



Vlaams
Parlement

ingediend op **681** (2020-2021) – Nr. 2
25 maart 2021 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie
uitgebracht door Andries Gryffroy

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse decreten
naar aanleiding van de reorganisatie
van ICT binnen het beleidsdomein
Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie:

Voorzitter: Steven Vandeput.

Vaste leden:

Arnout Coel, Maaike De Vreese, Philippe Muyters, Sarah Smeyers, Steven Vandeput;
Adeline Blancquaert, Anke Van dermeersch, Wim Verheyden;
Stijn De Roo, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Maurits Vande Reyde;
Celia Groothedde, Björn Rzoska;
Ludwig Vandenhove.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Liesbeth Homans, Lorin Parys, Wilfried Vandaele, Paul Van Miert;
Filip Brusselmans, Yves Buysse, Johan Deckmyn;
Jo Brouns, Koen Van den Heuvel;
Marino Keulen, Gwendolyn Rutten;
Mieke Schauvliege, Jeremie Vaneeckhout;
Bruno Tobback.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

Documenten in het dossier:

681 (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management	4
1.	Algemene situering en doelstellingen	4
2.	Juridische stappen in de reorganisatie	4
3.	Verdere procedurestappen	5
4.	Inhoud van het ontwerp van decreet	5
II.	Bespreking.....	7
1.	Vragen en opmerkingen van de leden	7
1.1.	Tussenkoms van Andries Gryffroy	7
1.2.	Tussenkoms van Ludwig Vandenhove	7
2.	Antwoorden van minister-president Jan Jambon	7
III.	Stemmingen	8
1.	Artikelsgewijze stemming.....	8
2.	Stemming over het geheel	8
	Gebruikte afkortingen	9

In de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie werd op 23 maart 2021 het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie besproken en goedgekeurd.

(De commissievergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

I. Inleidende uiteenzetting door Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management

1. Algemene situering en doelstellingen

Minister-president *Jan Jambon* licht het ontwerp van decreet toe. Het betreft een aangelegenheid die hoofdzakelijk organisatorisch van aard is, waarbij een en ander noodzakelijkerwijze decretaal en bij wege van besluit vertaald moet worden. Aanleiding was dat lokale besturen die zich met betrekking tot kwesties van digitalisering tot de Vlaamse overheid wendden, bij minstens twee loketten moesten aankloppen. Die worden nu rationeel samengebracht in een beleidsdomein.

Vlaamse en lokale overheden bereiden zich voor op een digitale stroomversnelling, zowel binnen de overheid als in de samenleving. Digitalisering stond al hoog op de agenda maar de COVID-19-pandemie heeft dat nog versneld. Om hen daarbij te helpen, wordt de dienstverlening rond ICT en digitalisering nu dus gebundeld in een agentschap, het agentschap Digitaal Vlaanderen.

De regering heeft er met Het Facilitair Bedrijf en Informatie Vlaanderen voor gekozen om een nieuw, uitdagend verhaal te schrijven. De gemeenschappelijke digitale bouwstenen, de ICT- en dataproducten van Het Facilitair Bedrijf-ICT en Informatie Vlaanderen, worden samengebracht in een sterk geheel. Het resultaat is een onestopshop voor klanten die hun dienstverlening wensen te digitaliseren, en een aanspreekpunt voor de ICT-markt. Dat mag worden beschouwd als een logische stap in de evolutie van twee agentschappen die een lange geschiedenis van goede onderlinge samenwerking hebben. Een groot deel van de cluster ICT van Het Facilitair Bedrijf en het huidige agentschap Informatie Vlaanderen zullen het agentschap Digitaal Vlaanderen vormen. Diensten die facilitair van aard zijn of gericht op aankoop, blijven bij Het Facilitair Bedrijf.

Daarop somt de minister-president de vier doelstellingen op die beoogd worden met deze krachtenbundeling: (1) een sterke partner te zijn voor klanten en leveranciers en als een motor te fungeren die digitalisering en digitale transformatie kan stimuleren en versnellen; (2) de snelheid en wendbaarheid van de dienstverlening te verhogen; (3) in nauw overleg het beleid inzake digitalisering verder uit te stippelen; en (4) de kennis en competentie over ICT en digitale transformatie te bundelen en maximaal in te zetten op het talent van geëngageerde medewerkers.

Door de bundeling van krachten binnen de eengemaakte organisatie wordt de dienstverlening aan klanten verder verbeterd. Het Facilitair Bedrijf zal zich met nog meer focus kunnen toelagen op de uitdagingen inzake vastgoed, facilitaire diensten, overheidsopdrachten en documentbeheer. Zo wordt gebouwd aan twee sterke motoren die ook in de toekomst goed kunnen blijven samenwerken.

2. Juridische stappen in de reorganisatie

De reorganisatie vergt drie juridische stappen, enerzijds het voorliggende ontwerp van decreet en anderzijds twee besluiten van de Vlaamse Regering.

Het ontwerp van decreet bevat, zoals gezegd, een aantal wijzigingen. De eerste is de wijziging van de decretale oprichtingsbepalingen met betrekking tot het Eigen Vermogen (decreet van 15 januari 2016), namelijk de omvorming van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen naar het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Het gaat daarbij meer bepaald over de uitbreiding met ICT-taken en de nieuwe naam Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Tweede is de wijziging van de decretale oprichtingsbepalingen met betrekking tot de DAB, namelijk de omvorming van DAB ICT naar de DAB Documentbeheer. Ook hier gaat het over de aanpassing van de taken en de nieuwe naam DAB Documentbeheer. Tot slot zijn er terminologische aanpassingen in elf decreten naar aanleiding van de naamswijzigingen, namelijk ingevolge de nieuwe naam (Digitaal Vlaanderen) van het agentschap en van het Eigen Vermogen.

Het eerste ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een reorganisatiebesluit, dat een aantal wijzigingen bevat. Eerste is de wijziging van het oprichtingsbesluit van het agentschap Informatie Vlaanderen: de aanpassing van de missie, de uitbreiding met ICT-taken en de nieuwe naam Digitaal Vlaanderen. Tweede wijziging is die van het oprichtingsbesluit van Het Facilitair Bedrijf: de aanpassing van missie en taken, omdat de ICT-taken worden overgeheveld naar Digitaal Vlaanderen. Een derde reeks wijzigingen bestaat uit terminologische aanpassingen in diverse besluiten naar aanleiding van de naamswijzigingen, namelijk ingevolge de nieuwe naam van het agentschap en van het Eigen Vermogen, zijnde telkens Digitaal Vlaanderen.

Het tweede ontwerp van besluit regelt de overdracht van het betreffende personeel van Het Facilitair Bedrijf naar Digitaal Vlaanderen, en is dus een personeelsoverdrachtsbesluit.

3. Verdere procedurestappen

Het voorliggende ontwerp van decreet betreft aldus voornamelijk aanpassingen met betrekking tot de decretaal opgerichte rechtspersonen, zijnde het Eigen Vermogen en de DAB. Zodra het door het Vlaams Parlement is aangenomen, wordt het advies van de Raad van State ingewonnen over het ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de reorganisatie van ICT (het reorganisatiebesluit). Bedoeling is dat het decreet en de twee besluiten (het reorganisatiebesluit en het personeelsoverdrachtsbesluit) op 1 juli 2021 inwerking treden, namelijk zodra de besluiten door de Vlaamse Regering definitief zijn goedgekeurd.

4. Inhoud van het ontwerp van decreet

Daarna overloopt de minister-president de inhoud van het ontwerp van decreet.

Artikel 1 betreft de inleidende bepaling dat het hier een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

De artikelen 2 tot en met 10 wijzigen het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven EVA Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. Zoals het opschrift reeds aankondigt, wordt in dat decreet het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen opgericht. Daarom wordt dat decreet gewijzigd.

Artikel 2 wijzigt het opschrift van het voornoemd decreet van 15 januari 2016 door het in te korten tot "het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen". Hoofdstuk 2 van het decreet dat de maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV (het vroegere agentschap voor

Geografische Informatie Vlaanderen) bepaalt, heeft immers zijn uitwerking gehad, is volledig geïmplementeerd en mag dus worden opgeheven. Zodoende kan het opschrift van het decreet van 15 januari 2016 worden vereenvoudigd en beperkt tot de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Artikel 3 heft de definitie van AGIV op aangezien de term niet meer in het decreet van 15 januari 2016 voorkomt.

Artikel 4 heft hoofdstuk 2 van het decreet van 15 januari 2016 op, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 6 en dat de maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV bepaalt. Het hoofdstuk heeft immers zijn uitwerking gehad, is volledig geïmplementeerd en mag dus worden opgeheven.

Artikel 5 past de benaming van het Eigen Vermogen in het opschrift van hoofdstuk 3 in het decreet van 15 januari 2016 aan: Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen wordt Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Artikel 6 wijzigt artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016. De benaming van het Eigen Vermogen wordt gewijzigd naar Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Ingevolge de reorganisatie van ICT en de overdracht van ICT naar Digitaal Vlaanderen, worden de bevoegdheden van het Eigen Vermogen logischerwijze ook uitgebreid met de verlening van ICT-diensten. Ook de benaming van het agentschap wordt gewijzigd naar het agentschap Digitaal Vlaanderen.

Artikel 7 wijzigt in artikel 8 en 9 van het decreet 15 januari 2016 telkens de benaming van het Eigen Vermogen tot Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Artikel 8 wijzigt in artikel 10 van het decreet 15 januari 2016 de benaming van het Eigen Vermogen. Ook wordt de samenstelling van de beheerscommissie van het Eigen Vermogen gewijzigd. De vertegenwoordiging namens Het Facilitair Bedrijf wordt opgeheven aangezien de cluster ICT van Het Facilitair Bedrijf wordt overgedragen naar Digitaal Vlaanderen. Ook de vertegenwoordiging namens de bevoegde Vlaamse minister wordt aangepast aangezien informatiebeleid en ICT samen eenzelfde bevoegdheid, namelijk digitalisering, worden.

Artikel 9 heft artikel 11 van het decreet van 15 januari 2016 op ingevolge een opmerking van de Inspectie van Financiën. De elementen omtrent de vaststelling, goedkeuring en indiening van de begroting en rekening van het Eigen Vermogen alsook omtrent de aansluiting bij het Centraal Financieringsorgaan bij het departement Financiën en Begroting zijn immers al geregeld in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019. Die bepalingen hoeven dus niet te worden herhaald. De aanwending van het overgedragen saldo maakt voorts deel uit van de begrotingsbesprekingen en kan daarom niet in de regelgeving worden verankerd. Van daar dat het volledige artikel 11 wordt opgeheven.

Artikel 10 wijzigt in artikel 12 van het decreet van 15 januari 2016 de benaming van het Eigen Vermogen.

De artikelen 11 en 12 wijzigen artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007. Dat artikel 79 betreft de oprichting van de DAB ICT en moet dus ook worden gewijzigd. Door voorliggend ontwerp van decreet wordt de benaming van de DAB ICT gewijzigd. Ingevolge de overdracht van de ICT-diensten van Het Facilitair Bedrijf naar het agentschap Digitaal Vlaanderen, wordt de DAB hervormd naar de DAB Documentbeheer.

De artikelen 13 tot en met 31 betreffen terminologische aanpassingen in elf decreten. De benaming van het agentschap en het Eigen Vermogen wordt gewijzigd naar

agentschap Digitaal Vlaanderen en het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Tegelijkertijd wordt via artikel 31 de samenstelling van het stuurorgaan gewijzigd. De vertegenwoordiging namens de bevoegde Vlaamse minister wordt aangepast aangezien informatiebeleid en ICT samen eenzelfde bevoegdheid, namelijk digitalisering, worden.

De artikelen 32 en 33 zijn slotbepalingen. Artikel 32 bepaalt dat het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen in de rechten en plichten treedt van de DAB ICT wat de aan hem overgedragen ICT-bevoegdheden betreft. Artikel 33 bepaalt dat het decreet in werking treedt op een datum, vastgelegd door de Vlaamse Regering. De minister-president preciseert dat dat vermoedelijk 1 juli 2021 zal worden, namelijk nadat het bijhorende ontwerp van besluit, na advies van de Raad van State, door de Vlaamse Regering definitief is goedgekeurd.

II. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

1.1. Tussenkost van Andries Gryffroy

Andries Gryffroy erkent dat het vooral om technische aanpassingen gaat die het gevolg zijn van de beslissing om de ICT van Het Facilitair Bedrijf te laten smelten met Informatie Vlaanderen. Voor zijn fractie is echter het belangrijkste dat de regering hiermee demonstreert dat ze van digitalisering een speerpunt wil maken, wat eerder ook al bleek uit het grote aantal digitaliseringsprojecten in het relanceplan. Deze zijn goed voor een totaalbedrag van ongeveer 150 miljoen euro. Zijn fractie kan de voorliggende noodzakelijke aanpassingen dan ook alleen maar toejuichen.

1.2. Tussenkost van Ludwig Vandenhove

Ludwig Vandenhove gaat in op de personeelsproblematiek in de nieuwe instelling. Al sinds de oprichting van AGIV ontbreekt een degelijk personeelsplan. Hij heeft er begrip voor dat in deze sector meer dan elders consultants en minder statutair personeel aan de slag zijn, maar dat belet niet dat elke zichzelf respecterende organisatie een organigram heeft. Recent is uit overleg met de vakbonden nog gebleken dat van een personeelsplan helemaal geen sprake is, integendeel. Noch het contractueel, noch het statutair personeel heeft enige zekerheid over zijn situatie of kent de doorstromingsmogelijkheden. Het lid dringt er bij de minister-president dan ook op aan om daar werk van te maken.

2. Antwoorden van minister-president Jan Jambon

Minister-president *Jan Jambon* antwoordt dat het personeel van Het Facilitair Bedrijf dat naar Digitaal Vlaanderen wordt overgedragen, bestaat uit 21 statutaire en twee contractuele personeelsleden. De vraag van het lid is terecht en de minister-president zal zich informeren of er inderdaad nog geen personeelsplan is. Dat de nieuwe eenheid er een zou hebben, lijkt hem alleszins aangewezen. Hij maakt van de gelegenheid gebruik om de mensen van Het Facilitair Bedrijf te danken voor hun professionele en coöperatieve houding in deze oefening.

Tot slot kondigt hij nog aan dat ook de kleine ICT-rest in het Agentschap Binnenlands Bestuur, waarmee lokale besturen soms te maken hebben, na deze integratie nog mee zal opgenomen worden. Dat zal echter maar een heel kleine operatie zijn.

III. Stemmingen

1. Artikelsgewijze stemming

Ter stemming gelegd worden de artikelen 1 tot en met 33 aangenomen bij unanimité van 13 stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt daarna ook het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie aangenomen bij unanimité van 13 stemmen.

Steven VANDEPUT,
voorzitter

Andries GRYFFROY,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

AGIV	Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (historisch, nu agentschap Informatie Vlaanderen)
DAB	dienst met afzonderlijk beheer
EVA	extern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
ICT	informatie- en communicatietechnologie