



Vlaams
Parlement

ingediend op **553** (2020-2021) – Nr. 2
8 december 2020 (2020-2021)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Filip Brusselmans en Tinne Rombouts

over het ontwerp van decreet

tot wijziging
van het decreet van 6 juli 2012
houdende subsidiëring van hostels,
jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren
en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme,
wat betreft de verlenging van de duurtijd
van subsidieovereenkomsten

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Elisabeth Meuleman.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele, Manuela Van Werde;
Filip Brusselmans, Johan Deckmyn, Klaas Sloomans;
Karin Brouwers, Orry Van de Wauwer;
Steven Coenegrachts, Stephanie D'Hose;
Elisabeth Meuleman, Jeremie Vaneckhout;
Hannes Anaf.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Kathleen Kerkels, Philippe Muyters, Kris Van Dijck, Karl Vanlouwe;
Immanuel De Reuse, Jan Laeremans, Ilse Malfroot;
Maaik De Rudder, Tinne Rombouts;
Els Ampe, Bart Tommelein;
Gustaaf Pelckmans, Tine Van den Brande;
Katia Segers.

Toegevoegde leden:

Tom De Meester.

Documenten in het dossier:

553 (2020-2021) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Toelichting	4
II.	Bespreking.....	5
1.	Algemene bespreking	5
1.1.	Tinne Rombouts	5
1.2.	Hannes Anaf	6
1.3.	Jeremie Vaneeckhout	6
1.4.	Freya Perdaens.....	7
1.5.	Filip Brusselmans.....	7
1.6.	Minister Benjamin Dalle	7
2.	Artikelsgewijze bespreking en stemming	8
III.	Eindstemming	8
	Gebruikte afkortingen	9

Op donderdag 3 december 2020 besprak de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, wat betreft de verlenging van de duurtijd van subsidieovereenkomsten.

(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)

I. Toelichting

Benjamin Dalle, Vlaams minister van Media, Jeugd en Brussel, herinnert de commissie aan het onderzoeks- en evaluatietraject dat van start ging met betrekking tot het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Het voorliggende ontwerp van decreet strekt tot wijziging van dat decreet.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring op basis van het decreet van 2012, moeten hostels en jeugdverblijfcentra erkend zijn op basis van een ander decreet, namelijk het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en de verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen'. Voor de uitvoering van dat decreet is in de huidige Vlaamse Regering minister Zuhair Demir bevoegd. Voor dat decreet loopt een evaluatietraject, dat dit jaar wordt afgerond.

Beide decreten zullen worden vernieuwd. Minister Dalle acht een goede afstemming tussen de twee decreten essentieel. Vandaar dat hij een vernieuwing van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de ADJ beoogt, met inwerkingtreding op 1 januari 2022. De huidige subsidieovereenkomsten van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de ADJ lopen voor een periode van vier jaar, namelijk van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2021. Dit ontwerp van decreet voegt de overgangsbepaling toe dat de huidige beleidsovereenkomst voor een periode van vier jaar, met één kalenderjaar wordt uitgebreid, tot en met 31 december 2022.

Minister Dalle noemt dit een heldere doelstelling, zonder inhoudelijke wijziging. De SARC en de Vlaamse Jeugdraad hebben gunstige adviezen uitgebracht. Overigens deed de Jeugdraad dit nog in zijn huidige samenstelling. Op basis van de Jeugdraadverkiezing van 2 december 2020 komt er binnenkort een nieuwe ploeg. De minister kijkt uit naar de samenwerking daarmee.

De overgangsmaatregel strekt dus tot de continuering van de huidige financiële ondersteuning in het kalenderjaar 2022 door een verlenging met een jaar van de vermelde bestaande subsidieovereenkomsten, in afwachting van de inwerkingtreding van het nieuwe decreet op 1 januari 2022.

De overgangsbepaling behelst ten eerste de verlenging van de huidige beleidsperiode van vier naar vijf kalenderjaren, dus van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2022. De verantwoording van het extra kalenderjaar 2022 blijft gelijk aan de huidige regeling van het BVR van 8 maart 2013 betreffende de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Het gaat in dat verband over:

- het werkingsverslag 2022 van jeugdverblijfcentra en hostels voor 1 februari 2023;
- het financieel verslag 2022 van jeugdverblijfcentra en hostels voor 1 april 2023;
- het voortgangsrapport en financieel verslag van de vzw ADJ en beide ondersteuningsstructuren voor 1 mei 2023.

Ten tweede is de overgangsbepaling niet van toepassing op de subsidieovereenkomsten met jeugdverblijfcentra en hostels die starten op 1 januari 2019 of later.

Ten derde moeten de ondersteuningsstructuren VJH en CJT, net als de vzw ADJ, voor het kalenderjaar 2022 een jaarplan als addendum aan hun beleidsplan 2018-2021 toevoegen, besluit minister Benjamin Dalle.

II. Bespreking

1. Algemene bespreking

1.1. Tinne Rombouts

Tinne Rombouts betuigt namens de CD&V-fractie haar volle steun aan het ontwerp van decreet. Het behelst een overgangsregeling waardoor deze verblijven conform de regels blijven in afwachting van de nieuwe regelgeving. Dit zal een goede afstemming mogelijk maken tussen de twee decreten die de minister heeft vermeld. De Vlaamse Jeugdraad heeft eveneens in die zin geadviseerd. Vandaar dat CD&V de leden van de commissies Jeugd en Toerisme de gelegenheid wil bieden om samen de evaluatierapporten bij de decreten te bespreken.

De verdeling van de bevoegdheden maakt de afstemming nog belangrijker. Tinne Rombouts citeert uit het verslag van de toelichting door minister Zuhail Demir van de BBT Toerisme in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 15/5-C): "Ook het 'Toerisme voor Allen'-decreet wordt vervangen op basis van actuele noden van de sector. Voor het jeugdluik gebeurt het in samenwerking met de minister bevoegd voor Jeugd. Minister Demir streeft ernaar het nieuwe decretale kader, samen met de nodige uitvoeringsbesluiten, afgewerkt te hebben tegen het voorjaar van 2021." In de regelgevingsagenda bij haar BBT Toerisme (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 13-L/1) schrijft minister Zuhail Demir: "Zowel het Logiesdecreet als het decreet 'Iedereen verdient vakantie' hebben het toepassingsgebied van het decreet 'Toerisme voor allen' systematisch uitgehold. (...) Ik wens (...) te komen tot een coherent decretaal kader dat enerzijds de kwaliteit van het Vlaamse toeristische logiesaanbod waarborgt, maar dat anderzijds ook de nodige instrumenten biedt om innovatie en doelgroepenbeleid te ondersteunen in de Vlaamse toeristische sector in het algemeen en in de sector van het sociaal en jeugdtoerisme in het bijzonder."

Vandaar dat CD&V bij minister Zuhail Demir heeft aangedrongen om de zin te bestuderen van een apart Toerisme voor Allendecreet. Zinvoller zou misschien zijn om de resterende bepalingen in het decreet 'Iedereen verdient vakantie' te integreren, of in het nieuwe decreet betreffende het jeugdtoerisme dat minister Benjamin Dalle aan het voorbereiden is. Minister Zuhail Demir toonde zich bereid om dit te onderzoeken, zonder voorafname te willen doen op de debatten over de evaluatierapporten.

Essentieel in het hele debat vindt Tinne Rombouts de optimale afstemming, opdat het nieuwe decretale kader beantwoordt aan de noden van de jeugdsector. Zo moet er zeker voldoende ondersteuning blijven voor de basiscategorie van jeugdverblijven en lokale jeugdverenigingen. Die vormen een onmisbare schakel in het succes van het jeugdwerk.

In haar relanceplan heeft de Vlaamse Regering 30 miljoen euro veil voor infrastructuursubsidies aan jeugdverblijven. Op zich vindt het commissielid dat een uitstekende zaak, maar het zal een hele uitdaging zijn om die middelen correct te verdelen. Daarin moet de regering rekening houden met de beleidsdoelstellingen

van het jeugdwerkbeleid en het toerismebeleid. Heel duidelijke criteria zijn een noodzaak, opdat iedereen op dezelfde manier weet hoe hij een dossier moet indienen en hoe dossiers beoordeeld worden.

Tinne Rombouts herhaalt haar bij eerdere gelegenheden gestelde vraag om een plan van aanpak, naar analogie met het Sportinfrastructuurplan. Aan vele kinderen en jongeren biedt een logies in een jeugdverblijf de eerste, maar misschien ook enige toeristische ervaring. Dat was ook de insteek van de conceptnota voor nieuwe regelgeving die een aantal CD&V-fractieleden in de vorige legislatuur hebben ingediend (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 913/1).

1.2. Hannes Anaf

Hannes Anaf heeft geen probleem met de voorgestelde wijziging. Hij zou het nog beter hebben gevonden als de aanvang van de twee decreten was samengevallen, maar de situatie is wat ze is. Wel volgt sp.a de opmerkingen van de Vlaamse Jeugdraad, zeker in het kader van de besparingen. Zoals hij al eerder heeft aangegeven, betreurt Hannes Anaf de besparing van 6 procent op de subsidies voor hostels en jeugdverblijven.

Voor het overige noemt het commissielid een goedkeuring van het voorliggende ontwerp van decreet de enige logische keuze. Niemand zou willen dat de subsidies voor hostels en jeugdverblijfscentra ineens komen te vervallen.

1.3. Jeremie Vaneekhout

Namens Groen kondigt *Jeremie Vaneekhout* zijn steun aan voor het voornemen van minister Dalle om de sector de komende jaren de nodige rechtszekerheid te geven. Vandaar dat het commissielid de invoering van een overgangperiode goedkeurt, aangezien het werk betreffende de verdere toekomst nog niet is afgeraakt.

Voorts steunt Jeremie Vaneekhout Tinne Rombouts waar deze, net als de Vlaamse Jeugdraad, wijst op de noodzaak aan coherent decreetgevend werk. De verschillende trajecten moeten goed op elkaar worden afgestemd. In het ideale scenario worden de betreffende decreten inderdaad bij elkaar ingekanteld. Het commissielid hoopt dat minister Benjamin Dalle daarover zal kunnen spreken met minister Zuhal Demir.

Ook de opmerking van de Vlaamse Jeugdraad over de financiering vindt Jeremie Vaneekhout zeer terecht. Er is de besparing van 6 procent. De spreker is wel erkentelijk voor de bereidheid van de Vlaamse Regering om de sector in coronatijden te ondersteunen, maar structureel zal dat niet alles oplossen. Hij vraagt om die besparingen recht te zetten, niet alleen in 2021 maar ook daarna. De Jeugdraad heeft bovendien opgemerkt dat de personeelscomponent in de jeugdsector niet wordt geïndexeerd, in tegenstelling tot in andere sectoren. Zo wordt het zelfs een dubbele besparing, die de toch al precaire sector tweemaal treft.

Tot slot wil het lid zijn eerdere pleidooi herhalen om meer oog te hebben voor het niet-gesubsidieerde jeugdtoerisme. Die sector raakt erg gefrustreerd over de moeilijke gesprekken met minister Zuhal Demir. Jeremie Vaneekhout roept minister Benjamin Dalle en de Vlaamse Regering op om te voorkomen dat die sector het zou opgeven. In sommige mails van die sector leest het commissielid de vraag dat de Vlaamse Regering die hostels dan maar overkoopt. Voor een samenwerking is dat niet de juiste teneur.

Die overwegingen nemen niet weg dat Groen het ontwerp van decreet zal goedkeuren.

1.4. Freya Perdaens

Al in juni heeft *Freya Perdaens* minister Benjamin Dalle een stand van zaken gevraagd, en deed Cathy Coudyser hetzelfde bij minister Zuhail Demir. Beide ministers hebben aangegeven dat corona vertraging heeft veroorzaakt met betrekking tot de aanpassingen aan de decreten. Freya Perdaens vindt het een bijzonder goede zaak dat dit ontwerp van wijzigingsdecreet, in afwachting van een fundamentele decreetswijziging, de organisaties financiële zekerheid schenkt met een overgangperiode tot eind 2022.

De sector heeft erg geleden onder de coronacrisis en kan die zekerheid maar al te goed gebruiken. Het aangekondigde decreet moet degelijk en grondig worden voorbereid en een definitieve uitkomst bieden. Maar intussen stelt de Raad van State de vraag of jeugdtoerisme als staatssteun moet worden aangegeven bij de Europese Commissie. Ook met dergelijke elementen zal men rekening moeten houden. Haastwerk is dan ook uit den boze.

De spreker kijkt uit naar de gezamenlijke commissievergadering van Jeugd en Toerisme. Hopelijk komt er in de toekomst een goed werkbaar decreet voor erkende en niet-erkende jeugdverblijven.

N-VA zal dit ontwerp van decreet dan ook goedkeuren.

1.5. Filip Brusselmans

Filip Brusselmans is het eens met de meeste opmerkingen van de vorige sprekers, zeker in verband met de besparingen. Daarover zal na de overgangperiode een grondig debat aangewezen zijn. Op dit moment is continuïteit echter een belangrijk streven. Ook Vlaams Belang zal het ontwerp van decreet dan ook goedkeuren.

1.6. Minister Benjamin Dalle

Minister *Benjamin Dalle* heeft twee vragen zien terugkomen doorheen het betoog van de commissieleden. De eerste behelst een goede afstemming met Toerisme. Daarvoor zullen de ministers Benjamin Dalle en Zuhail Demir samen al het nodige doen.

De timing maakt dit ook mogelijk. Op 15 december 2020 zal de evaluatie van het Logiesdecreet een commissiebespreking krijgen in het Vlaams Parlement. Nog in december zullen de ministers de laatste hiaten wegwerken en de voorontwerpen van decreet op ambtelijk niveau finaliseren. Er komt een terugkoppelmoment met de sector.

In het voorjaar van 2021 komen beide voorontwerpen van decreet op de agenda van de Vlaamse Regering en zullen hun adviesperiodes beginnen te lopen. Eveneens in het voorjaar van 2021 zal de minister het uitvoeringsbesluit voorbereiden. De parlementaire behandeling stelt de minister in het vooruitzicht in het najaar van 2021, net als de bekrachtiging van het decreet en het uitvoeringsbesluit. Dit zal opnieuw gebeuren voor beide decreten tegelijk.

Nog in datzelfde najaar volgt de ambtelijke vertaling, niet alleen in het BVR maar ook in de KIOSK-applicatie. Op 1 januari 2022 treedt het nieuwe decreet in werking. Informatiesessies plant minister Benjamin Dalle in het voorjaar van 2022. Vervolgens komt er dan een indienronde voor de nieuwe beleidsperiode 2023-2026. De timing is gezamenlijk opgesteld door de ministers Zuhail Demir en Benjamin Dalle, die daarmee helemaal tegemoet willen komen aan de opmerkingen van de Vlaamse volksvertegenwoordigers en de Vlaamse Jeugdraad om alle

incoherenties tussen de decreten te vermijden en een samenhangend beleid te voeren.

Het tweede element dat in deze bespreking naar voren is gekomen, is het budgettaire kader. De discussie over de begroting voor 2020 wil de minister niet overdoen. Dat is de realiteit waarin het beleid zich bevindt. Wel wijst minister Dalle nog eens op de 30 miljoen euro aan relancemiddelen die beschikbaar is voor jeugdinfrastructuur. Uiteraard gaat het dan om jeugdinfrastructuur in een ruimere betekenis dan in het decreet waarover het wijzigingsvoorstel van vandaag gaat. Het behelst eveneens de eigen infrastructuur van de Vlaamse overheid, de FoCI-ondersteuning enzovoort. Vanaf 2021 komt de regering met concrete voorstellen om die middelen te besteden. Vanzelfsprekend kunnen ze bijdragen tot echte investeringen in de jeugdinfrastructuur, besluit minister Dalle.

2. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 tot en met 3

Artikel 1 tot en met 3 worden eenparig aangenomen met 13 stemmen.

III. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

Elisabeth MEULEMAN,
voorzitter

Filip BRUSSELMANS
Tinne ROMBOUTS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

ADJ	Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme
BBT	beleids- en begrotingstoelichting
BVR	besluit van de Vlaamse Regering
CJT	Centrum voor Jeugdtoerisme
FoCI	Fonds Culturele Infrastructuur
KIOSK	Integraal Opvolgsysteem Kunsten
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (= Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media)
VJH	Vlaamse Jeugdherbergen
vzw	vereniging zonder winstoogmerk