

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 227

van **PETER VAN ROMPUY**

datum: 11 maart 2021

aan **JAN JAMBON**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

Overheidsopdrachten - Monitoring (2)

Ik verwijs vooraf naar mijn schriftelijke vraag nr. 135 van 11 januari 2021 over dit onderwerp.

Sinds 1 januari 2018 registreren de entiteiten van de Vlaamse overheid de overheidsopdrachten via eDelta. Viermaal per jaar worden de geregistreerde gegevens van de entiteiten in eDelta verwerkt met het oog op standaardrapporteringen en rapporteringen ad hoc.

Aangezien er bij het antwoord op schriftelijke vraag nr. 135 nog geen betrouwbare cijfers voor het vierde kwartaal 2020 beschikbaar waren, wens ik aan de minister de volgende vragen voor te leggen.

1. Graag een overzicht van het aantal inschrijvers voor uitgeschreven opdrachten voor Q4 2020, met:
 - a) één inschrijver;
 - b) twee inschrijvers;
 - c) drie inschrijvers;
 - d) vier inschrijvers;
 - e) vijf tot tien inschrijvers;
 - f) elf tot twintig inschrijvers;
 - g) meer dan twintig inschrijvers.
2. Graag een overzicht van het aantal buitenlandse inschrijvers voor Q4 2020.
3. Graag een overzicht van het aantal gegunde opdrachten aan buitenlandse inschrijvers voor Q4 2020.
4. Wat was de gemiddelde duur van de uiteindelijke besluitvorming (de tijd tussen de uiterste datum voor het ontvangen van aanbiedingen en de datum waarop de overheidsopdracht werd gegund) voor 2018, 2019 en 2020?
 - a) Graag de cijfers per kwartaal.
 - b) Graag de cijfers per plaatsingsprocedure, nl. mededingingsprocedure met onderhandeling, onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking of vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking.

- c) Hoe garandeert de minister dat er voor niet-openbare procedures en onderhandelingsprocedures zonder voorafgaande bekendmaking voldoende mogelijkheden zijn voor ondernemingen om aan de procedure deel te nemen? En bij de procedure niet altijd dezelfde ondernemingen bevroegd worden?
5. Uit hoeveel percelen bestonden de opdrachten voor Q4 2020 volgens:
- a) één perceel;
 - b) twee percelen;
 - c) drie percelen;
 - d) vier percelen;
 - e) vijf of meer percelen?
6. Bij hoeveel opdrachten werd in Q4 2020 een bestek bestaande uit meerdere percelen gegund aan één inschrijver?
7. Hoe evalueert de minister deze cijfers?

JAN JAMBON

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

ANTWOORD

op vraag nr. 227 van 11 maart 2021

van **PETER VAN ROMPUY**

Sinds 2017 is werk gemaakt van een rapporteringsmodule in eDelta (eDelta Vereenvoudigde Registratie) die in 2018 in gebruik werd genomen. De entiteiten van de Vlaamse overheid (die behoren tot het toepassingsgebied van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden verzocht om hierin vanaf 1 januari 2018 hun overheidsopdrachten te registreren.

Vier keer per jaar worden de gegevens die de entiteiten in eDelta geregistreerd hebben verwerkt met het oog op standaard en ad hoc-rapporteringen. De gegevens waarop de onderstaande antwoorden gebaseerd zijn, hebben betrekking op het vierde kwartaal 2020.

Het is de datum van opstart van de plaatsingsprocedure die het kwartaal en jaar van de opdracht bepaalt.

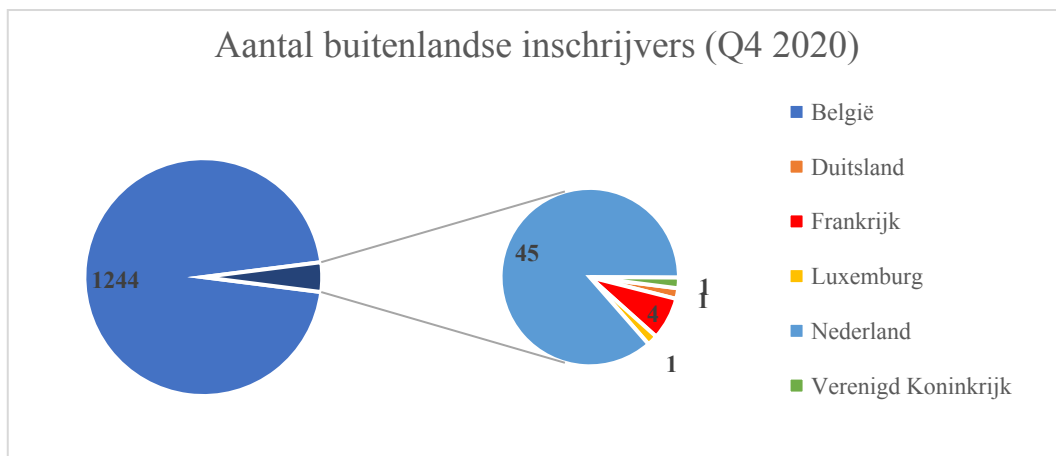
Er moet rekening mee gehouden worden dat de registratie nog in verdere ontwikkeling is en nog niet honderd procent volledig is.

1. In de rapportering van eDelta worden bij overheidsopdrachten die in percelen werden opgedeeld, de percelen als afzonderlijke opdrachten beschouwd. Een overheidsopdracht kan uit één of meerdere zogenaamde gunningseenheden bestaan. In onderstaande tabel moet het aantal gunningseenheden dus gelezen worden als het aantal opdrachten.

	Aantal gunningseenheden per aantal inschrijvers						
Jaar lancering opdracht	1 inschrijver	2 inschrijvers	3 inschrijvers	4 inschrijvers	5 tot 10 inschrijvers	11 tot 20 inschrijvers	meer dan 20 inschrijvers
2020-Q4	112	105	72	39	64	3	0

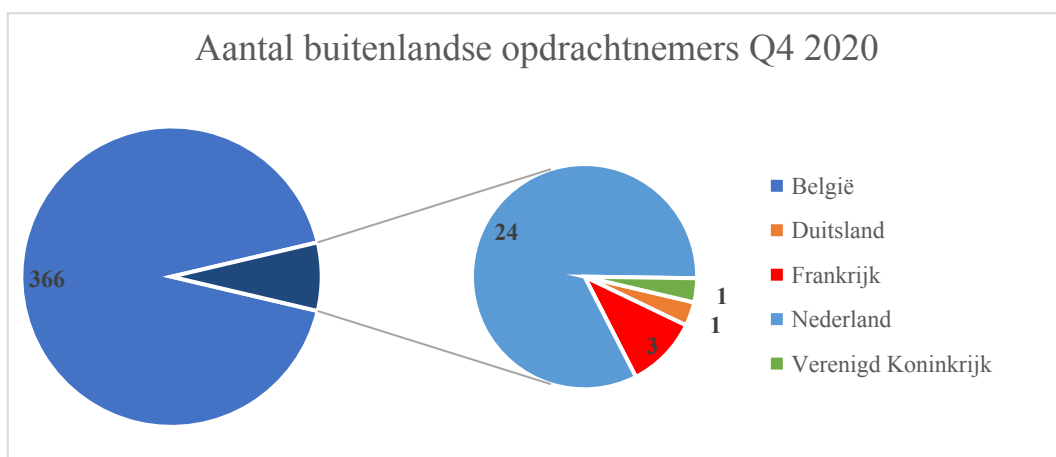
2. In de onderstaande tabel wordt voor het vierde kwartaal 2020 aangegeven hoeveel buitenlandse ondernemingen deelgenomen hebben aan een overheidsopdracht (gunningseenheid).

	Aantal buitenlandse ondernemingen
2020- Q4	52



3. Ook in onderstaande tabel moet het aantal gunningseenheden begrepen worden als het aantal opdrachten.

	Aantal gunningseenheden gegund aan buitenlandse ondernemingen
2020-Q4	29



4. a-b) Bij het opstellen van onderstaande tabel werd het aantal opdrachten begrepen als het aantal gunningseenheden.

In eDelta wordt de openingsdatum van de offertes niet geregistreerd, maar wel de datum waarop de plaatsingsprocedure werd opgestart. Dit is ofwel de dag van de verzending van de aankondiging (voor plaatsingsprocedures met bekendmaking) ofwel de dag van de verzending van de uitnodiging naar de vooraf gekozen kandidaten tot indiening van de offertes (voor plaatsingsprocedures zonder bekendmaking).

In onderstaande tabel worden de volgende afkortingen gebruikt:

- MPMO: mededingingsprocedure met onderhandeling
- OPZB: onderhandelingsprocedure zonder voorgaande bekendmaking
- VOPMB: vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking

	Gemiddelde doorlooptijd per type plaatsingsprocedure:				
Jaar lancering opdracht	MPMO	Niet-openbare procedure	OPZB	Openbare procedure	VOPMB
2018	235	174	70	123	74
Q1	222		65	157	62
Q2	276	184	71	108	88
Q3	184	78	106	102	81
Q4	218	217	59	128	64
2019	231	142	65	115	97
Q1	311	227	57	123	138
Q2	238		93	123	84
Q3	266	38	79	116	95
Q4	139	96	48	107	83
2020	131	50	45	97	83
Q1	145	7	51	123	131
Q2	140		49	117	84
Q3	123	62	50	92	91
Q4		51	32	63	51

- c) Vooreerst moet worden opgemerkt dat de benaming van de niet-openbare procedure mogelijk verwarrend is, aangezien ook deze procedure voorziet in een (Belgische of Europese) bekendmaking net zoals de openbare procedure. Het verschil is dat de niet-openbare procedure in twee stappen verloopt. In de eerste stap kunnen alle geïnteresseerde ondernemingen een aanvraag tot deelneming indienen die wordt beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria. De geselecteerde ondernemingen worden vervolgens in een tweede stap uitgenodigd om een offerte in te dienen. Maar ook in deze procedure kunnen dus alle ondernemingen via e-notification kennis nemen van de bekendgemaakte opdrachten en eraan deelnemen.

Wat betreft opdrachten die worden geplaatst bij de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking bepaalt de regelgeving overheidsopdrachten dat, indien mogelijk, meerdere ondernemers moeten worden geraadpleegd. In de toelichting in het [draaiboek overheidsopdrachten](#) van de Vlaamse overheid wordt gesteld dat er een objectieve en gemotiveerde keuze van tenminste drie deelnemers moet worden gemaakt, die door de aanbesteder in staat worden geacht om de opdracht uit te voeren. In de opleidingen overheidsopdrachten die binnen de Vlaamse overheid worden georganiseerd wordt hieraan de nodige aandacht besteed. Het is uiteraard in eerste instantie de taak en de verantwoordelijkheid van elke entiteit van de Vlaamse overheid om voldoende toezicht en controle uit te oefenen op de overheidsopdrachten die ze in de markt zet.

5. In onderstaande tabel vindt u het gevraagde overzicht:

	Aantal overheidsopdrachten per aantal percelen				
Jaar lancering opdracht	Niet opgedeeld in percelen (= 1 perceel)	2	3	4	meer dan 5
2020-Q4	347	13	7	2	7

6. Voor deze vraag werd rekening gehouden met de overheidsopdrachten die uit meerdere percelen bestonden, en waarvan er voor minstens twee gunningseenheden gegund werd. In onderstaande tabel vindt u het gevraagde overzicht

	Aantal overheidsopdrachten waarvan alle gegunde gunningseenheden aan dezelfde opdrachtnemer gegund werden
2020-Q4	11 (op 21 opdrachten, onderverdeeld in totaal 83 percelen)

7. De onderliggende data van de rapportering tonen aan dat de cijfers mede afhankelijk zijn van de bevoegdheden waarbinnen de entiteiten van de Vlaamse overheid actief zijn en het voorwerp van de concrete opdrachten. Dit is bepalend voor de mate van mededinging, de deelname van buitenlandse ondernemingen, de doorlooptijd van de plaatsingsfase, ... Graag plaats ik nog een aantal kanttekeningen bij de rapportering:
- Buitenlandse ondernemingen zijn in het kader van deze rapportering ondernemingen die hun maatschappelijke zetel buiten België hebben. Dit geeft geen informatie over de talrijke multinationale ondernemingen die aan overheidsopdrachten deelnemen door middel van hun in België gevestigde rechtspersoon;
 - Het overzicht van de gemiddelde doorlooptijd van de procedure toont in de regel een rechtstreekse correlatie met de wettelijke termijnen die binnen de verschillende plaatsingsprocedures in acht moeten worden genomen. Zo kent de mededingingsprocedure met onderhandeling de langste doorlooptijd aangezien dit gaat om een procedure in twee stappen die bovendien in de mogelijkheid tot onderhandelen voorziet;
 - De overweging om een opdracht al dan niet in percelen op te delen is sterk bepaald door het voorwerp, de omvang en de kenmerken van de opdracht. Het opdelen in percelen mag geen doel op zich zijn. Zo wordt er in bepaalde gevallen voor geopteerd om, in plaats van op te delen in percelen, afzonderlijke opdrachten in de markt te zetten om redenen van planning en toepasselijke administratieve bepalingen. Om die reden moeten de cijfers rond opdeling in percelen met de nodige nuance worden benaderd.