



Vlaams
Parlement

ingediend op **592** (2020-2021) – Nr. 2
9 februari 2021 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Brussel
en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn
uitgebracht door Annabel Tavernier en Stijn Bex

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 3 en 8
van het decreet van 5 juli 1989
tot organisatie van het toezicht
op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Samenstelling van de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Els Ampe.

Vaste leden:

Allessia Claes, Inez De Coninck, Sofie Joosen, Annabel Tavernier, Karl Vanlouwe;

Jan Laeremans, Klaas Sloomans, Els Sterckx;

Bart Dochy, Peter Van Rompuy;

Els Ampe, Gwenny De Vroe;

Stijn Bex, An Moerenhout;

Katia Segers.

Plaatsvervangers:

Arnout Coel, Piet De Bruyn, Lorin Parys, Axel Ronse, Nadia Sminate;

Filip Brusselmans, Carmen Ryheul, Suzy Wouters;

Karin Brouwers, Katrien Partyka;

Stephanie D'Hose, Maurits Vande Reyde;

Meyrem Almaci, Chris Steenwegen;

Ludwig Vandenhove.

Documenten in het dossier:

592 (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media	4
2. Bespreking	6
2.1. Jan Laeremans.....	6
2.2. Hannelore Goeman.....	6
2.3. Stijn Bex	6
2.4. Karin Brouwers	7
2.5. Karl Vanlouwe.....	8
2.6. Minister Benjamin Dalle.....	8
2.7. Hannelore Goeman.....	10
2.8. Stijn Bex	10
2.9. Karl Vanlouwe.....	10
2.10. Minister Benjamin Dalle.....	10
2.11. Hannelore Goeman.....	11
2.12. Karl Vanlouwe.....	11
2.13. Stijn Bex	12
2.14. Karl Vanlouwe.....	12
3. Stemming	12
Gebruikte afkortingen.....	13

De Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn behandelde op 3 februari 2021 het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Verslaggevers waren Annabel Tavernier en Stijn Bex.

(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

1. Toelichting door Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Minister *Benjamin Dalle* benadrukt dat de bespreking van voorliggend ontwerp van decreet een belangrijk moment is voor de commissie. Het ontwerp van decreet betekent een zeer ingrijpende verandering van het decretale en reglementaire kader dat dateert van 1991. Aan het ontwerp van decreet is ook een besluit van de Vlaamse Regering gekoppeld.

Het onderwerp van het ontwerp van decreet heeft de afgelopen zittingsperiode tot heel wat discussie geleid. Hij verwijst naar de discussies over het zogenaamde Brusseldecree. Met dit ontwerp van decreet wordt een belangrijke stap gezet in de modernisering van het beheer en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het Vlaamse regeerakkoord bepaalt dat gewerkt zou worden aan een modern begrotings- en de rekeningstelsel voor de VGC. Dat zou gebeuren in goed partnerschap. In de beleidsnota Brussel 2019-2024 (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 146/1) heeft de minister aangekondigd dat hij de beleids- en beheersinstrumenten van de VGC wenste te vernieuwen en te moderniseren. De minister wou het bestuurlijk toezicht door de Vlaamse overheid zoals geregeld in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de VGC vernieuwen, zodat de VGC kan beschikken over een modern beleids- en beheersinstrumentarium en beantwoorden aan internationale verplichtingen. In overleg met de Vlaamse minister van Financiën en Begroting zou de minister werken aan een modern begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC. Met voorliggend ontwerp van decreet en het besluit van de Vlaamse Regering voert de minister de ambitie van zijn beleidsnota uit.

