



Vlaams
Parlement

ingediend op **628** (2020-2021) – Nr. 5
12 februari 2021 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu,
Natuur, Ruimtelijke Ordening en Energie
uitgebracht door Mieke Schauvliege en Steven Coenegrachts

over het ontwerp van decreet

tot wijziging
van het decreet van 5 april 1995
houdende algemene bepalingen
inzake milieubeleid
en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening,
wat betreft de opheffing
van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad
voor Ruimte en Milieu
en de overheveling van taken
inzake omgevingshandhaving

Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Energie:

Voorzitter: Gwenny De Vroe.

Vaste leden:

Piet De Bruyn, Inez De Coninck, Andries Gryffroy, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele;
Bart Claes, Leo Pieters, Sam Van Rooy;
Tinne Rombouts, Koen Van den Heuvel;
Steven Coenegrachts, Gwenny De Vroe;
Björn Rzoska, Mieke Schauvliege;
Bruno Tobback.

Plaatsvervangers:

Annick De Ridder, Marius Meremans, Joris Nachtergaele, Axel Ronse, Nadia Sminate;
Carmen Ryheul, Stefaan Sintobin, Wim Verheyden;
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens;
Bart Tommelein, Bart Van Hulle;
Johan Danen, Chris Steenwegen;
Hannes Anaf.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

Documenten in het dossier:

- 628** (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2 t.e.m. 4: Amendementen

INHOUD

1.	Toelichting	4
2.	Bespreking	5
2.1.	Vragen en opmerkingen van de leden en toelichting van de amendementen	5
2.2.	Antwoorden van de minister	7
2.3.	Aansluitende discussie	7
3.	Stemming.....	9
	Gebruikte afkortingen	10
	Tekst aangenomen door de commissie.....	11

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Energie besprak op dinsdag 9 februari 2021 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, wat betreft de opheffing van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu en de overheveling van taken inzake omgevingshandhaving (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 628/1).

(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

1. Toelichting

Minister *Zuhal Demir* licht het ontwerp toe dat de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu opheft en zijn omgevingshandhavingstaken overhevelt. Het voert het regeerakkoord (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 31/1) uit en staat in de beleidsnota Omgeving 2019-2024 (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 135/1). Handhaving is een belangrijk sluitstuk van het omgevingsbeleid, maar momenteel is dat versnipperd. Door de taken van de VHRM aan het Departement Omgeving toe te vertrouwen, kan de handhaving beter afgestemd worden op de andere opdrachten van het beleidsdomein Omgeving. Het departement en de agentschappen zijn immers niet enkel bevoegd voor handhaving, maar voor alle pijlers van het omgevingsbeleid.

Hiermee komen de coördinatie en inhoudelijke invulling van het omgevingshandhavingsbeleid in één hand bij de Vlaamse Regering. Het omgevingshandhavingsprogramma en de periodieke omgevingshandhavingsrapportering worden opge maakt door de administratie. Het nieuwe forum voor handhavers zal een flexibel overleg- en kennisplatform bieden voor alle handhavers in de keten. De afgelopen jaren is ingezet op omgevingsbeleid en omgevingsdenken, bijvoorbeeld door de administraties voor Ruimtelijke Ordening en voor Milieu te fuseren en de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning samen te voegen in de omgevingsvergunning. Met dit ontwerp komt die integratie er voor de handhaving, dus geen aparte programma's en rapporten meer voor milieu en ruimtelijke ordening maar een omvattend omgevingshandhavingsprogramma en -rapportering. De cycli van de regeerperiodes geven de cadans aan voor de opmaak ervan. Het programma wordt eenmaal opgemaakt bij aanvang van de regeerperiode. De rapportering wordt tweemaal per periode opgesteld. Tussentijds worden de cijfers jaarlijks gepubliceerd om de tendensen te volgen en bij te sturen waar nodig.

Het omgevingshandhavingsprogramma zal bestaan uit een overkoepelend deel met de beleidsdoelstellingen en overkoepelende prioriteiten, en een gebundeld deel met de individuele vijfjaarlijkse handhavingsprioriteiten van de actoren. Hierbij wordt gezocht naar kruisbestuiving tussen de individuele prioriteiten en het overkoepelend deel. Doel is om tot een gewestelijk geïntegreerd en afgestemd omgevingshandhavingsbeleid te komen. Voorts zijn er aanbevelingen voor het lokale en provinciale niveau en voor samenwerking tussen alle beleidsniveaus.

Momenteel bereidt de administratie het vijfjaarlijkse omgevingshandhavingsprogramma voor. Dat slaat op het handhavingsbeleid van het volledige beleidsdomein Omgeving. De minister verwacht een eerste ontwerp tegen de zomer van 2021. Nieuw is dat het programma en de rapportering aan elkaar gekoppeld worden. In de omgevingshandhavingsrapportering wordt er een stand van zaken gegeven van de doelstellingen en prioriteiten van het omgevingshandhavingsprogramma. Daarnaast zal de rapportering ook een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande toestand van de omgevingshandhavingsuitvoering bevatten. Van zodra dit ontwerp in werking is kan ook het forum georganiseerd worden. De nadruk ligt er op de kennis-, informatie- en expertise-uitwisseling om zo de stroomlijning van de handhaving te stimuleren en een vlotte werking en samenwerking op te zetten.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden en toelichting van de amendementen

2.1.1. *Tussenkomst van Leo Pieters*

Leo Pieters schaaft zich namens het Vlaams Belang achter de inhoud van het ontwerp, maar heeft wel amendement nr. 1 (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 628/2) ingediend om de inwerkingtreding plaats te laten vinden op 31 december 2022. Het is zaak dat alles er is, ook de nodige uitvoeringsbesluiten, vooraleer de nieuwe werkwijze start. Als de Vlaamse Regering hier eerder klaar zou zijn, kan ze de aanvang alsnog vervroegen. Het Vlaams Belang is het om die reden niet eens met amendement nr. 2 (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 628/3) van de meerderheid dat de inwerkingtreding verschuift van februari naar april, zonder zekerheid dat de uitvoeringsbesluiten dan klaar zullen zijn. Voor het Vlaams Belang kan niet getornd worden aan de datum van 31 december 2022.

2.1.2. *Tussenkomst van Inez De Coninck*

Inez De Coninck vermoedt dat de inhoud van het ontwerp van decreet door alle commissieleden gesteund wordt. Het ontwerp is een uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsnota en past in een optimalisering van het beleidsdomein. Het departement en de agentschappen zijn niet enkel bevoegd voor handhaving, maar voor alle pijlers van het omgevingsbeleid. De handhaving moet dus afgestemd worden op de andere opdrachten zodat het een sluitstuk wordt van de beleidsvoering. Het samenbrengen van de coördinerende en afstemmende taken zowel op operationeel als op beleidsmatig vlak zal de cohesie en de werking optimaliseren. Het nieuwe forum is een netwerk- en kennisplatform georganiseerd door de administratie. De decretale bepalingen van het milieuhandhavingsbeleid en de VHRM zitten vervat in de artikelen van het decreet Milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Bij de behandeling van dit ontwerp zijn alle wetgevingsprocedures gevolgd. Alle adviezen zijn gevraagd, onder andere van de SERV, van de SARO en van de Mineraad. Het ontwerp houdt rekening met hun opmerkingen.

De meerderheid heeft voorts amendement nr. 2 ingediend om de inwerkingtreding te verschuiven van 1 februari 2021 naar 1 april 2021. Die wijziging is ingegeven door het advies van de Raad van State: de bepalingen worden dus niet ingevoerd met terugwerkende kracht. Alle voorbereidingen zijn getroffen, handhavingsactoren zijn geïnformeerd. Het is zaak nu snel te beginnen met het omgevingshandhavingsprogramma en de bevraging, waarvoor geen uitvoeringsbesluit nodig is.

2.1.3. *Tussenkomst van Bruno Tobback*

Dat een ontwerp het regeerakkoord en de beleidsnota uitvoert, is voor de partij van *Bruno Tobback* niet per se een reden om er zich achter te scharen. Toch is ook zij voor een helderdere en efficiëntere handhaving. Ook dat na de administraties en de vergunningen ook de handhaving geïntegreerd wordt, is niet meer dan logisch. Mooie intenties volstaan evenwel niet; de praktijk is de toetssteen. Het is ook nodig de effecten te kunnen meten. Net als bij het recente decreetgevende werk over de milieu- en natuurrapportering blijft het een zorgwekkende trend – zoals trouwens ook enkele adviezen aankaarten – dat de meerderheid tracht een zo vrijblijvend mogelijk kader te creëren, waarbij de regering dan zelf kan kiezen waar ze de lat legt. De duidelijke criteria en richtlijnen voor het opstellen van de handhavingsprogramma's en de rapportering worden uit het DABM en de VCRO geëlimineerd waardoor de Vlaamse Regering naar believen het kader kan invullen. Bewuste vrijblijvendheid in aspecten als rapportering wekt geen vertrouwen. Een wantrou-

wige geest zou kunnen vermoeden dat het erg gemakkelijk wordt om kampioen te spelen als je zelf de regels maakt.

Sp.a heeft dan ook de amendementen nr. 3 en 4 ingediend (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 628/4). Ze strekken ertoe in artikel 5 over het handhavingsprogramma en in artikel 6 over de handhavingsrapportering een concrete en meetbare minimale inhoud op te nemen. Die is al jaren decretaal bepaald, wat evaluatie van evoluties mogelijk maakt, zowel van het soort overtredingen als van de handhavingsinstrumenten en de herstelmogelijkheden.

Vlaanderen kent een breed middenveld met veel expertise op al die vlakken, maar er zijn ook grote spanningen tussen de verschillende claims, zeker inzake ruimte. Wil een beleid draagvlak hebben, dan dient het niet alleen te steunen op informatie en doelstellingen die objectief en helder zijn; ze dienen ook toegankelijk en verifieerbaar te zijn voor iedereen, voor de burger maar ook voor andere betrokken overheden, bijvoorbeeld andere bestuursniveaus, die geacht worden actief bij te dragen tot de handhaving en erover te rapporteren.

Dat neemt niet weg dat de Vlaamse Regering de vrijheid heeft om aspecten toe te voegen. Het is echter essentieel de minimumcriteria vast te leggen in een decreet, zodat iedereen weet waar zich aan te verwachten en wat er kan geëist worden van de Vlaamse Regering. Slechts met duidelijke en objectief meetbare afspraken, is het mogelijk alle handhavers in de keten te betrekken en de tussenschotten af te breken. Als de sp.a-amendementen goedgekeurd worden, zal de fractie voor het ontwerp stemmen. In het andere geval zal ze zich onthouden omdat ze in het ontwerp wel degelijk potentie ziet.

2.1.4. *Tussenkomen van Mieke Schauvliege*

Ook *Mieke Schauvliege* is voor een efficiëntere handhaving. Groen begrijpt waarom de meerderheid wil fuseren en is daar op zich niet tegen, maar volgt de opmerkingen van de Minaraad, die grotendeels omgezet zijn in de amendementen van sp.a. De raad vraagt de decretale bepalingen over onder meer de rapportage niet zo minimaal te maken. Hij wil geïnformeerd worden over de aantallen, maar ook de hoogte en de berekeningswijze van de boetes enzovoort. Groen zal de aanpassingsvoorstellen van sp.a dan ook steunen.

Een tweede bezorgdheid is de dienstverlening. In de toelichting staat dan wel dat een overheveling niet mag betekenen dat de dienstverlening kleiner wordt, maar eigenlijk moet ze de kwaliteit en het aantal diensten verbeteren. Hoe zal de minister garanderen dat de dienstverlening verbetert en niet verkleint? Zijn er nog andere ambities dan het implementeren van de nieuwe werkwijze en een betere afstemming?

2.1.5. *Tussenkomen van Tinne Rombouts*

Ook *Tinne Rombouts* weet dat het ontwerp een engagement van het regeerakkoord uitvoert. Ze merkt dat alle parlementsleden erkennen dat de integratie een goede stap is. Uiteraard moet dit zich nog bewijzen in praktijk, maar de intenties en de doelstellingen zijn alvast duidelijk. Het nieuwe forum is belangrijk voor kennisuitwisseling en afstemming. Het is zaak het middenveld te blijven betrekken, ook bij het opstellen van handhavingsprogramma's, zodat de goede samenwerking op het terrein verzekerd blijft.

Wat de programma's en de rapporteringswijze betreft, heeft ze vertrouwen dat de regering de taken die ze van het parlement krijgt, serieus neemt. Dat neemt niet weg dat het parlement de rapportering wel degelijk kan opvolgen en aankaarten als er zaken ontbreken. Ook zij vindt meetbaarheid en vergelijkbaarheid met vorige

rapporten belangrijk en vraagt de minister daar oog voor te hebben. Tot slot informeert ze hoe de dienstverlening aan de gemeenten gegarandeerd zal blijven. De VHRM steunde bijvoorbeeld die gemeenten die nog geen handhavingsprogramma of prioriteiten op het vlak van ruimtelijke ordening vastgelegd hebben.

2.1.6. *Tussenkomst van Steven Coenegrachts*

Voor *Steven Coenegrachts* is het feit dat het ontwerp het regeerakkoord uitvoert een goed argument, maar hij begrijpt dat dat voor de oppositie niet zo is. Open Vld zal het ontwerp steunen omdat het zorgt voor een slagkrachtigere en efficiëntere omgevingsadministratie. Handhaving gebeurt door vele actoren, niet alle lid van de Vlaamse overheid. Hij vraagt de minister te verduidelijken hoe het netwerk- en kennisplatform er concreet zal uitzien, hoe het zal werken en wie er deel van zal uitmaken. Hoe ver staat het met de studieopdracht om de handhavingsregelgeving van het DABM en de VCRO af te stemmen en te integreren, waarover de minister het had in haar beleids- en begrotingstoelichting? En hoe denkt ze de conclusies ervan in het beleid te integreren?

2.2. Antwoorden van de minister

Minister *Zuhal Demir* acht het vanzelfsprekend dat het middenveld betrokken wordt. De Minaraad en de SARO staan daarvoor garant. Ze zullen ook de bevindingen uit de rapporteringen in hun beleidsadviezen verwerken. De uitgebreidere adviesrol bij de totstandkoming van het omgevings- en handhavingsprogramma zal de inspraak garanderen.

De dienstverlening wordt niet alleen verzekerd, ze moet beter worden. Er wordt ook niet bekibbeld op het aantal handhavers, integendeel. Het is ook de bedoeling dat de kwaliteit die nu gevraagd wordt van de rapporten van de VHRM, doorgetrokken wordt naar de nieuwe omgevingshandhavingsrapportering.

De lokale besturen zullen, net als alle andere leden van de VHRM, ook de federale, zitting hebben in het forum. Alle relevante synergieopties moeten aan bod komen, bijvoorbeeld de handhaving van dierenwelzijn of omgevingshandhaving die wordt uitgevoerd door handhavingsactoren buiten het domein Omgeving, zoals bij het Agentschap Wegen en Verkeer. Om de samenstelling flexibel te kunnen aanpassen, is die niet in het ontwerp vastgelegd.

De lokale besturen komen voorts aan bod in het handhavingsprogramma. Dat bestaat uit twee delen. De lokale prioriteiten staan dan onder de individuele prioriteiten.

Het ontwerp is beperkt tot de basisgegevens om flexibel wijzigingen mogelijk te maken. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt is het ook best de decretale bepalingen te beperken tot de fundamentele zaken.

Het Vlaams Belang gaat ervan uit dat er nog besluiten nodig zijn, wat niet het geval is. Van zodra het ontwerp gepubliceerd is, kan het ingaan. Tot slot antwoordt de minister dat de studie over de geïntegreerde handhaving dit jaar opgeleverd wordt.

2.3. Aansluitende discussie

Als Tinne Rombouts inderdaad voor meetbaarheid en continuïteit is, kan ze niet anders dan het amendement van *Bruno Tobback* steunen. Het bevreemdt hem dat de meerderheid ertegen is want het maakt op zich weinig verschil voor de handhaving. De enige reden om tegen te zijn, is dat de meerderheid elk voorstel van de oppositie afschiet. De minister zegt dat de participatie van het middenveld gegarandeerd is via adviezen van onder andere de Minaraad. Vrijblijvende advies-

verlening is niet echt de rol van het middenveld. De Minaraad vraagt expliciet om duidelijke decretale richtlijnen voor rapportering en programmering, wat de minister naast zich neerlegt: geen geruststellend signaal voor hun participatie in het verdere verloop. Dat maakt adviesverlening een wrange bezigheid voor wie er zijn tijd en expertise in stopt. Het is net omdat sp.a luistert naar de adviesraden dat ze de amendementen ingediend heeft.

Het is niet zo dat een decreet wetgevingstechnisch zo min mogelijk regels en voorschriften moet bevatten. Dat is wetgevingstechniek van Vladimir Poetin. Ruime delegatie aan de regering gaat in tegen de Vlaamse traditie. Decretale regels moeten wel duidelijk en helder zijn en bij voorkeur niet om de haverklap veranderen. Door de minimumregels in een decreet te schrijven, worden wijzigingen bij het geringste vermeden. Het kader is gekend want het bestaat al jaren. Kortom, hij roept alle parlementsleden op om in te gaan op de terechte vraag naar meer duidelijkheid. Als dat niet volstaat, vraagt hij te luisteren naar Liesbeth Homans die in een tweet stelde dat, in tegenstelling tot het federale parlement, het Vlaams Parlement geen volmachtenparlement is, maar in de decreten de regels bepaalt. Niemand is gebaat bij een regering die tegelijk speler, arbiter en VAR is.

Leo Pieters zegt dat het Vlaams Belang de amendementen van sp.a, verbeteringen, zal steunen.

Inez De Coninck acht het haar taak als lid van de meerderheid erop toe te zien dat de minister het regeerakkoord uitvoert. Ze heeft begrip voor de andere positie van de oppositie maar herinnert zich niet dat sp.a bij de bespreking van het regeerakkoord over dit punt is gevallen. Het amendement van sp.a is sterk geïnspireerd op de bepalingen van de VCRO over het handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening. Dit ontwerp gaat echter zowel over ruimtelijke ordening als milieu en de VCRO en het DABM lopen op dat vlak uiteen. Om die reden is er gekozen om niet in detail te gaan. Het is niet omdat de omschrijving minimalistisch is dat de inhoud dat ook is. De N-VA zal de amendementen dan ook niet goedkeuren.

Bruno Tobback beaamt dat de amendementen inzake het handhavingsprogramma de bepalingen van de VCRO overnemen, maar de clausules over de rapportering staan op dit moment zowel in de VCRO (artikel 6.1.3, §2) als in het DABM (artikel 16.2.5). Sp.a voegt daar niets aan toe, geen extra regels, geen grotere complexiteit. Het ontwerp doet dat wel omdat de werkwijze zal moeten worden aangepast. Kortom, sp.a neemt enkel de bestaande criteria en het kader voor het programma en de rapportering over. Dat maakt een vergelijkbare analyse mogelijk in de jaren voor en na dit ontwerp. Dat is wenselijk voor het beleid maar ook voor de wetenschappelijke opvolging.

Leo Pieters informeert of de uitvoeringsbesluiten over de procedures voor de protocollen er al zijn. Minister *Zuhal Demir* zegt dat het ontwerp artikel 16.2.3 van het DABM herneemt. De protocollen worden afgesloten door de minister. Dat is echter niet dringend. Het is mogelijk die op te stellen nadat de regeling in werking is.

3. Stemming

Ter stemming gelegd, wordt amendement nr. 1 verworpen met 12 stemmen tegen 2, wordt amendement nr. 2 aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen, worden de amendementen nr. 3 en 4 verworpen met 9 stemmen tegen 5, en worden artikel 1 tot en met 13, zoals geamendeerd, en het ontwerp van decreet in zijn geheel, aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Gwenny DE VROE,
voorzitter

Mieke SCHAUVLIEGE
Steven COENEGRACHTS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

DABM	decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid
Minaraad	Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
SARO	Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening–Onroerend Erfgoed
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VAR	videoscheidsrechter of videoassistent (video assistant referee)
VCRO	Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
VHRM	Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

Art. 2. In titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2019, wordt het opschrift van hoofdstuk II vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk II. Omgevingshandhavingsbeleid”.

Art. 3. In titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt afdeling I, die bestaat uit artikel 16.2.1 tot en met 16.2.5, opgeheven.

Art. 4. Aan titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt een artikel 16.2.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 16.2.1. §1. Met inachtneming van de prerogatieven van de bevoegde overheden is de Vlaamse Regering belast met de coördinatie en de inhoudelijke invulling van het handhavingsbeleid inzake milieu, ruimtelijke ordening en de integratie ervan in omgeving, omgevingshandhavingsbeleid genaamd.

§2. Om de milieuwetgeving, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning doelmatig te handhaven, overlegt de Vlaamse Regering met de overheden die daarvoor bevoegd zijn.

De afspraken die gemaakt worden op basis van het overleg, vermeld in het eerste lid, worden in protocollen vastgelegd.

De Vlaamse Regering kan de procedure bepalen om protocollen als vermeld in het tweede lid, vast te leggen.”.

Art. 5. Aan titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt een artikel 16.2.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 16.2.2. §1. De Vlaamse Regering maakt een vijfjaarlijks omgevingshandhavingsprogramma op dat de overkoepelende strategische en operationele beleidsdoelstellingen en beleidsprioriteiten voor een gewestelijk geïntegreerd en afgestemd omgevingshandhavingsbeleid bevat en dat de vijfjaarlijkse individuele handhavingsprioriteiten van de handhavingsinstanties bundelt. De overkoepelende beleidsdoelstellingen omvatten de gewestelijke beleidsvisie en de gewestelijke beleidslijnen voor omgevingshandhaving. Dit schept rechten noch plichten voor de rechtsonderhorigen.

Aanbevelingen over de handhaving op gemeentelijk en provinciaal niveau en over de samenwerking met en tussen al de betrokken beleidsniveaus kunnen toegevoegd worden aan het omgevingshandhavingsprogramma, vermeld in het eerste lid.

Het omgevingshandhavingsprogramma wordt opgemaakt in overeenstemming met het recht, met inbegrip van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

De Vlaamse Regering kan de beleidsprioriteiten, vermeld in het eerste lid, verfijnen of aanvullen.

§2. De overheden die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest en die belast zijn met de handhaving van het milieurecht, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening of het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning bezorgen op eenvoudig verzoek hun vijfjaarlijkse individuele handhavingsprioriteiten.

De Vlaamse Regering nodigt de overheden die belast zijn met de handhaving van het milieurecht, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening of het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en waarvoor het Vlaamse Gewest niet bevoegd is, uit om hun vijfjaarlijkse individuele handhavingsprioriteiten te bezorgen.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de procedure om de individuele handhavingsprioriteiten te bezorgen.

§3. De Vlaamse Regering kan voor het omgevingshandhavingsprogramma nadere regels vaststellen voor de inhoud, de opmaak, de inwerkingtreding, de verspreiding en de actualisering ervan.

Voor de actualisering van de beleidsprioriteiten, vermeld in paragraaf 1, derde lid, kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen voor de inwerkingtreding en verspreiding ervan.

§4. Het definitieve omgevingshandhavingsprogramma wordt vastgesteld op grond van:

- 1° een ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma;
- 2° de adviezen van de volgende instanties over het ontwerp, vermeld in punt 1°:
 - a) de bevoegde strategische adviesraden over milieu, ruimtelijke ordening en omgeving;
 - b) de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
 - c) de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
 - d) de Vereniging van Vlaamse Streekontwikkelingsintercommunales.

§5. Het Milieuhandhavingsprogramma 2015-2019 van 22 april 2016 blijft van kracht tot en met de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van het vijfjaarlijkse omgevingshandhavingsprogramma.”

Art. 6. Aan titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt een artikel 16.2.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 16.2.3. §1. De Vlaamse Regering rapporteert periodiek in het tweede en het vijfde jaar van de regeerperiode over het omgevingshandhavingsbeleid en de omgevingshandhavingsuitvoering.

De rapportering omvat een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande toestand van de omgevingshandhavingsuitvoering en van het gevoerde omgevingshandhavingsbeleid zoals opgenomen in de vastgestelde beleidsdoelstellingen en van de individuele handhavingsprioriteiten in het omgevingshandhavingsprogramma, vermeld in artikel 16.2.2.

§2. Jaarlijks stellen alle overheden die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest en die belast zijn met de handhaving van het milieurecht, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening of het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevings-

vergunning, alle cijfermatige informatie ter beschikking waarover ze beschikken en die van nut kan zijn voor de periodieke rapportering, vermeld in paragraaf 1. Ze doen dat op eenvoudig verzoek of uit eigen beweging.

Jaarlijks nodigt de Vlaamse Regering de overheden die belast zijn met de handhaving van het milieurecht, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening of het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, waarvoor het Vlaamse Gewest niet bevoegd is, uit om de cijfermatige informatie waarover ze beschikken en die van nut kan zijn voor de periodieke rapportering, vrijwillig ter beschikking te stellen.

Met het oog op de periodieke rapportering, vermeld in paragraaf 1, kan bijkomend aan de cijfermatige informatie, vermeld in het eerste en tweede lid, een bijbehorende toelichting gevraagd worden aan deze overheden.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de procedure om de cijfermatige informatie en de bijbehorende toelichting te bezorgen.

§3. De rapportering, vermeld in paragraaf 1, wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

§4. De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de inhoud, de opmaak en de verspreiding van de rapportering, vermeld in paragraaf 1, en ook voor de jaarlijkse publicatie van de cijfermatige informatie.”.

Art. 7. Aan titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt een artikel 16.2.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 16.2.4. De Vlaamse Regering organiseert een netwerk- en kennisplatform voor de handhavingpartners die betrokken zijn bij de handhaving van de milieuwetgeving, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Op dat forum wisselen ze informatie uit over hun taken en opdrachten en wordt de onderlinge kennisdeling gefaciliteerd om de stroomlijning van de handhaving te stimuleren.”.

Art. 8. In titel XVI, hoofdstuk II, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2007 en gewijzigd bij de decreten van 22 november 2013, 25 april 2014 en 4 mei 2016, wordt afdeling II, die bestaat uit artikel 16.2.6 tot en met 16.2.11, opgeheven.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

Art. 9. In artikel 6.1.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, wordt punt 7° opgeheven.

Art. 10. In titel VI, hoofdstuk I, van dezelfde codex, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 16 juli 2010, 25 april 2014 en 18 december 2015, wordt het opschrift van afdeling 2 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 2. Omgevingshandhavingsbeleid”.

Art. 11. Artikel 6.1.3 van dezelfde codex, vervangen bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6.1.3. Artikel 16.2.1 tot en met 16.2.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid zijn van overeenkomstige toepassing.”.

Art. 12. Artikel 7.7.3 van dezelfde codex, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7.7.3. Het handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening van 18 november 2015 en de gewestelijke en gezamenlijke handhavingsprioriteiten Ruimtelijke Ordening van 23 december 2016 blijven van toepassing tot en met de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van het omgevingshandhavingsprogramma, vermeld in artikel 16.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 13. Dit decreet treedt in werking op 1 april 2021.