



Vlaams
Parlement

ingediend op **713** (2020-2021) – Nr. 1
31 maart 2021 (2020-2021)

Voorstel van decreet

van Koen Daniëls, Brecht Warnez, Jean-Jacques De Gucht,
Kathleen Krekels, Loes Vandromme en Annabel Tavernier

tot het invoeren van uitdovende maatregelen
voor studenten van de opleidingen van het hoger
beroepsonderwijs aan de Karel de Grote Hogeschool,
Katholieke Hogeschool Antwerpen

TOELICHTING

Artikel 36 van het decreet van 1 maart 2019 tot wijziging van de regelgeving betreffende het toezicht op en bepaalde organisatorische aspecten van het hoger onderwijs bepaalt dat de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, uit de lijst van bestaande hbo5-opleidingen (hoger beroepsonderwijs 5) in totaal maximaal vier aanvragen kan indienen voor een toets nieuwe opleiding bij de accreditatieorganisatie voor een graduaatsopleiding zonder de verplichting om een bestaande hbo5-opleiding om te vormen, maar met de verplichting om een aanvraag macrodoelmatigheidstoets bij de Commissie Hoger Onderwijs in te dienen.

Die mogelijkheid was in het decreet opgenomen omdat de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, als enige hogeschool met een breed opleidingsaanbod geen overeenkomst had kunnen sluiten met een centrum voor volwassenenonderwijs om hbo5-opleidingen over te nemen. Door artikel 36 kreeg de hogeschool ook de mogelijkheid om van bij de start van de integratie een opleidingsaanbod van graduaatsopleidingen uit te bouwen en aan te bieden.

De Vlaamse Regering heeft op basis van artikel 36 van het decreet van 1 maart 2019 drie graduaatsopleidingen erkend:

- 1° graduaat in het Internet of Things, erkend op 19 juli 2019;
- 2° graduaat in de voertuigtechnieken, erkend op 20 december 2019;
- 3° graduaat in het maatschappelijk werk, erkend op 3 juli 2020.

Op 19 november 2020 vernietigde het Grondwettelijk Hof artikel 36 van het decreet van 1 maart 2019 (arrest nr. 152/2020). De uitspraak bevat echter de volgende nuancering: "Om te vermijden dat rechtsonzekerheid wordt gecreëerd voor die studenten die in het academiejaar 2019-2020 de graduaatsopleiding Internet of Things hebben gestart, en de legitieme verwachting hadden hun opleiding die zij gestart waren, af te ronden en hun diploma te behalen, en rekening houdend met de belangen van onder meer het bij die opleiding betrokken personeel, dienen de gevolgen van het vernietigde artikel 36 te worden gehandhaafd." Het Grondwettelijk Hof expliciteerde daarom dat de gevolgen van de vernietigde bepaling tot het einde van het lopende academiejaar worden gehandhaafd.

De rechtszekerheid voor de betrokken studenten is daardoor verzekerd, maar wordt beperkt tot het einde van het academiejaar 2020-2021. Het voorliggende voorstel van decreet zorgt ervoor dat de rechtszekerheid voor de studenten die op 19 november 2020 in een graduaatsopleiding waren ingeschreven, tot het einde van het academiejaar 2022-2023 verzekerd blijft. Dat is de geplande einddatum waarop alle betrokken studenten zijn afgestudeerd.

Het arrest nr. 152/2020 van het Grondwettelijk Hof wijst op de datum van 19 november 2020. Maar doordat die datum na de start van het academiejaar 2020-2021 valt, heeft het arrest een ruimere impact dan alleen op de studenten die in de graduaatsopleiding Internet of Things waren gestart in het academiejaar 2019-2020.

Voor het graduaat Internet of Things waren op 19 november 2020 48 studenten ingeschreven, van wie veertig in het eerste jaar (dus ingeschreven vanaf het academiejaar 2020-2021), en acht in het tweede, laatste jaar (dus ingeschreven vanaf het academiejaar 2019-2020). Van die acht studenten kunnen er vijf in het academiejaar 2020-2021 afstuderen. Voor de drie andere studenten zou dat niet mogelijk zijn wegens studievertraging. In het graduaat Voertuigtechnieken waren op 19 november 2020 56 studenten ingeschreven, allemaal als eerstejaarsstudent. In het graduaat Maatschappelijk Werk gaat het om 98 studenten, ook allemaal eerstejaarsstudenten, van wie twaalf voor het deeltijdse programma.

In totaal zijn er dus 197 studenten die op het einde van het academiejaar 2020-2021 hun diploma nog niet zullen kunnen behalen. Al die studenten hadden (en hebben) dezelfde legitieme verwachting om de opleiding die ze begonnen zijn, op een normale manier te kunnen afronden en hun diploma te behalen. Als de rechtszekerheid alleen tot het academiejaar 2020-2021 beperkt zou worden, zou dat dus een disproportionele negatieve impact op die studenten hebben. In het licht van het gelijkheidsbeginsel, het vertrouwensbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel (inclusief het beginsel van voorzienbaarheid), dringen aanvullende uitdovende maatregelen zich dus op.

Het opzet van dit voorstel van decreet is om de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, toe te staan om de drie hierboven vermelde graduaatsopleidingen die door de Vlaamse Regering zijn erkend, tijdelijk verder aan te bieden en de overeenstemmende graad van gegradueerde uit te reiken, maar om die toelating te beperken tot een 'afbouwscenario'. Dat betekent dat de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, de drie graduaatsopleidingen tot en met het academiejaar 2022-2023 mag aanbieden. Daarbij geldt de beperking dat alleen studenten die op 19 november 2020 in een van die drie graduaatsopleidingen waren ingeschreven met een diplomacontract, die opleidingen mogen volgen en dat alleen die studenten na het succesvol voltooien van de opleiding de graad van gegradueerde kunnen ontvangen. Die studenten hadden namelijk de legitieme verwachting toen ze met de opleiding begonnen, dat ze die ook zouden kunnen afronden. Ze krijgen het recht om dat te doen tot en met het academiejaar 2022-2023, volgens de algemeen geldende regels van de Codex Hoger Onderwijs.

Het arrest van het Grondwettelijk Hof heeft geen betrekking op of gevolgen voor de reguliere programmatieprocedure voor nieuwe opleidingen van het hoger onderwijs, vermeld in deel 2, titel 3, hoofdstuk 9, afdeling 3, van de Codex Hoger Onderwijs. Die procedure blijft dus mogelijk voor de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen. Dat betekent dat de hogeschool aanvragen kan indienen voor de erkenning van nieuwe graduaatsopleidingen. Pas na een mogelijke erkenning door de Vlaamse Regering van een graduaatsopleiding van de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, kunnen 'nieuwe' studenten, die nog niet waren ingeschreven op 19 november 2020, worden ingeschreven en kan eventueel ook aan hen de graad van gegradueerde in een van die opleidingen toegekend worden. In het vierde lid van paragraaf 7, die bij dit voorstel van decreet aan artikel II.395 van de Codex Hoger Onderwijs wordt toegevoegd, wordt expliciet naar de reguliere programmatieprocedure verwezen om het uitdovende karakter van deze overgangsmaatregel te benadrukken. Aan de reguliere programmatieprocedure en het verloop daarvan, wordt bijgevolg niets veranderd.

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 20 september 2021, dat is de start van het academiejaar 2021-2022, voor de drie graduaatsopleidingen van de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen. Het Grondwettelijk Hof maakte immers duidelijk dat voor de opleidingen graduaat Voertuigtechnieken en graduaat Maatschappelijk Werk de gevolgen dezelfde zijn als voor de opleiding graduaat Internet of Things (arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 41/2021 van 4 maart 2021).

Er wordt voor gekozen om terugwerkende kracht aan het decreet te verlenen. Op die manier wordt een situatie van rechtsonzekerheid gereduceerd, wat verantwoord is in het licht van de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Koen DANIELS
Brecht WARNEZ
Jean-Jacques DE GUCHT
Kathleen KREKELS
Loes VANDROMME
Annabel TAVERNIER

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel II.395 van de Codex Hoger Onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 1 maart 2019 en gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. De Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, kan uitsluitend voor studenten die op 19 november 2020 waren ingeschreven met een diplomacontract, de volgende graduaatsopleidingen aanbieden en aan die studenten de overeenstemmende graad van gegradueerde uitreiken:

- 1° graduaat in het Internet of Things, erkend door de Vlaamse Regering op 19 juli 2019;
- 2° graduaat in de voertuigtechnieken, erkend door de Vlaamse Regering op 20 december 2019;
- 3° graduaat in het maatschappelijk werk, erkend door de Vlaamse Regering op 3 juli 2020.

In afwijking van artikel II.153 vervalt de erkenning als nieuwe opleiding van de opleidingen, vermeld in het eerste lid, op het einde van het academiejaar 2022-2023.

Studenten die op 19 november 2020 met een diplomacontract waren ingeschreven voor een van de opleidingen, vermeld in het eerste lid, hebben tot en met het academiejaar 2022-2023 het recht om de opleiding waarvoor ze zijn ingeschreven, te voltooien en in voorkomend geval de overeenstemmende graad van gegradueerde te behalen.

De Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, kan na 19 november 2020 andere studenten dan die, vermeld in het eerste lid, alleen inschrijven in een opleiding van het hoger beroepsonderwijs of hun de graad van gegradueerde verlenen voor die opleiding als aan volgende vier voorwaarden is voldaan:

- 1° de Vlaamse Regering heeft de opleiding van het hoger beroepsonderwijs van de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, erkend als nieuwe opleiding;
- 2° de erkenning van de opleiding van het hoger beroepsonderwijs als nieuwe opleiding van de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, komt tot stand overeenkomstig de procedure, vermeld in deel 2, titel 3, hoofdstuk 9, afdeling 3;
- 3° de procedure voor de erkenning van een opleiding van het hoger beroepsonderwijs als nieuwe opleiding van de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, is opgestart na 19 november 2020;
- 4° de Karel de Grote Hogeschool, Katholieke Hogeschool Antwerpen, biedt de opleiding van het hoger beroepsonderwijs aan volgens de voorwaarden, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de nieuwe opleiding.”.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 20 september 2021.

Koen DANIELS
Brecht WARNEZ
Jean-Jacques DE GUCHT
Kathleen KREKELS
Loes VANDROMME
Annabel TAVERNIER