



Vlaams
Parlement

ingediend op **543** (2020-2021) – Nr. 1
16 november 2020 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
houdende omvorming van de v.z.w. "de Rand"
tot een privaatrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
en houdende vaststelling van de bevoegdheden
van de provincie Vlaams-Brabant
inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	9
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	15
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet	27

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Het ontwerp van decreet wijzigt het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand (hierna: het decreet van 7 mei 2004) als gevolg van:

- 1° het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024;
- 2° de beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024;
- 3° technische aanpassingen.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De aanleiding voor de wijzigingen in het voorliggend ontwerp van decreet is de beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024. Daarnaast worden een aantal technische wijzigingen doorgevoerd.

De beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024 vermeldt onder de strategische doelstelling 1. Rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid, organisatie-doelstelling 1.7. Een open communicatiebeleid voeren en aansturen, het volgende:

"Informerende, kennis verspreiden en ontsluiten van informatie over de Vlaamse Rand zijn noodzakelijk voor een onderbouwd en transparant beleid. De periodieke en uitgebreide analyse in het Cijferboek Vlaamse Rand blijft hierbij een belangrijke hoeksteen. Ik ga samen met het Agentschap Binnenlands Bestuur na hoe we nog meer informatie en gegevens over de Vlaamse Rand kunnen verzamelen en ontsluiten. Daarbij denk ik onder meer aan bijkomende gegevens over de het aanbod aan zorgvoorzieningen en aan de interne migratiestromen tussen de Vlaamse Rand en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Ik onderzoek ook de mogelijkheden om deze informatie in de toekomst op een meer interactieve manier te ontsluiten. Ook de vijfjaarlijkse Taalbarometer past in dit verhaal.

Het Documentatiecentrum is tot op vandaag een digitaal documentatiecentrum dat informatie ter beschikking stelt aan een ruime doelgroep van gespecialiseerde onderzoekers, studenten, overheden, administraties, het middenveld en alle andere geïnteresseerden. Het doel is snel en efficiënt informatie verstrekken over de Vlaamse Rand in al haar aspecten. Naast kennisverspreiding wordt de ambitie om met een gespecialiseerde website het wetenschappelijk onderzoek over de Vlaamse Rand aan te moedigen en te ondersteunen verder ingevuld. Ik onderzoek de mogelijkheden om de informatie nog beter te ontsluiten voor de verschillende doelgroepen. De informatie is zoveel als mogelijk digitaal ontsloten zodat ze voor iedereen vrij raadpleegbaar is.

Het voeden en ontsluiten van de databank van het documentatiecentrum, het in de verf zetten van de troeven van de regio en wat de Vlaamse gemeenschap allemaal aanbiedt en het ondersteunen van gemeenten en verenigingen inzake initiatieven ter versterking van het Nederlandstalig karakter van de Rand worden opgenomen door de cel Vlaamse Rand van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB).

Tot slot benadruk ik het belang van de mediaspelers in de Vlaamse Rand, namelijk de regionale zender RINGtv, ROBTv voor Tervuren en de maandbladen RandKrant en de gemeenschapskranten. Deze mediaspelers bouwen mee aan de Vlaamse identiteit en versterken de lokale verankering. Ze promoten het Nederlands en

bouwen tegelijk bruggen naar anderstalige inwoners. RINGtv en RandKrant spelen beiden in op het stijgende belang van toenemende sociale media. We willen vanzelfsprekend onze regionale zenders behouden maar betrachten een nauwere samenwerking tussen de diverse mediakanalen en bekijken een mogelijke bundeling van krachten en merken met als duidelijke doelstelling de versterking van de Vlaamse identiteit en het maximaal betrekken van anderstaligen op de Vlaamse gemeenschap.”

In de regelgevingsagenda bij de beleidsnota staat inzake het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand tevens het volgende vermeld:

“Na juridisch onderzoek en een grondige evaluatie van dit decreet zullen we eventuele aanpassingen doorvoeren in functie van de nieuwe vennootschapswet, alsook aanpassing van artikelen in functie van actualisering van opdrachten en structuur van de organisatie.”

