. Met deze aanpassing wordt de aanstelling in een passende functie van niveau A uitgebreid en mogelijk gemaakt in het OCMW, het AGB, het intergemeentelijk samenwerkingsverband en de vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn waarin de nieuwe gemeente deelneemt of die de gemeente bedient.

Artikel 89 (386 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 386, §1, van het decreet over het lokaal bestuur.

Het Wetboek van vennootschappen en verenigingen heeft de regeling rond vennootschappen met sociaal oogmerk opgeheven en die rechtsvorm vervangen door een sociale onderneming. Gezien deze wetswijziging wordt het eerste lid van paragraaf 1 van artikel 386 van het decreet over het lokaal bestuur zo aangepast.

In het tweede lid wordt een materiële fout rechtgezet. De datum van afkondiging van het decreet betreffende publiek-private samenwerking moet gewijzigd worden naar 18 juli 2003. In het tweede lid moet voorts verwezen worden naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019, dat het oude Wetboek van vennootschappen heeft vervangen.

Artikel 90 (396 DLB)

Dit artikel voegt aan het tweede lid van paragraaf 1 de mogelijkheid toe voor een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS) opgericht in uitvoering van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samen-

werking, gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014 om deel te nemen aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid.

Op die manier kunnen deze intergemeentelijke samenwerkingsverbanden ook Nederlandse gemeenten bedienen waarmee Vlaamse gemeenten samenwerken.

Artikel 91 (397 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 397 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het tweede lid van artikel 397 wordt opgeheven omdat het huidige ondernemingsrecht geen gebruik meer maakt van de begrippen 'handelsdaden' en 'handelaar' voor het onderscheid tussen handels- en burgerlijke vennootschappen. Het Wetboek van Koophandel maakte dat onderscheid dat bepalend was voor de bevoegdheid van de rechtbank, het toepasselijke bewijsrecht en het toepassingsgebied van de Faillissementswet. Het nieuwe ondernemingsrecht voerde een centraal ondernemingsbegrip in, dat dit onderscheid niet langer maakt.

Deze verwijzing werd destijds (1922) in de wet opgenomen om aan te duiden dat intercommunales winstbejag niet als doel konden hebben en is sindsdien hernomen in latere wetten en decreten. Er bestaat ondertussen duidelijkheid over het statuut van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden als publiekrechtelijke organen met een sui generis statuut, vooral vanuit fiscaalrechtelijk perspectief.

De verwijzing naar de coöperatieve vennootschap in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt van artikel 397 is logisch aangezien deze rechtsvorm aansluit bij de vroegere rechtsvorm van de cvba.

In artikel 397 wordt verder nog verwezen naar het Wetboek van Vennootschappen. Die verwijzing wordt vervangen door een verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Artikel 92 (401 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 401 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het vijfde lid van artikel 401 wordt de term "samengevoegde gemeente", gelet op de definities in artikel 343 van het decreet over het lokaal bestuur, vervangen door de term "nieuwe gemeente".

Dit lid bepaalt dat ingevolge een fusie een nieuwe gemeente kan beslissen dat in het geval dezelfde activiteit van gemeentelijk belang aan verschillende projectverenigingen is toevertrouwd, om die activiteit, voor haar gehele grondgebied, toe te vertrouwen aan één daarvan, op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt. De gemeente die uittreedt, vergoedt de schade die haar uittreding berokkent aan de projectvereniging en aan de andere vennoten.

Dit artikel voegt een zesde lid toe omdat het aangewezen is dat de nieuwe gemeente er ook voor moet kunnen opteren om de betrokken activiteit voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente in eigen beheer te nemen.

Artikel 93 (410 DLB)

In artikel 410 van het decreet over het lokaal bestuur worden het tweede en derde lid opgeheven omdat het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23

maart 2019 deze verplichtingen met betrekking tot het vast kapitaal niet langer oplegt.

Artikel 94 (422 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 422 van het decreet over het lokaal bestuur.

In het eerste lid van artikel 422 wordt de mogelijkheid tot een voortijdige uittrede ingeschreven, alsook de voorwaarden waaraan die uittrede moet voldoen. Gelet op de evolutie op het vlak van de herindeling van het bestuurlijke landschap door de vorming van regio's moet het voor een gemeente mogelijk zijn om in overeenstemming met deze herindelingen uit te treden uit een dienstverlenende of een opdrachthoudende vereniging, op voorwaarde dat de deelgenoten daar met een drievierdemeerderheid mee instemmen en er een eventuele schadevergoeding betaald wordt.

In het vierde lid van artikel 422 wordt de term "samengevoegde gemeente", gelet op de definities in artikel 343 van het decreet over het lokaal bestuur, vervangen door de term "nieuwe gemeente".

Dit lid bepaalt dat ingevolge een fusie een nieuwe gemeente kan beslissen dat in het geval dezelfde activiteit van gemeentelijk belang aan verschillende dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen is toevertrouwd, om die activiteit, voor haar gehele grondgebied, toe te vertrouwen aan één daarvan, op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere deelnemende gemeenten daarmee instemt. De gemeente die uittreedt, vergoedt de schade die haar uittreding berokkent aan de dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen en aan de andere vennoten.

Dit artikel voegt een vijfde lid toe aan artikel 422 omdat het aangewezen is dat de nieuwe gemeente er ook voor moet kunnen opteren om de betrokken activiteit voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente geheel of gedeeltelijk in eigen beheer te nemen.

Artikel 95 (426 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 426, 5°, van het decreet over het lokaal bestuur.

Omdat de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in de toekomst geen vast kapitaal meer moeten aanhouden (zie artikel 93 van dit ontwerp van decreet) en om verwarring te vermijden, wordt het begrip 'vast kapitaal' opgeheven.

Artikel 96 (443 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 443 van het decreet over het lokaal bestuur.

In dit artikel worden de woorden "dit decreet" vervangen door de woorden "deze titel" omdat deze bepaling enkel van toepassing is op deel 2, titel 3, van het decreet.

Artikel 97 (448 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 448, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

Naar analogie met de voorzitter van de gemeenteraad en op basis van het opgeheven besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2004 houdende vaststelling van de grenzen en de toekenningsvoorwaarden van het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van een dienstverlenende

of opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend, kon de voorzitter van de raad van bestuur een dubbel presentiegeld ontvangen. Dat dubbel presentiegeld werd niet langer vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris. Deze wijziging voegt de expliciete rechtsgrond voor het dubbel presentiegeld toe aan het decreet over het lokaal bestuur.

Verder wordt in dit lid een expliciete rechtsgrond ingeschreven voor de betaling van een presentiegeld aan de vertrouwenspersoon die een lid bijstaat van de raad van bestuur van een dienstverlenende of een opdrachthoudende vereniging.

Artikel 98 (451 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 451 van het decreet over het lokaal bestuur.

Omdat coöperatieve vennootschappen volgens het Wetboek van vennootschappen en verenigingen niet meer moeten beschikken over een minimumkapitaal wordt in artikel 451 de vereiste om een minimumkapitaal aan te houden voor de opdrachthoudende en dienstverlenende verenigingen opgeheven. In de plaats komt de bepaling van artikel 6:4 Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) die bepaalt dat de vereniging moet beschikken over een voor zijn bedrijvigheid toereikend eigen vermogen. Tevens wordt de verplichting van artikel 6:9 WVV, tot het volledig volstorten van de inbrengen bij aanvang tenzij de statuten anders bepalen, in een vijfde lid aan artikel 451 toegevoegd.

Artikel 99 (456 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 456 van het decreet over het lokaal bestuur.

Volgens artikel 456 moeten de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen binnen een termijn van dertig dagen nadat ze door de algemene vergadering zijn vastgesteld hun jaarrekening neerleggen bij de Nationale Bank van België met de vermelding dat ze nog onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht.

De bepaling dat binnen een termijn van dertig dagen de Nationale Bank van België op de hoogte wordt gebracht van het verstrijken van de termijn, vermeld in het eerste lid van artikel 456, is verouderd.

De verplichtingen aangaande de vermelding over het bestuurlijk toezicht en over de mededeling aan de Nationale Bank van België van het verstrijken van de termijn worden dan ook opgeheven.

Artikel 100 (457 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 457 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het neemt de bepaling van artikel 6:119 Wetboek van vennootschappen en verenigingen over. Dit houdt in dat de raad van bestuur in de toekomst ook de ontbinding van de vereniging kan voorstellen als het netto actief negatief dreigt te worden of geworden is. Vanzelfsprekend moet voor een eventuele ontbinding de procedure van artikel 425 van het decreet over het lokaal bestuur gevolgd worden.

Artikel 101 (466 DLB)

Dit artikel voegt een vijfde lid toe aan artikel 466 van het decreet over het lokaal bestuur waarin naar analogie met de andere bepalingen aangaande de bekendmakingsplicht die rust op dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen, de

dag wordt bepaald waarop de toezichthoudende overheid in kennis gesteld wordt van de bekendmaking op de webtoepassing van de vereniging.

Artikel 102 (467 DLB)

Dit artikel vervangt naar analogie met artikel 100, 3°, van dit ontwerp van decreet het woord "saneringsplan" door het woord "plan" in artikel 467 van het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 103 (472 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 472, §2, van het decreet over het lokaal bestuur.

Deze paragraaf wordt tekstueel afgestemd op de formulering in het eerste lid van artikel 428 van het decreet over het lokaal bestuur over de termijn waarbinnen de stukken aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring moeten voorgelegd worden.

De toezichtstermijn van 100 dagen, vermeld in het tweede lid van paragraaf 2, wordt gewijzigd in een termijn van 90 dagen. Die termijn is dezelfde als de overige termijnen voor het goedkeuringstoezicht, vermeld in titel 3 en titel 4, met uitzondering van de termijn van 60 dagen voor de goedkeuring van de oprichting van een dienstverlenende of een opdrachthoudende vereniging.

Ten slotte wordt een verduidelijking toegevoegd over de dag waarop de toezichtstermijn een aanvang neemt.

Artikel 104 (474 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 474 van het decreet over het lokaal bestuur.

In paragraaf 1 van artikel 474 werd de bepaling overgenomen uit het OCMW-decreet, met betrekking tot de mogelijke deelgenoten van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn.

Er bestaan evenwel uiteenlopende visies over de vraag of vennootschappen met sociaal oogmerk (vso) al dan niet behoren tot de categorie 'andere rechtspersonen dan rechtspersonen die winstoogmerk hebben'.

Men kan evenwel stellen dat er geen enkel beletsel is om een vso toe te laten als deelgenoot van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn in het geval dat het sociaal oogmerk van de vso samenvalt met de doelstelling van de vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn.

De opvolger van de rechtsvorm van de vennootschap met sociaal oogmerk in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen is de 'sociale onderneming'.

De wijziging van dit artikel is erop gericht om de participatie van vennootschappen met een sociaal oogmerk te behouden, zij het in de rechtsvorm van een sociale onderneming. Dit is de rechtsvorm die in het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen de vennootschap met sociaal oogmerk vervangt.

Een vereniging zonder winstoogmerk wordt in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen vermeld als een vereniging die een belangeloos doel nastreeft. Zowel verenigingen zonder winstoogmerk en vennootschappen kunnen erkend worden als sociale onderneming. De sociale onderneming heeft hoofdzakelijk tot doel, in het algemeen belang, een positieve maatschappelijke impact te bewerkstelligen op de mens, het milieu of de samenleving. Sociale ondernemingen zijn

voornamelijk actief in de sector van de maatwerkbedrijven, de lokale dienstenconomie, sociale huisvesting, kringwinkels enzovoort.

Gelet op deze voorwaarde is er geen grond voor een onderscheid tussen een vereniging zonder winstoogmerk en een sociale onderneming als mogelijke deelgenoot van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn.

Paragraaf 2 van artikel 474 wordt aangepast in die zin dat er een expliciete rechtsgrond voor het dubbel presentiegeld voor de voorzitter van de raad van bestuur van de welzijnsvereniging of de autonome verzorgingsinstelling wordt ingeschreven.

Paragraaf 4 van artikel 474 vermeldt de welzijnsvereniging die een ziekenhuis uitbaat. Deze bepaling was plausibel onder het OCMW-decreet waarin zowel de publiekrechtelijke vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn als de autonome verzorgingsinstelling geregeld werden door de bepalingen van titel, VIII, hoofdstuk I. Het decreet over het lokaal bestuur bepaalt evenwel dat een welzijnsvereniging die een ziekenhuis uitbaat, de rechtsvorm aanneemt van een autonome verzorgingsinstelling. Er zijn dus geen welzijnsverenigingen die een ziekenhuis uitbaten. De verwijzing naar een welzijnsvereniging die een ziekenhuis uitbaat, wordt dan ook opgeheven.

Artikel 105 (482 DLB)

Dit artikel verduidelijkt het eerste lid van artikel 482 van het decreet over het lokaal bestuur.

Door toevoeging van de woorden "van de vereniging" aan artikel 482 wordt duidelijk gemaakt dat hier een beslissing van de vereniging bedoeld wordt en niet van een deelgenoot.

In het tweede lid wordt het lidwoord "de" vervangen door het lidwoord "een".

Artikel 106 (484 DLB)

Dit artikel verduidelijkt het derde lid van artikel 484 van het decreet over het lokaal bestuur.

Om duidelijk te maken dat zowel het mandaat van een afgevaardigde van het OCMW als dat van een ander lid van de vereniging een einde neemt bij de vernieuwing van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt er een eerste zin toegevoegd aan het derde lid van paragraaf 1. In hetzelfde lid wordt de procedure voor de aanwijzing van een vertegenwoordiger in de organen van de welzijnsvereniging in het geval van de beëindiging van het mandaat of van verhindering van de vertegenwoordiger van het OCMW anders omschreven. De vorige formulering deed vermoeden dat hiervoor een akte van voordracht vereist was, wat niet het geval is.

Het woord "welzijnsverenging" wordt in paragraaf 3 van artikel 484 vervangen door het woord "welzijnsvereniging".

Artikel 107 (488 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 488 van het decreet over het lokaal bestuur.

Paragraaf 2 van artikel 488 staat op gespannen voet met artikel 185, §3, van het decreet over het lokaal bestuur. Die paragraaf maakt de overdracht mogelijk van personeel van de gemeente naar een publiekrechtelijke vereniging voor maatschappelijk welzijn waarvan die gemeente deelgenoot is.

De oorspronkelijke tweede paragraaf van artikel 488 beperkte die mogelijkheid tot het personeel van de aangesloten OCMW's, welzijnsverenigingen en autonome verzorgingsinstellingen omdat ze de aangesloten gemeenten niet vermeldt.

Het eerste lid van paragraaf 3 wordt vervangen door een nieuw lid omwille van een redactionele aanpassing.

Artikel 108 (489 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 489, eerste lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

In dit lid wordt hoofdstuk 4 van deel 2, titel 4, toegevoegd aan de uitzonderingen omdat het niet van toepassing kan zijn op de welzijnsvereniging.

Paragraaf 4 van artikel 249 van het decreet over het lokaal bestuur moet eveneens aan de uitzonderingen toegevoegd worden. Deze paragraaf handelt namelijk over het beleidsrapport in het kader van de beleids- en beheerscyclus.

Artikel 109 (490 DLB)

Aan artikel 490, §1, van het decreet over het lokaal bestuur worden twee leden toegevoegd om te verduidelijken dat zoals dat het geval is voor de leden van de gemeenteraad en die van de raad voor maatschappelijk welzijn, elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming over een of meer onderdelen van het meerjarenplan of van de jaarrekening kan eisen.

Artikel 110 (500 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 500 van het decreet over het lokaal bestuur.

De grondslag van dit artikel is dat de autonome verzorgingsinstelling dezelfde bepalingen moet volgen als de welzijnsvereniging behalve de bepalingen over de beleidsrapporten en artikel 489 en 490 van het decreet over het lokaal bestuur, want de autonome verzorgingsinstelling is niet onderworpen aan de BBC-regelgeving. Daarom wordt aan de opsomming van de uitzonderingen artikel 286, §2, 5°, van het decreet over het lokaal bestuur toegevoegd. De vermelding van artikel 485, tweede lid, van het decreet over het lokaal bestuur wordt opgeheven omdat de bekendmaking van de besluiten van de autonome verzorgingsinstelling op de website van de gemeente wel verplicht is.

Artikel 111 (501 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 501 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het vervangt in het eerste lid van artikel 501 de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen door een verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. Deze wet van 27 juni 1921 werd opgeheven door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Het eerste lid van artikel 501 verwijst verder naar rechtspersonen andere dan die een winstoogmerk hebben. Ook in artikel 501 van het decreet over het lokaal bestuur wordt, zoals in het door dit ontwerp van decreet gewijzigde artikel 474, nu verwezen naar sociale ondernemingen (zie artikel 104 van dit ontwerp van decreet).

In het laatste lid van artikel 501 wordt een redactionele aanpassing aangebracht.

Artikel 112 (503 DLB)

Dit artikel vervangt in de eerste zin van artikel 503 van het decreet over het lokaal bestuur de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen door de verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. De wet van 27 juni 1921 werd namelijk opgeheven door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Artikel 113 (508 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 508, §1, eerste en tweede lid, van het decreet over het lokaal bestuur.

Het vervangt in het eerste lid van artikel 508, §1, de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen door een verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. Deze wet van 27 juni 1921 werd opgeheven door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. Ook in artikel 508 van het decreet over het lokaal bestuur wordt zoals in het door dit ontwerp van decreet gewijzigde artikel 474, nu verwezen naar sociale ondernemingen (zie artikel 104 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 114 (511 DLB)

Dit artikel vervangt in artikel 511, §1, van het decreet over het lokaal bestuur het woord "beheersorganen" door het woord "bestuursorganen", naar analogie met de terminologie die in het decreet over het lokaal bestuur wordt gebruikt.

Artikel 115 (512 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 512 van het decreet over het lokaal bestuur.

Zoals in het door dit ontwerp van decreet gewijzigde artikel 474 van het decreet over het lokaal bestuur, wordt nu in artikel 512 verwezen naar sociale ondernemingen (zie artikel 104 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 116 (513 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 513 van het decreet over het lokaal bestuur.

Het vervangt in het eerste lid van artikel 513 de verwijzing naar de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen door een verwijzing naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019. Deze wet van 27 juni 1921 werd opgeheven door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Ook in dit artikel wordt nu verwezen naar sociale ondernemingen (zie artikel 104, 111, 113 en 115 van dit ontwerp van decreet).

Artikel 117 (524 DLB)

Dit artikel wijzigt artikel 524 van het decreet over het lokaal bestuur.

De verwijzing naar artikel 58, 59 en 62 is ten gevolge van de wijziging aan deze artikelen niet langer correct voor de randgemeenten. Inhoudelijk worden artikel 58 en 59 van het decreet over het lokaal bestuur voor de randgemeenten hernomen in artikel 118 en 119 van dit ontwerp van decreet.

Voor de gemeente Voeren blijft de verwijzing naar artikel 58, 59, 60, 61 en 62 wel behouden met dien verstande dat ingevolge de toepassing van artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet de schepen of het gemeenteraadslid waarvan sprake in het tweede lid van artikel 14 Nieuwe Gemeentewet aangewezen-burgemeester is in de gemeente Voeren.

In artikel 524 is de verwijzing naar artikel 62, eerste lid, 2°, e), niet van toepassing op voornoemde gemeenten, vandaar dat die verwijzing wordt uitgesloten.

Artikel 118 (524/1 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 524/1 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Het herneemt de inhoud van het oorspronkelijke artikel 58 van het decreet over het lokaal bestuur voor de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, met enkele redactionele wijzigingen. In die gemeenten wordt de burgemeester nog steeds benoemd, overeenkomstig artikel 13bis van de Nieuwe Gemeentewet. De procedure van de voordracht wordt daarom voor deze gemeenten hernomen.

Artikel 119 (524/2 DLB)

Dit artikel voegt een artikel 524/2 in het decreet over het lokaal bestuur in.

Het herneemt de inhoud van het oorspronkelijke artikel 59 van het decreet over het lokaal bestuur voor de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, met enkele redactionele wijzigingen.

Artikel 120 (525 DLB)

Dit artikel past de verwijzingen aan in artikel 525 van het decreet over het lokaal bestuur, gelet op de opheffing van artikel 79, vierde lid, van het decreet over het lokaal bestuur door dit ontwerp van decreet.

Artikel 121 (529 DLB)

In artikel 529 van het decreet over het lokaal bestuur wordt de draagwijdte van artikel 5 beperkt tot de eerste en tweede paragraaf. De procedure van het initiatiefrecht zoals vastgelegd in artikel 5, §3, van het decreet over het lokaal bestuur is niet van toepassing op de raad voor maatschappelijk welzijn van de gemeente Voeren en de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Artikel 122 (531 DLB)

In de randgemeenten en de gemeente Voeren wordt de regeling voor de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn om organisatorische redenen maximaal afgestemd op die van de gemeenteraad in dezelfde gemeente.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen aan het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020

Artikel 123 (23 programmadecreet)

Dit artikel voegt een derde lid toe aan artikel 23 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020.

Dit derde lid bepaalt de berekeningswijze van het aandeel van een nieuwe fusiegemeente in de dotatie op basis van open ruimte voor lokale besturen.

Het is logisch dat in het geval van een samenvoeging van gemeenten het aandeel van de nieuwe fusiegemeente wordt berekend op basis van de som van de gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de som van de definitieve aandelen in het Gemeentefonds van het voorgaande jaar van de samen te voegen gemeenten. Indien de samenvoeging gepaard gaat met een opsplitsing van een of meerdere gemeenten, dan worden voor de op te splitsen gemeenten de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de definitieve aandelen in het Gemeentefonds eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als respectievelijk het aandeel gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

Artikel 124 (23/1 programmadecreet)

Dit artikel voegt een artikel 23/1 in het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 in.

Het voert een waarborgsysteem in voor de middelen die fusiegemeenten ontvangen uit de dotatie op basis van open ruimte. Een nieuwe fusiegemeente kan nooit minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in de dotatie open ruimte van het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeente het aandeel van de op te splitsen gemeenten in de dotatie open ruimte van het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe fusiegemeente wordt jaarlijks geïndexeerd met 3,5%, met ingang van het jaar van de fusie.

Deze regeling geldt ook voor de samenvoeging van centrumsteden met gemeenten en steden die niet behoren tot de categorie van de centrumsteden (tot de centrumsteden behoren de steden opgesomd in artikel 6, §1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds). Een nieuw samengevoegde centrumstad kan nooit minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten die niet behoren tot de categorie van de centrumsteden.

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Artikel 125

Het principe is dat dit ontwerp van decreet in werking treedt op de tiende dag na de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Hierop zijn echter een aantal uitzonderingen. Deze uitzonderingen staan vermeld in het tweede tot en met het vierde lid van dit artikel, dat artikelen respectievelijk in werking stelt op 13 september 2024 (tweede lid van dit artikel), 13 oktober 2024 (derde lid van dit artikel) en 1 december 2024 (vierde lid van dit artikel).

De artikelen, vermeld in het tweede lid van dit artikel, moeten in werking getreden zijn op de dag dat de kandidatenlijsten ingediend moeten worden, dit is op 14 september 2024. Ze treden daarom de dag voordien in werking.

De artikelen, vermeld in het derde lid, moeten met het oog op de algehele vernieuwing van de bestuursorganen in december 2024 na de verkiezing in werking treden op de dag van de gemeenteraadsverkiezingen, georganiseerd op 13 oktober 2024.

De artikelen in het vierde lid moeten in werking treden voordat de installatievergadering plaatsvindt, dit is op een van de eerste vijf werkdagen van december.

Onderstaand schema maakt de inwerkingtreding van de inhoudelijke hoofdlijnen aanschouwelijk:

Inhoudelijke hoofdlijnen	**Inwerkingtreding**
Bijzaak volgt hoofdzaak	
Afschaffing opkomstplicht bij gemeenteraadsverkiezingen	10d na bekendmaking BS
Maatregelen tegen het ronselen van stem-volmachten	10d na bekendmaking BS
Afschaffing invloed lijststem	10d na bekendmaking BS
Installatie raad in december	13/10/2024
Initiatiefrecht	13/10/2024
Burgemeester benoeming	13/10/2024
Constructieve motie van wantrouwen	10d na bekendmaking BS
Digitaal en hybride vergaderen	10d na bekendmaking BS
Onverenigbaarheid	1/12/2024
Fusies	10d na bekendmaking BS
Regeling presentiegeld samenwerkingsverbanden lokale besturen	10d na bekendmaking BS
Samenwerking en verzelfstandiging: conformeren aan Wetboek van vennootschappen en verenigingen en andere correcties	10d na bekendmaking BS
in geval van motie: voordrachtregeling kandidaat fractie van een lijst die is gesplitst	13/10/2024
Opdelen van een lijst in twee fracties en afschaffing van de mogelijkheid om lijsten te verenigen in een fractie	13/9/2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

VOORONTWERP VAN DECREET
van 17 juli 2020

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, en de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen

Art. 2. In het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, gewijzigd bij de decreten van 1 juli 1987, 4 februari 1997 en 29 november 2002, wordt een artikel 4/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4/1. In afwijking van artikel 4 kunnen gemeenten die met toepassing van artikel 347 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur hebben beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging, de namen van wegen en pleinen wijzigen op voorwaarde dat ze daarvoor een participatief traject volgen dat minimaal bestaat uit een persoonlijke brief naar al de volgende personen:

1° de personen die aan de wegen en pleinen in kwestie wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente;

2° de eigenaars van erven naast de wegen en pleinen in kwestie, van wie de woonplaats in België bekend is.".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Art. 3. In artikel 54, eerste lid, 1°, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt het woord "moet" vervangen door het woord "kan".

Art. 4. In artikel 56, §2, 7°, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede ", of, ingeval de kiezer zich in de onmogelijkheid bevindt een dergelijk bewijsstuk voor te leggen, op grond van een verklaring op eer" wordt opgeheven;

2° de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt het model van de verklaring op erewoord dat de kiezer moet indienen en" worden vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt".

Art. 5. In artikel 71 van hetzelfde decreet wordt een vierde lid toegevoegd dat luidt als volgt:

"In voorkomend geval vermeldt de voordrachtsakte dat de kandidaten beslissen dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, conform artikel 36, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Met behoud van de bepalingen van artikel 60 tot en met 63, bestaat de naam van de lijst uit verschillende woorden of afkortingen die minstens de namen van de twee fracties bevatten. De voordrachtsakte vermeldt voor alle kandidaten tot welke fractie ze zullen behoren in geval van verkiezing.".

Art. 6. In artikel 83, 4°, van hetzelfde decreet wordt een punt c) toegevoegd dat luidt als volgt:

"c) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden".".

Art. 7. In artikel 84, 4°, van hetzelfde decreet wordt een punt c) toegevoegd dat luidt als volgt:

"c) het vierde lid wordt geschrapt.".

Art. 8. In artikel 86, tweede lid, 1°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de woorden "artikel 71".

Art. 9. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 71";

2° aan het derde lid wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt : "Een kandidaat op een lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, mag zijn keuze voor de fractie waartoe hij behoort, niet wijzigen.".

Art. 10. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in artikel 71, vierde lid, wijst het gemeentelijk hoofdbureau de lijst in kwestie af.";

2° na het bestaande vijfde lid, dat het zesde lid wordt, wordt een zevende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Na de definitieve afsluiting bezorgt de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau aan de algemeen directeur een exemplaar van de voordrachtsakte en, in voorkomend geval, een exemplaar van de verbeteringsakte, van de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen.".

Art. 11. Artikel 99, 7° en 8° van hetzelfde decreet worden vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "stadsdistrictshoofdbureau";
b) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden";
8° artikel 92, met dien verstande dat
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "stadsdistrictshoofdbureau";
b) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden";
c) "de algemeen directeur" wordt gelezen als "de districtssecretaris";".

Art. 12. In artikel 100 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt punt c) vervangen door wat volgt:

"c) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";";

2° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";
c) in het derde lid de laatste zin wordt geschrapt;";

3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

"8° artikel 92, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) het derde lid wordt geschrapt;
c) het zevende lid wordt gelezen als volgt:

"De voorzitter zendt onmiddellijk een exemplaar van alle voordrachtsakten van kandidaten aan de voorzitter van het provinciaal hoofdbureau.";".

Art. 13. In artikel 140, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede ", als hij akkoord gaat met de volgorde waarin de kandidaten op de lijst voorkomen" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Art. 14. In artikel 143, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt punt 1° opgeheven.

Art. 15. In artikel 147 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt opgeheven;

2° in punt 2° worden de woorden "kiezers en" opgeheven.

Art. 16. In artikel 169 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen vermeld in 3°, te beginnen bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 17. In artikel 184 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen als vermeld in 3°, beginnende bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 18. In artikel 197, §3, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "tien".

Art. 19. In artikel 203 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de bezwaartermijn, vermeld in artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, kan de Raad de juistheid nagaan van de zetelverdeling tussen de lijsten en van de rangorde waarin de raadsleden en opvolgers gekozen zijn verklaard. Hij wijzigt, in voorkomend geval, als administratief rechtscollege ambtshalve de zetelverdeling en de rangorde, met behoud van zijn bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, en brengt de gemeente-, stadsdistricts- of provincieraad daarvan op de hoogte. De gewijzigde zetelverdeling en rangorde vervangen de zetelverdeling en rangorde die het hoofdbureau heeft afgekondigd.";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij ontstentenis van bezwaren is de uitslag van de verkiezing die het hoofdbureau heeft afgekondigd of die de Raad heeft gecorrigeerd met toepassing van het tweede lid, definitief.".

Art. 20. In artikel 204 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 21. Aan artikel 221 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Iedereen die stelselmatig personen aanspreekt of op een andere manier persoonlijk benadert om hen ertoe te bewegen het formulier voor de volmacht, vermeld in artikel 56, §3, te ondertekenen en af te geven, wordt met dezelfde straffen gestraft als de straffen, vermeld in het eerste lid.".

Art. 22. In deel 5, titel 1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2017, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 249 tot en met 254, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 16, §3, vierde lid, van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden "als hij zich kan verenigen met de volgorde van de voordracht van de kandidaten" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede "als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Art. 24. In artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, gewijzigd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijfenveertig" vervangen door het woord "veertig".

Art. 25. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "veertig" vervangen door het woord "vijfendertig".

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Art. 26. In artikel 4, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur wordt de zinsnede "artikel 58, § 3," opgeheven.

Art. 27. Aan artikel 5 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§3. De lijsttrekkers krijgen na de gemeenteraadsverkiezingen in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusieve initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen. Het initiatiefrecht wordt telkens toegekend voor een periode van veertien dagen. De eerste periode van veertien dagen vangt aan de dag na de dagtekening van het proces-verbaal van de gemeenteraadsverkiezingen. De lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur.

De procedure van het initiatiefrecht neemt definitief een einde op een van de volgende momenten:

1° als alle lijsttrekkers het initiatiefrecht hebben uitgeoefend;
2° als een gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
3° uiterlijk op de derde dag voor de installatievergadering van de gemeenteraad.

Het initiatiefrecht gaat in de volgende gevallen over naar de lijsttrekker van de volgende lijst in afnemende volgorde van lijstgrootte:

1° als binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, geen gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° als een verklaring van afstand is ingediend.

De algemeen directeur maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de gemeente waarna het initiatiefrecht eindigt of overgaat:

1° de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;

3° de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
4° de indiening van een verklaring van afstand;
5° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.

Art. 28. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "veertien" vervangen door het woord "acht", worden de woorden "werkdagen van januari" vervangen door de woorden "werkdagen van december" en worden de woorden "eerste werkdag van januari" vervangen door de woorden "vijfde werkdag van december";

2° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad" opgeheven;

3° in paragraaf 1 worden het derde lid en het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig is verklaard, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, maar op zijn vroegst op een van de eerste vijf werkdagen van december. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.

Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is met toepassing van artikel 203, derde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 of met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.";

Art. 29. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt in het derde lid het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in paragraaf 5, eerste lid, 3°, wordt tussen de zinsnede "als verhinderd wordt beschouwd," en de woorden "ontslag genomen heeft" de zinsnede "als hij afgezet of geschorst is, of als hij" ingevoegd;

3° in paragraaf 5, vierde lid, wordt tussen de woorden "als verhinderd wordt beschouwd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", die geschorst is" ingevoegd, wordt tussen het woord "verhinderd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", geschorst" ingevoegd, wordt tussen de woorden "akte van de verhindering" en de zinsnede ", en van de beëindiging" de zinsnede "of schorsing," ingevoegd en worden tussen de woorden "beëindiging van de periode van verhindering" en de woorden "Als het" de woorden "of schorsing" ingevoegd.

Art. 30. Aan artikel 10, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 8° en een punt 9° toegevoegd, die luiden als volgt:

"8° de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort;
9° de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt.".

Art. 31. In artikel 20 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "en behalve in geval van toepassing van artikel 6, § 1" opgeheven;

2° aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

"Het huishoudelijk reglement bepaalt of de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37, fysiek of digitaal vergaderen en de wijze waarop. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale vergaderingen bepalen.".

Art. 32. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "zaal" vervangen door het woord "vergadering".

Art. 33. Artikel 30 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 30. De schepen die buiten de gemeenteraad is benoemd, is aanwezig op de vergaderingen van de gemeenteraad en beschikt in de gemeenteraad alleen over een raadgevende stem.".

Art. 34. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:
"§ 2. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst zijn verkozen twee fracties vormen, mits aan de bepalingen van artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 is voldaan.

De vermelding inzake fractievorming op de voordrachtsakte, vermeld in artikel 71, vierde lid, van het voormelde decreet en de door de kandidaat-gemeenteraadsleden gemaakte keuze zijn niet herroepbaar.";

2° paragraaf 3 en 4 worden opgeheven.

Art. 35. Aan artikel 38, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"11° de keuze om fysiek of digitaal te vergaderen en de wijze waarop.".

Art. 36. In artikel 43 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen het tweede lid en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De gezamenlijke akte van voordracht van de kandidaat-schepenen wordt ondertekend met naleving van het initiatiefrecht, vermeld in artikel 5, §3. De overtreding van dat gebod wordt bestraft conform artikel 7, §2.";

2° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vierde lid wordt, wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

Art. 37. Artikel 46 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 46. §1. De gemeenteraad kan een collectieve constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen alle leden van het college van burgemeester en schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

De gemeenteraad kan een individuele constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen een of meer schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:

1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;
2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elke fractie die de motie ondersteunt. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen;
3° in geval van een individuele motie, is ze ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de schepen tegen wie de individuele motie gericht is behoort;
4° ze vermeldt tegen welke leden van het college van burgemeester en schepenen ze gericht is;
5° ze draagt voor elk van die leden, vermeld in punt 4°, een kandidaat-opvolger voor. Zetelende leden kunnen opnieuw voorgedragen worden;
6° in geval van een individuele motie gericht tegen een of meer schepenen, zijn er een of meer ontvankelijke akten van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 49. In geval van een collectieve motie is er een gezamenlijke akte van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 43 en vermeldt de motie de identiteit van de aangewezen-burgemeester. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 43 of 49,

de akte van voordracht van de kandidaat-schepen ondertekend door de meerderheid van de gemeenteraadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-schepen. Als de fractie van de kandidaat-schepen maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;

7° ze is uiterlijk acht dagen voor de gemeenteraadszitting aan de algemeen directeur bezorgd.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:

1° in de periode van één jaar na de installatie van de gemeenteraad;

2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden;

3° als een collectieve constructieve motie van wantrouwen door de gemeenteraad is aangenomen, voor een termijn van één jaar vervallen is.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met bijgevoegde akte of akten van voordracht aan de voorzitter van de gemeenteraad.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de gemeenteraad of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1 en 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de gemeenteraad de motie van wantrouwen aanneemt, wordt het lid of worden de leden tegen wie de motie gericht is, ontslagen onder voorbehoud van de toepassing van paragraaf 6. De voorgedragen kandidaat-schepen, in voorkomend geval de voorgedragen kandidaat-schepenen worden verkozen verklaard. Vanaf de aanname van de collectieve motie draagt het raadslid, dat in de motie vermeld is als aangewezen-burgemeester, de titel van "aangewezen-burgemeester" en oefent alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de eed af als vermeld in artikel 58, §1, derde lid.
De Vlaamse Regering benoemt de burgemeester overeenkomstig de procedure vermeld in artikel 58.

§5. Indien een collectieve motie wordt aangenomen wordt de ingediende collectieve motie en de beslissing van de gemeenteraad hierover ter kennis gebracht aan de Vlaamse Regering.

§6. Een motie tegen een lid van het college van burgemeester en schepenen dat als lid van het vast bureau verkozen is tot voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, heeft alleen gevolgen als tegelijk een constructieve motie van wantrouwen als vermeld in artikel 104, ingediend is en aangenomen wordt.".

Art. 38. Aan artikel 54 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het huishoudelijk reglement regelt minstens of het college van burgemeester en schepenen fysiek of digitaal vergadert en de wijze waarop. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale vergaderingen bepalen.".

Art. 39. Artikel 58 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 58. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als verschillende coalitiefracties het hoogste aantal zetels hebben, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie behoort waarvan de lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als de verkozenen van de coalitiefracties met het hoogste aantal zetels verkozen zijn op dezelfde lijst conform artikel 36, §2, van dit decreet, en als die lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, wordt de verkozene voor de gemeenteraad van die lijst met het hoogste aantal naamstemmen door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Tot de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraad wordt een fractie geacht hetzelfde aantal leden te behouden voor wat betreft het gewicht van de fracties en de daaruit volgende benoeming van de burgemeester.

Vanaf de installatie van de schepenen is het raadslid waarvan sprake in het eerste lid, aangewezen-burgemeester, draagt het de titel van "aangewezen-burgemeester" en oefent het alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. De aangewezen-burgemeester wordt niet als schepen vervangen, indien hij als schepen werd verkozen.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Als de aangewezen-burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De aangewezen-burgemeester die de eed weigert, wordt geacht zowel het ambt van aangewezen-burgemeester als het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De aangewezen-burgemeester die na twee oproepingen de eed niet aflegt, wordt geacht de eed te weigeren. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing over de al dan niet benoeming tot burgemeester nadat de aangewezen-burgemeester de eed heeft afgelegd en zij daarvan in kennis is gesteld door de gemeenteraad. In geval van benoeming tot burgemeester, kan hij als schepen worden vervangen conform artikel 49, §1.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de benoemde burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Als de benoemde burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De benoemde burgemeester die de eed weigert of na twee oproepingen niet aflegt, wordt geacht het

burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

In geval van weigering van eedaflegging van aangewezen-burgemeester of van burgemeester of van weigering tot benoeming in afwijking van het eerste lid, wordt de procedure vermeld in het tweede tot en met vierde lid hernomen met toepassing van de regeling als vermeld in paragraaf 2.

De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester en de weigering tot eedaflegging als aangewezen-burgemeester of als burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer kan worden benoemd als burgemeester.

§2. Als het raadslid, vermeld in het eerste lid van paragraaf 1, het mandaat van aangewezen-burgemeester of het burgemeestersmandaat niet aanvaardt, als hij definitief ophoudt dat mandaat uit te oefenen, of in het geval dat de Vlaamse Regering beslist de benoeming tot burgemeester te weigeren, wordt het raadslid dat, na dat raadslid, binnen dezelfde fractie de meeste naamstemmen heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als alle verkozenen van de grootste coalitiefractie ervan afzien het mandaat van aangewezen-burgemeester of het mandaat van burgemeester op te nemen, wordt de verkozene die behoort tot de op een na grootste coalitiefractie en die de meeste naamstemmen behaald heeft, aangewezen-burgemeester en door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester.

De regeling, vermeld in het eerste lid, wordt op een analoge manier toegepast op de verkozenen van de andere coalitiefracties in afnemende volgorde van grootte.”.

Art. 40. In artikel 59 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “58, § 1, derde lid, artikel” opgeheven;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.” Als de burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De burgemeester die de eed na twee oproepingen niet aflegt, wordt geacht het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.”;

4° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De eedaflegging vindt plaats tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad of tijdens een van de daaropvolgende vergaderingen van de gemeenteraad.”.

