



Vlaams
Parlement

ingediend op **681** (2020-2021) – Nr. 1
8 maart 2021 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse decreten
naar aanleiding van de reorganisatie
van ICT binnen het beleidsdomein
Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	9
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet.....	27

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Naar aanleiding van de reorganisatie van ICT (informatie- en communicatietechnologie) binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie worden via voorliggend voorontwerp van decreet een aantal decreten gewijzigd:

- de wijziging van de naam van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen naar het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen in het decreet dat het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen opricht;
- de omvorming van de DAB ICT naar de DAB Documentbeheer;
- terminologische aanpassingen van diverse decreten.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Vlaamse en lokale overheden bereiden zich voor op een digitale stroomversnelling, zowel binnen de overheid als in de samenleving. Digitalisering stond al hoog op de agenda maar de COVID-19-pandemie heeft dit nog versneld. Om hen daarbij te helpen, wordt de dienstverlening rond ICT en digitalisering gebundeld in één agentschap.

Het Facilitair Bedrijf en Informatie Vlaanderen hebben er voor gekozen om een nieuw, uitdagend verhaal te schrijven. De gemeenschappelijke digitale bouwstenen, de ICT- en dataproducten van het huidige HFB-ICT (Het Facilitair Bedrijf) en Informatie Vlaanderen worden samengebracht tot één sterk geheel. Het resultaat is één one-stop-shop voor de klanten die hun dienstverlening wensen te digitaliseren en één aanspreekpunt voor de ICT-markt. Dit mag worden beschouwd als een logische stap in de evolutie van twee agentschappen die een lange geschiedenis van goede onderlinge samenwerking hebben. Een groot deel van de cluster ICT van Het Facilitair Bedrijf en het huidige agentschap Informatie Vlaanderen zullen het agentschap Digitaal Vlaanderen vormen. Diensten die facilitair van aard zijn of gericht op aankoop blijven bij Het Facilitair Bedrijf.

De overdracht van ICT-diensten van Het Facilitair Bedrijf naar Informatie Vlaanderen leidt tot het aanpassen van de oprichtingsbesluiten van Informatie Vlaanderen en Het Facilitair Bedrijf. Ingevolge de uitbreiding van taken, verandert de naam van Informatie Vlaanderen. Vandaar dat in het oprichtingsbesluit van Informatie Vlaanderen de naam van het agentschap wordt gewijzigd naar Digitaal Vlaanderen. Voornoemde wijzigingen gebeuren via een besluit van de Vlaamse Regering. Aansluitend wordt ook de naam van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen gewijzigd naar Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Aangezien het Eigen Vermogen decretaal is opgericht, wordt via voorliggend voorontwerp van decreet de naam van het Eigen Vermogen gewijzigd.

Daarnaast is er ook de DAB ICT (dienst met afzonderlijk beheer). Ingevolge de overdracht van de ICT-diensten van Het Facilitair Bedrijf naar het agentschap Digitaal Vlaanderen, wordt de DAB ICT hervormd naar de DAB Documentbeheer. Tot slot worden diverse decreten gewijzigd ingevolge de voornoemde wijzigingen van de benamingen van de betreffende entiteiten.

B. Inhoud

Het voorliggend voorontwerp van decreet bestaat uit vijf hoofdstukken:

- een inleidende bepaling: het voorontwerp regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid;
- wijzigingen van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen: betreft vooral de naamswijziging van het Eigen Vermogen;
- wijzigingen van artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007: betreft de omvorming van de DAB ICT naar de DAB Documentbeheer;
- diverse decreten die terminologisch worden gewijzigd ingevolge de naamswijzigingen;
- slot- en overgangsbepalingen.

C. Totstandkomingsprocedure

Het voorontwerp van decreet heeft geen strategisch karakter zodat het advies van de SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen) niet hoeft te worden ingewonnen.

Advies Raad van State

Op 8 januari 2021 verleende de Raad van State zijn advies (advies 68.483/3).

De suggestie van de Raad van State om in artikel 4 van het ontwerp van decreet de woorden "gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019," weg te laten, wordt niet gevolgd omdat artikel 4 wetgevingstechnisch conform de Vlaamse wetgevingstechnische praktijk (cfr. omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek Vlaamse overheid) is opgesteld.

Er wordt gevolg gegeven aan de opmerking om in artikel 7 van het voorontwerp een aantal woorden, die op een vergissing berusten, te verwijderen.

De Raad van State merkt bij artikel 28 op dat het niet raadzaam is om bij decreet een artikel van een niet-bekrachtigd besluit van de Vlaamse Regering te wijzigen. Artikel 28 van het ontwerp van decreet wordt verwijderd aangezien dit artikel in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie kan worden opgenomen, nu dat ontwerp van besluit pas definitief wordt goedgekeurd nadat het voorliggend ontwerp van decreet door het Vlaams Parlement is aangenomen en door de Vlaamse Regering is bekrachtigd en afgekondigd.

Wat betreft artikel 32 van het ontwerp van decreet meent de Raad van State dat "de DAB Documentbeheer" in plaats van "de DAB ICT" zou moeten worden vermeld. Echter, het zijn wel degelijk de rechten en plichten van de DAB ICT die worden overgedragen naar het Eigen Vermogen. Om eventuele verwarring te vermijden, wordt geëxpliciteerd dat het de bevoegdheden betreft van de DAB ICT zoals die bestond op de dag voor de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet. Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt omwille van de rechtszekerheid nog gespecificeerd dat het gaat over de ICT-bevoegdheden die aan het eigen vermogen worden overgedragen ingevolge artikel 6, 4°, en artikel 12, 2° en 3°.

Tot slot merkt de Raad van State op dat het voor de bepalingen die ertoe strekken de ICT-dienstverlening over te dragen van de DAB ICT naar het Eigen Vermogen niet opgaat om eerst, zonder rechtsgrond, in een bepaalde administratieve praktijk

te voorzien die dan vervolgens met terugwerkende kracht wordt geregulariseerd. Aan deze opmerking wordt tegemoetgekomen: het decreet zal in werking treden op een datum, vastgelegd door de Vlaamse Regering.

Er zijn nog een paar kleine technische wijzigingen aangebracht inzake de samenstelling van de beheerscommissie Eigen Vermogen (artikel 8 van het ontwerp) en van het Stuurorgaan (nieuw artikel 31 van het ontwerp): de vertegenwoordiging namens Het Facilitair Bedrijf (HFB) in de beheerscommissie wordt opgeheven aangezien de cluster ICT van Het Facilitair Bedrijf wordt overgedragen naar Digitaal Vlaanderen, en in beide voornoemde organen wordt de vertegenwoordiging namens de bevoegde Vlaamse minister aangepast aangezien informatiebeleid en ICT samen eenzelfde bevoegdheid, namelijk digitalisering, worden.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Artikel 2

Dit artikel wijzigt het opschrift van het decreet van 15 januari 2016.

In artikel 2 wordt het opschrift van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen gewijzigd: het wordt het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. Immers, het hoofdstuk 2 dat de maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV (Agentschap voor Geografische Informatie) bepaalt, heeft zijn uitwerking gehad. Dat is volledig geïmplementeerd en mag dus worden opgeheven. Zodoende kan het opschrift van het decreet van 15 januari 2016 worden vereenvoudigd en worden beperkt tot de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het decreet van 15 januari 2016.

De definitie van AGIV wordt opgeheven aangezien deze term niet meer in het decreet voorkomt.

Artikel 4

Dit artikel heft hoofdstuk 2 van het decreet van 15 januari 2016 op.

Artikel 4 heft hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 6 en de maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV bepaalt, op. Dat hoofdstuk heeft immers zijn uitwerking gehad, het is volledig geïmplementeerd en mag dus worden opgeheven.

Artikel 5

Dit artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk 3 van het decreet van 15 januari 2016.

Artikel 5 past de benaming van het Eigen Vermogen in het opschrift van hoofdstuk 3 in het decreet aan.

Artikel 6

Dit artikel wijzigt artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016.

De benaming van het Eigen Vermogen wordt gewijzigd naar Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen (EV DV). Ingevolge de reorganisatie van ICT en de overdracht van ICT naar Digitaal Vlaanderen, worden de bevoegdheden van het Eigen Vermogen ook uitgebreid met de verlening van ICT-diensten. Ook de benaming van het agentschap wordt gewijzigd naar het agentschap Digitaal Vlaanderen.

Artikel 7

Dit artikel wijzigt artikel 8 tot en met 10 van het decreet van 15 januari 2016.

Via dit artikel wordt de benaming van het Eigen Vermogen telkens gewijzigd.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt artikel 10 van het decreet van 15 januari 2016.

Via dit artikel wordt de benaming van het Eigen Vermogen gewijzigd. Ook wordt de samenstelling van de beheerscommissie van het Eigen Vermogen gewijzigd, de vertegenwoordiging namens Het Facilitair Bedrijf wordt namelijk opgeheven aangezien de cluster ICT van Het Facilitair Bedrijf wordt overgedragen naar Digitaal Vlaanderen. Tevens wordt de vertegenwoordiging namens de bevoegde Vlaamse minister aangepast aangezien informatiebeleid en ICT samen eenzelfde bevoegdheid, namelijk digitalisering, worden.

Artikel 9

Dit artikel heft artikel 11 van het decreet van 15 januari 2016 op.

Artikel 11 wordt opgeheven ingevolge een opmerking van de Inspectie van Financiën, namelijk de elementen omtrent de vaststelling, goedkeuring en indiening begroting en rekening alsook omtrent de aansluiting bij het Centraal Financieringsorgaan bij het departement Financiën en Begroting (CFO) zijn al geregeld in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019. Die bepalingen hoeven niet te worden herhaald. De aanwending van het overgedragen saldo maakt deel uit van de begrotingsbesprekingen en kan daarom niet in de regelgeving worden verankerd. Vandaar dat het volledige artikel 11 wordt opgeheven.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt artikel 12 van het decreet van 15 januari 2016.

Via dit artikel wordt de benaming van het Eigen Vermogen gewijzigd.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007

Artikel 11 en 12

Deze artikelen wijzigen artikel 79 van het decreet van 22 december 2006.

Artikel 8 en 9 wijzigen in artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 de benaming van de DAB ICT. Ingevolge de overdracht van de ICT-diensten van Het Facilitair Bedrijf naar het agentschap Digitaal Vlaanderen, wordt de DAB ICT hervormd naar de DAB Documentbeheer.

Hoofdstuk 4. Terminologische aanpassingen

Artikel 13, 14 en 15

Deze artikelen wijzigen het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

Aan artikel 1bis, §2, van het decreet van 21 december 1988 wordt via artikel 13 de definitie van het agentschap Digitaal Vlaanderen toegevoegd. Artikel 14 en 15 wijzigen de benaming van het agentschap.

Artikel 16 tot en met 18

Deze artikelen wijzigen het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand.

Deze artikelen wijzigen de benaming van het agentschap en het Eigen Vermogen.

Artikel 19

Dit artikel wijzigt het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen.

Dit artikel wijzigt de benaming van het agentschap.

Artikel 20

Dit artikel wijzigt het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkooprechten.

Dit artikel wijzigt de benaming van het agentschap.

Artikel 21 en 22

Deze artikelen wijzigen het KLIP-decreet van 14 maart 2008.

Deze artikelen wijzigen de benaming van het agentschap en het Eigen Vermogen.

Artikel 23

Dit artikel wijzigt het GDI-decreet van 20 februari 2009.

Dit artikel wijzigt de benaming van het agentschap.

Artikel 24

Dit artikel wijzigt het CRAB-decreet van 8 mei 2009.

Dit artikel wijzigt de benaming van het agentschap.

Artikel 25

Dit artikel wijzigt decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Dit artikel wijzigt de benaming van het agentschap.

Artikel 26 en 27

Deze artikelen wijzigen het GIPOD-decreet van 4 april 2014.

Deze artikelen wijzigen de benaming van het agentschap en het Eigen Vermogen.

Artikel 28

Dit artikel wijzigt het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten.

Dit artikel wijzigt de benaming van het Eigen Vermogen.

Artikel 29, 30 en 31

Deze artikelen wijzigen het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Deze artikelen wijzigen de benaming van het agentschap en het Eigen Vermogen.

Tevens wordt via artikel 32 de samenstelling van het stuurorgaan gewijzigd, namelijk de vertegenwoordiging namens de bevoegde Vlaamse minister wordt aangepast aangezien informatiebeleid en ICT samen eenzelfde bevoegdheid, namelijk digitalisering, worden.

Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 32

Het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen treedt in de rechten en plichten van de DAB ICT, zoals van kracht op 31 december 2020, wat de ingevolge artikel 6, 4°, en artikel 12, 2° en 3°, aan hem overgedragen ICT-bevoegdheden betreft.

Artikel 33

Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,
Jan JAMBON

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Art. 2. In het opschrift van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en" worden opgeheven;

2° het woord "Informatie" wordt vervangen door het woord "Digitaal".

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 6, opgeheven.

Art. 5. In het opschrift van hoofdstuk 3 van hetzelfde decreet wordt het woord "Informatie" vervangen door het woord "Digitaal".

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede ", vermeld in artikel 4" wordt vervangen door de woorden "Digitaal Vlaanderen";

2° het woord "Informatie" wordt vervangen door het woord "Digitaal";

3° het woord "IV" wordt telkens vervangen door het woord "DV";

4° de woorden "elektronische diensten" worden telkens vervangen door de woorden "de verlening van elektronische en ICT-diensten";

Art. 7. In artikel 8 en 9 van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" telkens vervangen door het woord "DV". tot en met 10 van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" telkens vervangen door het woord "DV".

Art. 8. In artikel 10, §1, van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" vervangen door het woord "DV".

Art. 9. Artikel 11 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt opgeheven.

Art. 10. In artikel 12 van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" vervangen door het woord "DV".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007

Art. 11. In het opschrift van hoofdstuk XXIII van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, vervangen bij het decreet van 18 december 2015, worden de woorden "Informatie- en communicatietechnologie" vervangen door het woord "Documentbeheer".

Art. 12. In artikel 79 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 8 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "ICT" wordt telkens vervangen door het woord "Documentbeheer";

2° in paragraaf 2 worden de woorden "als interne ICT-dienstverlener" opgeheven;

3° in paragraaf 2 worden de woorden "informatie- en communicatietechnologie ter ondersteuning van de entiteiten van de Vlaamse overheid en van de lokale en provinciale besturen" vervangen door de zinsnede "documentbeheer aan de

overheidsinstanties, vermeld in artikel II.28, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.”;

Hoofdstuk 4. Terminologische aanpassingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

Art. 13. Aan artikel 1bis, §2, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“9° agentschap Digitaal Vlaanderen: het agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.”.

Art. 14. In artikel 2, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 april 2012 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “het agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de woorden “het agentschap Digitaal Vlaanderen”;

2° in het tweede, derde en vierde lid wordt het woord “Informatie” vervangen door het woord “Digitaal”.

Art. 15. In artikel 6bis, §5, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt het woord “Informatie” vervangen door het woord “Digitaal”.

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand

Art. 16. In artikel 2 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB), gewijzigd bij het decreet van 20 februari 2019, het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en de decreten van 23 december 2016 en 7 december 2018, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

“4° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 17. In artikel 18, tweede lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 april 2006 en van 7 december 2018, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Art. 18. In artikel 19 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en bij het decreet van 23 december 2016, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” telkens vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 3. Wijziging van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 8 december 2017, wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 4. Wijziging van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkeurrechten

Art. 20. In artikel 2 van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkeurrechten, gewijzigd bij het decreet van 28 maart 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt punt 12° vervangen door wat volgt:

“12° het agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 5. Wijzigingen van het KLIP-decreet van 14 maart 2008

Art. 21. In artikel 2, §1, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014, het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 10 november 2017, wordt punt 14° vervangen door wat volgt:

“14° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 22. In artikel 5, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 6. Wijziging van het GDI-decreet van 20 februari 2009

Art. 23. In artikel 3 van het GDI-decreet van 20 februari 2009, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en gewijzigd bij de decreten van 23 december 2016 en 7 december 2018, wordt punt 12° vervangen door wat volgt:

“12° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 7. Wijziging van het CRAB-decreet van 8 mei 2009

Art. 24. In artikel 2 van het CRAB-decreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en de decreten van 23 december 2016, 8 juni 2018 en 7 december 2018, wordt punt 23° vervangen door wat volgt:

“23° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. ”.

Afdeling 8. Wijziging van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator

Art. 25. In artikel 3, §1, van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen,” vervangen door de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, ”.

Afdeling 9. Wijzigingen van het GIPOD-decreet van 4 april 2014

Art. 26. In artikel 3 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 10 november 2017, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 27. In artikel 16, §3, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 10. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Art. 28. In artikel 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen wordt de zinsnede "het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen" vervangen door de zinsnede "het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen".

Afdeling 10. Wijziging van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten

Art. 29. In artikel 11, §2, van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten wordt de zinsnede "Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen" vervangen door de zinsnede "Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen".

Afdeling 11. Wijzigingen van het Bestuursdecreet van 7 december 2018

Art. 30. In artikel I.3, 4°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 wordt punt u) vervangen door wat volgt:

"u) het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen – DV;".

Art. 31. In artikel II.7, zevende lid, artikel III.39, vierde lid, artikel III.75, eerste lid en artikel III.76, eerste lid, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord "Informatie" vervangen door het woord "Digitaal".

Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

Art. 32. Het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen treedt in de rechten en plichten van de DAB ICT voor de ICT-bevoegdheden die eraan zijn overgedragen.

Art. 33. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.483/3
van 8 januari 2021

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse decreten naar
aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het
beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en
Justitie’

Op 11 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse decreten naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest kadert in de overdracht van ICT-diensten naar het huidige agentschap Informatie Vlaanderen, dat het agentschap Digitaal Vlaanderen wordt.² In het verlengde hiervan wordt de opdracht van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, dat het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen wordt (artikelen 2, 2°, 5, 6, 2° en 3°, 7, 8 en 10 van het voorontwerp), uitgebreid tot ICT-diensten (artikel 6, 4°). De dienst met afzonderlijk beheer (hierna: DAB) ICT treedt niet langer op als interne ICT-dienstverlener (artikel 12, 2° en 3°) en wordt daarom de DAB Documentbeheer (artikelen 11 en 12, 1°). Het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen treedt in de rechten en plichten van de DAB ICT voor de ICT-bevoegdheden die eraan zijn overgedragen (artikel 32).

Voorts worden verscheidene decreten aangepast aan de nieuwe benaming van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen en van het agentschap Digitaal Vlaanderen (artikelen 6, 1°, en 13 tot 31).

Ten slotte wordt het decreet van 15 januari 2016 ‘houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’ aangepast aan het gegeven dat het extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen is ontbonden (artikelen 2, 1°, 3 en 4).

Het aan te nemen decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021 (artikel 33).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. In artikel 4 van het voorontwerp moeten de woorden “gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019,” worden weggelaten. De bepalingen van hoofdstuk 2 van het decreet van 15 januari 2016 worden immers niet gewijzigd bij het voormelde decreet.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waaromtrent de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 68.480/3 van 8 januari 2021 heeft gegeven.

Artikel 7

4. In artikel 7 van het voorontwerp moeten de woorden “tot en met 10 van hetzelfde decreet wordt het woord ‘IV’ telkens vervangen door het woord ‘DV’”, die op een vergissing lijken te berusten, worden weggelaten.

Artikel 28

5. Artikel 28 van het voorontwerp strekt ertoe in artikel 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 ‘houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’ het opschrift van het decreet van 15 maart 2016 aan te passen aan hetgeen in artikel 2 van het aan te nemen decreet wordt bepaald.

Het is evenwel niet raadzaam om bij decreet een niet-bekrachtigd besluit van de Vlaamse Regering te wijzigen, vermits in de toekomst de Vlaamse Regering niet langer in staat zal zijn om zelf de bij decreet gewijzigde bepaling te wijzigen of op te heffen.

Daarbij komt nog dat het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 onder meer rechtsgrond vindt in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, naar luid waarvan iedere regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt (onverminderd artikel 88 van diezelfde bijzondere wet). Bijgevolg komt de organisatie van haar administratie, instellingen en personeel aan de Vlaamse Regering toe, en niet aan de decreetgever.

Artikel 28 van het voorontwerp moet dan ook worden weggelaten en de inhoud ervan moet worden overgeheveld naar het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waaromtrent de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 68.480/3 van 8 januari 2021 heeft gegeven.

Artikel 32

6.1. Aangezien ten gevolge van artikel 12, 1°, van het aan te nemen decreet de DAB ICT de DAB Documentbeheer wordt, schrijve men in artikel 32 van het voorontwerp “de DAB Documentbeheer” (in plaats van “de DAB ICT”).

6.2. De indeplaatsstelling waarin artikel 32 van het voorontwerp voorziet betreft “de ICT-bevoegdheden die [aan het eigen vermogen Digitaal Vlaanderen] zijn overgedragen”. Omwille van de rechtszekerheid zou beter gewag worden gemaakt van “de door de artikelen 6, 4°, en 12, 2° en 3°, gerealiseerde overdracht van ICT-dienstverlening”.

Artikel 33

7.1. Naar luid van artikel 33 van het voorontwerp heeft het aan te nemen decreet uitwerking met ingang van 1 januari 2021, hetgeen betekent dat het terugwerkende kracht heeft.

7.2. De niet-retroactiviteit van wetgevende normen is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.³

7.3.1. In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt de terugwerkende kracht als volgt verantwoord:

“Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021 zodat de overdracht van de betreffende kredieten en het betreffende personeel naar aanleiding van de reorganisatie van ICT binnen het beleidsdomein Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie bij de start van het nieuwe begrotingsjaar kan worden geïmplementeerd. Daarom dat het aangewezen is dat in alle decreten de benaming van het Eigen Vermogen en het agentschap vanaf dan juridisch overeenstemmen.”

7.3.2. Erop gewezen dat noch in het thans voorliggende voorontwerp, noch in het ontwerp van besluit waaromtrent de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 68.480/3 van 8 januari 2021 heeft gegeven, gewag wordt gemaakt van een overdracht van personeel, antwoordde de gemachtigde:

“Alles wordt in het werk gesteld om, zodra de Raad van State zijn adviezen heeft verleend over het ontwerpdecreet en het ontwerpbesluit betreffende de reorganisatie van de ICT, de betreffende adviezen te verwerken en aansluitend het betreffende ontwerpdecreet en het ontwerpbesluit inzake de reorganisatie van ICT en het ontwerpbesluit inzake de personeelsoverdracht op dezelfde dag door de Vlaamse Regering definitief te laten goedkeuren. Zodoende wordt de terugwerkende kracht zo kort mogelijk gehouden, zijnde 1 januari 2021. Het streefdoel is immers om zo weinig mogelijk en/of zo kort mogelijk eventuele rechtsonzekerheid te creëren.

Het personeel wordt *de facto* op 1 januari 2021 overgedragen.

Voor deze werkwijze is geopteerd omdat een nieuwe toewijzing/verdeling van de budgetten in de loop van het jaar zeer gecompliceerd is en meer onzekerheid met zich mee brengt door het tijdsverloop. Om organisatorische redenen (in overleg met o.a. het Agentschap Overheidspersoneel) is er voor gekozen om de datum voor inwerkingtreding te bepalen op 1 januari 2021. Zo worden de achterliggende ondersteunende systemen voor boekhouding (ORAFIN) alsook de personeelsadministratie (VLIMPERS) aangepast aan deze reorganisatie (de overdracht en de naamswijzigingen). Zo zijn bv. nieuwe entiteitscodes afgesproken met het Agentschap voor Overheidspersoneel. In deze

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2.

complexe oefening wordt uitgegaan van het agentschap Digitaal Vlaanderen tegen 1 januari 2021. Omwille van diverse praktische redenen en om beleidsmatige en organisatorische redenen is er aldus voor gekozen om de voorziene datum voor de inwerkingtreding van de reorganisatie op 1 januari 2021 aan te houden.

(...) Niet alleen de personeelskredieten worden vanaf 1 januari overgedragen naar Digitaal Vlaanderen. Ook de betreffende beleidskredieten worden overgedragen. Een budgetneutrale operatie wil enkel zeggen dat er geen impact is op het totale budget van de Vlaamse overheid. De beleidskredieten, verbonden aan de cluster ICT die wordt overgedragen van het Facilitair Bedrijf naar Digitaal Vlaanderen, worden eveneens vanaf 1 januari overgedragen van het Facilitair Bedrijf naar Digitaal Vlaanderen. Een nieuwe toewijzing/verdeling van de budgetten in de loop van het jaar is immers zeer gecompliceerd (...).”

7.4. Voor zover de terugwerkende kracht betrekking heeft op bepalingen die ertoe beperkt zijn in een naamswijziging te voorzien voor het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen en de DAB ICT, lijkt ze weinig problematisch te zijn.

Anders is het evenwel voor de bepalingen die ertoe strekken de ICT-dienstverlening over te dragen van de DAB ICT, die de DAB Documentbeheer wordt, naar het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, dat het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen wordt (artikelen 6, 4°, 12, 2° en 3°, en 32 van het voorontwerp). De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft er in het verleden reeds op gewezen dat het niet opgaat om eerst, zonder rechtsgrond, in een bepaalde administratieve praktijk te voorzien die dan vervolgens met terugwerkende kracht wordt geregulariseerd.

Ook bij de terugwerkende kracht die aan artikel 9 van het voorontwerp wordt verleend, moet een voorbehoud worden gemaakt, aangezien die bepaling strekt tot de opheffing van artikel 11 van het decreet van 15 januari 2016 dat in specifieke regels voorziet voor de begroting en de rekeningen van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt weliswaar voorgehouden dat die regels een herhaling vormen van bestaande bepalingen in het decreet van 29 maart 2019 ‘houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën’ en het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019. Niet alle regels lijken evenwel identiek te zijn,⁴ zodat de opheffing met terugwerkende kracht van het voormelde artikel 11 van het decreet van 15 januari 2016 tot rechtsonzekerheid aanleiding kan geven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

⁴ Zo bepaalt artikel 11, tweede lid, van het decreet van 15 januari 2016 dat de beheerscommissie ieder jaar voor 15 maart de rekening van het vorige begrotingsjaar moet opstellen.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Art. 2. In het opschrift van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en" worden opgeheven;
- 2° het woord "Informatie" wordt vervangen door het woord "Digitaal".

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 6, opgeheven.

Art. 5. In het opschrift van hoofdstuk 3 van hetzelfde decreet wordt het woord "Informatie" vervangen door het woord "Digitaal".

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de zinsnede ", vermeld in artikel 4" wordt vervangen door de woorden "Digitaal Vlaanderen";
- 2° het woord "Informatie" wordt vervangen door het woord "Digitaal";
- 3° het woord "IV" wordt telkens vervangen door het woord "DV";
- 4° de woorden "elektronische diensten" worden telkens vervangen door de woorden "de verlening van elektronische en ICT-diensten".

Art. 7. In artikel 8 en 9 van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" telkens vervangen door het woord "DV".

Art. 8. In artikel 10 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 wordt het woord "IV" vervangen door het woord "DV";
- 2° in paragraaf 2 wordt punt 2° opgeheven;
- 3° in paragraaf 2, 5°, worden de woorden "het informatiebeleid" vervangen door de woorden "de digitalisering";
- 4° in paragraaf 2 wordt punt 6° opgeheven.

Art. 9. Artikel 11 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, wordt opgeheven.

Art. 10. In artikel 12 van hetzelfde decreet wordt het woord "IV" vervangen door het woord "DV".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007

Art. 11. In het opschrift van hoofdstuk XXIII van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, vervangen bij het decreet van 18 december 2015, worden de woorden "Informatie- en communicatietechnologie" vervangen door het woord "Documentbeheer".

Art. 12. In artikel 79 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 8 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het woord "ICT" wordt telkens vervangen door het woord "Documentbeheer";
- 2° in paragraaf 2 worden de woorden "als interne ICT-dienstverlener" opgeheven;
- 3° in paragraaf 2 worden de woorden "informatie- en communicatietechnologie ter ondersteuning van de entiteiten van de Vlaamse overheid en van de lokale en provinciale besturen" vervangen door de zinsnede "documentbeheer aan de overheidsinstanties, vermeld in artikel II.28, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018".

Hoofdstuk 4. Terminologische aanpassingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij

Art. 13. Aan artikel 1bis, §2, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° agentschap Digitaal Vlaanderen: het agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen."

Art. 14. In artikel 2, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 april 2012 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt de zinsnede "het agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten

en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de woorden “het agentschap Digitaal Vlaanderen”;

- 2° in het tweede, derde en vierde lid wordt het woord “Informatie” vervangen door het woord “Digitaal”.

Art. 15. In artikel 6bis, §5, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt het woord “Informatie” vervangen door het woord “Digitaal”.

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 16 april 2004 houdende het Groot-schalig Referentie Bestand

Art. 16. In artikel 2 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Groot-schalig Referentie Bestand (GRB), gewijzigd bij het decreet van 20 februari 2019 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en de decreten van 23 december 2016 en 7 december 2018, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

“4° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 17. In artikel 18, tweede lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 april 2006 en van 7 december 2018, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Art. 18. In artikel 19 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en bij het decreet van 23 december 2016, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” telkens vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 3. Wijziging van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen

Art. 19. In artikel 2 van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 8 december 2017, wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 4. Wijziging van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkeurechten

Art. 20. In artikel 2 van het decreet van 25 mei 2007 houdende de harmonisering van de procedures van voorkeurechten, gewijzigd bij het decreet van 28 maart 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt punt 12° vervangen door wat volgt:

“12° het agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 5. Wijzigingen van het KLIP-decreet van 14 maart 2008

Art. 21. In artikel 2, §1, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014, het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 10 november 2017, wordt punt 14° vervangen door wat volgt:

“14° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 22. In artikel 5, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 januari 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 6. Wijziging van het GDI-decreet van 20 februari 2009

Art. 23. In artikel 3 van het GDI-decreet van 20 februari 2009, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en de decreten van 23 december 2016 en 7 december 2018, wordt punt 12° vervangen door wat volgt:

“12° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Afdeling 7. Wijziging van het CRAB-decreet van 8 mei 2009

Art. 24. In artikel 2 van het CRAB-decreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en de decreten van 23 december 2016, 8 juni 2018 en 7 december 2018, wordt punt 23° vervangen door wat volgt:

“23° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen. ”.

Afdeling 8. Wijziging van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator

Art. 25. In artikel 3, §1, van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen,” vervangen door de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen,”.

Afdeling 9. Wijzigingen van het GIPOD-decreet van 4 april 2014

Art. 26. In artikel 3 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, en het decreet van 10 november 2017, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen;”.

Art. 27. In artikel 16, §3, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, bekrachtigd bij het decreet van 18 november 2016, wordt de zinsnede “Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen” vervangen door de zinsnede “Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen”.

Afdeling 10. Wijziging van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten

Art. 28. In artikel 11, §2, van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten wordt de zinsnede "Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen" vervangen door de zinsnede "Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen".

Afdeling 11. Wijzigingen van het Bestuursdecreet van 7 december 2018

Art. 29. In artikel I.3, 4°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 wordt punt u) vervangen door wat volgt:

"u) het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen – DV;"

Art. 30. In artikel II.7, zevende lid, artikel III.39, vierde lid, en artikel III.75, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "Informatie" vervangen door het woord "Digitaal".

Art. 31. In artikel III.76, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 4° wordt het woord "Informatie" vervangen door het woord "Digitaal";
- 2° in punt 6° worden de woorden "het informatiebeleid" vervangen door de woorden "de digitalisering";
- 3° punt 7° wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

Art. 32. Het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen treedt in de rechten en plichten van de DAB ICT, opgericht bij artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007, zoals van kracht op 31 december 2020, voor de ICT-bevoegdheden, vermeld in artikel 6, 4°, en artikel 12, 2° en 3°, die eraan zijn overgedragen.

Art. 33. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, 29 januari 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON