



SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 334

van **MAURITS VANDE REYDE**

datum: 7 januari 2021

aan **BEN WEYTS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

Gemeentebesturen - Delegatie personeelszaken onderwijspersoneel

De colleges van burgemeester en schepenen van de 300 gemeenten in Vlaanderen krijgen wekelijks dossiers te verwerken aangaande tewerkstellingsmodaliteiten van het personeel in het (kunst)onderwijs.

Het gaat om vrij technische HR-dossiers over aanstellingen van bepaalde of doorlopende duur, vaste benoemingen, terbeschikkingstellingen, verloven, mutaties enzovoort.

De essentie van al die dossiers is de volgende :

- a) Op basis van teldatum 1 februari krijgen academies een omkadering vanuit het departement. Die wordt meegedeeld in juni. Gezien mechanismes zoals de solidariteitsfactor weten academies pas na de start van de inschrijvingen over welke middelen ze beschikken om het nieuwe schooljaar te organiseren.
- b) Op 1 oktober kent een academie het aantal ingeschreven leerlingen. Het aantal inschrijvingen en bijgevolg ook de aanwending van het lestijdenpakket fluctueert tot dan.

De aanwending van het lestijdenpakket kan pas na het aflopen van de inschrijvingen voltooid worden.

Er zijn continue aanpassingen doorheen het jaar doordat personeelsleden zelf verlofstelsels opnemen (ouderschapsverlof enzovoort), tijdelijke opdrachten stopzetten enzovoort.

Conclusie: het college van burgemeester en schepenen wordt geconfronteerd met een constante stroom aan dossiers waarbij telkens slechts een paar lesuren verschuiven (zie voorbeeld hieronder).

- Hagelandse Academie Muziek en Woord
- 2020_SC_01907 - Goedkeuring van een verlof voor tijdelijk andere opdracht voor 5/22 lestijden per week van een leraar muzikale en culturele vorming, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord
- 2020_SC_01908 - Goedkeuring van een terbeschikkingstelling wegens ontstaniaris van betrekking in het ambt van leraar instrument: klassiek: zang voor 3/22 lestijden per week en wederoverstalling in het ambt van leraar zang: musical voor 2/22 lestijden per week aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord voor het schooljaar 2020-2021.
- 2020_SC_01909 - Goedkeuring van een tijdelijke aanstelling van een leraar instrument: klassiek: viool voor 8/22 lestijden per week aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord.
- 2020_SC_01910 - Goedkeuring van een verschuiving vaste benoeming van een leraar muzikale en culturele vorming voor 1/22 lestijden per week naar een leraar instrument: klassiek: klarnet voor 3/22 lestijden per week, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord.
- 2020_SC_01911 - Goedkeuring van een terbeschikkingstelling wegens ontstaniaris van betrekking in het ambt van leraar dramalab voor 1/20 lestijd per week & interne reflectie in het ambt van leraar dramalab voor 1/20 lestijd per week aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord voor het schooljaar 2020-2021.
- 2020_SC_01912 - Goedkeuring van een tijdelijke aanstelling van een leraar woordateller voor 2/22 lestijden per week en een leraar woordlab voor 8/22 lestijden per week, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord
- 2020_SC_01913 - Goedkeuring van een tijdelijke aanstelling van een leraar tijdelijk project: woordateller voor 1/22 lestijden per week, en leraar tijdelijk project: woordlab voor 1/22 lestijden per week, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord
- 2020_SC_01914 - Goedkeuring van een tijdelijke aanstelling van een leraar woordlab voor 3/22 lestijden per week, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord
- 2020_SC_01915 - Goedkeuring van een tijdelijke aanstelling van een leraar tijdelijk project: woordateller voor 7/22 lestijden per week; leraar woordateller voor 1/22 lestijden per week; leraar woordlab voor 1/22 lestijden per week, aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord.
- 2020_SC_01916 - Goedkeuring van een vroegtijdige stopzetting van een zorgkrediet en het vrijwillig ontslag van een administratief medewerker aan de Hagelandse Academie voor Muziek en Woord

Artikel 4, §5, van het decreet van 37 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding^[1] (citeeropschrift: "decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs") stelt:

"§5. In het gesubsidieerd officieel onderwijs ingericht door de gemeenten gelegen in het Vlaamse Gewest is het college van burgemeester en schepenen bevoegd voor de aanstelling, vaste benoeming, ontslag en afzetting van personeelsleden evenals voor het toekennen van een afwezigheid, een verlof, een terbeschikkingstelling, een affectatie, een zorgkrediet en een loopbaanonderbreking. In afwijking op artikelen 58, 86 en 106 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 kunnen deze bevoegdheden niet uitgeoefend worden door de secretaris."

Het Gemeentedecreet van 2005 werd echter opgeheven door het 'decreet lokaal bestuur (DLB)' van 2017, ingevoerd door toenmalig minister Homans.

Daarin werden de vernoemde delegatieverboden niet hernomen.

Integendeel, met toepassing van artikel 57 van het decreet van 22 december 2017 over het DLB kan het college van burgemeester en schepenen bij reglement de in artikel 56, §3, 2°, genoemde bevoegdheid tot het aanstellen en het ontslaan van het gemeentepersoneel, alsook de sanctie- en tuchtbevoegdheid ten aanzien van het gemeentepersoneel, toevertrouwen aan de algemeen directeur.

Het lijkt dus dat de laatste zin met het delegatieverbod opgeheven had moeten worden, samen met de opheffing van het Gemeentedecreet.

De Raad van State kwalificeert dit als een 'impliciete opheffing': de opheffing moet worden afgeleid uit bestaande regelingen die onverenigbaar lijken met de nieuwe bepalingen (het Gemeentedecreet bestaat immers niet meer).

We weten dat een decretale aanpassing gemakkelijk een jaar kan duren, en dus op korte termijn geen soelaas biedt.

Mag artikel 4, §5, eerste lid, laatste volzin van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs, dat verwijst naar een decreet dat inmiddels opgeheven is, als niet van toepassing worden beschouwd, waardoor personeelsdossiers uit het onderwijs ook kunnen worden gedelegeerd naar de algemeen directeur van de gemeente, net zoals dat vandaag al mogelijk is voor overig gemeentepersoneel?

Zo niet, hoe wil de minister dat de colleges van burgemeester en schepenen een decreet toepassen dat niet meer bestaat?

[1]

<https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1000388¶m=inhoud&AID=1002841>

BEN WEYTS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

ANTWOORD

op vraag nr. 334 van 7 januari 2021
van **MAURITS VANDE REYDE**

Het decreet rechtspositie bevat een meer specifieke regeling (regelgeving onderwijspersoneel) die voorgaat op een generieke regeling (regelgeving gemeentepersoneel in algemene zin). Op basis daarvan kunnen we stellen dat de opgesomde bevoegdheden niet kunnen gedelegeerd worden aan een algemeen directeur inzake onderwijspersoneel.

Je zou ook kunnen stellen dat er moet gekeken worden naar de situatie op het ogenblik dat de bepaling in het decreet rechtspositie werd ingeschreven en het artikel als zodanig moet geïnterpreteerd worden. Latere wijzigingen aan het gemeentedecreet of een nieuw decreet doen dan niet terzake.

Maar de Vlaams volksvertegenwoordiger heeft in ieder geval gelijk dat de huidige tekst van artikel 4, §5 van het decreet rechtspositie gesubsidieerd onderwijs voor verwarring kan zorgen en rechtsonzekerheid creëert doordat ze een verwijzing bevat naar het gemeentedecreet uit 2005 dat niet meer bestaat.

Daarom zal ik dit artikel bijsturen via OD 31 zonder verwijzing naar het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en zo het principe dat specifieke regelgeving primeert op generieke regelgeving ten volle te laten spelen. Op die manier doen eventuele latere wijzigingen aan de generieke regelgeving niet terzake en vermijden we dat het decreet rechtspositie gesubsidieerd onderwijs ook telkens moet bijgestuurd worden.