Het huidige begrotings- en rekeningstelsel van de VGC werd ingevoerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1991 tot vaststelling van het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC. Tot op heden gebruikt de VGC voor de planning en de financiële rapportering nog altijd de Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding, die dateert van 1995, en die vooral gericht is op rapportering volgens budgetbasis. De NGB bevat geen rapportering over de beleidsmatige aspecten en heeft weinig aandacht voor de meer bedrijfseconomische rapportering op basis van de transactieboekhouding. Daardoor biedt de NGB weinig meerwaarde voor de beleidsmensen. De VGC heeft behoefte aan een gemoderniseerd beleids- en beheersinstrumentarium met een eigentijds boekhoudkundig kader en rekeningenstelsel. Strategisch plannen op basis van een meerjarenplan en doelmatig werken vanuit beleidsdoelstellingen waaraan een transparante financiële planning gekoppeld is, zijn immers essentiële bouwstenen voor een modern overheidsbeleid en -management.

De minister verwijst naar de recente discussie naar aanleiding van de vraag om uitleg van Karl Vanlouwe over de planning van de VGC voor de komende jaren (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2020-21, nr. 998). De kritiek was dat de beleidsplannen wel een overzicht van ambities geven, maar onvoldoende gekoppeld zijn met het beheers- en begrotingsniveau. Met dit initiatief wordt daar alvast een antwoord aan gegeven, aldus de minister.

Met het besluit van de Vlaamse Regering inzake de beleids- en beheerscyclus van de VGC wordt met ingang van 1 januari 2022 een nieuw begrotings- en rekening-

stelsel voor de VGC ingevoerd. Daarbij wordt uitgegaan van het stelsel van de BBC voor de Vlaamse lokale besturen, zoals bepaald in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de BBC van de lokale en provinciale besturen, rekening houdend met de bijzondere positie, het unieke karakter van de VGC en de specifieke rol van de Vlaamse overheid in Brussel.

Het nieuwe beleids- en beheersinstrumentarium omvat de volgende beleidsrapporten:

- het meerjarenplan (strategische nota, financiële nota en toelichting);
- de aanpassing van het meerjarenplan;
- de jaarrekening.

Deze beleidsdocumenten stimuleren de VGC om geïntegreerd te plannen en te werken.

Het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC is evenwel niet verenigbaar met het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de VGC. Dit decreet voorziet immers nog steeds in de verplichte schriftelijke verzending van besluiten en beslissingen van de VGC en in een bijzonder bestuurlijk goedkeurings-toezicht op “de vaststelling van de jaarlijkse begroting van ontvangsten en uitgaven” en “het afsluiten van de jaarlijkse rekening van ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse Gemeenschapscommissie”.

Het voorliggend ontwerp van decreet past het bestuurlijk toezicht op de VGC aan om verenigbaar te zijn met het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC. Het ontwerp van decreet is kort maar, zo benadrukt de minister, het heeft een grote impact, zeker met het gekoppelde besluit van de Vlaamse Regering.

- Daartoe wordt in het huidige decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de VGC het bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op de jaarlijkse begrotingen en de jaarrekening vervangen door een bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening.
- De regel dat de Vlaamse Regering de jaarrekening enkel goedkeurt op voorwaarde dat de jaarrekening juist en volledig is en een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van de VGC, wordt uitdrukkelijk in het decreet ingeschreven.
- De mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om de goedkeuringstermijn van 60 dagen ongelimiteerd te verlengen voor de begroting, wordt vervangen door de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om de goedkeuringstermijn van 60 dagen te verlengen tot uiterlijk 150 dagen, en dit enkel voor de jaarrekening. Dat moet kwaliteitscontrole toelaten.
- Daarnaast worden de schriftelijke kennisgevingen of verzendingen van besluiten en beslissingen van de VGC en de Vlaamse Gemeenschap vervangen door verplichte digitale kennisgevingen of verzendingen. Dit is een belangrijk element in de modernisering van de verhouding tussen de Vlaamse overheid en de VGC, aldus de minister. Voor de formele betrekkingen werd in het verleden uitsluitend op papier gewerkt. In overleg met de VGC wordt bekeken hoe dat op een veilige en efficiënte wijze kan verlopen.
- Het decreet treedt in werking op 1 januari 2022. Er wordt evenwel voorzien in een overgangsregeling met het oog op de goedkeuring door de Vlaamse Regering in het najaar van 2021 van het meerjarenplan 2022-2025.
- Afgezien van het bijzonder administratief toezicht op de begroting en de jaarrekening worden het bestaande algemeen en bijzonder bestuurlijk toezicht en het dwangtoezicht door de Vlaamse overheid voorlopig niet vernieuwd.

2. Bespreking

2.1. Jan Laeremans

De BBC werd al langer ingevoerd voor de provincies en de gemeenten. *Jan Laeremans* vraagt zich af waarom de invoering ervan voor de VGC zo veel langer op zich heeft laten wachten. De minister verwees naar de discussies daaromtrent in de vorige zittingsperiode. Misschien weten collega's die ook de vorige zittingsperiode Vlaams volksvertegenwoordiger waren, daar meer over.

In de provincieraad had Jan Laeremans wel kritiek op de BBC. Het is goed dat men de cijfers aan het beleid verbindt; hij begrijpt de doelstelling van de BBC. Het nadeel was wel dat de provincieraadsleden minder cijfers kregen. Alleen tot op het niveau van de grote actieplannen kreeg men cijfers, voor de niveaus eronder zoals de acties, niet. Nochtans waren de acties soms veel omvangrijker dan een beleidslijn van de actieplannen. Hij vraagt zich af in hoeverre dat is bijgestuurd met dit ontwerp van decreet. In ieder geval ontbrak toen de transparantie. Vergelijken met de cijfers van de voorbije drie jaar zou mogelijk moeten zijn. Het lid vraagt of dat hier het geval zal zijn. Het is niet wenselijk dat een volksvertegenwoordiger zelf cijfers over budgetten moet opvragen.

2.2. Hannelore Goeman

Volgens *Hannelore Goeman* gaat het in dit ontwerp van decreet vooral om technische aanpassingen van het decretale kader van het bestuurlijke toezicht op de VGC. Meerjarenbegroting en digitale indiening worden mogelijk. Daar kan de sp.a-fractie zich zeker in vinden. Ze zullen het ontwerp van decreet goedkeuren.

Toen het Brusseldecreeet in de commissie ter sprake kwam in juni, gaf de minister reeds aan dat de BBC voor hem prioritair was. De discussie over het Brusseldecreeet is natuurlijk niet beperkt tot dat aspect van het bestuurlijk en begrotingstoezicht. Het is nu tijd voor een verdere stap voorwaarts, aldus het lid. De grote discussies vorige zittingsperiode over het Vlaams-Brusselse monster van Loch Ness, zoals vorig minister van Brussel Sven Gatz het Brusseldecreeet noemde, gingen vooral over de plannen om de middenstroom vanuit Vlaanderen naar de VGC in één decreet te bundelen: zowel de dotatie als de structurele sectorale subsidies (Jeugd, Sport, Cultuur, Stedenfonds). Dat zou de hoeksteen zijn van heldere – ook financiële – afspraken tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC. In vertrouwen en met respect voor de autonomie van de VGC. Vooral daarover ging de discussie. Voor de N-VA moesten aan bepaalde middenstromen echter extra voorwaarden gekoppeld worden. Zij verkozen in plaats van via een dotatie veeleer via subsidies te werken.

Hannelore Goeman vraagt of de minister klaar is om die stap voorwaarts te zetten. Welke plannen heeft de minister omtrent de rest van het Brusseldecreeet? Het uitblijven van dat aspect heeft directe financiële implicaties voor de VGC. Dat betekent dat de dotatie voor de VGC niet geïndexeerd wordt in tegenstelling tot de middelen voor de Vlaamse gemeenten. Op die manier loopt de VGC jaarlijks enkele honderdduizenden euro mis.

2.3. Stijn Bex

Terecht stelt de minister dat de relatie tussen de VGC en de Vlaamse Gemeenschap door dit ontwerp van decreet nu pas op een aantal vlakken de stap zet naar de eenentwintigste eeuw. *Stijn Bex* vindt het positief dat gekozen wordt voor de digitale weg en voor een modern begrotings- en rekeningstelsel met een meerjarenbegroting dat aansluit op de BBC voor de Vlaamse gemeenten. De Groenfractie keurt dit goed.

Tegelijk is dit voor zijn fractie slechts een voorafname op hetgeen het Brussel-decreet zou kunnen zijn. De crux zat onder meer in de laatste zin van de toelichting van de minister: namelijk dat een aantal controlemechanismen behouden blijven. Nu gericht begrotingswerk mogelijk wordt door de inkanteling in de BBC, moet er ook gesproken worden over de modernisering van het toezicht, vindt het lid.

De VGC gaat nog altijd gebukt onder een grote planlast die voor de lokale besturen in de rest van Vlaanderen is weggewerkt. Stijn Bex vraagt dan ook om de planlast met de vakministers te bekijken. De BBC maakt het mogelijk om nu anders te werken, meent het lid.

Voorts rijst de vraag of ook voor de VGC kan worden gewerkt met een dotatie waarvan – zoals voor de gemeenten – de groeivoet verankerd is in de regelgeving. De VGC ontvangt veel subsidies die niet geïndexeerd worden. Eigenlijk is dat een discriminatie van de VGC ten aanzien van andere ondergeschikte besturen.

Stijn Bex besluit dat de Groenfractie voorliggend ontwerp van decreet goedkeurt omdat het een belangrijk startpunt is voor de modernisering van de verhoudingen tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC. Anderzijds vraagt zijn fractie verdere stappen te zetten zoals de Vlaamse Regering dat gedaan heeft ten aanzien van de steden en gemeenten. Daarbij wordt uitgegaan van lokale autonomie en wordt vertrouwen uitgesproken in de kracht van de lokale besturen. Vandaag leeft bij de VGC nog sterk het gevoel dat vertrouwen goed is maar controle beter. Het zorgt voor een grote administratieve rompslomp en niet noodzakelijk voor een beter beleid. Kan de minister al meer zeggen over verdere plannen?

2.4. Karin Brouwers

De CD&V-fractie stelt vast dat de minister met het voorliggend ontwerp van decreet een correcte en volledige uitvoering geeft aan het regeerakkoord en aan zijn beleidsnota, aldus *Karin Brouwers*. De doelstelling in het regeerakkoord was immers om in het kader van het partnerschap met de VGC een modern begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC tot stand te brengen.

De digitalisering is wenselijk. In de provincies is dat al een hele tijd het geval. Dat de BBC niet altijd even transparant is voor raadsleden heeft ook te maken met het feit dat het om een totaal nieuw systeem gaat waaraan de iets oudere politici zich moeten aanpassen. Het is een heel ander systeem van werken, maar het is beter voor de beleidsvoering. Deze discussie hoort echter thuis in de commissie voor Binnenlands Bestuur.

De CD&V-fractie staat volledig achter dit ontwerp van decreet dat het bestuurlijk toezicht op de VGC aanpast aan de invoering van een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC. Het tot stand brengen van een modern begrotings- en rekeningstelsel was ook een belangrijk voorstel van de Task Force Brussel, opgenomen in haar eindrapport van 2012.

Om de VGC de mogelijkheid te bieden de periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen te laten gelijklopen met de legislatuur, moet ook de VGC – net zoals de lokale besturen in het Vlaamse Gewest – de mogelijkheid krijgen om te komen tot één strategisch meerjarenplan.

Het voorliggende ontwerp van decreet gaat – zoals bepaald in het regeerakkoord – uit van een goed partnerschap tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC. De CD&V-fractie blijft daar volledig achter staan. Het Vlaamse Gemeenschapsbeleid in Brussel moet een overlegd en geïntegreerd beleid blijven. In dat opzicht is de relatie met de VGC essentieel. In overleg worden de strategische doelstellingen

bepaald, met duidelijke aansturingslijnen en klare taakafspraken. Daarbij wordt vanzelfsprekend toegezien op de correcte besteding van de middelen door de VGC.

Tot slot is de CD&V-fractie verheugd dat minister Benjamin Dalle met dit ontwerp van decreet de geest respecteert van zijn belangrijke voorganger in het zogenaamde decreet-Weckx van 1989. Ook in dat decreet werd uitgegaan van een positief en constructief partnerschap waarbij de beide overheden elkaar respecteren en versterken.

2.5. Karl Vanlouwe

De N-VA-fractie is ook voorstander van deze decreetwijziging, zegt *Karl Vanlouwe*. De samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC is een ankerpunt bij het tot stand komen van het Vlaamse Gemeenschapsbeleid in Brussel. De VGC is een lokaal bestuur, wel een bestuur sui generis, aangezien de minister zelf met raadgevende stem deel uitmaakt van het bestuur. De VGC is uiteraard de lokale actor van Vlaanderen in Brussel.

De oprichting van de Nederlandstalige Cultuurcommissie in de Brusselse agglomeratie (NCC), de voorganger van de VGC, is de verdienste van voormalig minister Hugo Weckx. De oprichting had te maken met het feit dat verschillende Brusselse gemeenten in gebreke bleven om beleid te voeren voor de Vlaamse inwoners, de Nederlandstaligen in Brussel.

Tijdens zijn recente vraag om uitleg (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2020-21, nr. 998) merkte Karl Vanlouwe op dat het meerjarenplan van de VGC niet meer is dan vage intenties en mooie beloftes. Nergens is aangegeven welke financiën daar tegenover staan. De BBC die al jaren is ingevoerd voor de lokale besturen in Vlaanderen wordt nu op een sui-generis manier toegepast op de VGC als lokaal ondergeschikt bestuur van Vlaanderen in Brussel. Karl Vanlouwe meent dat er nu een betere beleidsmatige opvolging zal zijn met het meerjarenplan waaraan een strategisch plan en een financiële nota gekoppeld zijn.

Samenwerking is de basis voor de voorliggende aanpassing. De N-VA-fractie verwacht dat de VGC loyaal is. De discussie in de vorige zittingsperiode draaide rond afspraken: goede afspraken maken goede vrienden. Dat houdt in dat het lokale bestuur met de gekregen middelen geen beleid voert dat ingaat tegen het beleid van de Vlaamse Gemeenschap. Hij denkt bijvoorbeeld aan ideeën die in de VGC leven over meertalig onderwijs die ingaan tegen het Vlaamse beleid. Destijds was er discussie over de inkanteling van de sectordecreten – gebaseerd op subsidies – in het Brusseldecreet. Vlaanderen geeft niet zomaar een ongedekte cheque waarmee de VGC maatregelen neemt die niet in overeenstemming zijn met het Vlaamse Gemeenschapsbeleid.

De wijzigingen in het ontwerp van decreet zijn absoluut noodzakelijk, zegt het lid. Het bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht wordt gemoderniseerd en verfijnd. Kan de minister toelichten hoe vaak het goedkeuringstoezicht sinds 1989 werd toegepast om de begroting van de VGC af te keuren? Het lid meent dat er een paar keer mee werd bedreigd, maar dat de begroting van de VGC nooit daadwerkelijk werd afgekeurd.

2.6. Minister Benjamin Dalle

Over de reden voor de laattijdige aanpassing van het decreet hebben verschillende commissieleden al meer uitleg gegeven, meent minister *Benjamin Dalle*. Karin Brouwers verwees al naar het voorstel van de Task Force Brussel in 2012 voor het tot stand brengen van een modern begrotings- en rekeningstelsel. Het dateert dus al van twee zittingsperiodes geleden. In de vorige zittingsperiode is men niet tot

een akkoord gekomen over de aanpassing. In ieder geval werd voorliggend ontwerp van decreet op tijd voor de beheerscyclus gerealiseerd.

Op de vraag van Jan Laeremans antwoordt de minister dat het zeker niet de bedoeling is om minder transparantie te scheppen over de cijfers en de begroting, wel om beter de koppeling te kunnen maken tussen de cijfers en de inhoud van het beleid. Voor de Vlaamse lokale besturen is er op dat vlak een evaluatie gebeurd. Er werd geleerd uit de ervaring tijdens de eerste jaren. Vanaf 2020 wordt er met een nieuwe versie gewerkt waarin de transparantie wordt versterkt. De aanpassing voor de Vlaamse lokale besturen is reeds meegenomen in voorliggend ontwerp van decreet en in het besluit. Rapportage op de hoofdlijnen is het uitgangspunt. Besturen kunnen alle informatie in detail opnemen in de toelichting. Het is natuurlijk belangrijk de concrete toepassing op te volgen. Dat is ook de reden voor de bepaling van de termijn van rapportage aan de VGC-Raad. Een uitgebreide toelichting en bijhorende documentatie moeten veertien dagen op voorhand worden bezorgd aan de VGC-Raad. Dat geldt vanaf 2020 ook voor de lokale besturen in Vlaanderen. Vroeger moest de toelichting veel minder uitgebreid zijn. De uitbreiding van de toelichting en de toevoeging van documentatie zijn een gevolg van de evaluatie van BBC voor de lokale besturen. Er was gebleken dat de raadsleden meer details wensten.

De minister corrigeert Hannelore Goeman: de dotatie van de VGC wordt wel degelijk geïndexeerd voor de personele middelen. Dat leidt tot een recurrente verhoging van het budget met 339.000 euro in 2021. De vraag om de dotatie te koppelen aan de groeivoet van 3,5 procent bestaat al lang. Die koppeling werd evenmin gerealiseerd in de twee afgelopen zittingsperiodes. Met het heropenen van die discussie riskeert men opnieuw politieke blokkering. De minister spreekt het lid tegen dat voorliggende wijziging van het juridisch-technisch kader een louter technische aanpassing zou zijn. Integendeel, het is een fundamentele aanpassing in de werkwijze, de strategische planning en de rapportage van de VGC en in de verhouding met de Vlaamse Gemeenschap. Er wordt gekozen voor een moderne en digitale aanpak. Inhoudelijk betekent het een grondige aanpassing van het toezicht en van de werkwijze op het vlak van begroting en planning.

Het klopt dat de modernisering niet over de hele lijn wordt doorgetrokken. Het algemeen en het bijzonder bestuurlijk toezicht blijven gelden. De uitoefening van het algemeen toezicht is het afgelopen jaar geen hinderpaal geweest voor de goede werking van de VGC. De minister heeft nooit vernietigingen of schorsingen uitgesproken. Hij heeft integendeel geprobeerd goede afspraken met de VGC te maken. Als waarnemend minister heeft hij ervoor gezorgd dat er geen nood was aan vernietigingen of schorsingen. In het verleden is dat wel soms gebeurd. Zolang de wettigheid en het algemeen belang gerespecteerd worden, zal de minister dat niet doen. Hij is ervan overtuigd ook dat dat ook niet nodig zal zijn.

Alle goede voorstellen om de planlast te verminderen zijn welkom, zegt de minister. Hij bekijkt verdere mogelijkheden om de samenwerking nog efficiënter te laten verlopen.

De minister is fier dat hij het werk van voormalig Vlaams minister Hugo Weckx kan actualiseren en de eenentwintigste eeuw kan binnenloodsen.

Minister Benjamin Dalle begrijpt dat commissieleden van de oppositie voorliggende aanpassing onvolledig vinden in vergelijking met het Brusseldecree. De minister vindt dat met dit ontwerp van decreet en het bijhorende besluit toch een heel belangrijke stap wordt gezet. Het biedt een duidelijk kader. Er wordt gewerkt op basis van vertrouwen maar ook op basis van efficiënte transparantie en rapportering.

Dat de oppositie het ontwerp van decreet zal steunen is een sterk signaal dat de Vlaamse Gemeenschap gelooft in de hechte samenwerking met de VGC.

2.7. Hannelore Goeman

Voor de sp.a-fractie is het verhaal van het Brusseldecreeet niet af, zegt *Hannelore Goeman*. Ze verwacht dat ook het financiële aspect op de agenda komt. Dat de personeelsmiddelen geïndexeerd worden is niet meer dan normaal. Ze blijft het onbegrijpelijk vinden dat de groeivoet van 3,5 procent niet wordt toegepast op de dotatie voor de VGC. Ze hoopt dat met dit ontwerp van decreet deze discussie niet gesloten wordt.

2.8. Stijn Bex

De Groenfractie zal voorliggend ontwerp van decreet goedkeuren omdat ze de aanpassing een vooruitgang vinden, zegt *Stijn Bex*. Maar net als de sp.a-fractie blijft de Groenfractie op haar honger zitten over de verdere noodzakelijke stappen. Hij sluit zich aan bij het standpunt dat de VGC net als de lokale besturen in Vlaanderen recht heeft op de groeivoet van 3,5 procent. Hij hoopt er toch in te slagen om dit te verankeren in het decreet.

Heeft het lid het goed begrepen dat de minister verder in dialoog gaat met de VGC over hoe de planlast verminderd kan worden? *Stijn Bex* moedigt de minister aan om niet alleen voorstellen van de VGC af te wachten, maar ook binnen de Vlaamse Regering na te gaan welke voorstellen haalbaar zijn.

Als men het erover eens is dat controle niet de juiste verhouding is ten aanzien van de lokale besturen in Vlaanderen, dan begrijpt het lid niet dat dat ook niet kan ten aanzien van de Vlaamse Brusselaars.

2.9. Karl Vanlouwe

Karl Vanlouwe heeft de vraag naar indexering gehoord, maar niet welke noden daarmee gelenigd moeten worden. Er wordt steeds om meer geld geroepen. Anderzijds is de VGC in de vorige zittingsperiode niet ingegaan op de oproep van de Vlaamse Gemeenschap om projecten in te dienen in het kader van de sectordecreten, bijvoorbeeld voor sport. De VGC liet dat geld dus gewoon liggen.

De sp.a- en Groenfractie willen dat omkeren: geef de VGC geld en die zal dan zelf bepalen waaraan het besteed wordt. De verhouding van de Vlaamse Gemeenschap en de VGC moet er een zijn van goede afspraken, goede vrienden. Met het Vlaamse geld moet het Vlaamse Gemeenschapsbeleid effectief worden uitgevoerd. De VGC mag geen opstandig lokaal bestuur worden ten aanzien van de Vlaamse Gemeenschap die ervoor betaalt. Je bijt niet in de hand die je voedt. De discussie over dotatie en subsidies blijft bestaan. Voorliggend ontwerp van decreet is een goede basis om alvast meer transparantie te verkrijgen in de meerjarenbegroting, en om meer afspraken te maken over de investeringen in Brussel.

2.10. Minister Benjamin Dalle

Minister *Benjamin Dalle* meent te weten dat het in het verleden nooit is voorgevallen dat de begroting van de VGC niet werd goedgekeurd. Ooit was er discussie tussen toenmalig Vlaams minister van Brussel Bert Anciaux en VGC-collegevoorzitter Guy Vanhengel. Dat werd echter via overleg opgelost. Blijkbaar is het nooit zover gekomen dat de begroting niet werd goedgekeurd.

De minister neemt de vraag van *Stijn Bex* om in goed overleg met de VGC te bekijken hoe de planlast verminderd kan worden mee.

Het is begrijpelijk dat besturen extra middelen vragen, maar het valt de minister op dat Hannelore Goeman louter financiële vragen stelt over het Brusseldecreet en geen enkele inhoudelijke. Daar leidt de minister uit af dat met voorliggend ontwerp van decreet de modernisering van de rapportering en van de planning en de verhouding Vlaamse Gemeenschap-VGC goed geregeld is. De discussie over de financiële kwestie in de vorige coalitie heeft niet geleid tot vooruitgang. Het ligt dus niet zo eenvoudig.

Minister Benjamin Dalle treedt Karl Vanlouwe bij dat centen altijd moeten dienen voor welbepaalde doelstellingen. Op zijn aandringen en in goed overleg met minister Bart Somers van Binnenlands Bestuur werd 3,17 miljoen euro rechtstreeks aan de VGC toegekend in het kader van het coronanoodfonds voor cultuur, jeugd en sport. Tot op heden zijn die middelen niet volledig besteed in Brussel; in Vlaanderen is dat wel het geval. Dat is een illustratie van de terechte opmerking van Karl Vanlouwe.

Voor de minister blijft het glas halfvol. Hij stelt ook vast dat de vraag van Hannelore Goeman ook in de zittingsperiode 2009-2014 op geen enkele manier werd gerealiseerd. Er werd geen enkele vooruitgang geboekt, ook niet voor het begrotings-systeem dat toen al aan actualisering toe was.

2.11. Hannelore Goeman

Hannelore Goeman feliciteert de minister met de realisatie van de modernisering van het bestuurlijk toezicht. Voor de sp.a-fractie is dat echter slechts één aspect van de discussie over het Brusseldecreet. De rest gaat over de centen die belangrijk blijven om beleid te realiseren. Ze vindt het pover dat men laat uitschijnen dat de VGC die middelen niet zou kunnen gebruiken. Het gaat erom dat de VGC gefinancierd wordt via een dotatie zodat de VGC autonoom over de aanwending ervan kan beslissen. De VGC zou bijvoorbeeld meer kunnen investeren in de prefinanciering van kinderopvangplaatsen. Blijkbaar zal de Vlaamse Gemeenschap de komende vier jaar slechts 250 plaatsen creëren in de Nederlandstalige kinderopvang in Brussel. Terwijl er vorig jaar 224 plaatsen zijn weggevallen omdat de crèche van het Europese Parlement naar ONE is overgestapt. Het is sowieso een probleem dat de VGC zelf plaatsen moet prefinancieren vanuit haar eigen budget, vindt het lid. Als de VGC daarvoor extra middelen zou krijgen, zou ze die plaatsen kunnen optrekken, ter compensatie van het gebrek aan middelen vanuit Vlaanderen voor kinderopvang. De VGC zou met die honderdduizenden euro's extra dus zeker het verschil kunnen maken voor veel Nederlandstaligen in Brussel.

Ze hoopt dat partners elkaars werk respecteren en dat niemand twijfelt aan de meerwaarde van de VGC voor een goed aanbod inzake jeugd, cultuur, sport, welzijn voor (Nederlandstalige) Brusselaars. Centen doen er toe. De VGC wordt tekort gedaan door haar de groeivoet van 3,5 procent niet toe te kennen.

2.12. Karl Vanlouwe

Karl Vanlouwe beaamt dat centen ertoe doen, maar dan moeten er goede afspraken gemaakt worden. Hij is absoluut voorstander van bijkomende investeringen, maar op basis van afspraken en in overleg met de Vlaamse Regering. Er moet geen blanco cheque gegeven worden aan de VGC die het naar eigen goeddunken uitgeeft. Vlaams geld moet niet geïnvesteerd worden in folies zoals proefprojecten inzake meertalig onderwijs. Het is logisch dat er voorwaarden gekoppeld worden aan de middelen. Deze discussie overstijgt echter voorliggend ontwerp van decreet.

2.13. Stijn Bex

Stijn Bex vraagt Karl Vanlouwe of de nu ingevoerde BBC niet zal toelaten om indien nodig zaken te overleggen en bij te sturen. De VGC zal immers moeten aangeven welke middelen aan welke projecten besteed worden.

2.14. Karl Vanlouwe

Karl Vanlouwe repliceert dat de vorige spreker zijn vragen aan de minister moet richten. Hij is voorstander van transparantie. Voorliggend ontwerp van decreet zorgt voor meer transparantie en legt meer voorwaarden op voor een moderne boekhouding. Als er meer geld naar de VGC gaat, moeten daarover afspraken gemaakt worden.

3. Stemming

Artikel 1 tot 5 worden unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt met dezelfde stemming aangenomen.

Els AMPE,
voorzitter

Annabel TAVERNIER
Stijn BEX,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

BBC	beleids- en beheerscyclus
NCC	Nederlandse Cultuurcommissie (in de Brusselse agglomeratie)
NGB	Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding
ONE	Office de la Naissance et de l'Enfance
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie (van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest)