



Vlaams
Parlement

ingediend op **698** (2020-2021) – Nr. 2
4 mei 2021 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn,
Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding
uitgebracht door Koen Daniëls

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse decreten
over welzijn, volksgezondheid en gezin

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding:

Voorzitter: Stefaan Sintobin.

Vaste leden:

Koen Daniëls, Lorin Parys, Elke Sleurs, Tine van der Vloet, Katja Verheyen;

Immanuel De Reuse, Stefaan Sintobin, Suzy Wouters;

Maike De Rudder, Katrien Schryvers;

Freya Saeys, Maurits Vande Reyde;

Ann De Martelaer, Jeremie Vaneekhout;

Freya Van den Bossche.

Plaatsvervangers:

Allessia Claes, Piet De Bruyn, Freya Perdaens, Sarah Smeyers, Annabel Tavernier;

Yves Buysse, Ilse Malfroot, Frieda Verougstraete-Deschacht;

Vera Jans, Kurt Vanryckeghem;

Gwenny De Vroe;

Johan Danen, Celia Groothedde;

Conner Rousseau.

Toegevoegde leden:

Lise Vandecasteele.

Documenten in het dossier:

698 (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding besprak het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin tijdens haar vergadering van dinsdag 27 april 2021.

(Deze commissievergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

1. Toelichting door Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Dit ontwerp van decreet heeft volgens minister *Wouter Beke* tot doel verschillende decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin aan te passen aan de integratie en de omvorming van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn tot respectievelijk het agentschap Opgroeien regie en het agentschap Opgroeien. Het is de vorige Vlaamse Regering die besliste dat een eengemaakte leiding en werking van de twee agentschappen een belangrijke stap vooruit zou zijn om tot een meer geïntegreerd gezinsbeleid te komen.

De integratie van de twee agentschappen is op regelgevend vlak bij uitstek een technische kwestie, zoals dit ontwerp van decreet aangeeft. Er wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om dit ontwerp van decreet als verzameldecreet in te zetten en aldus een aantal noodzakelijke rechtzettingen (op advies van de Raad van State) in te voeren, alsook enkele technische aanpassingen of verbeteringen aan andere teksten, die bijdragen tot correcter en duidelijker regelgeving voor het beleidsveld Opgroeien.

Dit ontwerp van decreet introduceert geen nieuw beleid. Minister *Wouter Beke* maakt louter gebruik van de mogelijkheden die een verzameldecreet biedt op basis van de nieuwe omzendbrief Wetgevingstechniek die in werking is getreden bij het aantreden van de huidige Vlaamse Regering. Op die manier wil hij vermijden dat heel wat verschillende ontwerpen van decreet met telkens een beperkte draagwijdte afzonderlijk door het Vlaams Parlement moeten worden besproken.

Vervolgens vermeldt minister *Wouter Beke* de belangrijkste wijzigingen die losstaan van de fusieoperatie. Technische details en referenties naar de relevante adviezen van de Raad van State zijn terug te vinden in de memorie van toelichting, bij de artikelsgewijze toelichting.

Het agentschap Opgroeien regie speelt samen met de lokale besturen een cruciale rol in de regie van de kinderopvang. Daartoe sluit het agentschap onder meer samenwerkingsovereenkomsten met lokale besturen met het oog op de versnelde uitbreiding van (subsidieerbare) kinderopvangplaatsen in bepaalde steden en gemeenten. In het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie wordt een nieuwe rechtsgrond ingeschreven waardoor het agentschap als uitbetalingsinstelling kan optreden voor lokale besturen die subsidies verlenen volgens de regels van het systeem met inkomenstarief en waarmee het agentschap een convenant heeft gesloten. In datzelfde artikel wordt de Vlaamse Regering gemachtigd voorwaarden en nadere regels te bepalen.

In het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters wordt een rechtsgrond ingeschreven waardoor het voor de lokale loketten mogelijk wordt om gezinnen te ondersteunen bij aanvraag en vaststelling van het juiste inkomenstarief. De Raad van State oordeelt dat de huidige omschrijving van de bevoegdheid van de lokale loketten in het decreet van 20 april 2012 te beperkt is om deze opdracht rechtsgeldig te kunnen opnemen. Met de nieuwe rechtsgrond wordt tegemoetgekomen aan de vraag van lokale besturen en loketten.

Ook aan het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten wordt een beperkte wijziging doorgevoerd. Dit decreet biedt een volledig nieuw kader voor de organisatie van buitenschoolse opvang en activiteiten, en dat niet alleen voor de pedagogische en sociale functie maar ook voor de financiering. Zo reikt het decreet een kader aan voor een zorgzame transitie naar een forfaitaire subsidiëring van de lokale besturen voor deze activiteiten. De Raad van State oordeelt evenwel dat er nood is aan een bijkomende rechtsgrond om waar nodig nieuwe subsidies aan lokale besturen te kunnen toekennen gedurende de overgangstermijn van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026. In die periode hebben lokale besturen de garantie dat bestaande subsidies behouden blijven.

Wat betreft adoptie worden er bijkomende taken ingeschreven voor de erkende diensten voor interlandelijke adoptie en voor de dienst voor binnenlandse adoptie. Het gaat om wijzigingen ingevoerd door de federale Potpourriwet V op het vlak van de beoordeling van de geschiktheid van kandidaat-adoptanten. De recentste versie van het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen inzake adoptie geeft de gemeenschappen de bevoegdheid te bepalen wie met de bijkomende taken belast wordt. Minister Wouter Beke verwijst in dit verband naar het decreet van 30 oktober 2020 houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van 18 februari 2020 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie. Er worden ook enkele kleinere materiële aanpassingen van de betreffende decreten meegenomen.

Ook in het groeipakket wordt een aantal eerder technische wijzigingen doorgevoerd. Het gaat onder meer om verduidelijkingen in functie van de leesbaarheid en materiële correcties, alsook het verankeren van de reeds goed ingeburgerde citeertitel Groeipakketdecreet. Daarnaast voorziet het ontwerp van verzameldecreet in een verbeterde definitie van het begrip 'interne leerling' in het kader van de selectieve participatietoelagen, een technische correctie van de inkomstengrens in verband met de sociale toeslagen, en een nieuwe uitzondering op het basisprincipe dat beide ouders aangeduid worden als begunstigen. Dat gebeurt op basis van een vastgestelde praktijk waarbij de familierechtbanken soms ook één van de ouders als begunstigde aanwijzen in het belang van het kind.

Vlaanderen heeft met ingang van september 2019 zijn eigen jeugddelinquentierecht. Het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht stelt minderjarigen zelf verantwoordelijk voor het misdrijf dat ze hebben gepleegd, vanaf het ogenblik dat zij de leeftijd van 12 jaar hebben bereikt. Het maatschappelijke antwoord op het jeugddelict is een reactie die tijdens de voorbereidende rechtspleging wordt gedefinieerd als maatregel, en tijdens de rechtspleging ten gronde als sanctie. Dit ontwerp van verzameldecreet bevat voornamelijk verduidelijkingen om de bedoeling van de decreetgever waar nodig correcter of preciezer weer te geven, en om materiële foutjes te verbeteren om zo in de toekomst verkeerde interpretaties zoveel mogelijk te vermijden. Minister Wouter Beke verwijst bijvoorbeeld voor wat betreft de rechtsbescherming naar het hoorrecht, dat zowel voor maatregelen als voor sancties gegarandeerd moet worden.

2. Algemene bespreking

Freya Van den Bossche verklaart zich akkoord met de essentie van dit ontwerp van decreet maar betreurt dat ze door de wijze waarop een en ander wordt behandeld niet alles ten gronde kan inschatten.

Er zijn plannen om het maatschappelijk onderzoek om de geschiktheid van de kandidaat-adoptieouders na te gaan niet langer te laten uitvoeren door het Centrum Algemeen Welzijnswerk (CAW) Brussel. Zijn de in hoofdstuk 10 voorgestelde decreetswijzigingen bedoeld om dit proces, waarbij na een oproep de opdracht opnieuw wordt toegewezen, te bespoedigen? De huidige erkenning loopt eind 2021 af. In januari 2021 is de oproep al gelanceerd. Kandidaturen konden worden ingediend tot eind februari 2021. De nieuwe organisatie zal ten vroegste op 1 mei 2021 operationeel zijn. Is de opdracht reeds in stilte toegekend?

Vervolgens wil Freya Van den Bossche weten of de voorgestelde wijzigingen in hoofdstuk 12 effect hebben op de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, zoals de Raad van State stelt. Wat is het effect van de aanpassing van het grensbedrag voor gezinnen met drie kinderen of meer? Zal dat, gezien de terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019, ertoe leiden dat kinderbijslag wordt teruggevorderd?

Minister *Wouter Beke* zegt dat de decretale wijzigingen voorgesteld in hoofdstuk 10 los staan van de Dienst Maatschappelijk Onderzoek. Ze vloeien voort uit de federale Potpourriwet V. De wijzigingen in hoofdstuk 12 leiden niet tot praktische gevolgen.

Freya Van den Bossche meent uit de laatste woorden van minister *Wouter Beke* te mogen afleiden dat er niet wordt teruggevorderd.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1 tot en met 4

Artikel 1 tot en met 4 worden zonder opmerkingen eenparig met 13 stemmen aangenomen.

Artikel 5 en 6

Artikel 5 en 6 worden zonder opmerkingen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

Artikel 7 tot en met 50

Artikel 7 tot en met 50 worden zonder opmerkingen eenparig met 13 stemmen aangenomen.

Artikel 51 tot en met 77

Artikel 51 tot en met 77 worden zonder opmerkingen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

Artikel 78 tot en met 100

Artikel 78 tot en met 100 worden zonder opmerkingen eenparig met 13 stemmen aangenomen.

Artikel 101

Artikel 101 wordt zonder opmerkingen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

Artikel 102

Artikel 102 wordt zonder opmerkingen eenparig met 13 stemmen aangenomen.

4. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet wordt met 9 stemmen bij 3 onthoudingen aangenomen.

Stefaan SINTOBIN,
voorzitter

Koen DANIELS,
verslaggever