

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 47

van **MERCEDES VAN VOLCEM**

datum: 9 oktober 2020

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) - Jaarverslag 2018-2019

De Raad voor Vergunningsbetwistingen rapporteert normaliter via het jaarverslag van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC) over de werkzaamheden van het afgeronde werkjaar (dat liep van 1 september 2018 tot en met 31 augustus 2019). Normaliter zou de Eerste Voorzitter dat jaarverslag (zoals bepaald in artikel 48 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges) moeten bezorgen aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaams Parlement tijdens het voorjaar van 2020.

Dat biedt immers de gelegenheid om in alle transparantie en met gedetailleerd cijfermateriaal een concreet beeld te schetsen van alle behandelingstermijnen en een stand van zaken te geven van de hangende zaken bij de RvVb.

1. Hoe komt het dat het jaarverslag 2018-2019 nog niet werd gepubliceerd of meegedeeld aan de leden van dit parlement?
2. Is de gemiddelde doorlooptijd ondertussen gedaald sinds het vorige jaarverslag (2017-2018)? Naar welke termijn streeft de minister richting de voorstelling van het volgende jaarverslag in het voorjaar van 2021?
3. Kan de minister een evolutie geven van de werkmiddelen die werden gegeven aan de DBRC sinds 2014?
4. Hoe evolueert het aantal hangende dossiers sinds 2010? Hoeveel dossiers werkt men gemiddeld jaar na jaar weg? Kan hier een overzicht van gegeven worden?
5. Correleert de investering van de extra rechters voldoende met het sneller wegwerken van de hangende dossiers?
6. Wat de regionale dossiers betreft:
 - a) Hoeveel daarvan behelzen de provincie West-Vlaanderen?
 - b) Wat is de gemiddelde doorlooptijd van een ingediend dossier uit West-Vlaanderen?
 - c) Hoeveel dossiers binnen de hangende dossiers komen uit West-Vlaanderen? Hoe verhoudt dit aantal zich tot de andere provincies?
7. Hoe evalueert de minister het digitaliseringstraject van de DBRC? Welke doelstellingen stelt zij voorop de komende jaren? Zijn er reeds stappen gezet om voor de ontsluiting van het Omgevingsloket te zorgen in functie van de rechtspleging bij de RvVb?

ANTWOORD

op vraag nr. 47 van 9 oktober 2020

van **MERCEDES VAN VOLCEM**

1. De Dienst van de Bestuurscolleges heeft op donderdag 21 november 2019 de kerncijfers van het jaarverslag gepresenteerd en kort toegelicht tijdens de openingszitting van het werkjaar 2019-2020.

Covid-19 heeft in het voorjaar van 2020 evenwel de formele goedkeuring en publicatie van de volledige tekst van dit jaarverslag vertraagd.

De algemene vergadering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges heeft daarom het jaarlijkse werkingsverslag van de Vlaamse bestuursrechtscolleges over de werkzaamheden van het werkjaar 2018-2019 (dat liep van 1 september 2018 tot en met 31 augustus 2019) pas op 30 oktober 2020 kunnen goedkeuren.

De eerste voorzitter bezorgt het jaarverslag vervolgens onmiddellijk aan de voorzitter van het Vlaams Parlement en aan de Vlaamse Regering.

Het jaarverslag over het werkjaar 2019-2020 zal opnieuw, zoals intussen de gewoonte is, in de loop van december 2020 aan het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering overgemaakt worden.

2. Tijdens het werkjaar 2018-2019 is de gemiddelde doorlooptijd van een 'gewoon' dossier bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, tussen de indiening van een beroep en de einduitspraak er over, inmiddels gedaald tot 15 maanden, onder andere door, in de mate van het mogelijke, tijdens elk werkjaar meer einduitspraken te blijven vellen dan er nieuwe dossiers ingediend worden.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen behandelde, ook tijdens het werkjaar 2018-2019, op basis van het 'first in, first out' - principe, de oudste beroepen tot vernietiging uit de werkvoorraad prioritair en is er zo in geslaagd de tijdens de 8 eerste werkjaren ingediende dossiers, waarvan de doorlooptijden langer waren dan van de meest recent ingediende dossiers, zo goed als af te sluiten. Bovendien legt de Raad voor Vergunningsbetwistingen de klemtoon op de toepassing van het 'first in, first out' - principe ook voor de behandeling van de recente(re) dossiers.

Doordat de Raad voor Vergunningsbetwistingen tijdens het werkjaar 2018-2019, en dat al voor het zesde werkjaar op rij, meer einduitspraken gevelde heeft dan er nieuwe dossiers ingediend werden, is de te voorziene doorlooptijd tussen de indiening van een beroep en de einduitspraak er over dan ook verder verlaagd.

Dit blijkt onder meer uit een vergelijking op een jaarlijks ijkpunt (31 augustus) van de percentages van het aantal hangende dossiers van telkens de laatste drie werkjaren:

- op 31 augustus 2016 : 91% - 77% - 25%,
- op 31 augustus 2017 : 91% - 63% - 18%,
- op 31 augustus 2018 : 96% - 49% - 7%,
- op 31 augustus 2019 : 84% - 29% - 3%.

Deze percentages tonen een duidelijke daling, terwijl de instroom aan dossiers de voorbije werkjaren opnieuw stijgt.

Uit het jaarverslag over het afgeronde werkjaar 2019-2020 zal blijken dat deze trend zich aanhoudt :

- op 31 augustus 2020 : 91% - 23% - 2%

Het aantal hangende dossiers beperkt zich m.a.w. jaar na jaar meer en meer tot enkel het net afgeronde werkjaar.

Tijdens het werkjaar 2018-2019 zijn er 1.032 verzoekschriften in de vernietigingsprocedure ingediend ten opzichte van 916 in 2017-2018.

Onder meer rekening houdend met dat gestegen aantal, in absolute cijfers, aan ingediende dossiers tijdens het werkjaar 2018-2019, is de gemiddelde doorlooptijd tijdens het net afgeronde werkjaar 2019-2020 opnieuw 15 maanden.

3. en 7.

In 2014 waren de werkingsmiddelen nog verspreid over de verschillende bestuursrechtscolleges. Het is pas sinds het begrotingsjaar 2015 dat de Dienst van de Bestuursrechtscolleges zelf over de volgende werkingsmiddelen via de apparaatskredieten beschikt:

Begrotingsjaar	Werkingsmiddelen (in euro)
2015	493.000
2016	553.000
2017	567.000
2018	574.000
2019	570.000
2020	1.271.000
2021	1.265.000

Bij het begin van deze legislatuur heb ik het werkingsbudget van de Dienst gevoelig verhoogd met ongeveer 700.000 euro. Ik heb dat niet zonder reden gedaan. In mijn beleidsnota met betrekking tot de bestuursrechtscolleges schreef ik immers het volgende :

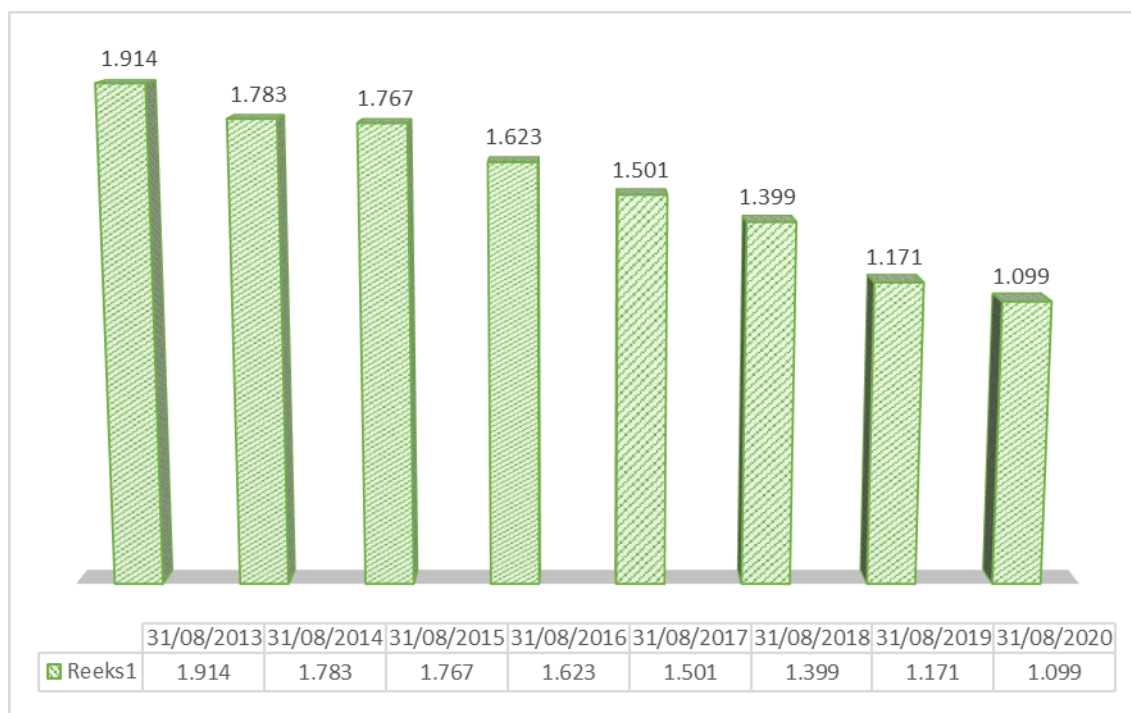
"Een effectief justitieapparaat kan niet in de 20ste eeuw blijven hangen, maar heeft de plicht ambitieus en toonaangevend te zijn in het belang van de burger en diens rechtsbescherming."

COVID-19 heeft daarbij meer dan duidelijk aangetoond dat digitaliseren van de procesvoering bij de bestuursrechtscolleges één van de grote uitdagingen vormt. De bestuursrechtscolleges zullen daarom dit najaar een digitaal loket in gebruik nemen zodat procespartijen digitaal hun processtukken kunnen indienen. Het wordt een eerste stap want ik wil verder gaan dan dat. In deze 21ste eeuw moet de volledige procesvoering – vanaf de indiening van een beroep tot de betekening van een arrest – digitaal kunnen functioneren. Het digitaal loket moet daarom uitgroeien tot een innovatief en klantvriendelijk digitaal platform waardoor de volledige administratieve afhandeling van de procedure bij de bestuursrechtscolleges digitaal kan verlopen.

Ook het 'Relanceplan Vlaamse Regering – Vlaamse Veerkracht' zet in op deze digitale transformatie van de rechtsbescherming bij de bestuursrechtscolleges.

Ik voorzie daarom bijkomend 1,6 miljoen euro (800.000 euro in 2021 en 800.000 euro in 2022) uit de relance-provisie om in te zetten voor het digitaal loket.

4. De Raad voor Vergunningsbetwistingen en daarna de Dienst van de Bestuurscolleges houden sinds het einde van het werkjaar 2012-2013 (31 augustus 2013) de evolutie bij van het aantal hangende dossiers.



Uit de grafiek blijkt duidelijk dat de werkvoorraad van de Raad voor Vergunningsbetwistingen elk werkjaar opnieuw in absolute cijfers verder daalt ten opzichte van het voorafgaande werkjaar, hetgeen concreet betekent dat de Raad voor Vergunningsbetwistingen telkens meer dossiers heeft kunnen afsluiten dan er dossiers ingediend zijn, en dat terwijl de instroom aan dossiers de voorbije werkjaren opnieuw stijgt.

5. Vanaf 2 november 2015 zijn twee extra bestuursrechters in dienst getreden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Sindsdien bestaat de Raad uit 6 voltijdse bestuursrechters. Eén van deze bestuursrechtsrechters is tevens eerste voorzitter en leidend ambtenaar van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges. Hierdoor is de eerste voorzitter slechts beperkt inzetbaar als bestuursrechter.

Tegelijkertijd stelde de eerste voorzitter, conform artikel 5 van het DBRC-decreet van 4 april 2014, de 3 net benoemde bestuursrechters bij het Handhavingscollege deeltijds ter beschikking van de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Uit bovenstaande grafiek blijkt duidelijk dat de inzetbaarheid van deze extra bestuursrechters een onmiddellijke en blijvende impact heeft gehad op het verlagen van de werkvoorraad aan hangende dossiers en dus op het verlagen van de doorlooptijden.

Daar waar het aantal hangende dossiers op 31 augustus 2014 (1.783) en 31 augustus 2015 (1.767) relatief stabiel bleef, volgde gedurende de 5 daaropvolgende werkjaren een jaarlijkse vermindering van het aantal hangende dossiers met gemiddeld een 130-tal dossiers per werkjaar.

6. a) Tijdens het werkjaar 2018-2019, tussen 1 september 2018 en 31 augustus 2019, worden in 98 van de in totaal 1.032 dossiers (9%) een beslissing betwist van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen.

Tijdens het daaropvolgende werkjaar 2019-2020 waren dat er 109 op een totaal van 915 dossiers (12%).

- b) De gemiddelde doorlooptijd van deze dossiers wijkt niet af van de overige bij de Raad ingediende zaken.
- c) De Dienst van de Bestuursrechtscolleges houdt geen uitgesplitste cijfers bij van het aantal hangende dossiers per provincie.