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om nog een aantal technische wijzigingen door te voeren.

B. Inhoud

1. Probleemstelling en omgevingsanalyse

De wijzigingen gebeuren onder invloed van verschillende problemen. De beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024 vermeldt het belang om steeds te zoeken naar de optimale manier om informatie en gegevens over de Vlaamse Rand te verzamelen en te ontsluiten. Gegevensverzameling is op zich belangrijk, maar er zijn ook andere noden. Dit zijn: wetenschappelijk onderzoek stimuleren, makkelijke verspreiding van informatie naar de burger en het in de verf zetten van de troeven van het aanbod van de Vlaamse Gemeenschap in de Vlaamse Rand.

De beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024 vermeldt daarnaast ook de nood om het decreet van 7 mei 2004 aan te passen aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019 (hierna WVV genoemd). Ten slotte werd er besloten om in één keer enkele nodige technische wijzigingen in het decreet van 7 mei 2004 door te voeren.

2. Beleidsmaatregelen en doelstelling

In het voorliggend ontwerp van decreet worden diverse wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand (hierna het decreet van 7 mei 2004 genoemd) doorgevoerd:

a) wijzigingen ingevolge de beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024:

- 1° de taakstelling van de vzw de Rand wordt aangepast (artikel 2 van het ontwerp van decreet);
- 2° er zijn enkele aanpassingen ingevolge het nieuwe WVV:
 - het stemrecht van de algemene vergadering wordt van overeenkomstige toepassing verklaard (artikel 3, 1°, van het ontwerp van decreet);
 - de verplichting om een bedrijfsrevisor aan te stellen wordt geschrapt uit het decreet van 7 mei 2004 omdat artikel 3:98 van het WVV van toepassing is op de vzw de Rand (artikel 5 van het ontwerp van decreet);

- b) technische wijzigingen:
- 1° er wordt een naamswijziging van de programmeringscommissies doorgevoerd (artikel 3, 1° en 2°, en artikel 4 van het ontwerp van decreet);
 - 2° de verwijzingen naar het Bestuursdecreet worden geschrapt (artikel 3, 3°, en artikel 6 van het ontwerp van decreet);
 - 3° de uitdrukkelijke uitzondering voor de provincie Vlaams-Brabant op artikel 2, §3, van het Provinciedecreet wordt ingeschreven (artikel 7, 1°, van het ontwerp van decreet);
 - 4° de verouderde verwijzing naar het bestuursakkoord wordt geschrapt (artikel 7, 2°, van het ontwerp van decreet).

3. Impactanalyse

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft de volgende impact:

- a) Een maatschappelijke impact
Nihil.
- b) Een impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel
Nihil.
- c) Een budgettaire impact
De overheveling van de taken rond het documentatiecentrum naar het team Coördinatie Vlaamse Rand van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) heeft tot gevolg dat de werkingsmiddelen ten bedrage van 40.000 euro voor het documentatiecentrum vanaf 2021 naar ABB getransfereerd worden.
- d) Een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel
Nihil.

4. Implementatie

Het decreet zal in werking treden op de tiende dag na de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad.

C. Totstandkomingsprocedure

De volgende adviezen werden ingewonnen:

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werden ingewonnen. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies nr. 2020/91 van 25 maart 2020.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies over het voorontwerp van decreet op 18 mei 2020.

Voor het voorontwerp van decreet werd het begrotingsakkoord verkregen op 22 juni 2020.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) verleende op 15 juli 2020 een positief advies over het voorontwerp van decreet.

De Raad van State bracht op 15 oktober 2020 een advies uit met het nummer 68.036/3.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet bevat enkel een gemeenschapsaangelegenheid. Dit onderdeel behoeft dus geen verdere toelichting.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Deze wijziging heeft betrekking op de taakstelling van de vzw de Rand en wordt doorgevoerd in artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 bepaalt:

“De vzw de Rand heeft tot taak:

1° te fungeren als documentatie- en informatiecentrum met een beperkte ombudsfunctie;...”.