Art. 41. In artikel 62 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 2°, wordt een punt e) toegevoegd, dat luidt als volgt:

"e) het voorwerp uitmaakt van een constructieve motie van wantrouwen die de gemeenteraad heeft aangenomen conform artikel 46, en hij als gevolg daarvan ontslagen wordt.";

2° het vierde lid wordt vervangen door wat volgt:

De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode het ambt van burgemeester niet kan waarnemen. Hij kan noch door de gemeenteraad, noch door de burgemeester worden aangewezen om het ambt van burgemeester waar te nemen.".

Art. 42. In artikel 68 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 43. Aan artikel 78, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 18° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"18° de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 104.".

Art. 44. In artikel 79 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 45. In artikel 80, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde".

Art. 46. In artikel 90, §1, vijfde lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie".

Art. 47. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur overhandigd uiterlijk de zestigste dag na de dag van de gemeenteraadsverkiezingen." vervangen door de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur bezorgd binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.";

2° in paragraaf 2, tweede lid, worden de woorden "decimalen van het" vervangen door de woorden "breuk als" en worden de woorden "Bij gelijkheid van decimalen" vervangen door de woorden "Bij gelijkheid van die breuk";

3° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden "de eenenzestigste dag na de gemeenteraadsverkiezingen" vervangen door de woorden "de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen".

Art. 48. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in het derde lid, 1°, wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

3° in het derde lid worden punt 2° en punt 3° opgeheven;

4° aan het derde lid, 6°, wordt de zinsnede "of vacant zijn met toepassing van artikel 95" toegevoegd;

5° aan het derde lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° als een lijst of groep van lijsten die maar twee verkozenen telt, twee akten indient terwijl er maar één kandidaat-lid aan de lijst of de groep van lijsten is toegewezen, zijn beide akten onontvankelijk.";

6° in het vierde lid wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

7° in het vierde lid wordt de zin "In voorkomend geval ondertekenen de kandidaat-opvolgers voor akkoord hun voordracht." opgeheven.

Art. 49. In artikel 93 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "derde" vervangen door de woorden "tweede tot en met zesde";

2° het vijfde lid wordt vervangen door wat volgt:

"Voor de mandaten die nog niet zijn vervuld, is de procedure, vermeld in artikel 95, vierde lid, in de volgende gevallen van toepassing:

1° een lijst of groep van lijsten heeft geen ontvankelijke voordrachtsakte ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen;

2° een lijst of groep van lijsten heeft een ontvankelijke akte ingediend waarop minder kandidaat-leden staan dan het aantal dat aan de lijst of groep van lijsten is toegewezen conform artikel 91;

3° het bijzonder comité voor de sociale dienst is binnen zestig dagen na de dag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het eerste lid, nog niet volledig samengesteld, behalve als artikel 95 van toepassing is.".

Art. 50. In artikel 95 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als een lijst of groep van lijsten geen ontvankelijke voordrachtsakte heeft ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen, kan die lijst een nieuwe akte van voordracht voor een kandidaat-lid of kandidaat-leden indienen, conform het eerste tot en met derde lid, voor de mandaten die nog niet zijn vervuld.";

3° het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt vervangen door wat volgt:

"Als de vervanging, vermeld in het eerste lid, niet kan doorgaan of niet plaatsvindt binnen zestig dagen, gebeurt, met behoud van de toepassing van artikel 94, eerste lid, de vervanging bij een geheime stemming in een stemronde waarbij elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn over een stem beschikt en waarbij de kandidaat die de meeste stemmen behaalt, als verkozen wordt verklaard. Elke lijst of groep van lijsten kan daarvoor een akte van voordracht indienen conform artikel 92, derde tot en met zevende lid. Bij staking van stemmen is de jongste kandidaat verkozen.".

Art. 51. In artikel 100, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "Artikel 10" vervangen door de zinsnede "Artikel 10, met uitzondering van het eerste lid, 5°,".

Art. 52. Artikel 104 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 104. §1. De raad voor maatschappelijk welzijn kan een constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:

1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;

2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elk van de fracties waartoe de raadsleden in de gemeenteraad behoren die de motie ondersteunen. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen.

3° ze is ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de voorzitter van het bijzonder comité voor de de sociale dienst in de gemeenteraad behoort;

4° ze draagt een kandidaat-opvolger voor;

5° er is een ontvankelijke akte van voordracht bij gevoegd als vermeld in artikel 90. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 90, de akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter ondertekend door de meerderheid van de raadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-voorzitter. Als de fractie van de kandidaat-voorzitter maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;

6° ze is uiterlijk acht dagen voor de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn aan de algemeen directeur bezorgd.

De voorwaarde als vermeld in het eerste lid,3° is niet van toepassing in geval de gemeenteraad een collectieve motie heeft aangenomen.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 74 samen gelezen met artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:

1° in de periode van één jaar na de installatie van het bijzonder comité voor de sociale dienst;

2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met de bijgevoegde akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de raad voor maatschappelijk welzijn de constructieve motie van wantrouwen aanneemt, is de voorzitter ontslagen. De voorgedragen-kandidaat voorzitter wordt verkozen verklaard.”.

Art. 53. Aan artikel 110, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° “de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37” als “de subcomités, vermeld in artikel 89”.”;

Art. 54. Aan artikel 111, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° de keuze om fysiek of digitaal te vergaderen en de wijze waarop.”.

Art. 55. In artikel 119, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 10, eerste lid, 5°,” vervangen door de zinsnede “artikel 10, eerste lid, 5°, 8°, en 9°,”.

Art. 56. In artikel 153 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° In het eerste lid wordt tussen de zinssnede “en hun filialen ,” en de woorden “het openbaar centrum” het woord “en” ingevoegd;

2° In het eerste lid wordt de zinssnede “en de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4,” opgeheven;

3° In het tweede lid wordt de zinssnede "de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4," opgeheven.

Art. 57. Artikel 154, §1, tweede lid, 4° van hetzelfde decreet, wordt vervangen als volgt:

"4° lid van een bestuursorgaan van een intergemeentelijk samenwerkingsverband als vermeld in deel 3, titel 3 of van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn als vermeld in deel 3, titel 4, van dit decreet;".

Art. 58. Aan artikel 191, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zinsnede toegevoegd:

", met dien verstande dat in de voormelde bepalingen de volgende woorden worden gelezen als volgt:
1° "de gemeente" als "de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
2° "gemeenteraadslid" als "personeelslid van de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
3° "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap" als "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap of de verenigingen of de vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4".".

Art. 59. In artikel 241, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Dee zinsnede "met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, § 3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, § 1, tweede lid, en artikel 264, tweede lid" wordt vervangen door de zinsnede "met uitzondering van artikel 249, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4".

2° In punt 5° worden tussen het woord 'welzijn"" en het woord "als" de woorden "en "de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn"" ingevoegd.

Art. 60. In artikel 242 van hetzelfde decreet worden tussen het tweede en het derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan of de aanpassing ervan moet worden gewijzigd, wordt de stemming over het hele meerjarenplan verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 61. Aan artikel 243, §1, van hetzelfde decreet worden een tweede en een derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over de hele jaarrekening.

In afwijking van het tweede lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat de jaarrekening moet worden gewijzigd, wordt de stemming over de hele jaarrekening verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 62. In artikel 245, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de zinsnede "een vennootschap, een vereniging of een stichting als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid wordt de zinsnede ", of een vereniging of stichting als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," opgeheven;

3° in het vierde lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "een vennootschap of in een vereniging als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", of in een vereniging als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" opgeheven.

Art. 63. In artikel 285, §2, eerste lid, 2°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "welzijnsvereniging" en het woord "waarvan" de woorden "en van de autonome verzorgingsinstelling" ingevoegd.

Art. 64. In artikel 286, §2, 4°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "verenigingen" en het woord "voor" de woorden "en vennootschappen" ingevoegd.

Art. 65. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 345/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 345/1. De gemeenteraden kunnen in onderling overleg een transitiemanager aanwijzen die de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau begeleidt.".

Art. 66. In artikel 346 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en" en het woord "ook" opgeheven;

2° in het tweede lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en" en het woord "ook" opgeheven;

3° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, komt het aantal aan te wijzen algemeen directeurs-coördinatoren en financieel directeurs-coördinatoren overeen met het aantal nieuwe gemeenten.".

Art. 67. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 346/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 346/1. Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, wordt met ingang van de voormelde datum de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van de voormelde gemeenten een algemeen directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder is aangewezen als algemeen directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, wordt met ingang van de voormelde datum de financieel directeur of gewestelijke ontvanger van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering, geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van die gemeenten een financieel directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de financieel directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder aangewezen is als financieel

directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.".

Art. 68. Artikel 350 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 350. Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, gelden de volgende algemene principes:

1° alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente. De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen. De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures;

2° de onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen;

3° de nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum van rechtswege de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten;

4° elke overheidsopdracht voor aanneming van werken, leveringen en diensten van een van de samengevoegde gemeenten wordt van rechtswege voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum;

5° de nieuwe gemeente is de rechtsopvolger van de samengevoegde gemeenten en neemt op de samenvoegingsdatum alle rechten, plichten en lasten over van de samengevoegde gemeenten.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, wordt de overdracht aan de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, en de voortzetting door de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 4°, uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.".

Art. 69. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 351/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 351/2. De nieuwe gemeente is gemachtigd de titel van stad te voeren als aan een van de oorspronkelijke gemeenten de titel van stad is verleend.".

Art. 70. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 352/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 352/1. In afwijking van artikel 5, §3, gelden de volgende bepalingen:

1° de lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur-coördinator;
2° de algemeen directeur-coördinator maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de gemeente waarvan de algemeen directeur is aangewezen als coördinator:
   a) de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
   b) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;
   c) de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
   d) de indiening van een verklaring van afstand;
   e) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.”.

Art. 71. In artikel 353 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 3°, wordt het woord “tien” vervangen door het woord “vijftien”;

2° aan paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede “, maar ten vroegste op de eerste werkdag van januari” toegevoegd;

3° in paragraaf 1, 4°, wordt het woord “tien” vervangen door het woord “vijftien”;

4° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. In afwijking van artikel 8 brengt een verkozen gemeenteraadslid dat voor zijn installatie afstand wil doen van zijn mandaat, de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, daarvan schriftelijk op de hoogte.”;

5° in paragraaf 3, eerste lid, wordt het woord “derde” vervangen door het woord “vierde” en wordt het woord “overhandigd” vervangen door het woord “bezorgd”;

6° in paragraaf 3, tweede lid, wordt het woord “derde” vervangen door het woord “vierde” en wordt het woord “overhandigd” vervangen door het woord “bezorgd”;

7° in paragraaf 3, derde lid, wordt het woord “vierde” vervangen door het woord “zesde” en wordt het woord “overhandigd” vervangen door het woord “bezorgd”;

8° in paragraaf 3, vierde lid, wordt het woord “overhandigd” vervangen door het woord “bezorgd”;

9° aan paragraaf 3 worden een vijfde en een zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt de verklaring van lijstenverbinding bezorgd aan de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.

In afwijking van artikel 91, §2, derde lid, gaat de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, uiterlijk de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen, na hoeveel zetels in het bijzonder comité voor de sociale dienst aan de verschillende lijsten toekomen, met toepassing van artikel 91, §2, eerste en tweede lid. Hij maakt op dezelfde dag die zetelverdeling bekend op de webtoepassing van de gemeente waarvan de algemeen directeur is aangewezen als coördinator.";

10° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

"§4. Behalve als er tussen de samengevoegde gemeenten een andere afspraak is gemaakt, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.";

11° in paragraaf 5 wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd".

Art. 72. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 356/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 356/1. Vanaf de datum van de principiële beslissing kan elk van de samen te voegen gemeenten een vacature vervullen op een van de volgende manieren:
1° door te putten uit een bestaande wervings- of bevorderingsreserve;
2° door een aanwervingsprocedure;
3° door een bevorderingsprocedure;
4° door een procedure van interne personeelsmobiliteit;
5° door een procedure van externe mobiliteit;
6° door een samenvoegingsmobiliteit als vermeld in artikel 356/2;
7° door een combinatie van de procedures, vermeld in punt 2°, 3° en 4°.

Als de samen te voegen gemeente geen wervings- of bevorderingsreserve heeft aangelegd, kan ze voor de toepassing van het eerste lid putten uit de wervings- of bevorderingsreserve van de andere samen te voegen gemeente, die voor een vergelijkbare functie is aangelegd.".

Art. 73. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 356/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 356/2. §1. Vanaf de datum van de principiële beslissing kunnen de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten elk in hun eigen rechtspositieregeling een samenvoegingsmobiliteit vaststellen die betrekking heeft op de personeelsmobiliteit tussen de gemeenten die worden samengevoegd

en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Die samenvoegingsmobiliteit geldt tussen de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie.

§2. De samenvoegingsmobiliteit kan op een van de volgende wijzen verwezenlijkt worden:
1° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan de procedure voor interne personeelsmobiliteit bij een andere samen te voegen gemeente;
2° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan de bevorderingsprocedure bij een andere samen te voegen gemeente.

§3. Bij de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit worden de personeelsleden van alle samen te voegen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie uitgenodigd om zich kandidaat te stellen voor de vacante betrekking bij de samen te voegen gemeente.

§4. De volgende personeelsleden kunnen zich, ongeacht hun administratieve toestand, kandidaat stellen om deel te nemen aan een procedure van samenvoegingsmobiliteit:
1° de vast aangestelde statutaire personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie;
2° de contractuele personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie, die aan de voorwaarden voldoen en die bij de eigen overheid zijn aangeworven na een externe bekendmaking van de vacature en een gelijkwaardige selectieprocedure als de procedure die van toepassing is op vacatures in statutaire betrekkingen hebben doorlopen.

De samenvoegingsmobiliteit tussen de samen te voegen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn is niet van toepassing op de betrekkingen van algemeen directeur, adjunct-algemeen directeur, financieel directeur en adjunct-financieel directeur.

De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten stellen de nadere procedure en modaliteiten vast voor de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit.”.

Art. 74. Artikel 368 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 368. De bepalingen, vermeld in titel 4, zijn vanaf de samenvoegingsdatum van toepassing op de nieuwe gemeente en het nieuwe OCMW.

In afwijking van het eerste lid is artikel 254 niet van toepassing gedurende de eerste bestuursperiode. Voor het einde van het eerste kwartaal van de eerste bestuursperiode wordt een eenjarig meerjarenplan vastgesteld voor het eerste jaar van die bestuursperiode. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, wordt een meerjarenplan vastgesteld

dat start in het tweede jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en afloopt op het einde van het jaar na het jaar van de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen. Elk van die meerjarenplannen bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting die conform artikel 255 zijn opgemaakt.

In afwijking van het eerste lid is artikel 265 niet van toepassing gedurende het eerste kwartaal van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode. Tot de definitieve vaststelling van het eenjarige meerjarenplan en uiterlijk tot en met 31 maart van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode mogen, door middel van voorlopige kredieten, verbintenissen voor de exploitatie, de investeringen en de financiering worden aangegaan tot maximaal drie twaalfde van de som van de kredieten van het vorige boekjaar.

In afwijking van artikel 260, tweede lid, is de beleidsevaluatie over het boekjaar dat voorafgaat aan dat van de samenvoegingsdatum, facultatief in de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten en OCMW's en in de jaarrekening van de autonome gemeentebedrijven van de samengevoegde gemeenten.".

Art. 75. In artikel 369 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord "of" vervangen door het woord "en";

2° er wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. In afwijking van paragraaf 1 stelt de gemeenteraad nieuwe reglementen vast voor de heffing van aanvullende belastingen op het grondgebied conform de toepasselijke federale en Vlaamse regelgeving.".

Art. 76. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 376/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 376/1. Artikel 356/1 is van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat "de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn" en "de samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "het samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn".

Artikel 356/2 is, met uitzondering van paragraaf 4, tweede lid, van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat:

1° in paragraaf 1 "de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn";

2° in paragraaf 2, 1° en 2°, "bij een andere samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "bij een ander samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";

3° in paragraaf 4, derde lid, "De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "De bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn".".

Art. 77. Artikel 381 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 78. Aan artikel 382, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede ", bij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient, of bij een verzelfstandigde entiteit van de nieuwe gemeente of vereniging van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient" toegevoegd.

Art. 79. In artikel 386, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "vennootschappen met sociaal oogmerk" telkens vervangen door de woorden "sociale ondernemingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen" en wordt de zinsnede "het decreet van 18 juli 20013" vervangen door de zinsnede "het decreet van 18 juli 2003".

Art. 80. Aan artikel 396, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt:

"Daarnaast kan een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking, opgericht in toepassing van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014 toetreden tot het voormelde samenwerkingsverband, indien die deelname strekt tot het mogelijk maken van een publieke dienstverlening en de deelname in overeenstemming is met het voormelde verdrag.".

Art. 81. In artikel 397 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "met beperkte aansprakelijkheid" opgeheven.

Art. 82. In artikel 401 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vijfde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

2° in het vijfde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

3° er wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vijfde lid, beslissen om uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 83. In artikel 410 van hetzelfde decreet worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 84. In artikel 422 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de duur die bij de oprichting van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging is vastgesteld en die, onder voorbehoud van artikel 424, niet meer mag bedragen dan achttien jaar, is een beslissing tot uittreding van een deelnemer alleen mogelijk als drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten vóór de algemene vergadering waarop over de uittreding wordt beslist, daarmee instemt. Voor die beslissing is een drievierdemeerderheid van het aantal stemmen vereist van het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen en van de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten. De deelnemer die uittreedt, vergoedt de schade die zijn uittreding berokkent aan de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en aan de andere deelnemers.";

2° in het vierde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

3° in het vierde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

4° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vierde lid, beslissen om volledig of gedeeltelijk uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 85. In artikel 426, 5°, van hetzelfde decreet worden de woorden "en eventueel het vast kapitaal" opgeheven.

Art. 86. In artikel 443, eerste lid van hetzelfde decreet wordt in het eerste lid de woorden "dit decreet" vervangen door de woorden "deze titel";

Art. 87. In artikel 448 van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De leden van de raad van bestuur van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en 155, kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen.

Het presentiegeld voor het bijwonen van de raad van bestuur is ten hoogste gelijk aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging.

De algemene vergadering bepaalt het presentiegeld en, binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering vaststelt, de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend.".

Art. 88. In artikel 451 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen zien erop toe dat ze over een eigen vermogen beschikken dat, mede gelet op andere financieringsbronnen, toereikend is in het licht van hun bedrijvigheid.";

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° er wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij het in de statuten anders is bepaald, worden alle inbrengen bij aanvang volledig gestort.".

Art. 89. In artikel 456 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede ", met de vermelding dat ze nog onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht" opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 90. In artikel 457 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Behoudens strengere bepalingen in de statuten roept de raad van bestuur, als het netto actief van de vereniging negatief dreigt te worden of is geworden, de algemene vergadering op om te vergaderen. Die vergadering heeft plaats binnen ten hoogste zestig dagen na de datum waarop de voormelde toestand is vastgesteld of had moeten worden vastgesteld krachtens de wettelijke of statutaire bepalingen. De algemene vergadering neemt een van de volgende beslissingen:
1° de ontbinding van de vereniging;
2° de invoering van de maatregelen om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren, die in de agenda zijn aangekondigd.";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij de raad van bestuur de ontbinding van de vereniging voorstelt, zet hij in een bijzonder plan uiteen welke maatregelen hij voorstelt om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren.";

3° in het bestaande tweede en derde lid, die het derde en vierde lid worden, wordt het woord "saneringsplan" telkens vervangen door het woord "plan".

Art. 91. Aan artikel 466 van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op dezelfde dag als de dag waarop de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de lijst, vermeld in het eerste lid bekendmaakt op haar webtoepassing, brengt de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking ervan.".

Art. 92. In artikel 467 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "saneringsplan" vervangen door het woord "plan";

2° aan het vierde lid wordt het woord "ervan" toegevoegd.

Art. 93. In artikel 472, §2, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord "binnen" en de woorden "dertig dagen" de woorden "een termijn van" ingevoegd;

2° in het eerste lid worden de woorden "naar de Vlaamse Regering verstuurd" vervangen door de woorden "na de dagtekening ervan aan de toezichthoudende overheid voorgelegd";

3° in het tweede lid wordt het woord "honderd" vervangen door het woord "negentig";

4° aan het tweede lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"De voormelde termijn gaat in op de dag na de verzending, vermeld in het eerste lid.".

Art. 94. In artikel 474 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "of met andere rechtspersonen dan rechtspersonen die winstoogmerk hebben" vervangen door de zinsnede ", met andere rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen die erkend zijn als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:
"De leden van de raad van bestuur en de algemene vergadering van de welzijnsverenigingen en de autonome verzorgingsinstellingen en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en artikel 155 kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen dat ten hoogste gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn voor een zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van een deelnemend openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere welzijnsverenigingen of autonome verzorgingsinstellingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere welzijnsvereniging of autonome verzorgingsinstelling.".
3° in paragraaf 2, vierde lid, wordt het woord "eerste" vervangen door het woord "tweede";

4° in paragraaf 4, eerste lid, wordt de zinsnede "De welzijnsvereniging als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, en de autonome verzorgingsinstelling als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaten evenals" vervangen door de zinsnede "De autonome verzorgingsinstelling, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaat en".

Art. 95. In artikel 482 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden tussen de woorden "Elke beslissing" en de woorden "tot wijziging" de woorden "van de vereniging" ingevoegd;

2° in het tweede lid worden de woorden "de vermindering" vervangen door de woorden "een vermindering".

Art. 96. In artikel 484 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, derde lid, wordt voor de woorden "Als het" de zin "Het mandaat van de vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging, conform artikel 68, §1, geïnstalleerd zijn." ingevoegd;

2° in paragraaf 1, derde lid worden de woorden "die het betreffend lid heeft voorgedragen" vervangen door de woorden "van de betrokken vertegenwoordiger" en wordt het woord "kandidaat-lid" vervangen door het woord "vertegenwoordiger";

3° in paragraaf 3 wordt het woord "welzijnsverenging" vervangen door het woord "welzijnsvereniging".

Art. 97. In artikel 488 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, worden tussen het woord "welzijn" en de woorden "en personeelsleden" de woorden "of een gemeente" ingevoegd;

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een gemeente die deelgenoot is van een welzijnsvereniging als vermeld in dit hoofdstuk, kan de personeelsleden van die welzijnsvereniging overnemen.".

Art. 98. In artikel 489, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "De bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, § 2 en § 3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, § 1, tweede lid, artikel 263 en artikel 264, tweede lid," vervangen door de zinsnede "Artikel 221 tot en met 223 en de bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van artikel 249, §2, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 263, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4,".

Art. 99. Aan artikel 490, §1, van hetzelfde decreet worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan en de aanpassingen ervan of de jaarrekening gewijzigd moeten worden, wordt de stemming over het geheel verdaagd tot de volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 100. In artikel 500 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "hoofdstuk 2 van deze titel" wordt vervangen door de woorden "dit decreet met betrekking tot de welzijnsvereniging";

2° de zinsnede "artikel 485, tweede lid, voor de beleidsrapporten, en" wordt vervangen door de zinsnede "artikel 286, §2, 5°,".

Art. 101. In artikel 501 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid worden de woorden "dan rechtspersonen die een winstoogmerk hebben" vervangen door de woorden "die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het vierde lid worden de woorden "om exploitatie van ziekenhuisdiensten of ziekenhuisgebonden activiteiten te exploiteren" vervangen door de woorden "voor de exploitatie van ziekenhuisdiensten of van ziekenhuisgebonden activiteiten".

Art. 102. In artikel 503 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" wordt vervangen door de woorden "het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in punt 8° wordt tussen de zinsnede "lid zijn van de vereniging," en de woorden "geïnstalleerd zijn" de zinsnede "conform artikel 68, §1," ingevoegd.

Art. 103. In artikel 508, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "geen winst nastreven" vervangen door de woorden "zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 104. In artikel 511, §1, van hetzelfde decreet wordt het woord "beheersorganen" vervangen door het woord "bestuursorganen" en wordt het woord "jaar-verslag" vervangen door het woord "jaarverslag".

Art. 105. In artikel 512 van hetzelfde decreet worden de woorden "lid worden van een vennootschap met sociaal oogmerk" vervangen door de woorden "toetreden tot een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 106. In artikel 513 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Van een vzw, als vermeld in het eerste lid, moeten minstens een of meer private rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of erkend zijn als een sociale onderneming, als vermeld in het Wetboek vennootschappen en verenigingen, lid zijn. Van die vereniging kunnen daarnaast al dan niet één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 of 3, of andere openbare besturen, lid zijn.".

Art. 107. In artikel 524 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "Artikel 58, § 1, § 2 en § 3, eerste lid en tweede lid, eerste zin, artikel 59, 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid" vervangen door de zinsnede "Artikel 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid, met uitzondering van eerste lid, 2°, e)".

Art. 108. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 524/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 524/1. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de burgemeester door de Vlaamse Regering benoemd uit de verkozenen voor de gemeenteraad. Die verkozenen kunnen daarvoor kandidaten voordragen voor wie een gedagtekende akte van voordracht wordt voorgelegd aan de provinciegouverneur. De akte van voordracht is ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen hebben deelgenomen en ook door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester zijn verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-burgemeester voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Een akte van voordracht die wordt voorgelegd na de installatievergadering van de gemeenteraad, is alleen ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de gemeenteraadsleden en ook door

een meerderheid van de gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester verkozen zijn.

Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dat verbod wordt bestraft conform artikel 7, §2.

De akte van voordracht kan ook de einddatum van het mandaat van de kandidaat-burgemeester vermelden. In dat geval kan op de akte van voordracht de naam vermeld worden van een of meer personen die worden voorgedragen om hem op te volgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de burgemeester van rechtswege ontslagnemend als de einddatum van het mandaat is bereikt. Als het mandaat eindigt voor de einddatum, vermeld in de akte, of als de persoon die in de akte van voordracht is vermeld als de persoon die de burgemeester opvolgt, zijn mandaat niet opneemt, wordt de voordracht van de eerstvolgende opvolger, vermeld in de akte, vervroegd. Als de persoon die als laatste opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen of als er geen opvolger is vermeld, wordt tot vervanging overgegaan conform artikel 62.

De Vlaamse Regering gaat na of de akte van voordracht ontvankelijk is overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in het eerste lid. De Vlaamse Regering kan evenwel altijd om een nieuwe voordracht verzoeken.

§2. Een voorgedragen kandidaat-burgemeester die niet is benoemd, kan tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer opnieuw worden voorgedragen, tenzij op basis van nieuwe feiten of nieuwe gegevens.

§3. Met behoud van de toepassing van artikel 13, derde lid, van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester buiten de verkozenen voor de gemeenteraad worden benoemd uit de gemeenteraadskiezers die minstens vijfentwintig jaar oud zijn.

De burgemeester die buiten de raad is benoemd, is in alle gevallen stemgerechtigd in het college van burgemeester en schepenen en beschikt over een raadgevende stem in de gemeenteraad.”.

Art. 109. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, wordt een artikel 524/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 524/2. De burgemeester wordt benoemd voor een periode van zes jaar, behalve in de gevallen, vermeld in artikel 61, 62 en 524/1, §1, derde lid.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de burgemeester de volgende eed af in handen van de provinciegouverneur: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”. Behalve als de burgemeester wordt benoemd buiten de raad, geldt die eedaflegging ook als eedaflegging als gemeenteraadslid als vermeld in artikel 6. De burgemeester die de eed na twee oproepingen niet aflegt, wordt geacht het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

Na de gemeenteraadsverkiezingen blijft de aftredende burgemeester in functie tot de nieuwe burgemeester is geïnstalleerd.".

Art. 110. In artikel 525 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "Artikel 79, vierde lid, en artikel 62, zesde en zevende lid," vervangen door de zinsnede "Artikel 62, vijfde en zesde lid,".

Art. 111. In artikel 529 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 5" vervangen door de zinsnede "artikel 5, §1 en §2".

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020

Art. 112. Aan artikel 23 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging van gemeenten worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte, vermeld in het eerste lid, en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds voor het voorgaande jaar van de samen te voegen gemeenten opgeteld. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds van het voorgaande jaar van de op te splitsen gemeenten ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als respectievelijk het aandeel gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.".

Art. 113. In hetzelfde decreet wordt een artikel 23/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 23/1. Bij een samenvoeging van gemeenten mogen de nieuwe gemeenten niet minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, wordt om de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten te berekenen, het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging, ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten, vermeld in het eerste lid, wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd met 3,5%. De indexatie is cumulatief.

De bepalingen, vermeld in het eerste en het tweede lid, zijn ook van toepassing in geval van een samenvoeging met een stad als vermeld in artikel 6, §1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.".

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Art. 114. Dit decreet treedt in werking op de tiende dag na de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de bepalingen waarvan de datum van inwerkingtreding in het tweede tot en met het vierde lid bepaald wordt.

Artikel 5 tot en met 12 en artikel 34, treden, met het oog op de uiterlijke datum voor de indiening van de kandidatenlijsten, in werking op 13 september 2024.

De volgende artikelen treden met het oog op de algehele vernieuwing van de bestuursorganen in december 2024 na de verkiezing, georganiseerd op 13 oktober 2024, in werking op 13 oktober 2024:
1° artikel 26;
2° artikel 27;
3° artikel 28;
4° artikel 29;
5° artikel 33;
6° artikel 36;
7° artikel 39;
8° artikel 40;
9° artikel 41, 2°, wat betreft de beslissing van de Vlaamse Regering tot het niet benoemen van de burgemeester;
10° artikel 42;
11° artikel 44;
12° artikel 45;
13° artikel 46;
14° artikel 47;
15° artikel 48;
16° artikel 49;
17° artikel 50;
18° artikel 107;
19° artikel 108;
20° artikel 109;
21° artikel 110;
22° artikel 111.

De volgende artikelen van dit decreet treden, met het oog op de installatievergadering in december, in werking op 1 december 2024:
1° artikel 30;
2° artikel 51;
3° artikel 55.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2020/34 van 8 september 2020

betreffende

tekst	het voorontwerp van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	tot wijziging van diverse decreten wat betreft versterking van de lokale democratie
roepnaam	(decreet lokale democratie)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 17 juli 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Bart Somers, De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, ontvangen per brief op 24 juli 2020;

Brengt op 8 september 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor binnenlands bestuur (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 22 juli 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van diverse decreten wat betreft versterking van de lokale democratie* (hierna "het Ontwerp"), met opsomming van de diverse relevante artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Dit voorontwerp van decreet wijzigt de volgende decreten:
   - het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen;
   - het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (LPKD);
   - het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012;
   - het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
   - het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB);
   - het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020.

4. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering, moderniseert en versterkt dit ontwerp van decreet de regels van de lokale democratie als volgt:
   1. het schaft de opkomstplicht bij gemeenteraadsverkiezingen af;
   2. het voert maatregelen in tegen het ronselen van stem-volmachten;
   3. het schaft de invloed van de lijststem op het aanwijzen van de gemeenteraadszetels van een lijst aan de verkozenen op die lijst af;
   4. het regelt dat na de verkiezingen, de installatie van de nieuwe gemeenteraad gebeurt op één van de eerste vijf werkdagen van december;
   5. het regelt voor de lijsttrekker van de grootste lijst een tijdelijk exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen;
   6. het regelt dat de verkozene voor de gemeenteraad met de meeste stemmen van de grootste fractie van de coalitie burgemeester;
   7. het regelt een constructieve motie van wantrouwen;
   8. het regelt dat organen van het lokaal bestuur digitaal kunnen vergaderen;
   9. het regelt de onverenigbaarheid tussen het mandaat van gemeenteraadslid en personeelslid zijn van een sociale huisvestingsmaatschappij en tussen het mandaat van gemeenteraadslid en leidinggevende zijn van een intergemeentelijke samenwerkingsverband
   10. het werkt de onverenigbaarheid weg tussen het mandaat van districtsraadslid en het mandaat van lid van het bijzonder comité voor de sociale diensten;
   11. het faciliteert de vrijwillige samenvoeging van gemeenten door regelgeving fusievriendelijker te maken en door een waarborgsysteem in te bouwen voor de middelen die fusiegemeenten ontvangen uit het Open Ruimtefonds;
   12. het stelt regels vast over de presentiegelden voor het bijwonen van de organen van de samenwerkingsverbanden van lokale besturen;
   13. het conformeert de regels rond samenwerkingsverbanden van lokale besturen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;
   14. een aantal van vermelde wijzigingen van de regels voor de gemeenten werkt door naar de OCMW's en of de districten.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Algemeen

5. Slechts een beperkt aantal bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld in de bepalingen die worden gewijzigd (daarom niet de wijzigingen zelf) minstens de volgende zijn:
- de kiezers (bv. art. 54 en art. 56 LPKD[1]);
- de te verkiezen kandidaten (bv. art. 71 LPKD[2])
- de verkozenen die kandidaat zijn voor de respectievelijke raden (bv. artikel 92 Decreet Lokaal Bestuur)
- de personen die een gift hebben gedaan van 125 euro of meer in het kader van controle van de verkiezingsuitgaven (art. 197 LPKD[3])

6. De voorgelegde bepalingen bevatten zeer specifieke wijzigingen aan de bestaande wetgeving. **De VTC kan in het kader van voorliggende adviesvraag geen beoordeling doen van de bestaande wetgeving die nu aangepast wordt. Uit de lezing van de bepalingen die nu gewijzigd worden, leidt ze evenwel af dat die bestaande wetgeving waarschijnlijk niet voldoet aan de eisen die gesteld worden door de AVG qua essentiële vermeldingen.** Zo worden er in bijvoorbeeld artikel 197 LPKD bewaartermijnen vermeld voor de aangiften van giften die minimale termijnen zijn en geen beperkte termijnen, zoals vereist op basis van de AVG**.** De VTC is van oordeel dat er wat de bestaande wetgeving betreft, onvoldoende gescreend werd op AVG-conformiteit. De VTC beveelt aan dat dat nog zal gebeuren.

7. Voor de duidelijkheid herhaalt de VTC hierna haar standaardopmerkingen inzake de vereiste kwaliteit van de regelgevende grondslag:

8. Het komt de stellers van de vermelde wetgeving toe om erover te waken dat – en dit dus ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG en voor sommige verwerkingen in artikel 9 en eventueel in artikel 10 AVG, en dat de in randnummer 11 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden[4].

9. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn. [5]

---

[1] Artikel 54 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 bepaalt de gegevens die op de oproepingsbrief staan. In dit artikel wordt enkel gewijzigd dat de kiezer niet meer moet, maar kan stemmen. Artikel 56 betreft de attesten en bewijzen die nodig zijn als een kiezer volmacht wil gegeven en waarbij de verklaring op eer geëlimineerd wordt.

[2] Nieuw in de regeling is dat de kandidaten in de voordrachtsakten moeten invullen tot welke fractie ze behoren.

[3] "*De lijsten en de kandidaten die in hun aangifte van de herkomst van de geldmiddelen giften vermelden, registreren de identiteit van de natuurlijke personen die giften van 125 euro en meer hebben gedaan ter financiering van de uitgaven voor verkiezingspropaganda. De lijsttrekker behandelt deze gegevens vertrouwelijk en deelt ze binnen dertig dagen na de datum van de verkiezingen mee aan de Controlecommissie Verkiezingsuitgaven.*"

[4] Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen.

[5] Zie DEGRAVE, E., "*L'egouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26). Zie ook SCHRAM, F, *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

10. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet- voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)[6] of punt e))[7] van de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking")[8];
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden[9];
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)[10].

11. De opstellers zullen zeker inspiratie kunnen vinden in de verwerkingsregisters die de lokale besturen al opgesteld hebben en bijhouden conform de AVG.

2. Digitaal vergaderen

12. Er is een enkele bepaling waarbij de VTC nu wel commentaar wil geven en dat is artikel 31 van het Ontwerp.

13. Dit artikel wijzigt artikel 20 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Volgende bepaling die wordt ingevoerd is in het kader van dit advies van belang. Ze bepaalt dat organen van het lokaal bestuur digitaal kunnen vergaderen:

> *"Het huishoudelijk reglement bepaalt of de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37, fysiek of digitaal vergaderen en de wijze waarop. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale vergaderingen bepalen."*

14. De Memorie van Toelichting geeft volgende uitleg bij de voorgestelde aanpassing:

> *"De mogelijkheid van digitaal vergaderen inbedden in het decreet over het lokaal bestuur*
>
> *13. Het decreet over het lokaal bestuur was een digitale sprong voorwaarts voor de lokale besturen. Het nam drempels weg die een maximale digitalisering van interne en externe processen in de weg stonden. In het regeerakkoord 2019-2024 uit de Vlaamse Regering zijn ambitie om Vlaanderen in de spits te houden op vlak van innovatie, digitale transformatie en technologie.*
>
> *Een verder evoluerende digitalisering kan bijdragen aan een efficiënter besluitvormings- en beleidsproces. Vanuit die gedachtegang, wenst de Vlaamse Regering de bestaande organieke regelgeving aan te passen door expliciet de mogelijkheid te voorzien dat lokale bestuursorganen digitaal kunnen beraadslagen en besluiten, binnen de door de Vlaamse Regering vastgestelde voorwaarden. De wijzigingen zijn minimaal en beperken zich tot het inschrijven van de mogelijkheid voor lokale bestuursorganen om digitaal te vergaderen. De Vlaamse Regering kan via uitvoeringsbesluiten de minimale voorwaarden uiteenzetten waarbinnen digitale vergaderingen kunnen en waaraan digitale vergadersystemen moeten voldoen."*

en

> *"Artikel 31 (20 DLB)*
>
> *Dit artikel wijzigt het eerste en derde lid van artikel 20 van het decreet over het lokaal bestuur.*

---

[6] "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

[7] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

[8] Zie artikel 5.1.c), AVG.

[9] Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

[10] Als er meerder verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

In het eerste lid van artikel 20 wordt de verwijzing naar artikel 6, § 1 van het decreet over het lokaal bestuur geschrapt, omdat de termijn van oproeping voor de installatievergadering van veertien dagen herleid wordt tot acht dagen ingevolge artikel 28 van dit ontwerp van decreet.

Verder wordt het derde lid aangevuld met de bepaling dat het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad aangeeft op welke wijze de vergadering van de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissie plaatsvindt. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden rond digitaal vergaderen, die in elke gemeente en elk OCMW gelden, bepalen. Deze werkwijze maakt het mogelijk om sneller de maatschappelijke en digitale evolutie te volgen.

De wijziging van artikel 20 werkt door naar artikel 74 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is op de OCMW-raad, naar artikel 110 van het decreet over het lokaal bestuur dat geldt voor het bijzonder comité voor de sociale dienst en naar artikel 126 van het decreet over het lokaal bestuur dat van toepassing is de districtsraad."

15. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze bepaling op zich, die inderdaad zeer algemeen is. Ze wijst evenwel op de vertrouwelijkheidsproblematiek bij teleconferencing.

16. Gezien de datalekken die al gemeld zijn inzake delen uit de niet-openbare vergaderingen die toch openbaar geraken door menselijke of technische fouten en de al bekende problemen met teleconferencingtoepassingen als Zoom, verdient deze problematiek de nodige aandacht en bij voorkeur algemene richtlijnen. De VTC beveelt aan dat **minimale richtlijnen opgesteld worden eventueel in een omzendbrief zodat alle lokale besturen eenzelfde niveau van vertrouwelijkheid kunnen garanderen aan hun burgers**.

17. De VTC is van oordeel dat minstens de volgende punten inzake de bescherming van persoonsgegevens moeten behandeld worden:
- respect voor de keuze van de deelnemer aan de vergaderingen: of die al dan niet in beeld wil komen, of er beeld of geluidsopnames worden gemaakt;
- de keuze van een leverancier die aan de eisen van de AVG kan voldoen;
- formalisering van de relatie met de leverancier in een verwerkersovereenkomst conform de AVG;
- technische en organisatorische beveiliging.

18. De VTC wijst er op dat de persoonsgegevens zowel die van de deelnemers betreffen als die van de eventueel op de vergadering genoemde of getoonde personen.

III. BESLUIT

19. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd in dit Ontwerp of andere decreten:

- algemeen

- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen voor zover dit nog niet gebeurd is in de bestaande decreten. Deze moeten gescreend worden;
- daarbij telkens de correcte rechtvaardigingsgrond aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;

- artikel 31 van het Ontwerp

- de Vlaamse Regering de opdracht geven om minimale voorwaarden te bepalen over digitaal vergaderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC



ADVIES VAN DE VERENIGING VAN VLAAMSE STEDEN EN GEMEENTEN

Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten vzw
Bischoffsheimlaan 1-8 • 1000 Brussel • T +32 2 211 55 00
BIC GKCCBEBB • IBAN BE 10 0910 1156 9604
RPR Brussel BE 0451 857 573
info@vvsg.be • www.vvsg.be

Aanpassingen regels lokale democratie

Standpunt VVSG

Goedgekeurd door	Raad van bestuur van 21 oktober 2020.
Waarover gaat het?	VVSG-reactie op het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten wat betreft versterking van de lokale democratie (goedgekeurd door de Vlaamse regering op 17 juli 2020)
Aansluiting op strategische speerpunten VVSG	VVSG-memorandum, strategisch dossier 1: 'Volwaardige lokale autonomie en beleidsruimte'
Eerdere stappen	Bespreking bestuurlijke commissie 'Krachtig(e) besturen' 16 september 2020 en Dagelijks Bestuur 7 oktober 2020
Verantwoordelijke stafleden	David Vanholsbeeck, Marian Verbeek, Pieter Vanderstappen, Jan Leroy

Belang voor de lokale besturen	Het voorontwerp van decreet bevat wijzigingen aan essentiële bepalingen i.v.m. de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, de totstandkoming van een politieke meerderheid, de aanstelling van de burgemeester, gemeentelijke fusies, enz.
Samenvatting	VVSG-reactie op uiteenlopende voorstellen tot wijziging van de verkiezingsregels en andere bepalingen over het politieke functioneren van lokale besturen.

1 Situering

In uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord, keurde de Vlaamse regering op 17 juli 2020 een voorontwerp van decreet goed ‘tot wijziging van diverse decreten wat betreft versterking van de lokale democratie’. De VVSG kreeg op 22 juli 2020 de formele vraag van Vlaams minister van Binnenlands Bestuur Bart Somers om over dit voorontwerp advies uit te brengen binnen de dertig dagen. Na contact met het kabinet van de minister werd deze periode verlengd tot 21 oktober 2020, zodat de VVSG de gebruikelijke procedure (bestuurlijke commissie, dagelijks bestuur, raad van bestuur) kon volgen.

Het voorontwerp beoogt wijzigingen aan uiteenlopende Vlaamse regelgeving:

- het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen;
- het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011;
- het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012;
- het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020.

De meeste van de voorgestelde bepalingen treden pas in werking bij de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2024 en de start van de daaropvolgende nieuwe legislatuur. Andere elementen kunnen al vroeger van start gaan.

In wat volgt wordt elk van de voorgestelde wijzigingen kort toegelicht, met vervolgens ook het VVSG-standpunt. Er wordt ook telkens aangegeven of de wijziging al dan niet expliciet in het Vlaamse regeerakkoord van 2019 is opgenomen.

2 Algemeen

Het voorontwerp van decreet bevat tal van wijzigingen waarvan de impact vooraf niet gemakkelijk kan worden ingeschat. De VVSG vraagt in elk geval een geregelde evaluatie, zodat desgevallend tijdig kan worden bijgestuurd. Dat moet in elk geval gebeuren in de eerste helft van 2025, nadat de verkiezingen en de installatie van de nieuwe bestuursploegen voor het eerst op de nieuwe manier werden georganiseerd.

3 Gemeenteraadsverkiezingen

3.1 Opkomstplicht

3.1.1 Voorgestelde wijziging

In overeenstemming met het Vlaamse regeerakkoord, schaft het voorontwerp de opkomstplicht af bij de gemeente- en provincieraadsverkiezingen[1], de enige verkiezingen die onder de Vlaamse bevoegdheid vallen.

3.1.2 Standpunt VVSG

De discussie over de opkomstplicht is sterk ideologisch geladen, met heel uiteenlopende standpunten binnen de Vlaamse samenleving. Tegenstanders verwijzen naar het feit dat België één van de weinige landen in de wereld is waar de opkomstplicht nog bestaat, naar het feit dat burgers vrij moeten zijn om al dan niet aan de verkiezingen deel te nemen of naar de gegroeide praktijk dat mensen die niet komen stemmen uiteindelijk (vrijwel) nooit vervolgd worden.

Voorstanders van de opkomstplicht wijzen op de grotere representativiteit van de verkiezingsuitslag als (vrijwel) iedereen komt stemmen, gekoppeld aan de verwachting dat vooral lager geschoolden en mensen met een migratie-achtergrond wel eens als eerste zouden kunnen afhaken.

De VVSG wil wijzen op enkele andere aspecten:

- Voor de afschaffing van de lokale opkomstplicht volstaat een gewone meerderheid in het Vlaamse parlement. De opkomstplicht voor de federale verkiezingen daarentegen is verankerd in de Grondwet, voor de regionale verkiezingen is dat de Bijzondere Wet tot hervorming van de instellingen.[2]
- Bij het schrappen van de opkomstplicht, is het belangrijk dat niet alleen vanuit de gemeente, de lijsten en de kandidaten burgers worden opgeroepen om te gaan stemmen, maar dat de Vlaamse overheid dit ook maximaal ondersteunt met een campagne die Belgische en niet-Belgische kiezers actief aanraadt om te gaan stemmen. Het is niet omdat de opkomstplicht wordt afgeschaft dat men zich niet uitdrukkelijk pro deelname aan de verkiezingen kan uitspreken.

3.2 Schrappen impact lijststem op verdeling zetels binnen de lijst

3.2.1 Voorgestelde wijziging

Kiezers zullen net als vroeger kunnen kiezen voor een lijststem en/of een of meer voorkeurstemmen op individuele kandidaten. De lijststemmen blijven meetellen om het aantal zetels van elke lijst te bepalen, maar niet meer om binnen de lijst te beslissen wie verkozen is.

---

[1] Daarbij bedoelen we uiteraard ook de verkiezingen voor de districtsraadsleden in Antwerpen en voor de colleges van burgemeester en schepenen en de OCMW-raden in Voeren en de zes faciliteitengemeenten rond Brussel.

[2] De opkomstplicht voor de Europese verkiezingen is geregeld in art. 39 van de (gewone) wet van 23 maart 1989.

Daarvoor spelen alleen nog de individuele voorkeurstemmen mee. Deze wijziging maakt deel uit van het Vlaamse regeerakkoord van 2019.

3.2.2 Standpunt VVSG

De VVSG is het eens met de afschaffing van de impact van de lijststem op de aanduiding van wie binnen een lijst verkozen wordt. Dit verhoogt het effect van de individueel uitgebrachte stemmen.

3.3 Beteugelen misbruik volmachten

3.3.1 Voorgestelde wijziging

Het ronselen van volmachten door mensen stelselmatig aan te spreken om volmacht te geven, wordt voortaan strafbaar. Algemene informatie verstrekken over wat volmachten zijn en hoe het systeem werkt, kan natuurlijk wel nog.

Verder verdwijnt de mogelijkheid om volmacht te geven op basis van een loutere verklaring op eer dat men op de verkiezingsdag in het buitenland verblijft.

3.3.2 Standpunt VVSG

De VVSG is het eens met het bestraffen van het ronselen van volmachten.

Een aandachtspunt is wel het feit dat de volmachtenregeling van de verschillende verkiezingen steeds meer uit elkaar gaat lopen. Dit bemoeilijkt de communicatie en een correcte uitvoering door de volmachtgevers en -dragers, de gemeentelijke diensten (die bepaalde attesten moeten afleveren) en de kiesbureaus (controle).

4 Start legislatuur, vorming meerderheid en aanstelling burgemeester

4.1 Start legislatuur

4.1.1 Voorgestelde wijziging

De installatie van de nieuwe gemeente- en OCMW-raden wordt, behalve voor fusiegemeenten, met een maand vervroegd naar de eerste vijf werkdagen van december. Op die manier verloopt er minder tijd tussen de verkiezingen en de start van de nieuwe ploeg. Om dat te realiseren worden een aantal termijnen (bv. inzage in de aangifte van de verkiezingsuitgaven, het indienen van een bezwaar tegen de verkiezingen bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, oproeping voor de installatievergadering, indienen van een voordrachtsakte) ingekort. Verder wordt de uitslag van de verkiezingen bij geen bezwaar definitief wanneer de bezwaartermijn verstreken is, dus zonder dat de Raad voor Verkiezingsbetwistingen hierover nog een expliciete uitspraak moet doen. Om ook bij bezwaar zo snel mogelijk de nieuwe politieke organen te kunnen installeren, wordt de termijn van uitspraak van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen 35 dagen (i.p.v. 40 nu).

Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019.

4.1.2 Standpunt VVSG

De VVSG is het eens met deze wijziging, met volgende aandachtspunten:

- Graag voldoende aandacht voor de consistentie van alle nieuwe termijnen die gelden tussen de verkiezingen en de aanstelling van de nieuwe organen, met zowel termijnen die betrekking hebben op de verkiezingen zelf (bezwaren) als op de vorming van de meerderheid en de voordrachten van diverse mandatarissen. De VVSG vraagt een scenario-analyse om zeker te zijn dat alle mogelijke gevallen door de aangepaste regelgeving (kiesdecreet én decreet lokaal bestuur) gevat worden.
- Een minimale indientermijn van drie dagen voor de akten van voordracht, biedt de besturen zeer weinig tijd om bv. de geloofsbrieven grondig te onderzoeken, zeker nu het ontwerpdecreet nog bijkomende onverenigbaarheden invoert, en de installatievergadering te organiseren.
- Een aandachtspunt is de vraag of ook intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en andere samenwerkings- en verzelfstandigingsstructuren nog voor het einde van het jaar in de nieuwe samenstelling zullen willen vergaderen. Dat wordt zeer krap.
- Het is goed dat de legislatuur van nieuwe fusiegemeenten pas begin 2025 van start gaat, samen met de fusiedatum die het best gewoon op 1 januari ligt.

4.2 Initiatiefrecht grootste lijst

4.2.1 Voorgestelde wijziging

De lijsttrekker van de lijst met het hoogste stemcijfer krijgt een exclusief initiatiefrecht om gedurende veertien dagen een meerderheidscoalitie te vormen. Lukt dat niet, dan gaat het recht naar de lijsttrekker van de op een na grootste lijst, enz. Het vormen van een meerderheidscoalitie blijkt uit een akte met een correct ondertekende gezamenlijke voordracht van schepenen die tijdig moet worden ingediend bij de algemeen directeur. Voordrachtsakten moeten met respect voor het exclusieve initiatiefrecht ondertekend en ingediend worden. Zolang lijst A aan zet is, kunnen lijsten B en C dus geen gezamenlijke voordracht indienen bij de algemeen directeur, ook al beschikken B en C over een meerderheid van de zetels. Deze periode van opeenvolgend initiatiefrecht eindigt drie dagen voor de installatievergadering.
Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019. Ze geldt niet voor Voeren en de zes faciliteitengemeenten rond Brussel omdat die gemeenten werken met een afspiegelingscollege.

4.2.2 Standpunt VVSG

De VVSG is het eens met deze wijziging, al sluit ze uiteraard politieke spelletjes niet uit. Als op de verkiezingsavond duidelijk is dat lijsten B en C met elkaar in zee zullen gaan, terwijl A de grootste is, betekenen de veertien dagen initiatiefrecht van A tijdverlies.
Daarnaast oppert de VVSG nog de volgende aandachtspunten:

- Niemand mag meer dan één gezamenlijke akte van voordracht ondertekenen (art. 43, §1 DLB). De VVSG vraagt verduidelijking over de gevolgen van het plaatsen van een handtekening op een gezamenlijke akte van voordracht die uiteindelijk toch geen meerderheid achter zich krijgt en dus niet kan worden ingediend. Vervallen die handtekeningen, en worden ze beschouwd als nooit te zijn gezet omdat het niet tot een ontvankelijke gezamenlijke akte van voordracht is gekomen? Aangezien verschillende

lijsten opeenvolgend initiatiefrecht krijgen, ontstaan er zeker situaties waarbij kandidaten van lijst B eerst uit goede intenties of onwetendheid over de mogelijke gevolgen tekenen op een akte voor een coalitie A-B, maar er uiteindelijk toch gekozen wordt voor een meerderheid B-C-D en hun handtekeningen nodig zijn voor de nieuwe akte.

- Er moet goed worden onderzocht hoe de opeenvolgende periodes van initiatiefrecht al dan niet kunnen interveniëren met de verkorte termijnen ten gevolge van de vervroegde start van de legislatuur.
- Hoe rijmt het initiatiefrecht van de lijsttrekker van de grootste lijst met (1) het feit dat het burgemeesterschap gaat naar de verkozene met de meeste voorkeurstemmen (en dat is niet automatisch de lijsttrekker) binnen de grootste meerderheidsfractie (zie verder), en (2) met het feit dat een lijst uit twee fracties kan bestaan, waarvan er misschien één wel en één niet tot de coalitie toetreedt (zie verder)? Vertegenwoordigt die ene lijsttrekker (per definitie behorend tot één van beide fracties) dan de twee fracties, terwijl hij/zij misschien zelfs uit de kleinste van de twee fracties komt? Het werken met opeenvolgende lijsten en lijsttrekkers kan er ook toe leiden dat bepaalde (zelfs grote) fracties nooit aan de beurt komen.
- Het initiatiefrecht vervalt drie dagen voor de installatievergadering. Als alle partijen veertien dagen gebruiken, wil dat zeggen dat er vier partijen een initiatief kunnen nemen. De volgende partijen vallen uit de boot. Art. 27 van het ontwerp zegt dat het initiatiefrecht definitief een einde neemt ‘als **alle** lijsttrekkers het initiatiefrecht hebben uitgeoefend’. Het is mogelijk dat niet alle lijsttrekkers de kans kregen omdat er geen tijd meer is.
  Dat kan overigens, als de stemcijfers dicht bij elkaar liggen een reden zijn voor een partij om bezwaar in te dienen tegen de verkiezingen.
- De VVSG stelt voor op te nemen dat de algemeen directeur via de gemeentelijke webtoepassing het zonder resultaat afsluiten van de openvolgende periodes van veertien dagen officieel bekend maakt zodat de volgende periode van start kan gaan.

4.3 Semiautomatisch burgemeesterschap

4.3.1 Voorgestelde wijziging

Na het vormen van de meerderheid, wordt het raadslid met de meeste voorkeurstemmen binnen de grootste meerderheidsfractie automatisch de burgemeester. Hij of zij wordt tot de definitieve (niet-)benoeming door de Vlaamse regering ‘aangewezen-burgemeester’. Wanneer de betrokkene de aanstelling als burgemeester weigert of later ontslag neemt, gaat het mandaat naar de verkozene met het op een na hoogste aantal voorkeurstemmen binnen de grootste meerderheidsfractie. De weigeraar (of niet door de Vlaamse regering benoemde burgemeester) kan later in de legislatuur geen burgemeester meer worden.
Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019. Ze geldt niet voor Voeren en de zes faciliteitengemeenten rond Brussel.

4.3.2 Standpunt VVSG

- De decreetgever kiest voor een semiautomatische aanstelling van de burgemeester. Vanuit dat oogpunt mag de Vlaamse regering alleen in zeer uitzonderlijke omstandigheden overgaan tot een niet-benoeming. De VVSG vraagt dan ook dat deze beslissing uitdrukkelijk gemotiveerd is, én een decretale omschrijving van de gevallen waarin een niet-benoeming mogelijk is.
- De burgemeester legt volgens dit ontwerp tweemaal de eed af, de eerste keer bij het aanvaarden van het mandaat als 'aangewezen burgemeester' en een tweede keer bij het aanvaarden van het mandaat als 'benoemde burgemeester' en dit telkens in handen van de raadsvoorzitter. Art. 40 van het wijzigingsdecreet (wijziging art. 59, 2de lid DLB) kan geschrapt worden? De eedaflegging van de burgemeester wordt al geregeld in het gewijzigde art. 58 DLB.
- De semi-automatische aanstelling van de burgemeester, leidt ertoe dat constructies waarbij de burgemeester in de loop van de legislatuur wordt opgevolgd door een veelbelovende nieuwe kracht niet meer kunnen, tenzij die nieuweling tot dezelfde fractie behoort en het op één na hoogste aantal voorkeurstemmen haalde bij de verkiezingen. In alle andere gevallen moeten bij het ontslag van de zittende burgemeester een of meer andere raadsleden het burgemeesterschap verzaken om de beoogde opvolger tot burgemeester te kunnen aanstellen. Dit kan worden opgelost door het automatisme van de opvolging op basis van voorkeurstemmen te beperken tot de eerste helft van de bestuursperiode. Nadien heeft de 'automatische' opvolger (lees, diegene die binnen de grootste lijst van de meerderheid het op een na hoogste aantal voorkeurstemmen haalde) van een aftredende burgemeester het uitdrukkelijke akkoord nodig van de meerderheid van de raadsleden en van de raadsleden die op dezelfde lijst verkozen zijn om te worden voorgedragen als nieuwe burgemeester. Dit systeem voorkomt dat het burgemeesterschap (ongewild) gaat naar een raadslid dat ondertussen de fractie (of de meerderheid) heeft verlaten.

5 Werking politieke organen

5.1 Fracties bepalen bij indienen van lijsten

5.1.1 Voorgestelde wijziging

Bij het indienen van een kartellijst voor deelname aan de verkiezingen, moet meteen aangegeven worden of de verkozenen in de gemeenteraad één of twee fracties zullen vormen. Tot nu toe moet alleen in die mogelijkheid worden voorzien, en gebeurt de definitieve keuze bij de installatievergadering. Verder moet van elke kandidaat worden aangegeven tot welke van de twee fracties hij of zij behoort. De mogelijkheid verdwijnt voor twee lijsten om zich, ten laatste op de installatievergadering, te verenigen tot één fractie.
Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019.

5.1.2 Standpunt VVSG

- Als van elke kandidaat bekend is tot welke fractie binnen een kartellijst hij/zij behoort, dan is het niet meer dan logisch dat dit ook expliciet wordt vermeld op het stembiljet, zodat de kiezers goed geïnformeerd zijn over de gevolgen van hun keuze.
- Als partij AB zich heeft gepresenteerd als een kartel van A en B die aparte fracties gaan vormen in de gemeenteraad, dan leiden die beide kartels eigenlijk een apart leven van zodra de uitslag van de verkiezingen bekend is. Als die kartellijst ook de meeste stemmen haalde, zal de lijsttrekker de eerste twee weken het initiatiefrecht krijgen voor het vormen van een bestuursmeerderheid. Het is echter perfect mogelijk dat die lijsttrekker behoort tot de kleinste kartelpartner. Verder is niet noodzakelijk duidelijk of de lijsttrekker in de gesprekken de hele lijst engageert, dan wel alleen de fractie waartoe hij/zij behoort.
- Het automatisme om met fracties te werken als een kartellijst wordt ingediend, wordt niet doorgetrokken naar de mogelijkheid tot lijstenverbinding voor het bepalen van het aantal leden van het bijzonder comité van de sociale dienst. Nochtans wordt de kans groter dat van lijst AB fractie A tot de meerderheid zal behoren en fractie B tot de oppositie. In dat geval willen A of B misschien een verbinding aangaan met een andere lijst (of fractie) die tot de meerderheid, respectievelijk de oppositie behoort.
- Voor het aanstellen van de schepenen blijft een gezamenlijke akte van voordracht nodig die de handtekening van ten minste de meerderheid van de verkozenen draagt, én van de meerderheid van de verkozenen op dezelfde lijst als de voorgedragen schepen. Ook hier trekt men dus de logica van de fractievorming niet door, waardoor van de kartellijst AB de kleinere fractie B afhankelijk is van enkele van de verkozenen van fractie A om tot de meerderheid toe te treden waarvan A geen deel uitmaakt. Is dat de bedoeling?

5.2 Constructieve motie van wantrouwen

5.2.1 Voorgestelde wijziging

De gemeenteraad kan een constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen het voltallige college van burgemeester en schepenen, een zogenaamde collectieve constructieve motie van wantrouwen, of tegen een of meer individuele schepen(en), de individuele constructieve motie van wantrouwen. De collectieve of individuele motie van de gemeenteraad slaat nooit op de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst die is toegevoegd aan het college. Tegen hem of haar is alleen een constructieve motie van wantrouwen door de OCMW-raad mogelijk.

Deze moties zijn onderworpen aan een reeks ontvankelijkheidsvoorwaarden qua aantal handtekeningen en dragen ook telkens meteen nieuwe (of dezelfde) namen voor. De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden aangenomen in het eerste en laatste jaar van de legislatuur, en niet binnen het jaar nadat een vorige door de gemeenteraad werd aangenomen.

Opgelet: deze bepalingen zouden al tijdens de lopende legislatuur in werking treden.

Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019. Ze geldt niet voor Voeren en de zes faciliteitengemeenten rond Brussel.

5.2.2 Standpunt VVSG

- Cf. standpunt ingenomen door de raad van bestuur op 22 april 2020.
- Het moet om nieuwe akten van voordracht gaan (ook voor diegenen die als collegelid worden bevestigd), waardoor de eventuele automatische opvolging die in de vorige akten stond in elk geval vervalt (maar uiteraard wel opnieuw kan opgenomen worden).
- Eventuele eerdere beslissingen over het niet invullen van opengevallen schepenambten vervallen en kunnen naar aanleiding van de collectieve constructieve motie van wantrouwen worden herzien. Hetzelfde geldt voor de beslissing bij het begin van de legislatuur om niet het maximale aantal schepenen aan te stellen.
- We begrijpen dat de raad bij de collectieve constructieve motie van wantrouwen volledig vrij is in het kiezen van een nieuwe burgemeester. Hij of zij hoeft dus niet uit de grootste fractie te komen die aan de (nieuwe) meerderheid deelneemt, noch hoeft hij/zij binnen die fractie de meeste voorkeurstemmen te hebben behaald. Is dat de bedoeling? Is dit consequent met het eerder vermelde bijna-automatisme van de aanstelling van de burgemeester? Of is dit omdat deze bepaling nog tijdens de lopende lokale legislatuur in werking treedt en dus mogelijk later nog wordt gewijzigd?
- Waarom moet bij een individuele motie tegen één schepen ook de fractie van die schepen zelf met twee derde akkoord gaan met de motie? Is het niet voldoende dat een meerderheid van de raadsleden achter de motie staat, én twee derde van de raadsleden van alle indienende fracties?
- Technisch pleiten we ervoor om de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor de collectieve en individuele motie in aparte paragrafen onder te brengen, want nu is de tekst nogal verwarrend en is het niet altijd duidelijk wat waar geldt.

5.3 Digitaal vergaderen

5.3.1 Voorgestelde wijziging

Het principe wordt ingeschreven dat de lokale bestuursorganen (gemeente- en OCMW-raad, college en vast bureau, bijzonder comité sociale dienst (en subcomités) en organen van districten) digitaal kunnen vergaderen. De Vlaamse regering kan nadere regels bepalen, en een en ander moet ook worden geregeld in het huishoudelijk reglement.
Opgelet: deze bepalingen zouden al tijdens de lopende legislatuur in werking treden.
Deze wijziging vloeit niet rechtstreeks voort uit het Vlaamse regeerakkoord, maar is het gevolg van de coronacrisis.

5.3.2 Standpunt VVSG

- Het is positief dat lokale politieke organen digitaal kunnen vergaderen.
- De VVSG vraagt uitdrukkelijk betrokken te worden bij het opstellen van het Besluit van de Vlaamse regering dat de nadere voorwaarden van digitaal vergaderen regelt. Ze pleit ervoor die voorwaarden te laten inspireren door garanties voor de democratische werking van de raad en de eraan verbonden rechten van alle raadsleden, de openbaarheid ten opzichte van pers en publiek, garanties dat besloten vergaderingen digitaal ook alleen door de raads- of comitéleden kunnen worden gevolgd, enz., zonder te

vervallen in detailregels die door technologische ontwikkelingen al snel weer achterhaald kunnen zijn.

- Waarom bevat het voorontwerp ook niet de mogelijkheid dat bestuursorganen van verzelfstandigde en samenwerkingsentiteiten van gemeenten en OCMW's digitaal kunnen vergaderen, bv. door de verplichting in te voeren dat dit moet worden geregeld in de statuten of in het huishoudelijk reglement?

5.4 Onverenigbaarheden

5.4.1 Voorgestelde wijzigingen

- Er komt een onverenigbaarheid tussen enerzijds gemeente- en OCMW-raadslid en anderzijds personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort en leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt; de onverenigbaarheid van personeelslid van een sociale huisvestingsmaatschappij met een mandaat als raadslid vloeit voort uit het Vlaamse regeerakkoord 2019.
- Districtsraadsleden kunnen voortaan ook lid zijn van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

5.4.2 Standpunt VVSG

- Het is onduidelijk waarom er geen identieke regeling wordt ingevoerd voor sociale huisvestingsmaatschappijen (onverenigbaarheid van raadslid met alle personeelsleden) en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (onverenigbaarheid raadslid met leidend ambtenaar), net op het moment dat de Vlaamse regering, in uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord, werkt aan regelgeving waardoor huisvestingsmaatschappijen volledig in gemeentelijke handen komen en dus nog meer dan vandaag zullen lijken op intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Verder is niet geëxpliciteerd waarom de leidend ambtenaar (p.m., het gaat vaak niet om een 'ambtenaar') van een IGS geen raadslid kan zijn, en die van een samenwerkingsverband van OCMW's blijkbaar wel. Ook de motivatie in de memorie van toelichting ('door de absolute zorg van de Vlaamse regering het gewestelijk woonbeleid te vrijwaren van lokale politieke inmenging') is vreemd, gegeven het feit dat het Vlaamse regeerakkoord net aanzetten bevat voor een grotere lokale regie (en dus 'politieke inmenging') op het vlak van wonen.
- De VVSG pleit ervoor om onverenigbaarheden zeer beperkend in te vullen, en ze voor samenwerkingsverbanden van gemeenten en OCMW's (inclusief huisvestingsmaatschappijen) te beperken tot leidinggevenden. Laat het aan de betrokken entiteiten zelf over om te bepalen hoe ver dat algemene principe van onverenigbaarheid verder wordt ingevuld binnen de eigen organisatie.
- De VVSG herhaalt haar vraag naar een versoepeling van het absolute verbod voor raadsleden (en bij uitbreiding voor personeelsleden) om een overeenkomst af te sluiten met het eigen bestuur (met uitzondering van de gevallen waarin het raadslid of personeelslid als burger een beroep doet op de dienstverlening). Dat kan via een

regeling waarbij de raad, in openbare zitting, gemotiveerd hierop een uitzondering goedkeurt. In een werkversie van het voorontwerp was hiervoor een tekstvoorstel opgenomen, dat echter niet meer in het voorontwerp zelf terug te vinden is.

6 Andere elementen

6.1 Fusies

6.1.1 Voorgestelde wijzigingen

- Gemeenten die fuseren moeten voor de eventuele aanpassing van straatnamen een participatief traject volgen dat minimaal bestaat uit een persoonlijke brief naar al de personen die aan die wegen wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente en de eigenaars van erven naast deze wegen.
- De vervroegde start van de legislatuur (zie hoger) geldt niet voor fusiegemeenten.
- De regelgeving wordt fusievriendelijker gemaakt, met meer eigen keuzemogelijkheden voor de fuserende besturen:
    - De raden moeten niet langer een transitiemanager aanstellen onder de algemeen directeurs, maar kunnen deze verantwoordelijkheid ook toevertrouwen aan een ander personeelslid of aan iemand van buiten de organisatie.
    - Er komt meer flexibiliteit voor de uittreding uit intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.
    - Er komt meer flexibiliteit over de keuze van het gemeentehuis van de fusiegemeente.
    - Een gewezen algemeen of financieel directeur kan ook een passende functie krijgen binnen het OCMW, het AGB en de OCMW-verenigingen.
    - Er komt een terugvalregeling in het geval er geen algemeen directeur-, financieel directeur-coördinator werd aangeduid.
    - Er komt meer personeelsmobiliteit tussen de betrokken gemeenten en OCMW's zodat gezamenlijke aanwervingen en bevorderingen mogelijk worden. Zo kunnen de besturen al in aanloop naar de fusiedatum de organisatiestructuren op elkaar afstemmen. Deze mobiliteit geldt echter niet voor de algemeen en financieel directeur (en hun adjuncten).
    - De rechtsopvolging wordt duidelijker geregeld.
    - De nieuwe gemeente kan de titel "stad" behouden wanneer één of meer samengevoegde gemeenten de titel "stad" dragen.
    - De gevolgen van een fusie gepaard gaand met een opsplitsing worden beter opgevangen in de regelgeving.
- Fusiegemeenten krijgen de garantie dat de middelen voor open ruimte ook na de fusie behouden blijven, verhoogd met een jaarlijkse stijging met 3,5%. Als bij de fusie een centrumstad is betrokken (centrumsteden krijgen geen middelen voor open ruimte), dan nog is het geld gegarandeerd dat voor de fusie toekwam aan de niet-centrumgemeente(n) die fuseert/fuseren met de centrumstad.

6.1.2 Standpunt VVSG

- Akkoord met de voorgestelde regeling voor nieuwe straatnamen bij fusies.
- Het is goed dat de legislatuur in fusiegemeenten start bij het begin van de fusiegemeente zelf, en dat is 1 januari.
- Het is niet nodig te bepalen dat een transitiemanager mogelijk is. Besturen kunnen en mogen nu ook al een transitiemanager aanstellen. Als het DLB opsomt wat besturen allemaal mogen doen, kunnen besturen in de problemen komen als iets niet uitdrukkelijk in een DLB staat maar toch gewenst is.
- De voorgestelde versoepelingen op het vlak van personeelsmobiliteit bij fusies zijn positief, met weliswaar volgende bedenkingen:
    - Het is positief dat die er komt, maar voor de VVSG is het overbodig dat de raden hiervoor eerst de rechtspositieregeling moeten aanpassen. Het decreet zelf kan immers bepalen dat besturen deze mogelijkheid kunnen toepassen, ongeacht de lokale rechtspositieregeling. Met het huidige voorontwerp wordt de besluitvorming op drie niveaus opgelegd: eerst bij het decreet lokaal bestuur, dan op het niveau van de raad en dan op het niveau van de aanstellende overheid. Dat moet eenvoudiger kunnen, met het decreet als basis en een concrete toepassing(smogelijkheid) voor de aanstellende overheid. Als blijkt dat de samen te voegen gemeenten een akkoord over die samenvoeging hebben, dan moet de samenvoegingsmobiliteit eruit voortvloeien. De voorgestelde regeling verplicht besturen tot nodeloze, tijdrovende procedures waarover geen discussie is en waarbij de vakbonden de mogelijkheid wordt gegeven om bijkomende eisen te stellen n.a.v. de samenvoeging.
    - De VVSG vraagt om de personeelsmobiliteit tussen gemeenten die gaan fuseren ook mogelijk te maken voor de functies van algemeen en financieel directeur, of op zijn minst helder te motiveren waarom de mobiliteit voor hen niet geldt.
    - Het ontwerp bepaalt dat als de samen te voegen gemeente geen wervings- of bevorderingsreserve heeft aangelegd, ze desgewenst een beroep kan doen op de wervings- of bevorderingsreserve van de andere samen te voegen gemeente, die voor een vergelijkbare functie is aangelegd (gelijkaardige bepaling voor het OCMW). Het is ons niet duidelijk of de betrokken gemeenten ook gebruik kunnen maken van de ev. werfreserves van de betrokken OCMW's en omgekeerd. De VVSG vindt dat dit moet kunnen.
    - Het ontwerp breidt de mogelijkheden voor een nieuwe functie van de niet aangestelde algemeen of financieel directeur uit naar adjunct-directeur of een passende functie van niveau A bij het OCMW, een verzelfstandigde entiteit van de gemeente of een OCMW-vereniging. De VVSG vraagt om ook intergemeentelijke samenwerkingsverbanden aan dit lijstje toe te voegen (cf. ook de mogelijkheden die art. 185 DLB biedt). Gemeenten die willen fuseren zijn vaak kleine besturen, met dus minder 'passende functies'. Het toevoegen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden verruimt de mogelijkheden.

- Op basis van art. 358 (respectievelijk. 361) decreet lokaal bestuur moet een fusiegemeente bij de aanstelling van de nieuwe algemeen (resp. financieel) directeur een keuze maken uit de algemeen (resp. financieel) directeurs van de fuserende gemeenten die zich hiervoor kandidaat hebben gesteld. Alleen als niemand zich kandidaat stelt, kan op basis van art. 359 (resp. 362) de fusiegemeente de functie invullen door aanwerving en/of bevordering.
  De VVSG wil, conform voor wat gebeurde bij de integratie gemeente-OCMW, de fusiegemeente de mogelijkheid geven om meteen te kiezen voor een procedure waaraan ook andere (interne of externe) kandidaten kunnen deelnemen. Het is immers helemaal niet zeker dat er onder de titularissen in de kleinere fuserende gemeenten iemand is die ook de kwaliteiten heeft om algemeen of financieel directeur te worden in de (per definitie grotere) fusiegemeente. Dit voorstel sluit aan bij de door het voorontwerp van decreet ingeschreven uitbreiding van de terugvalposities voor de niet aangestelde algemeen of financieel directeur.
- Het is positief dat de al bestaande financiële garantie voor de middelen uit het Gemeentefonds wordt doorgetrokken naar die voor open ruimte.
- Een fusiegemeente had al de mogelijkheid om uit een intergemeentelijk samenwerkingsverband te stappen als door de fusie dezelfde activiteit door twee of meer IGS'en worden uitgevoerd, weliswaar op voorwaarde dat een gewone meerderheid van de andere gemeenten daarmee instemt en de fusiegemeente de schade vergoedt. Het voorontwerp maakt het nu ook mogelijk dat de fusiegemeente helemaal uittreedt en deze activiteit zelf uitvoert. Ook hier mag dit alleen kunnen na instemming van een meerderheid van de andere vennoten en een vergoeding van de schade. Het voorontwerp bevat momenteel die verplichting niet.
- De VVSG herhaalt haar eerdere voorstel om de motivatie voor een fusiebeslissing explicieter dan vandaag te enten op twee assen: de beoogde bestuurskracht van de fusiegemeente en de inpassing van de fusie binnen de lopende regiovorming.

6.2 Samenwerking en verzelfstandiging gemeenten en OCMW's

6.2.1 Voorgestelde wijzigingen

- Uitvoerende mandatarissen kunnen een vergoeding krijgen voor een mandaat in een OCMW-vereniging.
- Ook de leden van de raad van bestuur van een autonoom gemeentebedrijf en van een welzijnsvereniging kunnen de aparte stemming vragen over onderdelen van het meerjarenplan en de jaarrekening, zoals al geldt voor gemeente- en OCMW-raadsleden.
- Een reeks technische aanpassingen door de federale vervanging van het Wetboek van Vennootschappen en de Wet betreffende de vzw's door het Wetboek Vennootschappen en Verenigingen.
- De rechtzetting van enkele fouten en de uitklaring van een aantal onduidelijkheden in het decreet lokaal bestuur.
- Ook een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking kan deelnemen in een intergemeentelijk samenwerkingsverband, zodat dat samenwerkingsverband ook

diensten kan verlenen in Nederlandse gemeenten die tot de Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking behoren. Dit lost met name een probleem op voor de intense samenwerking tussen Baarle-Hertog en Baarle-Nassau.

- De mogelijkheid wordt ingevoerd om de voorzitter van de raad van bestuur van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging een dubbel presentiegeld toe te kennen, weliswaar met dien verstande dat iemand dit dubbele presentiegeld slechts in één IGS kan uitbetaald krijgen. Hetzelfde geldt voor voorzitters van welzijnsverenigingen en autonome verzorgingsinstellingen.
- De overdracht van personeel tussen een welzijnsvereniging en andere lokale entiteiten wordt verruimd.

6.2.2 Standpunt VVSG

- Het is positief dat de voorzitter van de raad van bestuur van een samenwerkingsverband van gemeenten of OCMW's een dubbel presentiegeld kan krijgen, maar:
    - Waarom wordt dit beperkt tot één voorzittersmandaat?
    - Waarom geldt dit niet voor de voorzitter van de raad van bestuur van een projectvereniging?
    - De mogelijkheid voor een dubbel presentiegeld voor de voorzitter van de raad van bestuur is een eerste stap in de richting van een betere honorering van de soms zware verantwoordelijkheid die hiermee samenhangt. Voor voorzitters die daarnaast geen uitvoerend mandaat in hun eigen bestuur hebben, blijft het echter een zeer beperkte vergoeding. De VVSG pleit voor de *mogelijkheid* om in dat geval een wedde gelijk aan die van een burgemeester of schepen te kunnen toekennen. We geven nog mee dat private instellingen in dezelfde sectoren vaak over veel ruimere mogelijkheden beschikken om de voorzitter van de raad van bestuur en bestuurders behoorlijk te vergoeden. Dat is met name het geval bij publieke ziekenhuizen (autonome verenigingen), waar er een verschil in behandeling bestaat naargelang de voorzitter van het ziekenhuis wordt voorgedragen door de OCMW's (beperkte vergoeding), dan wel door de private partners (ruimere mogelijkheden). Nochtans zijn de wettelijke opdrachten voor die voorzitters, mede ten gevolge van de bepalingen van de ziekenhuiswet, bijzonder ruim en is een vergoeding louter op basis van een (eventueel dubbel) presentiegeld absoluut niet te verantwoorden.
- Vanuit de samenwerkingsverbanden wordt al sinds de inwerkingtreding van het decreet lokaal bestuur (dat het directiecomité afschafte) gepleit voor de mogelijkheid om te werken met een dagelijks bestuur dat van de raad van bestuur bepaalde bevoegdheden gedelegeerd kan krijgen. Hieraan bestaat zeker in de grotere entiteiten, zoals dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen, een concrete behoefte. Eerdere ontwerpteksten die de VVSG kon inkijken, bevatten hiervoor ook een voorstel, maar in het definitieve voorontwerp is dat weer weggevallen. Voor de delegatie van bepaalde beslissingen van dagelijks bestuur bestaat hierdoor nergens nog een juridisch soliede kapstok, wat de dagelijks werking bemoeilijkt. Om de juridische werkbaarheid te

garanderen en de aanvechtbaarheid van de werking van de vereniging te vermijden stelt de VVSG voor om een passage op te nemen die volledig is geïnspireerd op het wetboek vennootschappen en verenigingen:
"Artikel 437/1. Met behoud van de toepassing van artikel 437 kan de raad van bestuur het dagelijks bestuur en de vertegenwoordiging van de vereniging wat dat dagelijks bestuur aangaat, opdragen aan maximaal een derde van zijn leden. Hun benoeming en ontslag worden geregeld bij de statuten.
Maximaal twee derde van de leden van het dagelijks bestuur is van het hetzelfde geslacht.
Een of meer leden van het leidinggevend personeel kunnen met raadgevende stem zitting hebben in het dagelijks bestuur.
Het dagelijks bestuur legt op regelmatige basis verantwoording af aan de raad van bestuur.
Het dagelijks bestuur omvat zowel de handelingen en de beslissingen die niet verder reiken dan de behoeften van het dagelijks leven van de intergemeentelijke vereniging, als de handelingen en de beslissingen die, ofwel om reden van hun minder belang dat ze vertonen ofwel omwille van hun spoedeisend karakter, de tussenkomst van de raad van bestuur niet rechtvaardigen.
Artikel 440, eerste lid is van toepassing op het dagelijks bestuur."

- Het voorontwerp maakt de voortijdige uittreding voor gemeenten mogelijk, weliswaar met een drie vierde meerderheid. De memorie legt het verband met een herindeling van het bestuurlijke landschap. In het voorgestelde artikel 84 staat deze reden tot uittreding echter niet vermeld. De VVSG vraagt om bestuurlijke herindelingen uitdrukkelijk in het decreet zelf op te nemen als reden van vervroegde uittreding. Anders wordt de poort opengezet voor potentiële uittredingen die niets met bestuurlijke herindelingen te maken hebben en een potentiële permanente onrust en instabiliteit in het intergemeentelijke landschap en bij de collega-gemeenten.
  Intergemeentelijke samenwerking is gebaseerd op vrijwillige samenwerking, maar vrijwilligheid is geen vrijblijvendheid. Gemeenten engageren zich om voor een bepaalde duur samen te werken en steken hierin hun energie, engagement en veelal ook financiële middelen. Zeker bij kapitaalintensieve samenwerkingsverbanden met grote investeringen (afval, bedrijventerreinen, …) is een duidelijk engagement van de deelnemers essentieel. In die sectoren is 18 jaar geen lange periode en een volatiel aandeelhouderschap dus onwenselijk. Discussies over schadevergoedingen kunnen lang aanslepen zonder verzekerd resultaat. In samenwerkingsverbanden zonder grote investeringen speelt dit minder, wat bij elke bestuurswissel aanleiding kan geven tot snelle voorstellen tot beslissing om uit te treden.
  Het is ook belangrijk om aan te geven dat bij de 18-jarige duurtijd die in 2001 werd ingeschreven in het decreet intergemeentelijke samenwerking een compromis was. Men heeft de duurtijd van de samenwerkingsverbanden toen van 30 jaar naar maximaal 18 jaar gebracht onder de voorwaarde dat er niet kon uitgetreden worden.
  Tekstvoorstel (in te voegen in artikel 84, art. 422 DLB):

'Tijdens de duur die bij de oprichting van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging is vastgesteld en die, onder voorbehoud van artikel 424, niet meer mag bedragen dan achttien jaar, is geen uittreding mogelijk.
Enkel in kader van een herindeling van het bestuurlijke landschap is een beslissing tot uittreding van een deelnemer mogelijk als drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten vóór de algemene vergadering waarop over de uittreding wordt beslist, daarmee instemt. Voor die beslissing is een drievierdemeerderheid van het aantal stemmen vereist van het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen en van de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten. De deelnemer die uittreedt, vergoedt de schade die zijn uittreding berokkent aan de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en aan de andere deelnemers.'

- Art. 442 van het decreet lokaal bestuur laat toe dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden onder bepaalde voorwaarden regionale bestuurscomités kunnen oprichten, waaraan statutair ook bepaalde bevoegdheden kunnen worden toevertrouwd. Het is niet logisch dat de leden van die regionale bestuurscomités geen vergoeding kunnen krijgen (art. 443 DLB), ook al dragen ze een bestuurlijke verantwoordelijkheid. De VVSG vraagt om wel in die mogelijkheid te voorzien.
- Het is vandaag volgens ABB onmogelijk om statutair personeel van een welzijnsvereniging ter beschikking te stellen van een vzw, terwijl dat wel kan (cf. art. 185 DLB) vanuit de gemeente of het OCMW naar een vzw, voor zover de rechtspositieregeling daarin voorziet. De VVSG vraagt om deze mogelijkheid in te bouwen of op zijn minst de interpretatie van de bestaande DLB-regels te herzien.
- De VVSG wil maximaal betrokken worden bij de door de Vlaamse regering geplande ruimere evaluatie van de lokale verzelfstandigings- en samenwerkingsmogelijkheden en de decreetswijzigingen die er mogelijk uit voortvloeien.
- Voor de rest kan de VVSG zich vinden in de voorgestelde wijzigingen.

7 Wat ontbreekt?

In het voorontwerp staan wel enkele vernieuwingen op het vlak van de verkiezingen en de vorming van de gemeentelijke meerderheid, maar amper wat betreft het democratische functioneren van de raad zelf. In navolging van de hoorzitting in de Commissie Binnenland van het Vlaamse Parlement op 10 maart 2020 herhaalt de VVSG haar vraag aan de Vlaamse regering om hierover de komende periode het debat aan te gaan, en daarbij ook inspiratie te halen uit de vijf proefprojecten die momenteel lopen. Elementen die hierin aan bod kunnen komen zijn:

- Een eigen budget voor de raad en/of de voorzitter
- De verplichting voor de gemeente om de raad actief te ondersteunen
- De cumul van het voorzitterschap van de raad en een uitvoerend mandaat[3]
- De eventuele sanctiemogelijkheid voor de gemeenteraad na overtredingen van de deontologische code. Geef de raad bv. de mogelijkheid om een raadslid een waarschuwing te geven als de raad, bv. met een twee derde meerderheid, vaststelt dat de code niet werd nageleefd.

[3] Ook de cumulmogelijkheid raadsvoorzitter-minister kan deel uit maken van het debat.

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

SARC
Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Algemene Raad
23 oktober 2020

Advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie

De SARC werd op 11 september 2020 namens Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie.

De Algemene Raad van de SARC, bijeen op 23 oktober 2020, brengt advies uit over artikel 2 van het voorontwerp dat in het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen een artikel 4/1 invoegt.

Met dit artikel wordt een uitzonderingsbepaling ingeschreven in het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, waardoor de besturen in een fusietraject niet gebonden zijn aan de strikte procedure opgenomen in artikel 4 van voormeld decreet op voorwaarde dat de besturen de straatnaamwijzigingen doorvoeren aan de hand van een traject van participatie.

Advies

Sinds de initiële en nog steeds geldende regelgeving uit 1977 waarin de betrokken burgers bezwaarrecht hebben bij de bepaling van straatnamen, werden de participatiemogelijkheden hiervoor uitgebreid. Een prominente rol daarbij is toebedeeld aan de lokale cultuurraden. De principes die mee de kern vormen van participatieve besluitvorming, blijven nog steeds hun waarde behouden. Deze nieuwe dimensie breidt de interactiemogelijkheden uit. De SARC vraagt hierbij bijzondere aandacht voor het borgen van namen van cultuurhistorische figuren of gebeurtenissen.

De SARC adviseert positief over de voorgestelde wijziging.

Namens de Algemene Raad,

Annick Schramme, algemeen voorzitter
Bart Dierick, algemeen secretaris

PROTOCOL NR. 2021/1 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE OP 9 SEPTEMBER 2020 EN 9 DECEMBER 2020 WERDEN GEVOERD IN DE ONDERAFDELING 'VLAAMS GEWEST EN VLAAMSE GEMEENSCHAP' VAN DE EERSTE AFDELING VAN HET COMITÉ VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN

Onderafdeling Comité C1
Provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Protocol nr. 2021/1
houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 9 september 2020 en 9 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Over. Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie

Genoemd voorontwerp van decreet wordt, als gewijzigd na de onderhandelingen, als bijlage aan dit protocol toegevoegd.

Door de afvaardiging van de overheid, samengesteld als volgt

1. de heer Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, Voorzitter,
2. de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, Ondervoorzitter,
3. de heer Jan Jambon, Vlaams minister-president van de Vlaamse Regering.

enerzijds,

en de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties, samengesteld als volgt:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD),
- het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten),
- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA),

anderzijds,

werd over genoemd voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie

- geen akkoord bereikt met het ACV OD;
- geen akkoord bereikt met de ACOD;
- geen akkoord bereikt met het VSOA,

om onderstaande redenen.

Opmerkingen ACV OD

ACV-Openbare Diensten betreurt dat wij ons enkel over een beperkt aantal artikelen van dit voorontwerp van decreet mogen uitspreken. In tegenstelling van wat de officiele titel suggereert, lijkt dit voorontwerp van decreet eerder bij te dragen tot een uitholling dan wel de versterking van de lokale democratie. .

Over het beperkt aantal artikelen waar we ons wel mogen over uitspreken, kunnen we kort zijn. Gezien er in het onderhandelingscomité met quasi geen enkel van de door ons aangebrachte elementen rekening gehouden is, kunnen wij stellen dat in deze niet voldaan is aan de voorwaarden van de Omzendbrief BA 97/10 (21/05/1997)

Maar hierbij voor wat het kan dienen onze opmerkingen.

Art 30 (art 10 DLB): Wij kunnen begrip opbrengen voor de nieuw ingeschreven onverenigbaarheid van een mandaat als gemeenteraadslid en leidinggevende zijn van een IGS De onverenigbaarheid van een mandaat als gemeenteraadslid en personeelslid (= alle, dus ook niet leidinggevende personeelsleden) van een sociale huisvestingsmaatschappij vinden wij een te zware inperking van de democratische rechten van de betrokken personeelsleden

Art 73 (356/2 DLB): Wij vinden het een goede zaak dat er bij een geplande fusie interne (personeels)mobiliteit mogelijk gemaakt wordt tussen de samen te voegen gemeenten en OCMW's.

Art 74 - 79 (358-362 DLB): Op de valreep en op uitdrukkelijk verzoek van één werkgeversvertegenwoordiging is de initiele cascade bij de aanstelling van een nieuwe Algemeen Directeur en Financieel Directeur voor de nieuwe fusiegemeente verlaten. De fusiegemeente kan hierdoor onmiddellijk kiezen voor een nieuwe 'aanwerving' bij de invulling van bovenstaande functies. Hierdoor dreigt opnieuw people spooling zoals we al eens bij de integratie gemeente en OCMW meegemaakt hebben. De 'zetelende' directeurs dreigen – al dan niet in het kader van een (politieke) afrekening – opzij gezet te worden waarvoor dan nog telkens een bijkomende 'passende' functie zal moeten gezocht of gecreëerd worden .geen behoorlijk bestuur!

Om bovenstaande redenen besluiten wij de onderhandelingen over het Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie met een 'protocol van niet-akkoord'.

Opmerkingen ACOD

De onderhandelingen in Comité C1 maakten duidelijk dat het voorontwerp van decreet sowieso doorgedrukt moest worden. Jammer genoeg konden er ook geen algemene opmerkingen gemaakt worden ten aanzien van deze wijziging. Zo is de afschaffing van de opkomstplicht alleszins moeilijk verteerbaar voor ACOD LRB. Het zal het representatieve van de vertegenwoordiging enkel uithollen.

De wijzigingen waarover we wel mochten praten, ademen dezelfde politieke sfeer uit. Het gaat niet echt om een versterking van de lokale democratie, maar enkel om een politieke keuze (zonder gedegen motivatie) om fusies te vergemakkelijken (lees: op een financiële manier te verplichten). Bovendien maken de gemaakte keuzes duidelijk dat men niet echt begaan is met de neutraliteit en de objectiviteit van ambtenaren in openbare dienst, maar dat men eerder terug kiest om politieke willekeur mogelijk te maken.

Met volgende artikelen heeft ACOD LRB een probleem:

- In artikel 30 worden de personen opgesomd die geen deel kunnen uitmaken van de gemeenteraad. Volgende personen worden hieraan toegevoegd: "8° de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort, 9° de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt."

  ACOD LRB is er voorstander van om de huidige onverenigbaarheden te herbekijken en te verstrengen ten aanzien van het actief personeel. De lijst met onverenigbaarheden wordt best uitgebreid met de leidinggevende functies (algemeen en financieel directeur) en alle politieke mandaten. Dit zal alleszins een mogelijk vermoeden van belangenvermenging vermijden.

  Tot slot wil ik er toch op wijzen dat er tegelijkertijd een ongelijkheid wordt ingeschreven. Voor een sociale huisvestingsmaatschappij worden alle personeelsleden uitgesloten, voor een intergemeentelijk samenwerkingsverband enkel de leidend ambtenaar.

- Artikel 65 voert de figuur van de transitiemanager in. Hiervoor worden geen bijkomende voorwaarden vastgesteld, en het is niet duidelijk wat de financiële gevolgen van dergelijke aanwijzing zijn, en evenmin over welke tijdsperiode men kan beschikken over een transitiemanager.

- In artikel 73 wordt de samenvoegingsmobiliteit geregeld. ACOD LRB is voorstander van een bijkomende bepaling die het behoud van het statuut garandeert.

- De artikelen 74 tot en met 79 laten de huidige leidende ambtenaren (algemeen en financieel directeur) opnieuw in de kou staan. Ze geven de kans om de zittende leidende ambtenaren over te slaan en rechtstreeks naar een andere kandidaat te zoeken. Dit is niet ernstig. De huidige leidende ambtenaren hebben hun competenties reeds voldoende bewezen (zie ook: inkanteling van de OCMW's in de gemeenten). Het is dus niet nodig om opnieuw naar een witte raaf op zoek te gaan. Dit bevestigt enkel het vermoeden van politieke willekeur, en is nefast voor de neutraliteit en de objectiviteit van de lokale besturen.

Op basis van deze elementen tekent ACOD LRB **een protocol van niet-akkoord**.

Opmerkingen VSOA

Krachtens punt 8, toegevoegd door artikel 30, kunnen sommige personeelsleden van de sociale huisvestingsmaatschappij geen deel uitmaken van de GR
Maar waarom personeelsleden verschillend benaderen/behandelen? Personeelsleden van een IGS tot wiens werkgebied de gemeente behoort en de gemeente tevens de grootste aandeelhouder is kunnen dan wel weer deel uitmaken van de gemeenteraad? Waar zit het verschil?
Het valt immers niet in te zien waarom men enerzijds "[alle personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort", uitsluit, maar anderzijds enkel de leidende ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband. De invloed van de gemeenteraad op dat samenwerkingsverband is immers groter dan op de sociale huisvestingsmaatschappij.
Als dit personeel uit een IGS wél kan zetelen in de gemeenteraad neemt het in welbepaalde gevallen standpunten in over de middelen voor een IGS Dit personeelslid/gemeenteraadslid neemt ook standpunten in over zaken waar een kostenplaatje aan hangt (bijvoorbeeld (kostprijs) personeels-CAO), lees, in dit geval eigen CAO! Gelet op het feit dat de gemeente de grootste aandeelhouder is worden een groot deel van de middelen van de IGS op de gemeenteraad goedgekeurd. Dit is o i ook onverenigbaar en getuigt zelfs van belangenvermenging.
In onze redenering zijn dit twee perfect gelijklopende situaties die anders worden benaderd/behandeld.
De Vlaamse regering biedt geen enkele sluitende motivering hierover.
Gelet op onze diverse opmerkingen kunnen wij niet anders dan besluiten dat het decreet een gebrek aan objectiviteit vertoont en zeker niet consequent is.
Het is een illustratie hoe de Vlaamse regering een politiek doel wil bereiken.
Tenslotte stellen wij ons ook de vraag of een algemeen directeur en/of een adjunct-algemeen directeur (een functie die ook niet wordt uitgesloten) zetelend in een politiek of uitvoerend mandaat in een andere bestuur wel te matchen valt met de objectieve en neutrale houding die van hen als hoofd van het personeel wordt verwacht?

We stellen daarom voor om aan de tekst van artikel 10, eerste lid, van het door artikel 30 gewijzigde decreet nog een tiende punt toe te voegen (of als zevende punt, en aanpassing van de nummering van de andere punten) met als bepaling:
"10° de algemeen directeur en de adjunct-algemeen directeur van een gemeentebestuur."

Brussel, 22 januari 2021

Voor de overheid,

Bart Somers,
Voorzitter, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Wouter Beke,
Ondervoorzitter, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Jan Jambon,
Minister-president van de Vlaamse Regering

Voor de representatieve vakorganisaties,

Willy Van Den Berge (Signature)
Digitaal ondertekend door Willy Van Den Berge (Signature)
Datum: 2021.01.22 09:11:08 +01'00'

Willy Van Den Berge,
Federaal secretaris van de Algemene Centrale van de Openbare Diensten

Christoph Vandenbulcke (Signature)
Digitaal ondertekend door Christoph Vandenbulcke (Signature)
Datum: 2021.01.22 08:57:09 +01'00'

Christoph Vandenbulcke,
Nationaal secretaris van het Algemeen Christelijk Vakverbond - Openbare Diensten

Christel Demerlier,
Voorzitter van het Vlaams Gewest VSOA-Irb

VOORONTWERP VAN DECREET
van 12 februari 2021

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, en de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen

Art. 2. In het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, gewijzigd bij de decreten van 1 juli 1987, 4 februari 1997 en 29 november 2002, wordt een artikel 4/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4/1. In afwijking van artikel 4 kunnen gemeenten die met toepassing van artikel 347 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur hebben beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging, de namen van wegen en pleinen wijzigen op voorwaarde dat ze daarvoor een participatief traject volgen dat minimaal bestaat uit een persoonlijke brief naar al de volgende personen:

1° de personen die aan de wegen en pleinen in kwestie wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente;

2° de eigenaars van erven naast de wegen en pleinen in kwestie, van wie de woonplaats in België bekend is.".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Art. 3. In artikel 54, eerste lid, 1°, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt het woord "moet" vervangen door het woord "kan".

Art. 4. In artikel 56, §2, 7°, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede ", of, ingeval de kiezer zich in de onmogelijkheid bevindt een dergelijk bewijsstuk voor te leggen, op grond van een verklaring op eer" wordt opgeheven;

2° de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt het model van de verklaring op erewoord dat de kiezer moet indienen en" worden vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt".

Art. 5. In artikel 71 van hetzelfde decreet wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In voorkomend geval vermeldt de voordrachtsakte dat de kandidaten beslissen dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, conform artikel 36, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Met behoud van de bepalingen van artikel 60 tot en met 63, bestaat de naam van de lijst uit verschillende woorden of afkortingen die minstens de namen van de twee fracties bevatten. De voordrachtsakte vermeldt voor alle kandidaten tot welke fractie ze zullen behoren in geval van verkiezing.".

Art. 6. In artikel 83, 4°, van hetzelfde decreet wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

"c) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden".".

Art. 7. In artikel 84, 4°, van hetzelfde decreet wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

"c) het vierde lid wordt geschrapt.".

Art. 8. In artikel 86, tweede lid, 1°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 71".

Art. 9. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 71";

2° aan het derde lid wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt : "Een kandidaat op een lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, mag zijn keuze voor de fractie waartoe hij behoort, niet wijzigen.".

Art. 10. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in artikel 71, vierde lid, wijst het gemeentelijk hoofdbureau de lijst in kwestie af.";

2° na het bestaande vijfde lid, dat het zesde lid wordt, wordt een zevende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Na de definitieve afsluiting bezorgt de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau aan de algemeen directeur een exemplaar van de voordrachtsakte en, in voorkomend geval, een exemplaar van de verbeteringsakte, van de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen.".

Art. 11. Artikel 99, 7° en 8°, van hetzelfde decreet worden vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "stadsdistrictshoofdbureau";
b) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden";
8° artikel 92, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "stadsdistrictshoofdbureau";
b) "gemeenteraadsleden" wordt gelezen als "stadsdistrictsraadsleden";
c) "de algemeen directeur" wordt gelezen als "de districtssecretaris";".

Art. 12. In artikel 100 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt punt c) vervangen door wat volgt:

"c) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";";

2° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";
c) in het derde lid de laatste zin wordt geschrapt;";

3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

"8° artikel 92, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) het derde lid wordt geschrapt;
c) het zevende lid wordt gelezen als volgt:

"De voorzitter zendt onmiddellijk een exemplaar van alle voordrachtsakten van kandidaten aan de voorzitter van het provinciaal hoofdbureau.";".

Art. 13. In artikel 140, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede ", als hij akkoord gaat met de volgorde waarin de kandidaten op de lijst voorkomen" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Art. 14. In artikel 143, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt punt 1° opgeheven.

Art. 15. In artikel 147 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt opgeheven;

2° in punt 2° worden de woorden "kiezers en" opgeheven.

Art. 16. In artikel 169 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen vermeld in 3°, te beginnen bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 17. In artikel 184 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen als vermeld in 3°, beginnende bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 18. In artikel 197, §3, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "tien".

Art. 19. In artikel 203 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de bezwaartermijn, vermeld in artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, kan de Raad de juistheid nagaan van de zetelverdeling tussen de lijsten en van de rangorde waarin de raadsleden en opvolgers gekozen zijn verklaard. Hij wijzigt, in voorkomend geval, als administratief rechtscollege ambtshalve de zetelverdeling en de rangorde, met behoud van zijn bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, en brengt de gemeente-, stadsdistricts- of provincieraad daarvan op de hoogte. De gewijzigde zetelverdeling en rangorde vervangen de zetelverdeling en rangorde die het hoofdbureau heeft afgekondigd.";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij ontstentenis van bezwaren is de uitslag van de verkiezing die het hoofdbureau heeft afgekondigd of die de Raad heeft gecorrigeerd met toepassing van het tweede lid, definitief.".

Art. 20. In artikel 204 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 21. Aan artikel 221 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Iedereen die stelselmatig personen aanspreekt of op een andere manier persoonlijk benadert om hen ertoe te bewegen het formulier voor de volmacht, vermeld in artikel 56, §3, te ondertekenen en af te geven, wordt met dezelfde straffen gestraft als de straffen, vermeld in het eerste lid.".

Art. 22. In deel 5, titel 1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2017, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 249 tot en met 254, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 16, §3, vierde lid, van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden "als hij zich kan verenigen met de volgorde van de voordracht van de kandidaten" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede "als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Art. 24. In artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, gewijzigd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijfenveertig" vervangen door het woord "veertig".

Art. 25. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "veertig" vervangen door het woord "vijfendertig".

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Art. 26. In artikel 4, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur wordt de zinsnede "artikel 58, § 3," opgeheven.

Art. 27. Aan artikel 5 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§3. De lijsttrekkers krijgen na de gemeenteraadsverkiezingen in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusieve initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen. Het initiatiefrecht wordt telkens toegekend voor een periode van veertien dagen. De eerste periode van veertien dagen vangt aan de dag na de dagtekening van het proces-verbaal van de gemeenteraadsverkiezingen. De lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur.

De procedure van het initiatiefrecht neemt definitief een einde op een van de volgende momenten:

1° als alle lijsttrekkers het initiatiefrecht hebben uitgeoefend;
2° als een gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
3° uiterlijk op de derde dag voor de installatievergadering van de gemeenteraad.

Het initiatiefrecht gaat in de volgende gevallen over naar de lijsttrekker van de volgende lijst in afnemende volgorde van lijstgrootte:

1° als binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, geen gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° als een verklaring van afstand is ingediend.

De algemeen directeur maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de gemeente waarna het initiatiefrecht eindigt of overgaat:

1° de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;

3° de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
4° de indiening van een verklaring van afstand;
5° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.

Art. 28. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "veertien" vervangen door het woord "acht", worden de woorden "werkdagen van januari" vervangen door de woorden "werkdagen van december" en worden de woorden "eerste werkdag van januari" vervangen door de woorden "vijfde werkdag van december";

2° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad" opgeheven;

3° in paragraaf 1 worden het derde lid en het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig is verklaard, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, maar op zijn vroegst op een van de eerste vijf werkdagen van december. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.

Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is met toepassing van artikel 203, derde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 of met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.".

Art. 29. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt in het derde lid het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in paragraaf 5, eerste lid, 3°, wordt tussen de zinsnede "als verhinderd wordt beschouwd," en de woorden "ontslag genomen heeft" de zinsnede "als hij afgezet of geschorst is, of als hij" ingevoegd;

3° in paragraaf 5, vierde lid, wordt tussen de woorden "als verhinderd wordt beschouwd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", die geschorst is" ingevoegd, wordt tussen het woord "verhinderd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", geschorst" ingevoegd, wordt tussen de woorden "akte van de verhindering" en de zinsnede ", en van de beëindiging" de zinsnede "of schorsing," ingevoegd en worden tussen de woorden "beëindiging van de periode van verhindering" en de woorden "Als het" de woorden "of schorsing" ingevoegd.

Art. 30. Aan artikel 10, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 8° en een punt 9° toegevoegd, die luiden als volgt:

"8° de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort;
9° de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt.".

Art. 31. In artikel 20 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "en behalve in geval van toepassing van artikel 6, § 1," opgeheven;

2° aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

"De vergadering van de gemeenteraad vindt plaats in het gemeentehuis of op de fysieke plaats door de gemeenteraad bepaald. Het huishoudelijk reglement bepaalt of de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37, digitaal of hybride kunnen vergaderen en de wijze waarop. De gemeenteraad kan enkel digitaal vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden vermeld in het huishoudelijk reglement. De gemeenteraad kan enkel hybride vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden vermeld in het huishoudelijk reglement. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen bepalen.".

Art. 32. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "zaal" vervangen door het woord "vergadering".

Art. 33. Artikel 30 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 30. De schepen die buiten de gemeenteraad is benoemd, is aanwezig op de vergaderingen van de gemeenteraad en beschikt in de gemeenteraad alleen over een raadgevende stem.".

Art. 34. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§ 2. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst zijn verkozen twee fracties vormen, mits aan de bepalingen van

artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 is voldaan.

De vermelding inzake fractievorming op de voordrachtsakte, vermeld in artikel 71, vierde lid, van het voormelde decreet en de door de kandidaat-gemeenteraadsleden gemaakte keuze zijn niet herroepbaar.";

2° paragraaf 3 en 4 worden opgeheven.

Art. 35. Aan artikel 38, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 11°, een punt 12° en een punt 13° toegevoegd, die luiden als volgt:

"11° de keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop;

12° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder de gemeenteraad digitaal kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van digitaal vergaderen opneemt;

13° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder de gemeenteraad hybride kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van hybride vergaderen opneemt.".

Art. 36. In artikel 43 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen het tweede lid en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De gezamenlijke akte van voordracht van de kandidaat-schepenen wordt ondertekend met naleving van het initiatiefrecht, vermeld in artikel 5, §3. De overtreding van dat gebod wordt bestraft conform artikel 7, §2.";

2° in de bestaande paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vierde lid, wordt, wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie".

Art. 37. Artikel 46 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 46. §1. De gemeenteraad kan een collectieve constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen alle leden van het college van burgemeester en schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

De gemeenteraad kan een individuele constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen een of meer schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:
1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;

2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elke fractie die de motie ondersteunt. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen;
3° in geval van een individuele motie, is ze ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de schepen tegen wie de individuele motie gericht is behoort;
4° ze vermeldt tegen welke leden van het college van burgemeester en schepenen ze gericht is;
5° ze draagt voor elk van die leden, vermeld in punt 4°, een kandidaat-opvolger voor. Zetelende leden kunnen opnieuw voorgedragen worden;
6° in geval van een individuele motie gericht tegen een of meer schepenen, zijn er een of meer ontvankelijke akten van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 49. In geval van een collectieve motie is er een gezamenlijke akte van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 43 en vermeldt de motie de identiteit van de aangewezen-burgemeester. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 43 of 49, de akte van voordracht van de kandidaat-schepen ondertekend door de meerderheid van de gemeenteraadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-schepen. Als de fractie van de kandidaat-schepen maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;
7° ze is uiterlijk acht dagen voor de gemeenteraadszitting aan de algemeen directeur bezorgd.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:
1° in de periode van één jaar na de installatie van de gemeenteraad;
2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden;
3° als een collectieve constructieve motie van wantrouwen door de gemeenteraad is aangenomen, voor een termijn van één jaar vervallen is.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met bijgevoegde akte of akten van voordracht aan de voorzitter van de gemeenteraad.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de gemeenteraad of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1 en 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de gemeenteraad de motie van wantrouwen aanneemt, wordt het lid of worden de leden tegen wie de motie gericht is, ontslagen onder voorbehoud van de toepassing van paragraaf 6. De voorgedragen kandidaat-schepen, in voorkomend geval de voorgedragen kandidaat-schepenen worden verkozen verklaard. Vanaf de aanname van de collectieve motie draagt het raadslid, dat in de motie vermeld is als aangewezen-burgemeester, de titel van "aangewezen-burgemeester" en oefent alle functies uit die aan de burgemeester worden

toevertrouwd. Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de eed af als vermeld in artikel 58, §1, derde lid.

De Vlaamse Regering benoemt de burgemeester overeenkomstig de procedure vermeld in artikel 58.

§5. Indien een collectieve motie wordt aangenomen wordt de ingediende collectieve motie en de beslissing van de gemeenteraad hierover ter kennis gebracht aan de Vlaamse Regering.

§6. Een motie tegen een lid van het college van burgemeester en schepenen dat als lid van het vast bureau verkozen is tot voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, heeft alleen gevolgen als tegelijk een constructieve motie van wantrouwen als vermeld in artikel 104, ingediend is en aangenomen wordt.”.

Art. 38. Aan artikel 54 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het huishoudelijk reglement regelt minstens of het college van burgemeester en schepenen digitaal of hybride kan vergaderen en de wijze waarop. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen bepalen.”.

Art. 39. Artikel 58 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 58. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als verschillende coalitiefracties het hoogste aantal zetels hebben, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie behoort waarvan de lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als de verkozenen van de coalitiefracties met het hoogste aantal zetels verkozen zijn op dezelfde lijst conform artikel 36, §2, van dit decreet, en als die lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, wordt de verkozene voor de gemeenteraad van die lijst met het hoogste aantal naamstemmen door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Tot de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraad wordt een fractie geacht hetzelfde aantal leden te behouden voor wat betreft het gewicht van de fracties en de daaruit volgende benoeming van de burgemeester.

Vanaf de installatie van de schepenen is het raadslid waarvan sprake in het eerste lid, aangewezen-burgemeester, draagt het de titel van “aangewezen-burgemeester” en oefent het alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. De aangewezen-burgemeester wordt niet als schepen vervangen, indien hij als schepen werd verkozen.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”. Als de aangewezen-

burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De aangewezen-burgemeester die de eed weigert of die, nadat hij daarvoor uitdrukkelijk is opgeroepen, zonder geldige reden afwezig is op de eerste daaropvolgende vergadering, wordt geacht zowel het ambt van aangewezen-burgemeester als het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing over de al dan niet benoeming tot burgemeester nadat de aangewezen-burgemeester de eed heeft afgelegd en zij daarvan in kennis is gesteld door de gemeenteraad. In geval van benoeming tot burgemeester, kan hij als schepen worden vervangen conform artikel 49, §1.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de benoemde burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Als de benoemde burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De benoemde burgemeester die de eed weigert of die, nadat hij daarvoor uitdrukkelijk is opgeroepen, zonder geldige reden afwezig is op de eerste daaropvolgende vergadering, wordt geacht het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

Ingeval van een algehele vernieuwing van de gemeenteraad, vindt de eedaflegging plaats tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad of tijdens een van de daaropvolgende vergaderingen van de gemeenteraad.

In geval van weigering van eedaflegging van aangewezen-burgemeester of van burgemeester of van weigering tot benoeming in afwijking van het eerste lid, wordt de procedure vermeld in het tweede tot en met vierde lid hernomen met toepassing van de regeling als vermeld in paragraaf 2.

De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester en de weigering tot eedaflegging als aangewezen-burgemeester of als burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer kan worden benoemd als burgemeester.

§2. Als het raadslid, vermeld in het eerste lid van paragraaf 1, het mandaat van aangewezen-burgemeester of het burgemeestersmandaat niet aanvaardt, als hij definitief ophoudt dat mandaat uit te oefenen, of in het geval dat de Vlaamse Regering beslist de benoeming tot burgemeester te weigeren, wordt het raadslid dat, na dat raadslid, binnen dezelfde fractie de meeste naamstemmen heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als alle verkozenen van de grootste coalitiefractie ervan afzien het mandaat van aangewezen-burgemeester of het mandaat van burgemeester op te nemen, wordt de verkozene die behoort tot de op een na grootste coalitiefractie en die de meeste naamstemmen behaald heeft, aangewezen-burgemeester en door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester.

De regeling, vermeld in het eerste lid, wordt op een analoge manier toegepast op de verkozenen van de andere coalitiefracties in afnemende volgorde van grootte.

Art. 40. In artikel 59 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "58, § 1, derde lid, artikel 61 en 62" vervangen door de zinsnede "61, 62 en 354/1";

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 41. In artikel 62 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt na de zinsnede "artikel 58 en 59" de zinsnede ", waarbij "de installatievergadering" wordt gelezen als "de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, volgend op de benoeming van de nieuwe burgemeester"" ingevoegd;

2° aan het eerste lid, 2°, wordt een punt e) toegevoegd, dat luidt als volgt:

"e) het voorwerp uitmaakt van een constructieve motie van wantrouwen die de gemeenteraad heeft aangenomen conform artikel 46, en hij als gevolg daarvan ontslagen wordt.";

3° het vierde lid wordt vervangen door wat volgt:

De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode het ambt van burgemeester niet kan waarnemen. Hij kan noch door de gemeenteraad, noch door de burgemeester worden aangewezen om het ambt van burgemeester waar te nemen.".

Art. 42. In artikel 68 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 43. Aan artikel 78, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 18° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"18° de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 104.".

Art. 44. In artikel 79 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 45. In artikel 80, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde".

Art. 46. In artikel 90, §1, vijfde lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie".

Art. 47. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur overhandigd uiterlijk de zestigste dag na de dag van de gemeenteraadsverkiezingen." vervangen door de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur bezorgd binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.";

2° in paragraaf 2, tweede lid, worden de woorden "decimalen van het" vervangen door de woorden "breuk als" en worden de woorden "Bij gelijkheid van decimalen" vervangen door de woorden "Bij gelijkheid van die breuk";

3° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden "de eenenzestigste dag na de gemeenteraadsverkiezingen" vervangen door de woorden "de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen".

Art. 48. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in het derde lid, 1°, wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

3° in het derde lid worden punt 2° en punt 3° opgeheven;

4° aan het derde lid, 6°, wordt de zinsnede "of vacant zijn met toepassing van artikel 95" toegevoegd;

5° aan het derde lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° als een lijst of groep van lijsten die maar twee verkozenen telt, twee akten indient terwijl er maar één kandidaat-lid aan de lijst of de groep van lijsten is toegewezen, zijn beide akten onontvankelijk.";

6° in het vierde lid wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

7° in het vierde lid wordt de zin "In voorkomend geval ondertekenen de kandidaat-opvolgers voor akkoord hun voordracht." opgeheven.

Art. 49. In artikel 93 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "derde" vervangen door de woorden "tweede tot en met zesde";

2° het vijfde lid wordt vervangen door wat volgt:

"Voor de mandaten die nog niet zijn vervuld, is de procedure, vermeld in artikel 95, vierde lid, in de volgende gevallen van toepassing:

1° een lijst of groep van lijsten heeft geen ontvankelijke voordrachtsakte ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen;

2° een lijst of groep van lijsten heeft een ontvankelijke akte ingediend waarop minder kandidaat-leden staan dan het aantal dat aan de lijst of groep van lijsten is toegewezen conform artikel 91;

3° het bijzonder comité voor de sociale dienst is binnen zestig dagen na de dag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het eerste lid, nog niet volledig samengesteld, behalve als artikel 95 van toepassing is.".

Art. 50. In artikel 95 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als een lijst of groep van lijsten geen ontvankelijke voordrachtsakte heeft ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen, kan die lijst een nieuwe akte van voordracht voor een kandidaat-lid of kandidaat-leden indienen, conform het eerste tot en met derde lid, voor de mandaten die nog niet zijn vervuld.";

3° het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt vervangen door wat volgt:

"Als de vervanging, vermeld in het eerste lid, niet kan doorgaan of niet plaatsvindt binnen zestig dagen, gebeurt, met behoud van de toepassing van artikel 94, eerste lid, de vervanging bij een geheime stemming in een stemronde waarbij elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn over een stem beschikt en waarbij de kandidaat die de meeste stemmen behaalt, als verkozen wordt verklaard. Elke lijst of groep van lijsten kan daarvoor een akte van voordracht indienen conform artikel 92, derde tot en met zevende lid. Bij staking van stemmen is de jongste kandidaat verkozen.".

Art. 51. In artikel 100, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "Artikel 10" vervangen door de zinsnede "Artikel 10, met uitzondering van het eerste lid, 5°,".

Art. 52. Artikel 104 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 104. §1. De raad voor maatschappelijk welzijn kan een constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:

1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;

2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elk van de fracties waartoe de raadsleden in de gemeenteraad behoren die de motie ondersteunen. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen.
3° ze is ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst in de gemeenteraad behoort;
4° ze draagt een kandidaat-opvolger voor;
5° er is een ontvankelijke akte van voordracht bij gevoegd als vermeld in artikel 90. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 90, de akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter ondertekend door de meerderheid van de raadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-voorzitter. Als de fractie van de kandidaat-voorzitter maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;
6° ze is uiterlijk acht dagen voor de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn aan de algemeen directeur bezorgd.

De voorwaarde als vermeld in het eerste lid, 3° is niet van toepassing in geval de gemeenteraad een collectieve motie heeft aangenomen.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 74 samen gelezen met artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:
1° in de periode van één jaar na de installatie van het bijzonder comité voor de sociale dienst;
2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met de bijgevoegde akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de raad voor maatschappelijk welzijn de constructieve motie van wantrouwen aanneemt, is de voorzitter ontslagen. De voorgedragen-kandidaat voorzitter wordt verkozen verklaard.”.

Art. 53. Aan artikel 110, tweede lid van hetzelfde decreet wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° “de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37” als “de subcomités, vermeld in artikel 89”.”;

Art. 54. Aan artikel 111, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 6°, een punt 7° en een punt 8° toegevoegd, die luiden als volgt:

"6° de keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop;

7° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder het bijzonder comité voor de sociale dienst digitaal kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van digitaal vergaderen opneemt;

8° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder het bijzonder comité voor de sociale dienst hybride kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van digitaal vergaderen opneemt.".

Art. 55. In artikel 119, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 10, eerste lid, 5°," vervangen door de zinsnede "artikel 10, eerste lid, 5°, 8°, en 9°,".

Art. 56. In artikel 122, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "met dien verstande dat personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen zetelen in het districtscollege" vervangen door de zinsnede "met dien verstande dat artikel 10, eerste lid, 4° wat betreft de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de personeelsleden van de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, 5°, 8° en 9°, niet van toepassing is op de districtsburgemeester en de districtsschepenen,".

Art. 57. In artikel 153 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen de zinsnede "en hun filialen," en de woorden "het openbaar centrum" het woord "en" ingevoegd;

2° in het eerste lid wordt de zinsnede "en de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4," opgeheven;

3° in het tweede lid wordt de zinsnede "de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4," opgeheven.

Art. 58. In artikel 154, §1, derde lid, van hetzelfde decreet, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° lid van een bestuursorgaan van een intergemeentelijk samenwerkingsverband als vermeld in deel 3, titel 3 of van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn als vermeld in deel 3, titel 4, van dit decreet;".

Art. 59. Aan artikel 191, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zinsnede toegevoegd:

", met dien verstande dat in de voormelde bepalingen de volgende woorden worden gelezen als volgt:
1° "de gemeente" als "de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";

2° "gemeenteraadslid" als "personeelslid van de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
3° "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap" als "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap of de verenigingen of de vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4".".

Art. 60. In artikel 241, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, § 3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, § 1, tweede lid, en artikel 264, tweede lid" wordt vervangen door de zinsnede "met uitzondering van artikel 249, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4".

2° in punt 5° worden tussen de zinsnede ""de gemeenteraad"" en het woord "en" de zinsnede ", "de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn"" ingevoegd.

Art. 61. In artikel 242 van hetzelfde decreet worden tussen het tweede en het derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan of de aanpassing ervan moet worden gewijzigd, wordt de stemming over het hele meerjarenplan verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 62. Aan artikel 243, §1, van hetzelfde decreet worden een tweede en een derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over de hele jaarrekening.

In afwijking van het tweede lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat de jaarrekening moet worden gewijzigd, wordt de stemming over de hele jaarrekening verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 63. In artikel 245, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de zinsnede "een vennootschap,

een vereniging of een stichting als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid wordt de zinsnede ", of een vereniging of stichting als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," opgeheven;

3° in het vierde lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "een vennootschap of in een vereniging als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", of in een vereniging als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" opgeheven.

Art. 64. In artikel 285, §2, eerste lid, 2°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "welzijnsvereniging" en het woord "waarvan" de woorden "en van de autonome verzorgingsinstelling" ingevoegd.

Art. 65. In artikel 286, §2, 4°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "verenigingen" en het woord "voor" de woorden "en vennootschappen" ingevoegd.

Art. 66. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 345/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 345/1. De gemeenteraden kunnen in onderling overleg een transitiemanager aanwijzen die de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau begeleidt.".

Art. 67. In artikel 346 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en" en het woord "ook" opgeheven;

2° in het tweede lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en" en het woord "ook" opgeheven;

3° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, komt het aantal aan te wijzen algemeen directeurs-coördinatoren en financieel directeurs-coördinatoren overeen met het aantal nieuwe gemeenten.".

Art. 68. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 346/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 346/1. Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot

samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, wordt met ingang van de voormelde datum de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van de voormelde gemeenten een algemeen directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder is aangewezen als algemeen directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, wordt met ingang van de voormelde datum de financieel directeur of gewestelijke ontvanger van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering, geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van die gemeenten een financieel directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de financieel directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder aangewezen is als financieel directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.”.

Art. 69. Artikel 350 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 350. Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, gelden de volgende algemene principes:

1° alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente. De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen. De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures;

2° de onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe

gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen;

3° de nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum van rechtswege de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten;

4° elke overheidsopdracht voor aanneming van werken, leveringen en diensten van een van de samengevoegde gemeenten wordt van rechtswege voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum;

5° de nieuwe gemeente is de rechtsopvolger van de samengevoegde gemeenten en neemt op de samenvoegingsdatum alle rechten, plichten en lasten over van de samengevoegde gemeenten.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, wordt de overdracht aan de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, en de voortzetting door de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 4°, uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.".

Art. 70. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 351/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 351/2. De nieuwe gemeente is gemachtigd de titel van stad te voeren als aan een van de oorspronkelijke gemeenten de titel van stad is verleend.".

Art. 71. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 352/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 352/1. In afwijking van artikel 5, §3, gelden de volgende bepalingen:

1° de lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur-coördinator;

2° de algemeen directeur-coördinator maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de samengevoegde gemeenten en de eventuele webtoepassing van de nieuwe gemeente:

a) de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;

b) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;

c) de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;

d) de indiening van een verklaring van afstand;

e) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.".

Art. 72. In artikel 353 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 3°, wordt het woord "tien" vervangen door het woord "vijftien";

2° aan paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede ", maar ten vroegste op de eerste werkdag van januari" toegevoegd;

3° in paragraaf 1, 4°, wordt het woord "tien" vervangen door het woord "vijftien";

4° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. In afwijking van artikel 8 brengt een verkozen gemeenteraadslid dat voor zijn installatie afstand wil doen van zijn mandaat, de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, daarvan schriftelijk op de hoogte.";

5° in paragraaf 3, eerste lid, wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

6° in paragraaf 3, tweede lid, wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

7° in paragraaf 3, derde lid, wordt het woord "vierde" vervangen door het woord "zesde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

8° in paragraaf 3, vierde lid, wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

9° aan paragraaf 3 worden een vijfde en een zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt de verklaring van lijstenverbinding bezorgd aan de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.

In afwijking van artikel 91, §2, derde lid, gaat de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, uiterlijk de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen, na hoeveel zetels in het bijzonder comité voor de sociale dienst aan de verschillende lijsten toekomen, met toepassing van artikel 91, §2, eerste en tweede lid. Hij maakt op dezelfde dag die zetelverdeling bekend op de webtoepassing van de gemeente waarvan de algemeen directeur is aangewezen als coördinator.";

10° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

"§4. Behalve als er tussen de samengevoegde gemeenten een andere afspraak is gemaakt, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.";

11° in paragraaf 5 wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd".

Art. 73. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 354/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 354/1. §1. In afwijking van artikel 58, §2, en artikel 59, eerste lid kan de Vlaamse Regering in een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode een burgemeester benoemen voor minder dan zes jaar in geval van een ontvankelijke akte van opvolging.

De akte van opvolging vermeldt de einddatum van het mandaat van de burgemeester en de naam van de persoon die de burgemeester opvolgt. Bij het bereiken van deze einddatum is de burgemeester van rechtswege ontslagnemend. Om ontvankelijk te zijn moet de akte van opvolging ondertekend zijn door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen hebben deelgenomen, alsook door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-opvolger zijn verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-opvolger voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Niemand kan meer dan één akte van opvolging ondertekenen. Overtreding van dat verbod wordt bestraft overeenkomstig artikel 7, §2.

De akte van opvolging kan ook de einddatum van het mandaat van de kandidaat-opvolger vermelden. In dat geval kan op de akte van opvolging de naam vermeld worden van een of meer personen die worden voorgedragen om hem op te volgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de burgemeester bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend.

Als het mandaat eindigt voor de einddatum, vermeld in de akte van opvolging, of, als de persoon die in de akte van opvolging is vermeld als de persoon die de burgemeester zou opvolgen, zijn mandaat niet opneemt, wordt de voordracht van de eerstvolgende kandidaat-opvolger, vermeld in de akte, vervroegd. Als de persoon die als laatste kandidaat-opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen of als er geen opvolger van de kandidaat-opvolger is vermeld, wordt tot vervanging overgegaan overeenkomstig de regeling, vermeld in artikel 58, §1.

De akte van opvolging wordt uiterlijk drie dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad aan de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346 bezorgd. De algemeen directeur-coördinator bezorgt een afschrift van de akte aan de burgemeester.

§2. Nadat de gemeenteraadsleden de eed hebben afgelegd, bezorgt de algemeen directeur-coördinator de akte van opvolging aan de voorzitter van de gemeenteraad.

De voorzitter van de gemeenteraad gaat na of de akte van opvolging voldoet aan de voorwaarden, vermeld in de eerste paragraaf. Alleen de handtekeningen van de gemeenteraadsleden die de eed hebben afgelegd, worden

daarvoor in aanmerking genomen, met inbegrip van de opvolgers die de akte van opvolging hebben ondertekend en die nadien als gemeenteraadslid de eed hebben afgelegd. Als de akte van opvolging ontvankelijk is, bezorgt de voorzitter de akte van opvolging aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing over de al dan niet benoeming van de opvolgers bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van de titularis.

Art. 74. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 356/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 356/1. Vanaf de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging kan elk van de samen te voegen gemeenten een vacature vervullen op een van de volgende manieren:
1° door te putten uit een bestaande wervings- of bevorderingsreserve;
2° door een aanwervingsprocedure;
3° door een bevorderingsprocedure;
4° door een procedure van interne personeelsmobiliteit;
5° door een procedure van externe mobiliteit;
6° door een samenvoegingsmobiliteit als vermeld in artikel 356/2;
7° door een combinatie van de procedures, vermeld in punt 2°, 3° en 4°.

Als de samen te voegen gemeente geen wervings- of bevorderingsreserve heeft aangelegd, kan ze voor de toepassing van het eerste lid putten uit de wervings- of bevorderingsreserve van de andere samen te voegen gemeente of gemeenten en van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn die werd aangelegd voor een vergelijkbare functie.".

Art. 75. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 356/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 356/2. §1. Vanaf de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging kunnen de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten elk in hun eigen rechtspositieregeling een samenvoegingsmobiliteit vaststellen die betrekking heeft op de personeelsmobiliteit tussen de gemeenten die worden samengevoegd en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die worden samengevoegd. Die samenvoegingsmobiliteit geldt tussen de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie.

§2. De samenvoegingsmobiliteit kan op een van de volgende wijzen verwezenlijkt worden:
1° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan de procedure voor interne personeelsmobiliteit bij een andere samen te voegen gemeente;
2° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk

welzijn aan de bevorderingsprocedure bij een andere samen te voegen gemeente.

§3. Bij de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit worden de personeelsleden van alle samen te voegen gemeenten en alle samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie uitgenodigd om zich kandidaat te stellen voor de vacante betrekking bij de samen te voegen gemeente.

§4. De volgende personeelsleden kunnen zich, ongeacht hun administratieve toestand, kandidaat stellen om deel te nemen aan een procedure van samenvoegingsmobiliteit:

1° de vast aangestelde statutaire personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie;

2° de contractuele personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie, die aan de voorwaarden voldoen en die bij de eigen overheid zijn aangeworven na een externe bekendmaking van de vacature en een gelijkwaardige selectieprocedure als de procedure die van toepassing is op vacatures in statutaire betrekkingen hebben doorlopen.

De samenvoegingsmobiliteit tussen de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn is niet van toepassing op de betrekkingen van algemeen directeur, adjunct-algemeen directeur, financieel directeur en adjunct-financieel directeur.

§5. De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten stellen de nadere procedure en modaliteiten vast voor de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit.”.

Art. 76. Artikel 358 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt:

“Art. 358. Onverminderd artikel 167 stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe algemeen directeur aan binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum.

De algemeen directeur van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.”.

Art. 77. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 358/1 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 358/1. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan de titularissen van het ambt van algemeen directeur van de samengevoegde gemeenten oproepen om zich binnen dertig dagen kandidaat te stellen voor het ambt van algemeen directeur van de nieuwe gemeente. Na het verstrijken van de termijn stelt het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente vast wie zich tijdig en ontvankelijk kandidaat heeft gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van algemeen directeur vaststellen.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt een nieuwe algemeen directeur aan met behoud van zijn dienstverband onder de algemeen directeurs van de samengevoegde gemeenten die zich na vermelde oproep kandidaat hebben gesteld.

De gewezen algemeen directeur, die als algemeen directeur van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal overeenkomstig de reglementaire bepalingen ter zake.".

Art. 78. Artikel 359 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 359. Als er na de oproep, zoals vermeld in artikel 358/1, geen kandidaten zijn voor het ambt van algemeen directeur of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet of als de gemeenteraad van de nieuwe gemeente geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid vermeld in artikel 358/1, dan vult de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt in door aanwerving en/of bevordering. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt de voorwaarden vast voor het ambt van algemeen directeur en stelt de selectieprocedure vast. ".

Art. 79. Artikel 361 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt:

"Art. 361. Onverminderd artikel 167 stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel directeur aan binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum.

De financieel directeur van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.".

Art. 80. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 361/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 361/1. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan de titularissen van het ambt van financieel directeur van de samengevoegde gemeenten oproepen om zich binnen dertig dagen kandidaat te stellen voor het ambt van financieel directeur van de nieuwe gemeente. Na het verstrijken van de termijn stelt het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente vast wie zich tijdig en ontvankelijk kandidaat heeft gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel directeur vaststellen.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt een nieuwe financieel directeur aan met behoud van zijn dienstverband onder de financieel directeurs van de samengevoegde gemeenten die zich na vermelde oproep kandidaat hebben gesteld.

De gewezen financieel directeur, die als financieel directeur van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal overeenkomstig de reglementaire bepalingen ter zake.”.

Art. 81. Artikel 362 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 362. Als er na de oproep, zoals vermeld in artikel 361/1, geen kandidaten zijn voor het ambt van financieel directeur of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet of als de gemeenteraad van de nieuwe gemeente geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid vermeld in artikel 361/1, dan vult de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt in door aanwerving en/of bevordering. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt de voorwaarden vast voor het ambt van financieel directeur en stelt de selectieprocedure vast. ”.

Art. 82. Artikel 368 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 368. De bepalingen, vermeld in titel 4, zijn vanaf de samenvoegingsdatum van toepassing op de nieuwe gemeente en het nieuwe OCMW.

In afwijking van het eerste lid is artikel 254 niet van toepassing gedurende de eerste bestuursperiode. Voor het einde van het eerste kwartaal van de eerste bestuursperiode wordt een eenjarig meerjarenplan vastgesteld voor het eerste jaar van die bestuursperiode. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, wordt een meerjarenplan vastgesteld dat start in het tweede jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en afloopt op het einde van het jaar na het jaar van de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen. Elk van die meerjarenplannen bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting die conform artikel 255 zijn opgemaakt.

In afwijking van het eerste lid is artikel 265 niet van toepassing gedurende het eerste kwartaal van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode. Tot de definitieve vaststelling van het eenjarige meerjarenplan en uiterlijk tot en met 31 maart van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode mogen, door middel van voorlopige kredieten, verbintenissen voor de exploitatie, de investeringen en de financiering worden aangegaan tot maximaal drie twaalfde van de som van de kredieten van het vorige boekjaar.

In afwijking van artikel 260, tweede lid, is de beleidsevaluatie over het boekjaar dat voorafgaat aan dat van de samenvoegingsdatum, facultatief in de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten en OCMW’s en in de jaarrekening van de autonome gemeentebedrijven van de samengevoegde gemeenten.”.

Art. 83. In artikel 369 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord "of" vervangen door het woord "en";

2° er wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. In afwijking van paragraaf 1 stelt de gemeenteraad nieuwe reglementen vast voor de heffing van aanvullende belastingen op het grondgebied conform de toepasselijke federale en Vlaamse regelgeving.".

Art. 84. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 376/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 376/1. Artikel 356/1 is van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat "de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn", "de samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "het samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn" , "de andere samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de andere samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn" en "de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn" wordt gelezen als "de samen te voegen gemeenten".

Artikel 356/2 is, met uitzondering van paragraaf 4, tweede lid, van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat:

1° in paragraaf 1 "de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn";
2° in paragraaf 2, 1° en 2°, "bij een andere samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "bij een ander samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
3° in paragraaf 3 "bij de samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "bij het samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
4° in paragraaf 4, derde lid, "De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "De bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn.".

Art. 85. Artikel 381 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 86. Artikel 382, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Een gewezen algemeen directeur of een gewezen financieel directeur van een samengevoegde gemeente, die niet als algemeen directeur respectievelijk financieel directeur van de nieuwe gemeente is aangesteld, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld hetzij als adjunct-algemeen directeur respectievelijk adjunct-financieel directeur bij de gemeente, hetzij in een passende functie van niveau A in:

1° de nieuwe gemeente;

2° het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;
3° een verzelfstandigde entiteit van de nieuwe gemeente;
4° een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;
5° een intergemeentelijk samenwerkingsverband bedoeld in deel 3, titel 3 waarvan de nieuwe gemeente een deelnemende gemeente is.".

Art. 87. In artikel 386, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "vennootschappen met sociaal oogmerk" telkens vervangen door de woorden "sociale ondernemingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen" en wordt de zinsnede "het decreet van 18 juli 20013" vervangen door de zinsnede "het decreet van 18 juli 2003".

Art. 88. Aan artikel 396, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt:

"Daarnaast kan een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking, opgericht in toepassing van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014 toetreden tot het voormelde samenwerkingsverband, indien die deelname strekt tot het mogelijk maken van een publieke dienstverlening en de deelname in overeenstemming is met het voormelde verdrag.".

Art. 89. In artikel 397 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "met beperkte aansprakelijkheid" opgeheven.

Art. 90. In artikel 401 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vijfde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

2° in het vijfde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

3° er wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vijfde lid, beslissen om uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 91. In artikel 410 van hetzelfde decreet worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 92. In artikel 422 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de duur die bij de oprichting van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging is vastgesteld en die, onder voorbehoud van artikel 424, niet meer mag bedragen dan achttien jaar, is een beslissing tot uittreding van een deelnemer alleen mogelijk als drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten vóór de algemene vergadering waarop over de uittreding wordt beslist, daarmee instemt. Voor die beslissing is een drievierdemeerderheid van het aantal stemmen vereist van het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen en van de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten. De deelnemer die uittreedt, vergoedt de schade die zijn uittreding berokkent aan de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en aan de andere deelnemers.";

2° in het vierde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

3° in het vierde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

4° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vierde lid, beslissen om volledig of gedeeltelijk uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 93. In artikel 426, 5°, van hetzelfde decreet worden de woorden "en eventueel het vast kapitaal" opgeheven.

Art. 94. In artikel 443, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "dit decreet" vervangen door de woorden "deze titel".

Art. 95. In artikel 448 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De leden van de raad van bestuur van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en 155, kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen.

Het presentiegeld voor het bijwonen van de raad van bestuur is ten hoogste gelijk aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging.

De algemene vergadering bepaalt het presentiegeld en, binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering vaststelt, de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend.";

2° in het bestaande derde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden "het tweede lid" vervangen door de woorden "het vierde lid".

Art. 96. In artikel 451 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen zien erop toe dat ze over een eigen vermogen beschikken dat, mede gelet op andere financieringsbronnen, toereikend is in het licht van hun bedrijvigheid.";

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° er wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij het in de statuten anders is bepaald, worden alle inbrengen bij aanvang volledig gestort.".

Art. 97. In artikel 456 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede ", met de vermelding dat ze nog onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht" opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 98. In artikel 457 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Behoudens strengere bepalingen in de statuten roept de raad van bestuur, als het netto actief van de vereniging negatief dreigt te worden of is geworden, de algemene vergadering op om te vergaderen. Die vergadering heeft plaats binnen ten hoogste zestig dagen na de datum waarop de voormelde toestand is vastgesteld of had moeten worden vastgesteld krachtens de wettelijke of statutaire bepalingen. De algemene vergadering neemt een van de volgende beslissingen:
1° de ontbinding van de vereniging;
2° de invoering van de maatregelen om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren, die in de agenda zijn aangekondigd.";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij de raad van bestuur de ontbinding van de vereniging voorstelt, zet hij in een bijzonder plan uiteen welke maatregelen hij voorstelt om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren.";

3° in het bestaande tweede en derde lid, die het derde en vierde lid worden, wordt het woord "saneringsplan" telkens vervangen door het woord "plan".

Art. 99. Aan artikel 466 van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op dezelfde dag als de dag waarop de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de lijst, vermeld in het eerste lid bekendmaakt op haar webtoepassing, brengt de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking ervan.".

Art. 100. In artikel 467 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "saneringsplan" vervangen door het woord "plan";

2° aan het vierde lid wordt het woord "ervan" toegevoegd.

Art. 101. In artikel 472, §2, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord "binnen" en de woorden "dertig dagen" de woorden "een termijn van" ingevoegd;

2° in het eerste lid worden de woorden "naar de Vlaamse Regering verstuurd" vervangen door de woorden "na de dagtekening ervan aan de toezichthoudende overheid voorgelegd";

3° in het tweede lid wordt het woord "honderd" vervangen door het woord "negentig";

4° aan het tweede lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"De voormelde termijn gaat in op de dag na de verzending, vermeld in het eerste lid.".

Art. 102. In artikel 474 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "of met andere rechtspersonen dan rechtspersonen die winstoogmerk hebben" vervangen door de zinsnede ", met andere rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen die erkend zijn als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:
"De leden van de raad van bestuur en de algemene vergadering van de welzijnsverenigingen en de autonome verzorgingsinstellingen en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en artikel 155 kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen dat ten hoogste gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn voor een zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van een deelnemend openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere welzijnsverenigingen of autonome verzorgingsinstellingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere welzijnsvereniging of autonome verzorgingsinstelling.";

3° in paragraaf 2, vierde lid, wordt het woord "eerste" vervangen door het woord "tweede";

4° in paragraaf 4, eerste lid, wordt de zinsnede "De welzijnsvereniging als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, en de autonome verzorgingsinstelling als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaten evenals" vervangen door de zinsnede "De autonome verzorgingsinstelling, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaat en".

Art. 103. In artikel 482 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden tussen de woorden "Elke beslissing" en de woorden "tot wijziging" de woorden "van de vereniging" ingevoegd;

2° in het tweede lid worden de woorden "de vermindering" vervangen door de woorden "een vermindering".

Art. 104. In artikel 484 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, derde lid, wordt voor de woorden "Als het" de zin "Het mandaat van de vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging, conform artikel 68, §1, geïnstalleerd zijn." ingevoegd;

2° in paragraaf 1, derde lid worden de woorden "die het betreffend lid heeft voorgedragen" vervangen door de woorden "van de betrokken vertegenwoordiger" en wordt het woord "kandidaat-lid" vervangen door het woord "vertegenwoordiger";

3° in paragraaf 3 wordt het woord "welzijnsverenging" vervangen door het woord "welzijnsvereniging".

Art. 105. In artikel 488 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, worden tussen het woord "welzijn" en de woorden "en personeelsleden" de woorden "of een gemeente" ingevoegd;

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een gemeente die deelgenoot is van een welzijnsvereniging als vermeld in dit hoofdstuk, kan de personeelsleden van die welzijnsvereniging overnemen.".

Art. 106. In artikel 489, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "De bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, § 2 en § 3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, § 1, tweede lid, artikel 263 en artikel 264, tweede lid," vervangen door de zinsnede "Artikel 221 tot en met 223 en de bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van artikel 249, §2, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 263, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4,".

Art. 107. Aan artikel 490, §1, van hetzelfde decreet worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke

stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan en de aanpassingen ervan of de jaarrekening gewijzigd moeten worden, wordt de stemming over het geheel verdaagd tot de volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 108. In artikel 500 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "hoofdstuk 2 van deze titel" wordt vervangen door de woorden "dit decreet met betrekking tot de welzijnsvereniging" ;

2° de zinsnede "artikel 485, tweede lid, voor de beleidsrapporten, en" wordt vervangen door de zinsnede "artikel 286, §2, 5°,".

Art. 109. In artikel 501 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid worden de woorden "dan rechtspersonen die een winstoogmerk hebben" vervangen door de woorden "die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het vierde lid worden de woorden "om exploitatie van ziekenhuisdiensten of ziekenhuisgebonden activiteiten te exploiteren" vervangen door de woorden "voor de exploitatie van ziekenhuisdiensten of van ziekenhuisgebonden activiteiten".

Art. 110. In artikel 503 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" wordt vervangen door de woorden "het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in punt 8° wordt tussen de zinsnede "lid zijn van de vereniging," en de woorden "geïnstalleerd zijn" de zinsnede "conform artikel 68, §1," ingevoegd.

Art. 111. In artikel 508, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "geen winst nastreven" vervangen door de woorden "zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 112. In artikel 511, §1, van hetzelfde decreet wordt het woord "beheersorganen" vervangen door het woord "bestuursorganen" en wordt het woord "jaar-verslag" vervangen door het woord "jaarverslag".

Art. 113. In artikel 512 van hetzelfde decreet worden de woorden "lid worden van een vennootschap met sociaal oogmerk" vervangen door de woorden "toetreden tot een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 114. In artikel 513 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Van een vzw, als vermeld in het eerste lid, moeten minstens een of meer private rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of erkend zijn als een sociale onderneming, als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, lid zijn. Van die vereniging kunnen daarnaast al dan niet één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 of 3, of andere openbare besturen, lid zijn.".

Art. 115. Artikel 524 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 524. Met behoud van de toepassing van artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet, zijn artikel 58, 59, 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid, met uitzondering van eerste lid, 2°, e), van toepassing op de gemeente Voeren.

Artikel 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid, met uitzondering van eerste lid, 2°, e) zijn van toepassing op de gemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966."

Art. 116. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 524/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 524/1. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de burgemeester in de

gemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 door de Vlaamse Regering benoemd uit de verkozenen voor de gemeenteraad. Die verkozenen kunnen daarvoor kandidaten voordragen voor wie een gedagtekende akte van voordracht wordt voorgelegd aan de provinciegouverneur. De akte van voordracht is ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen hebben deelgenomen en ook door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester zijn verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-burgemeester voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Een akte van voordracht die wordt voorgelegd na de installatievergadering van de gemeenteraad, is alleen ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de gemeenteraadsleden en ook door een meerderheid van de gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester verkozen zijn.

Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dat verbod wordt bestraft conform artikel 7, §2.

De akte van voordracht kan ook de einddatum van het mandaat van de kandidaat-burgemeester vermelden. In dat geval kan op de akte van voordracht de naam vermeld worden van een of meer personen die worden voorgedragen om hem op te volgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de burgemeester van rechtswege ontslagnemend als de einddatum van het mandaat is bereikt. Als het mandaat eindigt voor de einddatum, vermeld in de akte, of als de persoon die in de akte van voordracht is vermeld als de persoon die de burgemeester opvolgt, zijn mandaat niet opneemt, wordt de voordracht van de eerstvolgende opvolger, vermeld in de akte, vervroegd. Als de persoon die als laatste opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen of als er geen opvolger is vermeld, wordt tot vervanging overgegaan conform artikel 62.

De Vlaamse Regering gaat na of de akte van voordracht ontvankelijk is overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in het eerste lid. De Vlaamse Regering kan evenwel altijd om een nieuwe voordracht verzoeken.

§2. Een voorgedragen kandidaat-burgemeester als vermeld in paragraaf 1, die niet is benoemd, kan tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer opnieuw worden voorgedragen, tenzij op basis van nieuwe feiten of nieuwe gegevens.

§3. Met behoud van de toepassing van artikel 13, derde lid, van de Nieuwe Gemeentewet, kan de burgemeester als vermeld in paragraaf 1 buiten de verkozenen voor de gemeenteraad worden benoemd uit de gemeenteraadskiezers die minstens vijfentwintig jaar oud zijn.

De burgemeester die buiten de raad is benoemd, is in alle gevallen stemgerechtigd in het college van burgemeester en schepenen en beschikt over een raadgevende stem in de gemeenteraad.”.

Art. 117. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 524/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 524/2. De burgemeester in de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, wordt benoemd voor een periode van zes jaar, behalve in de gevallen, vermeld in artikel 61, 62 en 524/1, §1, derde lid.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de burgemeester de volgende eed af in handen van de provinciegouverneur: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Behalve als de burgemeester wordt benoemd buiten de raad, geldt die eedaflegging ook als eedaflegging als gemeenteraadslid als vermeld in artikel 6. De burgemeester die de eed na twee oproepingen niet aflegt, wordt geacht het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

Na de gemeenteraadsverkiezingen blijft de aftredende burgemeester in functie tot de nieuwe burgemeester is geïnstalleerd.".

Art. 118. In artikel 525 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "Artikel 79, vierde lid, en artikel 62, zesde en zevende lid," vervangen door de zinsnede "Artikel 62, zesde en zevende lid,".

Art. 119. In artikel 529 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 5" vervangen door de zinsnede "artikel 5, §1 en §2".

Art. 120. In artikel 531 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "veertien" vervangen door het woord "acht", worden de woorden "werkdagen van januari" vervangen door de woorden "werkdagen van december", worden de woorden "eerste werkdag van januari" vervangen door de woorden "vijfde werkdag van december" en worden de woorden "ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn" opgeheven;

2° in paragraaf 1 worden het derde lid en het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig is verklaard, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, maar op zijn vroegst op een van de eerste vijf werkdagen van december. De verkozen raadsleden worden door de uittredende voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.

Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag

waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is met toepassing van artikel 203, derde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 of met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges. De verkozen raadsleden worden door de uittredende voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.".

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020

Art. 121. Aan artikel 23 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging van gemeenten worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte, vermeld in het eerste lid, en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds voor het voorgaande jaar van de samen te voegen gemeenten opgeteld. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds van het voorgaande jaar van de op te splitsen gemeenten ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als respectievelijk het aandeel gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.".

Art. 122. In hetzelfde decreet wordt een artikel 23/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 23/1. Bij een samenvoeging van gemeenten mogen de nieuwe gemeenten niet minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, wordt om de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten te berekenen, het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging, ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten, vermeld in het eerste lid, wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd met 3,5%. De indexatie is cumulatief.

De bepalingen, vermeld in het eerste en het tweede lid, zijn ook van toepassing in geval van een samenvoeging met een stad als vermeld in artikel 6, §1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.".

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Art. 123. Dit decreet treedt in werking op de tiende dag na de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de

bepalingen waarvan de datum van inwerkingtreding in het tweede tot en met het vierde lid bepaald wordt.

Artikel 5 tot en met 12 en artikel 34, treden, met het oog op de uiterlijke datum voor de indiening van de kandidatenlijsten, in werking op 13 september 2024.

De volgende artikelen treden met het oog op de algehele vernieuwing van de bestuursorganen in december 2024 na de verkiezing, georganiseerd op 13 oktober 2024, in werking op 13 oktober 2024:

1° artikel 26;
2° artikel 27;
3° artikel 28;
4° artikel 29;
5° artikel 33;
6° artikel 36;
7° artikel 39;
8° artikel 40;
9° artikel 41, 2°, wat betreft de beslissing van de Vlaamse Regering tot het niet benoemen van de burgemeester;
10° artikel 42;
11° artikel 44;
12° artikel 45;
13° artikel 46;
14° artikel 47;
15° artikel 48;
16° artikel 49;
17° artikel 50;
18° artikel 73;
19° artikel 115;
20° artikel 116;
21° artikel 117;
22° artikel 118;
23° artikel 119;
24° artikel 120.

De volgende artikelen van dit decreet treden, met het oog op de installatievergadering in december, in werking op 1 december 2024:
1° artikel 30;
2° artikel 51;
3° artikel 55;
4° artikel 56.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.901/3
van 6 april 2021

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie’

Op 19 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest 'tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 april 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Volgens de memorie van toelichting erbij heeft het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest onder meer tot doel, enerzijds, de regels van de lokale democratie te moderniseren en, anderzijds, de lokale besturen meer autonomie te verlenen om lokaal beleid te voeren en daarbij samen te werken of samen te smelten met andere lokale besturen.

2.2. Met het oog op de modernisering van de lokale democratie worden, vooreerst, een aantal regels voor de gemeente-, district- en provincieraadsverkiezingen aangepast. Hiertoe worden het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (artikelen 3 tot 22 van het voorontwerp), het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 (artikel 23) en het decreet van 4 april 2014 ‘betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’ (artikel 24) gewijzigd. De voornaamste wijzigingen zijn:

- de afschaffing van de opkomstplicht (artikel 22), waaraan een aantal bepalingen moeten worden aangepast (artikelen 3, 14, 15).
- de afschaffing van de invloed van de lijststem op het aanwijzen van de verkozenen op een lijst (artikel 13, 16, 17, 23).
- het tegengaan van het ronselen van volmachten door, enerzijds, het stelselmatig benaderen van personen om volmachten te verlenen strafbaar te stellen (artikel 21) en, anderzijds, de mogelijkheid op te heffen om een volmacht te geven op basis van een verklaring op eer dat men op de verkiezingsdag in het buitenland zal verblijven (artikel 4).
- het beperken van de mogelijkheid voor de Raad voor verkiezingsbetwistingen om ambtshalve de verkiezingsuitslag te wijzigen tot de periode waarin bezwaar kan worden ingediend (artikelen 19 en 20). Tegelijkertijd worden de termijn gedurende dewelke de aangiften van de verkiezingsuitgaven ter inzage worden gelegd (artikel 18), de termijn om bij de Raad voor verkiezingsbetwistingen bezwaar in te dienen (artikel 24) en de termijn voor die Raad om een uitspraak te doen (artikel 25) ingekort.
- de vermelding, bij de gemeente- en districtsraadsverkiezing, in de voordrachtsakte dat de kandidaten in voorkomend geval beslissen dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen (artikelen 5, 6, 10 en 11), welke keuze niet meer gewijzigd kan worden in de verbeteringsakte (artikel 9, 2°). Die regeling geldt niet voor de provincieraadsverkiezingen (artikel 7 en 12).

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Voorts wordt ook het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’ gewijzigd (artikelen 26 tot 120). De voornaamste wijzigingen zijn:

- het vervroegen van de installatievergadering van de nieuwe gemeenteraad (artikel 28 en 31, 1°) en van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeente Voeren en de gemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (hierna: de randgemeenten) (artikel 120). Als gevolg hiervan worden de termijnen ingekort waarbinnen een voordrachtsakte moet worden ingediend voor de voorzitter van de gemeenteraad (artikel 29), de schepenen (artikel 36, 2°), de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst (artikel 46) en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst (artikel 48, 1° en 50, 1°).
- de invoering van een tijdelijk exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen voor de lijsttrekker van de grootste lijst (artikelen 27 en 36, 1°). Deze regeling is niet van toepassing op de verkiezing van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeente Voeren en de randgemeenten (artikel 119).
- de invoering van de regel dat de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering wordt benoemd tot burgemeester, en het afschaffen van de mogelijkheid om een burgemeester buiten de raad te benoemen (artikelen 26, 33, 39, 40, 1°, 42, 44). Die regeling is niet van toepassing op de burgemeesters van de randgemeenten (artikelen 115 tot 117).
- de invoering van een constructieve motie van wantrouwen van de gemeenteraad tegen alle leden van het college van burgemeester en schepenen of tegen een of meer schepenen (artikel 37). Ook de raad voor maatschappelijk welzijn kan een dergelijke motie aannemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité van de sociale dienst (artikel 52); die bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd aan het vast bureau (artikel 43).
- het vervangen van de eedaflegging van de burgemeester bij de provinciegouverneur door een eedaflegging in handen van de gemeenteraadsvoorzitter (artikelen 39, 40, 2°, en 45).
- de invoering van bijkomende onverenigbaarheden voor gemeenteraadsleden (artikel 30) en de opheffing van de onverenigbaarheid tussen het mandaat van districtsraadslid en het mandaat van lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst (artikelen 51, 55 en 56).
- het wijzigen van de regels inzake de verklaring van lijstenverbinding voor de toewijzing van de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst (artikel 47), evenals van de regels voor de akte van voordracht van leden en kandidaat-opvolgers van het bijzonder comité voor de sociale dienst en voor hun verkiezing (artikel 48, 49 en 50).
- de invoering van de mogelijkheid voor de organen van het lokaal bestuur om digitaal of hybride te vergaderen (artikelen 31, 2°, 32, 35, 38, 53, 54).
- de invoering van de mogelijkheid voor de burgemeester, de schepenen en de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst om een aanvullende vergoeding te ontvangen ten laste van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn (artikelen 57 en 58).
- het uitbreiden van het verbod voor personeelsleden van de gemeente en het OCMW om bepaalde activiteiten uit te oefenen in de gemeente respectievelijk het OCMW, alsook van de geheimhoudingsplicht die op hen rust (artikel 59).

2.3. Teneinde de lokale besturen meer autonomie te verlenen om een lokaal beleid te voeren en daarbij samen te werken of samen te smelten met andere lokale besturen worden, naast het decreet van 22 december 2017, het decreet van 28 januari 1977 ‘tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen’ (artikel 2) en het programmadecreet van 20 december 2019 ‘bij de begroting 2020’ (artikelen 121 en 122) gewijzigd.

In het decreet van 22 december 2017 wordt in de mogelijkheid voorzien om een transitiemanager aan te stellen (artikelen 66 en 67), evenals in een regeling indien de samengevoegde gemeentes niet tijdig een algemeen directeur-coördinator of financieel directeur-coördinator aanstellen (artikel 68). Voorts wordt de overdracht van goederen, rechten en plichten en overheidsopdrachten op de nieuwe gemeente geregeld (artikel 69) en wordt verduidelijkt wanneer een nieuwe gemeente de titel van stad mag voeren (artikel 70) en welk gemeentehuis dienstdoet als gemeentehuis van de nieuwe gemeente (artikel 72, 10°). De samen te voegen gemeenten en OCMW’s kunnen uit elkaars wervings- en bevorderingsreserve putten (artikelen 74 en 84) en kunnen in hun rechtspositieregeling een samenvoegingsmobiliteit vaststellen (artikelen 75 en 84). De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum een nieuwe algemeen directeur en financieel directeur aanstellen (artikelen 76 tot 81), in welk geval de gewezen algemeen directeur of de gewezen financieel directeur kan worden aangesteld in een passende functie in de gemeente, in het OCMW, in een extern verzelfstandigd agentschap of in een intergemeentelijk samenwerkingsverband (artikel 86). Tevens wordt in enkele afwijkende bepalingen inzake de beleids- en beheerscyclus voorzien (artikelen 82 en 85), en wordt bepaald dat voor de heffing van aanvullende belastingen nieuwe reglementen moeten worden vastgesteld (artikel 83). Ten slotte worden een aantal bepalingen in het decreet van 22 december 2017 betreffende de vrijwillige samenvoeging van gemeenten in overeenstemming gebracht met een aantal in het voor advies voorgelegde voorontwerp bepaalde regelingen betreffende de organisatie van de gemeenten (artikel 72, 1°, 2° en 3°, 5° tot 8° en 11°), waarbij evenwel in een aantal afwijkingen wordt voorzien (artikelen 71, 72, 4°, 9°, 10°, en 73). De nieuwe gemeente kan onder bepaalde voorwaarden ook uit een projectvereniging en een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging treden om de activiteit in eigen beheer te nemen (artikelen 90, 3°, en 92, 4°).

In het decreet van 28 januari 1977 wordt een regeling ingevoegd om de namen van wegen en pleinen te wijzigen van gemeenten die hebben beslist over een voorstel van samenvoeging (artikel 2).

Tenslotte wordt het programmadecreet van 20 december 2019 gewijzigd om ervoor te zorgen dat bij een samenvoeging van gemeenten de nieuwe gemeenten niet minder ontvangen uit het open ruimtefonds dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten (artikelen 121 en 122).

VORMVEREISTEN

3.1. Het voorontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen. Zo wordt, bij wijze van voorbeeld, in het ontworpen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (artikel 5 van het voorontwerp) bepaald dat de voordrachtakte voor alle kandidaten vermeldt tot welke fractie ze zullen behoren en bevat ook de ontworpen regeling van de voordrachtakte voor de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst persoonsgegevens (artikel 48 van het voorontwerp).

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)' (hierna: AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.[2]

3.2. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken blijkt dat enkel het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd gevraagd.[3]

3.3. In advies 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017,[4] heeft de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving uiteengezet dat noch de AVG,[5] noch de bevoegdheidsverdelende regels eraan in de weg staan dat in eenzelfde lidstaat meerdere toezichthoudende autoriteiten worden opgericht. In dat advies wordt gesteld dat de gemeenschappen en gewesten autoriteiten kunnen oprichten die toezicht houden op de naleving van de 'specifieke' regels die de deelstaten ter uitvoering van de AVG hebben vastgesteld inzake de verwerking van persoonsgegevens in het kader van activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen.[6] Het verlenen van de bevoegdheid aan die autoriteiten om adviezen te geven, teneinde te voldoen aan de verplichting die voortvloeit uit de in opmerking 3.1 aangehaalde verordeningsbepalingen, hoort daar ook onder.

Zoals echter eveneens in het voormelde advies is uiteengezet, is het de Gegevensbeschermingsautoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de 'algemene' regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de AVG heeft vastgesteld.[7] Daaronder valt ook de

[2] Zie GwH 14 januari 2021, nr. 2/2021, B.7.3.

[3] Advies VTC nr. 2020/34 van 8 september 2020.

[4] *Parl.St*. Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

[5] Zie immers artikel 51, lid 1, van de AVG.

[6] *Parl.St*. Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 115 (opmerking 7.1).

[7] *Ibid.*, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

3.4. Indien de adviesaanvrager van oordeel zou zijn dat het raadplegen van zowel de Gegevensbeschermingsautoriteit als de Vlaamse toezichtcommissie problematisch zou kunnen zijn, staat het aan hem om een initiatief te nemen om desgevallend een samenwerkingsakkoord te sluiten over de wijze waarop de adviesverplichting die voortvloeit uit de in opmerking 3.1 aangehaalde verordeningsbepalingen door de toezichthoudende autoriteiten van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten kan worden vervuld,[8] op voorwaarde dat hiermee geen uitwisseling, afstand of teruggave van bevoegdheid in hoofde van de betrokken overheden gepaard gaat.

Een dergelijke samenwerking zou overigens ook in het verlengde liggen van de bepalingen van de AVG met betrekking tot zowel de vereiste afstemming van de toezichthoudende autoriteiten van verscheidene lidstaten[9] op elkaar als de vereiste onderlinge afstemming van de toezichthoudende autoriteiten van eenzelfde lidstaat op elkaar.[10-11]

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Zoals vermeld strekt het voorontwerp ertoe de opkomstplicht bij de gemeente-, districts-, en provincieraadsverkiezingen af te schaffen. Hiertoe worden de artikelen 249 tot 254 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 opgeheven, die bepalingen bevatten met betrekking tot de "stemplicht" en de bestraffing van de niet-nalevering ervan(artikel 22 van het voorontwerp).

4.2. In adviezen 66.836/AV en 66.839/AV van 21 februari 2020 merkte de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State het volgende op over twee voorstellen van wet die beoogden de sancties op te heffen bij het niet naleven van de opkomstplicht bij de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers:

> "2. Er lijken geen bepalingen van internationaal recht te zijn die het beginsel van de opkomstplicht vastleggen of juist verbieden, zodat ervan uit mag worden gegaan dat het internationaal recht 'neutraal' staat ten opzichte van het principe van de

[8] Zie in dat verband ook de meer algemene suggestie in advies 61.267/2/AV, *l.c.*, 115-116 (opmerking 8).

[9] Zie de artikelen 60 tot 67 van de AVG.

[10] Zie artikel 51, leden 1 tot 3, van de AVG.

[11] Zie adv.RvS 66.033/1/AV van 3 juni 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2019 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars', opmerkingen 5.1 tot 5.4.

> opkomstplicht.[12] Het voorliggende voorstel behoort dus uitsluitend te worden beoordeeld aan de hand van het interne Belgische grondwettelijke recht."[13]

De Raad van State stelde in voormelde adviezen wel vast dat, wat de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers betreft, artikel 62, derde lid, van de Grondwet in een stemplicht voorziet en dat gelet hierop de gewone wetgever alleen beschikte over de mogelijkheid om de teneur van de toepasselijke sancties te wijzigen, maar niet om ze zonder meer af te schaffen.[14]

In de adviezen 66.838/AV en 66.839/AV van 21 februari 2020 rees de vraag of die beperking ook gold voor de verkiezingen van, enerzijds, de deelstaatparlementen en, anderzijds, het Europees Parlement. De algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State merkte dienaangaande het volgende op:

> "1. Volgens artikel 62, derde lid, eerste zin, van de Grondwet is de stemming verplicht en geheim. Die grondwetsbepaling geldt alleen voor de verkiezing van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers.[15]
>
> De vraag of in die bepaling een algemeen rechtsbeginsel met grondwettelijke waarde verankerd is, dat dus ook voor de gemeenschaps- en gewestverkiezingen zou gelden en aldus zou nopen tot een voorafgaande of gelijktijdige wijziging van artikel 62, derde lid, van de Grondwet,[16] moet ontkennend worden beantwoord.
>
> Anders dan wat betreft de federale verkiezingen, waarvoor de ter zake geldende essentiële principes in de artikelen 61 en volgende van de Grondwet zijn vastgesteld,[17] moeten de betreffende verkiezingen (op gewestelijk, gemeenschaps-, provinciaal en gemeentelijk niveau) krachtens de artikelen 41, eerste en tweede lid, 118, § 1, en 162, tweede lid, 1°, van de Grondwet volledig worden geregeld door de bevoegde wetgever.

---

[12] *Voetnoot 3 van het aangehaalde advies:* S. VAN DROOGHENBROECK en D. DE JONGHE gewagen in dat verband van "[l]a parfaite indifférence du droit international des droits de l'homme (…) à l'égard du principe même de l'obligation de vote" (S. VAN DROOGHENBROECK en D. DE JONGHE, "L'envers des droits constitutionnels : les devoirs constitutionnels", *in* M. VERDUSSEN en N. BONBLED (red.), *Les droits constitutionnels de la Belgique - Les* enseignements jurisprudentiels de la Cour constitutionnelle, du Conseil d'État et de la Cour de cassation, Brussel, Bruylant, 2011, 429.

[13] Adv.RvS 66.836/AV van 21 februari 2020 over een wetsvoorstel 'tot wijziging van het Kieswetboek wat de stemplicht betreft', opmerking 2, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0214/002, 4; adv.RvS 66.839/AV van 21 februari 2020 over een wetsvoorstel 'tot wijziging van diverse bepalingen van het Kieswetboek van 12 april 1894 en van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement om de opkomstplicht af te schaffen', opmerking 2 bij artikel 2, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0673/002, 4.

[14] Adv.RvS 66.836/AV van 21 februari 2020, opmerking 3, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0214/002, 5; adv.RvS 66.839/AV van 21 februari 2020, opmerking 3 bij artikel 2, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0673/002, 4-5.

[15] *Voetnoot 1 van het aangehaalde advies:* Vóór de grondwetsherziening van 6 januari 2014 was in artikel 68, § 2, van de Grondwet ook de stemplicht bij de verkiezing van de senatoren verankerd.

[16] *Voetnoot 2 van het aangehaalde advies:* Zie onder meer M. KAISER, "Les enjeux et les perspectives de l'obligation de vote", *Rev.b.dr.const.*, 1998, 260.

[17] *Voetnoot 3 van het aangehaalde advies:* Het gaat met name om de manier van stemmen, de stemgerechtigdheid, de voorwaarden van verkiesbaarheid en de periodiciteit van de verkiezingen.

In dat kader heeft de wetgever het principe van de verplichte stemming weliswaar op die verkiezingen toepasselijk verklaard[18] en dit principe ook voor de verkiezing van het Europees Parlement vastgelegd.[19]

Anders dan wat het geval is met bijvoorbeeld het geheim van de stemming,[20] vormt de stemplicht echter geen garantie die, bij gebrek aan een uitdrukkelijke regel ter zake, zou zijn ingevoerd ten voordele van de burgers en opgelegd zou zijn aan de overheid met het oog op het vlotte verloop van de verkiezingen.

In dat opzicht rijst tegen het voorliggende voorstel van bijzondere wet dan ook geen bezwaar."[21]

4.3. Hetzelfde geldt voor de lokale verkiezingen: noch het internationale recht, noch de Grondwet voorzien, wat die verkiezingen betreft, in een opkomstplicht. Ook de bijzondere wetgever heeft bij de overdracht aan de gewesten van de bevoegdheid om, wat de ondergeschikte besturen betreft, de verkiezing van de provinciale, bovengemeentelijke en binnengemeentelijke organen, alsook van de organen van de agglomeratie en federaties van gemeenten, te regelen, niet in een opkomstplicht voorzien. Evenmin heeft hij de regeling van dit aspect van de verkiezingen uitgezonderd van de gewestelijke bevoegdheid.[22] Bij de overdracht van de voormelde bevoegdheid aan de gewesten werd reeds geopperd dat het behoud of de afschaffing van de opkomstplicht bij de lokale verkiezingen tot die bevoegdheid van de gewesten behoort.[23]

Bijgevolg verzet niets zich ertegen dat de decreetgever voor de gemeente-, districts-, en provincieraadsverkiezingen de opkomstplicht afschaft, zoals die thans voortvloeit uit de artikelen 249 tot 254 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

---

[18] *Voetnoot 4 van het aangehaalde advies:* Zie inzonderheid artikel 26*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' en artikel 21 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen'.

[19] *Voetnoot 5 van het advies*: Zie artikel 39, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989 'betreffende de verkiezing van het Europese Parlement'.

[20] *Voetnoot 6 van het aangehaalde advies*: Het geheim van de stemming is overigens uitdrukkelijk verankerd in artikel 1, lid 3, van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976, in artikel 25, b), van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en in artikel 3 van het eerste protocol bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

[21] Adv.RvS 66.838/AV van 21 februari 2020 over een voorstel van bijzondere wet 'tot wijziging van diverse bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen om de opkomstplicht af te schaffen', opmerking 1, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0672/002, 4-5; zie ook adv.RvS 66.839/AV van 21 februari 2020, opmerking 1 bij de artikelen 3 en 4, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0673/002, 6-7.

[22] Zie artikel 6, § 1, VIII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

[23] Zie C. VAN VYVE en I. VOS, "Knelpunten bij de tenuitvoerlegging van de gewestelijke bevoegdheden inzake de ondergeschikte besturen", in A. ALEN (ed.), *De vijfde staatshervorming van 2001,* Brugge, die Keure, 2002, 102.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5.1. Het ontworpen 4/1 van het decreet van 28 januari 1977 voorziet voor gemeenten die hebben beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging, in een regeling die afwijkt van wat in artikel 4 van hetzelfde decreet wordt bepaald ten aanzien van een gemeentebestuur dat de namen van wegen en pleinen wil wijzigen: er wordt voor de personen die langs de bedoelde wegen en pleinen wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente of die eigenaar zijn van erven gelegen langs de bedoelde wegen en pleinen en die een in België bekende woonplaats hebben, niet langer in de mogelijkheid voorzien om opmerkingen en bezwaren bij het gemeentebestuur in te dienen, het advies van de gemeentelijke cultuurraad moet niet worden gevraagd en het voornemen tot naamswijziging moet niet door openbare aanplakking worden bekendgemaakt, waarna eventuele opmerkingen en bezwaren binnen dertig dagen kunnen worden ingediend. Volgens de ontworpen regeling kunnen de betrokken gemeenten de namen van wegen en pleinen wijzigen op voorwaarde dat ze daarvoor een "participatief traject" volgen dat minimaal bestaat uit een persoonlijke brief aan de personen die aan de wegen en pleinen in kwestie wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente en aan de eigenaars van erven naast de wegen en pleinen in kwestie, van wie de woonplaats in België bekend is.

5.2. Op die manier doet de ontworpen regeling een verschil in behandeling ontstaan tussen, enerzijds, personen die langs wegen en pleinen wonen waarvan de naam wordt gewijzigd, of die eigenaar zijn van erven langs bedoelde wegen en pleinen, in een gemeente die heeft beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging en, anderzijds, personen die langs wegen en pleinen wonen waarvan de naam wordt gewijzigd, of die eigenaar zijn van erven langs bedoelde wegen en pleinen, in een andere gemeente: terwijl de tweede categorie van personen de mogelijkheid wordt gegeven om opmerkingen en bezwaren in te dienen bij het gemeentebestuur, ontvangt de eerste categorie van personen minstens een persoonlijke brief, zonder dat evenwel gewaarborgd is dat het participatief traject waarin de ontworpen regeling voorziet hen de mogelijkheid verleent om opmerkingen of bezwaren in te dienen.[24]

Dit verschil in behandeling moet kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

5.3. Om een dergelijke verantwoording gevraagd, antwoordde de gemachtigde:

> "De inschrijving van deze afwijking werd ingegeven door de resultaten van een bevraging van de fusiebesturen in het kader van de evaluatie van de fusieregelgeving. De huidige procedure werd ervaren als omslachtig, tijdrovend en loodzwaar. De voorgenomen fusie brengt immers met de vele straatnaamwijzigingen een grote administratieve last met zich mee. Daarnaast werden de straatnaamwijzigingen in de praktijk ook ingebed in participatieve trajecten die gelopen werden in het kader van de fusies en de straatnaamwijzigingen in het bijzonder. Uit de praktijk is gebleken dat de fusiebesturen hierbij gebruik hebben gemaakt van verschillende kanalen om de inwoners

[24] Uit het woord "minimaal" blijkt weliswaar dat de ontworpen regeling niet uitsluit dat het participatief traject waarin het ontworpen artikel 4/1 van het decreet van 28 januari 1977 voorziet ook nog andere vormen aanneemt, maar dat woord impliceert tevens dat de gemeenten zich daartoe zouden kunnen beperken.

te informeren, gaande van publicatie in dagbladen, in gemeentelijke infobladen, gemeentelijke websites, infoavonden, hoorzittingen, … Deze wijziging beantwoordt met andere woorden aan een nood tot versoepeling van de procedure die in de praktijk werd aangevoeld als loodzwaar, niet werkbaar en dubbelop door de fusiebesturen.

Een vorm van burgerparticipatie waarbij de concrete uitwerking wordt overgelaten aan de lokale autonomie mits naleving van de 2 voorwaarden, lijkt in casu tegemoet te komen aan enerzijds de nood van de fusiebesturen aan een lichtere werkbare procedure en anderzijds aan de rechten van de betrokkenen. De versoepelde procedure weerhoudt de besturen er niet van om de betrokkenheid van de cultuurraad te behouden, maar geeft die specifieke besturen wel de mogelijkheid om dit op een manier te organiseren die beter ingebed is in het participatieve traject.

Door het persoonlijk aanschrijven van de betrokkenen wordt vastgehouden aan het doel om de betrokkenen te informeren over een voorgenomen veranderingsproject voor de buurt en wordt de mogelijkheid geboden om hierop te reageren. Het is dan ook evident dat deze categorie van rechtstreeks betrokkenen vanaf de intentie van het bestuur tot naamswijziging van hun straat vanaf het begin bij dit proces gericht geïnformeerd en betrokken worden. Het is van belang dat zij de kans krijgen om hun eventuele bemerkingen en bezwaren kenbaar te maken. Enkel bij een persoonlijke aanschrijving is er zekerheid dat de informatie effectief wordt overgebracht.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) sloot zich aan bij deze zienswijze met een positief advies over deze voorgestelde wijziging. Het advies gaf geen aanleiding tot tekstwijzigingen. De SARC gaf aan dat deze wijziging een nieuwe dimensie geeft aan de participatiemogelijkheden bij straatnaamwijzigingen, en tegelijk geen afbreuk doet aan de principes die de kern vormen van participatieve besluitvorming.

Het blijft tot slot een uitzonderingsbepaling, die uiteraard niet misbruikt mag worden. De afwijking van de strikte procedure opgenomen in artikel 4 van het decreet moet in die zin restrictief worden geïnterpreteerd. Het is enkel van toepassing op straatnaamwijzigingen die nodig zijn omwille van de voorgenomen fusie."

5.4. De decreetgever vermag er rekening mee te houden dat, terwijl normalerwijs de wijziging van de naam van een straat of een plein eerder uitzonderlijk is, mede gelet op de administratieve ongemakken die een dergelijke wijziging met zich brengt voor de bewoners van de straat of het plein in kwestie, bij een samenvoeging van twee gemeenten het noodzakelijk kan zijn om een groot aantal namen van straten of pleinen op korte termijn te wijzigen om te vermijden dat er in de nieuwe gemeente meerdere straten of pleinen zijn die dezelfde naam dragen. Vanuit dat oogpunt kan worden verantwoord dat voor de gemeenten die over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging hebben beslist, in een afwijkende procedure wordt voorzien voor die naamswijziging. De gemachtigde bevestigde overigens dat de ontworpen regeling enkel van toepassing is op de gemeenten die over een dergelijk voorstel hebben beslist, maar niet op de nieuwe gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet.[25]

[25] Hij verklaarde dienaangaande: "Nieuw artikel 4/1 van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen zou bepalen dat de afwijking op artikel 4 van toepassing is op 'gemeenten die met toepassing van artikel 347 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur hebben beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging'. Het gaat dus inderdaad om de samen te voegen gemeenten."

5.5. Ofschoon volgens de gemachtigde de ontworpen regeling "enkel van toepassing [is] op straatnaamwijzigingen die nodig zijn omwille van de voorgenomen fusie", blijkt dat echter niet uit de tekst van het voorontwerp. Aangenomen dat een straatnaamwijziging bij de samenvoeging van gemeenten nodig is om te voorkomen dat twee straten of pleinen dezelfde naam dragen, hetgeen verwarring zou kunnen veroorzaken, is de ontworpen regeling daartoe niet beperkt. Niets lijkt dus te verhinderen dat een gemeente die over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging heeft beslist, de in het ontworpen artikel 4/1 van het decreet van 22 januari 1977 bepaalde procedure hanteert voor de wijziging van de naam van een straat of een plein die op generlei wijze verband houdt met die samenvoeging.

5.6. Voorts moet worden vastgesteld dat, terwijl volgens de gemachtigde de verplichting een persoonlijke brief te sturen naar de personen die aan de wegen en pleinen in kwestie wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente en naar de eigenaars van erven naast de wegen en pleinen in kwestie, van wie de woonplaats in België bekend is,[26] is ingegeven door het belang dat die personen erbij hebben om de kans te krijgen om hun eventuele opmerkingen en bezwaren kenbaar te maken, de ontworpen regeling hen die kans niet waarborgt. De betrokken gemeenten kunnen er immers mee volstaan de persoonlijke brief waarvan die regeling gewag maakt te sturen. Op zich verhindert dat de personen in kwestie niet om op eigen initiatief op die brief te reageren, maar bij gebrek aan enige regeling lijkt de gemeente hiermee op generlei wijze rekening te moeten houden.[27] Het is dan ook de vraag of de term "participatief traject" een reële inspraakmogelijkheid inhoudt voor de betrokken personen.

5.7. In het licht van het voorgaande lijkt de door de gemachtigde gegeven verantwoording niet te volstaan voor de regeling zoals die thans voorligt. Alleszins zou het toepassingsgebied van die regeling moeten worden beperkt tot naamswijzigingen die noodzakelijk zijn door de samenvoeging van gemeenten. Aangezien de persoonlijke brief waarin de ontworpen regeling voorziet, is ingegeven door de wens om de personen tot wie die brief is gericht, de kans te geven opmerkingen en bezwaren te formuleren, moeten die personen ook effectief in de gelegenheid worden gesteld om dat te doen, waarbij desgevallend in een kortere termijn kan worden voorzien dan de dertig dagen bepaald in artikel 4, eerste lid, 1°, van het decreet van 22 januari 1975.

Artikel 4

6. Artikel 4 van het voorontwerp strekt ertoe de mogelijkheid te schrappen om aan de hand van een verklaring tot eer aan te tonen dat een kiezer op de dag van de stemming niet in zijn woonplaats is wegens een tijdelijk verblijf in het buitenland en op grond hiervan een volmacht te verlenen. Volgens de memorie van toelichting gaat het om een "preventieve maatregel" teneinde

[26] Waarbij de vraag rijst waarom die verplichting enkel geldt ten aanzien van eigenaars waarvan de woonplaats *in België* bekend is, en niet ten aanzien van eigenaars waarvan het adres in het buitenland is geweten.

[27] Volgens de gemachtigde zou in de ontworpen bepaling wel kunnen worden verduidelijkt dat "de persoonlijke brief moet vermelden wanneer de straatnaamwijziging ingaat" maar die vermelding kan niet worden gelijkgesteld met de mogelijkheid om opmerkingen of bezwaren te formuleren.

het ronselen van volmachten te bemoeilijken. De gemachtigde voegde daar nog het volgende aan toe:

> "Dat is een preventieve maatregel die bedoeld is om het ronselen van volmachten tegen te gaan. De principiële regel is: elke kiezer gaat zelf stemmen, en als hij in welbepaalde omstandigheden (opgesomd in artikel 56 LPKD) niet zelf kan gaan stemmen, kan hij een volmacht geven. De verklaring op erewoord kan nu worden gebruikt (of misbruikt) door iedereen die gewoon geen zin heeft om te gaan stemmen of die gewoon niet wil gaan stemmen. Het vormt dus een passe-partout om de andere voorwaarden waaraan men moet voldoen om een volmacht te kunnen geven, te omzeilen. Aangezien de andere omstandigheden waarbij men een volmacht kan geven, daardoor worden uitgehold, gaan bij sommige andere overheden stemmen op om de omstandigheden waarin men een volmacht kan geven, allemaal af te schaffen, en alleen nog de verklaring op erewoord te behouden. Dat is volgens ons een verkeerde redenering: met een dergelijke regeling zou iedereen een volmacht kunnen geven zonder een reden op te geven waarom hij zelf niet kan gaan stemmen. Wij opteren ervoor om de verklaring op erewoord af te schaffen, zodat de andere omstandigheden waarin men een volmacht kan geven, opnieuw zinvol worden en niet meer kunnen omzeild worden. Het is inderdaad zo dat de afschaffing van de stemplicht de druk om een volmacht te geven, wegneemt, omdat wie geen zin heeft om te gaan stemmen of gewoon niet wil gaan stemmen, dat gewoon niet hoeft te doen. Anderzijds menen wij dat het geven van een volmacht gekoppeld moet blijven aan welbepaalde omstandigheden die met een attest moeten aangetoond worden, om te vermijden dat kiezers onder druk gezet worden om een volmacht te geven en om te vermijden dat er een handel in volmachten ontstaat."

In zoverre de ontworpen regeling het een kiezer die de dag van de stemming tijdelijk in het buitenland verblijft, moeilijker maakt om bij volmacht te stemmen, houdt ze een beperking in van het kiesrecht. Die beperking is evenwel redelijk verantwoord gelet op de door de decreetgever nagestreefde doelstelling, namelijk het ronselen van volmachten tegen te gaan. Dergelijke ronselpraktijken zouden er immers toe kunnen leiden dat afbreuk wordt gedaan aan het beginsel van "één man, één stem" dat aan de oorsprong lag van de invoering van het algemeen enkelvoudig stemrecht. Bovendien wordt het een kiezer die de dag van de stemming effectief tijdelijk in het buitenland verblijft, niet onmogelijk gemaakt om bij volmacht te stemmen: het volstaat dat hij hiertoe aan de burgemeester of zijn gemachtigde de nodige bewijsstukken voorlegt.

Gelet hierop kan de ontworpen regeling worden aanvaard.

Artikelen 5 tot 7

7.1. Naar luid van het ontworpen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (artikel 5 van het voorontwerp) vermeldt, in voorkomend geval, de voordrachtsakte voor de gemeenteraadsverkiezingen dat de kandidaten beslissen dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen. In dat geval bestaat de naam van de lijst uit verschillende woorden of afkortingen die minstens de namen van de twee fracties bevatten. De voordrachtsakte vermeldt voor alle kandidaten tot welke fractie ze zullen behoren in geval van verkiezing.

Die regeling geldt ook voor de districtraadsverkiezingen (artikel 6 van het voorontwerp), maar niet voor de provincieraadsverkiezingen (artikel 7 van het voorontwerp[28]). De kandidaat-provincieraadsleden die op lijsten met dezelfde naam zijn verkozen en die, eenmaal verkozen, twee fracties wensen te vormen, moeten wel samen met de voordrachtsakte of verbeteringsakte een akte van fractievorming indienen,[29] waarvan de regeling inhoudelijk vergelijkbaar is met wat in het ontworpen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt bepaald. Indien evenwel aan die regeling niet is voldaan, kunnen er in de provincieraad enkel geen aparte fracties worden gevormd.[30] Bijgevolg wordt het kiesrecht van de kandidaat-provincieraadsleden door die regeling niet geraakt. Wanneer daarentegen een voordrachtakte niet voldoet aan de vereisten bepaald in het ontworpen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciedecreet van 8 juli 2011, wijst overeenkomstig het ontworpen artikel 92, tweede lid, van hetzelfde decreet (artikel 10, 1°, van het voorontwerp) het gemeentelijk hoofdbureau de lijst af. Die regeling heeft derhalve een vergaande weerslag op het kiesrecht van de kandidaat-gemeenteraads- en districtraadsleden.

Op die manier ontstaat een verschil in behandeling tussen kandidaten voor de gemeente- en districtraadsverkiezingen, die op de voordrachtakte moeten aangeven tot welke fractie ze behoren, en de kandidaten voor de provincieraadsverkiezingen, die dat niet moeten doen. Dit verschil in behandeling moet kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

7.2. Om een dergelijke verantwoording gevraagd, antwoordde de gemachtigde:

> "De nieuwe regeling van de burgemeestersbenoeming vereist dat de fracties vast liggen bij de verkiezingen. Om die reden wordt de mogelijkheid om tijdens de installatievergadering nog fracties te splitsen of te verenigen ook geschrapt. Doordat alle noodzakelijke informatie (splitsen, welke kandidaat hoort bij welke lijst) ingediend moet worden op de voordrachtsakte voorafgaand de verkiezingen, is het logischer dat dit geregeld wordt in het LPKD, waar ook de overige modaliteiten van die voordrachtsakte geregeld worden.
>
> (…)
>
> De akte van fractievorming is geïntegreerd in de voordrachtsakte omdat het Vlaams Regeerakkoord erin voorziet dat de kandidaten van een kartellijst op de voordrachtsakte moeten vermelden bij welke fractie ze zullen behoren als ze verkozen zijn. Dat zou het voor de kiezer duidelijker moeten maken waarvoor hij precies stemt. De vermelding van de fractie waartoe de kandidaat behoort, moet opgenomen worden als een ontvankelijkheidsvoorwaarde voor de voordrachtsakte, m.a.w. als een kandidaat op de voordrachtsakte niet vermeldt bij welke fractie hij behoort, dan moet het hoofdbureau die lijst afwijzen. Om die reden kon de afzonderlijke akte van fractievorming (die in de eerste plaats bij de algemeen directeur van de gemeente moest worden ingediend) ook niet behouden blijven.

[28] Zie ook artikel 12 van het voorontwerp.

[29] Zie artikel 38, § 2, van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

[30] Artikel 38, § 2, vierde lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

De bovenstaande regeling is alleen bedoeld voor de gemeente- en stadsdistrictsraadsverkiezingen, en niet voor de provincieraadsverkiezingen, wellicht omdat voor die verkiezingen minder kartellijsten worden ingediend. Voor de provincieraadsverkiezing wordt de aparte akte van fractievorming behouden. (…)

Het provinciedecreet valt op dit ogenblik buiten de scope van de wijziging. Op een later tijdstip worden een aantal wijzigingen in het DLB doorgetrokken naar het Provinciedecreet. Maar zelfs als dit niet zo is, is het wel zo dat in de gemeenten de voorliggende wijziging nodig is in functie van de benoeming van de burgemeester. Dat is niet zo bij de provincies."

7.3. Het gegeven dat, volgens de gemachtigde, met de ontworpen regeling wordt beoogd de kiezer in staat te stellen te weten "waarvoor hij precies stemt", en met name in een geval van een kartellijst voor elke kandidaat te kunnen bepalen tot welke fractie hij zal behoren, kan het voormelde verschil in behandeling tussen, enerzijds, kandidaten voor de gemeente- en districtraadsverkiezingen en, anderzijds, kandidaten voor de provincieraadsverkiezingen, niet verantwoorden. Bij de provincieraadsverkiezingen heeft de kiezer er immers evenzeer belang bij te weten tot welke fractie een kandidaat, indien verkozen, zal behoren, als bij de gemeente- en districtraadsverkiezingen. Het loutere feit dat er bij de provincieraadsverkiezingen minder kartellijsten zijn, doet hieraan geen afbreuk, vermits het bestaan van dergelijke lijsten niet is uitgesloten. Daarbij komt nog dat de vermelding tot welke fractie de kandidaten zullen behoren, thans enkel op de voordrachtakte voorkomt, maar niet op de kieslijsten zelf. Vermits enkel de kandidaten en de kiezers die de voordrachten van kandidaten hebben ingeleverd, inzage mogen nemen van alle ingediende voordrachten,[31] en derhalve niet de kiezers in het algemeen, kan – indien de bestaande regeling van de stembiljetten niet wordt gewijzigd[32] – betwijfeld worden of de ontworpen maatregel wel pertinent is om het nagestreefde doel te bereiken.

7.4.1. In zoverre, volgens de gemachtigde, "[d]e nieuwe regeling van de burgemeestersbenoeming vereist dat de fracties vastliggen bij de verkiezingen", lijkt de verplichting om in de voordrachtakte te bepalen tot welke fractie de kandidaten behoren, verband te houden met, enerzijds, het tijdelijk exclusief initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen voor de lijsttrekker van de grootste lijst (artikelen 27 en 36, 1°, van het voorontwerp) en, anderzijds, de regel dat de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering wordt benoemd tot burgemeester (artikel 39 van het voorontwerp).

Dienaangaande moet het volgende worden opgemerkt.

[31] Artikel 85, eerste lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

[32] In antwoord op een bemerking van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten dienaangaande (zie het Standpunt van de VVSG van 21 oktober 2020, nr. 5.1.2), wordt in de memorie van toelichting het volgende gesteld: "De vraag van de VVSG naar een expliciete vermelding op het stembiljet van de fractie waartoe een kandidaat binnen een kartellijst behoort, valt buiten de scope van het voorliggende voorontwerp van decreet. De opmaak van het model van het stembiljet gebeurt via Ministerieel Besluit tijdens het jaar voorafgaand aan de verkiezing. In het kader daarvan zullen de mogelijkheden nader onderzocht worden."

7.4.2. Luidens het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 27 van het voorontwerp), krijgen de lijsttrekkers na de gemeenteraadsverkiezingen in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusieve initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen. Die regeling geldt ook voor de districtsraad,[33] maar niet voor de provincieraad.

Uit de toelichting bij die bepaling blijkt evenwel dat de lijstgrootte wordt bepaald aan de hand van het stemcijfer van iedere lijst. Dat stemcijfer wordt bepaald door het aantal stembiljetten waarop een geldige stem is uitgebracht bovenaan op de lijst of op een of meer kandidaten van die lijst.[34] Voor de ontworpen regeling worden die stemmen derhalve niet verdeeld over de kandidaten in functie van de fracties waartoe ze zullen behoren, hetgeen voor de lijststemmen sowieso niet mogelijk is. Bijgevolg is het voor de toepassing van het ontworpen artikel 5, § 3, van het decreet van 22 december 2017 irrelevant dat de kandidaten op een lijst, indien verkozen, tot twee fracties zullen behoren.

7.4.3. De decreetgever vermag er evenwel rekening mee te houden dat, op het ogenblik dat de lijsttrekker van de grootste lijst het exclusieve initiatiefrecht krijgt om een meerderheidscoalitie te vormen, namelijk de dag na de dagtekening van het proces-verbaal van de gemeenteraadsverkiezingen,[35] het voor de partijen die aan de onderhandelingen deelnemen van belang is te weten welke fractie het meeste zetels zal tellen, vermits een verkozene van die fractie, overeenkomstig het ontworpen artikel 58, § 1, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 39 van het voorontwerp) tot burgemeester zal worden benoemd. Het is immers een politieke realiteit dat bij die onderhandelingen het verdelen van uitvoerende mandaten, zoals dat van burgemeester, een belangrijke rol speelt.

In het licht hiervan moet worden vastgesteld dat de bestaande regeling in artikel 36, § 2, van het decreet van 22 december 2017,[36] dat in een akte van fractievorming voorziet ingeval kandidaat-gemeenteraadsleden die op een lijst verkozen zijn twee fracties willen vormen, het niet mogelijk maakt om voor de installatievergadering van de gemeenteraad met zekerheid te bepalen of er inderdaad twee fracties zullen worden gevormd. Weliswaar moet die akte van fractievorming aan de algemeen directeur worden bezorgd uiterlijk de eerste werkdag nadat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau is ingediend,[37] maar uit het bestaande artikel 36, § 2, eerste lid, 2°, vloeit voort dat slechts twee fracties worden gevormd als een meerderheid van de verkozen gemeenteraadsleden die potentieel een afzonderlijke fractie kunnen uitmaken daartoe op de installatievergadering van de gemeenteraad beslist. Zolang die beslissing niet is genomen, kan de getalsterkte van de fracties niet met zekerheid worden bepaald.

---

[33] Zie artikel 119 van het decreet van 22 december 2017, dat artikel 5 van hetzelfde decreet van toepassing verklaart op de districtsraden.

[34] Zie artikel 165 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

[35] Zie het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 27 van het voorontwerp).

[36] Artikel 34, 1°, van het voorontwerp strekt ertoe die bepaling te vervangen door een verwijzing naar het aan te nemen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

[37] Het bestaande artikel 36, § 2, eerste lid, 8°, van het decreet van 22 december 2017.

Gelet hierop kan het voormelde verschil in behandeling, wat de voordrachtakte voor de gemeenteraadsverkiezingen betreft, worden aanvaard.

7.4.4. Het voorgaande gaat echter niet op voor de districtraadsverkiezingen. Weliswaar krijgen de lijsttrekkers voor die verkiezingen eveneens in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusieve initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen,[38] maar bij de keuze van de districtsburgemeester moet geen rekening worden gehouden met de grootte van de fracties die tot de meerderheidscoalitie behoren. Uit artikel 123 van het decreet van 22 december 2017, dat niet wordt gewijzigd door het thans voorliggende voorontwerp, vloeit immers voort dat de districtsschepenen vrij uit hun midden een voorzitter van Belgische nationaliteit kiezen, zijnde de districtsburgemeester.

Bijgevolg geldt het politieke uitgangspunt dat het voormelde verschil in behandeling kan verantwoorden voor de voordrachtakte voor de gemeenteraadsverkiezingen, niet ten aanzien van de voordrachtakte van de districtraadsverkiezingen.

Bovendien moet ook rekening worden gehouden met de vergaande sanctie wanneer een voordrachtakte niet voldoet aan de vereisten bepaald in het ontworpen artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciedecreet van 8 juli 2011, namelijk de afwijzing van de lijst in kwestie door het gemeentelijk hoofdbureau.[39] Zoals vermeld is ten aanzien van kandidaat-provincieraadsleden die op lijsten met dezelfde naam zijn verkozen en die twee fracties wensen te vormen, de sanctie wanneer niet is voldaan aan de regeling waarin artikel 38, § 2, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 voorziet, ertoe beperkt dat ze geen aparte fracties kunnen vormen.[40]

Gelet hierop is het voormelde verschil in behandeling, wat de voordrachtakte voor de districtraadsverkiezingen betreft, niet redelijk verantwoord.

Artikel 30

8.1. Artikel 30 van het voorontwerp voorziet in twee bijkomende onverenigbaarheden met het ambt van gemeenteraadslid. Luidens het ontworpen artikel 10, eerste lid, 8° en 9°, van het decreet van 22 december 2017 kunnen de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort en de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt immers geen deel uitmaken van de gemeenteraad.

[38] Zie artikel 119 van het decreet van 22 december 2017, dat artikel 5 van hetzelfde decreet van toepassing verklaart op de districtsraden.

[39] Het ontworpen artikel 92, tweede lid, van hetzelfde decreet (artikel 10, 1°, van het voorontwerp).

[40] Artikel 38, § 2, vierde lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

8.2. In de memorie van toelichting worden die onverenigbaarheden als volgt verantwoord:

> "De eerste nieuwe onverenigbaarheid geldt ten aanzien van de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort. Deze bepaling heeft tot doel de personeelsleden van de sociale huisvestingsmaatschappijen, ongeacht of ze een beleidsmatig richtinggevende functie bekleden, te ontmoedigen zich verkiesbaar te stellen voor het opnemen van een mandaat als gemeenteraadslid. Deze ongelijkheid vanuit grondrechtelijk perspectief, nl. het terugdringen van het recht op verkiesbaarheid is te verantwoorden door de absolute zorg van de Vlaamse Regering het gewestelijk woonbeleid te vrijwaren van lokale politieke inmenging en informatiedoorstroming vanuit de sociale huisvestingsmaatschappijen naar het gemeenteraadsniveau niet al te zeer te politiseren. De ongelijke behandeling van de personeelsleden van de sociale huisvestingsmaatschappijen wat hun verkiesbaarheid betreft, is hierdoor proportioneel te verantwoorden.
>
> De tweede nieuwe onverenigbaarheid geldt ten aanzien van de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Naar analogie van de onverenigbaarheid die geldt voor de personeelsleden van de gemeente in kwestie of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat die gemeente bedient of van de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen van de gemeenten, kan de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waarvan de gemeente deelnemer is, geen deel uitmaken van de gemeenteraad. Deze ambtelijke onverenigbaarheid in hoofde van de leidend ambtenaar van het intergemeentelijk samenwerkingsverband houdt een beperking in op het recht een dergelijk mandaat op te nemen, omdat van een leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband niet aangenomen kan worden dat hij de belangen van zijn eigen gemeente als raadslid boven de belangen van zijn werkgever kan stellen."

8.3. Volgens het Grondwettelijk Hof volstaat, wanneer de decreetgever onverenigbaarheden invoert die de toegang tot een functie in een openbare instelling beperken, teneinde een grotere onafhankelijkheid van haar leden te bewerkstelligen, de loutere vaststelling dat identieke onverenigbaarheden de toegang van andere personen tot dezelfde functies of tot soortgelijke functies in andere instellingen niet op dezelfde wijze beperken, niet om de vernietiging van de maatregel te verantwoorden. Het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie legt de wetgever niet de verplichting op om onverenigbaarheden enkel vast te stellen bij een algemene maatregel die van toepassing is op elke vergelijkbare instelling die onder zijn bevoegdheden valt, en het behoort tot zijn beoordelingsbevoegdheid om zijn prioriteiten ter zake te bepalen.[41]

Nog volgens het Grondwettelijk Hof doen onverenigbaarheden, zoals die waarin artikel 30 van het voorontwerp voorziet, geen afbreuk aan het recht om zich kandidaat te stellen als gemeenteraadslid en om te worden verkozen doch beperken ze uitsluitend het recht om twee ambten gelijktijdig uit te oefenen, waarbij de betrokkene het recht wordt gelaten om te kiezen welk ambt of functie hij zal uitoefenen.[42] Het staat uitsluitend aan de decreetgever om de onverenigbaarheden vast te stellen die hij nodig of wenselijk acht om het vooropgestelde doel van

[41] GwH 28 juli 2006, nr. 128/2006, B.6.4; GwH 17 januari 2008, nr. 4/2008, B.8.1; GwH 29 november 2018, nr. 171/2018, B.7. Zie ook GwH 1 maart 2012, nr. 27/2012, B.11.1.

[42] Zie GwH 1 maart 2012, nr. 27/2012, B.7; GwH 29 november 2018, nr. 171/2018, B.8.

politieke aard te bereiken, namelijk dat van goed bestuur en transparantie van de lokale besturen. Hij kan aldus voorrang geven, hetzij aan het vermijden van belangenconflicten, hetzij aan de vrije uitoefening van verkozen mandaten. Een dergelijke keuze kan slechts worden afgekeurd indien zij kennelijk onredelijk is.[43]

In het licht van die rechtspraak moet omtrent de onverenigbaarheden waarin artikel 30 van het voorontwerp voorziet, het volgende worden opgemerkt.

8.4. In zoverre de onverenigbaarheid van het mandaat van gemeenteraadslid met het ambt van personeelslid van de sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort, volgens de memorie van toelichting "tot *doel* [heeft] de personeelsleden van de sociale huisvestingsmaatschappijen, ongeacht of ze een beleidsmatig richtinggevende functie bekleden, *te ontmoedigen* zich verkiesbaar te stellen voor het opnemen van een mandaat als gemeenteraadslid", moet worden opgemerkt dat een onverenigbaarheid wel tot *gevolg* kan hebben dat de houders van onverenigbare ambten ertoe gebracht kunnen worden een politiek mandaat niet na te streven omdat de uitoefening ervan zou kunnen leiden tot het verlies van hun betrekking,[44] maar dat dit in beginsel niet het doel van een dergelijke regeling zou moeten zijn. De onverenigbaarheid verhindert immers niet dat het betrokken personeelslid kandidaat is voor de gemeenteraadsverkiezingen.

Voorts wordt de ontworpen regeling verantwoord "door de absolute zorg van de Vlaamse Regering het gewestelijk woonbeleid te vrijwaren van lokale politieke inmenging". De Raad van State ziet echter niet onmiddellijk in in welke mate het gegeven dat een gemeenteraadslid al dan niet personeelslid is van een sociale huisvestingsmaatschappij *tot wiens werkgebied de gemeente behoort*, een verschil uitmaakt voor de mogelijke invloed dat het gemeenteraadslid in kwestie heeft op het gewestelijke woonbeleid.

De onverenigbaarheid waarin het ontworpen artikel 10, eerste lid, 8° en 9°, van het decreet van 22 december 2017 voorziet ten aanzien van de personeelsleden van een sociale huisvestingsmaatschappij zou wel kunnen worden verantwoord door de zorg dat "informatiedoorstroming vanuit de sociale huisvestingsmaatschappijen naar het gemeenteraadsniveau niet al te zeer [wordt gepolitiseerd]". De ontworpen regeling lijkt aldus te willen vermijden dat een personeelslid van een sociale huisvestingsmaatschappij informatie waarover hij in hoofde van die functie beschikt, gebruikt in zijn hoedanigheid van gemeenteraadslid. Dit neemt niet weg dat de verantwoording die thans dienaangaande wordt gegeven, zeer summier van aard is. Zo wordt niet uitgelegd waarom de stellers van het voorontwerp van oordeel zijn dat die informatiedoorstroming vanuit de sociale huisvestingsmaatschappijen naar de gemeenteraad problematisch zou zijn of waarom dat ertoe kan leiden dat het beleid van een sociale huisvestingsmaatschappij politiek wordt geïnstrumentaliseerd.

Bijgevolg zal voor deze onverenigbaarheid in een meer passende verantwoording moeten worden kunnen voorzien.

---

[43] GwH 29 november 2018, nr. 171/2018, B.13.

[44] GwH 18 november 1992, nr. 74/92, B.3.4; GwH 21 oktober 1998, nr. 107/98, B.4.3.

8.5. In zoverre de onverenigbaarheid voor leidinggevende ambtenaren van een intergemeentelijk samenwerkingsverband wordt verantwoord door de overweging dat "van een leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband niet aangenomen kan worden dat hij de belangen van zijn eigen gemeente als raadslid boven de belangen van zijn werkgever kan stellen", lijkt hiermee beoogd te worden te vermijden dat in hoofde van de leidinggevende ambtenaar die tot gemeenteraadslid wordt verkozen, een loyauteitsconflict ontstaat. Er kan inderdaad niet worden uitgesloten dat in dat geval de betrokkene ertoe gebracht zou kunnen worden te kiezen tussen de specifieke belangen van de gemeente in de gemeenteraad waarvan hij zetelt, en de ruimere belangen van de gemeenten die deelnemen aan het intergemeentelijke samenwerkingsverband.

In het licht hiervan lijkt het ook redelijk verantwoord dat de onverenigbaarheid waarin het ontworpen artikel 10, eerste lid, 9°, van het decreet van 22 december 2017 voorziet, beperkt is tot de leidinggevende ambtenaren van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt en niet geldt voor alle personeelsleden, zoals wel het geval is voor de sociale huisvestingmaatschappijen. Het is immers de leidinggevende ambtenaar die, uit de aard van de functie, het beleid van het intergemeentelijk samenwerkingsverband (mee) bepaalt, zodat voor hem het risico op een loyauteitsconflict veel groter is dan voor andere personeelsleden.

Bijgevolg kan deze onverenigbaarheid worden aanvaard.

Artikel 31

9.1. Artikel 31, 2°, van het voorontwerp strekt ertoe in de mogelijkheid te voorzien dat de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissies digitaal of hybride[45] vergaderen. Er wordt evenwel in herinnering gebracht dat uit artikel 162, tweede lid, 4°, van de Grondwet voortvloeit dat de vergaderingen van de gemeenteraden openbaar zijn "binnen de bij de wet gestelde grenzen". Het lijkt evenwel niet de bedoeling van de ontworpen regeling om afbreuk te doen aan de openbaarheid van de gemeenteraden. Zo wordt artikel 28, § 1, van het decreet van 22 december 2017, naar luid waarvan de vergaderingen van de gemeenteraden in beginsel openbaar zijn, niet gewijzigd door het thans voorliggende voorontwerp.

9.2. In het ontworpen artikel 20, derde lid, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 31, 2°, van het voorontwerp) komt de zin "De gemeenteraad kan enkel hybride vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden vermeld in het huishoudelijk reglement." tweemaal voor. Een van die vermeldingen moet worden geschrapt.

[45] Waarmee blijkbaar wordt gedoeld op een mengvorm van digitaal en fysiek vergaderen. Dit kan beter worden verduidelijkt, op zijn minst in de memorie van toelichting.

Artikel 41

10. Naar luid van het ontworpen artikel 62, vierde lid, eerste zin, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 41, 3°, van het voorontwerp) heeft de beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode het ambt van burgemeester niet kan waarnemen. De tweede zin van de ontworpen bepaling voegt daar nog het volgende aan toe:

> "Hij kan noch door de gemeenteraad, noch door de burgemeester worden aangewezen om het ambt van burgemeester waar te nemen."

Gevraagd naar het nut van die bepaling, antwoordde de gemachtigde:

> "Waarnemen en waar te nemen heeft exact dezelfde betekenis.
>
> Indien gewenst **zou** de tekst als volgt aangepast kunnen worden. Bijvoorbeeld: 'De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode het ambt van burgemeester niet kan waarnemen. Hij kan daartoe noch door de gemeenteraad, noch door de burgemeester worden aangewezen ~~om het ambt van burgemeester waar te nemen~~.'"

Hiermee kan worden ingestemd, al komt het de Raad van State voor dat, vermits uit de eerste zin reeds voortvloeit dat de betrokkene het ambt van burgemeester niet kan waarnemen, hij ook zonder die precisering niet tot waarnemend burgemeester kan worden aangewezen.

Artikel 45

11. Artikel 45 van het voorontwerp strekt ertoe in artikel 80, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 de verwijzing naar artikel 59, derde lid, van hetzelfde decreet te vervangen door een verwijzing naar het vierde lid van die bepaling.

Hieromtrent om toelichting gevraagd liet de gemachtigde echter weten dat die verwijzing niet juist is en dat het "[wellicht volstaat] om in artikel 80 gewoon naar artikel 59 te verwijzen. Dat artikel 59 bestaat na de voorliggende decreetswijziging, nog enkel uit twee leden en ze zijn alle twee van toepassing."

Hiermee kan worden ingestemd. Bijgevolg schrijve men in artikel 45 van het voorontwerp dat in artikel 80, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 de woorden "eerste en derde lid" worden opgeheven.

Artikelen 66 en 67

12.1. Het ontworpen artikel 345/1 van het decreet van 22 december 2017 (artikel 66 van het voorontwerp) voorziet voor gemeenteraden van gemeenten die tot samenvoeging hebben beslist in de mogelijkheid om een transitiemanager aan te wijzen die de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau begeleidt. In het ontworpen artikel 346 van het decreet van

22 december 2017 (artikel 67 van het voorontwerp) zou, daarentegen, niet langer worden bepaald dat de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator die de gemeenteraden van gemeenten die tot samenvoeging hebben beslist, optreden als coördinatoren van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau.

In de memorie van toelichting wordt omtrent die bepalingen onder meer het volgende gesteld:

> "In de figuur van de algemeen directeur-coördinator werden twee rollen verenigd. Enerzijds werd hij geacht de fusie op ambtelijk vlak aan te sturen. Anderzijds werden hem binnen de fusiegemeente decretaal een aantal taken toebedeeld op het vlak van de verkiezingen en de installatievergadering die in andere gemeenten aan de algemeen directeur toekomen. Door die rollen te ontdubbelen bieden we de gemeenteraden meer vrijheid om zelf vorm te geven aan de samenvoegingsoperatie. De raden kunnen nog steeds een transitiemanager aanduiden onder de algemeen directeurs van de samen te voegen gemeenten. Maar ze kunnen deze verantwoordelijkheid ook toevertrouwen aan een ander personeelslid of aan iemand van buiten de (ambtelijke) organisatie."

De ontworpen wijziging van artikel 346 van het decreet van 22 december 2017 heeft tot doel te bepalen dat "de aansturing van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk vlak niet automatisch meer toekomt aan de algemeen directeur-coördinator".

12.2. Vermits uit de ontworpen regeling voortvloeit dat de aanstelling van een transitiemanager een mogelijkheid, maar geen verplichting is, rijst de vraag wie de coördinatie op ambtelijk niveau van de samenvoegingsoperatie op zich neemt wanneer de gemeenteraden van de gemeenten die tot samenvoeging hebben beslist, geen transitiemanager aanstellen. Uit het ontworpen artikel 346 van het decreet van 22 december 2017 vloeit immers voort dat de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator die die gemeenteraden aanstellen, niet (langer) met de coördinatie op ambtelijk niveau van de samenvoeging is belast.

Hieromtrent om toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde:

> "Het staat elk lokaal bestuur vrij om van de mogelijkheid een transitiemanager aan te stellen al dan niet gebruik te maken, rekening houdend met de eigen financiële toestand. Om de lokale besturen voldoende ruimte te geven, zijn bijkomende voorwaarden niet gepast.
>
> De opmerking klopt. Als er geen transitiemanager wordt aangesteld dan wordt, door de schrapping in artikel 346 DLB van de coördinatie op ambtelijk niveau, deze taak aan niemand toegekend.
>
> Vanaf het gezamenlijk voorstel tot fusie moet er een coördinator worden aangeduid (en er is een terugvalpositie als ze het niet doen art. 346/1). Dus vanaf dan is er zeker een coördinator met een ruime rol als er geen transitiemanager is. En als er wel een transitiemanager is, is bepaald in de MvT dat, van zodra de gemeenten een algemeen directeur-coördinator aanstellen, de manager onder de algemeen directeur-coördinator valt. Dus heeft de coördinator ook een ruimere rol. Een aanpassing van het decreet is dus niet nodig."

12.3. Vermits, evenwel, artikel 67 van het voorontwerp tot gevolg heeft dat de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator *niet* met de coördinatie op ambtelijk niveau van de samenvoegingsoperatie worden belast, kan niet worden aangenomen dat als er geen transitiemanager wordt aangewezen, die rol alsnog zou worden waargenomen door de algemeen directeur-coördinator of de financieel directeur-coördinator. Ten gevolge van de ontworpen regeling zullen ze immers enkel de opdrachten uitvoeren die hen "worden toegewezen in dit decreet". Hetzelfde geldt voor de algemeen directeur-coördinator of financieel directeur-coördinator die overeenkomstig het ontworpen artikel 346/1 van het decreet van 22 december 2017 (artikel 68 van het voorontwerp) wordt aangesteld ingeval de samengevoegde gemeentes dat niet tijdig doen.

Voor zover de aanwijzing van de transitiemanager geen verplichting wordt, moet in artikel 346 van het decreet van 22 december 2017 dan ook worden verduidelijkt dat de algemeen directeur-coördinator, of de algemeen directeur-coördinator en de financieel directeur-coördinator de opdracht van de coördinatie van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau uitoefenen, in het geval geen transitiemanager wordt aangesteld.

Artikelen 71 en 72

13. In het ontworpen artikel 352/1, 2°, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 71 van het voorontwerp) wordt voorzien in de bekendmaking, door de algemeen directeur-coördinator die de gemeenteraden van de samen te voegen gemeenten aanstellen, van een aantal elementen, zoals het indienen van een gezamenlijke akte van voordracht, op de "webtoepassing van de samengevoegde gemeenten en de eventuele webtoepassing van de nieuwe gemeente". In het ontworpen artikel 353, § 3, zesde lid, van het decreet van 22 december 2017 (artikel 72, 9°, van het voorontwerp) wordt daarentegen bepaald dat de algemeen directeur-coördinator de zetelverdeling bekendmaakt "op de webtoepassing van de gemeente waarvan de algemeen directeur is aangewezen als coördinator".

Hieromtrent om toelichting gevraagd liet de gemachtigde weten dat "[d]e formulering zoals vermeld in WD71 (352/1 DLB) 'webtoepassing van de samengevoegde gemeenten en de eventuele webtoepassing van de nieuwe gemeente' (…) ook [kan] gebruikt worden in artikel WD72 (353 DLB)."

Artikel 72, 9°, van het voorontwerp moet in die zin dan worden aangepast.

Artikel 73

14. Naar luid van het ontworpen artikel 354/1, § 1, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 kan "[i]n afwijking van artikel 58, § 2, en artikel 59, eerste lid" de Vlaamse Regering in een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode een burgemeester benoemen voor minder dan zes jaar in geval van een ontvankelijke akte van opvolging.

Gevraagd naar een verantwoording hiervoor, verklaarde de gemachtigde:

"De mogelijkheid voor fusiegemeenten om af te wijken van de benoemingsperiode van zes jaar is ingegeven door de specificiteit en complexiteit van een fusiegemeente en het bijhorende veranderingstraject.

We verwijzen naar de tekst in de MvT (…): *'Om fusies tussen gemeenten te faciliteren, kunnen fusiegemeenten in de eerste bestuursperiode afwijken van de decretaal geregelde opvolgingsprocedure (...)'*. Het gaat om een eenmalige mogelijkheid van een afspraak rond een burgemeesterswissel die mee leidt tot een fusie. Het algemeen belang dat gediend wordt door de uitzonderlijke situatie van een fusie rechtvaardigt het verschil in behandeling tegenover een gewone gemeente. (TVL) In tegenstelling tot in een gewone gemeente verandert de politieke realiteit danig bij een fusie. Als faciliterende maatregel bij deze drastische beslissing wordt eenmalig toegelaten dat ze toch nog afspraken kunnen maken bij de meerderheidsvorming en navenante invulling van de mandaten na de eerste verkiezingen voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente."

Het lijkt inderdaad aannemelijk dat bij de samenvoeging van twee gemeenten de wens ontstaat dat tijdens de eerste zittingsperiode na de samenvoeging de burgemeester van de nieuwe gemeente afwisselend afkomstig is uit elk van de samen te voegen gemeenten. Gelet hierop kan de ontworpen regeling worden aanvaard.

Artikel 88

15. Naar luid van artikel 396, § 1, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 kunnen twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid tot stand brengen om doelstellingen te verwezenlijken die behoren tot een of meer beleidsdomeinen. Luidens het tweede lid van die bepaling kunnen uitsluitend autonome gemeentebedrijven, OCMW's en de publiekrechtelijke verenigingen ervan, andere samenwerkingsverbanden, politiezones en hulpverleningszones deelnemen aan de door de gemeenten tot stand gebrachte samenwerkingsverbanden.

Artikel 88 van het voorontwerp strekt ertoe aan die bepaling toe te voegen dat daarnaast ook een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking kan *toetreden* tot het voormelde samenwerkingsverband, indien die deelname strekt tot het mogelijk maken van een publieke dienstverlening en de deelname in overeenstemming is met het voormelde verdrag. Teneinde die zin beter af te stemmen op de eerste zin van artikel 396, § 1, tweede lid, van het decreet van 22 december 2017, en om te vermijden dat de indruk wordt gewekt dat de decreetgever de bevoegdheden van de Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking wil regelen, verdient het aanbeveling om de woorden "toetreden tot" te vervangen door de woorden "deelnemen aan".

Artikel 122

16. In het ontworpen artikel 23/1 van het programmadecreet van 20 december 2019 wordt bepaald dat bij een samenvoeging van gemeenten de nieuwe gemeenten niet minder mogen ontvangen uit het open ruimtefonds dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. De gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd met 3,5%.

In het ontworpen derde lid van die bepaling wordt gepreciseerd dat het voorgaande ook van toepassing is in geval van een samenvoeging met een stad als vermeld in artikel 6, § 1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 ‘tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’. Vermits hiermee wordt afgeweken van artikel 23 van het programmadecreet van 20 december 2019, waarin wordt bepaald dat de steden vermeld in artikel 6, § 1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 uitgesloten zijn van de subsidie, verdient het aanbeveling te verduidelijken dat het derde lid van het ontworpen artikel 23/1 van het programmadecreet van 20 december 2019 geldt “in afwijking van artikel 23, tweede lid”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Wilfried VAN VAERENBERGH

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, en de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen

Art. 2. In het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, gewijzigd bij de decreten van 1 juli 1987, 4 februari 1997 en 29 november 2002, wordt een artikel 4/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4/1. In afwijking van artikel 4 kunnen gemeenten die met toepassing van artikel 347 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur hebben beslist over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging, de namen van wegen en pleinen wijzigen als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de naamswijziging is noodzakelijk omwille van de samenvoeging van gemeenten;

2° de gemeenten volgen een participatief traject dat minimaal bestaat uit een persoonlijke brief naar de personen die hetzij aan de wegen en pleinen in kwestie wonen en kiesgerechtigd zijn in de gemeente, hetzij eigenaar zijn van erven naast de wegen en pleinen in kwestie en een in België bekende woonplaats hebben.

De brief, vermeld in het eerste lid, 2°, vermeldt minstens de mogelijkheid, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de personen, vermeld in het eerste lid, 2°, hun eventuele opmerkingen en bezwaren kunnen indienen bij het betrokken gemeentebestuur.".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

Art. 3. In artikel 54, eerste lid, 1°, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt het woord "moet" vervangen door het woord "kan".

Art. 4. In artikel 56, §2, 7°, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede ", of, ingeval de kiezer zich in de onmogelijkheid bevindt een dergelijk bewijsstuk voor te leggen, op grond van een verklaring op eer" wordt opgeheven;

2° de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt het model van de verklaring op erewoord dat de kiezer moet indienen en" worden vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering bepaalt".

Art. 5. Aan artikel 71 van hetzelfde decreet wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In voorkomend geval vermeldt de voordrachtsakte dat de kandidaten beslissen dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, conform artikel 36, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Met behoud van de bepalingen van artikel 60 tot en met 63, bestaat de naam van de lijst uit verschillende woorden of afkortingen die minstens de namen van de twee fracties bevatten. De voordrachtsakte vermeldt voor alle kandidaten tot welke fractie ze zullen behoren in geval van verkiezing.".

Art. 6. In artikel 83, 4°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 71" vervangen door de zinsnede "artikel 71, eerste tot en met derde lid".

Art. 7. In artikel 84, 4°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 71" vervangen door de zinsnede "artikel 71, eerste tot en met derde lid".

Art. 8. In artikel 86, tweede lid, 1°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 71".

Art. 9. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 71, eerste lid" vervangen door de zinsnede "artikel 71";

2° aan het derde lid wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt:

"Een kandidaat op een lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, mag zijn keuze voor de fractie waartoe hij behoort, niet wijzigen.".

Art. 10. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in artikel 71, vierde lid, wijst het gemeentelijk hoofdbureau de lijst in kwestie af.";

2° na het bestaande vijfde lid, dat het zesde lid wordt, wordt een zevende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Na de definitieve afsluiting bezorgt de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau aan de algemeen directeur een exemplaar van de voordrachtsakte en, in voorkomend geval, een exemplaar van de verbeteringsakte, van de lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen.".

Art. 11. In artikel 99 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2° wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

"c) "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";";

2° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "stadsdistrictshoofdbureau";
b) "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";
c) in het derde lid de zin "Een kandidaat op een lijst waarvan de kandidaten met toepassing van artikel 71, vierde lid, hebben vermeld dat de op de lijst verkozen gemeenteraadsleden twee fracties vormen, mag zijn keuze voor de fractie waartoe hij behoort, niet wijzigen." niet van toepassing is;";

3° in punt 8° wordt de zinsnede "artikel 92" vervangen door de zinsnede "artikel 92, eerste, tweede, vierde, vijfde en zesde lid".

Art. 12. In artikel 100 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° wordt punt c) vervangen door wat volgt:

"c) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";";

2° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° artikel 91, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) in het tweede lid, 1°, "artikel 71" wordt gelezen als "artikel 71, eerste, tweede en derde lid";
c) in het derde lid de laatste zin wordt geschrapt;";

3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

"8° artikel 92, met dien verstande dat:
a) "gemeentelijk hoofdbureau" wordt gelezen als "provinciedistrictshoofdbureau";
b) het derde lid wordt geschrapt;
c) het zevende lid wordt gelezen als volgt:

"De voorzitter zendt onmiddellijk een exemplaar van alle voordrachtsakten van kandidaten aan de voorzitter van het provinciaal hoofdbureau.";".

Art. 13. In artikel 140, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede ", als hij akkoord gaat met de volgorde waarin de kandidaten op de lijst voorkomen" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede ", als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Art. 14. In artikel 143, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt punt 1° opgeheven.

Art. 15. In artikel 147 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt opgeheven;

2° in punt 2° worden de woorden "kiezers en" opgeheven.

Art. 16. In artikel 169 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen vermeld in 3°, te beginnen bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 17. In artikel 184 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "en een overdracht van de lijststemmen" opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden punt 1°, 2° en 3° opgeheven;

3° in paragraaf 2, 4°, wordt de zinsnede ", na de overdracht van de stemmen, vermeld in 3°" opgeheven;

4° in paragraaf 2, 5°, wordt de zinsnede ", na een nieuwe overdracht van de stemmen als vermeld in 3°, beginnende bij de eerste niet-effectief verkozen kandidaat" opgeheven.

Art. 18. In artikel 197, §3, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "tien".

Art. 19. In artikel 203 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de bezwaartermijn, vermeld in artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, kan de Raad de juistheid nagaan van de zetelverdeling tussen de lijsten en van de rangorde waarin de raadsleden en opvolgers gekozen zijn verklaard. Hij wijzigt, in voorkomend geval, als administratief rechtscollege ambtshalve de zetelverdeling en de rangorde, met behoud van zijn bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, en brengt de gemeente-, stadsdistricts- of provincieraad daarvan op de hoogte. De gewijzigde zetelverdeling en rangorde vervangen de zetelverdeling en rangorde die het hoofdbureau heeft afgekondigd.";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij ontstentenis van bezwaren is de uitslag van de verkiezing die het hoofdbureau heeft afgekondigd of die de Raad heeft gecorrigeerd met toepassing van het tweede lid, definitief.".

Art. 20. In artikel 204 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 21. Aan artikel 221 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Iedereen die stelselmatig personen aanspreekt of op een andere manier persoonlijk benadert om hen ertoe te bewegen het formulier voor de volmacht, vermeld in artikel 56, §3, te ondertekenen en af te geven, wordt met dezelfde straffen gestraft als de straffen, vermeld in het eerste lid.".

Art. 22. In deel 5, titel 1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2017, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 249 tot en met 254, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012

Art. 23. In artikel 16, §3, vierde lid, van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden "als hij zich kan verenigen met de volgorde van de voordracht van de kandidaten" opgeheven;

2° in punt 2° wordt de zinsnede "als hij de volgorde waarin de kandidaten op die lijst voorkomen, wil wijzigen" opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Art. 24. In artikel 23, eerste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, gewijzigd bij het decreet van 3 juni 2016, wordt het woord "vijfenveertig" vervangen door het woord "veertig".

Art. 25. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "veertig" vervangen door het woord "vijfendertig".

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Art. 26. In artikel 4, §2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur wordt de zinsnede "artikel 58, §3," opgeheven.

Art. 27. Aan artikel 5 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§3. De lijsttrekkers krijgen na de gemeenteraadsverkiezingen in afnemende volgorde van lijstgrootte het exclusieve initiatiefrecht om een meerderheidscoalitie te vormen. Het initiatiefrecht wordt telkens toegekend voor een periode van veertien dagen. De eerste periode van veertien dagen vangt aan de dag na de dagtekening van het proces-verbaal van de gemeenteraadsverkiezingen. De lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur.

De procedure van het initiatiefrecht neemt definitief een einde op een van de volgende momenten:
1° als alle lijsttrekkers het initiatiefrecht hebben uitgeoefend;
2° als een gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
3° uiterlijk op de derde dag voor de installatievergadering van de gemeenteraad.

Het initiatiefrecht gaat in de volgende gevallen over naar de lijsttrekker van de volgende lijst in afnemende volgorde van lijstgrootte:
1° als binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, geen gezamenlijke akte van voordracht is ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° als een verklaring van afstand is ingediend.

De algemeen directeur maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de gemeente waarna het initiatiefrecht eindigt of overgaat:
1° de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
2° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;
3° de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
4° de indiening van een verklaring van afstand;
5° het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.".

Art. 28. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "veertien" vervangen door het woord "acht", worden de woorden "werkdagen van januari" vervangen door de woorden "werkdagen van december" en worden de woorden "eerste werkdag van januari" vervangen door de woorden "vijfde werkdag van december";

2° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad" opgeheven;

3° in paragraaf 1 worden het derde lid en het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig is verklaard, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, maar op zijn vroegst op een van de eerste vijf werkdagen van december. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.

Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is met toepassing van artikel 203, derde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 of met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges. De verkozen gemeenteraadsleden worden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.".

Art. 29. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt in het derde lid het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in paragraaf 5, eerste lid, 3°, wordt tussen de zinsnede "als verhinderd wordt beschouwd," en de woorden "ontslag genomen heeft" de zinsnede "als hij afgezet of geschorst is, of als hij" ingevoegd;

3° in paragraaf 5, vierde lid, wordt tussen de woorden "als verhinderd wordt beschouwd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", die geschorst is" ingevoegd, wordt tussen het woord "verhinderd" en de woorden "of tijdelijk afwezig is" de zinsnede ", geschorst" ingevoegd, wordt tussen de woorden "akte van de verhindering" en de zinsnede ", en van de beëindiging" de zinsnede "of schorsing," ingevoegd en worden tussen de woorden "beëindiging van de periode van verhindering" en de woorden "Als het" de woorden "of schorsing" ingevoegd.

Art. 30. Aan artikel 10, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 8° en 9° toegevoegd, die luiden als volgt:

"8° de leidend ambtenaar van een sociale huisvestingsmaatschappij tot wiens werkgebied de gemeente behoort;
9° de leidend ambtenaar van een intergemeentelijk samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt.".

Art. 31. In artikel 20 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "en behalve in geval van toepassing van artikel 6, §1," opgeheven;

2° aan het derde lid worden de volgende zinnen toegevoegd:

"De vergadering van de gemeenteraad vindt plaats in het gemeentehuis of op de fysieke plaats door de gemeenteraad bepaald. Het huishoudelijk reglement bepaalt of de gemeenteraad of de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37, digitaal of hybride kunnen vergaderen en de wijze waarop. De gemeenteraad kan enkel digitaal vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden, vermeld in het huishoudelijk reglement. De gemeenteraad kan enkel hybride vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden, vermeld in het huishoudelijk reglement. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen bepalen.".

Art. 32. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt het woord "zaal" vervangen door het woord "vergadering".

Art. 33. Artikel 30 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 30. De schepen die buiten de gemeenteraad is benoemd, is aanwezig op de vergaderingen van de gemeenteraad en beschikt in de gemeenteraad alleen over een raadgevende stem.".

Art. 34. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst zijn verkozen twee fracties vormen, mits aan de bepalingen van artikel 71, vierde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 is voldaan.

De vermelding inzake fractievorming op de voordrachtsakte, vermeld in artikel 71, vierde lid, van het voormelde decreet, en de door de kandidaat-gemeenteraadsleden gemaakte keuze zijn niet herroepbaar.";

2° paragraaf 3 en 4 worden opgeheven.

Art. 35. Aan artikel 38, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 11°, 12° en 13° toegevoegd, die luiden als volgt:

"11° de keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop;
12° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder de gemeenteraad digitaal kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van digitaal vergaderen opneemt;
13° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder de gemeenteraad hybride kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van hybride vergaderen opneemt.".

Art. 36. In artikel 43 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen het tweede lid en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De gezamenlijke akte van voordracht van de kandidaat-schepenen wordt ondertekend met naleving van het initiatiefrecht, vermeld in artikel 5, §3. De overtreding van dat gebod wordt bestraft conform artikel 7, §2.";

2° in de bestaande paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vierde lid, wordt, wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie".

Art. 37. Artikel 46 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 46. §1. De gemeenteraad kan een collectieve constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen alle leden van het college van burgemeester en schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

De gemeenteraad kan een individuele constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen een of meer schepenen, met uitzondering van de schepen, vermeld in artikel 42, §1, derde lid.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:
1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;
2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elke fractie die de motie ondersteunt. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen;

3° in geval van een individuele motie, is ze ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de schepen tegen wie de individuele motie gericht is, behoort;
4° ze vermeldt tegen welke leden van het college van burgemeester en schepenen ze gericht is;
5° ze draagt voor elk van die leden, vermeld in punt 4°, een kandidaat-opvolger voor. Zetelende leden kunnen opnieuw voorgedragen worden;
6° in geval van een individuele motie gericht tegen een of meer schepenen, zijn er een of meer ontvankelijke akten van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 49. In geval van een collectieve motie is er een gezamenlijke akte van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 43 en vermeldt de motie de identiteit van de aangewezen-burgemeester. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 43 of 49, de akte van voordracht van de kandidaat-schepen ondertekend door de meerderheid van de gemeenteraadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-schepen. Als de fractie van de kandidaat-schepen maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;
7° ze is uiterlijk acht dagen voor de gemeenteraadszitting aan de algemeen directeur bezorgd.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:
1° in de periode van één jaar na de installatie van de gemeenteraad;
2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden;
3° als een collectieve constructieve motie van wantrouwen door de gemeenteraad is aangenomen, voor een termijn van één jaar vervallen is.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met bijgevoegde akte of akten van voordracht aan de voorzitter van de gemeenteraad.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de gemeenteraad of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1 en 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de gemeenteraad de motie van wantrouwen aanneemt, wordt het lid of worden de leden tegen wie de motie gericht is, ontslagen onder voorbehoud van de toepassing van paragraaf 6. De voorgedragen kandidaat-schepen, in voorkomend geval de voorgedragen kandidaat-schepenen worden verkozen verklaard. Vanaf de aanname van de collectieve motie draagt het raadslid, dat in de motie vermeld is als aangewezen-burgemeester, de titel van 'aangewezen-burgemeester' en oefent alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de eed af, vermeld in artikel 58, §1, derde lid.

De Vlaamse Regering benoemt de burgemeester overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 58.

§5. Indien een collectieve motie wordt aangenomen, worden de ingediende collectieve motie en de beslissing van de gemeenteraad hierover ter kennis gebracht aan de Vlaamse Regering.

§6. Een motie tegen een lid van het college van burgemeester en schepenen dat als lid van het vast bureau verkozen is tot voorzitter van het bijzonder comité voor

de sociale dienst, heeft alleen gevolgen als tegelijk een constructieve motie van wantrouwen als vermeld in artikel 104 ingediend is en aangenomen wordt.".

Art. 38. Aan artikel 54 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het huishoudelijk reglement regelt minstens of het college van burgemeester en schepenen digitaal of hybride kan vergaderen en de wijze waarop. De Vlaamse Regering kan de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen bepalen.".

Art. 39. Artikel 58 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 58. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie met de meeste zetels in de gemeenteraad behoort, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als verschillende coalitiefracties het hoogste aantal zetels hebben, wordt de verkozene voor de gemeenteraad die het hoogste aantal naamstemmen heeft en die tot de coalitiefractie behoort waarvan de lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als de verkozenen van de coalitiefracties met het hoogste aantal zetels verkozen zijn op dezelfde lijst conform artikel 36, §2, van dit decreet, en als die lijst het hoogste stemcijfer heeft behaald, wordt de verkozene voor de gemeenteraad van die lijst met het hoogste aantal naamstemmen door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Tot de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraad wordt een fractie geacht hetzelfde aantal leden te behouden voor wat betreft het gewicht van de fracties en de daaruit volgende benoeming van de burgemeester.

Vanaf de installatie van de schepenen is het raadslid waarvan sprake in het eerste lid, aangewezen-burgemeester, draagt het de titel van 'aangewezen-burgemeester' en oefent het alle functies uit die aan de burgemeester worden toevertrouwd. De aangewezen-burgemeester wordt niet als schepen vervangen indien hij als schepen werd verkozen.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de aangewezen-burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Als de aangewezen-burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De aangewezen-burgemeester die de eed weigert of die, nadat hij daarvoor uitdrukkelijk is opgeroepen, zonder geldige reden afwezig is op de eerste daaropvolgende vergadering, wordt geacht zowel het ambt van aangewezen-burgemeester als het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing over de al dan niet benoeming tot burgemeester nadat de aangewezen-burgemeester de eed heeft afgelegd en zij daarvan in kennis is gesteld door de gemeenteraad. In geval van benoeming tot burgemeester, kan hij als schepen worden vervangen conform artikel 49, §1.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de benoemde burgemeester de volgende eed af in handen van de voorzitter van de gemeenteraad: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.". Als de benoemde burgemeester zelf de voorzitter van de gemeenteraad is, legt hij de eed af in handen van het oudste gemeenteraadslid. De benoemde burgemeester die de eed weigert of die, nadat hij daarvoor uitdrukkelijk is opgeroepen, zonder geldige reden afwezig is op de eerste daaropvolgende vergadering, wordt geacht het burgemeestersmandaat

niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

Ingeval van een algehele vernieuwing van de gemeenteraad, vindt de eedaflegging plaats tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad of tijdens een van de daaropvolgende vergaderingen van de gemeenteraad.

In geval van weigering van eedaflegging van aangewezen-burgemeester of van burgemeester of van weigering tot benoeming in afwijking van het eerste lid, wordt de procedure, vermeld in het tweede tot en met vierde lid, hernomen met toepassing van de regeling als vermeld in paragraaf 2.

De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester en de weigering tot eedaflegging als aangewezen-burgemeester of als burgemeester hebben tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer kan worden benoemd als burgemeester.

§2. Als het raadslid, vermeld in het eerste lid van paragraaf 1, het mandaat van aangewezen-burgemeester of het burgemeestersmandaat niet aanvaardt, als hij definitief ophoudt dat mandaat uit te oefenen, of in het geval dat de Vlaamse Regering beslist de benoeming tot burgemeester te weigeren, wordt het raadslid dat, na dat raadslid, binnen dezelfde fractie de meeste naamstemmen heeft behaald, door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester. Als alle verkozenen van de grootste coalitiefractie ervan afzien het mandaat van aangewezen-burgemeester of het mandaat van burgemeester op te nemen, wordt de verkozene die behoort tot de op een na grootste coalitiefractie en die de meeste naamstemmen behaald heeft, aangewezen-burgemeester en door de Vlaamse Regering benoemd tot burgemeester.

De regeling, vermeld in het eerste lid, wordt op een analoge manier toegepast op de verkozenen van de andere coalitiefracties in afnemende volgorde van grootte.”.

Art. 40. In artikel 59 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “58, §1, derde lid, artikel 61 en 62” vervangen door de zinsnede “61, 62 en 354/1”;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 41. In artikel 62 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt na de zinsnede “artikel 58 en 59” de zinsnede “, waarbij “de installatievergadering” wordt gelezen als “de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, volgend op de benoeming van de nieuwe burgemeester”” ingevoegd;

2° aan het eerste lid, 2°, wordt een punt e) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“e) het voorwerp uitmaakt van een constructieve motie van wantrouwen die de gemeenteraad heeft aangenomen conform artikel 46, en hij als gevolg daarvan ontslagen wordt.”;

3° het vierde lid wordt vervangen door wat volgt:

"De beslissing van de Vlaamse Regering tot niet-benoeming van de burgemeester heeft tot gevolg dat betrokkene tijdens dezelfde bestuursperiode het ambt van burgemeester niet kan waarnemen. Hij kan daartoe noch door de gemeenteraad, noch door de burgemeester worden aangewezen.".

Art. 42. In artikel 68 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 43. Aan artikel 78, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 18° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"18° de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 104.".

Art. 44. In artikel 79 van hetzelfde decreet wordt het vierde lid opgeheven.

Art. 45. In artikel 80, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "Artikel 59, eerste en derde lid, en artikel 60" vervangen door de zinsnede "Artikel 59 en 60".

Art. 46. In artikel 90, §1, vijfde lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie".

Art. 47. In artikel 91 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur overhandigd uiterlijk de zestigste dag na de dag van de gemeenteraadsverkiezingen." vervangen door de zin "De verklaring van lijstenverbinding wordt aan de algemeen directeur bezorgd binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.";

2° in paragraaf 2, tweede lid, worden de woorden "decimalen van het" vervangen door de woorden "breuk als" en worden de woorden "Bij gelijkheid van decimalen" vervangen door de woorden "Bij gelijkheid van die breuk";

3° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden "de eenenzestigste dag na de gemeenteraadsverkiezingen" vervangen door de woorden "de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen".

Art. 48. In artikel 92 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° in het derde lid, 1°, wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

3° in het derde lid worden punt 2° en 3° opgeheven;

4° aan het derde lid, 6°, wordt de zinsnede "of vacant zijn met toepassing van artikel 95" toegevoegd;

5° aan het derde lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° als een lijst of groep van lijsten die maar twee verkozenen telt, twee akten indient terwijl er maar één kandidaat-lid aan de lijst of de groep van lijsten is toegewezen, zijn beide akten onontvankelijk.";

6° in het vierde lid wordt de zinsnede "de naam, de voornamen" vervangen door de woorden "de voornaam of voornamen en de achternaam";

7° in het vierde lid wordt de zin "In voorkomend geval ondertekenen de kandidaat-opvolgers voor akkoord hun voordracht." opgeheven.

Art. 49. In artikel 93 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt het woord "derde" vervangen door de woorden "tweede tot en met zesde";

2° het vijfde lid wordt vervangen door wat volgt:

"Voor de mandaten die nog niet zijn vervuld, is de procedure, vermeld in artikel 95, vierde lid, in de volgende gevallen van toepassing:
1° een lijst of groep van lijsten heeft geen ontvankelijke voordrachtsakte ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen;
2° een lijst of groep van lijsten heeft een ontvankelijke akte ingediend waarop minder kandidaat-leden staan dan het aantal dat aan de lijst of groep van lijsten is toegewezen conform artikel 91;
3° het bijzonder comité voor de sociale dienst is binnen zestig dagen na de dag van de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het eerste lid, nog niet volledig samengesteld, behalve als artikel 95 van toepassing is.".

Art. 50. In artikel 95 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid wordt het woord "acht" vervangen door het woord "drie";

2° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als een lijst of groep van lijsten geen ontvankelijke voordrachtsakte heeft ingediend voor de zetels die conform artikel 91 aan de lijst of groep van lijsten zijn toegewezen, kan die lijst een nieuwe akte van voordracht voor een kandidaat-lid of kandidaat-leden indienen, conform het eerste tot en met derde lid, voor de mandaten die nog niet zijn vervuld.";

3° het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt vervangen door wat volgt:

"Als de vervanging, vermeld in het eerste lid, niet kan doorgaan of niet plaatsvindt binnen zestig dagen, gebeurt, met behoud van de toepassing van artikel 94, eerste lid, de vervanging bij een geheime stemming in een stemronde waarbij elk lid van de raad voor maatschappelijk welzijn over een stem beschikt en waarbij de kandidaat die de meeste stemmen behaalt, als verkozen wordt verklaard. Elke lijst of groep van lijsten kan daarvoor een akte van voordracht indienen conform artikel 92, derde tot en met zevende lid. Bij staking van stemmen is de jongste kandidaat verkozen.".

Art. 51. In artikel 100, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "Artikel 10" vervangen door de zinsnede "Artikel 10, met uitzondering van het eerste lid, 5°,".

Art. 52. Artikel 104 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 104. §1. De raad voor maatschappelijk welzijn kan een constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

§2. De constructieve motie van wantrouwen voldoet aan al de volgende voorwaarden:
1° ze is ondertekend door de meerderheid van de raadsleden;
2° ze is ondertekend door ten minste twee derde van de raadsleden van elk van de fracties waartoe de raadsleden in de gemeenteraad behoren die de motie ondersteunen. Als een fractie maar uit twee verkozenen bestaat, volstaat de handtekening van een van hen;
3° ze is ondertekend door twee derde van de raadsleden van de fractie waartoe de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst in de gemeenteraad behoort;
4° ze draagt een kandidaat-opvolger voor;
5° er is een ontvankelijke akte van voordracht bijgevoegd als vermeld in artikel 90. Als een lijst in twee fracties is opgesplitst, wordt, in afwijking van artikel 90, de akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter ondertekend door de meerderheid van de raadsleden die deel uitmaken van de fractie van de kandidaat-voorzitter. Als de fractie van de kandidaat-voorzitter maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen;
6° ze is uiterlijk acht dagen voor de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn aan de algemeen directeur bezorgd.

De voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 3°, is niet van toepassing in geval de gemeenteraad een collectieve motie heeft aangenomen.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet bij spoedeisendheid in bespreking worden gebracht als vermeld in artikel 74 samen gelezen met artikel 23.

De constructieve motie van wantrouwen kan niet worden ingediend op de volgende momenten:
1° in de periode van één jaar na de installatie van het bijzonder comité voor de sociale dienst;
2° in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

De algemeen directeur bezorgt de constructieve motie van wantrouwen met de bijgevoegde akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn.

§3. Voor er kan worden gestemd, onderzoekt de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn of de constructieve motie van wantrouwen voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2. Als hij vaststelt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan, verklaart hij de motie zonder voorwerp.

§4. Als de raad voor maatschappelijk welzijn de constructieve motie van wantrouwen aanneemt, is de voorzitter ontslagen. De voorgedragen kandidaat-voorzitter wordt verkozen verklaard.".

Art. 53. Aan artikel 110, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"8° "de gemeenteraadscommissies, vermeld in artikel 37" als "de subcomités, vermeld in artikel 89".".

Art. 54. Aan artikel 111, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 6°, 7° en 8° toegevoegd, die luiden als volgt:

"6° de keuze om digitaal of hybride te vergaderen en de wijze waarop;
7° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder het bijzonder comité voor de sociale dienst digitaal kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van digitaal vergaderen opneemt;
8° de uitzonderlijke omstandigheden waaronder het bijzonder comité voor de sociale dienst hybride kan vergaderen, als het huishoudelijk reglement de mogelijkheid van hybride vergaderen opneemt.".

Art. 55. In artikel 119, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 10, eerste lid, 5°," vervangen door de zinsnede "artikel 10, eerste lid, 5°, 8° en 9°,".

Art. 56. In artikel 122, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "met dien verstande dat personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen zetelen in het districtscollege" vervangen door de zinsnede "met dien verstande dat artikel 10, eerste lid, 4°, wat betreft de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de personeelsleden van de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, 5°, 8° en 9°, niet van toepassing is op de districtsburgemeester en de districtsschepenen,".

Art. 57. In artikel 126, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "met uitzondering van artikel 29, §5, en artikel 34, tweede lid, 4°" vervangen door de zinsnede "met uitzondering van artikel 29, §5, artikel 34, tweede lid, 4°, en artikel 36".

Art. 58. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 126/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 126/1. §1. Een of meer leden van de districtsraad die op dezelfde lijst verkozen zijn, vormen een fractie.

§2. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de kandidaat-leden van de districtsraad die op dezelfde lijst zijn verkozen twee fracties vormen, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:
1° de naam van de lijst bestaat uit verschillende woorden of afkortingen die minstens de twee fractienamen omvatten;
2° de kandidaat-leden van de districtsraad beslissen bij de indiening van de voordrachtsakte of verbeteringsakte dat de op de lijst verkozen leden van de districtsraad twee fracties vormen of kunnen vormen. In dat laatste geval worden twee fracties gevormd als een meerderheid van de verkozen leden van de districtsraad die potentieel een afzonderlijke fractie kunnen uitmaken daartoe op de installatievergadering van de districtsraad beslist;
3° de beslissing, vermeld in punt 2°, wordt genomen in een afzonderlijke akte inzake fractievorming, ondertekend door alle kandidaat-leden van de districtsraad op de lijst;
4° de akte inzake fractievorming bevat alle kandidaat-leden van de districtsraad van de lijst, in dezelfde volgorde als op de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die bij de voorzitter van het stadsdistricthoofdbureau wordt ingediend;
5° met behoud van de toepassing van het derde lid vermeldt de akte inzake fractievorming voor alle kandidaat-leden van de districtsraad tot welke fractie ze zullen behoren in geval van verkiezing;
6° er worden op de akte inzake fractievorming maar twee verschillende fracties vermeld;

7° de akte inzake fractievorming is als bijlage gevoegd bij de voordrachtsakte of de verbeteringsakte die conform artikel 70 en 91 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 aan de voorzitter van het stadsdistricthoofdbureau wordt bezorgd;
8° aan de districtssecretaris wordt tegen ontvangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming bezorgd uiterlijk de eerste werkdag nadat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het stadsdistricthoofdbureau is ingediend.

De indiening van de akte inzake fractievorming en de door de kandidaat-leden van de districtsraad gemaakte keuze is niet herroepbaar.

Als een kandidaat-lid van de districtsraad zich op de akte inzake fractievorming niet tot een fractie bekent, wordt het betrokken kandidaat-lid van de districtsraad geacht bij verkiezing te opteren voor de grootste fractie. Als beide fracties in de districtsraad even groot zijn, wordt hij geacht bij verkiezing te opteren voor de fractie waartoe de aanvoerder van de lijst behoort, behalve als de lijstaanvoerder op de akte van fractievorming zich niet tot een fractie heeft bekend. In dat laatste geval wordt het kandidaat-lid van de districtsraad geacht te opteren voor de fractie waartoe het kandidaat-lid van de districtsraad behoort dat de hoogste plaats op de lijst inneemt en dat zich tot een fractie heeft bekend.

Als de regeling, vermeld in het eerste tot en met het derde lid, niet is toegepast, kunnen er geen aparte fracties worden gevormd. Als de kandidaat-leden van de districtsraad die op dezelfde lijst verkozen zijn, beslissen om twee fracties te vormen overeenkomstig het eerste lid, spreekt de districtsraad zich op de installatievergadering bij besluit uit of aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, is voldaan.

De Vlaamse Regering stelt het model van akte inzake fractievorming vast.

§3. Een of meer leden van de districtsraad die verkozen zijn op lijsten die zich uiterlijk op de installatievergadering onderling hebben verenigd, vormen een fractie. Tot onderlinge vereniging van de lijsten kan alleen beslist worden als de meerderheid van de verkozenen op elk van die lijsten daarmee instemt.

§4. De onderlinge vereniging tot een fractie of de vorming van twee fracties overeenkomstig paragraaf 2, geldt tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de districtsraad.

§5. Het huishoudelijk reglement legt de nadere regels vast voor de samenstelling en de werking van de fracties, alsook, binnen de grenzen die de Vlaamse Regering bepaalt, voor de financiering ervan.”.

Art. 59. In artikel 153 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen de zinsnede “en hun filialen,” en de woorden “het openbaar centrum” het woord “en” ingevoegd;

2° in het eerste lid wordt de zinsnede “en de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4,” opgeheven;

3° in het tweede lid wordt de zinsnede “de verenigingen of vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4,” opgeheven.

Art. 60. In artikel 154, §1, derde lid, van hetzelfde decreet, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° lid van een bestuursorgaan van een intergemeentelijk samenwerkingsverband als vermeld in deel 3, titel 3, of van een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn als vermeld in deel 3, titel 4, van dit decreet;".

Art. 61. Aan artikel 191, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zinsnede toegevoegd:

", met dien verstande dat in de voormelde bepalingen de volgende woorden worden gelezen als volgt:
1° "de gemeente" als "de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
2° "gemeenteraadslid" als "personeelslid van de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
3° "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap" als "gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap of de verenigingen of de vennootschappen, vermeld in deel 3, titel 4".".

Art. 62. In artikel 241, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, §3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, en artikel 264, tweede lid" wordt vervangen door de zinsnede "met uitzondering van artikel 249, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4";

2° in punt 5° wordt tussen de zinsnede ""de gemeenteraad"" en het woord "en" de zinsnede ", "de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn"" ingevoegd.

Art. 63. In artikel 242 van hetzelfde decreet worden tussen het tweede en het derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan of de aanpassing ervan moet worden gewijzigd, wordt de stemming over het hele meerjarenplan verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 64. Aan artikel 243, §1, van hetzelfde decreet worden een tweede en een derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over de hele jaarrekening.

In afwijking van het tweede lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke stemming. Als die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat de jaarrekening moet worden gewijzigd, wordt de stemming over de hele jaarrekening verdaagd tot een volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 65. In artikel 245, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de zinsnede "een vennootschap, een vereniging of een stichting als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid wordt de zinsnede ", of een vereniging of stichting als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," opgeheven;

3° in het vierde lid worden de woorden "een vennootschap als vermeld in het Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "een vennootschap of in een vereniging als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", of in een vereniging als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" opgeheven.

Art. 66. In artikel 285, §2, eerste lid, 2°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "welzijnsvereniging" en het woord "waarvan" de woorden "en van de autonome verzorgingsinstelling" ingevoegd.

Art. 67. In artikel 286, §2, 4°, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "verenigingen" en het woord "voor" de woorden "en vennootschappen" ingevoegd.

Art. 68. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 345/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 345/1. De gemeenteraden kunnen in onderling overleg een transitiemanager aanwijzen die de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau begeleidt.

Indien geen transitiemanager wordt aangewezen, begeleidt de algemeen directeur-coördinator de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en begeleidt de financieel directeur-coördinator de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau wat betreft de coördinatie van de financiële aspecten. De algemeen directeurs respectievelijk financieel directeurs van de andere betrokken gemeenten staan hen daarin bij.".

Art. 69. In artikel 346 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en" en het woord "ook" opgeheven;

2° in het tweede lid worden de woorden "van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en" en het woord "ook" opgeheven;

3° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, komt het aantal aan te wijzen algemeen directeurs-coördinatoren en financieel directeurs-coördinatoren overeen met het aantal nieuwe gemeenten.".

Art. 70. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 346/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 346/1. Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, wordt met ingang van de voormelde datum de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen algemeen directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, eerste lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van de voormelde gemeenten een algemeen directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de algemeen directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder is aangewezen als algemeen directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als algemeen directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, op de datum van de indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, wordt met ingang van de voormelde datum de financieel directeur of gewestelijke ontvanger van de gemeente met het hoogste aantal inwoners van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.

Als er, in geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, op de datum van indiening van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bij de Vlaamse Regering, geen financieel directeur-coördinator is aangewezen als vermeld in artikel 346, tweede lid, voor een of meer van de nieuw begrensde gemeenten, wordt met ingang van de voormelde datum voor elk van die gemeenten een financieel directeur-coördinator van rechtswege aangewezen. Daarbij wordt telkens de financieel directeur van de gemeente met het hoogste aantal inwoners, die nog niet eerder aangewezen is als financieel directeur-coördinator in een van de andere nieuw begrensde gemeenten, van rechtswege aangewezen als financieel directeur-coördinator.".

Art. 71. Artikel 350 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 350. Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 1°, gelden de volgende algemene principes:

1° alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente. De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen. De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures;

2° de onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen;

3° de nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum van rechtswege de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten;

4° elke overheidsopdracht voor aanneming van werken, leveringen en diensten van een van de samengevoegde gemeenten wordt van rechtswege voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum;
5° de nieuwe gemeente is de rechtsopvolger van de samengevoegde gemeenten en neemt op de samenvoegingsdatum alle rechten, plichten en lasten over van de samengevoegde gemeenten.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 344, eerste lid, 2°, wordt de overdracht aan de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, en de voortzetting door de nieuwe gemeente, vermeld in het eerste lid, 4°, uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.".

Art. 72. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 351/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 351/2. De nieuwe gemeente is gemachtigd de titel van stad te voeren als aan een van de oorspronkelijke gemeenten de titel van stad is verleend.".

Art. 73. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 352/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 352/1. In afwijking van artikel 5, §3, gelden de volgende bepalingen:
1° de lijsttrekker die het initiatiefrecht heeft, kan op elk moment daarvan afzien door een verklaring van afstand in te dienen bij de algemeen directeur-coördinator;
2° de algemeen directeur-coördinator maakt de volgende elementen, nadat ze zich voordoen, onmiddellijk bekend op de webtoepassing van de samengevoegde gemeenten en de eventuele webtoepassing van de nieuwe gemeente:
   a) de indiening van een gezamenlijke akte van voordracht door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft;
   b) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht op de derde dag voor de installatievergadering;
   c) de uitputting van het initiatiefrecht door alle lijsttrekkers;
   d) de indiening van een verklaring van afstand;
   e) het ontbreken van een gezamenlijke akte van voordracht, ingediend door de lijsttrekker die op dat moment het initiatiefrecht heeft, na de periode van veertien dagen.".

Art. 74. In artikel 353 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 3°, wordt het woord "tien" vervangen door het woord "vijftien";

2° aan paragraaf 1, 3°, wordt de zinsnede ", maar ten vroegste op de eerste werkdag van januari" toegevoegd;

3° in paragraaf 1, 4°, wordt het woord "tien" vervangen door het woord "vijftien";

4° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. In afwijking van artikel 8 brengt een verkozen gemeenteraadslid dat voor zijn installatie afstand wil doen van zijn mandaat, de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, daarvan schriftelijk op de hoogte.";

5° in paragraaf 3, eerste lid, wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

6° in paragraaf 3, tweede lid, wordt het woord "derde" vervangen door het woord "vierde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

7° in paragraaf 3, derde lid, wordt het woord "vierde" vervangen door het woord "zesde" en wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

8° in paragraaf 3, vierde lid, wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd";

9° aan paragraaf 3 worden een vijfde en een zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt de verklaring van lijstenverbinding bezorgd aan de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, binnen twee werkdagen voor de uiterste dag van het indienen van de akten van voordracht.

In afwijking van artikel 91, §2, derde lid, gaat de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346, uiterlijk de dag na de uiterste datum om een verklaring van lijstenverbinding in te dienen, na hoeveel zetels in het bijzonder comité voor de sociale dienst aan de verschillende lijsten toekomen, met toepassing van artikel 91, §2, eerste en tweede lid. Hij maakt op dezelfde dag die zetelverdeling bekend op de webtoepassing van de samengevoegde gemeenten en de eventuele webtoepassing van de nieuwe gemeente.";

10° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

"§4. Behalve als er tussen de samengevoegde gemeenten een andere afspraak is gemaakt, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de algemeen directeur aangewezen is als coördinator conform artikel 346, dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.";

11° in paragraaf 5 wordt het woord "overhandigd" vervangen door het woord "bezorgd".

Art. 75. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 354/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 354/1. §1. In afwijking van artikel 58, §2, en artikel 59, eerste lid, kan de Vlaamse Regering in een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode een burgemeester benoemen voor minder dan zes jaar in geval van een ontvankelijke akte van opvolging.

De akte van opvolging vermeldt de einddatum van het mandaat van de burgemeester en de naam van de persoon die de burgemeester opvolgt. Bij het bereiken van deze einddatum is de burgemeester van rechtswege ontslagnemend. Om ontvankelijk te zijn moet de akte van opvolging ondertekend zijn door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen hebben deelgenomen, alsook door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-opvolger zijn verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-opvolger voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de hand-

tekening van een van hen. Niemand kan meer dan één akte van opvolging ondertekenen. Overtreding van dat verbod wordt bestraft overeenkomstig artikel 7, §2.

De akte van opvolging kan ook de einddatum van het mandaat van de kandidaat-opvolger vermelden. In dat geval kan op de akte van opvolging de naam vermeld worden van een of meer personen die worden voorgedragen om hem op te volgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de burgemeester bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van rechtswege ontslagnemend.

Als het mandaat eindigt voor de einddatum, vermeld in de akte van opvolging, of, als de persoon die in de akte van opvolging is vermeld als de persoon die de burgemeester zou opvolgen, zijn mandaat niet opneemt, wordt de voordracht van de eerstvolgende kandidaat-opvolger, vermeld in de akte, vervroegd. Als de persoon die als laatste kandidaat-opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen of als er geen opvolger van de kandidaat-opvolger is vermeld, wordt tot vervanging overgegaan overeenkomstig de regeling, vermeld in artikel 58, §1.

De akte van opvolging wordt uiterlijk drie dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad aan de algemeen directeur-coördinator, vermeld in artikel 346 bezorgd. De algemeen directeur-coördinator bezorgt een afschrift van de akte aan de burgemeester.

§2. Nadat de gemeenteraadsleden de eed hebben afgelegd, bezorgt de algemeen directeur-coördinator de akte van opvolging aan de voorzitter van de gemeenteraad.

De voorzitter van de gemeenteraad gaat na of de akte van opvolging voldoet aan de voorwaarden, vermeld in de eerste paragraaf. Alleen de handtekeningen van de gemeenteraadsleden die de eed hebben afgelegd, worden daarvoor in aanmerking genomen, met inbegrip van de opvolgers die de akte van opvolging hebben ondertekend en die nadien als gemeenteraadslid de eed hebben afgelegd. Als de akte van opvolging ontvankelijk is, bezorgt de voorzitter de akte van opvolging aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing over de al dan niet benoeming van de opvolgers bij het bereiken van de einddatum van het mandaat van de titularis.”.

Art. 76. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 356/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 356/1. Vanaf de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging kan elk van de samen te voegen gemeenten een vacature vervullen op een van de volgende manieren:
1° door te putten uit een bestaande wervings- of bevorderingsreserve;
2° door een aanwervingsprocedure;
3° door een bevorderingsprocedure;
4° door een procedure van interne personeelsmobiliteit;
5° door een procedure van externe mobiliteit;
6° door een samenvoegingsmobiliteit als vermeld in artikel 356/2;
7° door een combinatie van de procedures, vermeld in punt 2°, 3° en 4°.

Als de samen te voegen gemeente geen wervings- of bevorderingsreserve heeft aangelegd, kan ze voor de toepassing van het eerste lid putten uit de wervings- of bevorderingsreserve van de andere samen te voegen gemeente of gemeenten en van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn die werd aangelegd voor een vergelijkbare functie.”.

Art. 77. In deel 2, titel 8, hoofdstuk 2, afdeling 6, onderafdeling 2, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 356/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 356/2. §1. Vanaf de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging kunnen de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten elk in hun eigen rechtspositieregeling een samenvoegingsmobiliteit vaststellen die betrekking heeft op de personeelsmobiliteit tussen de gemeenten die worden samengevoegd en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die worden samengevoegd. Die samenvoegingsmobiliteit geldt tussen de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie.

§2. De samenvoegingsmobiliteit kan op een van de volgende wijzen verwezenlijkt worden:
1° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan de procedure voor interne personeelsmobiliteit bij een andere samen te voegen gemeente;
2° door deelname van personeelsleden van een samen te voegen gemeente of van een samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan de bevorderingsprocedure bij een andere samen te voegen gemeente.

§3. Bij de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit worden de personeelsleden van alle samen te voegen gemeenten en alle samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie uitgenodigd om zich kandidaat te stellen voor de vacante betrekking bij de samen te voegen gemeente.

§4. De volgende personeelsleden kunnen zich, ongeacht hun administratieve toestand, kandidaat stellen om deel te nemen aan een procedure van samenvoegingsmobiliteit:
1° de vast aangestelde statutaire personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie;
2° de contractuele personeelsleden van de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn in kwestie, die aan de voorwaarden voldoen en die bij de eigen overheid zijn aangeworven na een externe bekendmaking van de vacature en een gelijkwaardige selectieprocedure als de procedure die van toepassing is op vacatures in statutaire betrekkingen hebben doorlopen.

De samenvoegingsmobiliteit tussen de samen te voegen gemeenten en de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn is niet van toepassing op de betrekkingen van algemeen directeur, adjunct-algemeen directeur, financieel directeur en adjunct-financieel directeur.

§5. De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten stellen de nadere procedure en modaliteiten vast voor de toepassing van de samenvoegingsmobiliteit.".

Art. 78. Artikel 358 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 358. Onverminderd artikel 167 stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe algemeen directeur aan binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum.

De algemeen directeur van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in

het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.".

Art. 79. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 358/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 358/1. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan de titularissen van het ambt van algemeen directeur van de samengevoegde gemeenten oproepen om zich binnen dertig dagen kandidaat te stellen voor het ambt van algemeen directeur van de nieuwe gemeente. Na het verstrijken van de termijn stelt het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente vast wie zich tijdig en ontvankelijk kandidaat heeft gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van algemeen directeur vaststellen.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt een nieuwe algemeen directeur aan met behoud van zijn dienstverband onder de algemeen directeurs van de samengevoegde gemeenten die zich na vermelde oproep kandidaat hebben gesteld.

De gewezen algemeen directeur, die als algemeen directeur van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal overeenkomstig de reglementaire bepalingen ter zake.".

Art. 80. Artikel 359 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 359. Als er na de oproep, vermeld in artikel 358/1, geen kandidaten zijn voor het ambt van algemeen directeur of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet of als de gemeenteraad van de nieuwe gemeente geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid, vermeld in artikel 358/1, vult de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt in door aanwerving en/of bevordering. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt de voorwaarden vast voor het ambt van algemeen directeur en stelt de selectieprocedure vast.".

Art. 81. Artikel 361 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 361. Onverminderd artikel 167 stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel directeur aan binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum.

De financieel directeur van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.".

Art. 82. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 361/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 361/1. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan de titularissen van het ambt van financieel directeur van de samengevoegde gemeenten oproepen om zich binnen dertig dagen kandidaat te stellen voor het ambt van financieel directeur van de nieuwe gemeente. Na het verstrijken van de termijn stelt het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente vast wie zich tijdig en ontvankelijk kandidaat heeft gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel directeur vaststellen.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt een nieuwe financieel directeur aan met behoud van zijn dienstverband onder de financieel directeurs van de samengevoegde gemeenten die zich na vermelde oproep kandidaat hebben gesteld.

De gewezen financieel directeur, die als financieel directeur van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal overeenkomstig de reglementaire bepalingen ter zake.".

Art. 83. Artikel 362 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 362. Als er na de oproep, vermeld in artikel 361/1, geen kandidaten zijn voor het ambt van financieel directeur of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet of als de gemeenteraad van de nieuwe gemeente geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid, vermeld in artikel 361/1, vult de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt in door aanwerving en/of bevordering. De gemeenteraad van de nieuwe gemeente stelt de voorwaarden vast voor het ambt van financieel directeur en stelt de selectieprocedure vast.".

Art. 84. Artikel 368 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 368. De bepalingen, vermeld in titel 4, zijn vanaf de samenvoegingsdatum van toepassing op de nieuwe gemeente en het nieuwe OCMW.

In afwijking van het eerste lid is artikel 254 niet van toepassing gedurende de eerste bestuursperiode. Voor het einde van het eerste kwartaal van de eerste bestuursperiode wordt een eenjarig meerjarenplan vastgesteld voor het eerste jaar van die bestuursperiode. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen wordt een meerjarenplan vastgesteld dat start in het tweede jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en afloopt op het einde van het jaar na het jaar van de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen. Elk van die meerjarenplannen bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting die conform artikel 255 zijn opgemaakt.

In afwijking van het eerste lid is artikel 265 niet van toepassing gedurende het eerste kwartaal van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode. Tot de definitieve vaststelling van het eenjarige meerjarenplan en uiterlijk tot en met 31 maart van het eerste jaar van de eerste bestuursperiode mogen, door middel van voorlopige kredieten, verbintenissen voor de exploitatie, de investeringen en de financiering worden aangegaan tot maximaal drie twaalfde van de som van de kredieten van het vorige boekjaar.

In afwijking van artikel 260, tweede lid, is de beleidsevaluatie over het boekjaar dat voorafgaat aan dat van de samenvoegingsdatum facultatief in de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten en OCMW's en in de jaarrekening van de autonome gemeentebedrijven van de samengevoegde gemeenten.".

Art. 85. In artikel 369 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord "of" vervangen door het woord "en";

2° er wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. In afwijking van paragraaf 1 stelt de gemeenteraad nieuwe reglementen vast voor de heffing van aanvullende belastingen op het grondgebied conform de toepasselijke federale en Vlaamse regelgeving.".

Art. 86. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 376/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 376/1. Artikel 356/1 is van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat "de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn", "de samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "het samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn", "de andere samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de andere samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn" en "de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn" wordt gelezen als "de samen te voegen gemeenten".

Artikel 356/2 is, met uitzondering van paragraaf 4, tweede lid, van toepassing op de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat:
1° in paragraaf 1 "de bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "de bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn";
2° in paragraaf 2, 1° en 2°, "bij een andere samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "bij een ander samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
3° in paragraaf 3 "bij de samen te voegen gemeente" wordt gelezen als "bij het samen te voegen openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn";
4° in paragraaf 4, derde lid, "De bevoegde organen van de samen te voegen gemeenten" wordt gelezen als "De bevoegde organen van de samen te voegen openbare centra voor maatschappelijk welzijn".".

Art. 87. Artikel 381 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 88. Artikel 382, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Een gewezen algemeen directeur of een gewezen financieel directeur van een samengevoegde gemeente, die niet als algemeen directeur respectievelijk financieel directeur van de nieuwe gemeente is aangesteld, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld hetzij als adjunct-algemeen directeur respectievelijk adjunct-financieel directeur bij de gemeente, hetzij in een passende functie van niveau A in:
1° de nieuwe gemeente;
2° het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;
3° een verzelfstandigde entiteit van de nieuwe gemeente;
4° een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;
5° een intergemeentelijk samenwerkingsverband zoals bedoeld in deel 3, titel 3, waarvan de nieuwe gemeente een deelnemende gemeente is.".

Art. 89. In artikel 386, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "vennootschappen met sociaal oogmerk" telkens vervangen door de woorden "sociale ondernemingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen" en wordt de zinsnede "het decreet van 18 juli 20013" vervangen door de zinsnede "het decreet van 18 juli 2003".

Art. 90. Aan artikel 396, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt:

"Daarnaast kan een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking, opgericht in toepassing van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014 deelnemen aan het voormelde samenwerkingsverband, indien die deelname strekt tot het mogelijk maken van een publieke dienstverlening en de deelname in overeenstemming is met het voormelde verdrag.".

Art. 91. In artikel 397 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt opgeheven;

2° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "Wetboek van Vennootschappen" vervangen door de woorden "Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "met beperkte aansprakelijkheid" opgeheven.

Art. 92. In artikel 401 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vijfde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

2° in het vijfde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

3° er wordt een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vijfde lid, beslissen om uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 93. In artikel 410 van hetzelfde decreet worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 94. In artikel 422 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Tijdens de duur die bij de oprichting van een dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging is vastgesteld en die, onder voorbehoud van artikel 424, niet meer mag bedragen dan achttien jaar, is een beslissing tot uittreding van een deelnemer alleen mogelijk als drie vierde van het aantal deelnemende gemeenten vóór de algemene vergadering waarop over de uittreding wordt beslist, daarmee instemt. Voor die beslissing is een drievierdemeerderheid van het aantal stemmen vereist van het geheel van de geldig uitgebrachte stemmen en van de geldig uitgebrachte stemmen van de vertegenwoordigde gemeenten. De deelnemer die uittreedt, vergoedt de schade die zijn uittreding berokkent aan de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en aan de andere deelnemers.";

2° in het vierde lid wordt het woord "samengevoegde" vervangen door het woord "nieuwe";

3° in het vierde lid wordt tussen het woord "gemeente" en het woord "waarin" de zinsnede "als vermeld in artikel 343, 2°," ingevoegd;

4° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een nieuwe gemeente kan onder de voorwaarden, vermeld in het vierde lid, beslissen om volledig of gedeeltelijk uit te treden om de activiteiten voor haar hele grondgebied in eigen beheer te nemen.".

Art. 95. In artikel 426, 5°, van hetzelfde decreet worden de woorden "en eventueel het vast kapitaal" opgeheven.

Art. 96. In artikel 443, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "dit decreet" vervangen door de woorden "deze titel".

Art. 97. In artikel 448 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De leden van de raad van bestuur van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en 155, kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen.

Het presentiegeld voor het bijwonen van de raad van bestuur is ten hoogste gelijk aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging.

De algemene vergadering bepaalt het presentiegeld en, binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering vaststelt, de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend.";

2° in het bestaande derde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden "het tweede lid" vervangen door de woorden "het vierde lid".

Art. 98. In artikel 451 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen zien erop toe dat ze over een eigen vermogen beschikken dat, mede gelet op andere financieringsbronnen, toereikend is in het licht van hun bedrijvigheid.";

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° er wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij het in de statuten anders is bepaald, worden alle inbrengen bij aanvang volledig gestort.".

Art. 99. In artikel 456 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede ", met de vermelding dat ze nog onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht" opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 100. In artikel 457 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Behoudens strengere bepalingen in de statuten roept de raad van bestuur, als het netto actief van de vereniging negatief dreigt te worden of is geworden, de algemene vergadering op om te vergaderen. Die vergadering heeft plaats binnen ten hoogste zestig dagen na de datum waarop de voormelde toestand is vastgesteld of had moeten worden vastgesteld krachtens de wettelijke of statutaire bepalingen. De algemene vergadering neemt een van de volgende beslissingen:
1° de ontbinding van de vereniging;
2° de invoering van de maatregelen om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren, die in de agenda zijn aangekondigd.";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Tenzij de raad van bestuur de ontbinding van de vereniging voorstelt, zet hij in een bijzonder plan uiteen welke maatregelen hij voorstelt om de continuïteit van de vereniging te vrijwaren.";

3° in het bestaande tweede en derde lid, die het derde en vierde lid worden, wordt het woord "saneringsplan" telkens vervangen door het woord "plan".

Art. 101. Aan artikel 466 van hetzelfde decreet wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op dezelfde dag als de dag waarop de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de lijst, vermeld in het eerste lid, bekendmaakt op haar webtoepassing, brengt de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking ervan.".

Art. 102. In artikel 467 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "saneringsplan" vervangen door het woord "plan";

2° aan het vierde lid wordt het woord "ervan" toegevoegd.

Art. 103. In artikel 472, §2, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord "binnen" en de woorden "dertig dagen" de woorden "een termijn van" ingevoegd;

2° in het eerste lid worden de woorden "naar de Vlaamse Regering verstuurd" vervangen door de woorden "na de dagtekening ervan aan de toezichthoudende overheid voorgelegd";

3° in het tweede lid wordt het woord "honderd" vervangen door het woord "negentig";

4° aan het tweede lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"De voormelde termijn gaat in op de dag na de verzending, vermeld in het eerste lid.".

Art. 104. In artikel 474 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "of met andere rechtspersonen dan rechtspersonen die winstoogmerk hebben" vervangen door de zinsnede ", met andere rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen die erkend zijn als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen door wat volgt:

"De leden van de raad van bestuur en de algemene vergadering van de welzijnsverenigingen en de autonome verzorgingsinstellingen en de vertrouwenspersonen die hen bijstaan conform artikel 16 en artikel 155 kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen dat ten hoogste gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn voor een zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van een deelnemend openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Aan de voorzitter van de raad van bestuur en aan de voormelde vertrouwenspersonen kan maximaal een dubbel presentiegeld worden toegekend. Bij een cumulatie van mandaten, waaraan een dubbel presentiegeld verbonden is in meerdere welzijnsverenigingen of autonome verzorgingsinstellingen, bepaalt het lid van de raad van bestuur in welke vereniging het dubbel presentiegeld wordt toegekend. In elk van de andere verenigingen ontvangt dit lid een enkel presentiegeld. De toekenning van een dubbel presentiegeld is slechts mogelijk nadat de betrokkene een verklaring op erewoord heeft ingediend waaruit blijkt dat hij geen dubbel presentiegeld geniet in een andere welzijnsvereniging of autonome verzorgingsinstelling.";

3° in paragraaf 2, vierde lid, wordt het woord "eerste" vervangen door het woord "tweede";

4° in paragraaf 4, eerste lid, wordt de zinsnede "De welzijnsvereniging als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 1°, en de autonome verzorgingsinstelling als vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaten evenals" vervangen door de zinsnede "De autonome verzorgingsinstelling, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 2°, die een ziekenhuis uitbaat en".

Art. 105. In artikel 482 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° in het eerste lid worden tussen de woorden "Elke beslissing" en de woorden "tot wijziging" de woorden "van de vereniging" ingevoegd;

2° in het tweede lid worden de woorden "de vermindering" vervangen door de woorden "een vermindering".

Art. 106. In artikel 484 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, derde lid, wordt voor de woorden "Als het" de zin "Het mandaat van de vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging, conform artikel 68, §1, geïnstalleerd zijn." ingevoegd;

2° in paragraaf 1, derde lid, worden de woorden "die het betreffend lid heeft voorgedragen" vervangen door de woorden "van de betrokken vertegenwoordiger" en wordt het woord "kandidaat-lid" vervangen door het woord "vertegenwoordiger";

3° in paragraaf 3 wordt het woord "welzijnsverenging" vervangen door het woord "welzijnsvereniging".

Art. 107. In artikel 488 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, worden tussen het woord "welzijn" en de woorden "en personeelsleden" de woorden "of een gemeente" ingevoegd;

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een gemeente die deelgenoot is van een welzijnsvereniging als vermeld in dit hoofdstuk, kan de personeelsleden van die welzijnsvereniging overnemen.".

Art. 108. In artikel 489, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "De bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van hoofdstuk 3 en artikel 249, §2 en §3, artikel 256, 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 263 en artikel 264, tweede lid," vervangen door de zinsnede "Artikel 221 tot en met 223 en de bepalingen van deel 2, titel 4, zijn van toepassing op de welzijnsverenigingen, met uitzondering van artikel 249, §2, §3 en §4, artikel 256, artikel 260, derde lid, artikel 262, §1, tweede lid, artikel 263, artikel 264, tweede lid, en hoofdstuk 3 en 4,".

Art. 109. Aan artikel 490, §1, van hetzelfde decreet worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur stemt telkens over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening.

In afwijking van het derde lid kan elk lid van de raad van bestuur de afzonderlijke stemming eisen over een of meer onderdelen die hij aanwijst. In dat geval mag de raad van bestuur pas over het hele meerjarenplan en de aanpassingen ervan en over de hele jaarrekening stemmen na de afzonderlijke stemming. Als

die afzonderlijke stemming tot gevolg heeft dat het ontwerp van het meerjarenplan en de aanpassingen ervan of de jaarrekening gewijzigd moeten worden, wordt de stemming over het geheel verdaagd tot de volgende vergadering van de raad van bestuur.".

Art. 110. In artikel 500 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "hoofdstuk 2 van deze titel" wordt vervangen door de woorden "dit decreet met betrekking tot de welzijnsvereniging";

2° de zinsnede "artikel 485, tweede lid, voor de beleidsrapporten, en" wordt vervangen door de zinsnede "artikel 286, §2, 5°,".

Art. 111. In artikel 501 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen," vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het eerste lid worden de woorden "dan rechtspersonen die een winstoogmerk hebben" vervangen door de woorden "die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of met rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

3° in het vierde lid worden de woorden "om exploitatie van ziekenhuisdiensten of ziekenhuisgebonden activiteiten te exploiteren" vervangen door de woorden "voor de exploitatie van ziekenhuisdiensten of van ziekenhuisgebonden activiteiten".

Art. 112. In artikel 503 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" wordt vervangen door de woorden "het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in punt 8° wordt tussen de zinsnede "lid zijn van de vereniging," en de woorden "geïnstalleerd zijn" de zinsnede "conform artikel 68, §1," ingevoegd.

Art. 113. In artikel 508, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° in het tweede lid worden de woorden "geen winst nastreven" vervangen door de woorden "zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of rechtspersonen erkend als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 114. In artikel 511, §1, van hetzelfde decreet wordt het woord "beheersorganen" vervangen door het woord "bestuursorganen" en wordt het woord "jaarverslag" vervangen door het woord "jaarverslag".

Art. 115. In artikel 512 van hetzelfde decreet worden de woorden "lid worden van een vennootschap met sociaal oogmerk" vervangen door de woorden "toetreden tot een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen".

Art. 116. In artikel 513 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen" vervangen door de woorden "een vzw als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen";

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"Van een vzw zoals vermeld in het eerste lid, moeten minstens een of meer private rechtspersonen die zonder winstoogmerk een belangeloos doel nastreven of erkend zijn als een sociale onderneming als vermeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, lid zijn. Van die vereniging kunnen daarnaast al dan niet een of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 of 3, of andere openbare besturen, lid zijn.".

Art. 117. Artikel 524 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 524. Met behoud van de toepassing van artikel 14 van de Nieuwe Gemeentewet, zijn artikel 58, 59, 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid, met uitzondering van het eerste lid, 2°, e), van toepassing op de gemeente Voeren.

Artikel 60, 61 en 62, eerste tot en met vijfde lid, met uitzondering van het eerste lid, 2°, e), zijn van toepassing op de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.".

Art. 118. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 524/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 524/1. §1. Met behoud van de toepassing van de nationaliteitsvereiste, vermeld in artikel 13 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt de burgemeester in de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, door de Vlaamse Regering benoemd uit de verkozenen voor de gemeenteraad. Die verkozenen kunnen daarvoor kandidaten voordragen voor wie een gedagtekende akte van voordracht wordt voorgelegd aan de provinciegouverneur. De akte van voordracht is ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen hebben deelgenomen en ook door een meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester zijn verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-burgemeester voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen. Een akte van voordracht die wordt voorgelegd na de installatievergadering van de gemeenteraad is alleen ontvankelijk als ze ondertekend is door meer dan de helft van de gemeenteraadsleden en ook door een meerderheid van de gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat-burgemeester verkozen zijn.

Niemand kan meer dan één akte van voordracht ondertekenen. Overtreding van dat verbod wordt bestraft conform artikel 7, §2.

De akte van voordracht kan ook de einddatum van het mandaat van de kandidaat-burgemeester vermelden. In dat geval kan op de akte van voordracht de naam vermeld worden van een of meer personen die worden voorgedragen om hem op te volgen voor de resterende duurtijd van het mandaat. In voorkomend geval is de burgemeester van rechtswege ontslagnemend als de einddatum van het mandaat is bereikt. Als het mandaat eindigt voor de einddatum, vermeld in de akte, of als de persoon die in de akte van voordracht is vermeld als de persoon die de burgemeester opvolgt, zijn mandaat niet opneemt, wordt de voordracht van de eerstvolgende opvolger, vermeld in de akte, vervroegd. Als de persoon die als laatste opvolger is vermeld, het mandaat niet kan opnemen of als er geen opvolger is vermeld, wordt tot vervanging overgegaan conform artikel 62.

De Vlaamse Regering gaat na of de akte van voordracht ontvankelijk is overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in het eerste lid. De Vlaamse Regering kan evenwel altijd om een nieuwe voordracht verzoeken.

§2. Een voorgedragen kandidaat-burgemeester als vermeld in paragraaf 1, die niet is benoemd, kan tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer opnieuw worden voorgedragen, tenzij op basis van nieuwe feiten of nieuwe gegevens.

§3. Met behoud van de toepassing van artikel 13, derde lid, van de Nieuwe Gemeentewet, kan de burgemeester, vermeld in paragraaf 1, buiten de verkozenen voor de gemeenteraad worden benoemd uit de gemeenteraadskiezers die minstens vijfentwintig jaar oud zijn.

De burgemeester die buiten de raad is benoemd, is in alle gevallen stemgerechtigd in het college van burgemeester en schepenen en beschikt over een raadgevende stem in de gemeenteraad.”.

Art. 119. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 524/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 524/2. De burgemeester in de gemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, wordt benoemd voor een periode van zes jaar, behalve in de gevallen, vermeld in artikel 61, 62 en 524/1, §1, derde lid.

Voor hij zijn mandaat aanvaardt, legt de burgemeester de volgende eed af in handen van de provinciegouverneur: “Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen.”. Behalve als de burgemeester wordt benoemd buiten de raad, geldt die eedaflegging ook als eedaflegging als gemeenteraadslid als vermeld in artikel 6. De burgemeester die de eed na twee oproepingen niet aflegt, wordt geacht het burgemeestersmandaat niet te aanvaarden. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over de geschillen die daarover rijzen.

Na de gemeenteraadsverkiezingen blijft de aftredende burgemeester in functie tot de nieuwe burgemeester is geïnstalleerd.”.

Art. 120. In artikel 525 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “Artikel 79, vierde lid, en artikel 62, zesde en zevende lid,” vervangen door de zinsnede “Artikel 62, zesde en zevende lid,”.

Art. 121. In artikel 529 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 5” vervangen door de zinsnede “artikel 5, §1 en §2”.

Art. 122. In artikel 531 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "veertien" vervangen door het woord "acht", worden de woorden "werkdagen van januari" vervangen door de woorden "werkdagen van december", worden de woorden "eerste werkdag van januari" vervangen door de woorden "vijfde werkdag van december" en worden de woorden "ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn" opgeheven;

2° in paragraaf 1 worden het derde en vierde lid vervangen door wat volgt:

"Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig is verklaard, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, maar op zijn vroegst op een van de eerste vijf werkdagen van december. De verkozen raadsleden worden door de uittredende voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.

Als er een bezwaar is ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig is verklaard en er een nieuwe verkiezing moet worden gehouden, vindt de installatievergadering plaats binnen vijftien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is met toepassing van artikel 203, derde lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 of met toepassing van artikel 25 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges. De verkozen raadsleden worden door de uittredende voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ten minste acht dagen voor de installatievergadering op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de vergadering.".

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020

Art. 123. Aan artikel 23 van het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Bij een samenvoeging van gemeenten worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte, vermeld in het eerste lid, en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds voor het voorgaande jaar van de samen te voegen gemeenten opgeteld. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, worden de gegevens over de gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de aandelen in de definitieve verdeling van het Gemeentefonds van het voorgaande jaar van de op te splitsen gemeenten ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als respectievelijk het aandeel gekadastreerde oppervlakte open ruimte en de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.".

Art. 124. In hetzelfde decreet wordt een artikel 23/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 23/1. Bij een samenvoeging van gemeenten mogen de nieuwe gemeenten niet minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten wordt om de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten te

berekenen, het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging, ook opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten, vermeld in het eerste lid, wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd met 3,5%. De indexatie is cumulatief.

In afwijking van artikel 23, tweede lid, zijn de bepalingen, vermeld in het eerste en tweede lid, ook van toepassing in geval van een samenvoeging met een stad zoals vermeld in artikel 6, §1, 1°, a), b), c) of d), van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.".

Hoofdstuk 8. Inwerkingtreding

Art. 125. Dit decreet treedt in werking op de tiende dag na de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de bepalingen waarvan de datum van inwerkingtreding in het tweede tot en met vierde lid bepaald wordt.

Artikel 5 tot en met 12, artikel 34, artikel 57 en artikel 58 treden, met het oog op de uiterlijke datum voor de indiening van de kandidatenlijsten, in werking op 13 september 2024.

De volgende artikelen treden met het oog op de algehele vernieuwing van de bestuursorganen in december 2024 na de verkiezing, georganiseerd op 13 oktober 2024, in werking op 13 oktober 2024:
1° artikel 26;
2° artikel 27;
3° artikel 28;
4° artikel 29;
5° artikel 33;
6° artikel 36;
7° artikel 39;
8° artikel 40;
9° artikel 41, 2°, wat betreft de beslissing van de Vlaamse Regering tot het niet benoemen van de burgemeester;
10° artikel 42;
11° artikel 44;
12° artikel 45;
13° artikel 46;
14° artikel 47;
15° artikel 48;
16° artikel 49;
17° artikel 50;
18° artikel 75;
19° artikel 117;
20° artikel 118;
21° artikel 119;
22° artikel 120;
23° artikel 121;
24° artikel 122.

De volgende artikelen van dit decreet treden, met het oog op de installatievergadering in december, in werking op 1 december 2024:
1° artikel 30;
2° artikel 51;
3° artikel 55;
4° artikel 56.

Brussel, 30 april 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR