

# VLAAMSE RAAD

---

ZITTING 1989-1990

13 JUNI 1990

---

## VOORSTEL

— van de heer D. Van der Maelen —

**tot wijziging van het Reglement van de Vlaamse Raad**

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een steeds groeiend aantal wetsnormen worden in onze rechtsorde ingevoerd via normatieve akten van de Europese Gemeenschappen. Het gros van deze normatieve akten zijn richtlijnen. Een richtlijn is bindend in zijn doelstelling maar de Lidstaten bepalen de wijze van uitvoering binnen een door de Europese Gemeenschappen gestelde termijn. De opeenvolgende staatsvormingen hebben geleid tot een steeds grotere bevoegdheidstoewijzing aan de Gewesten en Gemeenschappen wat de rol van de deelgebieden in de omzetting van de Europese regelgeving in belangrijke mate heeft doen toenemen.

Net als de andere deelgebieden, de nationale overheid en andere EG-Lidstaten, kampt de Vlaamse Gemeenschap met problemen inzake de omzetting van richtlijnen. Op elk van die bestuursniveaus wordt koortsachtig gezocht naar oplossingen en mechanismen die moeten voorkomen dat achterstand opgelopen wordt bij de omzetting van Europese normatieve akten.

Voor het ogenblik ligt in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een voorstel van wet neer betreffende de omzetting van de normatieve akten van de Europese Gemeenschappen in de nationale rechtsorde (Kamer van Volksvertegenwoordigers — 1149/1 e.v. — 88/89). Dit wetsvoorstel is het resultaat van besprekingen in het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en werd ondertekend door leden van alle in het Adviescomité vertegenwoordigde partijen. Dit voorstel is in zeer ruime mate geïnspireerd door de werkzaamheden van het bovenvermeld Adviescomité.

In de Gemengde Commissie voor de Hervorming der Instellingen wordt gedebatteerd over de eventuele noodzaak van de creatie van een geschikt mechanisme ten behoeve van de nationale overheid om in de plaats van en voor rekening van een in gebreke blijvend deelgebied een richtlijn om te zetten in de interne rechtsorde. Met het oog op de realisatie van de Europese interne markt op 31 december 1992 moet ook Vlaanderen erop toezien dat geen achterstand opgelopen wordt ten aanzien van zijn Europese partners.

Trouwens, door het nemen van de gepaste maatregelen voorkomt de Vlaamse Gemeenschap niet alleen dat achterstand opgelopen wordt, maar kan ook worden voorkomen dat bovenvermelde nationaal substitutiemechanisme in werking moet treden.

Dit voorstel ligt in het verlengde van het voorstel van decreet omzetting en uitvoering in de Vlaamse Gemeenschap van het recht van de Europese Gemeenschappen (Stuk 342 (1989-1990) – Nr. 1), dat niet alleen voorziet in een verscherpt toezicht vanwege de Vlaamse Raad op de omzetting van normatieve akten, maar ook verwijst naar een in het Reglement van de Vlaamse Raad in te voegen voorrangsprocedure voor die ontwerpen van decreet die een richtlijn omzetten in de interne rechtsorde.

Door de invoeging van een nieuwe Afdeling IIIbis in Titel I, Hoofdstuk IX van het Reglement, wordt in de werking van de Raad in een extra-regeling voorzien, voor de omzetting van normatieve akten van de Europese Gemeenschappen, waarbij in afwijking van de voorrangsregeling van artikel 18, een bijkomende, noodzakelijke, algemene en totale voorrang wordt ingevoerd in een nieuw artikel 18bis. Het moet hierbij duidelijk gaan om decreten die uitsluitend dergelijke omzetting tot doel hebben.

Het wordt hierdoor duidelijk dat de omzettingsdecreten niet alleen totaal prioritair zijn, maar in een tweede en een derde punt van het nieuw in te voegen artikel wordt tevens in de mogelijkheid voorzien om, naar analogie van de behandeling van begrotingszaken in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, dergelijke ontwerpen binnen een zeer kort tijdsbestek af te handelen.

Door deze bepalingen kan de volledige afhandeling op het vlak van de commissies, inclusief het commissieverslag, binnen twee weken zijn afgerond. Om ten slotte onverwachte behandelingsvertragingen in de laatste besluitvormingsschakel, met name de openbare vergadering van de Raad, te voorkomen, wordt binnen dezelfde voorrangsredenering voor normatieve EG-akten, als het ware profylactisch ook een nieuw Hoofdstuk Ibis in Titel II van het Reglement voorgesteld, waarbij in een nieuw artikel 47bis een snelle behandeling op dit Raadsniveau wordt verzekerd.

Reeds de eerste openbare vergadering, volgend op de indiening van het commissieverslag, beraadslaagt normaliter over het ontwerp van omzettingsdecreet, tenzij de Raad een snelle behandeling door een andere werkwijze, met hetzelfde resultaat, zou waarborgen. Ook wanneer het vereiste verslag niet is rondgedeeld binnen de gestelde voorrangstermijn van het in te voegen nieuwe artikel 18bis, dan nog kan de behandeling van het ontwerp van omzettingsdecreet doorgang vinden. Eventueel wordt dan gewerkt op basis van de door de Commissie geamendeerde tekst, die ondertussen wordt opge maakt.

Het voorliggende punt 3 van het nieuwe artikel 47bis dient samen met artikel 9 van het Reglement gelezen te worden,

waar dit de bevoegdheden van de Voorzitter opsommend bepaalt. Binnen deze bevoegdheidscontext kan de Voorzitter in spoedbehandelingsmaatregelen voorzien om de voorrangsbeprocessing te blijven waarborgen en de gehele afhandeling van ontwerpen van omzettingsdecreet, binnen de twee weken na hun invoeging op de agenda van de openbare vergadering, te verzekeren.

Bij de voorziening van deze termijnen dient voor ogen te worden gehouden dat het hier telkens gaat om normatieve EG-akten waarvan de omzettingstermijn reeds verstreken is. Dit wettigt de voorziene urgentie. Het hoofddoel van dit voorstel bestaat er niet alleen in een voorrangprocedure in het Reglement in te schrijven, maar ook een snelle en doeltreffende afhandeling van ontwerpen van omzettingsdecreet te verzekeren en dit in alle stadia van de procedure, zodat het zich geheel inschrijft in de logische structuur van een globale Vlaamse wetgevende inhaaloperatie ten aanzien van Europese regelgeving.

D. VAN DER MAELEN

---

## VOORSTEL

### Artikel 1

In Titel I, Hoofdstuk IX van het Reglement van de Vlaamse Raad wordt een nieuwe Afdeling IIIBis met een nieuw artikel 18bis ingevoegd die luidt als volgt :

#### „Afdeling IIIBis

Omzetting van normatieve akten  
van de Europese Gemeenschappen

### Artikel 18bis

1. Ongeacht de bepalingen van artikel 18, hebben ontwerpen van decreet die uitsluitend de omzetting beogen van normatieve akten van de Europese Gemeenschappen die werden opgenomen in de aanbeveling bedoeld in artikel 6 van het decreet houdende omzetting en uitvoering in de Vlaamse Gemeenschap van het recht van de Europese Gemeenschappen, hierna ontwerpen van omzettingsdecreet te noemen, algemene voorrang.

2. De bevoegde commissie behandelt het haar voorgelegde ontwerp van omzettingsdecreet tot volledige afhandeling. Te dien einde houdt zij zoveel vergaderingen als nodig is om het ontwerp van omzettingsdecreet af te handelen binnen twee weken.

3. Ongeacht de bijzondere bepalingen ter zake, worden verslagen over ontwerpen van omzettingsdecreet uiterlijk één week nadat de commissie erover heeft gestemd, rondgedeeld.”

### Artikel 2

In Titel II van voornoemd Reglement wordt een nieuw Hoofdstuk IBis met een nieuw artikel 47bis ingevoegd dat luidt als volgt :

#### „Hoofdstuk IBis

Normatieve akten van de Europese Gemeenschappen

### Artikel 47bis

1. Behoudens andersluidende beslissing van de Raad, worden de beraadslagingen in openbare vergadering over de in artikel 18bis bedoelde ontwerpen van omzettingsdecreten op de meest nabije datum na indiening van het commissieverslag op de agenda geplaatst, onverminderd de bepalingen van artikel 19, punt 7.

2. Is het verslag niet rondgedeeld binnen de bij artikel 18bis, punt 3 bedoelde termijn, dan kan het ontwerp van omzettingsdecreet niettemin op de agenda worden geplaatst, zodra deze termijn is verstreken, zonder de ronddeling van het verslag af te wachten. Indien het verslag nog niet is rondgedeeld, wordt in voorkomend geval de door de Commissie geamendeerde tekst opgemaakt.

3. De Voorzitter stelt desgevallend zodanige spoedbehandelingsmaatregelen vast dat de volledige afhandeling van ontwerpen van omzettingsdecreet, gewaarborgd binnen twee weken van hun invoeging op de agenda van de openbare vergadering, door de Raad wordt gerealiseerd.”

D. VAN DER MAELEN

---