Het ontwerp van decreet schrapt dit punt 1°.

Deze taak wordt overgeheveld naar het team Coördinatie Vlaamse Rand van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hiertoe zal artikel 10 van het besluit van de administrateur-generaal van 4 april 2019 tot indeling van het Agentschap Binnenlands Bestuur in subentiteiten en tot vaststelling van het organogram gewijzigd worden. Het agentschap staat immers onder meer in voor de beleidsondersteuning en -uitvoering voor de Vlaamse Rand (artikel 2 en 4, 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur”, hierna: Oprichtingsbesluit genoemd). Enerzijds heeft het agentschap als missie een kader te creëren voor een kwaliteitsvol, efficiënt en samenhangend Vlaams beleid (artikel 3 van het Oprichtingsbesluit). Anderzijds heeft het als coördinerende taak een samenhangend beleid uit te voeren en te evalueren en aan te passen waar nodig (artikel 4, eerste lid, van het Oprichtingsbesluit). Informatie ontsluiten en kennis verspreiden zijn noodzakelijk bij een transparant en gefundeerd beleid: het agentschap geldt hier als referentie voor burgers en bestuur in zijn beleidsvelden en dus ook voor de coördinatie van de Vlaamse Rand.

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp van decreet bevat de wijzigingen van artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004.

In punt 1° wordt voor de regeling van het stemrecht in de algemene vergadering verwezen naar artikel 9:17 van het WVV.

Deze verwijzing werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State (van 15 oktober 2020 met het nummer 68.036/3) aangevuld. Deze aanvulling vormt geen inhoudelijke wijziging maar een verduidelijking van wat artikel 9:17 van het WVV stelt, namelijk dat ieder lid op de algemene vergadering een gelijk stemrecht heeft tenzij de statuten anders bepalen. Op deze wijze wordt de stemverdeling zoals die momenteel in de statuten staat behouden.

Verder wordt in punt 1° en 2° het woord “programmeringscommissie(s)” telkens vervangen door de zinsnede “stuurgroep(en) als vermeld in artikel 7, §1,”. De programmeringscommissies hebben een evolutie ondergaan en hun functie gaat verder dan het louter adviseren van de programmatie van de gemeenschapscentra. De nieuwe benaming valideert ook de inzet van de leden van de sturagroepen en zorgt voor duidelijke communicatie bij het werven van nieuwe leden. Het ontwerp

van decreet wil met deze terminologische wijziging hiervoor een decretale verandering bieden.

De SARC bemerkt dat zulke naamswijziging geen afbreuk mag doen aan de rol en de positionering van de overlegstructuur, omdat dit volgens de SARC de kern vormt van een participatief en gedragen beleid. Als repliek wordt meegegeven dat de naamswijziging van programmeringscommissies naar stuurgroepen geen ondermijning vormt van zulk beleid. Het wil integendeel de inzet en de waardering van de lokale stem uit de praktijk onderstrepen en valideren en haar aandeel in de werking en het bestuur van vzw "De Rand" bevestigen. Dit werd eerder al positief beoordeeld door de SARC.¹ Enerzijds blijven de plaatselijke culturele raden immers bevoegd voor de voordracht van de leden van de stuurgroepen, waardoor de lokale stem vanuit de praktijk opgewaardeerd wordt. Anderzijds blijft de verdeling van de stemmen binnen de raad van bestuur behouden. Ieder lid van de stuurgroepen beschikt over slechts één stem, net zoals de leden die voorgedragen worden door de Vlaamse Gemeenschap of de provincie Vlaams-Brabant of zoals de onafhankelijke leden.

In punt 3° worden de verwijzingen naar het Bestuursdecreet van 7 december 2018 opgeheven omdat dit decreet al van toepassing is op de vzw de Rand op grond van artikel 3, §2, van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp van decreet vervangt in artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004 het woord "programmeringscommissie" telkens door de zinsnede "stuurgroepen als vermeld in artikel 7, §1". Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3 van het ontwerp van decreet.

Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp van decreet wordt artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 opgeheven.

Artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 gaat over de verplichte aanstelling van een bedrijfsrevisor door vzw de Rand. Artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 bepaalt immers dat de rechtsvorm van de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, wat de vzw de Rand is, volledig in overeenstemming moet zijn met de dwingende bepalingen van het pri-

¹ Op 6 oktober 2016 bracht de SARC advies uit naar aanleiding van het decreet van 17 februari 2017 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. "De Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand. In dat advies beoordeelde de SARC de wijzigingen aan het toenmalige artikel 6, §3, van het decreet over de samenstelling van de raad van beheer als positief omdat er met deze wijzigingen rekening werd gehouden met de principes van goed bestuur, zoals beschreven in het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Niet alleen de toevoeging van onafhankelijke leden aan de raad van beheer, naast leden die worden benoemd op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant of de programmeringscommissies, werd positief onthaald, maar ook de toekenning van slechts één stem aan ieder lid van de raad van beheer. Sinds de wijziging van het decreet op 17 februari 2017 beschikken alle vertegenwoordigers in de raad van beheer, later de raad van bestuur namelijk slechts over één stem in plaats van het meervoudige stemrecht van sommige vertegenwoordigers in het verleden. Dit zorgt voor een opwaardering van de lokale stem vanuit de praktijk. Bovendien worden de leden van de programmeringscommissies voorgedragen door de plaatselijke culturele raad waardoor zulke opwaardering wordt versterkt. In de repliek van 2 december 2016 werd de onderschrijving van de wijzigingen positief onthaald.

vate vennootschaps- of verenigingsrecht. Aangezien artikel 3:98 van het WVV een dwingende bepaling is, is dit artikel al van toepassing op vzw de Rand op grond van artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Het is niet nodig tweemaal hetzelfde te bepalen in de regelgeving.

Artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp van decreet wordt artikel 9/1, §4, van het decreet van 7 mei 2004 opgeheven.

Artikel 9/1, §4, van het decreet van 7 mei 2004 verwijst naar de toepasselijke bepalingen van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze bepaling mag worden opgeheven omdat het Bestuursdecreet van 7 december 2018 al van toepassing is op de vzw de Rand op grond van artikel 3, §2, van het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 7

Artikel 7, 1°, van het ontwerp van decreet bevestigt de rol van de provincie Vlaams-Brabant bij de vzw de Rand. Deze belangrijke rol wordt beschreven in artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004. Dit artikel werd ingevoegd in 2013 om het decreet van 7 mei 2004 af te stemmen op artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005. Dit bepaalde toen dat provincies slechts bevoegdheden of taken in culturele of persoonsgebonden aangelegenheden konden uitoefenen voor zover die krachtens een wet of decreet aan hen waren toevertrouwd, en dat een bestuursakkoord tussen de Vlaamse Regering en betrokken provincie de uitoefening hiervan moest vastleggen.

Het nieuwe artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 dat in werking trad op 1 januari 2018 bepaalt dat de provincies geen bevoegdheden en taken in culturele of persoonsgebonden aangelegenheden kunnen uitoefenen als vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dit lijkt een tegenstrijdigheid met artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 waar de provincie Vlaams-Brabant taken krijgt in culturele aangelegenheden voor de Vlaamse Rand, maar dit is niet zo. Artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 geldt als bijzondere regel ten opzichte van de algemene in artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 (*lex specialis derogat generalibus*). Daarnaast zorgt het ontwerp van decreet ervoor dat artikel 12/1 ook geldt als latere norm (*lex posterior derogat priori*). Artikel 7, 1°, van het ontwerp van decreet versterkt immers deze beide principes door een uitdrukkelijke afwijking te bepalen van artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Artikel 7, 2°, van het ontwerp van decreet heft het derde lid van artikel 12/1 van het decreet van 7 mei 2004 op om de achterhaalde verwijzing naar het bestuursakkoord met de provincie Vlaams-Brabant te schrappen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand wordt punt 1^o opgeheven.

Art. 3. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 februari 2017 en 7 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De algemene vergadering van de v.z.w. de Rand bestaat uit de volgende negentien leden:

- 1^o acht leden die vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap zijn;
- 2^o vier leden die vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant zijn;
- 3^o zeven leden die elk vertegenwoordiger zijn van een stuurgroep als vermeld in artikel 7, §1.

Artikel 9:17 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen is van overeenkomstige toepassing op de algemene vergadering van de v.z.w. de Rand.”;

2° in paragraaf 3, eerste lid, wordt het woord “programmeringscommissies” vervangen door de zinsnede “stuurgroepen, vermeld in artikel 7, §1, van dit decreet,”;

3° in paragraaf 3 wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 4. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 februari 2017, wordt het woord “programmeringscommissie” telkens vervangen door het woord “stuurgroep”.

Art. 5. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 9/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 17 februari 2017 en gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 7. In artikel 12/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 12 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“In afwijking van artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005, voert de provincie Vlaams-Brabant een beleid dat het Vlaamse karakter van de provincie, en van de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder, respecteert, uitstraalt en versterkt.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Advies****SARC**Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**Algemene Raad****15 juli 2020**

Advies over de wijziging van het decreet De Rand

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand vroeg op 1 juli advies aan de SARC over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand.

De Algemene Raad beraadde zich over deze adviesvraag via schriftelijke procedure. De Algemene Raad finaliseerde zijn advies op 15 juli 2020.

Situering

De aanleiding voor de wijzigingen in het voorliggend voorontwerp van decreet is het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 en de beleidsnota Vlaamse Rand 2019-2024 die eruit voortvloeide.

Het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 bevat volgende passage inzake de taakstelling van vzw de Rand in het algemeen en het Documentatiecentrum Vlaamse Rand in het bijzonder:

“Het voeden en ontsluiten van de databank van het documentatiecentrum, het in de verf zetten van de troeven van de regio en wat de Vlaamse gemeenschap allemaal aanbiedt en het ondersteunen van gemeenten en verenigingen inzake initiatieven ter versterking van het Nederlandstalig karakter van de Rand worden opgenomen door de cel Vlaamse Rand van de administratie.”

De beleidsnota Vlaamse Rand 2019 – 2024 vermeldt onder de strategische doelstelling 1 “Rechtstreekse initiatieven voor een gecoördineerd Randbeleid”, organisatiedoelstelling 1.7 “Een open communicatiebeleid voeren en aansturen”, een aantal initiatieven, o.m. over een verbeterde informatieverzameling en ontsluiting en de rol van het Agentschap Binnenlands Bestuur daarin, over de Taalbarometer, over het documentatiecentrum en over het belang van de mediaspelers in het versterken van de Vlaamse identiteit en de lokale verankering en het maximaal betrekken van anderstaligen op de Vlaamse gemeenschap.

In de regelgevingsagenda bij de beleidsnota staat inzake het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van vzw de Rand tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand tevens het volgende vermeld:

“Na juridisch onderzoek en een grondige evaluatie van dit decreet zullen we eventuele aanpassingen doorvoeren in functie van de nieuwe vennootschapswet, alsook aanpassing van artikelen in functie van actualisering van opdrachten en structuur van de organisatie.”

Daarnaast worden een aantal technische wijzigingen doorgevoerd.

De SARC erkent de bijzondere rol en taakstelling van de vzw de Rand in het kader van het randstedelijk beleid. Eerder bracht de SARC advies uit over een aantal wijzigingen in voorliggend decreet met betrekking tot de principes van deugdelijk bestuur¹.

Advies

1. Overheveling van het documentatie- en informatiecentrum naar het agentschap Binnenlands Bestuur (art.2)

De overheveling van deze taakstelling van een decentrale naar een centrale inbedding beoordeelt de SARC als een organisatorische ingreep, waar zoals beargumenteerd mogelijk een aantal voordelen aan verbonden zijn zoals een betere samenhang en transparantie. De SARC voelt geen waardeoordeel over de werking van het agentschap of zijn erkenning door burger en bestuur als referentiepunt (sic). Een bestuurlijke ingreep zoals hier voorgesteld doet volgens de SARC geen afbreuk aan het potentieel van vrije en erkende initiatieven die gelijkaardige opdrachten of taken opnemen. In de toelichtende nota zijn geen elementen te vinden die verwijzen naar een evaluatie van de huidige werking, die de SARC toelaten de voor- of nadelen van beide benaderingen grondig af te wegen.

De SARC beoordeelt de argumentatie positief in de mate dat de dienstverlening die hier beoogd wordt op deze manier een optimum kan bereiken.

2. Regeling stemrecht in de algemene vergadering en aanpassing benaming programmeringscommissies (Art. 3)

Over de regeling van het stemrecht in de organisatie haalde de SARC in zijn advies uit 2016 reeds een aantal principes aan van deugdelijk bestuur. Deze ingreep beantwoordt hier volgens de SARC aan.

Ook over de werking van de programmeringscommissies sprak de SARC zich in hetzelfde advies positief uit. De nieuwe benaming van ‘stuurgroepen’ valideert volgens de minister “de inzet van de leden van de stuurgroepen en zorgt voor duidelijke communicatie bij het werven van nieuwe leden”. De SARC gaf aan dat het goed is ook de stemmen uit de (lokale) praktijk voldoende te valideren.

De SARC meent dat deze naamswijziging geen afbreuk mag doen aan de rol en de positionering van deze overlegstructuur. Deze benadering vormt volgens de SARC immers de kern van een participatief en gedragen beleid.

¹ <https://cjsm.be/sarc/AR/adviezen/20161006-advies-de-Rand-deugdelijk-bestuur.pdf>

3. Aanpassingen aan het Bestuursdecreet (Art. 5 en 6)

De wijzingen in de terminologie betreffen een louter technische aanpassing, waarvan de SARC akte neemt.

4. Rol van de provincie Vlaams-Brabant

Naar aanleiding van de interne staatshervorming werd aan de provincies geen rol meer toebedeeld inzake culturele aangelegenheden. De provincie Vlaams-Brabant blijft evenwel een bijzondere relatie onderhouden met de vzw De Rand via een samenwerkingsovereenkomst. Omwille van de specifieke taakstelling van de vzw De Rand interfereert de provincie volgens de SARC dus de facto met culturele aangelegenheden. In de toelichtende nota aan de Vlaamse regering wordt aangetoond dat hier geen tegenstrijdigheid schuilt.

De SARC stelt vast dat deze specifieke aanpak aansluit bij eerdere adviezen van de SARC over de rolbepalingen met betrekking tot CJSB beleid (zie o.m.

https://cjsb.be/sarc/AR/adviezen/20190521_Advies_bovenlokale_cultuur.pdf

De SARC beoordeelt de verankering van de samenwerking met de provincie als positief. De specifieke positionering en de bijzondere rol van de vzw De Rand vraagt een degelijke en maatgerichte afstemming tussen de diverse beleidsniveaus.

Namens de Algemene Raad,

Luk Verschueren, algemeen voorzitter
Bart Dierick, algemeen secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.036/3
van 15 oktober 2020

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’

Op 15 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende omvorming van de v.z.w. ‘de Rand’ tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’ op diverse punten te wijzigen.

Zo wordt de taak van de vzw “De Rand” om te fungeren als documentatie- en informatiecentrum met een beperkte ombudsfunctie,² geschrapt (artikel 2 van het voorontwerp). Er wordt bepaald dat artikel 9:17 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (hierna: WVV) van toepassing is op de algemene vergadering van die vzw (artikel 3, 1°). Er wordt voortaan in het voormelde decreet gewag gemaakt van stuurgroep(en), en niet meer van programmeringscommissie(s) (artikelen 3, 2°, en 4). Voorts wordt niet langer bepaald dat bepalingen van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 van toepassing zijn op de vzw “De Rand” (artikelen 3, 3°, en 6), vermits reeds in artikel 3, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 wordt bepaald dat het Bestuursdecreet van 7 december 2018 van toepassing is op de vzw. Ook wordt in het decreet van 7 mei 2004 de bepaling³ geschrapt naar luid waarvan de vzw een bedrijfsrevisor moet aanstellen (artikel 5), aangezien die verplichting reeds uit artikel 3:98 van het WVV voortvloeit. Ten slotte wordt bepaald dat de bevoegdheid van de provincie Vlaams-Brabant om een beleid te voeren dat het Vlaamse karakter van de provincie en van de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder respecteert, uitstraalt en versterkt, een afwijking vormt van artikel 2, § 3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 (artikel 7), dat bepaalt dat voor de aangelegenheden vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ de provincies geen bevoegdheden en taken uitoefenen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Artikel 5, 1°, van het decreet van 7 mei 2004.

³ Artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 3

3. In het ontworpen artikel 6, § 2, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 wordt bepaald dat artikel 9:17 van het WVV, naar luid waarvan ieder lid op de algemene vergadering een gelijk stemrecht heeft tenzij de statuten anders bepalen, van toepassing is op de algemene vergadering van de vzw “De Rand”.

Om dezelfde reden als die waarom artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 wordt opgeheven door artikel 5 van het aan te nemen decreet, namelijk dat artikel 9:17 van het WVV op grond van artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 reeds van toepassing is op de vzw “De Rand”, moet dit niet nogmaals in het decreet van 7 mei 2004 worden bevestigd.

Indien men de verwijzing naar artikel 9:17 van het VWW toch wenst te behouden, is het raadzaam te schrijven: “Overeenkomstig artikel 9:17 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen heeft ieder lid van de algemene vergadering een gelijk stemrecht, tenzij de statuten anders bepalen.”⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁴ Sinds 30 maart 2020 bepalen de statuten van de vzw “De Rand” dat de leden gemandateerd door de Vlaamse Regering elk over drie stemmen beschikken, de leden gemandateerd door de provincie Vlaams-Brabant elk over twee stemmen beschikken en de leden die een stuurgroep vertegenwoordigen elk over één stem beschikken, hetgeen overeenstemt met wat thans in artikel 6, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 wordt bepaald.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de v.z.w. "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand wordt punt 1° opgeheven.

Art. 3. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 februari 2017 en 7 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. De algemene vergadering van de vzw de Rand bestaat uit de volgende negentien leden:

- 1° acht leden die vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap zijn;
- 2° vier leden die vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant zijn;
- 3° zeven leden die elk vertegenwoordiger zijn van een stuurgroep als vermeld in artikel 7, §1.

Overeenkomstig artikel 9:17 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen heeft ieder lid van de algemene vergadering een gelijk stemrecht, tenzij de statuten anders bepalen.";

2° in paragraaf 3, eerste lid, wordt het woord "programmeringscommissies" vervangen door de zinsnede "stuurgroepen, vermeld in artikel 7, §1, van dit decreet,";

3° in paragraaf 3 wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 4. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 februari 2017, wordt het woord "programmeringscommissie" telkens vervangen door het woord "stuurgroep".

Art. 5. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 9/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 17 februari 2017 en gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 7. In artikel 12/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 12 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“In afwijking van artikel 2, §3, van het Provinciedecreet van 9 december 2005, voert de provincie Vlaams-Brabant een beleid dat het Vlaamse karakter van de provincie, en van de Vlaamse Rand rond Brussel in het bijzonder, respecteert, uitstraalt en versterkt.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

Brussel, 30 oktober 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS