Vlaams Parlement

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 135
van **PETER VAN ROMPUY**
datum: 11 januari 2021

---

aan **JAN JAMBON**
MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

Overheidsopdrachten - Monitoring

Ik verwijs naar mijn schriftelijke vraag nr. 402 van 8 september 2020 over de monitoring van overheidsopdrachten.

Sinds 1 januari 2018 registreren de entiteiten van de Vlaamse overheid de overheidsopdrachten via eDelta. 4 keer per jaar worden de geregistreerde gegevens van de entiteiten in eDelta, verwerkt met het oog op standaard- en ad-hocrapporteringen.

1. Graag een overzicht van het aantal inschrijvers voor uitgeschreven opdrachten sinds 1 januari 2018. Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020 volgens:
   a) één inschrijver;
   b) twee inschrijvers;
   c) drie inschrijvers;
   d) vier inschrijvers;
   e) vijf tot tien inschrijvers;
   f) elf tot twintig inschrijvers;
   g) meer dan twintig inschrijvers.
2. Graag een overzicht van het aantal buitenlandse inschrijvers voor uitgeschreven opdrachten sinds 1 januari 2018. Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020.
3. Graag een overzicht van het aantal gegunde opdrachten aan buitenlandse inschrijvers sinds 1 januari 2018. Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020.
4. Wat was de gemiddelde duur van de uiteindelijke besluitvorming (de tijd tussen de uiterste datum voor het ontvangen van aanbiedingen en de datum waarop de overheidsopdracht werd gegund)?
   a) Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020.
   b) Cijfers per plaatsingsprocedure, nl. mededingingsprocedure met onderhandeling, onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking of vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking.
5. Uit hoeveel percelen bestonden de opdrachten sinds 1 januari 2018? Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020 volgens:
   a) één perceel;
   b) twee percelen;
   c) drie percelen;
   d) vier percelen;
   e) vijf of meer percelen.

6. Bij hoeveel opdrachten werd sinds 1 januari 2018 een bestek bestaande uit meerdere percelen gegund aan één inschrijver? Cijfers per kwartaal van 2018, 2019 en 2020.
7. Hoe evalueert de minister deze cijfers?

JAN JAMBON
MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

ANTWOORD
op vraag nr. 135 van 11 januari 2021
van **PETER VAN ROMPUY**

Sinds 2017 is werk gemaakt van een rapporteringsmodule in eDelta (eDelta Vereenvoudigde Registratie) die in 2018 in gebruik werd genomen. De entiteiten van de Vlaamse overheid (die behoren tot het toepassingsgebied van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden verzocht om hierin vanaf 1 januari 2018 hun overheidsopdrachten te registreren.

Vier keer per jaar worden de gegevens die de entiteiten in eDelta geregistreerd hebben verwerkt met het oog op standaard en ad hoc-rapporteringen. De gegevens waarop de onderstaande antwoorden gebaseerd zijn, werden op 3 november 2020 uit eDelta gehaald en bevatten betrouwbare gegevens tot en met het derde kwartaal 2020.

De cijfers worden opgesplitst per jaar en vervolgens per kwartaal. Het is de datum van opstart van de plaatsingsprocedure die het kwartaal en jaar van de opdracht bepaalt.

Er moet rekening mee gehouden worden dat de registratie nog in verdere ontwikkeling is en nog niet honderd procent volledig is.

1. In de rapportering van eDelta worden bij overheidsopdrachten die in percelen werden opgedeeld, de percelen als afzonderlijke opdrachten beschouwd. Een overheidsopdracht kan uit één of meerdere zogenaamde gunningseenheden bestaan. In onderstaande tabel moet het aantal gunningseenheden dus gelezen worden als het aantal opdrachten.

	Aantal gunningseenheden per aantal inschrijvers						
Jaar lancering opdracht	1 inschrijver	2 inschrijvers	3 inschrijvers	4 inschrijvers	5 tot 10 inschrijvers	11 tot 20 inschrijvers	meer dan 20 inschrijvers
2018	**404**	**284**	**244**	**144**	**188**	**7**	**0**
Q1	55	40	41	27	29	0	0
Q2	117	82	61	23	41	1	0
Q3	60	38	42	27	34	1	0
Q4	172	124	100	67	84	5	0
2019	**449**	**281**	**254**	**147**	**266**	**15**	**1**
Q1	87	63	51	21	42	1	0
Q2	132	62	44	31	50	5	1
Q3	55	52	41	32	76	7	0
Q4	175	104	118	63	98	2	0
2020	**226**	**130**	**106**	**77**	**158**	**14**	**2**
Q1	51	32	34	17	33	4	0
Q2	107	55	41	37	67	7	2
Q3	36	22	18	18	40	2	0
Q4	32	21	13	5	18	1	0

Eindtotaal	**1079**	**695**	**604**	**368**	**612**	**36**	**3**

2. In de onderstaande tabel wordt per jaar aangegeven hoeveel buitenlandse ondernemingen deelgenomen hebben aan een overheidsopdracht (gunningseenheid).

	Aantal buitenlandse ondernemingen				
	Totaal	**Q1**	**Q2**	**Q3**	**Q4**
2018	**170**	21	61	24	64
2019	**137**	25	34	27	51
2020	**89**	20	47	20	2

3. Ook in onderstaande tabel moet het aantal gunningseenheden begrepen worden als het aantal opdrachten.

	Aantal gunningseenheden gegund aan buitenlandse ondernemingen				
	Totaal	**Q1**	**Q2**	**Q3**	**Q4**
2018	**60**	8	16	8	28
2019	**64**	12	14	9	29
2020	**30**	6	18	6	0

4. Bij het opstellen van onderstaande tabel werd het aantal opdrachten begrepen als het aantal gunningseenheden.
   In eDelta wordt de openingsdatum van de offertes niet geregistreerd, maar wel de datum waarop de plaatsingsprocedure werd opgestart. Dit is ofwel de dag van de verzending van de aankondiging (voor plaatsingsprocedures met bekendmaking) ofwel de dag van de verzending van de uitnodiging naar de vooraf gekozen kandidaten tot indiening van de offertes (voor plaatsingsprocedures zonder bekendmaking).

   In onderstaande tabel worden de volgende afkortingen gebruikt:
   - MPMO: mededingingsprocedure met onderhandeling
   - OPZB: onderhandelingsprocedure zonder voorgaande bekendmaking
   - VOPMB: vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking

	Gemiddelde doorlooptijd per type plaatsingsprocedure:				
Jaar lancering opdracht	**MPMO**	**Niet-openbare procedure**	**OPZB**	**Openbare procedure**	**VOPMB**
2018	**235**	**174**	**70**	**123**	**74**
Q1	222		65	157	62
Q2	276	184	71	108	88
Q3	184	78	106	102	81
Q4	218	217	59	128	64
2019	**231**	**142**	**65**	**115**	**97**
Q1	311	227	57	123	138
Q2	238		93	123	84
Q3	266	38	79	116	95
Q4	139	96	48	107	83
2020	**100**	**61**	**41**	**95**	**81**
Q1	145		48	111	112
Q2	88		39	94	68

Q3		61	28	55	72
Q4	73		33	82	107

5. In onderstaande tabel vindt u het gevraagde overzicht:

	Aantal overheidsopdrachten per aantal percelen				
Jaar lancering opdracht	**Niet opgedeeld in percelen (= 1 perceel)**	**2**	**3**	**4**	**meer dan 5**
2018	**1106**	**58**	**18**	**8**	**16**
Q1	163	7	3	1	2
Q2	236	13	6	3	7
Q3	197	7	2		1
Q4	510	31	7	4	6
2019	**1211**	**63**	**22**	**7**	**14**
Q1	230	14	9	1	1
Q2	249	7	6	3	6
Q3	209	19	2	2	2
Q4	523	23	5	1	5
2020	**754**	**24**	**18**	**2**	**19**
Q1	189	3		1	2
Q2	253	4	9	1	11
Q3	141	5	2		5
Q4	171	12	7		1
Eindtotaal	**3071**	**145**	**58**	**17**	**98**

6. Voor deze vraag werd rekening gehouden met de overheidsopdrachten die uit meerdere percelen bestonden, en waarvan er voor minstens twee gunningseenheden gegund werd. In onderstaande tabel vindt u het gevraagde overzicht:

	Aantal overheidsopdrachten waarvan alle gegunde gunningseenheden aan dezelfde opdrachtnemer gegund werden				
		Q1	**Q2**	**Q3**	**Q4**
2018	**39**	7	11	2	19
2019	**40**	12	6	13	9
2020	**10**	2	5	1	2

7. De onderliggende data van de rapportering tonen aan dat de cijfers mede afhankelijk zijn van de bevoegdheden waarbinnen de entiteiten van de Vlaamse overheid actief zijn en het voorwerp van de concrete opdrachten. Dit is bepalend voor de mate van mededinging, de deelname van buitenlandse ondernemingen, de doorlooptijd van de plaatsingsfase, … Graag plaats ik nog een aantal kanttekeningen bij de rapportering:
   - Buitenlandse ondernemingen zijn in het kader van deze rapportering ondernemingen die hun maatschappelijke zetel buiten België hebben. Dit geeft geen informatie over de talrijke multinationale ondernemingen die aan overheidsopdrachten deelnemen door middel van hun in België gevestigde rechtspersoon;
   - Het overzicht van de gemiddelde doorlooptijd van de procedure toont in de regel een rechtstreekse correlatie met de wettelijke termijnen die binnen de verschillende plaatsingsprocedures in acht moeten worden genomen. Zo kent de mededingingsprocedure met onderhandeling de langste doorlooptijd aangezien dit

gaat om een procedure in twee stappen die bovendien in de mogelijkheid tot onderhandelen voorziet;

- De overweging om een opdracht al dan niet in percelen op te delen is sterk bepaald door het voorwerp, de omvang en de kenmerken van de opdracht. Het opdelen in percelen mag geen doel op zich zijn. Zo wordt er in bepaalde gevallen voor geopteerd om, in plaats van op te delen in percelen, afzonderlijke opdrachten in de markt te zetten om redenen van planning en toepasselijke administratieve bepalingen. Om die reden moeten de cijfers rond opdeling in percelen met de nodige nuance worden benaderd.